

Programa de Cooperación Técnica

Sumario de Cooperación Técnica

I. INFORMACION GENERAL

Nombre del proyecto:	Asistencia en el diseño del Proyecto de Modernización Institucional del Consejo Superior de la Judicatura.
Número del proyecto:	TC- 0005051
Nombre del Fondo:	Fondo Español de Consultoría (ICEX)
País beneficiario:	Colombia
Agencia beneficiaria:	Consejo Superior de la Judicatura (CSJ)
Costo total estimado financier:	EUROS 84,160 (equivalente a US\$ 81.130)
Período de ejecución:	Julio a diciembre de 2000 (6 meses).

II. OBJETIVOS

El objetivo de la Cooperación Técnica es determinar las medidas necesarias para la creación de las bases institucionales y organizacionales para garantizar el cumplimiento eficiente de las funciones administrativas del Consejo Superior de la Judicatura en Colombia (CSJ). Esta actividad será desarrollada por el CSJ como una contribución hacia la profundización de la búsqueda de los objetivos primordiales esbozados en las bases del *Plan de Desarrollo Nacional 1998-2002* aprobadas por el Congreso. Para ello, el CSJ se apoyará en los servicios de consultoría financiados con recursos provistos por la presente cooperación técnica.

El objetivo específico es la preparación de un diagnóstico detallado del Consejo Superior de la Judicatura, como organismo competente de la vigilancia de la gestión fiscal y del control de resultado de los órganos de administración de justicia, dirigido a determinar asuntos claves para su funcionamiento y reforma. Se tratarán los siguientes asuntos: (i) Las necesidades que tiene el país respecto de las funciones que desarrolla el CSJ con miras a una efectiva administración de justicia. (ii) Las reformas institucionales que debe asumir el Consejo a fin de satisfacer las necesidades del país. (iii) Las estrategias de operatividad óptima para maximizar el alcance de acción del CSJ y su eficiencia operativa en supervisión, vigilancia y control. (iv) El diseño institucional óptimo para el cumplimiento de sus fines tanto en los niveles estructural y operativo como para su interacción con otras entidades públicas y privadas. (v) La propuesta de una operación de préstamo con el Banco que responda a las necesidades que se definan como resultado de esta Cooperación Técnica.

III. DESCRIPCION

El proyecto consistirá en la contratación por parte del Banco de servicios especializados de consultoría para completar las actividades adelantadas por el CSJ en la definición de una estrategia para su modernización. Los servicios requeridos, los productos esperados y la duración y dedicación de la consultoría se detallan a continuación.

1. Servicios de Consultoría Requeridos

El consultor que participe en la operación deberá reunir las siguientes calificaciones profesionales: (i) experiencia profesional, preferiblemente internacional, no menor de cinco años en temas de modernización y fortalecimiento institucional de agencias del sector público; (ii) experiencia con indicadores, metas y otras herramientas modernas de gestión; (iii) preparación universitaria relevante; y (iv) experiencia en el diseño de programas y operaciones financiadas por órganos multilaterales. La consultoría se desarrollará parcialmente en Colombia y la Agencia Beneficiaria proporcionará las facilidades de local, material, comunicaciones y apoyo de oficina necesarias para cumplir con sus objetivos..

2. Resultados Esperados

El consultor deberá presentar dentro de los primeros dos meses siguientes a la firma del contrato un **estudio diagnóstico y estratégico** que incluya, entre otros aspectos:

- a. Una evaluación del marco conceptual, legal e institucional que atañe a las funciones del CSJ;
- b. Un análisis preliminar de los obstáculos legales y administrativos que dificultan la efectiva realización de estas funciones;
- c. La documentación y metodológica usada en esta primera etapa de la operación.

El resultado esperado al concluir la presente operación es la presentación de un **informe final** que consista en un documento con la descripción del proyecto de modernización institucional en formato del Banco. Este documento deberá reflejar:

- a. El Estudio Diagnóstico y Estratégico aprobado por el Banco.
- b. Un análisis de la factibilidad del proyecto de modernización del CSJ con recomendaciones que tomen en cuenta, entre otros, a los siguientes aspectos: (i) responsabilidad fiscal; (ii) finanzas y economía; (iii) infraestructura de sistemas; (iv) programas de capacitación; y (v) administración de recursos humanos, financieros y físicos.
- c. Identificación de otras actividades que puedan entrar en el proyecto.

3. Duración y dedicación

Se anticipa que la operación se ejecute durante el período aproximado de seis meses, con una dedicación de medio tiempo durante ese período. Se espera la participación de un consultor especializado. La duración de la consultoría será de seis meses en dos etapas: (i) dos meses para la preparación de un estudio diagnóstico y estratégico; y (ii) cuatro meses para preparar y conceptualizar un proyecto de préstamo para la modernización institucional del CSJ.

Los recursos del Fondo serán desembolsados como sigue: 30% a la firma del contrato, 30% luego de la aprobación por parte del Banco del “Estudio Diagnóstico y Estratégico” y 40% con la aprobación por parte de Banco del informe final.

IV. JUSTIFICACION

Dentro del proceso de revisión implícito en el Plan de Desarrollo “Cambio para Construir la Paz” 1998-2002, las autoridades colombianas han concluido en la necesidad de examinar las figuras y conceptos de Estado y control fiscal de manera que éstos tengan como meta fundamental el fortalecimiento de una sociedad democrática bajo el impulso de mejores parámetros de equidad y justicia social. En este contexto, el CSJ –siendo el órgano constitucionalmente designado para la vigilancia de la gestión fiscal y del control de resultado de los órganos de administración de justicia- ha venido revisando sus procesos internos, sus competencias y su propia estructura para adecuarlos a las exigencias de este proceso de renovación y responsabilización en la actividad del Estado. Esa revisión ha concluido en la necesidad de comenzar un proceso de fortalecimiento institucional del CSJ con el apoyo del Banco. El referido plan de

modernización requiere de un apoyo técnico preliminar a la implementación de las soluciones institucionales que se requieran. Este apoyo es esencial para la definición y conceptualización del fortalecimiento institucional del CSJ.

Dada la enorme relevancia que tienen para el país las funciones del CSJ, resulta necesario que la entidad desarrolle institucionalmente la capacidad para cumplir a plenitud las importantes funciones que se le han encomendado. Para lograr esto, el diagnóstico de que trata esta operación se hace indispensable.

El Departamento Nacional de Planeación ha manifestado su determinación de solicitar un préstamo para el fortalecimiento institucional del CSJ. Indudablemente, la presente cooperación técnica constituye un insumo fundamental para el diagnóstico, diseño y conceptualización necesarios para la formulación de tal programa. Adicionalmente, es importante destacar que la presente cooperación técnica servirá para el mejor diseño de todos los proyectos financiados por el Banco que se tracen como objetivo contribuir a la transformación y modernización de las instituciones estatales. En efecto, debido a la característica integral de este proyecto, se espera que el diagnóstico y las propuestas que de él deriven servirán para la preparación de otras operaciones futuras que se encuentran ya contenidas en el programa de préstamos del Banco, por ejemplo, la preparación del *Programa de Modernización de la Administración Pública Nacional* (CO-0236).

V. PRESUPUESTO

La consultoría tendrá un costo total de EUROS 84,160 (US\$81.130). A continuación se detalla el presupuesto requerido para la ejecución de esta operación.

Rubro	Descripción	Euros	Equivalente en US\$
1.1	Emolumentos (6 meses/consultor @ US\$ 12.000 incluyendo "overhead")	74,686	72.000
2.5.1.1	Boletos (1 pasajes @ US\$ 2000)	2,074	2.000
2.5.1.2	Viáticos (30 días calendario @ US\$ 196)	6,100	5.880
2.5.2	Transporte interno (pasajes a 5 ciudades del interior)	1.300	1.250
TOTAL		84,160	81.130

VI. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO


La responsabilidad técnica y desembolsos estarán a cargo del Sr. Javier León (RE3/OD5), teléfono (202) 623-1769, fax (202) 623-1308, correo electrónico, javierl@iadb.org.

VII. RECOMENDACION:

Javier León, Jefe de equipo de proyecto, recomienda la aprobación de esta cooperación técnica y el uso de recursos del Fondo Español para Consultores por un total de EUROS 84,160(US\$81,130) para financiar las actividades descritas en este documento.

VIII. CERTIFICACION:

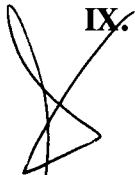
Certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Español para Consultores hasta por EUROS 84,160 (US\$81,130) para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en EUROS. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. Ningún recurso del Fondo estará disponible para cubrir montos superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.


Arnoldo M. da Fonseca, Jefe
RE2/TEC

7/10/00

IX. APROBACIÓN

Aprobado


Sixto Aquino, Jefe
OD3/OD5

JUL 11 2000

COLOMBIA
TÉRMINOS DE REFERENCIA

Asistencia en el diseño del Proyecto de Modernización Institucional del Consejo Superior de la Judicatura

Coordinador General

Antecedentes

Dentro del proceso de revisión implícito en el Plan de Desarrollo “Cambio para Construir la Paz” 1998-2002, las autoridades colombianas han concluido en la necesidad de examinar las figuras y conceptos de Estado y control fiscal de manera que éstos tengan como meta fundamental el fortalecimiento de una sociedad democrática bajo el impulso de mejores parámetros de equidad y justicia social. En este contexto, el CSJ –siendo el órgano constitucionalmente designado para la vigilancia de la gestión fiscal y del control de resultado de los órganos de administración de justicia- ha venido revisando sus procesos internos, sus competencias y su propia estructura para adecuarlos a las exigencias de este proceso de renovación y responsabilización en la actividad del Estado. Esa revisión ha concluido en la necesidad de comenzar un proceso de fortalecimiento institucional del CSJ con el apoyo del Banco. El referido plan de modernización requiere de un apoyo técnico preliminar a la implementación de las soluciones institucionales que se requieran. Este apoyo es esencial para la definición y conceptualización del fortalecimiento institucional del CSJ.

Dada la enorme relevancia que tienen para el país las funciones del CSJ, resulta necesario que la entidad desarrolle institucionalmente la capacidad para cumplir a plenitud las importantes funciones que se le han encomendado. Para lograr esto, el diagnóstico de que trata esta operación se hace indispensable. En este contexto, el Departamento Nacional de Planeación ha manifestado su determinación de solicitar un préstamo de cooperación técnica para determinar la factibilidad de un programa para el fortalecimiento institucional del CSJ. Con esta operación, el Banco se propone apoyar la realización de esa determinación

II. Objetivos

El objetivo de la consultoría es la preparación de un diagnóstico detallado del Consejo Superior de la Judicatura, como organismo competente de la vigilancia de la gestión fiscal y del control de resultado de los órganos de administración de justicia, dirigido a determinar asuntos claves para su funcionamiento y reforma. Se tratarán los siguientes asuntos: (i) Las necesidades que tiene el país respecto de las funciones que desarrolla el CSJ con miras a una efectiva administración de justicia. (ii) Las reformas institucionales que debe asumir el Consejo a fin de satisfacer las necesidades del país. (iii) Las estrategias de operatividad óptima para maximizar el alcance de acción del CSJ y su eficiencia operativa en supervisión, vigilancia y control. (iv) El diseño institucional óptimo para el cumplimiento de sus fines tanto en los niveles estructural y operativo como para su interacción con otras entidades públicas y privadas. (v) La propuesta de una operación de préstamo con el Banco que responda a las necesidades que se definan como resultado de esta Cooperación Técnica.

III. Características de la consultoría

Tipo de consultoría: Consultor individual.

Lugar de trabajo: Principalmente el país de residencia del consultor, y parcialmente Bogotá, y otras ciudades de Colombia.

Duración: 6 meses que se harán efectivos entre julio y diciembre de 2000.

Calificaciones: (i) experiencia profesional, preferiblemente internacional, no menor de cinco años en temas de modernización y fortalecimiento institucional de agencias del sector público; (ii) experiencia con indicadores, metas y otras herramientas modernas de gestión; (iii) preparación universitaria relevante; y (iv) experiencia en el diseño de programas y operaciones financiadas por órganos multilaterales. La consultoría se desarrollará parcialmente en Colombia y la Agencia Beneficiaria proporcionará las facilidades de local, material, comunicaciones y apoyo de oficina necesarias para cumplir con sus objetivos..

IV. Actividades

1. Realizar un análisis diagnóstico y estratégico del Consejo Superior de la Judicatura en Bogotá y algunas de sus dependencias en el interior del país que incluya entre otros aspectos: (i) Una evaluación del marco conceptual, legal e institucional que atañe a las funciones del CSJ; (ii) un análisis preliminar de los obstáculos legales y administrativos que dificultan la efectiva realización de estas funciones; y, (iii) la documentación y metodológica usada en esta primera etapa de la operación.
2. Presentar un informe final que consista en un documento con la descripción del proyecto de modernización institucional en formato del Banco.

V. Resultados Esperados

El resultado esperado al concluir la presente operación es la presentación del informe final, el cual deberá reflejar:

1. El Estudio Diagnóstico y Estratégico aprobado por el Banco.
2. Un análisis de la factibilidad del proyecto de modernización del CSJ con recomendaciones que tomen en cuenta, entre otros, a los siguientes aspectos: (i) responsabilidad fiscal; (ii) finanzas y economía; (iii) infraestructura de sistemas; (iv) programas de capacitación; y (v) administración de recursos humanos, financieros y físicos.
3. Identificación de otras actividades que puedan entrar en el proyecto.

VI. Supervisión y coordinación

La supervisión y coordinación estarán a cargo de la División de Países 5, Región 3.