

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

**ESTUDIOS SOBRE INTEGRACIÓN DEL TRANSPORTE AÉREO DE CARGA EN 6 PAÍSES
LATINOAMERICANOS**

(TC6710067)

PLAN DE OPERACIONES

MARZO DE 1967

PLAN DE OPERACIONES PARA REALIZAR UN ESTUDIO SOBRE
LA INTEGRACION DEL TRANSPORTE AEREO DE CARGA
EN SEIS PAISES DE AMERICA LATINA

I. SOLICITUD

La solicitud fue presentada por medio de una comunicación al Presidente del BID, de fecha 10. de marzo de 1967, por los señores Juan Pablo Ortega, Presidente de Aerovías Nacionales de Colombia, S.A. "AVIANCA"; Emilio Rosso, Director General de Aerolíneas Argentinas; Máximo Cisneros, Presidente de Aerolíneas Peruanas S.A. "APSA"; y Eric Campaña, Vicepresidente de LAN-Chile, Línea Aérea Nacional de Chile. Posteriormente, se agregaron a esta solicitud, los señores Oscar Machado Zuloaga, Presidente de "VIASA", Venezolana Internacional de Aviación, S.A., con fecha 8 de abril de 1967 y el señor Marco Tulio González, Presidente de la Compañía Ecuatoriana de Aviación, el 16 de junio de 1967.

La asistencia técnica solicitada asciende a US\$49.680, de carácter no reembolsable y estaría destinada a financiar la primera fase de un estudio general sobre los diversos aspectos de la integración del transporte aéreo en América Latina, con especial atención al transporte aéreo de carga.

II. ANTECEDENTES

- 1) El BID ya ha participado en tres programas de asistencia técnica, que dicen relación con la integración de los transportes en América Latina:

AT/PO-63-98	Estudio de preinversión para la Carretera Marginal de la Selva, 1963/1964	\$ 249.000
AT/PO-61-11	Estudio de factibilidad de un tramo de la Carretera del Oeste, que será camino de enlace entre Guatemala, El Salvador y Honduras, 1961/1962	250.000
ATN-TF-724-INT	Estudios preliminares con miras a promover la construcción de un sistema regional de transportes en América Latina, 1967	50.000
Total		<u>\$ 549.000</u>

- 2) La Organización de Estados Americanos publicó un estudio sobre "Transporte aéreo en las Américas" que constituye el informe final de la Segunda Reunión Interamericana de expertos gubernamentales en aviación civil realizada en Chile del 20 al 24 de julio de 1964.
- 3) Este proyecto se limita a una primera parte de un programa mayor, tal como se detalla en el rubro IV.

III. OBJETIVO DEL PROYECTO

El objetivo de la Asistencia Técnica solicitada consistirá en realizar un estudio de base que sirva de orientación a las compañías interesadas y a sus Gobiernos, para la realización de convenios o acuerdos de integración en el aspecto del transporte aéreo de carga entre sus respectivos territorios y en relación con rutas a terceros países, dentro de los propósitos que persiguen los acuerdos de Montevideo, los acuerdos subregionales latinoamericanos, y las recomendaciones del sistema interamericano.

IV. DESCRIPCION DEL PROYECTO

En el programa general de estudios se analizarán los problemas que reviste el transporte aéreo de carga y se recomendarán soluciones, exclusivamente en función de la integración, preferentemente en el área geográfica de los países solicitantes, Argentina, Ecuador, Chile, Colombia, Perú y Venezuela, pero sin excluir la posibilidad de que las conclusiones y recomendaciones puedan ser utilizadas por los demás países de América.

El programa total estará dividido en dos fases: la primera tratará de los aspectos económicos, y la segunda de los aspectos operacionales, administrativos, legales y reglamentarios. El presente Plan de Operaciones cubre sólo la primera fase, es decir, el análisis económico, que consistiría básicamente en lo siguiente:

- 1) Determinación de la demanda presente y futura de carga aérea en la región. Corrientes de tráfico regionales y hacia otras regiones. Distribución en el tiempo, embalajes, tamaño de los envíos, naturaleza de la carga.
- 2) Distribución de la demanda entre las diversas compañías regionales y extraregionales. (Investigaciones directas sobre la demanda de carga basadas en estudios de origen y destino sobre documentos de embarque (guías aéreas) para establecer el nivel actual, corrientes estacionarias y orientaciones futuras de la demanda en la región, incluyendo puntos de importación y exportación para el movimiento de carga extraregional.
- 3) Investigaciones económicas para determinar el posible aumento de las mercancías transportadas por sectores, el volumen de tráfico de carga

que ésto puede generar y la naturaleza de los aumentos en las diversas clasificaciones de mercancías (mercancías urgentemente requeridas por consumidores y productores; que se deterioran por excesivo tiempo de viaje; con un valor relativamente alto por unidad de peso; destinadas a áreas donde el transporte de superficie es demasiado lento, caro o difícil).

- 4) Oferta. Características de costos de los diversos servicios de transporte de carga, inversiones de capital adicional requeridos para aumentar la capacidad, etc.
- 5) Comparación económica de la presente y potencial competencia entre formas alternativas de transporte. Se estima que el estudio se realizará en seis meses.

Las compañías de aviación deberán designar de común acuerdo una persona que las represente debidamente, tanto para los efectos de suscripción del convenio con el Banco, como para coordinar todo lo relacionado con la realización de los estudios, con la contribución o aporte de cada una de las compañías a la financiación de los mismos y con las demás formas de cooperación requeridas para el mejor logro de los propósitos buscados.

V. JUSTIFICACION DEL PROYECTO

La determinante geográfica de América Latina, su ubicación, relieve, hidrografía, etc. ha contribuido significativamente a su aislamiento económico, no sólo en relación a otras áreas de mayor desarrollo sino principalmente a su + incomunicación interna.

El transporte aéreo aparece como el medio más posible, rápido y eficiente para dar solución a la urgente necesidad de conexiones territoriales en Latinoamérica. Sin embargo, hasta ahora, el elevado costo del transporte aéreo de carga, de carácter nacional en la mayoría de los casos, no ha permitido usar

eficientemente este medio de transporte en forma efectiva. Por eso, sería necesario iniciar alguna forma de cooperación regional para la administración, el financiamiento y la planificación física de las facilidades para el transporte aéreo de carga, que permita obtener economías de escala, por medio de una oferta conjunta de las facilidades existentes.

Para asegurar el incremento del comercio regional en función de un desarrollo integrado es necesario contar con un enfoque amplio que cubra efectivamente no sólo las necesidades de los países directamente involucrados sino que permita también evaluar la oferta y demanda de toda la región en el aspecto señalado.

VI. COSTO DEL PROYECTO

Se ha calculado que el costo total del programa en sus dos fases sería de aproximadamente US\$101.000. La participación del Banco se refiere solamente a la primera de dichas fases, cuyo costo aproximado es de US\$64.000, y el BID contribuirá por el equivalente de US\$49.680.

El presupuesto de costos se ha calculado como sigue:

<u>Costo Directo:</u>	<u>BID</u>	<u>Compañías</u> <u>1/</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>
Honorarios <u>2/</u>	46.680	4.800	51.480	80.
Viáticos	3.000	3.000	6.000	9.
Viajes	-	2.300	2.300	4.2
Gastos de Secretaría	-	4.000	4.000	6.
Imprevistos	-	500	500	0.8
Total	49.680	14.600	64.280	100.0

Será entendido que la participación del Banco en la financiación de la primera etapa del programa de estudios sobre integración del transporte aéreo

1/ Las compañías harán una contribución directa de US\$5.600 y una contribución mensual de US\$1.500 durante seis meses consecutivos.

2/ 12 hombres-meses para el estudio económico y un especialista en investigaciones de operación.

en América Latina no implicará compromiso alguno de su parte para financiar total o parcialmente alguna o algunas de las etapas subsiguientes de dicho programa.

VII. EJECUCION DEL PROYECTO

Para la ejecución de este proyecto se seguirá el siguiente procedimiento:

1) Selección de consultores

La selección será efectuada por las compañías de aviación, a través de su representante, en consulta con el Banco, si así se considera conveniente.

2) Contratación de consultores

La contratación podrá ser efectuada en una de las dos formas siguientes:

- a) A solicitud de las compañías, el Banco contrataría a los consultores o firmas seleccionadas sin que este hecho signifique responsabilidad alguna del Banco en cuanto a las conclusiones y recomendaciones que puedan derivarse del estudio.
- b) La contratación sería efectuada directamente por las compañías, a través de su representante, en consulta con el Banco.

3) Informes

Una vez finalizado el estudio, los consultores deberán entregar al Banco y a las compañías de aviación un informe completo con las conclusiones y recomendaciones pertinentes.

4) Extensión del estudio a otros países

Las compañías actualmente interesadas en la realización del estudio materia de este plan de operaciones, podrán considerar, en acuerdo con el Banco y en todo caso antes de la suscripción del contrato con los Consultores, la participación de otras compañías nacionales de aviación en América Latina y la extensión del estudio a los países respectivos. Para el efecto deberá definirse oportunamente la forma de participación de las nuevas compañías interesadas, debiendo contarse además con el consentimiento del gobierno nacional correspondiente.

5) Utilización del estudio por el Banco

El convenio a suscribirse con las compañías interesadas deberá establecer que el Banco se reserva el derecho de utilizar libremente el estudio de los Consultores, para los fines que crea convenientes, igual que para permitir su utilización, por parte de otras compañías que pudieran estar interesadas en el futuro en tener acceso a los programas de integración del transporte aéreo latinoamericano.

VIII. FONDO Y PRESUPUESTO AL CUAL SE AFECTARAN LOS RECURSOS

La presente operación se hará con cargo al Presupuesto de Asistencia Técnica con recursos del Banco para el año fiscal de 1967, Categoría III.

IX. DESEMBOLSOS Y RENDICION DE CUENTAS

- 1) En caso de que las Compañías administren este proyecto, después de firmado el convenio respectivo, el Banco establecerá un fondo rotatorio a nombre de las Compañías, por la suma de US\$10.000 para cubrir gastos en dólares. Los gastos en moneda local serán reembolsados directamente por el Banco en base a los comprobantes respectivos. Una vez finalizado el estudio, las Compañías deberán presentar un detalle completo de los gastos efectuados con cargo a la contribución del BID.
- 2) Si el Banco efectúa las contrataciones, la administración de su aporte estará a cargo del Banco.
- 3) En ambos casos, el Banco se reserva el derecho de desembolsar por lo menos el 20% de la contribución en monedas locales de los países en que las compañías beneficiadas tienen su sede principal.

X. CONVENIO

- 1) Para los efectos del presente plan de operaciones, el Banco suscribirá un convenio con las compañías interesadas.
- 2) Previamente a la suscripción del convenio mencionado en el numeral anterior, el Banco deberá recibir de cada uno de los gobiernos de los países sede de las compañías interesadas, la conformidad con la realización del estudio y con sus objetivos básicos.

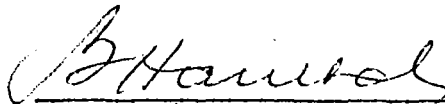
XI. RESPONSABILIDAD DENTRO DEL BID

La División de Asistencia Técnica tendrá la responsabilidad básica de este proyecto y la Asesoría de Integración tendrá la responsabilidad técnica.

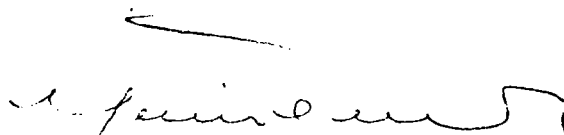
XII. RECOMENDACION


El Gerente Técnico y el Asesor de Integración recomiendan al Comité de Asistencia Técnica la aprobación del presente plan de operaciones.

Vo.Bo.:


División de Asistencia Técnica


Asesoría de Integración


Departamento Legal


Tesorería

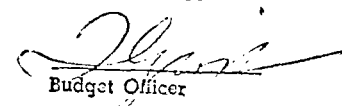
OCT 30 1967

Presupuesto y Gastos Administrativos

I certify that there are sufficient unobligated funds in Category 27 of the current technical assistance budget derived from BANK RESOURCES to pay for the expenses contemplated in the operations plan to which this stamp is affixed. This certification will expire 30 days after the date below unless this operations plan has been approved by then.

10/27/67

Date


Budget Officer