

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

RED INTERAMERICANA DE TELECOMUNICACIONES

TC6610019

PLAN DE OPERACIONES

OCTUBRE, 1966

PLAN DE OPERACIONES

ASISTENCIA TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA ACTIVIDADES DEL BID EN RELACION CON LA RED INTERAMERICANA DE TELECOMUNICACIONES Y CON PROYECTOS DE TELECOMUNICACION PARA INTEGRAR A LOS DIVERSOS PAISES DE LA AMERICA LATINA

SECCION I - Antecedentes

La segunda reunión de la Comisión Interamericana de Telecomunicaciones (CITEL) se celebró en Washington del 25 de octubre al 2 de noviembre de 1966. Asistieron a esta reunión representantes del BID, y en ella se trataron las actividades en que el BID podría asistir en relación con el establecimiento de la Red Interamericana de Telecomunicaciones (RIT). El Asesor de Integración presentó un informe completo de esta reunión en su memorándum al Presidente del BID, de fecha 7 de noviembre de 1966.

En la Resolución 33/66/CITEL, aprobada en la reunión, se pide al Banco Interamericano de Desarrollo que por medio del Fondo de Preinversión para la Integración de América Latina, examine la posibilidad de organizar y dirigir los estudios que sean necesarios para preparar un proyecto para la RIT, con el entendido de que en estos estudios se recomendarán las técnicas más modernas en el campo de telecomunicaciones. La resolución también recomienda que el BID obtenga la cooperación de los países interesados por medio de la CITEL, que ha organizado los siguientes grupos de expertos de alto nivel, provenientes de los gobiernos:

Grupo I - América Central, México y Panamá.

Grupo II - Colombia, Ecuador, Haití, República Dominicana y Venezuela.

Grupo III - Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Perú y Uruguay.

También se propuso en la reunión que el Banco organizara una reunión de estos grupos a principios de 1967 para tratar de los términos de referencia de un plan general de operaciones que establezca el alcance de los estudios de preinversión de la RIT.

Esta reunión con los funcionarios de la CITEL se efectuó en Washington del 6 al 8 de febrero último. El Programa preparado en la reunión es objeto del Plan de Operaciones que se explica a continuación.

SECCION II - El Proyecto

Etapas I

El presente plan de operaciones tiene por objeto proporcionar fondos de asistencia técnica para la participación del Banco en el establecimiento de la RIT. Las necesidades enumeradas en este plan de operaciones corresponden a la primera etapa del proyecto, que se llevaría a cabo en el primer

año. Las necesidades para la segunda etapa no están contempladas en este documento. Aunque la primera etapa se refiere principalmente a la ejecución de un estudio de viabilidad, también comprende la preparación simultánea de recomendaciones técnicas y especificaciones para dar uniformidad a lo requerido por la RIT. En aras de mayor claridad se presenta la explicación de la primera etapa dividida en dos partes como sigue:

Parte I - El Banco emprenderá, con la colaboración de los funcionarios de la CITEL, la preparación de los estudios de factibilidad que se requieren para el establecimiento de la RIT. Esta labor se llevará a efecto por intermedio del Grupo Central del BID para la Administración del Programa, Grupo que ya está constituido (véase el Plan de Operaciones contenido en el documento ATN/TF-675) y al cual el Banco ha asignado 50.000 dólares. El presente plan de operaciones abarca la primera etapa, cuyo costo está estimado en 250.000 dólares y que, según los cálculos preliminares, quedará terminado dentro de 9 a 12 meses después de iniciadas las labores. Para realizar los estudios será necesario contratar consultores o firmas de consultores, así como otros servicios. La decisión final respecto al modo de efectuar el estudio, será tomada por el Banco. El Grupo Central de Administración del Programa presentará un plan que indique la extensión de los sistemas, las vías, las interconexiones y los sistemas de señales, y un plan de numeración para toda la región. En la preparación del plan el Grupo recomendará las conexiones necesarias entre los países, así como los sistemas de transmisión. Se calcula que esta parte del plan costará aproximadamente 200.000 dólares.

Parte II - La Parte II de este plan es la preparación de las especificaciones técnicas y normas de diseño para la construcción de la red. El costo de esta parte del proyecto figura en el costo global de la primera etapa, como se muestra en la Parte I. Se calcula que esta parte prioritaria del plan quedará terminada a los tres meses del inicio de las labores. Una vez terminado este trabajo, se convocaría a una reunión general con los miembros de la CITEL, la cual se realizaría en el lugar que se determine oportunamente y tendría por objeto entablar consultas respecto a las normas ya mencionadas. En la preparación de las especificaciones se tomarían en cuenta, básicamente, las recomendaciones generales de los comités de la Unión Internacional de Telecomunicaciones. Se calcula que esta parte del plan costará aproximadamente 50.000 dólares.

Etapas II

Parte I - Esta parte consistiría en continuar los servicios del Grupo Central de Administración del Programa durante la segunda etapa. Se calcula que el costo de mantener al Grupo, más otros gastos diversos, sea de aproximadamente 115.000 dólares. Estos fondos se solicitarán a fines de 1967 para el presupuesto de gastos de 1968 y se mencionan aquí solamente para dar una idea más clara de lo que se pretende lograr en todo el proyecto.

Parte II - La preparación de los planes detallados de las distintas partes de la Red Interamericana de Telecomunicaciones se llevará a cabo bajo la dirección de los países y se coordinará por intermedio del Grupo de Administración del Programa, con la CITEL y los Grupos Subregionales.

Estos planes se deben ajustar al programa general que se haya aprobado en la primera etapa. El objetivo en la segunda etapa consiste en proporcionar planes o estudios de viabilidad técnica más completos que puedan emplear los distintos países cuando presenten al BID o a otras instituciones sus solicitudes de préstamos para facilitar el financiamiento de sus respectivas partes de la Red Interamericana de Telecomunicaciones y de otros proyectos complementarios. El costo de la contratación de consultores y firmas consultoras se calcula por ahora en cerca de 1.000.000 de dólares, lo que eleva el costo de las partes primera y segunda de esta Segunda Etapa a 1.115.000 dólares.

Organismos Participantes

En las conversaciones entre representantes de las Naciones Unidas y del BID se ha llegado a un acuerdo para que la Etapa II de este proyecto comprenda recursos de las Naciones Unidas y expertos de los países miembros, así como recursos del BID. Como resultado de estas conversaciones se llegó también a un arreglo preliminar para que el costo en moneda extranjera de la segunda etapa del proyecto lo financie el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas en una suma que se estima aproximadamente en 1.000.000 de dólares, y las contribuciones de los países miembros consistan en facilitar los servicios de expertos, a un costo que se calcula en 750.000 dólares. La aportación total del Banco, inclusive los estudios ya efectuados, ascenderá aproximadamente a 750.000 dólares según el siguiente detalle:

Estudio de Page Communications Engineers	\$250.000
Grupo Central - Primera Etapa	50.000
Presente Plan de Operaciones	250.000
Estudio de la Industria Electrónica ^{1/}	50.000
Seminario de Gretal - Chile ^{2/}	35.000
Grupo Central - Segunda Etapa	115.000
Total	\$750.000

SECCION III - Justificación

Como resultado de la Conferencia de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, celebrada en Santiago en 1965, de la Conferencia de la CITEL reunida en Washington en 1966, de las recomendaciones que aparecen en el informe presentado al Banco por la Page Communications Engineers sobre su Estudio de las Telecomunicaciones Espaciales y Terrestres en la América Latina, y de las informaciones recogidas por el personal del BID que estudió las solicitudes de préstamo de los países miembros, se considera que un proyecto de esta naturaleza es indispensable para la integración económica de la América Latina.

^{1/} Estudio de la capacidad de América Latina para la producción de equipo electrónico.

^{2/} Adiestramiento de planificadores en telecomunicaciones.
Santiago, Chile.

El estudio de la Page contiene datos que indican que en la realización de la RIT se tendrán que aprovechar las actuales redes de alta frecuencia, junto con sistemas de retransmisión (microondas) cables submarinos y comunicaciones por satélite. El estudio también demuestra que las comunicaciones por satélite se hacen económicamente factibles cuando se trata de grandes zonas terrestres o marítimas que se tienen que abarcar con sistemas de alta calidad, de capacidad suficiente. Este estudio de factibilidad recomendará conexiones terrestres entre los países limítrofes y conexiones entre países distantes.

SECCION IV - Organización y Duración

El estudio de preinversión para el establecimiento de la RIT se efectuará bajo la dirección del Grupo Central del BID para la Administración del Programa, pero éste coordinará su labor con el Presidente de la CITEL, los representantes de los subgrupos regionales y los diversos organismos de telecomunicaciones de los países miembros. Para efectuar el estudio se espera que el Banco contrate los servicios de consultores o firmas de consultores.

Dada la brevedad del plazo acordado para la preparación del plan fundamental de la RIT, se debe encontrar un método que permita contratar rápidamente a los consultores. Al efecto, la División de Análisis de Proyectos está preparando una lista de técnicos especializados que se puedan contratar para este proyecto. En la ejecución del estudio el Banco podrá recurrir asimismo a los servicios de los técnicos de los organismos de telecomunicaciones de los países miembros o sus instituciones regionales y a los expertos que trabajen con la Unión Internacional de Telecomunicaciones. La función principal de estas personas o entidades será la de presentar al Grupo Central del BID para la Administración del Programa, los datos que le permitan preparar el plan fundamental de RIT. Se espera que este plan quede terminado en un plazo de nueve meses, pero esto sólo será posible si se cuenta con la entera cooperación de las organizaciones y países arriba indicados, o tendría que ampliarse en aproximadamente 3 meses.

SECCION V - Cálculo de Costo

Los gastos principales del proyecto serán los de contratar a los consultores que han de colaborar con el Grupo de Administración del Programa en la preparación del plan. El número de consultores requeridos y la duración de sus servicios en términos de "meses/hombre" se calcularon en base a los honorarios que actualmente cobran estos expertos. Su clase y número se indica a continuación:

a) Ingeniero Multiplex - 9 meses/hombre	\$ 27.000
Ingeniero de Retransmisión por Microondas - 10 meses/hombre	32.000
Ingeniero de Tráfico - 5 meses/hombre	15.000
Ingeniero de Transmisiones - 7 meses/hombre	21.000
Ingeniero de Sistemas - 7 meses/hombre	21.000

Ingeniero de Extensión de Instalaciones - 4 meses/hombre	\$ 12.000
Ingeniero de Interconexiones - 11 meses/hombre	33.000
Especialista Economista en Finanzas y Administración - 6 meses/hombre	<u>18.000</u>
TOTAL PARCIAL	\$179.000
b) Gastos de transporte y de viajes	40.000
c) Gastos diversos	21.000
d) Imprevistos	<u>10.000</u>
TOTAL GENERAL	\$250.000

Los costos y el número de meses/hombre estimados serán calculados con más detalle por el Grupo de Administración del Programa durante la primera etapa de su labor. La mayoría de los gastos de contratar a los consultores se espera que se sufraguen con moneda extranjera, pero siempre que sea posible se empleará moneda nacional para cubrir los gastos locales.

SECCION VI - Financiamiento

El Plan de Operaciones para este proyecto requerirá fondos del Presupuesto de Asistencia Técnica no Reembolsable del BID en la cantidad de 100.000 dólares y 150.000 dólares del Presupuesto de Asistencia Técnica no Reembolsable del Fondo Fiduciario de Progreso Social para 1967 (Fondo de Preinversión).

SECCION VII - Funciones de los departamentos y divisiones

La ejecución y coordinación del plan de operaciones para este proyecto estará bajo la responsabilidad del Departamento de Operaciones y su supervisión directa corresponde a la División de Análisis de Proyectos. La estrecha coordinación con la Asesoría de Integración y las divisiones interesadas del Banco es requisito absoluto del plan de operaciones. Antes de iniciarse del proyecto, el Grupo de Administración del Programa obtendrá de la Asesoría de Integración las indicaciones necesarias en cuanto a los datos ya existentes que en materia de telecomunicaciones se puedan aprovechar.

Informes

El Grupo de Administración del Programa presentará informes trimestrales a las autoridades competentes del Banco respecto a la ejecución de los estudios. Al fin del período de 9 a 12 meses contemplado en este plan de operaciones se presentará el informe final de la primera etapa de la operación.

SECCION VIII - Recomendaciones

El Gerente de Operaciones, contando con la aprobación del Comité de Asistencia Técnica, eleva al Presidente del Banco los respectivos proyectos de resolución a fin de que si lo tiene a bien, se sirva someterlos a la aprobación del Directorio Ejecutivo.

ANEXOS

Red Interamericana de Telecomunicaciones. Primera
reunión de consulta sobre el estudio de preinversión (GN-344)

Telecomunicaciones en América Latina (GN-314-1)