

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA ESPECIAL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

(TC7807235)

PLAN DE OPERACIONES

20 DE DICIEMBRE DE 1978

PROGRAMA ESPECIAL DE COOPERACION TECNICA CON RECURSOS

DEL FONDO FIDUCIARIO DE PROGRESO SOCIAL

PLAN DE OPERACIONES

I. LA SOLICITUD

Teniendo en cuenta la recomendación del Directorio Ejecutivo, relativa a la utilización máxima de las monedas locales procedentes de las recuperaciones del Fondo Fiduciario de Progreso Social, el Banco inició conversaciones al respecto con las autoridades de la República Argentina en el mes de noviembre de 1976. A solicitud de las autoridades argentinas en 1977 y 1978 misiones del Banco visitaron al país con el propósito de informar sobre los requisitos básicos que debían reunir los proyectos y colaborar en la definición de los mismos. El Ministerio de Economía de la República Argentina con fecha 27 de setiembre de 1978 presentó al Banco una solicitud para el financiamiento parcial, con carácter no reembolsable, por un monto de US\$15,000.000 de los dos proyectos presentados por el Ministerio de Bienestar Social que constituyen el propósito de este plan de operaciones.

II. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

El programa presentado por el gobierno argentino está integrado por dos proyectos que se describen en detalle en los Anexos I y II de este Plan de Operaciones.

1. Proyecto de Desarrollo Comunitario

El Proyecto de Desarrollo Comunitario está constituido por 2 subproyectos que se desarrollarían bajo el ámbito de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda en sendas regiones de extrema pobreza pertenecientes a las Provincias de Santiago del Estero y La Rioja.

A. Subproyecto de Desarrollo Comunitario en el Norte de la Provincia de Santiago del Estero.

El subproyecto comprende acciones en los Departamentos de Copo y Alberdi, que promoverán el desarrollo integral de la zona.

El Gobierno de la Provincia ha terminado recientemente la construcción de un canal que se extiende desde el Río Salado hasta

la Pampa de los Guanacos y que posibilitaría, por primera vez, la provisión de agua potable a la región. La obra tuvo un costo aproximado del equivalente de US\$3.5 millones.

El Gobierno de la Provincia se propone ahora la ejecución de un programa de inversiones y cooperación técnica que cubriría campos de infraestructura física, económica y social.

Los recursos de la contribución del Banco por un monto equivalente a US\$4.8 millones se destinarían a:

- i) Mejorar la capacitación profesional y estimular la organización comunitaria de la población de la zona.
- ii) Reacondicionar tres conjuntos habitacionales construidos previamente en el área y que se han deteriorado debido a la carencia de Servicios Públicos en Ifia, El Caburé y los Pirpintos.
- iii) Proporcionar agua potable a comunidades de la zona.
- iv) Preparar e implementar proyectos productivos en el área, específicamente:
 - a) Los diseños y financiamiento de un proyecto de riego en la zona de Ifia en un total de 1.000 has. así como la habilitación de pequeñas áreas de riego adyacentes a las demás comunidades de la zona.
 - b) La construcción de infraestructura básica para la expansión de una cooperativa forestal en el área de los Pirpintos.
 - c) La ejecución de un plan de colonización y desarrollo ganadero.

Por su parte, el Gobierno de la Provincia efectuará una contribución del equivalente de US\$5.2 millones destinados al financiamiento de las siguientes obras complementarias:

- i) Provisión de electricidad en las comunidades de la zona.
- ii) Mejoramiento de las instalaciones de un hospital, construcción de postas sanitarias y una sala de primeros auxilios.
- iii) Construcción de una ruta provincial.
- iv) Participación en el financiamiento de las obras de riego que que realizarán con la contribución del Banco.

El subproyecto beneficiaría directamente a 13.000 habitantes de la zona e indirectamente a otras 20.000 personas que no viven en la zona, pero a quienes alcanzarían los beneficios de la carretera y del programa de salud.

Los proyectos de infraestructura económica y la construcción de la ruta provincial serían ejecutados por la Gobernación de la Provincia de Santiago del Estero. Los demás proyectos de infraestructura física y los de capacitación serían ejecutados por el Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI) a través del Instituto Provincial de la Vivienda y Urbanismo de la Provincia de Santiago del Estero.

B. Subproyecto de Desarrollo Comunitario en la Ciudad de La Rioja.

El subproyecto tiene como objetivo la rehabilitación, desarrollo y dotación de vivienda e infraestructura urbana a la zona de Alta Rioja, adyacente a la ciudad capital.

La zona tiene aproximadamente 125 has. y presenta grandes problemas ecológicos y sociales, ya que carece de infraestructura básica y se encuentra aislada por un río estacional.

Los recursos del Banco por un monto equivalente a US\$3.2 millones se destinarán a:

- 1) Efectuar la limpieza de la zona.
- 2) Realizar obras de urbanización.
- 3) Extender servicios a los lotes en que se divida la zona.

Por su parte, el Gobierno de la Provincia aportaría recursos por el equivalente de US\$1.5 millones que se destinarán a:

- 1) Efectuar limpieza del río.
- 2) Construir puentes.
- 3) Construir caminos de conexión de la zona con la ciudad de La Rioja.

Finalmente, el FONAVI levantará en la zona urbanizada un total de mil viviendas con una inversión aproximada de US\$10 millones, de las cuales por lo menos 300 se destinarán a las familias que actualmente habitan en la zona.

El programa beneficiaría aproximadamente a 5.000 personas que serán localizadas en el área, una vez que las obras de infraestructura, ordenamiento y vivienda sean realizadas.

El ejecutor de este subproyecto sería el Fondo Nacional de la Vivienda (FONAVI) que canalizaría los recursos al Instituto Provincial de la Vivienda y Urbanismo de la Provincia de La Rioja.

2. Proyectos de Salud

Los proyectos de salud bajo la responsabilidad de la Secretaría de Estado de Salud Pública, cubrirán tres tipos de campañas para el control y erradicación de enfermedades endémicas en la Argentina:

- i) Mal de Chagas;
- ii) Fiebre Hemorrágica Argentina; y
- iii) Lepra.

- a. La campaña contra el mal de Chagas se llevaría a cabo mediante la ejecución de dos subproyectos. El primero de ellos consistiría en un relevamiento clínico de la población afectada por la enfermedad así como de las variables socioeconómicas que inciden en su propagación.

La identificación y tratamiento de los enfermos se llevaría a cabo paralelamente con una campaña de diseminación de técnicas médicas que dejaría, en las zonas afectadas, equipos profesionales capacitados para mantener un nivel adecuado de servicios cuando se terminen las actividades del subproyecto.

El segundo subproyecto consiste en la realización de un plan de acondicionamiento sanitario de la vivienda, que es una de las causas principales que inciden en la propagación de la enfermedad.

El mal de Chagas afecta sólo en la Argentina aproximadamente 3.5 millones de habitantes y tiene una seria incidencia en la productividad económica del sector masculino de la población de 20 a 40 años. Se estima que existen no menos de 700.000 personas que sufren de lesiones cardíacas como consecuencia de esta enfermedad.

Este subproyecto incluiría un importante componente de cooperación técnica a Paraguay, Bolivia y otros países latinoamericanos seriamente afectados por esta enfermedad.

- b. El subproyecto de control de la Fiebre Hemorrágica Argentina tendría como objetivo establecer un sistema de vigilancia epidemiológica que permitiría conocer la incidencia de la fiebre hemorrágica argentina en toda la zona endemo-epidémica de las Provincias de Buenos Aires y Santa Fe y permitir la realización del diagnóstico y tratamiento de los enfermos tendiente a disminuir la mortalidad. La fiebre hemorrágica argentina tiene como característica de mayor trascendencia la extensión progresiva del área endemoepidémica que en la actualidad ocupa la región de mayor densidad de población y de mayor producción agropecuaria del país. En años recientes se han notificado 18.000 casos de dicha enfermedad y han muerto entre 1.500 y 2.000 personas.

c. Programa de control y de erradicación de lepra.

Este subprograma tiene como objetivo la realización de una campaña para el control y la erradicación de la lepra en la República Argentina. El programa tendría como objetivo la identificación y tratamiento de un 90% de los casos existentes en la nación. El programa sería llevado a cabo a través del desplazamiento de unidades móviles de las áreas y comunidades afectadas y del equipamiento de centros regionales para el tratamiento de dicho mal. En la República Argentina existen actualmente no menos de 20.000 casos de dicha enfermedad.

El monto total de la contribución del Banco para el programa de salud ascendería al equivalente de US\$7,000.000 que se distribuirían de la siguiente forma:

1. Campaña contra el Mal de Chagas

a) Relevamiento clínico y socio-económico	US\$3,000.000
b) Programa demostrativo de mejoramiento de vivienda	2,000.000
2. Campaña contra la Fiebre Hemorrágica Argentina	1,000.000
3. Campaña para la erradicación de la Lepra	1,000.000

Por su parte el Gobierno argentino, a través de la Secretaría de Estado de Salud Pública, contribuiría por un total de US\$11.000.000 que se destinarían así:

Campaña contra el Mal de Chagas	US\$3.500.000
Control de la Fiebre Hemorrágica Argentina	3,500.000
Control de la Lepra	4,000.000

III. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

Con el fin último de proporcionar mejores condiciones de vida a sectores de la población argentina que viven en situación de extrema pobreza, el programa se propone cumplir con los siguientes objetivos generales:

- 1) Promover el desarrollo integrado de una zona de la Provincia de Santiago del Estero para lograr el asentamiento de una población migratoria y cuya forma de vida produce serio deterioro en la situación económica de la zona y en las condiciones socio-culturales de los grupos humanos que la habitan.
- 2) Facilitar la incorporación de familias asentadas en condiciones extremadamente precarias en los alrededores de la ciudad de La Rioja, proporcionándoles servicios, infraestructura y vivienda.

- 3) Realizar una intensa campaña sanitaria para combatir enfermedades endémicas como el Mal de Chagas-Mazza cuya incidencia en los sectores de más bajos ingresos constituye una amenaza creciente a la situación de salud de la población rural argentina y de otros países miembros del Banco.
- 4) Contribuir a la ejecución de programas de control y erradicación de la Lepra y la Fiebre Hemorrágica Argentina, enfermedades infecciosas que atacan generalmente sectores de extrema pobreza.

IV. ELEGIBILIDAD DE LOS PROYECTOS

Los proyectos que se describen en los anexos de este plan de operaciones se consideran elegibles para ser financiados con carácter de no-reembolsable con recursos en moneda local del Fondo Fiduciario de Progreso Social (programa especial) por las siguientes razones:

- a) Los proyectos incluidos en el Programa caen dentro de una o varias de las siguientes áreas de elegibilidad del Fondo Fiduciario de Progreso Social siendo estas las siguientes:
 - i) Colonización y mejor uso de la tierra
 - ii) Vivienda para personas de muy bajos ingresos
 - iii) Facilidades comunales para sanidad y abastecimiento de agua
 - iv) El financiamiento de facilidades complementarias para educación avanzada así como el adiestramiento relacionado al desarrollo socio-económico.
 - v) El apoyo a uniones de créditos y cooperativas.
- b) Los beneficiarios de los dos proyectos pertenecen a los sectores más bajos de la población argentina ya que en todos los casos el promedio del ingreso familiar es inferior a US\$1.000 anuales. Si bien las actividades contempladas en los diferentes proyectos enfatizan la ayuda directa e inmediata a los beneficiarios, excluyendo se por lo tanto cualquier actividad de prueba o investigación cuyos resultados sólo podrían alcanzarse a largo plazo, en aquellos casos donde existen otros beneficiarios indirectos éstos son por lo general aún de más bajos ingresos.

V. COSTO Y FINANCIAMIENTO

El costo total de la contribución del Banco a este programa especial de cooperación técnica no excederá la suma de US\$15,000.000 en su equivalente en pesos argentinos.

Los presupuestos de cada uno de los proyectos se describen en detalle en los anexos correspondientes. A continuación se presenta la contribución global de los recursos de este programa especial:

(En US\$ Equivalente)

	<u>Aporte BID</u>	<u>Aporte Local</u> <u>1/</u>	<u>Costo Total</u>
<u>I. Proyecto de Desarrollo Comunitario</u>			
A. Provincia Santiago del Estero	4.8	5.2	10.0
B. Provincia La Rioja	3.2	11.5	14.7
<u>II. Proyecto Enfermedades Endémicas</u>			
A. Mal de Chagas	5.0	3.5	8.5
B. Fiebre Hemorrágica Argentina	1.0	3.5	4.5
C. Lepra	<u>1.0</u>	<u>4.0</u>	<u>5.0</u>
Total	<u>15.0</u>	<u>27.7</u>	<u>42.7</u>

VI. FONDO AL CUAL SE AFECTARAN LOS RECURSOS

La contribución del Banco de carácter no reembolsable se financiará con recursos del Fondo Fiduciario de Progreso Social en pesos argentinos.

VII. DESEMBOLSOS

Para efectuar los desembolsos a las agencias ejecutoras específicamente el Fondo Nacional de la Vivienda, y la Unidad Ejecutora del Ministerio de Salud Pública, el Banco entregará inicialmente una suma equivalente a US\$3,000.000 al Ministerio de Bienestar Social. El Ministerio de Bienestar Social establecerá un fondo rotatorio en el Banco Hipotecario y con estos recursos alimentará las cuentas especiales que se establezcan en el mismo Banco a nombre de la Secretaría de Estado de Salud Pública; el FONAVI; y la Gobernación de Santiago del Estero para el financiamiento de gastos que demande la ejecución de las actividades propuestas en los anexos de este Plan de Operaciones.

Este fondo rotatorio se irá reconstituyendo a medida que el Ministerio de Bienestar lo solicite y demuestre a satisfacción del Banco que ha gastado u obligado las sumas mencionadas.

Previo al primer desembolso al programa de control de enfermedades endémicas, la Secretaría de Estado de Salud Pública deberá establecer una Unidad Ejecutora del proyecto que sería responsable de la administración y control de gestión de los programas de Mal de Chagas, Fiebre Hemorrágica Argentina y Lepra.

Cada una de las entidades ejecutoras presentará al Ministerio de Bienestar Social a través de la Secretaría de Vivienda o la Secretaría de Salud Pública un calendario o programación estimada de sus necesidades antes del primer desembolso. Dicha programación deberá ser aprobada previamente por el Ministerio de Bienestar Social.

El fondo rotatorio podrá ser reconstituido tantas veces como sea necesario hasta agotar la suma previamente asignada de US\$15,000,000 en el entendido de que hasta US\$8,000.000 serían destinados al proyecto de desarrollo comunitario y US\$7,000.000 al proyecto de salud.

VIII. CONVENIOS

Se firmará un convenio entre el Banco y el Ministerio de Bienestar Social dentro de los 90 días de haberse aprobado el presente plan de operaciones. En este convenio se especificarán detalladamente las obligaciones y responsabilidades de las entidades ejecutoras de los subproyectos. La Secretaría de Estado de Vivienda y de Desarrollo Urbana firmará cartas de entendimiento con los Institutos Provinciales de Vivienda y Urbanismos de las Provincias de La Rioja y Santiago del Estero. Dichas cartas deberán incluir la programación sobre el uso de los recursos así como el plazo de ejecución de las obras y otras especificaciones relevantes de carácter técnico. La Secretaría de Estado de Salud Pública firmará cartas de entendimiento con el Instituto para el Estudio de la Ciencia Latinoamericana y con el Consejo Nacional de Enseñanza Técnica en las cuales se definirían sus responsabilidades en la ejecución de los subprogramas que componen la campaña contra el Mal de Chagas. Dichas cartas de entendimiento deberán también incluir la programación sobre el uso de los recursos que les serían asignados a estas agencias y demás especificaciones técnicas.

IX. INFORMES

1. Al final de cada año calendario las Entidades Ejecutoras presentarán al Ministerio de Bienestar Social con copias al Banco informes parciales del progreso sobre el desarrollo de las actividades ejecutadas en el período así como una estimación de las actividades que se pretendan realizar en el siguiente año.
2. Al finalizar el plazo de ejecución de cada proyecto específico las Entidades Ejecutoras presentarán al Ministerio de Bienestar Social con copias al Banco un informe final sobre la ejecución de su respectivo proyecto, incluyendo información sobre el uso de los recursos. Este

informe final deberá estar certificado en su parte financiera y contable por el Tribunal de Cuentas de la República Argentina en condiciones aceptables al Banco.

3. Al finalizar el quinto año contados a partir de la firma del Convenio el Ministerio de Bienestar Social presentará al BID un informe final sobre el resultado total de la ejecución de las actividades descritas en los anexos. Este informe final deberá estar certificado en su parte financiera y contable por el Tribunal de Cuentas de la República Argentina en condiciones aceptables al Banco. Se hace notar que en aquellos casos en que la ejecución del proyecto implique recuperaciones que pueda tener recursos disponibles después del quinto año el Ministerio de Bienestar Social estará obligado solamente a que posteriormente se continúe dedicando estos fondos a cumplir objetivos similares a los propuestos en este plan de operaciones.

X. PLAZO FINAL PARA LOS DESEMBOLSOS

El plazo final para la utilización de los recursos asignados en este plan de operaciones vencerá a los cuatro años contados a partir de la fecha del convenio y cualquier saldo que en esa fecha no se hubiese gastado u obligado será cancelado. Sin embargo, dicho plazo podrá ser extendido por el Banco a solicitud del Ministerio de Bienestar Social.

XI. CRITERIOS DE EVALUACION

La evaluación de esta operación de Cooperación Técnica se efectuará mediante el análisis de la medida en que se hayan alcanzado los objetivos descritos y en base a los informes contemplados en el presente plan de operaciones.

XII. RESPONSABILIDAD

La Representación en la Argentina supervisará la ejecución de este programa. Para este fin se mantendrá en contacto con el Ministerio de Bienestar Social que tendrá la responsabilidad de ejecutar el Programa Especial. La Representación podrá solicitar a la Sede apoyo en la supervisión de la ejecución del programa.

PROYECTO DE RESOLUCION

**ARGENTINA. PROGRAMA ESPECIAL DE COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE
(Fondo Fiduciario de Progreso Social)
Proyectos de Desarrollo Comunitario y de Control
y Erradicación de Enfermedades Endémicas**

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que proceda en nombre y representación del Banco a suscribir los acuerdos necesarios y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-471 sobre la realización de (i) un proyecto de desarrollo comunitario en las Provincias de Santiago del Estero y Rioja, y (ii) un proyecto para el control y erradicación de enfermedades endémicas, dentro de un Programa Especial de Cooperación Técnica no Reembolsable con el Gobierno de Argentina.

2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta el equivalente de US\$15.000.000, con cargo a los recursos del Fondo Fiduciario de Progreso Social, de acuerdo con la siguiente distribución: (i) hasta el equivalente de US\$8.000.000 para el proyecto indicado en el numeral 1(i) anterior, y (ii) hasta el equivalente de US\$7.000.000 para el proyecto indicado en el numeral 1(ii) anterior.

3. Establecer que la suma anterior sea desembolsada totalmente en pesos argentinos y otorgada con carácter no reembolsable.

I. PROYECTO DE DESARROLLO COMUNITARIO EN ZONAS DEPRIMIDAS DEL NOROESTE ARGENTINO

Este proyecto comprenderá dos Subproyectos de desarrollo comunitario, uno en el Norte de la Provincia de Santiago del Estero y otro en una zona adyacente a la ciudad de la Rioja.

La contribución del Banco a la realización de las actividades de este Proyecto alcanzarían un monto total de US\$8,000.000. La contrapartida nacional por un monto de US\$6,700.000, consistiría en contribuciones por los Gobiernos de las Provincias de La Rioja y Santiago del Estero y por el FONAVI.

A. MARCO DE REFERENCIA NACIONAL

El Proceso de Urbanización en la Argentina

La República Argentina manifiesta una dicotomía en el poblamiento de su territorio, por un lado posee un crecimiento particularmente bajo, ocupando el penúltimo lugar en relación al resto de los países de América Latina, y por otro lado ofrece un alto índice de urbanización, casi el 80% de su población vive en ciudades mayores de 2.000 habitantes.

La urbanización se ha manifestado tempranamente, existiendo altos niveles de urbanización anteriores a la década del 50; en 1960 el 79% de los habitantes urbanos se localizaban en ciudades mayores de 100.000 habitantes.

En las unidades administrativas provinciales existe un alto índice de primacía urbana dado que más del 50% de la población se localiza en la ciudad principal coincidente con la capital de la provincia.

La aceleración del proceso de urbanización se puede apreciar en el siguiente cuadro:

AÑO	POBLACION TOTAL	% POBLACION	
		URBANA	RURAL
1869	1.737.076	26.6	73.4
1895	3.954.911	37.4	63.6
1914	7.885.237	52.5	47.5
1947	15.893.827	62.5	37.5
1960	20.018.793	70	30
1970	23.364.431	78.9	21.1

La población de centros urbanos mayores de 30.000 habitantes pasó de 3.000.000 a 15.000.000 de habitantes en el período comprendido entre los años 1914 y 1970.

Actualmente la alta tasa de urbanización se evidencia en el hecho que sólo en cinco provincias (Catamarca, Chaco, Formosa, Santiago del Estero y Misiones) la población rural supera a la población urbana.

El 55% de la población se encuentra ubicada en ciudades mayores de 350.000 habitantes, correspondiendo el 35,7% a Capital Federal y Gran Buenos Aires, (8.435.840 hab.) y el 12% restante a 5 ciudades entre 350.000 a 800.000 hab. (Rosario, Córdoba, La Plata, Mendoza y Tucumán).

En el nivel de ciudades intermedias se concentra el 7% de la población en 9 ciudades de tamaño entre 150.000 a 300.000 hab. y el 5% en 18 ciudades de 45.000 a 100.000 habitantes.

El rango entre 15.000 a 45.000 habitantes, absorbe 7,5% de la población distribuida en 71 ciudades.

Dentro del sistema urbano nacional se distingue un nivel pre-urbano integrado por aglomeraciones de 500 a 2.000 habitantes y estos concentran una población de 842.324 habitantes distribuidos en 820 centros de servicios rurales.

La aceleración del proceso de urbanización no va acompañado de un desarrollo integral de los centros, sino se expresa a través de una incorporación a las áreas urbanas existentes insuficientemente dotadas de equipamientos y servicios.

La debilidad de la ocupación territorial (densidad promedio 8 hab./Km²) se manifiesta con grandes distancias entre los centros poblados, evidenciándose el importante rol que desean cumplir los centros menores como centros de servicios del área, los que están provistos en muchos casos con equipamiento por encima del correspondiente al lugar ocupado en el sistema nacional de acuerdo a su rango-tamaño.

Si bien las tendencias demográficas manifestadas en el período 1960-70, permiten verificar un gran dinamismo en los centros menores, principalmente en las regiones del oeste, muestran una tendencia a decrecer.

En particular, en la región noroeste a esta situación debe agregarse el alto grado de centralidad con una concentración en la ciudad capital de índices más elevados a los correspondientes a la concentración del área metropolitana de la Ciudad de Buenos Aires, con respecto al país en su conjunto.

Esta región manifiesta un alto grado de pérdida poblacional, como consecuencia de la precariedad de las condiciones de vida y la dotación

insuficiente de empleos derivada de un deficitario stock de factores acumuladores del desarrollo. Las situaciones que se producen requieren una inmediata atención para contribuir a elevar las condiciones de bienestar social de la población.

Dada la variedad de situaciones socio-económicas dentro del país se requiere un amplio espectro de soluciones. Si bien la República Argentina posee un ingreso per cápita relativamente alto en relación a otros países latinoamericanos, su distribución muestra acentuados desequilibrios regionales. Así es como se encuentran provincias como La Rioja y Santiago del Estero con ingresos inferiores al de los países de más bajo desarrollo del continente. (Ver cuadros 1 y 2 a continuación).

Más aún, dentro de cualquiera de las regiones o provincias del país, pueden también sin mayor esfuerzo mostrarse ejemplos más específicos de poblaciones cuyos ingresos familiares mensuales promedio no superan los 50 dólares, es decir, un per cápita aproximado de entre 120 y 140 dólares.

CUADRO 1

PRODUCTO INTERNO BRUTO PER CAPITA (En US\$) <u>1/</u>		
	Año 1965	Año 1968
Total del País	1130,00	1285,00
Catamarca	183,92	255,26
Formosa	201,23	261,58
La Rioja	191,09	257,67
Santiago del Estero	167,26	204,60

1/ . Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Valores a precios de mercado. Producto Bruto Geográfico Año 1976.

Existe una correlación muy ajustada entre las oportunidades de empleo y los movimientos migratorios. Las provincias que poseen menor producto interno per cápita son asimismo las provincias expulsoras de población, pudiendo definirse en el país dos áreas, las receptoras y las expulsoras de población, siendo estas últimas aquellas provincias en que su producto está muy por debajo de la media poblacional.

CUADRO 2

PRODUCTO BRUTO INTERNO PER CAPITA (EN US\$)

<u>ARGENTINA</u>	<u>1965</u>	<u>1968</u>
	1065 1139 (BCRA) (1)	1285 (BCRA) (1)
Catamarca (2)	183,92	255,26
Formosa (2)	201,23	261,58
La Rioja (2)	191,09	257,67
Santiago del Estero (2)	167,26	204,60
	<u>1965</u>	<u>1970</u>
BOLIVIA (3)	216	260
HAITI (3)	102	99
HONDURAS (3)	273	289
REPUBLICA DOMINICANA (3)	279	347

- (1) Los datos que suministra el Banco Central de la República Argentina referidos a la Argentina son a precios de mercado. ("Cuentas Nacionales de la República Argentina" vol III. Año 1976).
- (2) Los datos correspondientes a las provincias de la Argentina provienen del Instituto Nacional de Estadística y Censos y son a precios de mercado (Producto Bruto Geográfico - Año 1975).
- (3) Las cifras de los países latinoamericanos fueron extraídos de "Indicadores del Desarrollo Económico y Social de América Latina" Cuadernos estadísticos de la CEPAL - Año 1976.

La situación de desequilibrio en la distribución del producto bruto a nivel del país se agrava cuando se estudia la distribución de los ingresos en los distintos niveles familiares. El 10% inferior de las familias del país recibe el 2,9% del ingreso total, significando un promedio 13,5 veces menor que el 10% superior de la población. La estimación ha sido realizada por la CEPAL, y puede verse en el siguiente cuadro.

CUADRO 3

Grupo de Ingreso	Distribución del ingreso total	Ingreso medio	Ingreso Promedio nacional = 100
1° decil	2,9	740	29
2°	4,1	1030	41
3°	4,8	1220	48
4°	5,5	1370	55
5°	6,1	1520	61
6°	7,0	1750	70
7°	8,0	2020	80
8°	9,6	2430	96
9°	12,9	3250	129
10°	39,1	9840	391
5% Superior	29,4	14800	588
1% Superior	14,5	36500	1450

CEPAL - Estudios sobre la distribución del ingreso en América Latina- Naciones Unidas 1967 pag. 31.

Políticas nacionales de desarrollo urbano

Las tendencias del proceso de urbanización de la República Argentina provocan fuertes desequilibrios internos en la estructura del sistema urbano nacional y deficitarias condiciones de funcionamiento de los núcleos integrantes del sistema.

Las políticas de Desarrollo Urbano de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio de Bienestar Social de Argentina tienden a lograr la revisión de este deteriorante proceso, que en particular en los núcleos intermedios y menores de la región noroeste del país, ha sumido a grandes regiones y otrora ricas comunidades a una situación de mini-valfa incompatible con las justas y razonables aspiraciones en cuanto a la calidad de vida de la población.

En especial para estas comunidades se trata de actuar principalmente en los siguientes aspectos fundamentales:

- Despoblamiento acentuado y permanente de la región noroeste del país, en especial la emigración de la población económicamente activa, como resultado de las altas tasas de subempleo y de las situaciones afligentes en relación a nivel sanitario y educacional. Esta región de poblamiento escaso, continuará perdiendo habitantes y consecuentemente disminuyendo las oportunidades de aprovechar eficientemente las potencialidades regionales.
- Decrecimiento de los centros menores e intermedios, que en el resto del país opuestamente muestran un gran dinamismo en el período intercensal 1960-1970.
- Alta primacia de un centro urbano, coincidente con la capital de la provincia, en cada uno de los territorios integrantes de la región noreste.
- Deficitaria dotación de infraestructura básica de servicios y equipamiento en los centros menores y ciudades intermedias, en los que la magnitud de las carencias actúan como factor expulsor de población.
- Escasa capacidad provincial y local para afrontar la financiación de los urgentes requerimientos infraestructurales de sus poblaciones.

Las economías provinciales, en muchos casos subsidiadas por el Estado, atenden requerimientos ineludibles de la administración y desarrollo, disponiendo de escaso margen para obras de interés urbano. La debilidad de los recursos locales, impiden concretar muchas acciones para el mejoramiento de la situación existentes en los núcleos menores.

Dentro de las políticas nacionales de Desarrollo Urbano se ha asignado principal prioridad a la solución del desarrollo deficitario de las ciudades intermedias y menores carentes de infraestructura adecuada, siendo algunos de sus objetivos:

- Concurrir a la previsión de infraestructura física y social de los núcleos urbanos intermedios y menores insuficientemente equipados, asegurando su funcionalidad y posibilitando un mayor bienestar a la población.
- Establecer un mayor equilibrio entre las áreas urbanas y rurales, llevando los servicios a centros que puedan acercar los mismos a la población rural de las áreas próximas, con lo cual el beneficio se extendería a una población más amplia que el centro mismo, incrementando la eficiencia de estos centros en su rol regional.

EL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA es el mecanismo que el Gobierno Nacional a través de la Secretaría de Estado de Desarrollo Urbano y Vivienda utiliza para financiar los proyectos de vivienda e infraestructura. Este Fondo integrado con el 5% del salario de los trabajadores del país que deben aportar los empleadores, ha permitido reforzar las instituciones provinciales responsables del desarrollo urbano y la vivienda, que han puesto en marcha acciones cuyos resultados comienzan a vislumbrarse. El FONAVI sólo puede financiar vivienda a familias cuyo ingreso, una vez excluidas la atención a las otras necesidades de vida, no le permite amortizar el costo de una vivienda mínima en un plazo específico con el menor de los intereses que fije el Banco Hipotecario.

La SEDUV establece las políticas nacionales y descentraliza la ejecución de planes y proyectos en los organismos provinciales, que han sido transformados en institutos autárquicos cuando manejan los fondos provenientes de FONAVI. De esta manera las provincias cuentan con un importante recurso que pueden aplicar de acuerdo a sus propios requerimientos de políticas urbanas.

Algunos proyectos especiales se canalizan por medio de:

- a) Realización de convenios de asistencia técnica en Desarrollo Urbano para ayudar a las provincias a identificar las prioridades de inversión en infraestructura social y de servicios, proponiendo al mismo tiempo el adiestramiento de los funcionarios locales en la formulación, ejecución y evaluación de proyectos. Esta etapa se encuentra actualmente en proceso y por lo tanto resulta indispensable iniciar la etapa siguiente que corresponde a la búsqueda del financiamiento que posibilite la materialización de los proyectos.

- b) Asistencia para el desarrollo de programas especiales que realizan las provincias a través de sus reparticiones especializadas, tendiendo a lograr la perfecta armonización de los objetivos de un mejor habitat a través de la adaptación al cambio y al acceso a las viviendas modernas, la Organización de Sociedades Cooperativas, de producción y consumo, con lo cual esas comunidades podrán actuar más eficientemente en defensa de su trabajo y producción y las mejoras en los niveles educacionales, culturales y sanitarios. Estas acciones son de responsabilidad local y se desarrollan como contrapartida por los Gobiernos Provinciales.

De acuerdo a los criterios expuestos anteriormente, se han seleccionado dos proyectos entre ellos el de rehabilitación urbana de Alta Rioja en la Ciudad Capital de la Rioja, y la dotación de infraestructura y rehabilitación de viviendas a cinco localidades de la Provincia de Santiago del Estero, considerándolos como acciones prioritarias para el desarrollo urbano equilibrado de áreas donde existen posibilidades concretas de desarrollo actual y potencial.

B. SUBPROYECTO DE DESARROLLO COMUNITARIO EN EL NORTE DE LA PROVINCIA DE SANTIAGO DEL ESTERO.

1. Introducción

Este subproyecto tiene como objetivo apoyar a esfuerzos del Gobierno de la Provincia de Santiago del Estero y promover el desarrollo económico-social de un grupo de comunidades marginales en el eje formado por las poblaciones de Monte Quemado y Pampa de Los Guanacos. Entre los objetivos del proyecto se encuentra la formación de cooperativas, la capacitación de la población, la dotación de servicios de agua potable y electricidad a la población, mejoramiento de viviendas, la expansión de cooperativas productivas de riego y de aprovechamiento forestal, la expansión de la producción ganadera, el mejoramiento de los servicios de salud y la dotación de una red vial a la zona.

El presente proyecto beneficiaría aproximadamente a 13.000 personas en forma directa. Indirectamente beneficiaría a otras 20.000 que residen en el área.

El monto de la contribución del Banco se estima en el equivalente de US\$4.800.000 en pesos argentinos. Los Fondos serían canalizados a la Gobernación de la Provincia de Santiago del Estero y, a través del FONAVI al Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo.

2. Economía de la Provincia de Santiago del Estero

La Provincia de Santiago del Estero durante el período 1960/68, tuvo el producto bruto por cápita en dólares más bajo del país. En el año 1968 las cifras eran las siguientes:

Argentina	1.285 US\$ per cápita
Santiago del Estero	204,60 US\$ per cápita

Los datos expuestos son lo suficientemente significativos como para ubicar a la provincia dentro del marco nacional.

Así mismo, si se selecciona la situación de Santiago del Estero con los países más subdesarrollados del área latinoamericana, resulta que en el año 1970, Haití tenía 99 US\$ de producto per cápita, Bolivia 260 y Honduras 289. De tal modo que la provincia de Santiago del Estero presenta un grado de subdesarrollo semejante a aquellos países con niveles muy bajos de desarrollo económico.

Por otra parte, al analizar la participación de los distintos sectores en la composición del Producto Bruto provincial, resulta que el peso relativo de cada uno de ellos es muy diferente al del resto del país.

La media nacional, revela que aproximadamente el 15% del Producto proviene del sector agropecuario, y un 35% pertenece a la industria manufacturera. En Santiago del Estero ocurre lo contrario, la agri-

cultura y la ganadería representan el 25% y 30% del producto bruto interno y la producción forestal un 7%. En cambio la industria manufacturera sólo significa un 9,5% del total.

Las industrias localizadas en la provincia están estrechamente vinculadas a la transformación de la producción de origen agropecuario o extractivo.

La producción forestal tiene una gran importancia en la economía provincial desde comienzo de siglo hasta la década del cuarenta. Para formarse una idea más acabada de su peso relativo, se puede decir lo siguiente: el bosque constituía casi un 75% de la superficie total de la provincia (año 1900) y representaba el 10% de la superficie boscosa de la República. Con la aparición de los sintéticos, y la caída de la demanda para durmientes, la producción disminuyó sensiblemente. Esta circunstancia afectó a una de las fuentes principales de trabajo de la provincia, los obreros madereros.

En síntesis, la provincia de Santiago del Estero, no sólo tiene el producto bruto per cápita más bajo del país, sino que presenta una estructura física de una zona subdesarrollada. El sector primario en un 32% del producto, un sector terciario cercano al 50% y una industria manufacturera en retroceso relativo, que no alcanza al 10% del producto total.

3. Descripción del área

Ubicación Geográfica:

Los Departamentos de Copo y Alberdi están ubicados en el Nordeste de la Provincia limitando con las Provincias de Salta y Chaco. Integran la región física chaqueña y constituyen los principales departamentos productores de madera de esta región de la Provincia. Tres cuartas partes de sus tierras pertenecen a la reserva forestal fiscal. El resto de los terrenos de propiedad privada están destinados asimismo a la explotación forestal con ganado bovino, con excepción de una reducida franja localizada sobre el río Dulce, destinada a la agricultura bajo riego. El proyecto también afectará una pequeña región del Departamento de Mariano Moreno adyacente al Departamento de Alberdi.

Población:

La población total del Departamento de Copo alcanza en el Censo de 1976 a 17.000 habitantes, lo que representa el 2,8% del total de la población de la Provincia, con una densidad de 1,1 hab/km². Su Capital es la localidad de Monte Quemado, con una población de 4.046 habitantes. Otras localidades en el Departamento son: Ifia, Urutaú, Los Tigres, Caburé, Los Pirpintos y Pampa de los Guanacos.

El Departamento de Alberdi tiene una población de 17.000 habitantes con una densidad de 1.0 hab./Km² y un 2.5% del total de la provincia. Tiene su capital en la localidad de Campo de Gallo.

La zona afectada en el Departamento de Moreno tiene aproximadamente 2.000 personas.

Economía:

La economía de subsistencia basada en la explotación intensiva y destructiva de los recursos forestales ha sido determinante en la evolución del área.

La economía básica del Departamento de Copo es la producción maderera dado, que, junto con los Departamentos de Alberdi, Matará y Moreno, producen el 64,7% de los rollizos, el 74,6% de la leña, el 65,4% de los postes y el 41,3% del carbón vegetal. De esta producción más de las tres cuartas partes corresponden a Copo y Alberdi.

La actividad industrial está volcada a la transformación de materias primas forestales e integradas por los obreros madereros.

Estructura Social:

Una primera característica distintiva de la sociedad de la zona de localización del proyecto, es que muestra una pirámide social acampanada, propia de las sociedades poco desarrolladas, con la gran mayoría de la población en los sectores bajos, una muy pequeña élite y mucha distancia o vacío social entre ellos. Este último rasgo sugiere de por sí que las probabilidades de movilidad social son muy bajas.

En la base se encuentra: 1) Obreros de la industria incipiente de la madera, casi artesanal y que aporta un pequeño valor agregado a la materia prima; 2) Los sectores marginales urbanos de las localidades extremas con nula calificación y 3) La población rural (puesteros, ocupantes de tierras sin títulos, hacheros).

Nivel de calidad de Vida:

Varía fundamentalmente según esté o no la localización dentro del sector más activo de la economía, que está formado por el empleo público y el comercio en Monte Quemado o Pampa de los Guanacos. En estos casos se observa un nivel regular de ingresos y un discreto aunque dificultoso acceso a la provisión de abastecimientos básicos. El caso de la Cooperativa de los Pirpintos es una excepción; presenta un muy aceptable nivel de ingresos pero no ha variado su calidad de vida.

La situación de los puesteros y hacheros del monte es mucho más grave, ya que no sólo es el ingreso el que está por debajo de los mínimos aceptables, sino su forma de vida se acerca a niveles primitivos.

Vivienda y Salud:

La vivienda está constituida con materiales de la zona en la que prima la madera como elemento constructivo, a la que se agrega

barro y ramas como material aislante. Los techos son nidos de vinchucas por lo que, el Mal de Chagas es una de las plagas endémicas de la zona.

Una dieta inadecuada que no incluye ni vegetales ni verduras frescas en cantidad suficiente a más de una falta absoluta de control sanitario es la razón de la tuberculosis, que diezma a los jóvenes en los Distritos Forestales. En el norte de Santiago del Estero, el subsuelo presenta grandes dosis de arsénico que hacen imposible de utilizar el agua como alimento. Sin embargo, es la que visualmente consume por lo que es fácil observar a simple vista los efectos del arsenicismo en los habitantes. El Canal de Dios aporta agua del Río Salado carente de arsénico que igualmente debe ser potabilizada, por lo que es necesario crear plantas adecuadas en cada asentamiento para ponerla en condiciones para la alimentación y el consumo. En estos momentos es utilizada tal como se la recoge a sus orillas.

Ingresos promedios de la población en el área del Proyecto:

Una inspección directa en el área del proyecto permitió obtener los ingresos anuales por familia de la población en dos localidades del área: El Carubé y Los Pirpintos.

Ambas difieren sensiblemente en sus ingresos medios, fundamentalmente debido a la presencia de la Cooperativa Forestal "Los Pirpintos" en esta última localidad. Los ingresos calculados (a) son los siguientes:

<u>Localidad</u>	<u>Ingreso Familiar</u> <u>US\$</u>
El Caburé	240
Los Pirpintos	500

(a) Fuente: Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo. Agosto 1978.

4. Objetivos del Subproyecto

El objetivo principal del Subproyecto es lograr el mejoramiento de las condiciones de vida de la población del eje Monte Quemado-Pampa de los Guanacos a través de un programa de desarrollo comunitario que comprendería las siguientes actividades:

- a. Calificación de recursos humanos
- b. Asesoramiento en materia de cooperativas y organización comunitaria
- c. Recuperación de 328 viviendas en las comunidades de Ifia, El Caburé y Los Pirpintos
- d. Provisión de Agua Potable a las comunidades de Ifia, Urutáú, El Caburé y Los Pirpintos.

5. Ampliación de la capacidad de generación eléctrica en la zona.
6. Habilidad de 1.500 has. de riego.
7. Expansión de la capacidad productiva de la cooperativa forestal de Los Pirpintos.
8. Plan de colonización para producción ganadera.
9. Programa de Servicios de salud rural.
10. Construcción de la red vial.

5. Descripción de las Actividades del Subproyecto

Las actividades que conforman el programa de desarrollo comunitario se describen a continuación:

a. Calificación de recursos humanos

Localización: Sachayoj, Pampa de los Guanacos, Los Pirpintos, El Caburé, Ifia, Urutaú - Departamentos Copo y Alberdi.

Objetivo:

Proporcionar información técnica necesaria para la producción a pobladores del área, particularmente donde existen significativos proyectos de transformación económica.

Etapas de trabajo:

Las etapas de trabajo son las siguientes:

- Relevamiento de las formas de trabajo y producción. Se pondrá particular énfasis en detectar las formas de incorporación de la familia al trabajo. Se detallarán asimismo la utilización de instrumentos, herramientas y maquinarias buscando determinar el perfil de productor más ligado a formas más evolucionadas de trabajo.
- Análisis de interpretación de la información y formulación de un plan piloto de calificación de recursos humanos, en las siguientes áreas:

Producción agraria en secano
Producción agraria bajo riego
Producción ganadera
Producción industrial de manufacturas de madera
Procesos ligados a la prestación de servicios
hídricos y energéticos
Transformación de alimentos.

- Evaluación de los resultados.

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Bienestar Social en un período de ejecución de 14 meses.

Este proyecto se financiaría con la contribución del Banco.

b. Formación y asesoramiento en materia cooperativa y desarrollo comunitario

Localización: Urutaí, Ifia, El Caburí, Los Pirpintos (Departamento Copo), Sachayoj y Campo Gallo (Departamento Alberdi).

Objetivos: El subproyecto se propone: (1) difundir los principios y métodos cooperativos en las localidades medias del área, a fin de estimular el surgimiento de experiencias cooperativas que puedan ofrecer razonables posibilidades de éxito en materia de la producción, comercialización y el consumo y (2) lograr un mayor grado de organización comunitaria y orientar los esfuerzos de las organizaciones existentes, muy pocas en la actualidad y las que se consoliden, para resolver algunas necesidades comunitarias propias, en particular en las áreas de salud, educación y formación comunitaria.

Etapas de trabajo: Para lograr el primer objetivo se llevarían a cabo las siguientes actividades:

- a. Preparación de material: documentación y formación de equipos de instructores que tendrán a su cargo la ejecución del subproyecto.
- b. Realización de reuniones: reuniones explicativas a pobladores en las distintas localidades acerca de los diferentes aspectos vinculados a la organización cooperativa. En ellas será conveniente contar con la participación de miembros de la cooperativas de la región que ejemplifiquen con sus situaciones respectivas la vigencia y beneficios de cooperativismo.
- c. Difusión del cooperativismo a nivel escolar: medio cuya eficacia ha sido suficientemente comprobada en Santiago del Estero, y como fruto del cual han surgido numerosas cooperativas infantiles. Para ello se instrumentará la participación de los maestros primarios de las localidades del área.

Para lograr el segundo objetivo, se llevarán a cabo las siguientes labores: actividades de diagnóstico, elaboración de planes de trabajo, ejecución de dichos planes, y evaluación de los resultados.

La ejecución de este proyecto estaría a cargo de los Ministerios de Economía (Objetivo 1) y de Bienestar Social (Objetivo 2) de la Provincia de Santiago del Estero.

El período de ejecución de estas actividades sería de un total de 8 meses.

Este subproyecto sería financiado con cargo a la contribución del Banco.

c. Recuperación de viviendas

Localización: Ifia, El Caburé, Los Pirpintos

Objetivo: Rehabilitar e incorporar al parque habitacional de la zona de 328 viviendas de acuerdo a la siguiente distribución:

Ifia	128 viviendas
El Caburé	100 viviendas
Los Pirpintos	100 viviendas

Descripción

La rehabilitación de 328 viviendas construidas por el Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo y que fueron terminadas en el año 1974, es necesario, como medida tendiente a la incorporación de un núcleo de viviendas que, en su momento no fue posible habilitar, por carecer de la infraestructura básica (agua y luz eléctrica).

Los cuatro años transcurridos y el hecho de encontrarse deshabitadas produjo los lógicos deterioros principalmente en mal estado de las cubiertas de techos, revoques e instalación sanitarias, rubros éstos que con el acondicionamiento de la carpintería son los más importantes. Además deben construirse muros perimetrales que no estaban previstos en la primera etapa.

Por otra parte, habrá que proceder a la limpieza del peridomicilio en por lo menos 500 mts. y a la fumigación de viviendas y alrededores, como parte de acciones de salubridad y protección contra la vinchuca y otros insectos, de los pobladores del lugar.

Por ello, es que se encara a través de este proyecto el reparo de viviendas, a fin de responder con su acondicionamiento a las pautas de los habitantes del lugar, ajustándose a las normas mínimas de habitabilidad.

El proyecto sería ejecutado por el Instituto Provincial de la Vivienda y Urbanismo de la Provincia de Santiago del Estero. Su ejecución tomaría un período de seis meses. En las labores de carpintería, limpieza, suministro y construcción se daría énfasis a la contratación de mano de obra local.

Este subproyecto sería financiado con cargo a la contribución del Banco.

d. Provisión de Agua Potable

Localización: Urutaú, Ifia, El Caburé, Los Pirpintos.

Objetivo: Dotar de infraestructura básica en materia de agua potable a comunidades en el eje Monte-Quemado-Pampa de los Guanacos.

Descripción:

i. Dotación de Agua Potable a la Comunidad de Urutaú.

El Proyecto comprende una toma de agua cruda sobre el Canal de Dios, mediante una compuerta basculante que sería transportada hasta una reserva elevada. La desinfección del agua se efectuaría a través de un equipo clorador. Los usuarios contarán con conexiones domiciliarias y regulador del caudal. Para aquellos usuarios cuyas viviendas queden fuera de la red de servicio se implantarán grifos públicos. La red de servicio sería de 5050 m. y serviría a 311 personas.

El plazo de ejecución de las obras sería de 7 meses.

ii. Dotación de Agua Potable a la Comunidad de Ifia.

El Proyecto comprendería una toma de agua cruda mediante una compuerta de sector de nivel fijo. Las reservas de agua cruda se mantendrían mediante la construcción de dos represas que se utilizarían como decantadores naturales.

Mediante tomas flotantes de agua cruda sería conducida a una cámara colectora y a la cámara de aspiración desde la cual sería impulsada a una elevada. Los filtros estarían alojados en un local de filtración.

Para aquellos usuarios cuyas viviendas quedan localizadas fuera del radio servido por la red de distribución serán instalados grifos públicos.

La red de servicios sería de aproximadamente 4.200 mts. y servirá a unas 740 personas.

El plazo de ejecución de las obras sería de 10 meses.

iii. Dotación de Agua Potable a la Comunidad de El Caburé

El Proyecto comprendería una toma de agua cruda mediante una compuerta de sector de nivel fijo. Las reservas de agua cruda se mantendrían mediante la construcción de dos represas que se utilizarían como decantadores naturales.

Mediante tomas flotantes de agua cruda sería conducida a una cámara colectora y a la cámara de aspiración desde la cual sería impulsada a una elevada. Los filtros estarían alojados en un local de filtración.

Para aquellos usuarios cuyas viviendas quedan localizadas fuera del radio servido por la red de distribución serán instalados grifos públicos.

La red de servicios sería de 8.500 mts. y serviría a aproximadamente unas 1.200 personas.

El plazo de ejecución de las obras sería de 10 meses.

iv. Dotación de Agua Potable a la Comunidad de los Pirpintos.

El Proyecto comprendería una toma de agua cruda mediante una compuerta de sector de nivel fijo. Las reservas de agua cruda se mantendrían mediante la construcción de dos represas que se utilizarían como decantadores naturales.

Mediante tomas flotantes de agua cruda sería conducida a una cámara colectora y a la cámara de aspiración desde la cual sería impulsada a una elevada. Los filtros estarían alojados en un local de filtración.

Para aquellos usuarios cuyas viviendas quedan localizadas fuera del radio servido por la red de distribución serán instalados grifos públicos.

La red de servicios sería de 9.600 mts. y serviría a aproximadamente 1.500 personas.

El plazo de ejecución de las obras sería de 10 meses.

v. Fuente de Provisión

La fuente de provisión de agua de los proyectos descritos anteriormente es el Canal de Dios.

Dicho canal se halla actualmente en construcción a cargo de una Comisión de Estudio, Proyecto y Construcción del Canal de Dios integrada por miembros del Consejo Provincial de Vialidad y el Secretario Técnico de Estudios y Proyecto de la Dirección General de Recursos Hídricos de la Provincia de Santiago del Estero.

Se ha previsto su construcción desde la toma sobre el Río Salado hasta Monte Quemado, sin revestimiento con un ancho de solera de 2,5 metros y desde esta última hasta Pampa de Los Guanacos, revestido, con un ancho de solera de 1 m.

Este Canal se ha destinado a cubrir las necesidades de riego, agua potable y para hacienda, tomándose una superficie de riego de 100 has., para las poblaciones de Urutaú, Ifia, Los Tigres, El Caburé, Los Pirpintos y Pampa de los Guanacos y 500 Has, para Monte Quemado.

La toma del Río Salado se ha previsto para un Caudal de $3,5\text{m}^3/\text{seg.}$ a la altura de Monte Quemado.

Se prevé un máximo período de limpieza y mantenimiento de 45 días. Al respecto se tendrá en cuenta, al calcular las reservas el período más crítico.

vi. Ejecución

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Obras Públicas de la Provincia de Santiago del Estero a través de la Dirección de Recursos Hidráulicos que licitaría las obras y supervisaría su ejecución. Las tarifas que regirían serían las correspondientes al Servicio Nacional de Agua Potable y Energía Eléctrica en la Provincia de Santiago del Estero.

Este proyecto sería financiado con cargo a la contribución del Banco.

e. Ampliación de la Capacidad de Generación de Energía Eléctrica

Localización: Departamento Copo y Alberdi

Descripción: La distribución espacial de las localidades en el área estudiada, su desigual grado de desarrollo y cantidades de población, la circunstancia de que sólo dos de ellas cuentan con servicio eléctrico y la inexistencia de fuentes externas de aprovisionamiento a distintas partes, ha determinado la necesidad de agrupar las localidades en dos subsistemas eléctricos

El Subsistema I, será con generación en Monte Quemado y transmisión a viviendas en Ifia, Los Tigres, El Cabure, como localidades receptoras.

El Subsistema II, será con generación en Pampa de los Guanacos y transmisión a los Pirpintos, Coronel Rico y Suchayoj como localidades receptoras.

Todas las unidades a incorporar serán Grupos Electrógenos DIESEL, por ser de características acordes a la función a realizar en el lugar donde serán instalados.

El proyecto beneficiaría directamente a la población del eje que en su totalidad se estima en más de 13.000 personas.

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Obras Públicas, Dirección de Energía. El período de ejecución de las obras se estima en doce meses.

El proyecto sería financiado con cargo a la contribución de la Provincia de Santiago del Estero.

Las tarifas serán las correspondientes del SNAP a la Provincia de Santiago del Estero.

i. Ampliación y Remodelación de Usina

Localización: Monte Quemado (Departamento Copo)

Descripción: Debido a que se hace necesario la provisión de energía eléctrica a las localidades: Los Tigres, El Caburé, Viviendas Ifia y a su zona de influencia, que carecen de ésta, resulta como consecuencia imprescindible el aumento del parque de generación en la localidad de Monte Quemado.

Dado que las actuales salas de máquinas carecen de espacio necesario para el montaje de los grupos previstos, se ha considerado conveniente buscar una solución integral previendo futuras ampliaciones de generación.

Se llevarán a cabo las siguientes obras:

1) Sala de Máquinas: que consta de edificio nuevo, diseñado en forma modular con las dimensiones necesarias para instalar un grupo electrógeno de potencia de 1.000 Kw con sus tableros de comando e instalaciones auxiliares.

2) Montaje electromecánico: se construirán las bases y fundaciones de los grupos electrógenos que se instalarán en cada sala de máquinas respetando las dimensiones e indicaciones especificadas.

Se construirán canaletas para las instalaciones subterráneas, tanto eléctricas, como de conductos de refrigeración de agua, conductos de aire comprimido y combustible.

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Obras Públicas, Dirección de Energía, que a su vez pondría a licitación las obras. El plazo de ejecución sería de 8 meses.

ii. Ampliación y Remodelación de Usina

Localización: Pampa de los Guanacos (Depto. Copo)

Descripción

Debido a que se hace necesario la provisión de energía en las localidades de Los Pirpintos, Coronel Rico, Sachayoj y zonas de influencia se proyecta incrementar el parque de generación en la localidad de Pampa de los Guanacos.

Dado que las actuales salas de máquinas carecen de espacio necesario para el montaje de los grupos previstos, se ha considerado conveniente buscar una solución integral previendo futuras ampliaciones de generación.

Se llevarán a cabo las siguientes obras:

Sala de máquinas: que consta de edificio nuevo, diseñado en forma modular para instalar un grupo eléctrico de potencia de 1000 Kw con sus tableros de comando e instalaciones auxiliares.

Montaje electromecánico: se construirán las bases y fundaciones de los grupos eléctricos que se instalarán en cada sala de máquina respetando las dimensiones e indicaciones específicas en planos que se adjuntan.

Se construirán canaletas para las instalaciones subterráneas, tanto eléctricas, como de conductos de refrigeración de agua, conductos de aire comprimido y combustible.

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Obras Públicas, a través de la Dirección de Energía. El plazo de ejecución sería de 8 meses.

iii. Línea en media tensión Monte Quemado - El Cabure

Localización: Departamento Copo

Descripción: Desde la localidad de Monte Quemado se ha previsto la construcción de una línea de transmisión de energía eléctrica en 33 Kv. hasta la localidad de El Caburé, pasando por Los Tigres, todas ellas situadas sobre la ruta Nacional No.16, con un recorrido total de aproximadamente 55 Km. La totalidad de las poblaciones mencionadas se encuentran en el Departamento Copo.

Se prevé asimismo, la construcción de redes de Baja Tensión y Alumbrado Público en el Barrio IFIA a 9 Kms. de Monte Quemado, Los Tigres y El Caburé, con las correspondientes subestaciones transformadoras.

Todas las subestaciones transformadoras serán de tipo plataforma aérea. Las fundaciones se ejecutarán en hormigón simple. La alimentación del sistema se hará a partir de la Central de Monte Quemado.

El Ministerio de Obras Públicas (Dirección de Energía de la Provincia de Santiago del Estero) ejecutaría el proyecto. El plazo de ejecución sería de 12 meses.

iv. Línea de Media Tensión Pampa de los Guanacos - Sachayoj

Localización: Departamentos Copo y Alberdi.

Descripción: Entre las localidades de Pampa de los Guanacos y Sachayoj se ha previsto la construcción de una línea de transmisión de energía eléctrica, trifilar, con conductor de protección en 33 Kv.

La extensión de la misma es de aproximadamente 51 Kms. y su traza se hará paralela a la ruta Provincial No. 6 pasando por Coronel Manuel Rico y abarca los Departamentos Copo y Alberdi.

En las poblaciones de Coronel Manuel Rico y Sachayoj se construirán redes de Baja tensión y Alumbrado Público, alimentadas a través de sendas subestaciones transformadoras tipo plataforma.

El punto de partida de la línea en 33 KV se ubicará en la Central Térmica de Pampa de los Guanacos previo paso por una subestación plataforma elevadora. Las fundaciones de las estructuras se ejecutarán en hormigón simple.

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Obras Públicas (Dirección de Energía de la Provincia de Santiago del Estero). El plazo de ejecución sería de 12 meses.

f. Habilitación de áreas de riego en el eje Monte Quemado - Pampa de los Guanacos Red de Riego "Canal de Dios"

Antecedentes

- i. Esta obra forma parte del proyecto "Adjudicación de tierras fiscales en los Departamentos Copo y Alberdi", ejecutado por la Dirección General de Colonización.

El proyecto se encuentra en ejecución una primera parte a título experimental en un área de 200 Has, las que ya están cultivadas y tienen como objetivo, experimentar con distintos cultivos, a los efectos de determinar los más aptos para la zona y la de servir como escuela de adiestramiento en el manejo de áreas de riego para los futuros Colonos que se piensa radicar en el complejo habitacional de IFIA.

- ii. Objetivos

El proyecto tiene como objetivos: (a) cooperar en la preparación de estudios de factibilidad económico y de los diseños correspondientes para la habilitación de aproximadamente 1.300 has. en el eje de Monte Quemado - Pampa de los Guanacos y (b) financiar las inversiones necesarias para la realización de las obras.

- iii. Descripción Las áreas han sido seleccionadas según la capacidad de suministro de agua. La extensión que en cada caso se indica ha permitido establecer el tipo de producción que se efectuará.

<u>Localidad</u>	<u>Superficie inicial bajo riego</u>	<u>Tipo de producción</u>
Urutaú	200 Ha.	Horticultura (100%)
IFIA	800 a 1.000 Ha.	Horticultura (20%) Fruticultura (20%) Cultivos extensivos: soja, poroto, trigo, maíz (40%) Tambo (20%)
El Caburé	150 Ha.	Horticultura y Fruticultura
Los Pirpintos	150 Ha.	Horticultura (70%) Pasturas (30%)

La superficie total bajo riego a lograr con el agua provista por el Canal de Dios es estimada en 1.500 Has. Esta superficie puede llegar a ser incrementada si se aumenta la eficiencia del riego mediante la utilización de otros sistemas (ej. aspersión) que reduzcan el consumo de agua.

Además, del innegable beneficio desde el punto de vista alimenticio y nutricional de disponer de verduras frescas en un área que en la actualidad no las posee en absoluto. El proyecto generará alrededor de 180 nuevas plazas de trabajo.

- iv. Ejecución: Las actividades a ser realizadas incluirán:

1. Preparación del Estudio de Factibilidad y Diseños Finales
 - a) Diagnóstico de recursos naturales
 - b) Análisis de mercado
 - c) Estudios agroecológicos
2. Desmonte y destronque
3. Sistematización del área
 - a) Relevamiento planimétrico
 - b) Movimiento del suelo
4. Excavaciones a suelo abierto
5. Compuertas Derivadoras
 - a) Compuertas sobre el canal
 - b) Compuertas secundarias
6. Caminos internos

7. Alcantarillados y Puertas

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Economía de la provincia a través de la Secretaría de Agricultura. El plazo de ejecución de las obras sería de 18 meses

Este proyecto sería financiado con cargo a la contribución del Banco.

g. Expansión de la Cooperativa Forestal Los Pirpintos

i. Antecedentes:

Ubicación: Departamento Copo-Los Pirpintos-Ferrocarril Belgrano

Año de creación: 1974

Actividad: producción de productos primarios; postes; durmientes; carbón y leña

Provisión de materia prima: aprovechamiento de masas forestales del Parque Chaqueño, por arriendo de parcelas fiscales de 10.000 has., en el Departamento Copo.

Inversiones Industriales: Centro de aserrado, con capacidad de producir 100.000 pies de madera aserrada mensual; secadero artificial y estabilizado de madera, capacidad 30 m³, rendimiento de la producción: 50.000 pies² de madera mensual. Monto de la inversión aproximadamente US\$60.000, funciona desde Agosto de 1977.

En 1978 se habilitó una planta de procesamiento físico y carpintería de madera, cuyo monto de inversión del valor de la maquinaria alcanza a US\$45.000.

En este establecimiento trabajan activamente 375 personas, en tareas de: aprovechamiento de monte, transporte de productos primarios, movimiento de productos en playa de estacionamiento, tareas de aserrado, atención del secadero; personal empleado en las tareas de carpintería, armado de productos; planta de mantenimiento, tareas administrativas y personal del sistema gerencial.

En el curso de estos últimos meses básicamente la empresa se ha dedicado en un 70% a la producción industrial y seriada: puertas y ventanas; mobiliario para equipamiento escolar, la utilización de la materia prima proviene del aprovechamiento de las especies maderables, duras y semiduras del bosque de abastecimiento del área de influencia de la Cooperativa.

- ii. **Objetivos y Finalidad :** El objetivo principal del proyecto es aumentar la capacidad productiva de la cooperativa. Este objetivo principal se expresa en la finalidad específica de producir bienes finales con más alto valor agregado.
- iii. **Descripción:** El proyecto contempla los rubros de equipamiento y de obras civiles para la instalación de nuevos equipos y maquinarias, que serán posibles de localizar debido a la mayor disponibilidad de energía eléctrica a obtenerse a corto plazo.

Los equipos, vehículos y herramientas que se proyecta adquirir son en todos casos de fabricación nacional. Los mismos incluyen:

1. Equipos para trabajo de carga, compuestos por dos grúas hidráulicas, que permiten la carga de rollizos a los acoplados.
2. Equipos para transporte de rollizos desde la zona de aprovechamiento hasta la planta. Se proyecta la adquisición de dos equipos compuestos por un tractor de 100 h.p. y un acoplado de 16 ton. cada uno.
3. Equipo de transporte de larga distancia. Se contempla la adquisición de un equipo compuesto por un camión con acoplado, con una capacidad de carga de 40 ton.
4. Equipos cortantes para apeo y aprovechamiento de árboles. Se ha previsto la adquisición de 30 motosierras manuales de 7 h.p. cada una.

En materia de obras civiles, las construcciones que se prevé realizar son las siguientes:

5. Instalación de dos galpones de 500 m² cada uno. Uno de ellos será destinado a la instalación de la fábrica de parquet, y el otro destinado al armado y depósito de productos terminados.
6. Instalación de dos secaderos de madera de una capacidad de 15 m³ cada uno. Los mismos están dedicados al secado y estabilizado de madera que será destinada a la fabricación de parquet. Comprende la construcción de la cámara y la adquisición de una caldera con una capacidad de generación de vapor de 2.000 Kg./h.
7. Construcción de una batería de 50 hornos fijos de mampostería de 7m. de diámetro cada uno, para la fabricación de carbón.

El proyecto sería ejecutado a través del Ministerio de Economía, de la Provincia a través de la Secretaría de Recursos Forestales. La ejecución del proyecto ha sido estimada en 6 meses.

Este proyecto sería financiado con cargo a la contribución del Banco.

h. Colonización ganadera en el Norte de la Provincia de Santiago del Estero.

Localización: Departamentos de Copo, Alberdi y Moreno

Objetivo: Desde 1974 la Provincia de Santiago del Estero ha venido llevando a cabo un plan de colonización ganadera en tierras fiscales en el Norte de la Provincia con el propósito de incorporar al proceso productivo tierras actualmente en desuso. Como parte de dicho plan, el Gobierno tiene como objetivo el asentamiento de familias de bajos ingresos en pequeños predios ganaderos habilitados y con acceso a facilidades de crédito y asistencia técnica.

El proyecto bajo consideración asistiría en la habilitación para la ganadería de unas 20.000 has. en predios de 500 has., para un grupo de familias de bajos ingresos de la zona y en la construcción de facilidades comunales para el desarrollo ganadero de la región. El proyecto representa la primera fase de un programa que eventualmente incorporaría aproximadamente 200.000 has. y beneficiaría a más de 400 familias y constituye gran parte de la inversión en obras de infraestructura básica para las áreas de asentamiento de hacheros y personas marginadas. Las actividades a ser realizadas con la contribución del Banco comprenderían el desmonte y destronque de 800 has., la construcción de aguaderos y caminos de acceso a los predios, los alambrados y cercas perimetrales, la instalación de corrales, bebederos, etc., y la construcción y equipamiento de una feria remate y de un pequeño centro de inseminación. Se incluiría también un programa de crédito supervisado a pequeños productores de la zona.

El gobierno de la provincia realizaría obras complementarias como la construcción de los canales y de viviendas, la provisión de asistencia técnica, así como la expansión del área de colonización y asentamiento hasta dotar a las 400 familias previstas.

Las obras se llevarían a cabo en las comunidades de El Caburé, Ahí Veremos, El Desierto, Arbol Blanco y Sachayoj.

El proyecto sería ejecutado por el Ministerio de Economía de la Provincia de Santiago del Estero. El período de ejecución sería de aproximadamente 24 meses.

i. Programa de Salud Rural

Localización: Departamentos de Copo, Alberdi y Moreno

Objetivos: Extender los servicios de salud básicos a las comunidades del Norte del Departamento.

Descripción: La Provincia de Santiago del Estero ha venido llevando a cabo un extenso programa de salud rural en las comunidades del Norte. El programa comprende la provisión de hospitales a las comunidades más importantes de la zona y de postas médicas rurales y de salas de primeros auxilios a las comunidades más pequeñas. Dicho programa se está llevando a cabo con el apoyo del Ministerio de Bienestar Social de la Nación que actualmente está realizando un censo del estado sanitario de la zona. El programa de actividades previsto incluirá la ampliación de los hospitales existentes, la construcción de viviendas para el personal médico y la construcción de equipamiento de 6 postas y de dos salas de primeros auxilios.

Además de las enfermedades endémicas, chagas, brucelosis, venéreas, la zona acaece de una alta tasa de cáncer a causa del alto contenido de arsénico del agua subterránea de la región.

El programa está siendo ejecutado por el Ministerio de Bienestar Social de la Provincia. Sería financiado con cargo a la contribución del Gobierno de la Provincia de Santiago del Estero.

j. Ruta Provincial No.6

Localización: Quimilí-Otumpa-Sachyoyj-Coronel Rico-Pampa de los Guanacos. Esta ruta, parte de la Red Vial Provincial, vinculará los distritos forestales del Norte y la zona ganadera del N.E. de la Provincia, con las rutas de la Red- Troncal Nacional (Ruta No.16, No.89 y No.34) solucionando en forma definitiva la transitabilidad permanente para todas las poblaciones que sirve dicha ruta.

Desde Quimilí a Pampa de los Guanacos, el camino tiene una longitud de 181 Km habiéndose construido la base estabilizada hasta Sachyoyj, de Pro.132 Km sobre la cual prosigue el proceso constructivo de tratamiento bituminoso tipo doble y sellado, cuya terminación se prevé en los próximos meses, salvo el tramo comprendido entre Progs.: 60.000 a 80.000 m., para el cual, se está preparando la documentación técnica, para el llamado a licitación en el próximo mes de diciembre, con esto se completa el pavimento hasta Sachyoyj. Desde esta última localidad se encuentra en ejecución el tramo hasta Coronel Rico, el que consta de obra básica, base estabilizada y tratamiento bituminoso tipo doble y sellado con fecha de terminación prevista según contrato para Julio de 1979 (este tramo se extiende desde progresivas: 132.000 a 161.000).

El Consejo Provincial de Vialidad, está realizando los estudios, para la preparación de la documentación técnica para el llamado a licitación en los próximos meses, del tramo faltante esto es, desde Coronel Rico a Pampa de los Guanacos, para una obra de características similares a lo ya ejecutado.

Este proyecto sería financiado con cargo a la contribución de la Provincia de Santiago del Estero.

6. Ejecución

El Subproyecto sería ejecutado por (i) el FONAVI a través del Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo y (ii) la Gobernación de la Provincia de Santiago del Estero a través de su Ministerio de Economía.

Para los proyectos de capacitación, desarrollo cooperativo y comunitario, recuperación de viviendas y abastecimiento de agua, el FONAVI canalizaría los Fondos al Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo de la Provincia de Santiago del Estero. Con tal fin, el Poder Ejecutivo de la Provincia de Santiago del Estero ha autorizado por Decreto "D" No. 3584/78 al Instituto a responsabilizarse.

Para los proyectos de riego, expansión de la cooperativa forestal Los Pirpintos y colonización para desarrollo ganadero y los recursos serían canalizados directamente a la Gobernación de la Provincia de Santiago del Estero.

En la ejecución de los proyectos bajo su responsabilidad el Instituto Provincial de la Vivienda y Urbanismo se regirá por las normas establecidas por la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda en relación con el FONAVI. Para la realización de las obras, el Instituto utilizará las modalidades:

- a) ejecución por administración o por contratación directa,
- b) ejecución mediante convenio con otros organismos provinciales.

La primera modalidad será utilizada en la ejecución del proyecto de recuperación y mejoramiento de viviendas. La segunda será utilizada en la ejecución de los demás subproyectos.

En la ejecución de los proyectos bajo su responsabilidad la Gobernación de la Provincia canalizará los recursos al Ministerio de Economía de la Provincia que los asignará a las reparticiones correspondientes. El proyecto sería llevado a cabo en un período de 24 meses.

7. Costos y Financiamiento

El costo total del proyecto asciende al equivalente de US\$10.000.000 de los cuales el Banco contribuiría hasta el equivalente de US\$4.800.000 y el resto sería aportado por la Provincia de Santiago del Estero de acuerdo a la siguiente distribución en base a precios de Julio de 1978.

		<u>BID</u>	<u>GSE</u>	<u>TOTAL</u>
I.	Calificación recursos humanos	50.000	-	50.000
II.	Apoyo desarrollo coop.	50.000	-	50.000
III.	Mejoramiento viviendas	562.000	-	562.000
IV.	Agua potable	1.301.000		1.301.000
V.	Energía	-	2.155.000	2.155.000
VI.	Red Riego	528.000	112.000	640.000
VII.	Expansión coop. forestal	400.000	-	400.000
VIII.	Colonización ganadera	1.600.000	2.100.000	3.700.000
IX.	Hospital, postas sanitarias y sala primeros auxilios		63.000	63.000
X.	Ruta provincial		770.000	770.000
XI.	Imprevistos y escalamiento de costos	<u>309.000</u>	<u>-</u>	<u>309.000</u>
		4.800.000	5.200.000	10.000.000

8. Justificación del Sub-proyecto

El Sub-proyecto de la Provincia de Santiago del Estero se justifica en base a los siguientes aspectos:

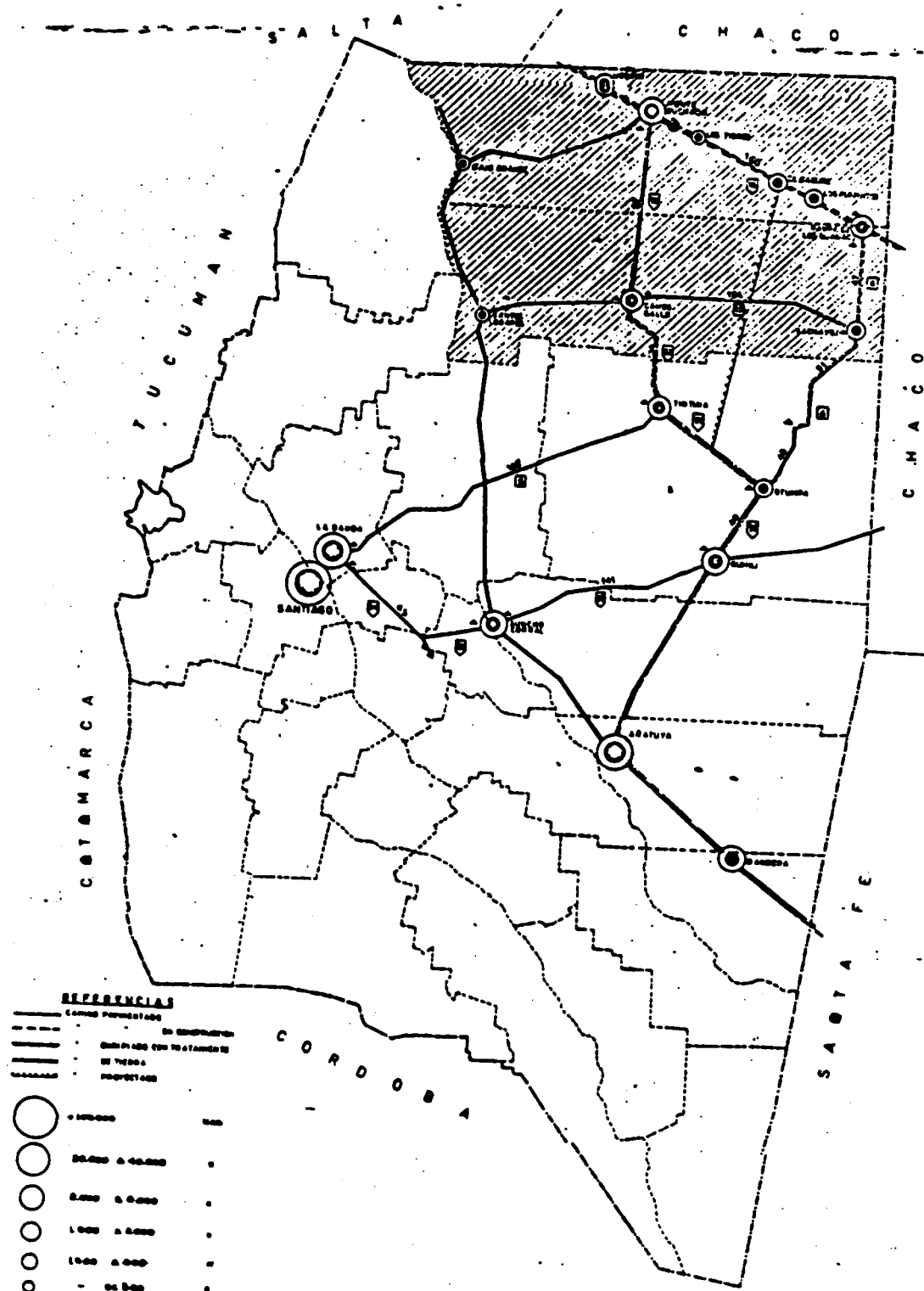
1. Enmarca dentro de las políticas nacionales y provinciales de desarrollo, con alta prioridad asignada por el Gobierno Argentino.
2. El Sub-proyecto forma parte de un programa integral de desarrollo para la zona debidamente articulado, y encuadra con las políticas generales de desarrollo para los departamentos afectados.
3. Está íntegramente destinado a beneficiar a los sectores de más bajos ingresos de la población Argentina. El ingreso familiar máximo de la zona es de aproximadamente US \$50.00 mensuales.
4. El Sub-proyecto permitirá el asentamiento de una población que hasta ahora ha tenido una forma de vida muy precaria, y que frecuentemente ha debido emigrar o trabajar en forma itinerante en otras zonas del país.
5. En su totalidad las obras de infraestructura básica a ser realizadas en la zona beneficiarían aproximadamente a 30.000 personas.
6. En los aspectos relativos a la prestación de servicios a las comunidades de la zona, el Sub-proyecto beneficiaría a 13.000 personas.
7. En sus aspectos productivos el Sub-proyecto generaría empleos permanentes que beneficiarían directamente a no menos de 9.000 personas.
8. En la realización de las obras, el Sub-proyecto generaría un número de empleos de carácter temporal estimado en 500.
9. El Sub-proyecto también lograría la capacitación de una gran parte de la población de la zona en tareas productivas. Estos beneficios se extenderían no sólo a los padres de familia, sino también a todas las familias, ya que el adiestramiento enfatizaría la incorporación de toda la unidad familiar al proceso productivo.
10. En los aspectos de vivienda, el Sub-proyecto beneficiaría a 1.500 personas a través de la recuperación y adecuación de aproximadamente 320 viviendas.
11. En los aspectos de salud el Sub-proyecto beneficiaría a la población de la zona a través de la provisión de agua potable sin un alto contenido de arsénico.

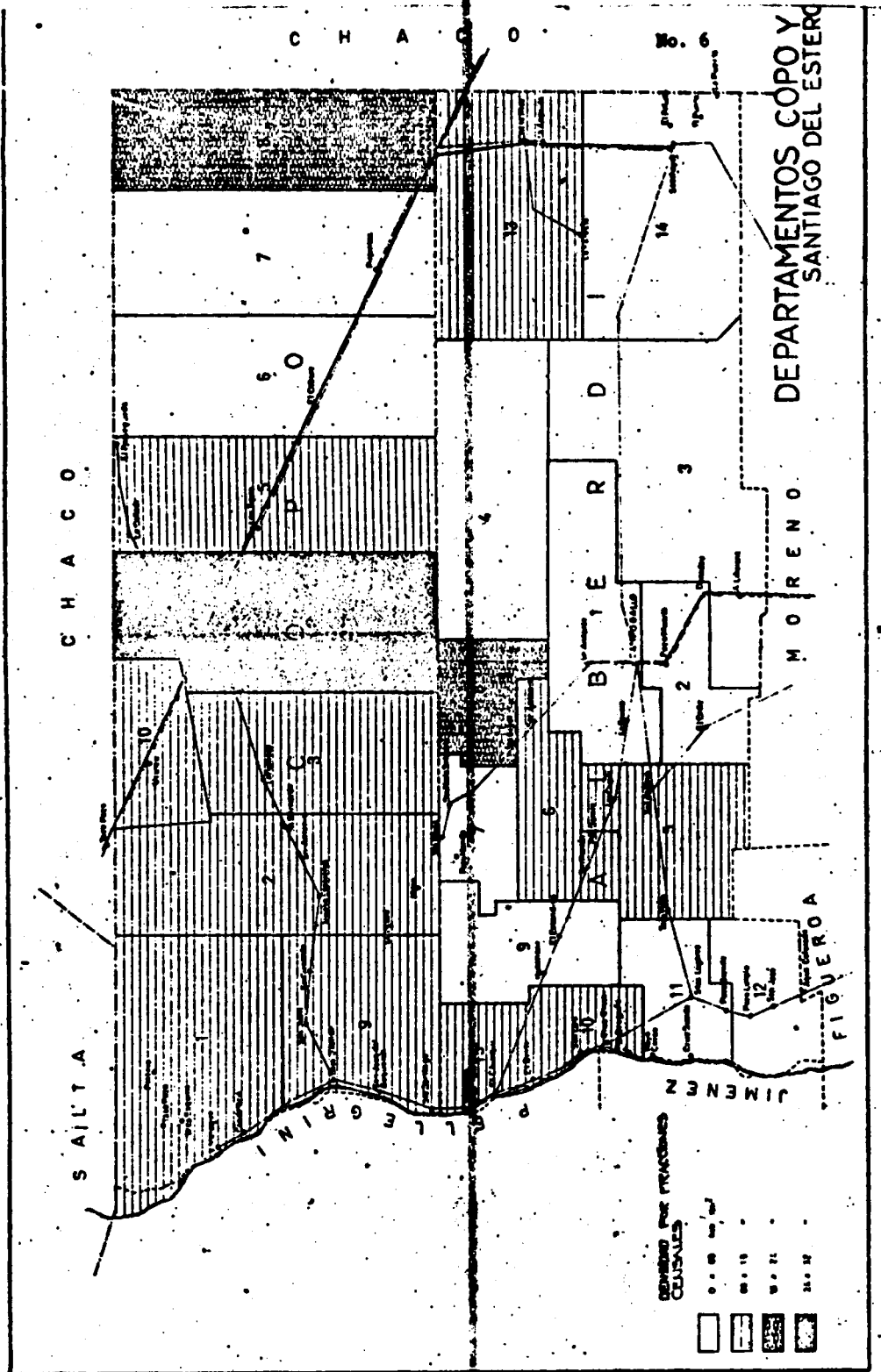
12. La dotación de energía eléctrica a la zona permitirá expandir la capacidad de las actividades productivas existentes, y por otra parte, permitirá el establecimiento de nuevas facilidades en la zona, tales como una planta de producción de parquet y frigoríficos que se preveen instalar en futuras etapas del Sub-proyecto.
13. En la ejecución se prevee el empleo de las tecnologías más apropiadas para la aprobación de los problemas de la zona tales como:
a) la maquinización del uso de mano de obra local, en la realización de las obras de infraestructura y en el mejoramiento de las viviendas; b) minimización del empleo de maquinarias y equipos de construcción que desplaza la mano de obra.
14. Se logrará un adecuado ordenamiento urbano en la zona y se establecerá un sistema adecuado de tenencias de las tierras.

UBICACION DE LA PROVINCIA EN EL PAIS



SISTEMA DE COMUNICACION _RED VIAL _TAMAÑO DE CENTROS URBANOS





C. SUBPROYECTO DE DESARROLLO COMUNITARIO EN UN AREA ADYACENTE A LA CIUDAD DE LA RIOJA

1. INTRODUCCION

La solicitud fue presentada por la Secretaría de Estado de Vivienda y Urbanismo, durante la Misión Especial realizada en septiembre de 1978.

El proyecto consiste en el financiamiento parcial de la "Recuperación Urbana de una zona de Alta Rioja" en la ciudad de La Rioja, Capital de la Provincia del mismo nombre. Básicamente el objetivo es habilitar la urbanización de una extensión total de aproximadamente 35 Ha., donde se procederá a la rehabilitación de algunas viviendas existentes y a la construcción de nuevas viviendas para familias de muy bajos ingresos.

El Instituto Provincial de la Vivienda y Urbanismo tendrá a su cargo la ejecución del proyecto.

El área seleccionada, la zona de Alta Rioja adyacente a la capital, fue elegida por la Secretaría de Vivienda y Urbanismo, atendiendo al alto porcentaje de marginalidad existente en el área, a las condiciones de vida y salubridad de la población residente de la zona y al hecho que existe ya un programa dirigido a mejorar las condiciones de la zona.

El proyecto beneficiaría aproximadamente a 1.000 familias.

El Banco aportaría al subproyecto una suma estimada en el equivalente de US\$3.2 millones en pesos argentinos.

2. MARCO DE REFERENCIA PROVINCIAL

La economía de la provincia podría ser descrita como una economía de oasis y con una pequeña e incipiente explotación minera. Efectivamente, siendo el agua el recurso crítico por excelencia, la economía y la población se ha localizado allí donde es posible tener acceso a ese elemento, ya sea superficialmente o por medio de perforaciones. Con ese criterio esta localización se ha dado preferentemente en los valles y bolsones intramontanos de los numerosos cordones montañosos que presenta la provincia y que en alguna medida definen las regiones que es posible distinguir en ella. La región de los Llanos en el sur de la misma ha perdido participación relativa luego de la tala de los bosques y su consecuente explotación ganadera.

Esta economía de oasis, productora principalmente de vinos y frutas en pequeña escala y organizada en base a la pequeña propiedad agrícola, se vio severamente afectada con la transformación de la estructura económica de todo el país al desaparecer la relación de interdependencia

y complementariedad que tenían las diversas Provincias y sus espacios económicos, entre sí.

El proceso de deterioro mencionado se ha visto acelerado en las últimas décadas, siendo su manifestación más visible la migración rural-urbana, el éxodo y el despoblamiento paulatino.

Esta migración es consecuencia de la falta de fuentes de ocupación en los sectores rurales y a la imposibilidad de acceder, tanto en los sectores de la población urbana marginal como en los sectores rurales, a la prestación de servicios sociales básicos.

Con las referencias anteriores señaladas, es posible prever el impacto que el proyecto tendrá globalmente en la ciudad.

El subproyecto implica la recuperación de una importante área de expansión natural de la ciudad y la posibilidad de acceder a servicios y equipamiento a un núcleo de población de aproximadamente 300 familias marginadas ecológica y socialmente. Es propósito del proyecto eliminar las barreras urbanas que son manifestación de la marginalidad aludida y detener el deterioro de la zona mediante las obras de infraestructura adoptada. El acceso a equipamiento y servicios elevará notablemente el nivel de calidad de vida de los pobladores y al mismo tiempo se fortalecerá la acción del ente municipal con la valorización y rescate de tierra de propiedad de la Municipalidad de la Ciudad de La Rioja. La dimensión del impacto debe atender a que esta zona concentra prácticamente el total de la población marginal de la ciudad, que a su vez significa aproximadamente el 30% de la población total de la Provincia.

3. LA ZONA DE ALTA RIOJA

a. Localización

La Zona de Alta Rioja está situada a continuación del casco céntrico de la ciudad y está separada de ella por el Río Tajamar. Se comunica con la ciudad a través de un puente y dos pasos precarios que cruzan el Río Tajamar.

Los habitantes de la zona son predominantemente oriundos de la provincia. No tienen oficios definidos y las actividades varían entre jornaleros y empleados públicos de bajos niveles. La población infantil es numerosa. Hay 800 niños de 1 - 12 años.

b. Servicios

Si bien pasan por la zona tendidos de redes eléctricas, la mayoría de las viviendas no cuentan con este servicio.

El abastecimiento de agua se realiza por medio de grifos públicos, alejados de las viviendas, lo que obliga en los sectores más poblados, a "hacer cola" con tachos para sacar agua y en los menos poblados, la gente conecta una manguera, que lleva hasta su casa para aprovisionarse, llenando algún tanque en el momento en que le toca su "turno", ya que luego la manguera pasa a otro habitante.

Las aguas servidas son en su mayoría arrojadas al terreno.

Los retretes improvisados tienen un pequeño pozo y en muy pocos casos se encuentran pozos negros bien contruídos.

No existe ningún tipo de trazado de calles con excepción de dos o tres de una zona que pretendió se loteada. Algunas viviendas no tienen si quiera un sendero de acceso y deben acceder a las mismas a través del paso por otras viviendas. Algunas se encuentran ubicadas al lado del cauce de los riachos y en tiempos de crecida se inundan y quedan aisladas.

Hay una escuela que podría servir a una parte de los niños de la zona, cuyo estado es regular. Existe una construcción escolar nueva, aún no inaugurada justamente en el límite trazado al Oeste para este trabajo, que podría absorber, una parte de los alumnos de Alta Ríoja.

No existen sala de primeros auxilios, teléfonos, estafetas postales ni transporte público.

No hay locales de aprovisionamiento y para reemplazarlos han surgido pequeños quioscos que venden todo tipo de mercaderías instalados en las precarias viviendas, que no cuentan con las más mínimas condiciones higiénicas.

c. Aspectos Generales

De acuerdo a los datos del último Censo Nacional de Población (1970) puede obtenerse la siguiente tabla, indicativa de la situación habitacional en la Provincia, la Ciudad Capital y el área del proyecto:

- 35 -

	<u>Provincia</u>	<u>Ciudad</u>	<u>Proyecto</u>
No. de habitantes	136.665	40.836	2.740
No. de viviendas	30.823	8.185	538
Habitantes por vivienda	4.43	4.99	5.09
Viviendas a conservar	7.751	5.588	0
% de viviendas a conservar	25.1	68.3	0
Viviendas a mejorar	3.355	1.633	100
% de viviendas a mejorar	10.9	19.9	18.6
Viviendas a reemplazar	15.651	1.749	438
% de viviendas a reemplazar	50.8	21.4	81.4
Totales porcentuales de viviendas a mejorar y reemplazar	61.7	41.3	100.0

Esto significa que dentro de la ciudad de La Rioja, el proyecto a financiar es el que atiende a solucionar los problemas de vivienda más preventorios y contribuirá a solucionar el 29.6% de requerimientos de mejora y reemplazo de vivienda en la Capital (1.000/1633 + 1749).

d. Niveles de Ingresos Familiares Mensuales

De acuerdo con las Fichas de Encuestamiento de la Población Demandante de Viviendas puede obtenerse la siguiente table, indicativa de la situación económica de la Provincia, la Ciudad Capital y el área del proyecto:

<u>Niveles de Ingreso</u>	<u>Provincia</u>		<u>Ciudad</u>		<u>Proyecto</u>	
	<u>Porcentaje</u>	<u>Porcentaje Ae.</u>	<u>%</u>	<u>%Ac</u>	<u>%</u>	<u>%Ac</u>
Menos de \$20.000 (US\$25)	4	4	4	4	5	5
De \$20.001 a \$50.000 (US\$25 - 62.5)	19	23	46	50	52	57
De \$50.001 a \$100.000 (US\$62.50 - 125)	49	72	26	76	40	97
De \$100.001 - \$150.000 (US\$125 - 187.50)	21	93	16	92	2	99
De \$150.001 - \$200.000 (US\$187.500 - 250)	5	98	4	96	1	100
Más de \$200.000 (US\$250)	2	100	4	100	-	100

4. OBJETIVO

El objetivo del Programa tiende a la normalización y adecuación de las condiciones físicas, ambientales y sociales de la zona de Alta Rioja que actualmente constituye un obstáculo para la implementación del Plan Regulador vigente.

En el Apéndice No. 1 se incluye un plano de conjunto mostrando la localización general en relación al centro de la ciudad; en el Apéndice No. 2 se incluye el esquema de anteproyecto para la recuperación urbana de la zona del proyecto.

5. DESCRIPCION

El Proyecto consiste en la realización de obras de vinculación urbana con el resto de la ciudad La Rioja y, en obras de infraestructura urbana en la zona de Alta Rioja, en la construcción de viviendas para familias de bajos ingresos y en la rehabilitación de viviendas recuperables.

- i) Obras de vinculación urbana cuyo funcionamiento sería responsabilidad de la provincia de La Rioja.
- ii) Obras de ordenamiento e infraestructura del Sector R3 (con viviendas recuperables) (20 has.), con financiamiento del Banco.
- iii) Obras de infraestructura del Sector R1 (15 has) con financiamiento del Banco.
- iv) Construcción de viviendas con financiamiento del FONAVI.

Las obras a ser realizadas incluyen: i) la pavimentación y tratamiento del Rio Tajamar; ii) la construcción de puentes; iii) trazado de calles en la zona de Alta Rioja; iv) extensión de las redes eléctricas, para las viviendas a ser construidas, pavimentación, agua y desagües; v) dotar al área de un centro cívico con facilidades comunitarias, tales como plaza, escuelas, capilla, sala de primeros auxilios; vi) construcción y habilitación de viviendas.

6. DISEÑO

Sólo se cuenta para la fecha con esquemas preliminares, pero dada la sencillez de las obras a ejecutar se preve que las mismas podrían quedar concluidas en un plazo mínimo de seis meses. Se ha convenido con las autoridades respectivas que, respetando las pautas que determinan el Plan Regulador, el diseño será de densidad media-alta, minimizado el uso de vías vehiculares y maximizado el uso de vías peatonales. Se estima que un 50% de los lotes tendrá un área de 200 m² y el 50% restante, un área variable entre 300 y 350 m².

7. EJECUCION

- a. El subproyecto sería ejecutado por el Fondo Nacional de la Vivienda a través del Instituto Provincial de Vivienda y Urbanismo de la Provincia de La Rioja que utilizaría para tal fin sus procedimientos normales y habituales. En el Apéndice No. 4 se incluye el cronograma detallado de ejecución de obras que tendrán una duración de un año a partir de la fecha en que se cuente con los diseños finales.
- b. El FONAVI se comprometería a construir en los terrenos urbanizados mediante este proyecto viviendas cuyo costo guardaría relación con niveles de ingresos de los eventuales Beneficiarios.

Estas viviendas abarcarán: i) vivienda completa y terminada; ii) vivienda semiterminada; iii) núcleo básico. Las cuotas por concepto de amortización de capital e interés no deberán sobrepasar en ningún caso el 25% del ingreso familiar.
- c. Los terrenos serían donados por la Intendencia Municipal, que por Oficio de fecha 7 de Abril de 1978 se comprometió a efectuar dicha cesión.
- d. Ejecutores Directores. En el Apéndice No. 5 se detallan las responsabilidades de las distintas entidades en la ejecución y mantenimiento de las obras.
- e. Tarifas por Agua y Alcantarillado. En general, en Argentina recién comienza a implantarse el sistema de medidores de agua, habiéndose establecido como prioritaria la colocación de los mismos.

Específicamente, en la Rioja no hay medidores y se paga para viviendas unifamiliares la suma de \$50.00 (\$62.50) por concepto de conexión domiciliaria más una tarifa bimensual fija de \$3.140 (US\$3,92).
- f. Disponibilidad de Agua y Desagues Locales. Debe requerirse el compromiso formal de la Empresa Obras Sanitarias de la Nación, relativo al suministro de agua y, particularmente la construcción del colector cloacal.
- g. Se ha convenido con las autoridades en enfatizar el uso intensivo de mano de obra para lo cual se planifica:

- 38 -

- Participación de grupos vecinales ya constituidos.
- Organización de nuevos grupos.
- Adiestramiento previo de mano de obra no especializada a cargo de Instituciones Provinciales de "Promoción de la Comunidad".

Se prevé la excavación de zanjas para acueductos y alcantarillas, la pavimentación de calles con adoquines de concreto elaborados a mano utilizando una cooperativa existente y promoviendo la constitución de otras.

- h. Estímulo a la Generación de Empleos Permanentes. Para la fecha se cuenta en la ciudad con un Parque Industrial con su infraestructura completa, salvo el aspecto relativo a gas, cuya instalación se prevé ocurrirá durante el año 1979.

Se encuentra en tramitación una Ley de Carácter Nacional que otorgaría incentivos especiales a la Rioja, ya que las otras Provincias del país sólo cuentan con incentivos de carácter provincial.

Para esta fecha, hay ocho empresas industriales radicadas en el Parque, generando 89 empleos permanentes y se encuentran en proceso de radicación 4 industrias más que se estima generarán 200 empleos permanentes.

8. COSTO Y FINANCIAMIENTO

El costo total del proyecto ascendería a US\$4.7 millones de acuerdo a la siguiente distribución:

US\$ millones			
RUBROS	<u>Banco</u>	<u>Contraparte</u>	<u>Total</u>
a) Obras de vinculación urbana		1.5	1.5
b) Obras de ordenamiento Infraestructura en la zona R3	1.2	-	1.2
c) Obras de Infraestructura en la Zona R1	2.0	-	2.0
d) Construcción y rehabilitación de viviendas	-	10.0	10.0
TOTAL	3.2	11.5	14.7

PRESUPUESTO DETALLADO

(en US\$)

	<u>Banco</u>	<u>Contraparte Nacional</u>	<u>Total</u>
A. <u>Obras de Vinculación Urbana para toda la Zona</u>			
1. Pavimento y tratamiento Río Tajamar	-	750.000	750.000
2. Construcción puentes y reparaciones	-	750.000	750.000
Subtotal	-	<u>1.500.000</u>	<u>1.500.000</u>
B. <u>Obras de Ordenamiento e Infraestructura del Sector R3 (20 Has.)</u>			
1. Trazado de calles y manzanas	120.000	-	120.000
2. Red eléctrica área domiciliaria y de alumbrado con dos estaciones transformadoras	157.000	-	157.000
3. Red colectora cloacal	90.000	-	90.000
4. Red colectora de agua	50.000	-	50.000
5. Pavimento de las calzadas	173.000	-	173.000
6. Equipamiento comunitario	610.000	-	610.000
Subtotal	<u>1.200.000</u>		<u>1.200.000</u>
C. <u>Obras de Infraestructura del Sector R1 (15 has.)</u>			
1. Trazado de calles y manzanas	90.000	-	90.000
2. Red eléctrica domiciliaria y de alumbrado	118.000	-	118.000
3. Red colectora cloacal	57.000	-	57.000

4. Red colectora de agua	50.000	-	50.000
5. Pavimento de calzadas	126.000	-	126.000
6. Equipamiento comunitario	1.559.000	-	1.559.000
Subtotal	<u>2.000.000</u>		<u>2.000.000</u>
D. <u>Construcción y reparación de Viviendas</u>		<u>10.000.000</u>	<u>10.000.000</u>
TOTAL	<u>3.200.000</u>	<u>11.500.000</u>	<u>14.700.000</u>

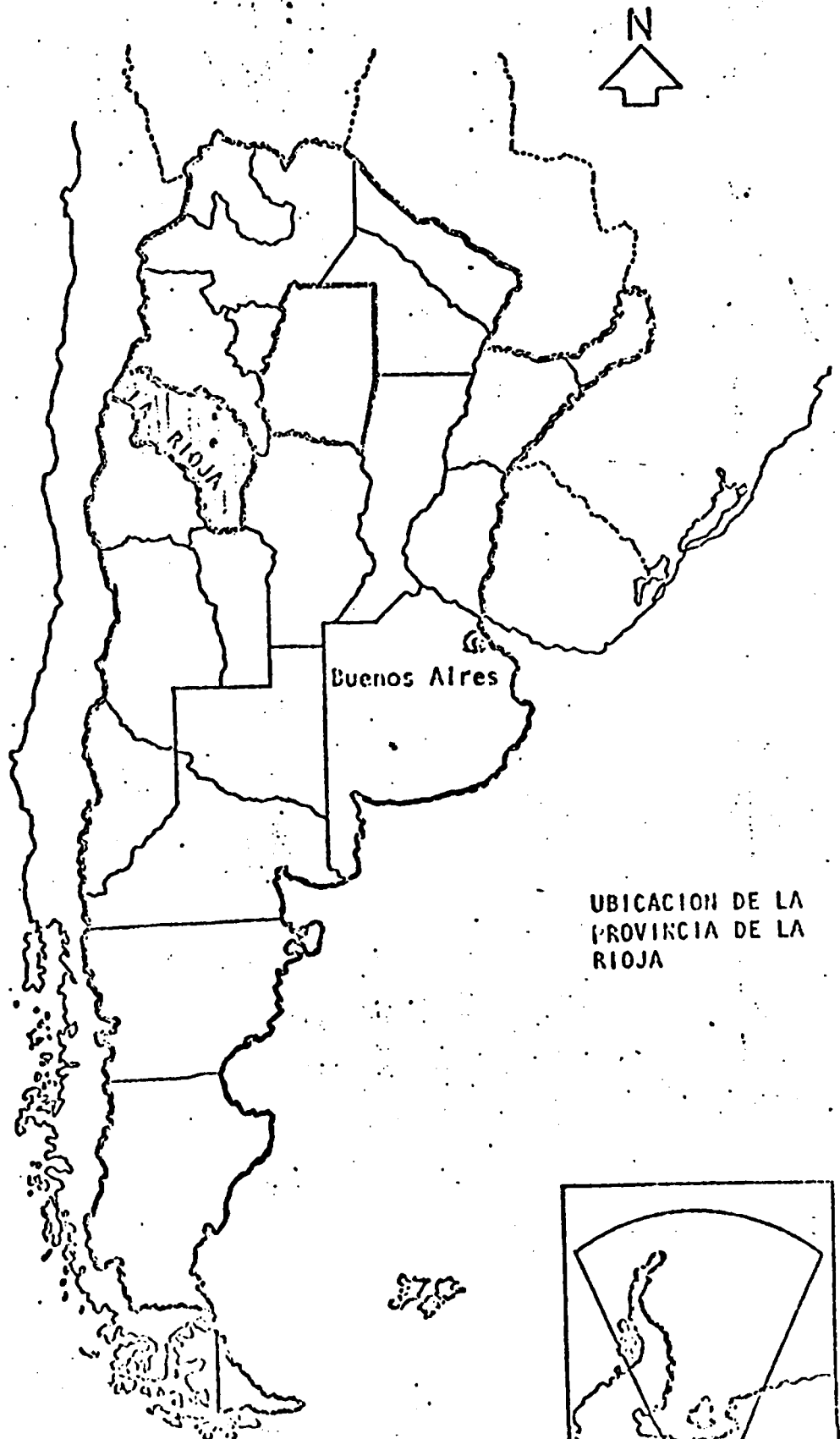
El FONAVI se comprometería a financiar la construcción de no menos de 1.000 viviendas con un costo estimado en el equivalente de US\$10.000.000.- De ellas, por lo menos 300 serán destinadas a los pobladores de la zona que son familias que viven en absoluta marginalidad. Las obras mencionadas serían destinadas a personas de bajos ingresos residentes en otras zonas del país.

Las autoridades argentinas tendrían la responsabilidad de tomar a su cargo los mayores costos que pudieran presentarse durante la ejecución del proyecto.

9. Justificación del Sub-proyecto

El Sub-proyecto de La Rioja se justifica sobre la base de los siguientes aspectos:

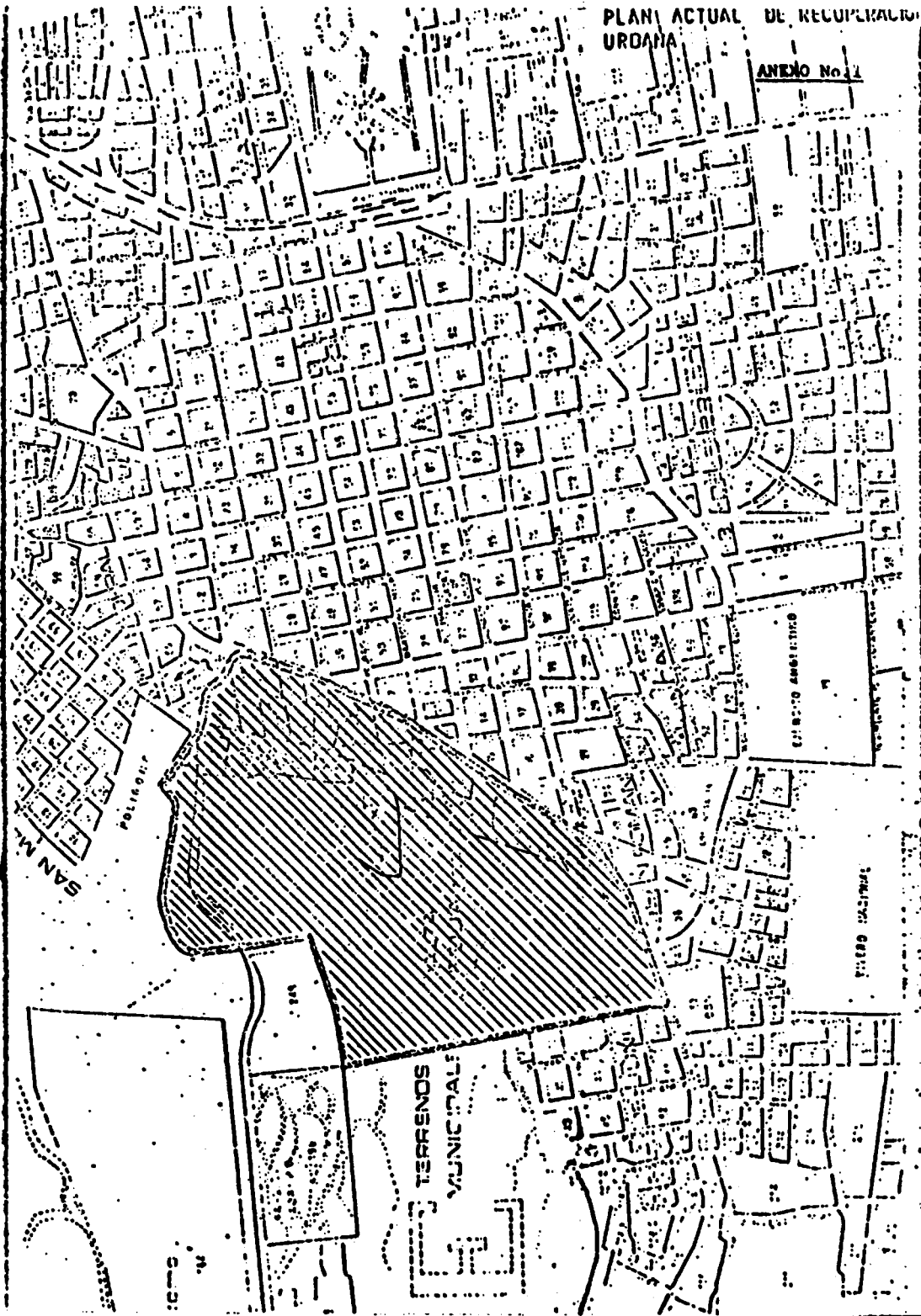
1. Enmarca dentro de las políticas nacionales y provinciales de desarrollo, con alta prioridad asignada por el Gobierno Argentino.
2. El Sub-proyecto forma parte de un Programa de Desarrollo para la ciudad de La Rioja, debidamente articulados y encuadra con las políticas generales de desarrollo de la zona.
3. Está íntegramente destinado a beneficiar los sectores de más bajos ingresos de la población. El ingreso familiar máximo es de US \$80.00 mensuales y el medio de aproximadamente US \$50.00. Por tanto se justifica la extensión de servicios públicos como electricidad y agua para la población del área.
4. En el aspecto relativo a la construcción de la infraestructura básica para la zona, el Sub-proyecto contribuirá directamente a beneficiar una población estimada en 5.000 personas.
5. El Sub-proyecto contribuirá a generar aproximadamente 500 empleos durante su construcción.
6. En la ejecución, se prevee el empleo de las tecnologías más apropiadas para la atenuación de los problemas de la zona tales como:
a) la maquinización del uso de mano de obra local, en la realización de las obras de infraestructura y en la construcción de las viviendas por el FONAVI; b) minimización del empleo de maquinarias y equipos de construcción que desplaza la mano de obra.
7. Mejoramiento de las condiciones de sanidad ambiental a través de las obras complementarias que realizará la ciudad, tales como la limpieza del Río Tajamar.
8. Se logrará un adecuado ordenamiento urbano y se facilitará la legalización de la tenencia del terreno de las zonas.



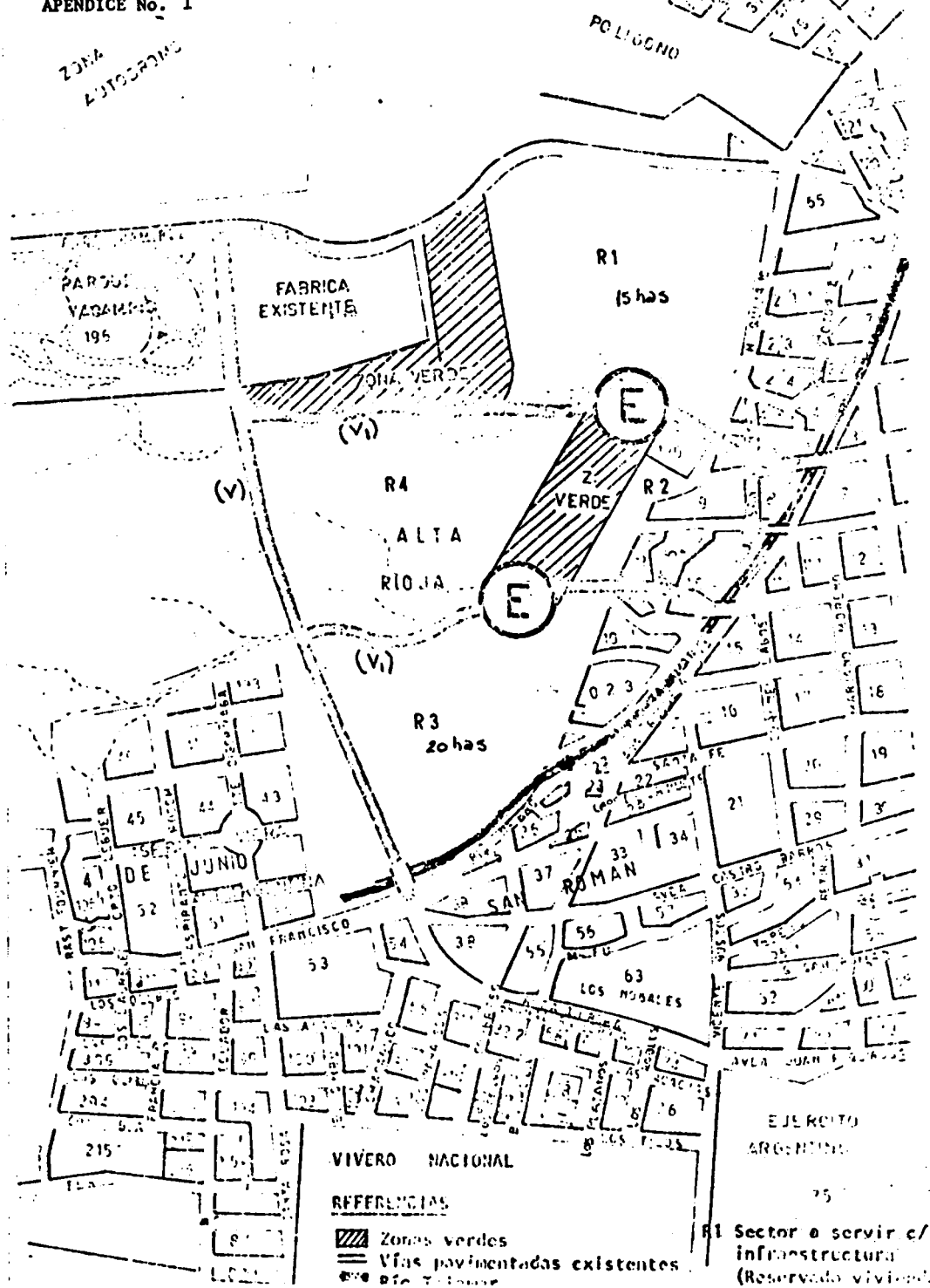
PLAN ACTUAL DE RECUPERACION
URBANA

ANEXO No. 1

43 -



ZONA AUTOCORRISPONDENTE



PROYECTO DE ENFERMEDADES INFECCIOSAS EN ARGENTINA

I INTRODUCCION

Este programa consiste en el control de tres enfermedades infecciosas que existen en el país con carácter endémico y que están estrechamente vinculadas con el nivel de vida de una buena proporción de argentinos de nivel económicamente bajo.

Por afectar zonas importantes para la producción económica del país, estas enfermedades constituyen un peso para la economía del país y son reales impedimentos para la consecución de metas de desarrollo económico y social del país.

Entre estas endemias está la enfermedad de Chagas-Mazza cuya severidad, alta complejidad y gran cobertura afecta profundamente la capacidad de trabajo de una gran masa de población de las clases más necesitadas.

La Fiebre Hemorrágica Argentina es endémica en una vasta zona de la Pampa Húmeda, que es la de mayor producción agropecuaria del país. El contagio se produce especialmente durante la cosecha entre trabajadores migratorios. La progresión de la extensión de esta enfermedad en los últimos años hace necesario tomar medidas a fin de contenerla.

La tercera de las enfermedades infecciosas en el programa es la Lepra, que afecta a un importante número de argentinos y que tiene tratamiento conocido, necesitándose solamente organizar el programa y contar con los medios necesarios para poder eliminarla totalmente del país.

La contribución total del Banco a la realización de las actividades descritas a continuación sería de US\$7.000.000.

II PROGRAMA DE CONTROL DE LA ENFERMEDAD DE CHAGAS-MAZZA

A. Antecedentes

Se trata de una enfermedad parasitaria transmisible que solo se encuentra en las Américas.

El parásito (*trypanosoma cruzi*) es transmitido por un insecto triatomíneo al que se le ha dado diversos nombres en los distintos países (en Argentina se llama vinchuca), que penetra en las casas de poblaciones de bajos recursos. La infección no siempre deja lesiones permanentes, sin embargo, las lesiones de meningoencefalitis y miocarditis son irreversibles. Todas las edades son susceptibles pero parece ser de mayor gravedad en personas jóvenes en las que con frecuencia se produce afección del corazón (miocarditis). La enfermedad tiene una amplia extensión territorial en las Américas.

En Bolivia, se considera que por lo menos 700.000 personas están infectadas. En Brasil habría 3 ó 4 millones. En Chile más de 300.000 con un 10 a 20% de lesiones cardíacas. Colombia y Ecuador

tendrían el 10 al 20% de su población infectada. En Paraguay se ha encontrado también un porcentaje significativo de infección y en Uruguay se calculan los infectados en 800.000 personas. En Venezuela se estima que hay 1.200.000 infectados con un 22% de alteraciones cardíacas. En Panamá y Centroamérica la infección aparentemente es escasa, sin embargo, es sabido que existe en muchas ciudades en el medio rural.

En Argentina, en base a datos ponderados por encuestas realizadas en 1975 en diversas provincias, se estima que los infectados alcanzan a 3,5 millones de personas, de las que aproximadamente el 20% tendrían lesiones cardíacas de diversa magnitud. En el Cuadro No. 1 se indica la tasa de población infectada y las con miocarditis chagásica en el país, distribuida por provincias. En la población económicamente activa entre 20 y 50 años, la cardiopatía chagásica oscila entre el 25 y 30%. En los estudios realizados en el Centro de Hemoterapia, bancos de sangre y en dadores voluntarios la positividad varía entre el 6,5 y el 37%. La mortalidad entre los infectados se ha estimado en un 8% de los cuales el 15% es por muerte brusca y el 50% por insuficiencia cardíaca.

La constante migración interna y externa sin control adecuado, es factor de expansión del vector y de los reservorios (el 36% de la población boliviana que concurre anualmente a la zafra en el Norte argentino tiene serología positiva, o sea que ha sido infectada en alguna época de su vida).

Las características de la vivienda, especialmente de la población de bajos recursos, inciden en el problema ya que no solo se encuentran vectores sino animales que son reservorios de los parásitos.

Los servicios de lucha contra la enfermedad de Chagas-Mazza comprenden dos subprogramas: (1) de control de la salud humana, y (2) el de control de los triatomíneos, a través de acciones de acondicionamiento sanitario de la vivienda.

B. Subproyecto de Salud Humana

1. Objetivos Generales

- a. Hacer la detección de los infectados con la enfermedad y el correspondiente tratamiento y control.
- b. Unificar las técnicas de diagnóstico simples, de bajo costo y comunes para Argentina, Bolivia y Paraguay.
- c. Realizar encuestas serológicas y determinar alteraciones cardiovasculares a fin de tener información permanente de la magnitud de la enfermedad.

INCIDENCIA ESTIMADA DE LA INFECCION CHAGASICA HUMANA EN LA REPUBLICA ARGENTINA

1975 - POR JURISDICCION (1)

TASA % DE POBLACION INFECTADA Y CON MIOCARDITIS CHAGASICA

<u>Jurisdicción</u>	<u>No. de Hab. (1)</u>	<u>TASA (2)</u>	<u>Población Infectada (3)</u>	<u>No. de Infección c/Cardiopatía Chagásica (6)</u>
Total de la República	25,803,514		3,173,571	634,711
Capital Federal	2,835,810	5.1	149,635	29,920
Buenos Aires	10,301,405	5.6	576,878	115,370
Catamarca	173,320	15.7	27,208	5,440
Córdoba	2,312,837	35.7	825,670	165,130
Corrientes	598,336	14.2	84,959	16,990
Chaco	575,451	21.1	121,995	24,390
Chubut	225,677	1.9	4,286	850
Entre Ríos	869,149	10.9	94,623	18,920
Formosa	272,906	15.4	42,027	8,400
Jujuy	343,920	13.7	47,936	9,580
La Pampa	172,374	15.9	27,396	5,480
La Rioja	138,570	23.7	32,825	6,560
Mendoza	1,082,383	19.6	201,308	40,260
Misiones	505,269	11.3	57,068	11,410
Neuquén	194,676	2.3	4,476	890
Río Negro (4)	315,054	1.1	3,465	690
Salta	569,848	20.2	115,100	23,020
San Juan	414,465	25.1	104,014	20,800
San Luis	197,257	31.7	59,374	11,070
Santa Cruz	116,269	1.6	1,859	370
Santa Fe (5)	2,275,630	6.3	143,363	28,070
Santiago del Estero	523,365	42.7	223,449	44,630
Tucumán	777,587	28.8	223,920	44,760
T. del Fuego, Antártica e Islas del Atlántico Sur	17,364	3.8	657	130

(1) Proyección población del país al año 1975 (censo) M. A. Rivero Peñalosa y P. N. Alderete.

(2) Tasas de infección ponderadas por Secretaría de Salud Pública (1968).

(3) Proyección de población infectada al año 1975 sobre tasas ponderadas al año 1968 (sin reajustes).

(4) y (5) Tasas sub-estimadas por tamaño reducido de la muestra (norte de S. FÉ dió 47,4% de infección)

(6) Las cardiopatías se estimaron sobre un 20% de la población.

- d. Estudiar y sugerir medidas comunes en los procesos migratorios entre Argentina, Bolivia y Paraguay para evitar la transmisión de los triatomíneos portadores de la enfermedad y controlar a las personas infectadas.
- e. Elaborar programas específicos para el control y saneamiento de la vivienda y el ámbito laboral, especialmente en el área rural y en los cinturones de pobreza de las grandes ciudades.

2. Objetivos Específicos

- a. Realizar la detección de infectados chagásicos en comunidades seleccionadas y la correspondiente orientación de los mismos, su tratamiento y control.
- b. Buscar las variables médicas y socioeconómicas de la población afectada en tres regiones del país y en las repúblicas de Bolivia y Paraguay.
- c. Detectar las características entomológicas de los triatomíneos de las regiones seleccionadas para determinar el índice de infección y la relación de las especies con la vivienda.
- d. Llevar a cabo una campaña de difusión y educación de la población en las áreas más infectadas, tanto en la Argentina como en Bolivia y Paraguay y posiblemente en algún país Centroamericano.

3. Descripción del Proyecto

Actividades a Desarrollar

Se llevará a cabo la detección y búsqueda de los siguientes aspectos en la población afectada:

- 1. Aspectos serológicos de la enfermedad
- 2. Problemas cardiológicos
- 3. Aspectos clínicos
- 4. Aspectos entomológicos
- 5. Análisis de las variables socioeconómicas de los afectados por la enfermedad en las regiones del Noreste, Noroeste y Central de la Argentina y en áreas seleccionadas de Bolivia y Paraguay.
- 6. Para la realización de este programa será necesario adiestrar el personal necesario en los campos correspondientes. Los becarios por adiestrar serán:

	<u>Argentina</u>	<u>Bolivia</u>	<u>Paraguay</u>	<u>Otros Países</u>	<u>Total</u>
Cardiólogos	19	6	6	5	36
Clínicos y Pediatras	20	6	6	16	48
Bioquímicos	20	3	3	10	36
Entomólogos y Biólogos	20	4	4	12	40
Total	79	19	19	43	160

Se llevará a cabo también un curso de adiestramiento en servicio en Centroamérica, 1/ posiblemente en Costa Rica para adiestrar 30 profesionales de Centro y Sudamérica en técnicas de lucha contra la enfermedad del Chagas.

4. Estructura Operativa

Ejecución del Programa

Esta parte del programa será ejecutado por la Universidad del Salvador de Buenos Aires, a través del Instituto para el Estudio de la Ciencia Latinoamericana (ECLA), utilizando diversas instituciones en Argentina, Bolivia y Paraguay.

Descripción del Organismo Ejecutor

ECLA fue creado en 1970, como organismo dependiente del Rectorado de la Universidad del Salvador de Buenos Aires. Sus objetivos principales son:

- Investigar acerca de la situación de los sistemas científico-tecnológicos del país y de Latinoamérica, y sus interrelaciones con los correspondientes sistemas productivos, sociales y culturales.
- Formar técnicos en la investigación de la problemática mencionada en (a) y fomentar la constitución de equipos de trabajo para el planeamiento de la ciencia y la tecnología con miras al desarrollo del país y Latinoamérica.
- Realizar una labor interdisciplinaria docente para formar personal especializado.
- Brindar asistencia técnica sobre temas de política, planeamiento y administración de la ciencia y la tecnología.

ECLA ha realizado y está llevando a cabo diversos tipos de investigaciones y cursos, tanto en el país como en otros de Latinoamérica.

Continuidad del proyecto

El proyecto será continuado indefinidamente a través de vigilancia epidemiológica, control y tratamiento de los enfermos, por organismos locales dependientes de la Secretaría de Estado de Salud Pública.

1/ Con el propósito de identificar y tratar los trastornos endémicos.

5. Justificación

Breve Descripción del Sector

El sector salud está dividido en un subsector público que cubre aproximadamente el 75% de la población y el privado con el 25%.

El control de la enfermedad de Chagas-Mazza se realiza especialmente a través de la Secretaría de Estado de Salud Pública del Ministerio de Bienestar Social. ECLA, dependiente de la Universidad del Salvador lleva a cabo investigaciones de laboratorio y en el terreno y cursos de adiestramiento en la materia.

La Secretaría, a través del Programa Nacional de Lucha contra la Enfermedad ha destinado en los últimos años las siguientes cantidades: \$M/N210.900.000 en 1976; en 1977 \$M/N4.438.800.000 y en 1978 \$M/N13.170.000.000; lo que de acuerdo con el cambio correspondiente a cada uno de esos años, corresponde a los siguientes valores en US\$: 1976 \$780.000; 1977 \$11.100.000 y 1978 \$16.500.000.

Incidencia en la Solución del Problema

El programa pretende lograr no solo el conocimiento de la problemática global para luchar contra esta enfermedad en los países en desarrollo, sino también la trascendencia que las variables socioeconómicas tienen en su difusión. Se espera también obtener un mejor conocimiento de la incidencia y prevalencia de la enfermedad y limitar su extensión y los estragos que ocasiona.

La enfermedad afecta especialmente a poblaciones de bajos recursos, que viven en viviendas de malas condiciones, facilitándose la penetración de los tratomíneos.

El Cuadro No. 2 muestra las características socioeconómicas de la población de las provincias más afectadas y su significativa diferencia con el país como un todo y con la provincia de Buenos Aires.

Tecnología Propuesta

Con los conocimientos actuales de la enfermedad, ésta es la forma más racional y científica para llevar a cabo una campaña organizada y de efectos multiplicadores.

6. Costo y Financiamiento

Costo

El costo total del programa se calcula en US\$3.750.000, a desembolsarse en tres años. La participación del BID sería de US\$3.000.000 distribuidos en la forma indicada en el Cuadro No. 3.

Cuadro No. 2 INDICADORES SOCIO-ECONOMICOS DE LAS REGIONES NEA Y NOA - CENTRAL
Y SU RELACION CON PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y TOTAL DEL PAIS
 Año 1969 P.E.G. Población

PROVINCIAS	Producto Bruto geográfico por hab. año 1969 (en pesos)	Económicamente Activa			Saldo Migratorio en- tre 1965 1970	Mortali- dad in- fantil Tasa por mil-1970	Atención Médica		Retención	
		Sector pri- mario Agro- pecuario Minas y Canteras	Industria Manufacturera Electricidad Gas y Agua				Habitante por médi- co.	Camas cada 1000 habit.	Escolar Primaria Final % Retención Final 1963-69	Anal- fabe- tismo
TOTAL PAIS	2.789	6.8	12.4	- -		63.1	504	6.2	45.0	8.4
BUENOS AIRES	2.901	14.5	12.3	469.750		55.4	705	5.0	60.6	4.7
CATAMARCA	1.027	2.7	2.3	12.950		73.6	1.182	4.4	32.0	13.6
JUJUY	1.420	3.0	3.7	6.400		132.6	1.285	8.6	26.5	15.4
LA RIOJA	1.092	1.9	3.5	7.500		83.6	1.097	5.0	39.7	11.9
SALTA	1.704	4.3	10.9	9.600		114.4	1.156	6.2	28.2	16.3
SCO. DEL ESTERO	1.816	2.3	3.1	68.100		52.2	1.911	3.8	22.0	23.3
CORRIENTES	1.553	4.5	9.2	64.950		78.6	1.362	4.3	19.8	25.9
CHACO	1.439	2.6	9.0	96.650		100.1	1.635	4.2	20.3	23.0
FORMOSA	1.068	2.2	3.4	14.300		62.5	1.890	2.7	22.7	18.2
MISIONES	1.265	1.9	6.9	26.350		77.7	1.803	2.7	21.7	9.4

Fuente: Estadísticas vitales - Secretaría de Estado de Salud Pública
 Plan Nacional de Desarrollo

Cuadro No. 3

CONTRIBUCION BANCO

<u>Concepto</u>	<u>1° Año</u>	<u>2° Año</u>	<u>3° Año</u>	<u>Total</u>
Detección de los aspectos serológicos, clínicos, cardiológicos y entomológicos de la enfermedad	196.280	183.080	75.320	454.680
Detección de las variables socioeconómicas y control de salud en Bolivia, Paraguay y Costa Rica	22.300	141.150	261.350	424.800
Detección de las variables socioeconómicas y control de salud en la República Argentina	24.300	258.900	110.850	394.050
Equipamiento	444.100	342.800	-	786.900
Becas	-	42.880	42.880	85.760
Subtotal	686.980	968.810	490.400	2.146.190
Escalamiento	171.745	242.202	122.600	536.547
Gastos de Administración	96.177	135.633	85.453	317.263
Total	954.902	1.283.645	698.453	3.000.000

Los fondos nacionales directamente relacionados con el programa serán de US\$750.000. Estas serían las inversiones de ECLA. Aparte de estas cantidades, la Secretaría de Estado de Salud Pública continuará invirtiendo aproximadamente US\$13.000.000 en la lucha contra la enfermedad en todo el país.

7. Evaluación

Se realizará una evaluación anual indicando el número de actividades realizadas en cada aspecto del programa; el resultado de las encuestas con número y porcentaje de positividad y complicación miocárdica y el desarrollo de campañas de educación de la población y cursos de adiestramiento de técnicos de otros países y nacionales.

C. Subproyecto de Acondicionamiento Sanitario de Viviendas

1. Definición y Objetivos

El proyecto tiene como objetivo la realización de un programa demostrativo de reacondicionamiento de vivienda con una cobertura de 4.500 familias en las provincias de La Rioja y Catamarca, en los siguientes departamentos: En la Rioja, General Belgrano, General Ocampo, General Quiroga y General Peñaloza y en Catamarca en los departamentos de: La Paz, Ancosti, Tapallán y El Alto. Los beneficiarios de esta actividad serían personas de muy bajos ingresos. Las provincias de referencia se encuentran entre las de más bajos ingresos de la Argentina y los departamentos en cuestión se encuentran entre los departamentos más deprimidos de esas provincias.

La población es exclusivamente de carácter rural y se encuentra agrupada en pequeñas comarcas.

En los departamentos de referencia de las Provincias de La Rioja existen aproximadamente 5.800 viviendas de las cuales se considerarían reacondicionables aproximadamente 2.400. En los departamentos de la provincia de Catamarca existen unas 7.000, de las cuales aproximadamente se reacondicionarían 2.100 viviendas. 1/

2. Descripción de Actividades

Para lograr el acondicionamiento sanitario de las viviendas en las zonas seleccionadas se reemplazarán las partes de las viviendas que inciden en la proliferación del vector transmisor del Mal de Chagas. El reacondicionamiento involucrará las siguientes mejoras:

1/ En el Apéndice 2 se incluye un detalle de los departamentos seleccionados

- a) Techos: Reemplazo de techos deficientes por cubiertas de buenas condiciones sanitarias y mejoramiento de techos existentes.
- b) Paredes: Reparación de paredes insanitarias con materiales idóneos.
- c) Pisos: Reemplazo de pisos de tierra por solado de cemento alisado sobre contrapiso.
- d) Instalaciones Sanitarias: Mejoramiento y/o ampliaciones sanitarias procurando distribución de agua en la vivienda y eliminación sanitaria de excretas.
- e) Peridomicilio: Mejoramiento de las condiciones de peridomicilio, procurando limpieza y alejamiento de gallineros, corrales, etc.

En base a los resultados de la misión, se han estimado los siguientes costos para el acondicionamiento de viviendas tipo de 30M2:

Techos	US\$ 220
Pisos	70
Paredes(puertas, ventanas)	250
Letrinas	110
Peridomicilios	70
	<hr/> US\$ 720 <hr/>

En la realización de las mejoras mencionadas en el párrafo anterior se enfatizará el uso de la autoayuda con el apoyo de las cooperativas agrarias existentes en el área. Para asegurar el uso máximo de mano de obra local y al mismo tiempo utilizar la campaña como un medio de proveer a la población de la zona con destrezas productivas, se realizará una campaña de adiestramiento en los siguientes campos:

- a) Organización de la comunidad para la ejecución de obras de mejoramiento de la vivienda mediante el sistema de esfuerzo propio y ayuda mutua.
- b) Manejo de técnicas constructivas de aplicación en el ámbito rural, utilizando materiales locales aptos desde el punto de vista sanitario.
- c) Conocimiento de elementos de educación sanitaria para el uso y mantenimiento de la vivienda y su peridomicilio y su protección contra la infestación.

3. Ejecución

A. Programa de Actividades

Para la ejecución del subproyecto se realizarán las siguientes actividades:

- 1. Estudios de los datos sobre viviendas en la zona obtenidos de los censos periódicos realizados por las autoridades de las campañas provinciales contra la enfermedad

de Chagas y de relevamientos complementarios que resultaren necesarios.

2. Análisis técnico de la información con el propósito de establecer: (i) las mejoras específicas a realizar; (ii) la selección de los materiales y métodos; (iii) cálculos de costos; y (iv) aportes de la comunidad.
3. Análisis financiero de los beneficiarios para determinar el tipo de financiamiento y/o subsidio a ser utilizado.
4. Labores de promoción y difusión que serán llevadas a cabo conjuntamente en la zona con el personal de la Campaña Nacional contra el Mal de Chagas cuyas actividades se han descrito anteriormente.
5. Adiestramiento en servicios del personal local a ser utilizado en las obras.
6. Ejecución de las obras. 1/

B. Ejecutores

1. A nivel nacional. La conducción, administración y supervisión general del subproyecto, será ejercida por la Dirección Nacional de Saneamiento de la Secretaría de Estado de Salud Pública, dependencia del Ministerio de Bienestar Social de la Nación. Esta Dirección Nacional tiene a su cargo la competencia ministerial sobre promoción, planificación y fiscalización de programas y proyectos de abastecimiento de agua potable, disposición de líquidos cloacales y todo otro servicio sanitario relacionado con poblaciones rurales menores. Es por otra parte el organismo nacional responsable de los aspectos relacionados con el medio ambiente y la salud.

La jefatura del subproyecto será ejercida por un Ingeniero Sanitario del organismo responsable que contará con tres áreas de apoyo, a saber:

a) Area Técnica

- Será responsable de la normatización técnica en lo referente a la realización de las obras, supervisará su cumplimiento.
- Coordinará el equipamiento, montaje y operación de talleres, con los organismos provinciales.

1/ Se incluye como Apéndice 3 los detalles de las obras a ser realizadas.

- Aprobará la planificación de tareas en terreno a presentar por los organismos provinciales de saneamiento.
- Llevará el registro de información y el control de avance de obras.

b) Area de Capacitación

El Consejo Nacional de Enseñanza Técnico será responsable de la coordinación y supervisión de los aspectos de capacitación relacionados con el subproyecto. Además coordinará en forma directa la realización de los censos para líderes de la comunidad.

c) Area Administrativa Contable

Llevará la contabilidad general del subproyecto, dará las normas administrativo-contables, diligenciará los fondos correspondientes a los aportes nacionales y del Fondo Fiduciario para el Progreso Social. Realizará las auditorías correspondientes.

2. A nivel provincial. Las Direcciones de Saneamiento Ambiental de las provincias de Catamarca y La Rioja serán responsables de la conducción en sus respectivas jurisdicciones de las acciones emanadas del presente subproyecto.

Será responsabilidad de estos organismos:

- a) Planificar las acciones en terreno.
 - b) Participar en el relevamiento socioeconómico, promoción y educación sanitaria de la comunidad y su organización.
 - c) Administrar los fondos que reciban para el desarrollo de las acciones de su competencia.
 - d) Dirigir el equipamiento, montaje y operación de los talleres de apoyo al subprograma.
 - e) Realizar el proyecto, dirección y ejecución de las obras.
3. A nivel administrativo. Se organizarán antes comunitarios que puedan servir a los fines del proyecto y extender su acción una vez finalizado éste a otros fines de salud y bienestar. Podrán utilizarse organizaciones ya constituidas con otros fines y que puedan adaptarse al propuesto.

Para los objetivos del presente proyecto las organizaciones comunitarias deberán estar en condiciones de:

- a) Difundir y promover el mejoramiento sanitario de la vivienda rural mediante el esfuerzo propio y la ayuda mútua de la población.
- b) Recibir y otorgar subsidios para obras de mejoramiento sanitario de la vivienda rural.
- c) Recibir, otorgar y devolver préstamos a los mismos efectos.

La organización de estas entidades contará con la colaboración de los grupos de trabajo de promoción social asignados al subproyecto por los niveles nacional y provincial y con el asesoramiento de las demás instituciones competentes.

La Dirección Nacional de Saneamiento a través de la Unidad Coordinadora del Subprograma que se menciona anteriormente en este plan, suscribiría convenios con el Consejo Nacional de Enseñanza Técnica y con las autoridades de las provincias de La Rioja y Catamarca, definiendo las responsabilidades de las distintas partes en la ejecución de la operación.

4. Justificación

La zona geográfica del país seleccionada para la realización del Subproyecto presenta una cierta unidad geográfica ya que sus características socioeconómicas y de calidad de la vivienda son similares.

La provincia de La Rioja con un producto bruto interno por habitante y por año (P.B.I./H) de US\$310, constituye en el 0,2% al P.B.I. del país y ocupa el 20° puesto en el orden de jerarquización correspondiente a 24 jurisdicciones del país (Capital Federal, 22 provincias y un territorio nacional) en cuanto a ese indicador Catamarca ocupa el 22° lugar en ese ordenamiento con un P. B.I/H de US\$293, contribuye al 0,3% del P.B.I. del país. En ambas provincias la mayor capacidad productiva se encuentra concentrada en sus ciudades capitales. La Rioja con 136.237 habitantes (censo 1970) tiene 48.309 en su capital y Catamarca con 172.323 habitantes tiene 58.186 en su capital. El índice de analfabetismo del país es del 8,4%, para Catamarca es del 13,6% y para La Rioja el 11,9%.

En las zonas seleccionadas el ingreso anual per cápita es de US\$50.

La selección de estas zonas está basada en los altos índices de morbilidad a causa del Mal de Chagas encontrados en estos de-

partamentos, una situación que se ve agravada por los bajos ingresos de la población y la carencia de asesoramiento sobre acondicionamiento sanitario de las viviendas.

Por otra parte las campañas provinciales contra el Mal de Chagas en las Provincias han demostrado un alto grado de efectividad clínica en el tratamiento de la población infectada y con la identificación de las áreas de mayor endemia dentro de la provincia.

El programa pretende lograr en un plazo de cinco años, a contrar desde 1977, la implementación definitiva de la infraestructura operativa en cada provincia para el desarrollo de estas acciones, incluyendo los medios financieros necesarios creando en cada jurisdicción un fondo rotatorio provincial a tal fin. La meta de obras para el mismo período se ha estimado en 20.000 viviendas a beneficiar con obras de mejoramiento sanitario. En años posteriores se prevé una aceleración de las metas anuales por rotación del capital.

El costo que tuvo la Dirección Nacional de Saneamiento en este programa ha sido en 1977 de US\$1.500.000, para 1978 de US\$ 1.800.000 y para 1979 se ha previsto una inversión similar de US\$2.000.000.

5. Costo y Financiamiento

La contribución del Banco a este subproyecto sería del equivalente de US\$2.000.000 en pesos argentinos.

A continuación se encuentra un detalle de costos y financiamientos:

FINANCIAMIENTO Y COSTOS

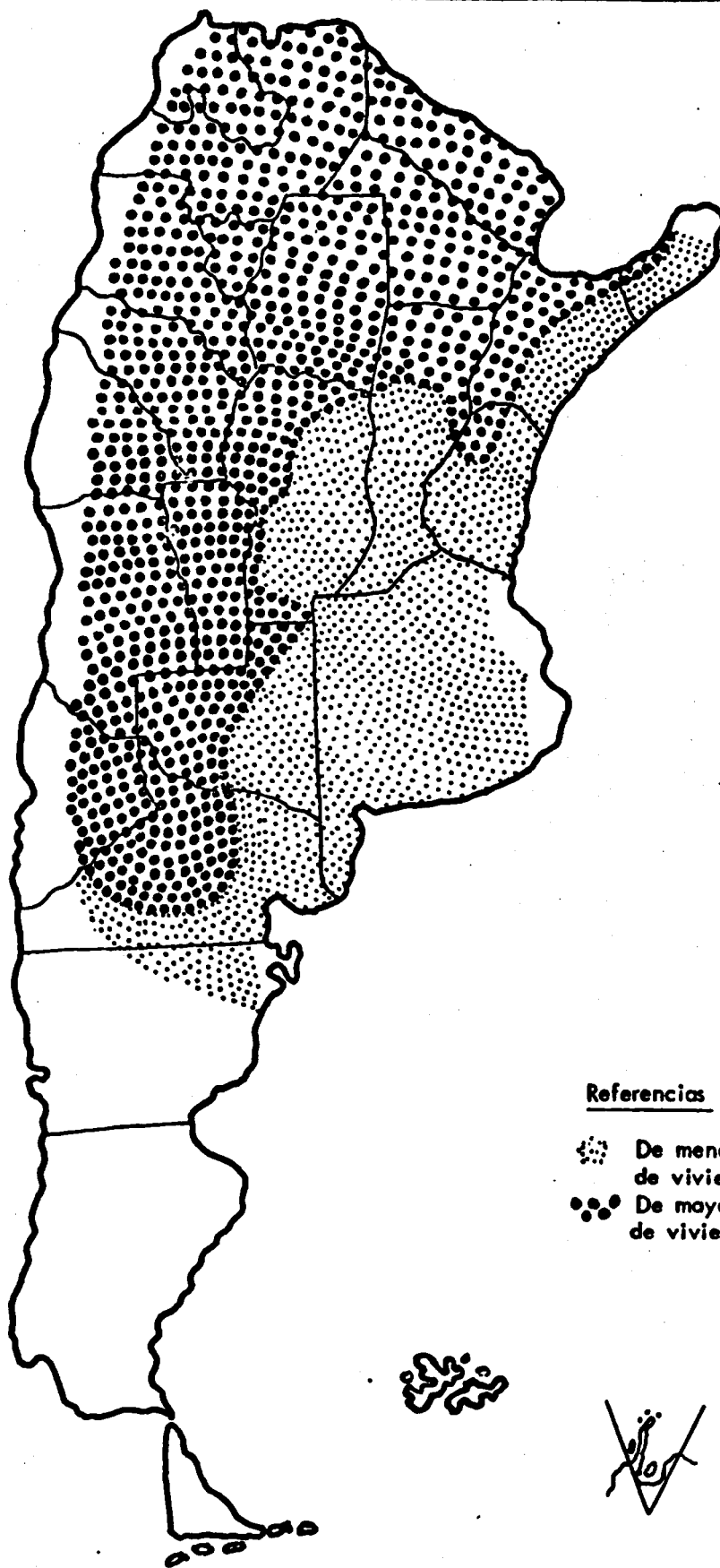
	Banco FFPS	Dirección de Saneamiento	Gobierno Provincial	C O N E T	T O T A L
Adquisición de Unidades Móviles y medios de transporte	250.000	-	-	-	250.000
Adquisición de equipos, herra- mientas y materiales.	250.000	250.000	-	-	500.000
Remuneración del personal in- structivo y de supervisión	-	-	-	350.000	350.000
Ayuda económica a la Comuni- dad durante la ejecución de las obras	-	-	400.000	-	400.000
Adquisición de materiales para techos, pisos, letrinas, paredes, puertas y ventanas	1.500.000	1.750.000	-	-	3.250.000

TOTAL	2.000.000	2.000.000	400.000	350.000	4.750.000
--------------	------------------	------------------	----------------	----------------	------------------

APENDICE I

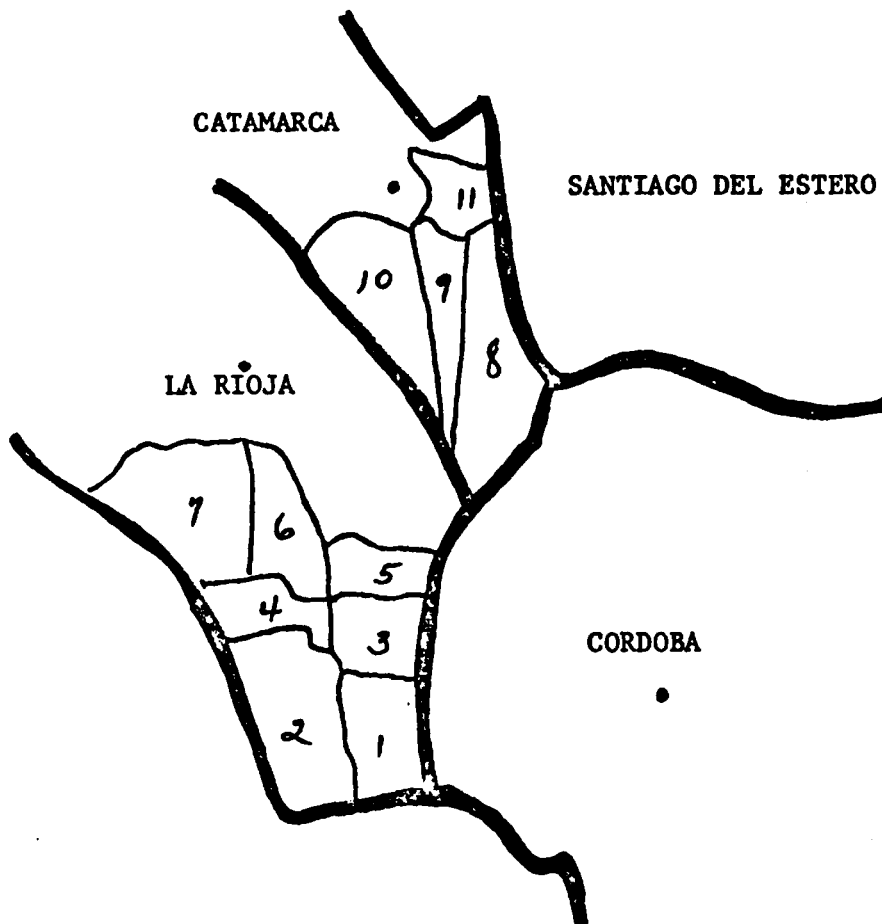
M A P A S

DISTRIBUCION DEL TRIATOMA INFESTONS - ARGENTINA



Referencias

- De menor infestación de viviendas
- De mayor infestación de viviendas



DEPARTAMENTOS

LA RIOJA

1. Gral. San Martín
2. Rosario V. Peñalosa
3. Gral. Ocampo
4. Gral. Quiroga
5. Gral. Belgrano
6. Gral. Peñalosa
7. Independencia.

CATAMARCA

8. La Paz
9. Ancasti
10. Capayan
11. El Alto

— LIMITES PROVINCIALES

• CAPITAL DE PROVINCIA



FUENTE: Zelodon P.; "Los vectores de la Enfermedad de Chagas en América Latina", Es. As. . '972

APENDICE II

Detalle Estadístico de las Zonas
a ser cubiertas por el Programa

PROVINCIA DE CATAMARCA

INFORMACION BASICA

DEPARTAMENTO DE ANCASTI

1.	Superficie	2.412 Km2
2.	Población	2.240
2.1.	Población Urbana	0
2.2.	Población Rural	2.240
3.	Densidad de Población	0,9/Km2
4.	Número de Viviendas	741
5.	Viviendas a reacondicionar	150

DEPARTAMENTO DE TAPALLAN

1.	Superficie	4.284 Km2
2.	Población	8.292
2.1.	Población Urbana	6.136
2.2.	Población Rural	1.156
3.	Densidad de Población	1,9/Km2
4.	Número de Viviendas	2.498
5.	Viviendas a reacondicionar	600

DEPARTAMENTO DE EL ALTO

1.	Superficie	2.327 Km2
2.	Población	3.489
2.1.	Población Urbana	0
2.2.	Población Rural	3.489
3.	Densidad de Población	1,5/Km2
4.	Número de Viviendas	1.207
5.	Viviendas a reacondicionar	400

DEPARTAMENTO DE LA PAZ

1.	Superficie	6.514 Km2
2.	Población	12.261
2.1.	Población Urbana	8.215
2.2.	Población Rural	4.046
3.	Densidad de Población	1,9/Km2
4.	Número de Viviendas	2.610
5.	Viviendas a reacondicionar	900

**Detalle Estadístico de las Zonas
a ser cubiertas por el Programa**

PROVINCIA DE LA RIOJA

INFORMACION BASICA

DEPARTAMENTO GENERAL BELGRANO

1. Superficie	2.288 Km2
2. Población	5.102
2.1. Población Urbana	0
2.2. Población Rural	5.102
3. Densidad de Población	2,2/Km2
4. Número de Viviendas	1.297
5. Viviendas a reacondicionar	570

DEPARTAMENTO GENERAL OCAMPO

1. Superficie	2.600 Km2
2. Población	5.389
2.1. Población Urbana	2.216
2.2. Población Rural	3.173
3. Densidad de Población	2,4/Km2
4. Número de Viviendas	1.521
5. Viviendas a reacondicionar	530

DEPARTAMENTO GENERAL JUAN FACUNDO QUIROGA

1. Superficie	3.490 Km2
2. Población	3.732
2.1. Población Urbana	0
2.2. Población Rural	3.732
3. Densidad de Población	0,3/Km2
4. Número de Viviendas	794
5. Viviendas a reacondicionar	600

DEPARTAMENTO GENERAL ANGEL VICENTE PEÑALOZA

1. Superficie	2.780 Km2
2. Población	2.556
2.1. Población Urbana	0
2.2. Población Rural	2.556
3. Densidad de Población	0,8/Km2
4. Número de Viviendas	507
5. Viviendas a reacondicionar	300

APENDICE III

Especificaciones técnicas

1) Cimientos

Se ejecutarán con cascote y mortero o bien con suelo cemento y piedra bola o cascote.

2) Encadenado de base

Se extenderá un encadenado de base para absorber asentamientos diferenciados del suelo que será ejecutado con una viga de hormigón de 20 cm de lago y armadura metálica.

3) Capa aisladora

Sobre el encadenado se extenderá una capa aisladora hidrófuga de mortero cementicio o de material bituminoso.

4) De bloques de hormigón huecos o ladrillos comunes de espesores compatibles con la capacidad portante asentados con mortero.

5) Encadenado de dintel y cubierta

A la altura de dinteles y de la cubierta se colocará un encadenado similar al de base.

6) Techos

De acuerdo a las características de cada zona y de los materiales disponibles se construirán de:

- a) Losa de hormigón armado alivianado con ladrillos cerámicos.
- b) Techo construido con viguetas de hormigón pretensado y ladrillos de concreto moldeados con máquina semiautomática.
- c) Cubiertas de chapas metálicas o de asbesto-cemento con estructura resistente constituida por tirantería de hormigón pretensado o vibrado, madera o hierro.
- d) Hormigón armado autoportante utilizando encofrados metálicos recuperables.

7) Cubiertas

Se procederá a realizar cubiertas de material bituminoso con trama de fibras terminado con una capa de pintura reflectante.

8) Pisos

Serán lisos y de fácil lavado, eliminándose los pisos de tierra, adoptándose materiales económicos como ser alisado o mosaicos calcáreos prensados.

9) Zócalos

Serán del mismo material que los pisos y adheridos firmemente a los muros

10) Cielorrasos

Serán aplicados de características continua para salvar oquedades

11) Pintura

Los parámetros serán pintados a la cal lo mismo que los cielorrasos mientras que en las aberturas se aplicará pintura al aceite y antióxido según el material de los mismos.

12) Instalaciones sanitarias

a) Proyecto

Las instalaciones se proyectarán concentradas para evitar la longitud excesiva de cañerías.

El abastecimiento de agua potable se adecuará a las necesidades del núcleo familiar. La evacuación de excretas se hará en forma higiénica y continua, evitándose la contaminación de napas en los desagües estáticos.

Los locales sanitarios estarán provistos de revestimiento o revocos impermeables y lisos, cuya altura será reglamentada por los organismos provinciales.

b) Sistemas cloacales dinámicos

Servicio mínimo

Se compondrá de inodoro, lavabo, ducha y pileta de cocina.

Normas técnicas

Se adoptarán a las fijadas por Obras Sanitarias de la Nación.

Materiales

Se utilizarán los más económicos en la zona siempre que estén comprendidos entre los aprobados por O.S.N.

c) Sistema cloacal estático

Servicio mínimo

Se compondrá de letrina, ducha y pileta

Normas técnicas

Los organismos provinciales reglamentarán sobre construcción de letrinas y sistemas de desagües (cámaras sépticas, pozos absorbentes, campos de nitrificación, etc.) Las instalaciones internas se adaptarán a las normas de O.S.N.

d) Abastecimiento de agua

Normas técnicas y materiales de acuerdo a las reglamentaciones del SNAP.

Sin provisión de agua potable

Los organismos provinciales reglamentarán la construcción de perforaciones, tomas, etc. y la elección de los equipos correspondientes.

Se tendrá muy en cuenta la calidad del agua y los análisis que deberán hacerse. Se reglamentará sobre los tratamientos a realizar en las viviendas para mejorar la calidad del agua.

III PROGRAMA DE CONTROL DE LA FIEBRE HEMORRAGICA ARGENTINA

A. Antecedentes

Se trata de una enfermedad viral aguda que afecta una vasta zona de la pampa húmeda, la región más densamente poblada y de mayor producción agropecuaria de la República. El agente es un virus (Junín), que se encuentra en roedores campestres en la zona endemoepidémica. Virus similares se han encontrado en Bolivia (Fiebre Hemorrágica Boliviana) y en ciertas regiones de Africa (Fiebre de Lassa).

El contagio parece producirse directa o indirectamente del medio ambiente infectado, ya sea por contacto directo o por inhalación. La gran mayoría de los enfermos se origina en la población con residencia o contacto rural. El predominio es en varones y en el grupo de edad de 16 a 60 años, lo que indica que la enfermedad se contrae en el campo, en trabajadores migratorios, durante las tareas de cosecha.

La más trascendental característica es su progresiva extensión geográfica. En 1958 el área endemoepidémica estaba circunscrita a una zona del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires cuya superficie y población se estimaron en 16.000 Km² y 278.000 habitantes. A partir de ese año se han observado ondas de expansión hacia el Norte y el Oeste. En 1976 se estimaba que el área ocupaba alrededor de 100.000 Km² y la población infectada de alrededor de 1.200.000 habitantes. La región comprometida es el Noroeste de la Provincia de Buenos Aires y el Sur de la Provincia de Córdoba y Santa Fé y el Noroeste de la Pampa.

Los brotes epidémicos se registran especialmente al final del verano y en el otoño, durante las cosechas de maíz, sorgo, soja y girasol. El registro de enfermos no es confiable, pues la vigilancia epidemiológica es insuficiente y faltan facilidades de diagnóstico. Así y todo, se han conocido cerca de 20.000 casos en la región. La mortalidad de los que se enferman oscila entre el 10 y 20% y el único tratamiento eficaz conocido es el suero de personas que han padecido la enfermedad.

El Gobierno ha creado el Instituto Nacional de Estudios sobre Viro-sis Hemorrágicas que funciona en la ciudad de Pergamino, en la Provincia de Buenos Aires, ubicada en el área endémico-epidémica.

No existe vacuna efectiva y se están haciendo diversas investigaciones para poder producirla.

B. Objetivos del Proyecto

1. Objetivos generales

Establecer un sistema de vigilancia epidemiológica, a fin de limitar la extensión de la enfermedad y tratar de controlarla y si es posible erradicarla.

2. Objetivos específicos

- a) Lograr el diagnóstico y tratamiento precoz de los enfermos.
- b) Educar a la población afectada sobre los sistemas y medidas de prevención durante las tareas de cosecha y otras actividades agropecuarias.
- c) Preparar y controlar los antígenos, antisueros y reactivos necesarios para el diagnóstico virológico.

C. Descripción del Proyecto

General

Consistirá en el diagnóstico y tratamiento precoz de los enfermos; en campañas de educación para la salud y en la obtención de plasma de convalecientes para el tratamiento adecuado.

Actividades a desarrollar

- a) Instalación de 5 nuevos bancos de plasma de convalecientes en lugares estratégicos ubicados en las cuatro Provincias para asegurar su disponibilidad para todo enfermo, ya sea internado en establecimientos oficiales o privados. Los 11 bancos de plasma estarán ubicados en las siguientes localidades: En la Provincia de Buenos Aires: 1) Pergamino, 2) Junín y 3) Azul. En la Provincia de Santa Fé: 1) Rosario, 2) Villa Cañas (nuevo) y 3) Alcorta. En la Provincia de Córdoba: 1) Córdoba (nuevo), 2) Villa María (nuevo), 3) Labonlaye (nuevo) y 4) Laborde (nuevo). En la Provincia de La Pampa: 1) General Pico.
- b) Conseguir hacer el diagnóstico y comenzar el tratamiento de los enfermos en forma temprana y oportuna, para lo que distribuirán folletos, diapositivas y películas con las características clínicas y epidemiológicas de la enfermedad y sus normas de diagnóstico y tratamiento. Esta campaña estará dirigida a los profesionales médicos y bioquímicos de la zona endémica.
- c) Campaña continuada de educación, consistente en producción y distribución de folletos, afiches, diapositivas, películas y transmisiones radiales y de televisión, dirigidas a informar a la población sobre las características de la enfermedad y sus medidas preventivas.

Localización del proyecto

Las actividades se centralizarán en el Instituto Nacional de Estudios sobre Virosis Hemorrágicas. Los bancos de plasma de convalecientes se establecerán en los sitios indicados en 3.02, a), basados en el hecho de que son todas áreas en que la enfermedad es prevalente. Se

realizarán también programas de educación en escuelas primarias y secundarias de la región, a fin de expandir al máximo el conocimiento sobre la materia.

D. Estructura Operativa y Ejecución

Estructura operativa

El programa lo realizará el Instituto Nacional de Estudios sobre Virosis Hemorrágicas que depende de la Dirección Nacional de Institutos e Investigaciones, que es parte de la Secretaría de Salud del Ministerio de Bienestar Social (Ver Organigrama en el Apéndice 1).

Ejecución

El programa se espera realizar en un período de cuatro años, para lo cual cada centro estará dotado del siguiente personal: 5 profesionales, de los que 2 serán médicos; 17 técnicos; 2 administrativos, y 11 auxiliares.

Descripción de los ejecutores

El Instituto Nacional de Estudios sobre Virosis Hemorrágicas está constituido por 4 Departamentos: Clínica y Epidemiología, Administración y Servicios Generales, Investigación y Docencia, y Producción.

Continuidad del proyecto

La Secretaría de Salud Pública continuará con el programa hasta el total control de la enfermedad y mantendrá una vigilancia epidemiológica constante en las áreas endémicas.

E. Justificación

El Gobierno ha dado importancia a este programa y en los últimos tres años ha invertido los siguientes fondos:

Fondos asignados en los últimos 3 años por la Secretaría de Estado de Salud Pública al Instituto Nacional de Estudios sobre Virosis Hemorrágicas (*)

	<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>
Miles de pesos	9.020.100	14.029.600	211.016.470
Dólares (U.S.)	33.408	35.074	388.770
Conversión del dólar a pesos	270	400	800
Incremento real del presupuesto	1	1.05	1.16

(*) El Instituto fue creado el 21 de marzo de 1978 por Decreto No. 663 del

Se considera que el programa propuesto podría controlar y reducir la incidencia y localización de esta enfermedad. Asimismo, se invitará a profesionales bolivianos a fin de que observen el desarrollo del programa por algún período determinado y se adiestren en las técnicas de diagnóstico y tratamiento. Siendo las técnicas semejantes, el Instituto servirá como centro internacional sobre virosis en general y en especial las hemorrágicas.

Identificación de los beneficiarios

La enfermedad afecta a pobladores rurales de características socio-económicas bajas ya que son trabajadores migratorios. El roedor es totalmente rural y no entra en la vivienda, de ahí la enorme preponderancia de enfermos varones. Más del 80% de los enfermos son de muy bajos recursos, ya que se trata de cosechadores que concurren a cosechar maíz desde las provincias más pobres del país (Santiago del Estero, Tucumán, La Rioja, Chaco y Entre Ríos) y de trabajadores que residen en la zona endemoepidémica y pertenecen al estrato de menores ingresos (jornaleros y peones de campo). Como referencia se puede citar que el producto bruto interno por habitante para la Argentina en 1977 fue de 2.070 pesos al mes y el ingreso promedio de jornaleros o peones de campo fue de 1.000 pesos.

Justificación de la tecnología propuesta

Es sabido que el diagnóstico y tratamiento precoz con plasma de convalecientes, mejora el pronóstico de la fiebre hemorrágica, por lo que las campañas para obtener plasma y para adiestrar a los médicos del área en las técnicas de diagnóstico y tratamiento, es la forma más indicada para luchar contra esta enfermedad.

F. Costo y Financiamiento

Costo del Proyecto

El costo total del proyecto está calculado en aproximadamente US\$ 4.946.000, de los cuales el gobierno Argentino participaría con US\$3.946.000 y el BID con US\$1.000.000. El cuadro de distribución de costos en cuatro años es el siguiente:

FIEBRE HEMORRAGICA ARGENTINA

Costos del Programa

(en US\$)

1°		2°		3°		4°		Total	
BID	GOBIERNO	BID	GOBIERNO	BID	GOBIERNO	BID	GOBIERNO	BID	GOBIERNO
192.500	335.000	109.200	296.800	41.300	280.200	5.000	265.000	348.000	1.177
120.000	580.000	120.000	580.000	120.000	580.000	120.000	580.000	480.000	2.320
20.000	40.000	20.000	40.000	20.000	40.000	20.000	40.000	80.000	160
33.000	77.000	25.000	73.000	19.000	70.000	15.000	69.000	92.000	289
365.500	1.032.000	274.200	989.800	200.300	970.200	160.000	954.000	1.000.000	3.946

G. Criterios de Evaluación

Por lo menos anualmente se indicará:

- a) El número de casos diagnosticados y de enfermos tratados con plasma de convalecientes.
- b) El volumen de plasma obtenido, comparándolo con las metas establecidas y con años anteriores.
- c) El desarrollo de campañas de educación, tanto para profesionales, como para el público, indicando en términos cuantitativos el número de películas, charlas y otras actividades desarrolladas.

IV

PROGRAMA DE CONTROL DE LEPROAA. Antecedentes

La lepra es una enfermedad endémica en Argentina, asociada habitualmente con comunidades de bajo nivel socioeconómico.

Aunque los registros no proporcionan una información totalmente fidedigna, en el país existirían 15.000 casos conocidos de lepra, estimándose que el total de casos existentes sería alrededor de 22.000. Esto darían una tasa de 10,8 por cada 10.000 habitantes (población de 1970). Existen provincias, sin embargo, donde la enfermedad parece concentrarse. Las tasas calculadas para las provincias de mayor prevalencia son las siguientes:

<u>Provincias</u>	<u>Tasa por 10.000 habitantes</u>
Corrientes	44,31
Chaco	44,12
Formosa	34,17
Misiones	33,85
Entre Ríos	21,93
Santa Fé	21,07
Salta	11,12
Córdoba	9,70
Tucumán	7,00
Capital Federal	6,05
Santiago del Estero	5,94

El resto de las provincias tiene tasas de 3,9 o menos. Ver Mapa en el Apéndice 1.

De los 15.000 casos conocidos, se calcula que aproximadamente 6.500 son tratados por el sector público; 3.500 por el privado y 5.000 están fuera de control. Existirían además, 7.000 casos que no están registrados.

La zona endémica mayor cubre, como se ha indicado, las Provincias del Noreste del país y se extiende hasta la Capital Federal.

Se estima que los enfermos atendidos por el sector privado tienen adecuado tratamiento, pero no se realiza examen regular de los convivientes.

En síntesis, la enfermedad es endémica en 10 de las 23 Provincias, Capital Federal y Gran Buenos Aires, alcanzados niveles considerados peligrosos. El 50% de los enfermos son de tipo lepromatoso, o sea que pueden transmitir la enfermedad.

B. Objetivos

- a. Proteger a la población no infectada.
- b. Reducir el prejuicio asociado con la enfermedad.
- c. Lograr el control de la enfermedad y eventualmente su erradicación.

Objetivos Específicos

- a. Descubrir por lo menos el 90% de los casos de lepra existentes en el país, con especial atención a las formas que pueden transmitir la enfermedad.
- b. Poner a todos los enfermos conocidos que no estén en tratamiento con médicos privados, en tratamiento inmediato, prolongado, regular y gratuito con las drogas mas adecuadas.
- c. Prevenir y tratar las deformidades causadas por la enfermedad.
- d. Examinar a las convivientes de todos los casos conocidos, especialmente infecciosos, a fin de descubrir y tratar prematuramente los casos nuevos.

C. Descripción del Programa**General**

- a. Fortalecer la acción diagnóstica y terapéutica de los centros de tratamiento existentes.
- b. Habilitar 12 centros fijos en zonas donde la cobertura es insuficiente y la prevalencia es alta.
- c. Elevar a 23 los equipos móviles para búsqueda de casos (actualmente hay 10).

Actividades a desarrollar

- a. Habilitación de los siguientes nuevos centros: 2 en Formosa y en Misiones y 1 en Salta, Buenos Aires, Santa Fé, Corrientes, Santiago del Estero, Chaco y posiblemente dos mas en sitios a definir.
- b. Cada equipo móvil estará constituido por un médico leprólogo, un visitador social y un chófer y contará con un vehículo adecuado. Los equipos visitarán los grupos poblacionales mas afectados, que coinciden con los de condiciones económico sociales mas bajas y realizarán la detección y tratamiento de los enfermos, así como la vigilancia profiláctica y regular de los contactos convivientes y búsqueda de casos nuevos, mediante exámenes de grupos de población.

- c. Dar alta a los enfermos inactivos.
- d. Realizar una campaña de educación sanitaria en la comunidad, instruyéndola sobre normas de prevención y tratamiento.
- e. Las metas que se esperan alcanzar son las siguientes: reubicar alrededor de 5.000 enfermos actualmente fuera de control; descubrir aproximadamente 7.000 enfermos no registrados, de los cuales se estima que 2.400 serían infecciosos; tratar en forma regular un total estimado de 13.500 enfermos; en los primeros dos años del programa, examinar aproximadamente 35.000 contactos convivientes de enfermos conocidos y mas adelante, aproximadamente 27.000 contactos de los casos no controlados actualmente y de los por detectar.
- f. Se realizará un curso de tres meses para 10 médicos de países vecinos.

Localización de los equipos móviles

Las unidades móviles se ubicarán en tres áreas, donde la enfermedad tiene mayor prevalencia: la primera comprende las Provincias de Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones; la segunda comprende Córdoba, Entre Ríos, Santa Fé, Tucumán, Salta y Santiago del Estero y la tercera en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires. Las tres áreas tienen la población, casos estimados y tasas indicadas en el Apéndice 2. El área 1 tendrá 10 equipos móviles, el 2 tendrá 10 y el área 3 tendrá 3, constituyendo un total de 23.

D. Estructura Operativa y Ejecución

Estructura operativa

La operación del programa tendrá tres niveles: (1) Central, dirigido por el Instituto Nacional de Dermatología Sanitaria, dependiente de la Secretaría de Salud Pública del Ministerio de Bienestar Social; (2) Regional a nivel de las tres regiones ya indicadas; (3) Periférico a nivel provincial, incluyendo los equipos fijos y equipos móviles, ver Apéndice 3 con el diagrama de operaciones.

En las zonas epidémicas un centro fijo servirá como base de operaciones de cada equipo móvil.

Ejecución

Se crearán 13 unidades móviles nuevas (actualmente existen 10) cuyas funciones consistirán en:

- a. coordinar las actividades de los centros fijos.
- b. localizar y verificar a los enfermos fuera de control y asegurar en lo posible la ulterior regularidad del tratamiento.

- c. detectar nuevos casos.
- d. establecer y mantener una vinculación de trabajo con los médicos y líderes locales, a fin de obtener información y cooperación en las diferentes actividades del programa.
- e. tomar muestras y hacer baciloscopías. Hacer la reacción lepromí-nica (Fernández y Mitsuda).
- f. distribuir drogas.
- g. Hacer educación sanitaria.
- h. establecer las indicaciones concernientes a la prevención y/o trata-miento ambulatorio de las deformidades y asegurarse de su implemen-tación.
- i. decidir la internación en instituciones especiales de aquellos enfer-mos que sufren de complicaciones graves, o que necesitan tratamiento especializado de deformidades.
- j. distribuir las drogas a domicilio cuando las circunstancias lo requie-ran.

Se utilizarán camas en los sanatorios existentes para enfermos que:

- a. sean altamente contagiosos;
- b. tengan graves síntomas sistemáticos que obliguen a una terapia inten-sa; o
- c. sufran inhabilitación física que les impida o dificulte la deambula-ción.

Además del examen de convivientes en las zonas donde la enfermedad es más prevalente, se visitará casa por casa, haciendo la reacción de la lepromina (Fernández y Mitsuda) para hacer el diagnóstico.

Se examinarán niños en edad escolar en zonas de alta prevalencia (mas de 30 por 10.000 habitantes).

Se harán exámenes a grupos especiales de población: preconscripción; obreros de plantas industriales y personas provenientes de zonas y pa-íses limítrofes endémicos.

Breve descripción de los ejecutores

La ejecución estará a cargo del Instituto Nacional de Dermatología Sani-taria cuyo organigrama se describe en el Apéndice 4. Este organismo de-pende de la Secretaría de Estado de Salud Pública y entre sus funciones está la de formular el plan nacional de lucha contra la lepra. Elaborar

y actualizar permanentemente el registro de enfermos de lepra y sus contactos. Adquirir y distribuir las drogas y medicamentos específicos en lepra.

Continuidad del programa

El proyecto sería continuado por la Secretaría de Estado de Salud Pública hasta lograr el control total y eventualmente la eliminación de la enfermedad.

E. Justificación

Breve descripción del sector

El sector salud en Argentina está dividido en un subsector público que cubre aproximadamente el 75% de la población y el privado con 25%. La Secretaría de Estado de Salud Pública ha comenzado este programa con financiamiento nacional. En 1976 el presupuesto asignado fue de aproximadamente US\$55.000; en 1977 fue de US\$450.000 y en 1978 de US\$436.000.

Justificación de la tecnología propuesta

La tecnología que se propone está de acuerdo con la recomendación del 5º Informe del Comité de Expertos en Lepra de la Organización Mundial de la Salud (Serie de Informes Técnicos OMS, N° 607, 1977)

F. Costo y Financiamiento

El costo total del proyecto sería de US\$3.684.433. La contribución del Banco, que se realizaría en un período de tres años, ascendería al equivalente de US\$1 millón en pesos argentinos.

La contribución local estará a cargo del Presupuesto Nacional con la excepción de una partida de US\$127.800 por 5 años, financiados por la Sociedad Alemana de Beneficencia, un grupo de los Caballeros de la Soberana Orden Militar de Malta y la Fundación Stanley Thomas Johnson.

Incidencia del programa en la solución del problema

En un estudio sobre las características de ocupación, vivienda, educación y monto de ingresos, llevado a cabo en dos ciudades en las que la enfermedad es prevalente: General Rodríguez y Cañuelas, se llegó a una distribución de 5 niveles considerando los diversos elementos en cada uno de los niveles.

El nivel 1 con vivienda de lujo correspondientes en general a personas de elevada educación y con ingresos de \$M/N400.000 o mas.

El nivel 2 está formado por ciudadanos con secundaria completa y habitación de buena calidad y con una entrada familiar de \$M/N200.000 a 399.000.

En el nivel 3 la vivienda era de tipo deteriorado, el jefe de hogar con

secundaria incompleta y el ingreso familiar de \$M/N100.000 a 199.900.

El nivel 4, el jefe de hogar tenía primaria completa o incompleta, la vivienda de mala calidad con hacinamiento, el ingreso familiar de \$M/N199.900 a \$M/N50.000.

El nivel 5 formado por las "Villas Miseria" de ambas ciudades, viviendas de muy mala calidad, el jefe de hogar con muy poca o sin instrucción alguna y con una entrada de menos de \$M/N50.000.

Se encontraron 135 enfermos de lepra de los cuales ninguno corresponde al nivel 1; 2.9% al nivel 2; 13.3% al 3; 39.3% al 4 y 44.5% al nivel 5. En los niveles de ingresos mas bajos con condiciones de vida deterioradas, niveles 4 y 5, había 83% de los enfermos con lepra

VI. CRITERIOS DE EVALUACION

Se utilizará como información base la actualmente existente. En la evaluación que será anual, se indicará el número de enfermos registrados en el año; los nuevos diagnosticados; los contactos examinados y el número de casos encontrados entre ellos. Se indicará también el número de escolares y otros grupos de población examinados, con el correspondiente resultado. Se dará un resumen de enfermos en tratamiento y los datos de alta en el año correspondiente.