

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

MISIÓN DE COOPERACIÓN TÉCNICA DE CORTA DURACIÓN ESTIMACIÓN DE LA DEMANDA DE SERVICIOS DE SANEAMIENTO BÁSICO

(TC-9305104)

PLAN DE OPERACIONES

20 de mayo de 1993

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
DEPARTAMENTO DE OPERACIONES
DIVISION OD3
MISION DE COOPERACION TECNICA DE CORTA DURACION
(TC-93-05-10-4-AR)

ARGENTINA

ESTIMACION DE LA DEMANDA DE SERVICIOS DE SANEAMIENTO BASICO

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El estudio de demanda de servicios de saneamiento básico a nivel rural y de poblaciones menores que se propone en este documento, servirá como base para la formulación de la sexta etapa del Programa Agua Potable y Saneamiento VI, cuyo financiamiento ha sido solicitado al Banco por parte de la Nación Argentina. El Banco ha participado en el financiamiento de las cinco etapas anteriores. El monto total de los préstamos aprobados por el Banco para estas operaciones asciende aproximadamente a US\$223 millones. El préstamo 545/OC para el financiamiento parcial de la quinta etapa fue aprobado por el Directorio Ejecutivo del Banco en marzo de 1988, por un monto del equivalente de US\$70 millones. Desde entonces se han producido cambios tan importantes en los planes de inversión pública del país que ameritan una actualización de la base de datos del sector, para poder adecuar la nueva operación al esquema de desarrollo que está llevando a cabo el gobierno que asumió el poder a partir de 1989.
- 1.2 El Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento (COFAPyS) solicitó el pasado año al Banco asistencia técnica para financiar este estudio (ver Anexo II), y posteriormente fue ratificada con motivo de la misión de identificación de la sexta etapa del Programa realizada del 15 al 19 de marzo; habiéndose dejado constancia en la Ayuda Memoria que fuera firmada para recoger los acuerdos logrados en el curso de la misma.
- 1.3 El perfil I de la sexta etapa fue aprobado por el Comité de Programación el 28 de abril de 1993 y su costo ha sido estimado en el equivalente de US\$200 millones con un posible financiamiento por parte del Banco de aproximadamente US\$100 millones. No obstante serán los resultados del estudio de demanda y la capacidad de ejecución de las entidades ejecutoras del sector los que finalmente determinarán el dimensionamiento que se le de a esta etapa del Programa. El plan de acción para el trámite de esta operación incluido en el perfil mencionado contempla, la presentación de la misma a la consideración del Directorio Ejecutivo en el primer trimestre del año 1994. En consecuencia se deberá contar con los resultados de la consultoría que se propone en este documento antes de la misión de análisis, la cual ha sido programada para noviembre de este año. Es importante señalar además que en esta etapa se incluirían por primera vez proyectos de saneamiento básico lo que hace aun más necesaria la financiación del estudio propuesto.

II. OBJETIVOS Y DESCRIPCION

- 2.1 El objetivo de la presente cooperación técnica es la realización de un diagnóstico del sector de saneamiento en el interior del país para determinar el estado actual de los servicios, la estimación de la demanda potencial y real, el marco institucional en que opera el sector, la capacidad de preparar y ejecutar proyectos de las entidades ejecutoras y los criterios para la priorización de proyectos de agua potable y disposición cloacal.
- 2.2 Los aspectos a ser cubiertos por esta consultoría son los que se indican a continuación:
- a. Realizar un diagnóstico global del sector (suministro de agua potable y saneamiento) desagregado por provincias.
 - b. Estimar los requerimientos globales de agua potable, recolección, disposición y tratamiento de aguas servidas, según tipo de proyecto (mejoramiento, ampliación o implantación de nuevos sistemas) y cuantificar los recursos necesarios para suplirlos.
 - c. Caracterizar la oferta de servicios a través de parámetros que permitan evaluar el nivel de servicio individual actual y las condiciones ambientales de la población, estableciendo prioridades de acción.
 - d. Considerando las necesidades de recursos y las condicionantes de orden institucional, financiero y técnico estimar la capacidad de preparación, ejecución operación y mantenimiento de proyectos de las entidades involucradas en el sector.

III. COSTO DEL FINANCIAMIENTO

- 3.1 El costo de la misión de cooperación técnica de corta duración se ha estimado en el equivalente de US\$30.000. La contribución del Banco tendría carácter no reembolsable y sería con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales. El detalle del presupuesto es el siguiente :

2.1	Honorarios	
	1 economista	
	US\$ 3.500 x mes x 4 meses	14.000
	1 especialista institucional financiero	
	US\$3.500 x mes x 3 meses	10.500
2.5	Viajes y Viáticos	4.000
98	Imprevistos	1.500

	Total	30.000

- 3.2 Se efectuará un pago inicial a la entrega de un informe de avance por un monto equivalente al 30 % del monto contractual, un 60 % a la entrega del Informe Final y el 10 % restante a la aprobación del informe por parte del Banco.

IV. ACTIVIDADES

4.1 A. Personal, cronograma y lugar de trabajo

Se requerirá la contratación de dos consultores, uno en el área socioeconómica y otro en el área institucional financiera que se anticipa serían nacionales. El plazo total de la consultoría sería de 4 meses y sería desarrollada en Argentina. Los términos de referencia de ambos consultores figuran como Anexo I de este documento.

B. Calificaciones

- 4.2 El consultor del área socioeconómica deberá ser licenciado en economía con especialización en microeconomía, y con experiencia mínima de 5 años en trabajos similares. El consultor del área institucional-financiera deberá ser licenciado en administración de empresas o contabilidad y tener experiencia mínima de 5 años en la evaluación de empresas del sector.

V. EJECUCION

La duración de la consultoría para la ejecución de las tareas descritas en el área económica ha sido estimada en cuatro meses y para las del área institucional financiera en tres meses. Ambos consultores deberán trabajar coordinadamente para presentar los siguientes informes:

- a) Informe inicial a los 15 días calendario que contenga el plan de trabajo.
- b) Informe final, al término de la consultoría, abarcando todas las labores desarrolladas durante la misma. Este informe deberá contener los resultados y su base de datos en forma esquemática (mapas, gráficos y cuadros) respaldado por los anexos pertinentes.
- c) Adicionalmente, el consultor entregará al BID una copia de la información base, las memorias de cálculo y cualquier otra información que resultara necesaria para replicar cualquier cálculo o extraer cualquier dato utilizado en el estudio. Esta información deberá ser entregada en disketes y organizada en archivos utilizables con programas comerciales tales como el SPSS o cualquier otro compatible con el sistema DOS.

VI. RESPONSABILIDAD DEL BANCO

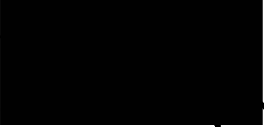
- 6.1 La responsabilidad básica de la ejecución de la cooperación técnica corresponderá al Departamento de Operaciones y la responsabilidad técnica al Departamento de Análisis de Proyectos. El organismo

beneficiario Consejo Federal de Agua Potable y Saneamiento COFAPyS será responsable de prestar apoyo logístico, información disponible y colaborar en la evaluación de la cuantificación económica de la demanda identificada.

VII. APROBACIÓN

- 7.1 El gerente del Departamento de Operaciones, de conformidad con la autoridad conferida por el Presidente del Banco, a través del Comité de Reestructuración, después de haber sometido el presente documento a la consideración de los restantes miembros del Comité de Préstamos, autoriza la utilización de recursos de US\$30.000 con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales para financiar esta misión de cooperación técnica de corta duración.

Aprobado:

 Paulo R. Souza, OPS/MGR

Fecha:

MAY 20 1993

COPY

COPY

ct-fondo.cof

**Estimación de la Demanda de
Servicios de Saneamiento Básico**

Términos de Referencia

A. Consultor economista

- 1 Las principales actividades a ser desarrolladas por el consultor serían:
 - a. Establecer las necesidades específicas y disponibilidades de información y ser el responsable de organizar su consecución, levantamiento, procesamiento y análisis asegurando su adecuada validez y confiabilidad.
 - b. Establecer criterios para la priorización de proyectos tomando en cuenta aspectos técnicos, socioeconómicos, financieros y ambientales.
 - c. Determinar la distribución de la población por provincias y por rango de tamaño. Los rangos se determinarán tomando en cuenta características técnicas y económicas (costos) de los sistemas de acueducto y alcantarillado, características de las instituciones que estén relacionadas con el tamaño de la población y las características que el consultor considere convenientes.
 - d. Determinar los indicadores socioeconómicos de las poblaciones, tales como tasas de crecimiento, actividad económica, nivel de pobreza y niveles de morbilidad de origen hídrico agrupando los resultados por provincia y si fuese posible, por rangos de población.
 - e. Determinar la existencia, cobertura y calidad de los servicios de agua potable, recolección, disposición y tratamiento de las aguas servidas por región y por rango de población.
 - f. Establecer los requerimientos potenciales y reales de los diferentes tipos de servicios explicitando qué correspondería a nuevos sistemas y que a rehabilitación y ampliación. Adicionalmente, estimar los costos para cumplir con los requerimientos agrupándolos por provincias o regiones y por rangos de población. Dicha estimación se elaborará utilizando costos unitarios generales obtenidos de los proyectos preparados y ejecutados por COFAPyS para comunidades similares.

B. Consultor Institucional

2. Las principales actividades a ser desarrolladas por el consultor serían:
 - a. En cuanto a los aspectos institucionales y financieros se debe hacer un diagnóstico institucional del sector, identificando los organismos (empresas, municipalidades, cooperativas, etc.) que están prestando los servicios.
 - b. Se evaluarán los esquemas organizativos de las empresas, departamentos o unidades que prestan el servicio de agua potable y se determinará si es el más apropiado para llevar a cabo las funciones relacionadas con la prestación de los servicios y se harán las recomendaciones correspondientes.
 - c. Se establecerá los requisitos institucionales adicionales que permitan el desarrollo de un programa de abastecimiento para localidades menores de servicios sanitarios básicos teniendo en cuenta la participación de la comunidad, la educación sanitaria, la aplicación de tecnologías apropiadas y la optimización de la operación y mantenimiento de los servicios. Asimismo, se identificarán las restricciones y se formularán propuestas para la factibilidad institucional.
 - d. En general, establecer el tipo de estructura tarifaria utilizado y determinar si los ingresos de operación son suficientes para cubrir los costo de administración, operación y mantenimiento, en cumplimiento del requisito mínimo de la Política de Tarifas del Banco. Adicionalmente, determinar si la estructura tarifaria cubre la depreciación de activos fijos revaluados.
 - e) Adicionalmente, el consultor entregará al BID una copia de la información base, las memorias de calculo y cualquier otra información que resultara necesaria para replicar cualquier cálculo o extraer cualquier dato utilizado en el estudio. Esta información deberá ser entregada en disketes y organizada en archivos utilizables con programas comerciales tales como el SPSS o cualquier otro compatible con el sistema DOS.

ANEXO 1

Estimación de la Demanda de Servicios de Saneamiento Básico

Términos de Referencia

A. Consultor economista

- 1 Las principales actividades a ser desarrolladas por el consultor serían:
 - a. Establecer las necesidades específicas y disponibilidades de información y ser el responsable de organizar su consecución, levantamiento, procesamiento y análisis asegurando su adecuada validez y confiabilidad.
 - b. Establecer criterios para la priorización de proyectos tomando en cuenta aspectos técnicos, socioeconómicos, financieros y ambientales.
 - c. Determinar la distribución de la población por provincias y por rango de tamaño. Los rangos se determinarán tomando en cuenta características técnicas y económicas (costos) de los sistemas de acueducto y alcantarillado, características de las instituciones que estén relacionadas con el tamaño de la población y las características que el consultor considere convenientes.
 - d. Determinar los indicadores socioeconómicos de las poblaciones, tales como tasas de crecimiento, actividad económica, nivel de pobreza y niveles de morbilidad de origen hídrico agrupando los resultados por provincia y si fuese posible, por rangos de población.
 - e. Determinar la existencia, cobertura y calidad de los servicios de agua potable, recolección, disposición y tratamiento de las aguas servidas por región y por rango de población.
 - f. Establecer los requerimientos potenciales y reales de los diferentes tipos de servicios explicitando qué correspondería a nuevos sistemas y que a rehabilitación y ampliación. Adicionalmente, estimar los costos para cumplir con los requerimientos agrupándolos por provincias o regiones y por rangos de población. Dicha estimación se elaborará utilizando costos unitarios generales obtenidos de los proyectos preparados y ejecutados por COFAPyS para comunidades similares.

B. Consultor Institucional

2. Las principales actividades a ser desarrolladas por el consultor serían:
 - a. En cuanto a los aspectos institucionales y financieros se debe hacer un diagnóstico institucional del sector, identificando los organismos (empresas, municipalidades, cooperativas, etc.) que están prestando los servicios.
 - b. Se evaluarán los esquemas organizativos de las empresas, departamentos o unidades que prestan el servicio de agua potable y se determinará si es el más apropiado para llevar a cabo las funciones relacionadas con la prestación de los servicios y se harán las recomendaciones correspondientes.
 - c. Se establecerá los requisitos institucionales adicionales que permitan el desarrollo de un programa de abastecimiento para localidades menores de servicios sanitarios básicos teniendo en cuenta la participación de la comunidad, la educación sanitaria, la aplicación de tecnologías apropiadas y la optimización de la operación y mantenimiento de los servicios. Asimismo, se identificarán las restricciones y se formularán propuestas para la factibilidad institucional.
 - d. En general, establecer el tipo de estructura tarifaria utilizado y determinar si los ingresos de operación son suficientes para cubrir los costo de administración, operación y mantenimiento, en cumplimiento del requisito mínimo de la Política de Tarifas del Banco. Adicionalmente, determinar si la estructura tarifaria cubre la depreciación de activos fijos revaluados.
 - e) Adicionalmente, el consultor entregará al BID una copia de la información base, las memorias de calculo y cualquier otra información que resultara necesaria para replicar cualquier cálculo o extraer cualquier dato utilizado en el estudio. Esta información deberá ser entregada en disketes y organizada en archivos utilizables con programas comerciales tales como el SPSS o cualquier otro compatible con el sistema DOS.