

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**REPÚBLICA DOMINICANA**

**ESTUDIO DE UN SISTEMA TRIBUTARIO**

TC7601124

**PLAN DE OPERACIONES**

**1976**

DIVISION DE ASISTENCIA TECNICA

REPUBLICA DOMINICANA

Cooperación Técnica para Establecer un Sistema

Tributario por Contribución de Mejoras

I. SOLICITUD

- 1.01 El 24 de marzo de 1975 el Secretario de Estado de Finanzas de la República Dominicana sometió a la consideración del Banco una solicitud de cooperación técnica para asesorar al Gobierno en la mejor forma de adecuar la Legislación existente sobre plusvalía a las necesidades de un sistema tributario de contribución de mejoras y sobre la implementación de dicho sistema.
- 1.02 El costo total de la cooperación técnica alcanzaría el equivalente de US\$150.000, de los cuales el Banco otorgaría el equivalente de US\$120.000 en recursos no reembolsables cargados al Fondo Fiduciario de Progreso Social.
- 1.03 El Beneficiario sería el Gobierno de la República Dominicana. El proyecto sería ejecutado por la Secretaría de Estado de Finanzas a través de la Dirección General de Rentas Internas.
- 1.04 Este proyecto fue examinado preliminarmente por la misión de reconocimiento dentro del proyecto ATN/SF-1268-SS en diciembre de 1974. No obstante la solicitud formal solo se presentó en la fecha indicada en el 1.01, o sea, el 24 de marzo de 1975 y por consiguiente no fue incluido en el programa de cooperación técnica para 1975.

II. ANTECEDENTES

- 2.01 El 25 de octubre de 1974 en conversaciones entre el Presidente de la República Dominicana y el Presidente del Banco, se discutió la posibilidad de que el Banco proporcionara una cooperación técnica a la República Dominicana para asesorar en la adecuación e implementación de un sistema tributario por contribución de mejoras.

A raíz de este intercambio de ideas se envió a la República Dominicana en misión de reconocimiento al coordinador del "Estudio sobre Contribución de Mejoras" financiado por el Banco a través de la cooperación técnica ATN/SF-1268-SS, con el propósito de entablar discusiones preliminares acerca de la definición y alcance de este posible proyecto.

Sobre la base del informe presentado por el coordinador y de una misión de orientación del Banco, la Secretaría de Estado de Finanzas sometió el 24 de marzo al Banco la presente solicitud de cooperación técnica.

2.02 La legislación de la República Dominicana en relación a plusvalía data de 1948 cuando la Ley No. 1849 con fecha 27 de noviembre legisló acerca de la "Contribución de Obras Públicas que Beneficien Terrenos Particulares". En 1972 la Ley No. 291 del 29 de marzo legisló sobre la "Contribución a la Ganancia de Capital en la Propiedad Territorial", Ley que fué derogada el 14 de octubre de 1974 a través de la Ley No. 32. El 13 de enero de 1975 se promulgó la Ley No. 115 sobre "Impuesto a la Plusvalía por Construcción de Obras de Infraestructura" la cual impone un gravámen de un 25 por ciento sobre el valor adquirido por los inmuebles de terrenos urbanos no edificados que deriven una plusvalía de obras realizadas por entidades gubernamentales.

2.03 Apoyo del Banco al Sector.

El Banco ha estado llevando a cabo a nivel regional una cooperación técnica sobre contribución de mejoras en América Latina. Dicha cooperación técnica ATN/SF-1268-SS fué aprobada por el Directorio Ejecutivo el 27 de diciembre de 1973 con un monto de US\$75.000. Tiene por objeto el estudiar la naturaleza y las experiencias sobre contribución de mejoras en América Latina y ofrecer recomendaciones relacionadas a dicho sistema de tributación en el financiamiento de obras públicas. Un resumen del informe elaborado por los consultores en relación a esta materia ha sido remitido para información al Directorio Ejecutivo.

2.04 Otros Programas del Banco en la República Dominicana.

El Banco no ha llevado a cabo programas relacionados a la contribución de mejoras en la República Dominicana; sin embargo, como está actualmente procesando una solicitud de cooperación técnica para un estudio del desarrollo urbano de la ciudad de Santo Domingo, la implantación de un sistema de tributación por contribución de mejoras contribuiría a reforzar los objetivos de dicho proyecto.

Anteriormente en 1972 y 1973 el Banco, como parte de la asistencia técnica a los países de menor desarrollo relativo y de mercado insuficiente en la implementación de sus políticas fiscales y de administración tributaria (ATN/TF-1128-VA) suministró a la República Dominicana asesorías en la reestructuración de la legislación y reglamentos relacionados al impuesto sobre la renta y en la complementación del registro nacional de contribuyentes.

### III. OBJETIVOS DEL PROYECTO

3.01 Los objetivos del proyecto consisten en la prestación de asesorías encaminadas a colaborar con la República Dominicana en el estudio de la conveniencia de establecer un sistema tributario por contribución de mejoras que permita recuperar total o parcialmente la inversión en obras de infraestructura pública realizadas por entidades gubernamentales, y si es el caso, en la implantación del sistema.

#### IV. DESCRIPCION DEL PROYECTO

- 4.01 Se propone contribuir al financiamiento de un proyecto de cooperación técnica realizado en dos etapas que consistirían en el diseño y la instauración específica y operación de un sistema de contribución de mejoras.

Primera etapa: Para alcanzar los objetivos de esta etapa se propone contratar hasta dos consultores individuales para realizar las siguientes tareas: (1) examinar la legislación vigente en base a las informaciones económicas y fiscales existentes (2) prestar asesorías para sentar las bases de un anteproyecto de ley y para la preparación de los reglamentos e instructivos necesarios para hacer operativa dicha ley y por ende la recuperación total o parcial de las inversiones realizadas por entidades gubernamentales en obras de infraestructura pública.

Segunda etapa. Esta etapa se iniciará a solicitud del Gobierno de la República Dominicana cuando las autoridades Dominicanas determinen que se han tomado las decisiones jurídicas necesarias para la implantación del sistema. Esta etapa deberá comenzar dentro de un período no mayor de 6 meses después de la terminación de la primera etapa.

Para alcanzar los objetivos de esta etapa se propone contratar hasta 3 consultores individuales que desempeñarán las siguientes tareas: asesorar en la instauración específica y en el establecimiento del mecanismo administrativo para la aplicación de la legislación y/o reglamentos e instructivos aprobados, basándose en lo posible en el modelo normativo propuesto en el estudio regional sobre esta materia efectuado a través de una cooperación del Banco. Estas asesorías estarían encaminadas a establecer un mecanismo operativo especializado en contribución de mejoras dentro de la Dirección General de Rentas Internas y al adiestramiento de los funcionarios asignados a dicha unidad en el desempeño de sus funciones en base a las leyes en la materia.

- 4.02 Los consultores serán seleccionados y contratados directamente por la Secretaría de Estado de Finanzas de acuerdo a las políticas establecidas en el Manual de Normas y Procedimientos de Cooperación Técnica y el documento AT-80-10. Los consultores para la primera etapa serán seleccionados y contratados dentro de un plazo no mayor de 90 días contados a partir de la firma del Convenio de Cooperación Técnica.

Los consultores en la segunda etapa serán seleccionados y contratados dentro de un plazo no mayor de 90 días contados a partir de la fecha de la solicitud de la República Dominicana para comenzar esta etapa.

Los consultores deberán realizar sus trabajos ciñéndose a los términos de referencia incluidos en el Anexo A de este Plan.

- 4.03 a. Se estima que el trabajo de la primera etapa podría efectuarse dentro de un período no mayor de 6 meses utilizando un total de 6 meses/experto 1/ distribuidos a continuación:

A) Primera Etapa

<u>Expertos:</u>	<u>Meses/Experto</u>
Economista Fiscal	3 meses
Abogado en Legislación Fiscal	<u>3 meses</u>
Subtotal	6 meses

- b. Se estima que el trabajo de la segunda etapa podría efectuarse dentro de un período no mayor de 12 meses utilizando un total de 24 meses/experto distribuidos a continuación:

B) Segunda Etapa

<u>Expertos:</u>	<u>Meses/Experto</u>
Economista Fiscal	6 meses
Ingeniero Civil o Agrimensor	6 meses
Experto en Administración de Contribución de Mejoras	<u>12 meses</u>
Subtotal	24 meses
Total	<u>30 meses</u>

Se propone en el programa de ejecución la iniciación simultánea de las tareas de los 3 consultores. El administrador desempeñaría sus tareas por un período de 12 meses; el ingeniero por 6 meses y el economista fiscal inicialmente por 3 meses. Este último retornaría durante los últimos 3 meses de ejecución del proyecto para llevar a cabo una revisión de los resultados alcanzados hasta la fecha y para la presentación de recomendaciones operativas adicionales conducentes al mejoramiento del sistema.

---

1/ Se estima que esta etapa también podría ser atendida en 6 meses con la participación de un consultor que reuniera ambas calificaciones satisfactoriamente.

- 4.04 La Secretaría de Estado de Finanzas se comprometería a asignar con cargo a sus propios recursos el personal técnico local que colaboraría con los consultores y serían adiestrados en el desempeño de sus funciones técnicas especializadas. A estos efectos, la Secretaría asignará a tiempo completo dentro de la Dirección General de Rentas Internas un mínimo de 3 profesionales con las siguientes calificaciones: estudios universitarios en economía, con experiencia en finanzas públicas y estudios universitarios apropiados para desempeñar cargos en la administración pública. La Secretaría se compromete también a asegurar el enlace y coordinación de actividades entre los consultores y aquellas agencias gubernamentales que deberían cooperar en la ejecución del proyecto.
- 4.05 El cronograma de ejecución propuesta se detalla en el Anexo B de este Plan de Operaciones.

## V JUSTIFICACION

- 5.01 Como parte de su esfuerzo de reforzar la capacidad recaudatoria del sistema tributario dominicano, el Gobierno de la República considera de alta prioridad la aplicación de una contribución de mejoras para recuperar parcial o totalmente los incrementos del valor de las propiedades causados por las obras públicas de infraestructura y para aumentar de este modo su capacidad de generar recursos para el financiamiento de proyectos de desarrollo.
- 5.02 Por medio de la adecuación de la legislación existente sobre la plusvalía y ganancias de capital, así como el fortalecimiento de los organismos encargados de la aplicación y administración de la plusvalía y/o contribución de mejoras, el Gobierno Dominicano persigue una mejor canalización del ahorro hacia actividades más productivas, el mejoramiento del uso de tierras e inmuebles según los programas de desarrollo y el logro de efectos redistributivos del ingreso al captar los beneficios del mayor valor de las propiedades como consecuencia de las obras públicas.
- 5.03 La falta de un sistema tributario efectivo sobre las ganancias derivadas de la compra-venta de tierras e inmuebles ha actuado como un estímulo a una inversión especulativa esperando el alza del valor de dichos bienes que resulta de la ejecución de obras públicas. Esta especulación en bienes raíces debería disminuirse por la implantación de un sistema de contribución de mejoras.
- 5.04 La contribución de mejoras es un tributo basado en el principio del beneficio, cuyo objeto consiste en recuperar para el

sector público los beneficios diferenciales que en forma de incremento de valor de las propiedades se derivan de la construcción de una obra pública.

La función de la contribución de mejoras consiste en adjudicar al sector público beneficios diferenciales que asumen la forma de aumento de valor de las propiedades. Muchos autores se refieren a "beneficios diferenciales o especiales" y no a "aumentos de valor". Sin embargo, si se examina la cuestión, puede llegarse a la conclusión de que el aumento de valor experimentado por las propiedades como consecuencia de una obra pública son los beneficios diferenciales que se esperan de ella capitalizados a la tasa de interés sombra 1/.

El término "aumentos de valor" significa cuantitativamente lo mismo que "beneficios diferenciales", pero el último es mucho mas concreto 2/.

Los alcances del término "beneficio diferencial" apuntan a distinguirlo de "beneficio general". En efecto, una obra pública entrega un producto principal que es el beneficio general que insume la comunidad o un sector generalizado de ella. Este es el producto en el cual normalmente se piensa cuando se proyecta la obra. Pero también brinda un "beneficio diferencial" según el cual ciertas personas se benefician más que otras por distintas circunstancias derivadas frecuentemente de la proximidad física de sus propiedades con la obras. A la recuperación de este beneficio diferencial se orienta el sistema de movilización de recursos que se analiza.

- 5.05 Los beneficios diferenciales se derivan de la construcción de una obra pública, lo cual implica excluir los aumentos de valor que se originan en la evolución y crecimiento general de la comunidad o en el aumento del nivel general de precios. En otros términos, la contribución de mejoras no debería gravar el aumento de precio absoluto de los bienes inmuebles; tampoco el aumento del precio relativo de todos los inmuebles con respecto a los demás bienes; sino solo el aumento del precio relativo de los bienes influenciados por una obra pública en relación con los demás inmuebles no beneficiados por ella.

---

1/ Por la tasa de interés sombra se entiende el costo de la oportunidad del capital, es decir, el rendimiento que se obtendría del capital en su mejor uso alternativo.

2/ Para ver con mayor detenimiento los aspectos analíticos del proceso de capitalización examinar: RICHMAN, Raymond L., The Capitalization of Property Taxes and Subsidies, en: HARRIS, C. Lowell, Government Spending and Land Values, The University of Wisconsin Press, Madison, 1973.

- 5.06 La función básica de la contribución de mejoras dentro del contexto de un sistema fiscal consiste normalmente en recuperar parte o el total del costo de la obra que ha causado el aumento de valor y facilita el financiamiento de nuevas obras a través de un proceso de reinversión. A este aspecto de su papel en la asignación de recursos, se agrega el de contribuir a la mejor utilización de las economías externas y desincentivar la especulación con terrenos urbanos y tierras rurales.

En vista de que este tipo de especulación es realizada por personas de altos ingresos y significa la utilización del ahorro sin llevar a un aumento de la capacidad productiva que tiende a una mayor concentración de la renta, resulta obvio que la absorción por el sector público de los beneficios diferenciales originados en obras públicas contribuyen a una mejor distribución del ingreso.

- 5.07 La contribución de mejoras tiene un papel en el conjunto del sistema tributario que no puede ser realizado normalmente por ninguno de los tributos o cargas de que consta por lo corriente el sistema de tributos y de gravámenes de los países y por consiguiente su existencia es necesaria y no puede ser sustituido por ningún otro rubro.
- 5.08 El Gobierno de la República Dominicana ha asignado alta prioridad a este proyecto.
- 5.09 De acuerdo a las políticas establecidas en el Documento AT-80-10 y el Manual de Normas y Procedimientos de Operaciones de Cooperación Técnica, se justifica otorgar a esta operación con carácter no reembolsable por ser un proyecto de movilización de recursos internos en un país de menor desarrollo relativo.

## VI COSTO TOTAL DEL PROYECTO

- 6.01 El costo total se estima en el equivalente de US\$150.000 de los cuales la contribución del Banco de carácter no reembolsable alcanzaría el equivalente de US\$120.000.
- 6.02 El costo de la primera etapa alcanzaría el equivalente de US\$35.050 de acuerdo a la siguiente distribución:



(Equivalente en US\$)

	<u>Banco</u>	<u>Beneficiario</u>	<u>Total</u>
1. Honorarios 6 m/h a US\$2.500	15.000	-	15.000
2. 4 pasajes internacionales a US\$800 (promedio)	3.200	-	3.200
3. Exceso de equipaje 80 kg. a \$3.00 kg. carga aérea 200 kg. a \$5.00 kg.	1.240	-	1.240
4. Viáticos 1/ 60 días a 36/día 120 días a 21.60/día	4.752	-	4.752
5. Seguros a US\$60/m	360	-	360
6. Servicios de Secretaría	-	1.800	1.800
7. Oficinas, útiles, comunicaciones	-	3.000	3.000
8. Transporte local	-	1.000	1.000
9. Publicaciones	-	500	500
10. Imprevistos	<u>2.698</u>	<u>1.500</u>	<u>4.198</u>
Total primera etapa	27.250	7.800	35.050

6.03 El costo de la segunda etapa alcanzaría el equivalente de US 114.950 de acuerdo a la siguiente distribución:

---

1/ Asumiendo dos consultores por tres meses cada uno. En caso de un consultor por seis meses se eliminaría esta partida y se le otorgaría al consultor un subsidio de instalación por US\$900 y un subsidio por lugar de trabajo por el equivalente de US\$ 1.250. Las partidas de pasajes y carga toman en consideración la posibilidad de dependientes.

(Equivalente en US\$)

	<u>Banco</u>	<u>Beneficiario</u>	<u>Total</u>
1. Honorarios 24 m/h a US\$2.500	60.000	-	60.000
2. 8 pasajes internacionales a US\$800 (promedio)	6.400	-	6.400
3. Exceso de equipaje: 160 kg. a \$3.00 kg. carga aérea 260 kg. a \$5.00 kg.	1.780	-	1.780
4. Subsidio de instalación ( 2 a 900)	1.800	-	1.800
5. Subsidio por lugar de trabajo a \$2.500/año	3.750	-	3.750
6. Viáticos 60 a 36/día 120 a 21.60/día	4.752	-	4.752
7. Traslado de enseres	2.350	-	2.350
8. Seguros 60/m x 24	1.440	-	1.440
9. Vacaciones 12 días a 115.38/día	1.385	-	1.385
10. Servicios de Secretaría	-	5.400	5.400
11. Oficinas, útiles, comunicaciones	-	6.500	6.500
12. Transporte local	-	4.000	4.000
13. Publicaciones	-	2.000	2.000
14. Imprevistos	<u>9.093</u>	<u>4.300</u>	<u>8.995</u>
Total segunda etapa	<u>92.750</u>	<u>22.200</u>	<u>114.950</u>
 <u>Total proyecto</u>	 120.000	 30.000	 150.000

6.04 La Secretaría de Estado de Finanzas se comprometerá a proporcionar oportunamente los fondos adicionales que pudieran requerirse para la realización del proyecto en cada caso de que su costo exceda lo previsto en el plan de operaciones.

VII. FONDO AL CUAL SE AFECTARAN LOS RECURSOS

- 7.01 La contribución del Banco hasta por el equivalente de US\$120.000 con carácter no reembolsable será otorgado con cargo a los recursos del Fondo Fiduciario para el Progreso Social.

VIII. DESEMBOLOSOS

- 8.01 Todos los desembolsos para la primera etapa de este proyecto, deberán efectuarse dentro de los 12 meses de la fecha de suscripción del Convenio de asistencia técnica y contra la presentación de los documentos justificativos de los gastos imputables al aporte del Banco. El Banco podrá establecer un fondo rotatorio por hasta el equivalente de US\$5.000 para facilitar la iniciación de la primera etapa de los servicios de los consultores. Cuando se proceda a la segunda etapa de este proyecto, todos los desembolsos correspondientes deberán efectuarse dentro de los 22 meses contados de la fecha de autorización y deberán hacerse contra la presentación de los documentos justificativos de los gastos imputables a la contribución del Banco.

Una vez solicitada la segunda etapa, el Banco podrá constituir un fondo rotatorio hasta por el equivalente de US\$15.000 para facilitar la iniciación de esta parte de los servicios de los consultores. El aporte local se entregaría en los mismos plazos y simultáneamente con los montos indicados en el presupuesto.

- 8.02 El porcentaje de moneda local necesario para contratar los consultores se determinará tomando en consideración las políticas establecidas en el Documento AT/80-10.
- 8.03 Los contratos con los consultores deberán estipular que el pago final con destino a la primera etapa y el destinado a la eventual segunda etapa, si esta se autoriza, dependerá de que el Gobierno haya aceptado el informe final a que se hace referencia en los párrafos 9.02 y 9.04 del presente plan de operaciones. Dichos pagos consistirían en un 10% de la suma que por concepto de honorarios deberá pagarse a los consultores para cada etapa de la operación según los contratos mencionados.
- 8.04 En el Convenio que se firme con el Gobierno de la República Dominicana se estipulará que si no se autoriza la segunda etapa de la asistencia técnica descrita en el Plan de Operaciones, todo remanente que quede de los fondos del BID quedará cancelado automáticamente. Asimismo, el Convenio deberá estipular que a la terminación de la segunda etapa de esta actividad, si es solicitada esta etapa, quedarán automáticamente cancelados los fondos restantes.

IX INFORMES

- 9.01 Al finalizar la segunda semana de trabajo de la primera etapa, los consultores 1/ de esta etapa deberán presentar a la Secretaría de Estado de Finanzas con copia al Banco, un informe con los términos de referencia y la metodología que se propone para la ejecución de la primera etapa. Además, a fines de cada mes de esta etapa los consultores 1/ deberán presentar a la Secretaría de Estado de Finanzas, con copia al Banco, un breve informe mensual de progreso del trabajo.
- 9.02 Dentro de los treinta días de la terminación de la primera etapa los consultores deberán presentar: i) el informe global sobre su trabajo; ii) el Anteproyecto de Ley correspondiente, si es el caso; y iii) el texto de los estudios reglamentarios e instructivos que se considera necesarios.
- 9.03 Durante la ejecución de la segunda etapa, los consultores deberán presentar a la Secretaría de Estado de Finanzas, con copia al Banco, informes bimestrales de progreso a los cuales se deberá adjuntar copias de los informes técnicos preparados para la ejecución del proyecto. Previo a la elaboración del tercer informe bimestral la Secretaría de Estado de Finanzas, el Banco y los consultores procederán a un análisis crítico en Santo Domingo de las labores realizadas hasta la fecha con el objeto de determinar los progresos alcanzados y recomendar los cambios que fuera necesario introducir en el programa de trabajo futuro.
- 9.04 Dentro de un plazo de treinta días siguientes a la terminación del proyecto, los consultores deberán presentar un informe final, incluyendo sus evaluaciones, conclusiones y recomendaciones pertinentes.
- 9.05 Durante la primera etapa la Secretaría de Estado de Finanzas deberá, dentro de un plazo de treinta días siguientes al recibo del informe de los consultores, presentar al Banco sus propias evaluaciones y observaciones sobre los informes de los consultores.
- 9.06 Durante la segunda etapa la Secretaría de Estado de Finanzas deberá, dentro de un plazo no mayor de 90 días siguientes al recibo del informe final de los consultores, presentar al Banco sus propias evaluaciones y observaciones sobre el informe de los consultores.
- 9.07 Al término de la asistencia técnica, dentro de un plazo no mayor de 90 días a partir de la fecha del último desembolso, la Secretaría de Estado de Finanzas someterá al Banco un estado financiero detallado de los gastos efectuados con cargo a la contribución

---

1/ 0, si se contrata solamente un experto, "el consultor".

del Banco y de la Secretaría de Estado de Finanzas, dictaminado por el mismo Secretario y por auditores a satisfacción del Banco.

X. SUPERVISION

- 10.01 El convenio a que se refiere el párrafo 11.01 establecerá que la supervisión del trabajo de los consultores podrá ejercerla el Banco a través de su Representación en la República Dominicana y/o de funcionarios de la Sede en Washington. Para este propósito, los consultores deberán mantener informado al Representante del Banco en la República Dominicana de las actividades relacionadas con la cooperación técnica.

XI. CONVENIO

- 11.01 Deberá suscribirse un convenio de cooperación técnica con el Gobierno de la República Dominicana dentro de un plazo no mayor de 30 días, contados a partir de la fecha de aprobación por parte del Banco, del presente Plan de Operaciones.

XII. CRITERIOS DE EVALUACION

- 12.01 La evaluación de las actividades contempladas en este Plan de Operaciones, en base a los informes del beneficiario, de los consultores y la Representación del Banco en la República Dominicana, se hará en torno a los siguientes elementos principales:
- a) El grado en que se ha alcanzado el objetivo propuesto en este Plan de Operaciones, tanto desde el punto de vista fiscal, institucional y de la capacitación de recursos humanos.
  - b) El impacto del sistema de contribución de mejoras a establecerse sobre: i) la movilización de recursos internos; ii) el fortalecimiento de la capacidad de desarrollo de obras de infraestructura pública del Gobierno Dominicano; y iii) el uso productivo de los terrenos urbanos y rurales en el país.

XIII. ELEGIBILIDAD

- 13.01 El Gerente del Departamento de Desarrollo Económico y Social, en consulta con el Asesor Legal, ha declarado que este Plan de Operaciones es elegible para ser financiado con recursos del Fondo Fiduciario de Progreso Social.

XIV. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO

- 14.01 La División de Asistencia Técnica (TAS) tendrá la responsabilidad de esta operación.
- 14.02 La responsabilidad técnica corresponderá a la División de Estudios Centrales (ECG) en consulta con la División de Estudios de Países.

TERMINOS DE REFERENCIA PARA LOS CONSULTORES

I. Primera Etapa:

En la primera etapa se efectuará un examen de la legislación vigente en la República Dominicana sobre plusvalía, ganancias de capital sobre propiedad territorial y en base a un diagnóstico general de aspectos pertinentes a esta materia se elaborarán recomendaciones que podrían servir para un proyecto de legislación sobre contribución de mejoras y para la elaboración de los estudios reglamentarios e instructivos necesarios para hacer operativa la regulación total y parcial de las inversiones realizadas por entidades gubernamentales en obras de infraestructura pública. Para cumplir estos objetivos se contratarán dos consultores: un economista fiscal y un abogado en legislación fiscal con los siguientes términos de referencia:

A. Economista Fiscal

1. Calificaciones: El economista fiscal deberá tener estudios universitarios que incluyan la materia de finanzas públicas y tributación y un mínimo de tres años de experiencia en una oficina o dirección de ingresos de un país latinoamericano.
2. Funciones: El economista fiscal deberá asesorar y ayudar básicamente en el desempeño de las siguientes funciones:
  - a. Elaboración del material analítico en base de la información pertinente provista por el Gobierno Dominicano e investigación de los aspectos económicos, financieros y fiscales relacionados con la ejecución de la primera etapa.
  - b. Elaboración de diferentes alternativas respecto al sistema de contribución de mejoras que sería el más apropiado para ser adoptado en la República Dominicana.
  - c. Asesorar, junto con el consultor abogado en legislación fiscal, en la elaboración de las bases del anteproyecto de Ley y colaborar en la preparación de los estudios reglamentarios e instructivos correspondientes.
  - d. Adiestramiento de los funcionarios de contraparte asignados al desempeño de las funciones mencionadas por parte de la Secretaría de Estado de Finanzas.
  - e. Asesorar a las autoridades dominicanas a nivel de política y a nivel técnico con vista a mejorar la viabilidad, probabilidad de implementación y facilidad de administración del sistema de contribución de mejoras propuesto.

**B. Abogado en Legislación Fiscal**

1. Calificaciones: El abogado en legislación fiscal deberá tener estudios universitarios y un mínimo de tres años de experiencia práctica en asuntos fiscales o legislación fiscal.
2. Funciones: El abogado en legislación fiscal deberá asesorar y ayudar básicamente en el desempeño de las siguientes funciones:
  - a. Examen de la legislación vigente relacionada con el proyecto y preparación de un informe diagnóstico que podrá servir de base para la elaboración de un Anteproyecto de Ley.
  - b. Asesorar en la preparación, en coordinación con el economista fiscal, del anteproyecto de ley, si es el caso, y de los estudios reglamentarios e instructivos necesarios.
  - c. Adiestramiento de los funcionarios de contraparte asignados al desempeño de las funciones mencionadas por parte de la Secretaría de Estado de Finanzas.
  - d. Asesorar a las autoridades dominicanas a nivel de política y a nivel técnico con vista a mejorar la viabilidad, probabilidad de implementación y facilidad de administración del sistema de contribución de mejoras propuesto.

**II. Segunda Etapa:**

Asesorar en la instauración de un sistema de contribución de mejoras incluyendo los mecanismos operativos y los aspectos institucionales, administrativos, contables y financieros que permitan cumplir eficazmente los objetivos del sistema. Para alcanzar los objetivos de la segunda etapa se contratará un economista fiscal, un ingeniero civil o agrimensor y un administrador con experiencia en contribución de mejoras.

**A. Economista Fiscal**

1. Calificaciones: Las calificaciones del economista fiscal para la segunda etapa deberán ser las mismas indicadas para el economista fiscal de la primera etapa.
2. Funciones: El economista fiscal deberá asesorar y ayudar básicamente en el desempeño de las siguientes funciones:



- a. Asesorar en la elección y determinación de los tipos de obras que se propone sujetar a la contribución de mejoras y asesorar en relación a los estudios socio-económicos pertinentes.
- b. Asesorar en relación al análisis y evaluación del impacto económico de la aplicación del sistema sobre las obras seleccionadas, la determinación del beneficio global y diferencial que se anticipa, y otros factores económicos relevantes.
- c. Asesorar, haciendo las recomendaciones pertinentes, sobre la política tributaria a seguir respecto al sistema de contribuciones de mejoras.
- d. Adiestramiento de los funcionarios de contraparte asignados a la unidad especializada en contribución de mejoras por parte de la Secretaría de Estado de Finanzas.
- e. Asesorar a las autoridades dominicanas a nivel de política y a nivel técnico con vista a asegurar el mayor éxito de la aplicación del sistema de contribución de mejoras a los proyectos de infraestructura pública seleccionados.

**B. Ingeniero Civil o Agrimensor**

- 1. Calificaciones: El ingeniero civil o agrimensor deberá tener grado académico y experiencia en aerofotogrametría, la preparación de mapas catastrales, levantamiento topográfico, tasación y conocimientos respecto a la preparación de la información correspondiente para el procesamiento de datos.
- 2. Funciones: El ingeniero civil o agrimensor deberá asesorar y ayudar básicamente en el desempeño de las siguientes funciones:
  - a. Asesorar en los aspectos técnicos y de ingeniería de la instauración del sistema de contribución de mejoras y los correspondientes aspectos en establecimiento de la unidad especializada para cumplir los objetivos de la etapa.
  - b. Asesorar a las autoridades dominicanas a nivel de política y a nivel técnico con vista a asegurar el mayor éxito de la aplicación del sistema de contribución de mejoras a los proyectos específicos de infraestructura pública.

C. Administrador con experiencia en contribución de mejoras

1. **Calificaciones:** El administrador deberá tener grado universitario en administración pública y debe haber desempeñado cargos en administración tributaria con énfasis en la recaudación de ingresos por concepto de contribución de mejoras.

2. **Funciones:**

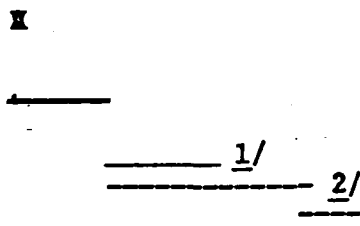
El Administrador deberá asesorar y ayudar básicamente en el desempeño de las siguientes funciones:

- a) Asesorar en los aspectos administrativos-contables y de organización y control de la instauración del sistema de contribución de mejoras, así como en los aspectos institucionales del establecimiento de la unidad especializada.
- b) Adiestramiento de los funcionarios de contraparte asignados a la unidad especializada por la Secretaría de Estado de Finanzas.
- c) Asesorar a las autoridades dominicanas a nivel de política y a nivel técnico con vista a asegurar el mayor éxito de la aplicación del sistema de contribución de mejoras a los proyectos específicos de infraestructura pública.

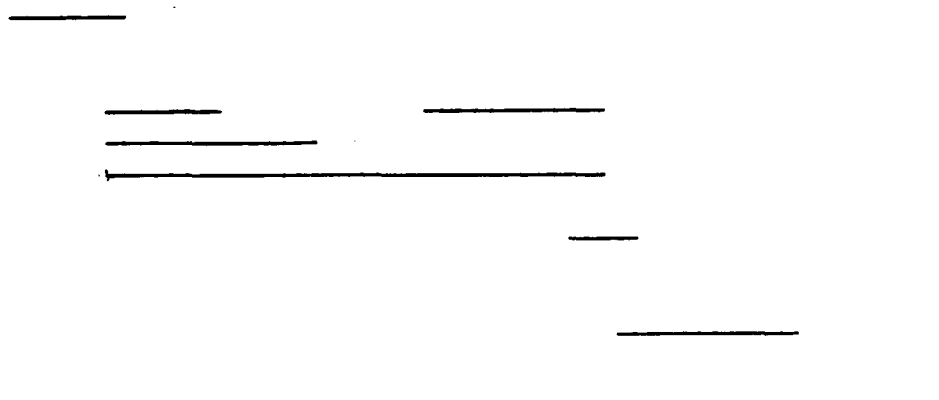
CRONOGRAMA DE EJECUCION

0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23

PA  
 onvenio  
 ación Consultores  
 ón  
 Final de Consultores



PA  
 ación Consultores  
 ón  
 onomista  
 geniero  
 ministrador  
 Final de Consultores  
 Final de Secretaría  
 nzas  
 lso Final



de la primera etapa si se contratan dos consultores por tres meses cada uno.

de la primera etapa si se contrata un solo consultor por un total de seis meses.