

ATN/NP - 7569-RS
Reg No 01273

**Banco Interamericano de Desarrollo
PERFIL COOPERACION TECNICA**

TC No. 01-08-02-7-RS

PAISES CENTROAMERICANOS: GUATEMALA, HONDURAS, NICARAGUA

I. INFORMACIÓN GENERAL

Nombre del proyecto de CT: Evaluación del potencial sectorial en Centroamérica para participar del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL)

Nombre del Fondo: "The Netherlands and the IDB Partnership Fund in Environment"

Países beneficiarios: Guatemala, Honduras, Nicaragua

Ejecutor: RE2/EN2

Monto total estimado a ser financiado por el Fondo: US\$100.000

Fechas de ejecución y desembolsos: 5 meses, de septiembre de 2001 a enero de 2002.

II. ANTECEDENTES

- 2.1 El Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) es uno de los instrumentos flexibles que el Protocolo de Kioto plantea como opción para buscar la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) con los menores costos de mitigación posibles. Si bien los detalles operativos y aspectos regulatorios sobre este mecanismo no han sido establecidos, existen lineamientos generales y señales que brindan un panorama preliminar sobre posibles formas de operación en el futuro cercano. Adicionalmente, varios países del Anexo I y organismos internacionales han iniciado ya programas de impulso de proyectos de mitigación bajo esquemas similares a un eventual MDL.
- 2.2 Centroamérica cuenta con un amplio potencial de desarrollo de proyectos de mitigación tanto en el sector energético, como el forestal y de uso del suelo, según estudios preliminares impulsados por el Programa de las Naciones para el Desarrollo (PNUD)¹, estimaciones realizadas por INCAE², y otras investigaciones a nivel mundial³. Estos estudios han identificado que el llamado "sector del uso del suelo" (reforestación, aforestación, reducción de la tasa de deforestación, manejo agrícola y

¹ PNUD (2001): *Casos de Cambio Climático en 13 Países de Latinoamérica*. CD-ROM. Programa de Energía y Cambio Climático para América Latina y el Caribe

² Sancho F. y L. Pratt (1999): *Estimación del Costo Marginal de los Servicios de Fijación de Carbono de Costa Rica*. Documentos en Proceso, CEN 704, CLACDS-INCAE-HIID. Se encuentran disponibles estudios similares para todos los países centroamericanos, tanto para el sector forestal como energético

³ Watson et al (2000): *Land Use, Land-Use Change and Forestry*. A Special Report of the IPCC. Cambridge University Press

otros) tienen un importante potencial no solo en Centroamérica sino en muchos de los países en vías de desarrollo, para impulsar proyectos de secuestro de carbono (los cuales no son en el momento contemplados bajo el MDL). Estos trabajos, asimismo, han identificado que el sector energético, especialmente el de energías renovables, brinda amplias posibilidades para la generación de CERs a precios competitivos.

- 2.3 El PNUD ya está realizando trabajos para contar con un “portafolio” de proyectos preliminar. Estos se vienen realizando como parte del trabajo para construir un portafolio de proyectos de energía renovable, desarrollado conjuntamente con el GEF. El foco de acción es actualmente la identificación y eliminación de barreras institucionales, financieras y sociales, que impiden una mayor difusión de las tecnologías de energía renovable (RETs) en la sub-región, como posible solución para brindar servicios de energía eficientes a las comunidades rurales aisladas de la red eléctrica (cerca de dos millones de familias centroamericanas).
- 2.4 Las Primeras Comunicaciones Nacionales a la UNFCCC que el PNUD/GEF ha financiando en la sub-región representan también una fuente de información relevante a nivel sectorial, donde se realizaron estimaciones sobre los niveles de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) según sus fuentes y principales causantes. Ya se cuenta con resultados para casi todos los países de Centroamérica, y la información que se ha recabado es de gran importancia para poder precisar las prioridades sectoriales con relación al impulso de proyectos específicos que podrían calificar dentro del MDL.
- 2.5 El siguiente paso a seguir es la estimación de los costos de Reducción Certificada de Emisiones (CER por su nombre en inglés) en estos sectores para construir una curva de oferta de CER en los países bajo estudio, como paso fundamental para avanzar en la elaboración de un perfil de competitividad sectorial para participar en el mercado de CER. El desarrollo de la capacidad institucional en los diversos países de América Latina y en especial de Centroamérica ha sido diferente, pues si bien algunos países han logrado conformar carteras de proyectos con potencial de comercialización, otros países están en las primeras etapas de organización institucional, sin mayor experiencia y apoyo técnico que facilite el proceso de aprendizaje y fortalecimiento organizacional.
- 2.6 El análisis se concentrará en los siguientes tres países: Honduras, Guatemala y Nicaragua. Se considera que estos países tienen un excelente potencial para generar y comercializar CERs dadas las posibilidades de desarrollar proyectos de energía renovable y manejo forestal.
- 2.7 En la actualidad, el 80% sector rural de Honduras, el 74% en Nicaragua y el 57% en Guatemala carece de acceso a la red eléctrica. Adicionalmente, estos países dependen significativamente de fuentes de energía ineficientes y contaminantes. En promedio, casi el 55% del consumo total de energía en estas naciones proviene de fuentes tradicionales, principalmente la leña. De otra parte, se estima que la generación de electricidad depende de combustibles fósiles en 60%, 45% y 40% en Nicaragua, Honduras y Guatemala, respectivamente. Las limitaciones en el cubrimiento de los sistemas interconectados afectan principalmente a población de menores ingresos.
- 2.8 Los factores mencionados hacen pensar que la comercialización de CERs puede ser una importante fuente de recursos que, además de contribuir a la mitigación del

Cambio Climático, genere oportunidades de desarrollo humano mediante el acceso a fuentes de energía renovables y la promoción del uso sostenible de los bosques.

- 2.9 En la actualidad ya existen algunos mecanismos de coordinación entre las oficinas nacionales de cambio climático con las Oficinas de Implementación Conjunta/Desarrollo Limpio ó sus similares en los países de Centroamérica, y con los Ministerios de Ambiente y/o instituciones involucradas con proyectos de mitigación. Dado el impulso que diversos organismos internacionales (Banco Mundial, GTZ) han venido dando a este tipo de iniciativas en América Latina, es fundamental promover la integración y focalización de esfuerzos, de manera que no se dupliquen iniciativas y se logre un equilibrio operativo y una mayor focalización sectorial. En esta TC se busca, como una actividad adicional, identificar el papel que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) podrá cumplir en este campo.

III. OBJETIVOS, ACTIVIDADES Y RESULTADOS ESPERADOS

A. Objetivo

- 3.1 El objetivo general del proyecto es la evaluación del potencial de Centroamérica para participar en el mercado de Reducciones Certificadas de Emisiones (CERs) a través del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), en los sectores forestal y de generación de energía renovable
- 3.2 Como objetivos específicos se busca: a) estimar los Costos de Reducción Certificada de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero en los sectores forestal y de energía renovable en Guatemala, Honduras y Nicaragua; b) identificar barreras institucionales que impiden la maximización de potenciales beneficios bajo el Mecanismo de Desarrollo Limpio; c) identificar líneas de acción para el trabajo del BID en el tema dentro de la sub-región.
- 3.3 Los trabajos deberán coordinarse con las oficinas e instituciones públicas y privadas relacionadas con el desarrollo de proyectos con potencial bajo el MDL. En particular se involucrará directamente a las Oficinas de Implementación Conjunta y a los Ministerios de Ambiente, buscando de esta manera fortalecer sus capacidades en el tema.

B. Productos esperados

- 3.4 Diagnóstico de la capacidad institucional para participar en el MDL en los tres países del estudio.
- 3.5 Elaboración de un perfil de los Costos Marginales de Mitigación en los sectores forestal y generación de energía renovable. Para tal efecto, se evaluarán las opciones que ofrezcan un mayor potencial de reducción de emisiones y que cumplan criterios de adicionalidad y elegibilidad considerados aceptables en la actualidad. Los costos se estimarán a partir de un portafolio de proyectos que se obtendrá básicamente de las siguientes fuentes:
- a. Proyectos que ya estén identificados y/o en fase de pre-factibilidad
 - b. Proyectos que estén diseñados y que cumplan con los estándares requeridos, a la espera de contrapartidas para ser implementados

- c. Elaboración de perfiles de proyecto con base en su potencial sectorial de reducción de emisiones, y de creación de oportunidades para el desarrollo humano sostenible.
 - d. Necesidades y oportunidades identificadas mediante la Primera Comunicación Nacional a la UNFCCC de los países elegidos.
- 3.6 Documento de recomendaciones y plan de acción para aumentar la eficiencia de las instituciones en sus procesos de evaluación y comercialización de proyectos MDL relacionados al estudio
- 3.7 Propuesta de líneas de acción recomendadas para el trabajo del BID en el tema de cambio climático en Centroamérica.

C. Ejecución

- 3.8 El BID a través de EN2/RE2, y con apoyo de la oficina del Programa de Energía y Cambio Climático, realizará las contrataciones necesarias para ejecutar la cooperación técnica siguiendo lo convenido con el Fondo Fiduciario de Holanda para Medio Ambiente. Los consultores a contratar trabajarán bajo la supervisión técnica de RE2/EN2 por el BID y del Programa de Energía y Cambio Climático del PNUD

DURACION ESTIMADA: 5 meses, de septiembre de 2001 a enero de 2002

IV. PRESUPUESTO

- 4.1 El costo total estimado es de US\$100.00. Se contratará un consultor senior y otro junior (4 meses/persona cada uno), especialistas en diseño de proyectos de cambio climático por el periodo del proyecto, los que serán apoyados por un especialista técnico con conocimiento del sector forestal y de energía renovable. El coordinador técnico del Programa de Energía y Cambio Climático (PECC) será la contraparte del PNUD, y trabajará en estrecha coordinación y colaboración con los consultores. Así mismo, se contratará un consultor de alto nivel con conocimiento de los programas de trabajo de entidades internacionales en cambio Climático en Centroamérica y de los programas de los países, para elaborar una serie de propuestas de líneas de acción para el Banco en la sub-región.
- 4.2 Los consultores y el coordinador del PECC realizarán dos giras por los países. En una primera etapa de visitas a través de entrevistas con personas y organizaciones clave, se recopilará la información más actualizada y relevante para la elaboración del diagnóstico institucional, y para determinar el portafolio de proyectos y sus características principales. En una segunda etapa de visitas se afinarán con representantes de cada país las carteras de proyectos que se hayan identificado y se discutirán los resultados preliminares del trabajo.

PRESUPUESTO	
Descripción	Monto (US\$)
• Honorarios de Economista Principal (4 meses @ US\$7.000)	28.000
• Honorarios de Economista Asesor (4 meses @ US\$3.500)	14.000
• Honorarios de Asesor Técnico (3 meses @ US\$5.000)	15.000
• Honorarios de Asesor propuestas de acción BID (1.5 meses @ US\$8.000)	12.000
• Viajes internacionales	15.000
• Viáticos Economistas (50 días @ US\$150)	7.500
• Viáticos Asesor (10 días @ US\$150)	1.500
• Imprevistos	7.000
Total	100.000

V. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

Responsabilidad técnica

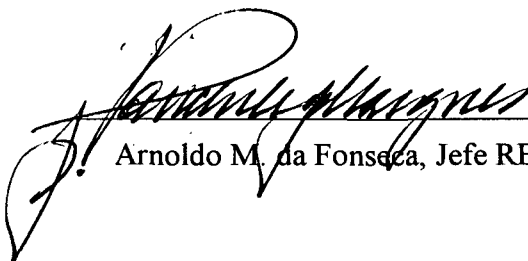
- 5.1 El jefe del equipo de proyecto es Sergio Ardila (EN2/RE2) [sergioa@iadb.org, teléfono (202) 623-2483, fax: (202) 623-1304], quien contará con el apoyo de José Rente Nascimento (RE2/EN2) [renten@iadb.org, teléfono (202) 623-3752, fax: (202) 623-1304]. El Banco seleccionará, contratará y supervisará el trabajo de los consultores. La oficina del PECC apoyará el trabajo de supervisión de la marcha de los estudios.

VI. RECOMENDACIÓN

- 6.1 Sergio Ardila (RE2/EN2), quien ha sido designado como jefe del equipo de proyecto, recomienda la aprobación de esta cooperación técnica y el uso de recursos del: "The Netherlands and the IDB Partnership in Environment", por un total de US\$100.000 para financiar las actividades descritas en este documento.


VII. CERTIFICACIÓN

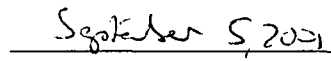
- 7.1 Certifico que existen recursos disponibles en el "Netherlands and the IDB Partnership in Environment" hasta por US\$100.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares americanos (US\$). Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. Ningún recurso del Fondo estará disponible para cubrir montos superiores al monto certificado para la implementación de este Plan de Operaciones. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.


Arnaldo M. da Fonseca, Jefe RE2/TEC


Fecha

VIII APROBACIÓN


Robert N. Kaplan, Jefe RE2/EN2


Fecha