

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

SURINAME

PROGRAMA DE SOSTENIBILIDAD FISCAL PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO I

(SU-L1065)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Gerardo Reyes-Tagle, jefe de equipo; Luis Alejandro Alejos, jefe de equipo suplente (IFD/FMM); Leslie Harper, Maria Lorena Kevish, y Mariana Canillas (IFD/FMM); Jose Alejandro Martinez Carrasco (SPD/SDV); Mónica Centeno y Horacio Mendoza (LEG/SGO); Cleide Berlanda Custodio da Silva (VPC/FMP); Zachary Daniel Hurwitz (VPS/ESG); Gisele Teixeira Braun y Steven Hofwijks (CCB/CSU).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS DEL PROYECTO	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivos, componentes y costo	12
C.	Indicadores de resultados clave	15
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	16
A.	Instrumentos financieros.....	16
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	16
C.	Riesgos fiduciarios	16
D.	Otros riesgos	16
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	17
A.	Resumen del plan de implementación	17
B.	Resumen del plan de seguimiento de los resultados	18
IV.	CARTA DE POLÍTICA	18

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES	
REQUERIDOS	
1.	Carta de política
2.	Matriz de medios de verificación
3.	Plan de seguimiento y evaluación

SIGLAS Y ABREVIATURAS

DEG	derecho especial de giro
DOTC	<i>Directorate of Taxes and Customs</i> [Dirección de Impuestos y Aduanas]
FMI	Fondo Monetario Internacional
IVA	impuesto al valor agregado
MFP	Ministerio de Finanzas y Planificación
PIB	producto interno bruto
SAF	Servicio Ampliado del FMI
SARA	<i>Semi-Autonomous Revenue Agency</i> [dirección de ingresos semiautónoma]
SDL	financiamiento especial para el desarrollo
SSF	<i>Savings and Stabilization Fund</i> [Fondo de Ahorro y Estabilización]

RESUMEN DEL PROYECTO

SURINAME PROGRAMA DE SOSTENIBILIDAD FISCAL PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO I (SU-L1065)

Términos y condiciones financieros				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República de Suriname			Plazo de amortización:	20 años
Organismo ejecutor:			Período de desembolso:	1 año
Ministerio de Finanzas y Planificación (MFP)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en la tasa de financiamiento a un día garantizada (SOFR)
BID (Capital Ordinario):	150.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	150.000.000	100	Vida promedio ponderada:	12,75 años
			Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de desarrollo del programa es restablecer la sostenibilidad fiscal y promover un mayor crecimiento económico. Ello se logrará aplicando medidas para (i) fortalecer el sistema y la administración de los ingresos tributarios; (ii) acrecentar el control y la eficiencia del gasto público; (iii) mejorar la planificación y la gestión macrofiscales; y (iv) reducir los riesgos fiscales y aumentar la transparencia de las empresas estatales. Esta operación, la primera de tres operaciones contractualmente independientes pero técnicamente vinculadas, se ha estructurado como un préstamo programático en apoyo de reformas de política de acuerdo con las directrices para la preparación y ejecución de préstamos de este tipo (documento CS-3633-2).				
Condición contractual especial previa al primer y único desembolso de la primera operación en el marco del préstamo programático en apoyo de reformas de política: El primer y único desembolso de los recursos del préstamo se supeditará al cumplimiento, por parte del prestatario, de las condiciones de reforma de política de la primera operación en virtud del préstamo programático en apoyo de reformas de política establecidas en la Matriz de Política (Anexo II), la Carta de Política y las demás condiciones estipuladas en el correspondiente contrato de préstamo (véase el párrafo 3.2).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input type="checkbox"/>		PI <input type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas transversales ^(e) :	GE <input type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) En virtud de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda, de tasas de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta factores de carácter operativo y de gestión de riesgos.
- (b) En virtud de las opciones de amortización flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible, se puede modificar el período de gracia a condición de que no se excedan la vida promedio ponderada original y la fecha de amortización final indicadas en el acuerdo de préstamo.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) SI (inclusión social e igualdad); PI (productividad e innovación); EI (integración económica).
- (e) GE (igualdad de género) y DI (diversidad); CC (cambio climático) y ES (sostenibilidad ambiental); IC (capacidad institucional y Estado de derecho).

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS DEL PROYECTO

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes macroeconómicos.** Suriname enfrenta una grave crisis macroeconómica que está afectando significativamente a los sectores real, fiscal, externo y financiero. La crisis puede atribuirse a desequilibrios fiscales crónicos y a las excesivas conmociones de los precios de los productos básicos¹ que la actual pandemia de la COVID-19 ha exacerbado. El crecimiento económico sigue estancado por dos grandes déficits, una tasa de inflación de dos dígitos y una crisis de la deuda pública.
- 1.2 La economía, que ya era objeto de fuertes presiones antes de la pandemia, registró tasas de crecimiento negativas en 2015 (-3,4%) y 2016 (-4,9%), seguidas de una leve recuperación en 2017-2019². El déficit en cuenta corriente se situó, en promedio, en 6,5% del producto interno bruto (PIB) en el período 2015-2019, y las reservas internacionales no comprometidas a finales de septiembre de 2020 ascendían a solo US\$106 millones (equivalente a alrededor de 0,9 meses de importaciones de bienes y servicios)³.
- 1.3 La pandemia de COVID-19 agravó el deterioro de los resultados macroeconómicos. En 2020 y 2021, la economía se contrajo 15,9% y 3,5% del PIB, respectivamente⁴. Las considerables primas cambiarias en el mercado paralelo, los episodios de financiamiento monetario y la gran devaluación del tipo de cambio contribuyeron a una espiral de la tasa de inflación (que pasó de 4,2% a 60,6% entre 2019 y 2021)^{5,6}.
- 1.4 Suriname ha hecho frente a un período de elevados déficits fiscales y de aumento de la deuda pública⁷ (véase el párrafo 1.9). Debido a la falta de fuentes de financiamiento, se declararon en situación de incumplimiento bonos por un valor de US\$675 millones que vencían en 2023 y 2026⁸, ya que el gobierno actualmente no puede pagar sus obligaciones de deuda pública y sigue acumulando atrasos externos e internos⁹. Se ha negociado un plan de reestructuración de la deuda con los acreedores. En junio de 2022 se logró concretar un acuerdo con el Club de París para reestructurar la deuda y el país ha suscrito un acuerdo de no divulgación con el comité de acreedores de euronotas sobre las condiciones de reestructuración de

¹ La economía de Suriname, en que predominan las industrias extractivas, es muy vulnerable a la volatilidad de los precios de los productos básicos. En 2021, las exportaciones de petróleo y oro representaron 87% del total de exportaciones y 47% del ingreso público.

² Base de datos de Perspectivas de la economía mundial del Fondo Monetario Internacional (FMI), abril de 2022.

³ FMI (2021).

⁴ Base de datos de Perspectivas de la economía mundial del FMI, abril de 2022.

⁵ Ídem.

⁶ El 7 de junio de 2021, el Banco Central de Suriname decidió dejar flotar su moneda como parte de las reformas económicas del gobierno encaminadas a estabilizar la economía.

⁷ La deuda pública alcanzó el 147,7% del PIB en 2020.

⁸ En consecuencia, la deuda en dólares con vencimiento en 2026 se negociaba en unos 69 centavos de dólar (abril de 2021). ([Bloomberg 2020](#)).

⁹ El FMI estima que los atrasos frente a acreedores externos equivalen al 10,1% del PIB y que los atrasos frente a tenedores de deuda y proveedores internos equivalen a 10,7% del PIB (FMI 2022).

los dos eurobonos pendientes^{10, 11}. La negociación con China está pendiente y finalizar la reestructuración de la deuda para finales de 2022 es obligatorio para la sostenibilidad de la deuda a mediano plazo.

- 1.5 Para 2022 y 2023, las estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) prevén una lenta recuperación del crecimiento económico (1,8% y 2,1%, respectivamente)¹². El Cuadro 1 resume los principales indicadores macroeconómicos:

Cuadro 1. Indicadores económicos seleccionados; 2016-2023*

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Crecimiento del PIB real (%)	-4,9	1,6	4,9	1,1	-15,9	-3,5	1,8	2,1
Desempleo (% de la población económicamente activa)	10,0	7,0	9,0	8,8	11,1	11,2	10,9	10,6
Inflación (%; final del período)	52,4	9,3	5,4	4,2	60,7	60,6	25,8	17,6
Ingreso público (% del PIB)	17,7	20,1	20,9	20,4	19,1	28,5	26,6	27,0
Ingreso tributario (% del PIB)	12,4	13,3	14,6	15,0	13,9	19,7	18,8	19,9
Gasto público (% del PIB)	27,1	27,2	26,2	42,3	32,9	26,9	30,2	26,6
Saldo primario (% del PIB)	-6,8	-4,6	-2,5	-19,0	-10,0	3,8	1,7	3,4
Saldo global (% del PIB)	-9,3	-7,1	-5,2	-21,9	-13,9	1,6	-3,6	0,4
Moneda nacional (por dólar estadounidense; final del período)	7,4	7,5	7,5	8,3	17,3	20,8	30,2	31,9
Deuda del gobierno central (% del PIB)	74,8	71,5	66,1	85,2	147,7	125,3	132,2	116,2

* Fuente: FMI (2022), Perspectivas de la economía mundial (abril de 2022) y Banco Central de Suriname.

** Estimación del FMI. Incluye los beneficios previstos de las reformas propuestas en el marco del programa respaldado por el Servicio Ampliado del FMI (SAF).

- 1.6 En cuanto a las condiciones sociales, en 2017 se estimó que la tasa de pobreza se situaba en 26,2%, que el 13% de los hogares estaban en riesgo de pobreza y que el coeficiente de Gini ascendía a 0,44^{13, 14}. La COVID-19 afecta desproporcionadamente a los grupos vulnerables. Según un estudio del Banco¹⁵, en 2020 los hogares de ingresos bajos y medianos tenían las mayores tasas de pérdida de empleo (21% y 22%, respectivamente) frente a hogares de ingresos

¹⁰ El MFP anunció la conclusión de las negociaciones con los miembros del Club de París sobre la reestructuración de la deuda de unos US\$100 millones frente a los Países Bajos, Italia, Francia, Suecia e Israel ([junio de 2022](#)).

¹¹ El MFP publicó un comunicado de prensa que describe las posibles condiciones ([julio de 2022](#)).

¹² Base de datos de Perspectivas de la economía mundial del FMI, abril de 2022.

¹³ [Encuesta de condiciones de vida de Suriname \(2017\)](#).

¹⁴ La falta de datos históricos comparables sobre la pobreza y la desigualdad de Suriname es una limitación importante. Según otras estimaciones de la pobreza basada en el consumo, la tasa de pobreza de los hogares asciende a 47% ([Banco Mundial 2012](#)).

¹⁵ [The Consequences of COVID-19 on Livelihoods in Suriname: Evidence from a Telephone Survey](#).

altos (13%)¹⁶. Estas tendencias podrían incrementar los niveles de pobreza y exacerbar las desigualdades preexistentes.

- 1.7 La incidencia de la pobreza también es alta entre los hogares indígenas. La vulnerabilidad multidimensional de este grupo se estima en 79,2% y en el caso de la vulnerabilidad severa asciende a 29,1%¹⁷. Asimismo, según las cifras de la sexta Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS 2018), las comunidades indígenas tribales y cimarrones del interior se cuentan entre los grupos más pobres de Suriname. Las estimaciones de la pobreza material de estos grupos son altas: en el caso de la población cimarrona es de 74,2% y para la población indígena es de 65,4%¹⁸. Además, el país no ha cumplido las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos que le obligan a reconocer los derechos colectivos de los pueblos indígenas y así mejorar sus condiciones de vida¹⁹.
- 1.8 Suriname enfrenta retos fiscales estructurales que deben abordarse para que el país pueda reanudar una trayectoria fiscal sostenible²⁰. Éstos incluyen:
- 1.9 **Planificación y gestión macrofiscales deficientes.** Tras el programa truncado con el FMI²¹ en 2017, las autoridades no pudieron emprender las reformas macrofiscales que tanto hacían falta. El persistente desajuste entre el ingreso y el gasto del gobierno incrementó los déficits fiscales que, en promedio, se situaron en 10,9% del PIB en el período 2016-2019. La pandemia de COVID-19 socavó aún más la situación fiscal en 2020, registrándose un déficit presupuestario de 13,9% del PIB y un aumento de la deuda pública de hasta 147,7% del PIB (frente a 74,8% en 2016). En 2021, la situación fiscal mejoró, registrándose un superávit de 1,6% del PIB, en tanto que la deuda pública se redujo 22,4 puntos porcentuales con respecto a 2020. Ello se debe en parte a la depreciación del tipo de cambio oficial en 2021, dado que la mitad del ingreso público está denominada en moneda extranjera mientras que solo una pequeña parte del gasto lo está. La transmisión

¹⁶ [Beuermann et al \(2021\)](#).

¹⁷ La vulnerabilidad multidimensional se mide agrupando 14 indicadores para elaborar un perfil de vulnerabilidad específico para cada hogar y así poder identificar la vulnerabilidad en función del nivel de privación combinado ([PNUD 2021](#)).

¹⁸ [Baseline Report of the Situation of Indigenous Peoples in Suriname, 2020](#).

¹⁹ En el Caso de los Pueblos Kaliña y Lokono vs. Suriname, sentencia del 25 de noviembre de 2015, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, teniendo en cuenta las obligaciones derivadas de la Convención Interamericana de Derechos Humanos, de la que Suriname es signatario desde 1987, ordenó (párrafo 305) que el Estado deberá adoptar todas las medidas legislativas, administrativas y de cualquier otra índole necesarias para otorgar a los pueblos indígenas y tribales en Suriname el reconocimiento legal de personalidad jurídica colectiva, con el propósito de garantizarles el ejercicio y pleno goce de su derecho a la propiedad, de conformidad con sus costumbres y tradiciones. Se suponía que el país implementaría estas medidas en un plazo máximo de dos años (Corte Interamericana de Derechos Humanos, 2015).

²⁰ Los principales factores determinantes de la inestabilidad fiscal y el bajo crecimiento económico fueron identificados por el FMI (2021). Otras fuentes en las que se identifican determinantes clave son FMI (2018), FMI (2019), La Cruz (2020) y PEFA (2015).

²¹ En 2016, el FMI aprobó un acuerdo de derecho de giro de 24 meses por US\$478 millones. Por el lado fiscal, el programa incluía la introducción del impuesto al valor agregado (IVA) y la reducción de los subsidios al combustible, la electricidad y el agua. Suriname canceló el programa en 2017, luego de que la primera y segunda revisión del acuerdo de derecho de giro no se materializaron. Desde entonces, el Banco ha estado respaldando a Suriname para que fortalezca su política fiscal, lo que incluye acciones para prepararse para la reforma del IVA (párrafos 1.23 y 1.26-1.28).

de la inflación también influyó, ya que una parte considerable del gasto estaba fijada en valores nominales. Se prevé que las reformas fiscales en el marco del programa con el FMI, en curso y previstas, llevarán el saldo primario a un superávit de 1,7% del PIB en 2022.

- 1.10 Por el lado institucional, en 2019 la Asamblea Nacional de Suriname modificó la Ley de Deuda del Estado para elevar el tope de endeudamiento del gobierno de 60% del PIB a 95% del PIB²². No obstante, los niveles de endeudamiento ya superan este límite y actualmente el país está formulando un plan de reestructuración de la deuda (véase el párrafo 1.4). El país suele presentar, además, discrepancias significativas entre el gasto primario real y presupuestado (de alrededor de 15% del gasto originalmente presupuestado)²³. En 2020, aunque el déficit presupuestario previsto fue de 8,9% del PIB, el déficit presupuestario efectivo alcanzó 14,2% del PIB²⁴. En la planificación fiscal a mediano plazo, el país tampoco tiene en cuenta los riesgos del cambio climático²⁵. En este contexto, es necesario mejorar la planificación y la gestión macrofiscales adoptando una regla fiscal y un marco fiscal a mediano plazo creíble en que se identifiquen los principales riesgos del cambio climático²⁶.
- 1.11 Asimismo, en 2017 el gobierno promulgó una ley para establecer el Fondo de Ahorro y Estabilización (SSF) con el objetivo de controlar la volatilidad del ingreso fiscal y ahorrar para las generaciones futuras. Sin embargo, es probable que ciertas consideraciones de diseño del SSF limiten su eficacia. La regla de acumulación podría disponer, por ejemplo, que se efectúen depósitos en un contexto de déficit presupuestario o cuando la deuda pública esté aumentando. Dados los niveles de endeudamiento del país, el costo marginal de la deuda adicional necesaria para financiar las transferencias al fondo podría ser considerablemente mayor que el rendimiento de sus activos. Además, la regla con respecto a los retiros presenta un fuerte sesgo hacia la acumulación de recursos, lo cual restringe el uso del fondo con fines de estabilidad²⁷. La revisión y el fortalecimiento del SSF, sobre todo en cuanto a las reglas de acumulación y retiro, podrían contribuir a salvaguardar la sostenibilidad fiscal y evitar la prociclicidad²⁸.
- 1.12 **Ingreso público insuficiente.** Durante 2016-2021, el ingreso público se estancó en un 21% del PIB tras el cese de la extracción de alúmina (2015) y la caída de los precios del oro y el petróleo (2018-2020) (véase el Cuadro 1). Las regalías mineras disminuyeron de 3,9% del PIB en 2017 a 3% en 2020²⁹. La pandemia también incidió en forma negativa en el ingreso tributario, que disminuyó de 15% del PIB en 2019 a 13,9% del PIB en 2020, principalmente por la reducción de los impuestos indirectos³⁰. En 2021, el aumento de los ingresos de la minería en 2021 contribuyó

²² [Departamento de Estado de los Estados Unidos \(2021\)](#).

²³ PEFA (2015).

²⁴ FMI (2019, 2021).

²⁵ [Solaun et al \(2021\)](#).

²⁶ [Khadan y Chotelal \(2021\)](#).

²⁷ [Ossowski 2021](#).

²⁸ [Khadan y Chotelal \(2021\)](#).

²⁹ FMI (2021).

³⁰ En 2020, los impuestos indirectos representaron el 6,2% del PIB (FMI, 2021). Se prevé que la adopción del

en gran medida a que el ingreso fiscal alcanzara el 28,5% del PIB, lo que representa un aumento de 9,4 puntos porcentuales con respecto al año anterior.

- 1.13 La presencia de numerosos gastos impositivos crea grandes distorsiones en el sistema tributario. En 2015-2017, el gasto tributario representó un promedio de 7,2% del PIB, siendo los derechos de importación y el impuesto a las ventas los tributos que reportan el mayor monto (3,5% y 3,2% del PIB, respectivamente)³¹. El sistema (el segundo régimen más extenso del Caribe) incluye 22 impuestos que son costosos de administrar y no amplían la base imponible³².
- 1.14 Las dificultades en la administración del ingreso se han traducido además en bajas tasas de cumplimiento y, por ende, en un bajo nivel de recaudación. En el período 2013-2016, el porcentaje de grandes contribuyentes y demás contribuyentes que no declararon impuestos a la renta se situó en un promedio de 25% y 54%, respectivamente. En el caso del impuesto a las ventas, el 62% de los contribuyentes, en promedio, no presentaron declaraciones durante el período en cuestión. La morosidad tributaria alcanzó un promedio de 73% de la recaudación nacional³³. La medida en que pueda mantenerse un mayor ingreso en el período pospandémico dependerá no solo de la recuperación económica, sino también de la capacidad del gobierno para realizar importantes reformas que eliminen las distorsiones impositivas y refuercen la administración tributaria³⁴.
- 1.15 **Gasto público creciente e ineficiente.** Entre 2016 y 2020, el gasto público aumentó de 27,1% del PIB a 32,9% del PIB, registrándose un máximo histórico de 42,3% en 2019. Esa tendencia fue impulsada principalmente por el significativo aumento de los salarios (de 7,8% del PIB a 10,3% del PIB) y otros gastos corrientes primarios (de 13,2% del PIB a 16,3% del PIB)³⁵, así como por el pago de intereses (de 2,5% del PIB a 3,7% del PIB)³⁶.
- 1.16 Adoptar medidas para racionalizar el gasto público sigue siendo esencial para volver a la sostenibilidad fiscal y exigirá revisar y mejorar los sistemas de adquisiciones e inversión públicas. Las adquisiciones públicas, por ejemplo, las realizan los ministerios sectoriales, sin ninguna entidad fiscalizadora que supervise los procesos³⁷. La competencia, la relación calidad-precio y los controles de las adquisiciones públicas son deficientes. No se divulga sistemática o libremente información sobre la legislación o los reglamentos que rigen a las adquisiciones públicas. Las circulares, los decretos, las cartas de información y los reglamentos de cada ministerio, departamento u otra entidad gubernamental son esencialmente

IVA en lugar del impuesto a las ventas reforzará la recaudación tributaria (véanse los párrafos 1.34 y 1.35).

³¹ BID (2018). Propuesta de reforma tributaria.

³² [Schwartz, M y Beuermann \(2020\).](#)

³³ Dirección de Impuestos y Aduanas (DOTC) (2017).

³⁴ Véase un análisis detallado de los retos institucionales que enfrenta la DOTC en Howell, H. (2017). *Institutional Capacity Assessment*. BID.

³⁵ Ello incluye un aumento de las subvenciones no específicas. Las subvenciones a la electricidad se duplicaron de 1,2% del PIB a 2,5% del PIB.

³⁶ FMI (2021).

³⁷ Ningún ministerio sectorial ha implementado un plan para adoptar la plataforma electrónica de adquisiciones con el objetivo de anunciar los procesos de licitación (MFP 2021).

un conjunto de normas internas para llevar el control financiero de la administración pública.

- 1.17 En cuanto a la inversión pública, faltan normas, procedimientos y métodos establecidos que guíen el ciclo de proyectos. Los procedimientos de supervisión de las inversiones públicas los determinan los ministerios sectoriales o las unidades de ejecución de los proyectos³⁸. Además, el cambio climático representa un importante riesgo fiscal. Puesto que más del 90% de la población y la actividad económica está ubicada en la franja costera baja, la infraestructura del país corre el riesgo de sufrir impactos significativos del aumento del nivel del mar y de las variaciones de las tendencias de precipitación previstos debido al cambio climático³⁹. Integrar la resiliencia en la gestión de la inversión pública, además de mejorar su eficacia, es una de las prioridades del Plan Nacional de Adaptación de Suriname⁴⁰. Para abordar estas cuestiones debe actualizarse el marco de adquisiciones e inversiones públicas⁴¹.
- 1.18 Una parte importante del gasto público se ha destinado a transferencias y subsidios no transparentes o mal focalizados, incluidos los subsidios a la electricidad⁴². La falta de encuestas poblacionales actualizadas contribuye a la ineficiencia con que se focalizan los subsidios y los programas sociales. La formulación y ejecución presupuestarias, así como la elaboración de informes al respecto, se basan en una clasificación administrativa y económica. Sin embargo, no se dispone ni de una clasificación funcional/subfuncional basada en las normas de la Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (CFAP), ni de una clasificación presupuestaria programática⁴³.
- 1.19 **Riesgos fiscales de las empresas estatales.** Las empresas estatales tienen un papel importante en la política social, la infraestructura física, los ingresos públicos y la actividad económica general del país. Los subsidios y transferencias del gobierno central a las empresas estatales alcanzaron el 5,7% del PIB⁴⁴. En 2019, había 120 empresas estatales en Suriname, de las cuales casi el 60% estaban subvencionadas⁴⁵. Entre 2012 y 2018, el gobierno asumió una deuda externa de unos US\$490 millones para apoyar a las empresas estatales. [Staatsolie](#), la compañía petrolera estatal, representó más del 77% de ese pasivo⁴⁶.
- 1.20 Estos temas ponen de manifiesto la necesidad de mejorar la normativa y la supervisión financiera de las empresas estatales, así como de racionalizar el apoyo

³⁸ Howell (2017) y PEFA (2018).

³⁹ [Nationally Determined Contribution of the Republic of Suriname 2020-2030](#).

⁴⁰ [Suriname National Adaptation Plan \(NAP\) 2019-2020](#).

⁴¹ Ningún ministerio sectorial ha integrado en el diseño de los proyectos de infraestructura pública directrices de resiliencia al cambio climático (MFP 2021).

⁴² [Khadan y Chotelal \(2021\)](#).

⁴³ PEFA (2018).

⁴⁴ MFP (2019).

⁴⁵ En 2013-2017, el monto total de subsidios y transferencias gubernamentales osciló entre 31% y 35% del gasto total (La Cruz, 2020).

⁴⁶ *Assessment on the Corporate Governance and Monitoring and Evaluation System of SOEs in Suriname*. BID (La Cruz, 2020).

gubernamental para reducir los riesgos fiscales y mejorar la transparencia. Actualmente, la capacidad del Ministerio de Finanzas y Planificación (MFP) para supervisar a las empresas estatales presenta importantes deficiencias y solo un número limitado de empresas le proporcionan sistemáticamente información financiera⁴⁷.

- 1.21 **Justificación.** En este sombrío contexto económico, el Gobierno de Suriname ha puesto en marcha un plan de recuperación de gran alcance (Plan Herstel, 2020-2022) que incluye apoyo del FMI, a través de un programa trienal en el marco del Servicio Ampliado del FMI (SAF) por un valor de US\$688 millones⁴⁸. Este mecanismo financiero del FMI apoyará el plan económico que las autoridades del país han formulado para restablecer la sostenibilidad fiscal, pero protegiendo al mismo tiempo a las personas vulnerables mediante la ampliación de los programas de la red de seguridad social. Asimismo, complementado por el apoyo financiero del Banco y otras instituciones multilaterales (véase el párrafo 1.28), contribuirá a reducir la deuda pública a niveles sostenibles, a mejorar el marco de políticas monetarias y cambiarias, a estabilizar el sistema financiero, así como a reforzar la capacidad institucional para hacer frente a la corrupción y el blanqueo de dinero y mejorar la gobernanza. El gobierno cimenta su plan en cuatro pilares: (i) un conjunto prudente de medidas fiscales alineado con las pautas del SAF; (ii) la reestructuración de la deuda de las obligaciones del gobierno; (iii) un sistema de fijación de metas para las reservas monetarias que unifica los tipos de cambio paralelos y oficiales; y (iv) una supervisión financiera más rigurosa de los bancos más grandes de Suriname.
- 1.22 Las autoridades solicitaron apoyo del Banco en la formulación del plan de recuperación económica, en particular en lo que respecta al pilar fiscal, y convinieron en adoptar una serie de medidas de política que contribuirán a la consecución de sus objetivos, consolidando la orientación de la política fiscal a corto y mediano plazo.
- 1.23 **Labor operativa y apoyo técnico del Banco en el país.** Desde 2011, el Banco ha apoyado a las autoridades a través de dos préstamos en apoyo de reformas de política fiscal, el Programa de Política y Administración de Ingresos (operación [3105/OC-SU](#), aprobada en 2013, por US\$20 millones, totalmente desembolsada), el Programa de Gestión del Gasto de Capital Público y el Fortalecimiento de la Gestión del Gasto Público II (operación [2666/OC-SU](#), aprobada en 2011, por US\$20 millones, totalmente desembolsada y la operación [2862/OC-SU](#), aprobada en 2012, por US\$20 millones, también totalmente desembolsada), así como un préstamo de inversión, el Programa de Fortalecimiento Fiscal para Apoyar el Crecimiento Económico (operación [4112/OCSU-SU](#), aprobada en 2020, por

⁴⁷ Ídem. En 2019, solo el 10% de las empresas estatales presentaron informes anuales al MFP.

⁴⁸ La primera revisión del acuerdo ampliado en el marco del SAF se completó en marzo de 2022. Se cumplieron todas las metas cuantitativas, excepto el criterio de desempeño en el caso de las reservas internacionales netas, que no se cumplió por un pequeño margen. En mayo de 2022 se llegó a un acuerdo a nivel del personal técnico sobre la segunda revisión, en que se destaca que el programa económico de Suriname avanza conforme a lo previsto aunque con retrasos en el caso de algunas reformas de política (FMI, 2022).

US\$40 millones, desembolsada en un 16,58%)^{49, 50}. Este último proyecto se reformuló para apoyar los esfuerzos del país durante la pandemia de COVID-19 (véase la nota 52 del párrafo 1.27). La lección aprendida más importante de estas operaciones es que el Banco debe colaborar con el país en el fortalecimiento institucional de las unidades que participan en las reformas estructurales. En ese sentido, es aconsejable implementar un programa integral que incluya cooperación técnica, préstamos de inversión y programas en apoyo de reformas de política en los ámbitos en que el Banco desee trabajar con el país.

- 1.24 **Experiencia del Banco en la región y lecciones aprendidas.** El Banco tiene un largo historial en lo que respecta a ayudar a los países de América Latina y el Caribe a superar crisis macroeconómicas y desequilibrios fiscales similares a los que afronta Suriname. En Barbados (a través de la operación [4656/OC-BA](#) aprobada en 2018 por US\$100 millones y totalmente desembolsada), el Banco apoyó (i) el restablecimiento de la estabilidad macroeconómica; (ii) ajustes fiscales para promover la sostenibilidad fiscal a corto y mediano plazo; y (iii) la protección del gasto social para preservar los avances sociales. En Ecuador (a través de la operación [4771/OC-EC](#) aprobada en 2019 por US\$500 millones y totalmente desembolsada), el Banco apoyó (i) la estabilidad macroeconómica; (ii) el restablecimiento de la sostenibilidad fiscal; y (iii) la protección del gasto social para apoyar a la población más vulnerable. Entre otros ejemplos, cabe citar los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política, como el Programa de Apoyo a la Consolidación Fiscal en Honduras (operación [3590/BL-HO](#), aprobada en 2015, por US\$60 millones, totalmente desembolsada), el Programa de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas en México (a través de la operación [3201/OC-ME](#) aprobada en 2014 por US\$800 millones y totalmente desembolsada, y la operación [3676/OC-ME](#) aprobada en 2016 por US\$600 millones y totalmente desembolsada), el Programa de Profundización de la Reforma Fiscal en Colombia (operación [4552/OC-CO](#), aprobada en 2018, por US\$600 millones, totalmente desembolsada), así como el Programa de Fortalecimiento Fiscal para el Crecimiento Inclusivo en El Salvador (operación [4542/OC-ES](#), aprobada en 2018, por US\$350 millones, totalmente desembolsada). Además, durante la pandemia de COVID-19, el Banco apoyó los esfuerzos que desplegaron los gobiernos para hacer frente a la crisis económica y de salud a través de préstamos en apoyo de reformas de política a favor de República Dominicana (operación [5062/OC-DR](#), aprobada en 2020 por US\$250 millones y totalmente desembolsada), El Salvador (operación [5046/OC-ES](#), aprobada en 2020 por US\$250 millones y totalmente desembolsada), Paraguay (operación [5028/OC-PR](#), aprobada en 2020 por US\$20 millones y totalmente desembolsada y operación [5029/KI-PR](#), aprobada en 2011 por US\$210 millones y totalmente desembolsada), Trinidad y Tobago (operación [5064/OC-TT](#), aprobada en 2020 por US\$100 millones y totalmente desembolsada), así como Uruguay (operación [5034/OC-UR](#), aprobada en 2020 por US\$350 millones y totalmente desembolsada).

⁴⁹ Asimismo, la operación [ATN/FI-13102-SU](#), aprobada en 2011 por US\$250.000, y [ATN/FI-14581-SU](#), aprobada en 2014 por US\$470.000, han brindado respaldo en el ámbito fiscal.

⁵⁰ La operación [3105/SU-OC](#) aprobada en 2014 por US\$20 millones; la operación [2862/OC-SU](#) aprobada en 2012 por US\$20 millones; y la operación [4112/OC-SU](#) aprobada en 2017 por US\$40 millones.

- 1.25 Entre las lecciones aprendidas de esta experiencia cabe mencionar que (i) el principal valor agregado del instrumento de préstamo programático en apoyo de reformas de política —además del financiero— es que potencia y refuerza el plan de recuperación económica del país (véase el párrafo 1.21), al tiempo que brinda apoyo técnico para ayudar al gobierno a cumplir compromisos acordados (véanse los párrafos 1.26 y 1.27); (ii) además es un mecanismo eficaz para canalizar recursos de apoyo presupuestario, especialmente cuando el programa de reformas dura varios años (véase el párrafo 1.21); y (iii) este tipo de instrumento da mejores resultados cuando forma parte de un plan de apoyo presupuestario multilateral que aborde las causas estructurales de los desequilibrios fiscales y se incluye en programas para facilitar la aplicación de medidas de política específicas (incluidos los préstamos de inversión y las operaciones de cooperación técnica) (véanse los párrafos 1.28 y 1.29). Estas lecciones, que se han incorporado al diseño de la presente operación, confirman la idoneidad del instrumento del préstamo programático en apoyo de reformas de política como parte del plan de apoyo del Banco ofrecido a Suriname.
- 1.26 **Complementariedad con otras operaciones del Banco.** Además de este préstamo programático en apoyo de reformas de política, esta operación complementa el financiamiento especial para el desarrollo (SDL) (operación [5500/OC-SU](#), aprobada en 2022 por US\$50 millones y totalmente desembolsada), el cual es congruente con el programa en el marco del SAF del FMI y apoya políticas para restablecer la sostenibilidad fiscal y reducir la deuda a niveles sostenibles⁵¹; fortalecer la red de seguridad social para proteger mejor a los más vulnerables; perfeccionar el marco de la política monetaria; recapitalizar el sistema financiero; y hacer frente a la corrupción. Los componentes de este préstamo programático en apoyo de reformas de política complementan las medidas de política del programa respaldado por el SAF y el SDL. Las medidas de este plan de apoyo están plenamente alineadas con los pilares del plan de recuperación del gobierno (véase el párrafo 1.21).
- 1.27 El Banco también está apoyando al gobierno a través de dos intervenciones complementarias. En primer lugar, la agenda de reforma fiscal, en particular la adopción del impuesto al valor agregado (IVA) y la reestructuración de la Dirección de Impuestos y Aduanas (DOTC), se financiará a través de un préstamo de inversión actualmente en preparación⁵². Segundo, el Banco proporcionará

⁵¹ Las medidas de política fiscal incluidas en el SDL son (i) la promulgación por parte de la Asamblea Nacional de un presupuesto para 2021 acorde con los parámetros del programa y (ii) la promulgación por parte de la Asamblea Nacional de las siguientes medidas fiscales clave: (a) el aumento del impuesto a las ventas, hasta 12%; (b) el aumento de la tasa de regalías de los pequeños mineros de oro, hasta 7,5% y (c) la adopción de un cronograma para eliminar gradualmente las subvenciones a la electricidad. Estas medidas de política son independientes de las que se incluyen en esta operación y a la vez las complementan.

⁵² Como consecuencia de la COVID-19, la operación de inversión 4112/OC/SU se reformuló y parte de los fondos se reasignaron para hacer frente a las dimensiones sociales de la pandemia. Por lo tanto, el Banco está preparando un nuevo préstamo de inversión que seguirá apoyando la agenda de reforma fiscal de Suriname, incluida la adopción del IVA y la puesta en marcha del plan de reestructuración de la DOTC (véase el párrafo 1.26). En ambos casos, el Banco ha apoyado al país en el diseño de estas reformas que desempeñarán un papel importante en la creación de las herramientas y el marco que son esenciales para fortalecer el sistema de ingresos.

asistencia técnica para reforzar el marco fiscal a mediano plazo, evaluar la eficiencia del gasto público y mejorar la gestión fiscal de las industrias extractivas, a través de una operación de cooperación técnica para la región del Caribe⁵³.

- 1.28 **Valor agregado del BID.** Como parte del plan de apoyo del Banco, la operación agrega valor al (i) complementar la asistencia técnica continua (véase el párrafo 1.23) ofrecida por el Banco para respaldar la agenda de reforma del gobierno, que incluyó aportes para la preparación de la ley del IVA, el proyecto de ley de adquisiciones, el diseño de una dirección de ingresos semiautónoma (SARA) y, más recientemente, mediante una evaluación de la gestión de la inversión pública, una evaluación del marco de gestión de las finanzas públicas, una revisión del SSF, así como una revisión de las empresas estatales y (ii) contribuir a mantener un diálogo de políticas continuo con el país sobre cuestiones fiscales. Además, este préstamo programático en apoyo de reformas de política respalda las seguridades de financiamiento que el BID ha dado al programa de recuperación trienal aplicado en Suriname en el marco de la asistencia del FMI. En particular, el BID se ha comprometido a proporcionar US\$200 millones durante los primeros 12 meses del programa y un total de US\$500 millones a lo largo del mismo.
- 1.29 **Coordinación con otros donantes.** El Banco está coordinando activamente con el FMI y otros donantes, entre ellos, el Banco Mundial (que está brindando asistencia en el ámbito de gestión de la deuda) y la Cooperación para el Desarrollo de los Países Bajos (que está apoyando la creación de una unidad de grandes contribuyentes y la unidad de lucha contra el fraude y el lavado de dinero)⁵⁴. El FMI está apoyando a la República de Suriname a través de un programa a 36 meses por DEG 472,8 millones (unos US\$690 millones) en el marco del SAF⁵⁵.

⁵³ Operación [ATN/OC-18057-RG](#) aprobada en junio de 2020 por US\$625.000 y totalmente desembolsada.

⁵⁴ Durante el programa, los esfuerzos se coordinarán con las instituciones multilaterales y los donantes a través de mesas redondas de coordinación ad hoc y reuniones de altos directivos. El Banco compartirá sus avances en la implementación del programa con el FMI y el resto de los donantes.

⁵⁵ El SAF establece una serie de acciones previas y parámetros de referencia estructurales centrados en la sostenibilidad fiscal, la estabilidad cambiaria y monetaria, la estabilidad financiera y la gobernanza. Dispone un desembolso inmediato de US\$57,5 millones y desembolsos adicionales que se supeditan a la consecución de los parámetros de referencia estructurales del programa durante el período 2021-2024.

Cuadro 2. Financiamiento identificado para 2022

Fuente	Monto (millones de US\$)	Situación
Fondo Monetario Internacional	205	Aprobado*
Banco Interamericano de Desarrollo (SDL)	50	Aprobado
BID (primera operación de préstamo programático en apoyo de reformas de política)	150	En preparación
Financiamiento de la reestructuración de la deuda**	167	En negociación
Total	572	19,8% del PIB

Fuente: Compilado por el equipo, basado en FMI, 2022. *First Review of the Extended Funded Facility Arrangement*. Marzo.

* Ello equivale a cuatro tramos de US\$39,4 millones en compras de derechos especiales de giro (DEG). Al 9 de septiembre de 2022, cada tramo equivalía a US\$51,3 millones. El primero se desembolsó en marzo de 2022 y el segundo, cuyo desembolso estaba previsto para junio de 2022, se postergó debido a retrasos en las reformas de política. No obstante, según el MFP, aún se prevé que los tres tramos restantes se desembolsarán en 2022.

** El Gobierno de Suriname está reestructurando su deuda externa. Aunque se llegó a un acuerdo con los acreedores del Club de París en junio de 2022, el gobierno sigue negociando con el resto de los acreedores oficiales y privados (tenedores de bonos) para concluir la reestructuración de la deuda. Esta deuda incluye las deudas bilaterales frente a China e India, además de los eurobonos.

1.30 Alineación estratégica. Este programa es congruente con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) y está alineado con los temas transversales de (i) capacidad institucional y Estado de derecho, a través del fortalecimiento de la política fiscal y el marco institucional para lograr la sostenibilidad fiscal, así como a través de una mayor transparencia en la gestión de los recursos públicos; (ii) diversidad, a través del apoyo al proyecto de ley de derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales presentado a la Asamblea Nacional; y (iii) cambio climático, mediante la integración de la resiliencia al cambio climático en la gestión de la inversión pública y la consideración de los principales riesgos fiscales del cambio climático en el marco fiscal a mediano plazo. De acuerdo con el informe [Joint MDB Approach To Climate Finance](#), el 20% de los fondos del BID para esta operación generan adaptación al cambio climático debido a las condiciones de política 3.2 y 4.1. Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID de 30% de las aprobaciones anuales. El programa también contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) a través de los indicadores (i) países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas y (ii) países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad. El programa está alineado con las áreas de gestión y financiamiento del sector público y gestión macrofiscal de la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2) y es congruente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (documento GN-2831-8), que destaca la importancia del fortalecimiento institucional para mejorar la calidad del gasto público, así como la equidad fiscal y la inclusión social. Asimismo, el programa está en consonancia con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (documento GN-2800-8), al promover el desarrollo con identidad para los pueblos indígenas a través del reconocimiento legal de sus derechos colectivos, y con el Marco Sectorial de Industrias Extractivas (documento GN-3028-2), a través del desarrollo de

instituciones fiscales que ayudan a gestionar la volatilidad de los ingresos que generan los sectores de petróleo, gas y minería. Además, está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Suriname 2021-2025 (documento GN-3065) en el ámbito estratégico de restaurar la sostenibilidad macroeconómica, contribuyendo al objetivo estratégico de alcanzar la sostenibilidad fiscal en el mediano plazo. También se centrará en la recaudación de ingresos, la gestión del cumplimiento fiscal, los servicios a los contribuyentes, la gestión de los recursos humanos y los costos administrativos. Las lecciones aprendidas sugieren que dotar a las administraciones tributarias de mayor autonomía trae consigo mayores niveles de rendimiento⁵⁶. Por último, la operación se incluye en la actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones 2022 (documento GN-3087-2).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.31 **Objetivo.** El objetivo general de desarrollo del programa es restablecer la sostenibilidad fiscal y promover un mayor crecimiento económico. Los objetivos de desarrollo específicos del programa son (i) fortalecer el sistema y la administración de los ingresos tributarios; (ii) acrecentar el control y la eficiencia del gasto público; (iii) mejorar la planificación y la gestión macrofiscales; y (iv) reducir los riesgos fiscales y aumentar la transparencia de las empresas estatales.
- 1.32 Para alcanzar estos objetivos, el Banco ha estructurado una serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política que consta de tres operaciones, técnicamente relacionadas y contractualmente independientes, que refuerzan y complementan el plan de apoyo financiero y técnico del Banco a Suriname (véase el párrafo 1.26). La primera operación se centra en la presentación a la Asamblea Nacional de medidas fiscales clave, así como en el diseño y la preparación de proyectos de ley y planes de acción, para reforzar la eficiencia de los sistemas tributario y de adquisiciones e inversiones públicas, mejorar la planificación fiscal a mediano plazo, y mejorar el seguimiento y la transparencia de las empresas estatales. La segunda operación de la serie comprende la aprobación de las medidas fiscales y la presentación de los proyectos de ley apoyados en la primera operación, así como la ejecución de los planes de acción. Por último, la tercera operación apoyará la plena aplicación de las medidas fiscales aprobadas y la puesta en marcha de una plataforma electrónica de adquisiciones, entre otras medidas. Ello se logrará mediante la ejecución de los siguientes componentes⁵⁷:
- 1.33 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** Mantener un marco económico acorde con los objetivos del programa y consonante con las disposiciones establecidas en la [carta de política](#).

⁵⁶ Véase Talierico, R. [Designing performance: The Semi-autonomous Revenue Authority Model in Africa and Latin America. Banco Mundial 2004.](#)

⁵⁷ Los mecanismos a través de los cuales estos componentes permitirán lograr la sostenibilidad fiscal son los siguientes: (i) la ampliación de la base imponible y el fortalecimiento de la administración tributaria darán lugar a un aumento del ingreso fiscal; (ii) las mejoras en la planificación presupuestaria, las adquisiciones y la inversión, así como la mejor focalización del gasto social, contribuirán a contener el gasto público; (iii) el perfeccionamiento de los instrumentos macrofiscales mejorará el seguimiento y la gestión de los objetivos fiscales; y (iv) el fortalecimiento de la gestión de las empresas estatales contribuirá a mejorar su eficiencia y a reducir su costo fiscal.

- 1.34 **Componente 2. Fortalecimiento del sistema tributario.** Este componente tiene por objeto reforzar el sistema y la administración tributarias⁵⁸. Incluye las siguientes medidas de política para la primera operación: (i) el Gobierno de Suriname preparará un proyecto de reglamento sobre incentivos fiscales que reduzca el gasto tributario eliminando las exenciones discrecionales y algunas tasas preferenciales⁵⁹; (ii) la Asamblea Nacional aprueba la ley del IVA⁶⁰; (iii) el Gobierno de Suriname presentará un proyecto de ley a la Asamblea Nacional para modernizar la DOTC mediante el establecimiento de una dirección de ingresos semiautónoma, con énfasis en el plan para establecer el IVA; y (iv) el Gobierno de Suriname elaborará normas tributarias específicas para fortalecer la gestión tributaria de las industrias extractivas (petróleo, gas y minería).
- 1.35 Para la segunda y tercera operación, el programa se centra en (i) la presentación, aprobación y adopción del reglamento de incentivos fiscales; (ii) la entrada en vigencia de la ley del IVA y su continua implementación; (iii) la aprobación y puesta en marcha de la SARA; y (iv) la aprobación y aplicación de la normativa tributaria específica para reforzar la gestión tributaria de las industrias extractivas.
- 1.36 **Componente 3. Racionalización del gasto público**⁶¹. Este componente tiene por objetivo acrecentar el control y la eficiencia del gasto público⁶². El Gobierno de Suriname se compromete en la primera operación a (i) preparar un plan de acción para revisar y actualizar las clasificaciones del presupuesto de gastos en consonancia con las prácticas óptimas internacionales; (ii) elaborar un plan de acción para mejorar el sistema de inversión pública y la resiliencia de la infraestructura pública al cambio climático, así como la sostenibilidad de la infraestructura pública; (iii) diseñar un plan para realizar una encuesta nacional de las condiciones de vida⁶³; (iv) presentar a la Asamblea Nacional el proyecto de ley sobre los derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales⁶⁴; (v) realizar un informe de diagnóstico del sistema de adquisiciones públicas en todos los

⁵⁸ La adopción del IVA fortalece el sistema de ingresos tributarios al reducir las distorsiones y ampliar la base impositiva; asimismo, su aplicación en el Caribe ha dado resultados positivos (Beuermann y Schwartz 2018; FMI 2016; Peters y Bristol 2006). Las entidades fiscales semiautónomas contribuyen a fortalecer la administración tributaria, reduciendo la interferencia política, acrecentando la responsabilidad y rendición de cuentas, así como potenciando la capacidad de gestión (Talierto 2004; Banco Mundial 2019).

⁵⁹ El proyecto pretende racionalizar los incentivos fiscales.

⁶⁰ Los recientes cambios económicos en Suriname incluyen la adopción del IVA. La ventaja de ese tipo de gravamen es que alienta a los consumidores a pagar impuestos por sus compras. En consecuencia, el sector informal participa cada vez más en la recaudación del IVA.

⁶¹ Estas medidas de política complementan las que tienen por objetivo contener los salarios del sector público y reducir las subvenciones a la electricidad incluidas en el programa respaldado por el SAF y en el SDL del BID a Suriname (actualmente en preparación).

⁶² El beneficio estimado de acrecentar la eficiencia a los sistemas de adquisiciones e inversión en América Latina y el Caribe es considerable (Izquierdo, Pessino y Vuletin 2018). En la Unión Europea, se estima que adoptar un sistema integral de adquisiciones electrónicas reduciría el costo de la corrupción en las adquisiciones en aproximadamente un 20% del gasto corriente (Hafner et al. 2016).

⁶³ Ello contribuirá a mejorar la focalización de las subvenciones y los programas sociales.

⁶⁴ Este proyecto de ley reconoce los derechos colectivos de los pueblos indígenas, como el derecho a la tierra, la autogestión y la participación, que son aspectos clave para avanzar en el desarrollo con identidad y mejores condiciones de vida.

ministerios sectoriales⁶⁵; (vi) actualizar el borrador del proyecto de ley *Aanbestedingswet* (proyecto de ley de adquisiciones públicas) de modo que incluya normas nuevas para imprimir mayor transparencia a los procesos y establecer un plan de acción para su aplicación; y (vii) elaborar un informe de evaluación de la gestión de la inversión pública.

- 1.37 Para la segunda y tercera operación, el programa apoya medidas para (i) aplicar las clasificaciones actualizadas del presupuesto de gastos y formular una metodología para poder señalar en el presupuesto de erogaciones del gobierno central los gastos relacionados con el cambio climático; (ii) preparar, aprobar y aplicar directrices para un nuevo sistema de inversión pública que incluya la resiliencia de la infraestructura pública al cambio climático y la sostenibilidad de la infraestructura pública; (iii) realizar una encuesta nacional de las condiciones de vida, elaborar una revisión del gasto público y preparar un plan para racionalizar el gasto; (iv) conseguir que la Asamblea Nacional apruebe y que se aplique la ley de derechos colectivos de los pueblos Indígenas y tribales, incluida la aprobación del reglamento operativo; (v) conseguir que la Asamblea Nacional apruebe y que se aplique la ley de igualdad de oportunidades, incluida la aprobación del reglamento operativo; (vi) preparar una hoja de ruta y poner en marcha una plataforma electrónica de adquisiciones públicas para anunciar los procesos de licitación; (vii) presentar a la Asamblea Nacional y aplicar el proyecto de ley *Aanbestedingswet* (proyecto de ley de adquisiciones públicas), incluida la aprobación del reglamento operativo; y (viii) preparar un proyecto de ley para renovar el sistema de inversión pública, incluido un marco de asociación público-privada, y presentarlo a la Asamblea Nacional.
- 1.38 **Componente 4. Mejora del marco institucional macrofiscal.** Este componente tiene por objetivo mejorar la planificación y la gestión macrofiscales⁶⁶. En la primera operación, el Gobierno de Suriname se compromete a (i) preparar un plan para fortalecer el marco fiscal a mediano plazo que incluya previsiones de ingresos y gastos quinquenales y que identifique los principales riesgos fiscales del cambio climático; (ii) realizar una evaluación para determinar un tipo de regla fiscal adecuada para Suriname; y (iii) revisar el diseño y el marco operativo del SSF.
- 1.39 Para la segunda y tercera operación, el programa incluye (i) preparar un análisis de los riesgos fiscales, incluidos los que crean los ingresos extractivos (petróleo, gas y minería), incorporarlo al marco fiscal a mediano plazo y ejecutar un plan para mitigar los principales riesgos fiscales; (ii) presentar el proyecto de ley de responsabilidad fiscal a la Asamblea Nacional y obtener su aprobación; y (iii) preparar y poner en vigor un proyecto de ley para actualizar el SSF.

⁶⁵ Este diagnóstico incluirá el análisis de los antecedentes necesario para diseñar y poner en marcha una plataforma electrónica de adquisiciones públicas (como se propone para la segunda y tercera operación de esta serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política).

⁶⁶ Las reglas fiscales contribuyen a mantener la disciplina fiscal mediante mecanismos de compromiso y señalización (Barreix y Corrales 2019). Los fondos soberanos de inversión desempeñan un papel importante en países exportadores de recursos naturales que enfrentan precios volátiles para sus productos básicos y cuya dotación de recursos es finita (Schmidt-Hebbel 2018).

- 1.40 **Componente 5. Fortalecimiento del marco fiscal y la transparencia de las empresas estatales.** Este componente tiene por objetivo reducir los riesgos fiscales y aumentar la transparencia de las empresas estatales⁶⁷. Para la primera operación, el Gobierno de Suriname prepara un plan de acción con el fin de reglamentar las empresas estatales. El plan incluye la identificación, la categorización y la racionalización de todas las empresas estatales.
- 1.41 Para la segunda y tercera operación, el programa apoyará (i) la presentación y aprobación de un proyecto de ley para racionalizar las empresas estatales y (ii) la aplicación de medidas para reforzar la rendición de cuentas y la transparencia de las empresas estatales: (a) informando a la Fiscalía General de aquellas empresas estatales autofinanciadas que no cumplan con el requisito legal de presentar informes anuales y solicitando que se consideren procedimientos para exigir el cumplimiento y (b) asegurando que los organismos públicos autofinanciados presenten informes anuales (incluidos estados financieros auditados) a los ministerios competentes, dentro del plazo legal tras el cierre del ejercicio financiero al que corresponden.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.42 Como se indica en la Matriz de Resultados (Anexo III), se prevé que el programa contribuirá a reducir la deuda del gobierno central y aumentar el crecimiento del PIB real. Los indicadores de resultados son (i) impuestos indirectos (% del PIB); (ii) ministerios sectoriales que han adoptado la plataforma electrónica de adquisiciones para anunciar sus procesos de licitación; (iii) ministerios sectoriales que han adoptado directrices para mejorar la resiliencia de la infraestructura pública al cambio climático; (iv) pobreza material de los pueblos indígenas; (v) diferencia entre el déficit presupuestario central ejecutado y el planificado (% del PIB); (vi) subvenciones y transferencias del gobierno central a empresas estatales (% del PIB); y (vii) informes anuales presentados por empresas estatales (% del total de empresas estatales). Se prevé que los valores meta de estos indicadores se alcanzarán en 2025 y están condicionados a la plena aplicación de la serie de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política.
- 1.43 **Beneficiarios.** El programa beneficiará a los ciudadanos de Suriname porque la operación asegura que habrá recursos disponibles para mitigar los efectos negativos de la crisis macroeconómica sobre las cuentas fiscales y restablecer la estabilidad macroeconómica y fiscal a mediano plazo⁶⁸. Los principales usuarios asociados a cada objetivo específico son (i) la DOTC; (ii) los ministerios sectoriales; (iii) el MFP; y (iv) las empresas estatales.

⁶⁷ El bajo rendimiento de las empresas estatales suele traducirse en una carga fiscal y en una fuente de riesgo fiscal para los gobiernos. Las medidas para reforzar la gobernanza corporativa de las empresas estatales, por ejemplo, en lo que atañe la composición del consejo de administración, la corporativización, así como la transparencia y divulgación de los resultados financieros, están relacionadas positivamente con su rendimiento (Heo 2018).

⁶⁸ Indirectamente, el programa también beneficiará a los hogares vulnerables a través de dos vías: (i) aumentando los recursos financieros públicos, lo que contribuye a asegurar la sostenibilidad de los programas de protección de los ingresos; y (ii) mejorando la focalización de dichos programas mediante el uso de datos socioeconómicos actualizados de la encuesta de condiciones de vida.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación, la primera de tres operaciones contractualmente independientes pero técnicamente vinculadas, se ha estructurado como un préstamo programático en apoyo de reformas de política de acuerdo con las directrices sobre la preparación y ejecución de préstamos de este tipo (documento CS-3633-2). Esta modalidad se eligió en consonancia con las lecciones aprendidas de operaciones similares (véase el párrafo 1.25) porque (i) promueve un diálogo continuo sobre políticas entre el Banco y el país durante todo el período de aplicación de las reformas macroeconómicas y fiscales del gobierno; (ii) facilita la prestación de apoyo financiero y técnico para aplicar las principales medidas de política del plan de recuperación del gobierno; y (iii) refuerza la complementariedad con otras operaciones del Banco (véase el párrafo 1.23) además de facilitar la evaluación de los resultados, permitiendo de ese modo que se realicen los ajustes del programa a mediano plazo que procedan.
- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de la operación, US\$150 millones (en un desembolso), se financiará con cargo al Capital Ordinario del Banco y se determinó sobre la base de las necesidades financieras brutas del gobierno (US\$572 millones, 19,8% del PIB (véase el Cuadro 2)), de conformidad con el documento CS-3633-2, párrafo 3.27 (b). El monto de este programa también considera el monto de SDL aprobado en 2022, US\$50 millones, totalmente desembolsado por el Banco, así como otras fuentes previstas de apoyo financiero multilateral (véase el párrafo 1.28).

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De acuerdo con la directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere una clasificación de impacto ex ante. La presente operación respalda la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras medidas de fortalecimiento institucional que, según se prevé, no tendrán efectos directos considerables en el medio ambiente y los recursos naturales.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se han identificado riesgos fiduciarios para este programa. Los recursos del préstamo se desembolsarán directamente a la cuenta que designe el MFP y se utilizarán para cubrir necesidades de financiamiento. El organismo ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y los sistemas de control necesarios para tal fin. Los recursos se desembolsarán una vez que se cumplan todas las condiciones establecidas en el contrato de préstamo.

D. Otros riesgos

- 2.5 **Riesgos económicos y financieros (altos).** Si las condiciones macroeconómicas negativas de la pandemia de COVID-19 y la invasión rusa de Ucrania se prolongan más de lo previsto, la recuperación económica podría tardar más de lo esperado y el efecto negativo sobre las finanzas públicas podría ser mayor. De materializarse esa coyuntura, el Banco seguirá ofreciendo asistencia técnica para identificar

medidas adicionales que permitan restablecer la sostenibilidad fiscal y, paralelamente, proteger a las poblaciones más vulnerables (véase el párrafo 1.25).

- 2.6 **Riesgos del entorno político (altos).** La magnitud de la crisis macroeconómica y fiscal del país podría poner en peligro la capacidad política del gobierno para aprobar reformas económicas cruciales⁶⁹. De materializarse ese riesgo, el equilibrio fiscal y la crisis de la deuda pública podrían deteriorarse aún más. El gobierno está llevando a cabo una estrategia de comunicación que incluye la publicación de información sobre las principales reformas, así como la celebración de reuniones con las partes interesadas pertinentes. El Banco contribuirá a mitigar parcialmente este riesgo apoyando estos esfuerzos a través de las actividades enumeradas en la operación de cooperación técnica [ATN/OC-19442-SU](#), por US\$150.000 aprobada en 2022, y a través de sus operaciones de cooperación técnica de respuesta regional a la pandemia en ámbitos prioritarios para el ajuste fiscal y el saneamiento del gasto público (véase el párrafo 1.25).
- 2.7 **Riesgos institucionales (altos).** El éxito de este programa requerirá capacidad para aprobar e implementar las reformas previstas y mantener las variables fiscales alineadas con las estimaciones del programa a fin de asegurar la sostenibilidad fiscal. En este último caso, de no fortalecerse la capacidad institucional del Ministerio de Finanzas para realizar el seguimiento de estas variables, podrían producirse desviaciones no previstas difíciles de corregir a corto y mediano plazo. A fin de mitigar estas cuestiones, el Banco está elaborando un plan de apoyo integral (véase el párrafo 1.26), que incluye el apoyo presupuestario de esta operación y SDL (operación [5500/OC-SU](#) aprobada en 2022 por US\$50 millones y totalmente desembolsada), así como la operación de cooperación técnica [ATN/OC-19442-SU](#), aprobada en agosto de 2022 por US\$150.000, que apoya la preparación de este préstamo en apoyo de reformas de política, así como acciones complementarias para fortalecer la capacidad institucional del Ministerio de Finanzas (véase el párrafo 1.27)⁷⁰.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Prestatario y organismo ejecutor.** El prestatario será la República de Suriname. El organismo ejecutor será el MFP, que se encargará de (i) ofrecer pruebas de que se han cumplido los compromisos de desembolso del préstamo acordados entre el gobierno y el Banco; (ii) promover medidas para alcanzar los objetivos del programa; y (iii) compilar, almacenar y proporcionar al Banco la información, indicadores y parámetros necesarios para realizar el seguimiento y evaluar los resultados del programa.

⁶⁹ Este riesgo es especialmente importante en el caso de las reformas que deben presentarse a la Asamblea Nacional para su aprobación. Para la primera operación, las medidas de política clave que podrían verse afectadas incluyen el establecimiento de una SARA.

⁷⁰ Estas acciones son una continuación de la asistencia técnica (véase el párrafo 1.23) que el Banco viene ofreciendo al país para apoyar la agenda de reformas del gobierno.

- 3.2 **Condición contractual especial previa al primer y único desembolso de la primera operación en el marco del préstamo en apoyo de reformas de política:** El primer y único desembolso de los recursos del préstamo se supeditará al cumplimiento, por parte del prestatario, de las condiciones de reforma de política de la primera operación en virtud del préstamo programático en apoyo de reformas de política establecidas en la Matriz de Política (Anexo II), la [carta de política](#) y las demás condiciones estipuladas en el correspondiente contrato de préstamo.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.3 **Seguimiento.** El seguimiento del programa consiste en la verificación de las medidas de política acordadas en el [Plan de Seguimiento y Evaluación](#). El organismo ejecutor y el Banco se reunirán regularmente para dar seguimiento a los resultados de la operación y prever y resolver dificultades técnicas relacionadas con la ejecución de la operación. El organismo ejecutor presentará al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará oportunamente información sobre su avance.
- 3.4 **Evaluación.** La estrategia de evaluación consistirá en (i) un análisis “antes y después” de los indicadores de resultados e impacto incluidos en la matriz de resultados; (ii) una revisión de la teoría de cambio de la intervención; (iii) una revisión de los datos empíricos de publicaciones especializadas sobre la efectividad de intervenciones similares en contextos comparables y (iv) una evaluación cualitativa que provea información complementaria de la atribución de los resultados alcanzados al programa. Las principales preguntas de esta evaluación plantearán si las políticas aplicadas ayudaron a alcanzar los objetivos del programa ([plan de seguimiento y evaluación](#)). Además, se elaborará un informe de terminación del programa. Tanto la evaluación ex post como el informe de terminación del programa se llevarán a cabo al final de la ejecución de la serie programática.

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [carta de política](#) del Gobierno de Suriname, en la que reafirma su compromiso con las medidas macroeconómicas acordadas con el Banco, está alineada con la matriz de política y la matriz de resultados del programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		SU-L1065
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad (#) -Países con política y gestión tributaria y del gasto fortalecidas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3065	Lograr sostenibilidad fiscal en el mediano plazo.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.1
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.2
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.5
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		8.3
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		4.3
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota de valoración de la evaluabilidad:

Esta es la primera operación de un PBP con tres etapas. El objetivo general de desarrollo del programa es restaurar la sostenibilidad fiscal y promover un mayor crecimiento económico. Los objetivos específicos del programa son: (i) fortalecer el sistema y la administración de los ingresos tributarios; ii) aumentar el control y la eficiencia del gasto público; iii) mejorar la planificación y la gestión macrofiscal; y iv) la reducción de los riesgos fiscales y el aumento de la transparencia de las empresas públicas. Surinam enfrenta una grave crisis económica, y el equipo fiscal del BID está apoyando al país para recuperar la sostenibilidad con un paquete de proyectos. Esta operación sigue a un préstamo de SDL aprobado en marzo de 2022 y se complementará con un proyecto de inversión fiscal específico que se está preparando. El déficit por cuenta corriente es del 6,5% del PIB. El diagnóstico identifica cuatro determinantes en los que trabajar: una planificación macrofiscal débil, una recaudación de ingresos insuficiente, un gasto público ineficiente y una falta de transparencia en la gestión de las empresas estatales.

La lógica vertical del proyecto es adecuada para alcanzar los objetivos específicos del proyecto. Es importante tener en cuenta que las tres operaciones del PBP son necesarias para lograr los resultados esperados de la operación. Las políticas y actividades del programa se organizan en cuatro componentes clave: (i) fortalecimiento del sistema tributario, (ii) racionalización del gasto público, (iii) mejoramiento del marco institucional macrofiscal, y (iv) fortalecimiento del marco fiscal y transparencia de las empresas estatales.

La matriz de resultados presenta indicadores de resultados apropiados para cada uno de los objetivos específicos. El proyecto incluye un indicador de reducción de la pobreza asociado al objetivo específico 2. El proyecto se beneficiará de la inclusión de políticas fiscales para contribuir a la reducción de la pobreza en las próximas etapas del PBP. El proyecto aborda adecuadamente los requisitos de monitoreo y evaluación para un PBP. El PME indica que la consecución de resultados se evaluará con una metodología de antes y después.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo:	El objetivo general de desarrollo del programa es restablecer la sostenibilidad fiscal y promover un mayor crecimiento económico. Ello se logrará aplicando medidas para (i) fortalecer el sistema y la administración de los ingresos tributarios; (ii) acrecentar el control y la eficiencia del gasto público; (iii) mejorar la planificación y la gestión macrofiscales; y (iv) reducir los riesgos fiscales y aumentar la transparencia de las empresas estatales.
------------------	---

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política del primer préstamo programático	Estado de cumplimiento de las condiciones de política del primer préstamo programático ¹	Condiciones de política del segundo préstamo programático	Condiciones de política del tercer préstamo programático
Componente 1. Estabilidad macroeconómica				
Mantener un contexto macroeconómico estable	1.1 Mantener un marco económico congruente con los objetivos del programa y acorde con las disposiciones establecidas en la carta de política.	Cumplida	1.1 Mantener un marco económico congruente con los objetivos del programa y acorde con las disposiciones establecidas en la carta de política.	1.1 Mantener un marco económico congruente con los objetivos del programa y acorde con las disposiciones establecidas en la carta de política.
Componente 2. Fortalecimiento del sistema tributario				
Fortalecer el sistema y la administración de ingresos tributarios	2.1 El Gobierno de Suriname prepara un proyecto de reglamento sobre incentivos fiscales que reducirá el gasto tributario eliminando las exenciones discrecionales y algunas tasas preferenciales.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	2.1 El Gobierno de Suriname aprueba el reglamento de incentivos fiscales.	2.1 El Gobierno de Suriname aplica el reglamento de incentivos fiscales.
	2.2 La Asamblea Nacional aprueba la ley del IVA.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	2.2 El Gobierno de Suriname aplica la ley del IVA.	2.2 El Gobierno de Suriname sigue aplicando el IVA conforme a su aprobación en la segunda operación.
	2.3 El Gobierno de Suriname presenta un proyecto de ley a la Asamblea Nacional para modernizar la DOTC	Cumplida (tercer trimestre 2022)	2.3 La legislación que establece la SARA es aprobada y ésta lista	2.3 Autoridad de ingresos funcionando y plenamente operativa.

¹ Esta información es meramente indicativa a la fecha de este documento. Tal como se establece en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco de política macroeconómica adecuado, será verificado por el Banco en el momento en que el prestatario presente la solicitud del correspondiente desembolso y debidamente reflejado en el memorando sobre la elegibilidad de desembolso.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política del primer préstamo programático	Estado de cumplimiento de las condiciones de política del primer préstamo programático ¹	Condiciones de política del segundo préstamo programático	Condiciones de política del tercer préstamo programático
	mediante el establecimiento de una dirección de ingresos semiautónoma (SARA), con énfasis en el plan para establecer el IVA.		para ser aplicada (inicio del período de transición).	
	2.4 El Gobierno de Suriname prepara normas tributarias específicas para fortalecer la gestión tributaria de las industrias extractivas (petróleo, gas y minería)	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	2.4 Las normas tributarias específicas para fortalecer la gestión tributaria de las industrias extractivas son aprobadas.	2.4 Las normas fiscales específicas para fortalecer la gestión tributaria de las industrias extractivas se aplican plenamente.
Componente 3. Racionalización del gasto público				
Acrecentar el control y la eficiencia del gasto público	3.1 El Gobierno de Suriname prepara un plan de acción para revisar y actualizar las clasificaciones del presupuesto de gastos en consonancia con las prácticas óptimas internacionales ² .	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	3.1 El Gobierno de Suriname aplica las clasificaciones actualizadas del presupuesto de gastos.	3.1 El Gobierno de Suriname desarrolla una metodología para poder señalar en el presupuesto de erogaciones del gobierno central los gastos relacionados con el cambio climático.
	3.2 El Gobierno de Suriname elabora un plan de acción para mejorar el sistema de inversión pública y la resiliencia de la infraestructura pública al cambio climático, así como la sostenibilidad de la infraestructura pública.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	3.2 El Gobierno de Suriname prepara y aprueba directrices para mejorar la resiliencia al cambio climático y la sostenibilidad de la infraestructura pública.	3.2 El Gobierno de Suriname implementa el nuevo sistema de inversión pública que incluye la resiliencia y la sostenibilidad de la infraestructura pública.
	3.3 El Gobierno de Suriname diseña un plan para realizar una encuesta nacional de las condiciones de vida.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	3.3 El Gobierno de Suriname realiza una encuesta nacional de las condiciones de vida.	3.3 El Gobierno de Suriname lleva a cabo una revisión del gasto público y prepara un plan de racionalización del gasto.

² Esta medida de política forma parte del esfuerzo más amplio del gobierno para fortalecer la gestión de las finanzas públicas mediante la formulación de un plan de acción integral de gestión de las finanzas públicas y el establecimiento de un mecanismo dentro del MFP para implementar estas actividades.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política del primer préstamo programático	Estado de cumplimiento de las condiciones de política del primer préstamo programático ¹	Condiciones de política del segundo préstamo programático	Condiciones de política del tercer préstamo programático
	3.4 El Gobierno de Suriname presenta a la Asamblea Nacional el proyecto de ley sobre los derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	3.4.1 La Asamblea Nacional aprueba la ley de derechos colectivos de los pueblos Indígenas y tribales.	3.4.1 El Gobierno de Suriname aplica la ley de derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales, incluida la aprobación del reglamento operativo.
			3.4.2 La Asamblea Nacional aprueba la ley de igualdad de oportunidades.	3.4.2 El Gobierno de Suriname aplica la Ley de igualdad de oportunidades, incluida la aprobación del reglamento operativo.
	3.5 El Gobierno de Suriname realiza un informe de diagnóstico del sistema de adquisiciones públicas en todos los ministerios sectoriales.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	3.5 El Gobierno de Suriname prepara una hoja de ruta y pone en marcha una plataforma electrónica de adquisiciones públicas para anunciar los procesos de licitación.	3.5 El Gobierno de Suriname inaugura la plataforma electrónica de adquisiciones públicas.
	3.6 El Gobierno de Suriname actualiza borrador del proyecto de ley <i>Aanbestedingswet</i> (proyecto de ley de adquisiciones públicas) de modo que incluya normas nuevas para imprimir mayor transparencia a los procesos y establecer un plan de acción para su aplicación.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	3.6 El Gobierno de Suriname presenta el proyecto de ley <i>Aanbestedingswet</i> (proyecto de ley de adquisiciones) a la Asamblea Nacional.	3.6 El Gobierno de Suriname sigue aplicando el proyecto de ley <i>Aanbestedingswet</i> (proyecto de ley de adquisiciones) y aprueba el reglamento operativo de dicho proyecto.
	3.7 El Gobierno de Suriname elabora un informe de evaluación de la gestión de la inversión pública.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	3.7 Prepara un proyecto de ley para renovar el sistema de inversión pública incluido un marco de asociaciones público-privadas.	3.7 Presenta a la Asamblea Nacional el proyecto de ley de inversiones públicas, que incluye un marco de asociación público-privada.

Componentes Objetivos de política	Condiciones de política del primer préstamo programático	Estado de cumplimiento de las condiciones de política del primer préstamo programático ¹	Condiciones de política del segundo préstamo programático	Condiciones de política del tercer préstamo programático
Componente 4. Mejora del marco institucional macrofiscal				
Mejorar la planificación y la gestión macrofiscales	4.1 El Gobierno de Suriname prepara un plan para fortalecer el marco fiscal a mediano plazo que incluya provisiones de ingresos y gastos quinquenales y que identifique los principales riesgos fiscales del cambio climático.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	4.1 El Gobierno de Suriname prepara un análisis de los riesgos fiscales, incluidos los derivados de los ingresos extractivos (petróleo, gas y minería), y lo incorpora al marco fiscal a mediano plazo.	4.1 El Gobierno de Suriname aplica un plan para mitigar los principales riesgos fiscales.
	4.2 El Gobierno de Suriname realiza una evaluación para determinar un tipo de regla fiscal adecuada para Suriname.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	4.2 El Gobierno de Suriname presenta a la Asamblea Nacional un proyecto de ley de responsabilidad fiscal.	4.2 La Asamblea Nacional aprueba la ley de responsabilidad fiscal.
	4.3 El Gobierno de Suriname revisa el diseño y el marco operativo del Fondo de Ahorro y Estabilización (SSF).	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	4.3 El Gobierno de Suriname prepara un proyecto de ley para actualizar el SSF.	4.3 El SSF entra en vigor.
Componente 5. Fortalecimiento del marco fiscal y la transparencia de las empresas estatales				
Reducir los riesgos fiscales y aumentar la transparencia de las empresas estatales.	5.1 El Gobierno de Suriname prepara un plan de acción para reglamentar las empresas estatales. El plan incluye la identificación, la categorización y la racionalización de todas las empresas estatales.	Cumplida (tercer trimestre de 2022)	5.1 El Gobierno de Suriname presenta a la Asamblea Nacional un proyecto de ley para racionalizar las empresas estatales.	5.1 La Asamblea Nacional aprueba el proyecto de ley para racionalizar las empresas estatales.
			5.2 El Gobierno de Suriname aplica medidas para reforzar la rendición de cuentas y la transparencia de las empresas estatales, informando a la Fiscalía General de aquellas empresas estatales autofinanciadas que no cumplan con el requisito legal de presentar informes anuales y solicitando que se consideren procedimientos para exigir el cumplimiento.	5.2 El Gobierno de Suriname aplica medidas para reforzar la rendición de cuentas y la transparencia de las empresas estatales, asegurando que los organismos públicos autofinanciados presenten informes anuales (incluidos estados financieros auditados) a los ministerios competentes dentro del plazo legal tras el cierre del ejercicio financiero al que corresponden los informes.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo:	Los objetivos específicos de desarrollo del programa son (i) fortalecer el sistema y la administración de los ingresos tributarios; (ii) acrecentar el control y la eficiencia del gasto público; (iii) mejorar la planificación y la gestión macrofiscales; y (iv) reducir los riesgos fiscales y aumentar la transparencia de las empresas estatales. El objetivo general de desarrollo del programa es restablecer la sostenibilidad fiscal y promover un mayor crecimiento económico.
------------------	---

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2022	2023	2024	Meta 2025	Medios de verificación
Objetivo general: Restablecer la sostenibilidad fiscal y promover un mayor crecimiento económico								
Deuda de la administración central (% del PIB)	%	148,2	2020	132	116	115	105	Informe del FMI
PIB real (variación anual en %)	%	-3,5	2021	1,8	2,1	2,7	3,0	Informe del FMI

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2022	2023	2024	Meta 2025	Medios de verificación
Objetivo específico de desarrollo 1: Fortalecer el sistema y la administración de los ingresos tributarios								
Impuestos indirectos ¹ (% del PIB)	%	6,2	2020	8,1 ²	8,9	9,1	9,5	Informe del FMI
Objetivo específico de desarrollo 2: Acrecentar el control y la eficiencia del gasto público								
Ministerios sectoriales que han adoptado la plataforma electrónica de adquisiciones para anunciar los procesos de licitación.	Número de ministerios	0	2020	0	0	5	8	Informe del MFP
Ministerios sectoriales que han adoptado directrices para mejorar la resiliencia de la infraestructura pública al cambio climático	Número de ministerios	0	2020	0	1	3	5	Informe del MFP

¹ Este indicador incluye la recaudación del impuesto a las ventas y del impuesto al valor agregado.

² Se prevé que el incremento de este indicador en 2021 se derive del aumento de la tasa del impuesto a las ventas. Los resultados de la adopción del IVA serán visibles a partir de 2022, ya que se prevé que este año el IVA sustituirá el impuesto a las ventas.

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	2022	2023	2024	Meta 2025	Medios de verificación
Pobreza material de los pueblos indígenas	Porcentaje	65,4	2018	65,4	65,4	64,4	63,4	Indicador Progénero. Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS)
Objetivo específico de desarrollo 3: Mejorar la planificación y la gestión macrofiscales								
Diferencia entre el déficit presupuestario central ejecutado y planificado (% del PIB)	%	5,3	2020	5,3	2,5	1,1	0,5	Informe del MFP
Objetivo específico de desarrollo 4: Reducir los riesgos fiscales y aumentar la transparencia de las empresas estatales								
Subvenciones y transferencias del gobierno central a las empresas estatales (% del PIB)	%	5,7	2018	5,7	5,7	4,0	3,0	Informe del MFP
Informes anuales presentados por empresas estatales (% del total de empresas estatales)	%	10	2019	10	20	35	40	Informe del MFP

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta 2022	Medios de verificación	Responsable
Componente 2. Fortalecimiento del sistema tributario						
2.1 Proyecto de reglamento de incentivos fiscales, elaborado	Borrador del reglamento	0	2021	1	Carta al BID con el proyecto de reglamento de incentivos fiscales.	MFP
2.2 Ley del IVA aprobada por la Asamblea Nacional	Proyecto de ley	0	2021	1	Carta al BID que confirma la aprobación por la Asamblea Nacional de la ley del IVA y proporciona los documentos de apoyo correspondientes.	MFP
2.3 Proyecto de ley para crear una dirección de ingresos semiautónoma (SARA) presentado a la Asamblea Nacional	Proyecto de ley	0	2021	1	Carta al BID que confirma la presentación a la Asamblea Nacional del proyecto de ley de creación de una dirección de ingresos semiautónoma y proporciona los documentos de apoyo correspondientes.	MFP

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta 2022	Medios de verificación	Responsable
2.4 Plan con una normativa tributaria específica para reforzar la administración tributaria de las industrias extractivas, elaborado	Plan	0	2021	1	Carta al BID con una copia de la normativa tributaria específica preparada para reforzar la administración tributaria de las industrias extractivas.	MFP
Componente 3. Racionalización del gasto público						
3.1 Plan de acción para revisar y actualizar las clasificaciones del presupuesto de gastos en consonancia con las prácticas óptimas internacionales, preparado	Plan	0	2021	1	Carta al BID con una copia del plan de acción para revisar y actualizar las clasificaciones del presupuesto de gastos.	MFP
3.2 Plan de acción para mejorar el sistema de inversión pública y la resiliencia de la infraestructura pública al cambio climático, así como la sostenibilidad de las infraestructura pública, elaborado	Plan	0	2021	1	Carta al BID con una copia del plan de acción para mejorar el sistema de inversión pública y la resiliencia de la infraestructura pública al cambio climático, así como la sostenibilidad de la infraestructura pública.	MFP
3.3 Plan para realizar una encuesta nacional de las condiciones de vida, preparado	Plan	0	2021	1	Carta al BID con una copia del plan para realizar una encuesta nacional de las condiciones de vida.	MFP
3.4 Proyecto de ley sobre los derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales presentado a la Asamblea Nacional	Proyecto de ley	0	2021	1	Carta al BID con una copia del proyecto de ley de derechos colectivos de los pueblos indígenas y tribales y la documentación de apoyo de su presentación a la Asamblea Nacional.	MFP
3.5 Informe de diagnóstico del sistema de adquisiciones públicas en todos los ministerios sectoriales, preparado	Informe	0	2021	1	Carta al BID con una copia del diagnóstico del sistema de adquisiciones públicas de todos los ministerios sectoriales.	MFP
3.6 Se actualiza el borrador del proyecto de ley Aanbestedingswet (ley de adquisiciones públicas) y se establece un plan de acción para su aplicación	Proyecto de ley	0	2021	1	Carta al BID con una copia del borrador del proyecto de ley de adquisiciones y un plan de acción para su aplicación.	MFP
3.7 Informe de evaluación de la gestión de la inversión pública, preparado	Informe	0	2021	1	Carta al BID con una copia del informe de evaluación de la gestión de las inversiones públicas.	MFP

Indicadores	Unidad de medida	Valor de referencia	Año de referencia	Meta 2022	Medios de verificación	Responsable
Componente 4. Mejora del marco institucional macrofiscal						
4.1 Plan para reforzar el marco fiscal a mediano plazo, incluida la identificación de los principales riesgos fiscales del cambio climático, preparado	Plan	0	2021	1	Carta al BID con una copia del plan para reforzar el marco fiscal a mediano plazo, incluida la identificación de los principales riesgos fiscales del cambio climático.	MFP
4.2 Informe de evaluación para determinar un tipo de regla fiscal adecuada para Suriname, elaborado	Informe	0	2021	1	Carta al BID con una copia del informe para determinar el tipo de regla fiscal adecuada para Suriname.	MFP
4.3 Informe sobre el diseño y el marco operativo del Fondo de Ahorro y Estabilización (SSF), revisado	Informe	0	2021	1	Carta al BID con una copia del informe en que se revisa el diseño y el marco operativo del SSF.	MFP
Componente 5. Fortalecimiento del marco fiscal y la transparencia de las empresas estatales						
5.1 Plan de acción para reglamentar las empresas estatales, preparado	Plan	0	2021	1	Carta al BID con una copia del plan de acción para reglamentar las empresas estatales.	MFP

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Suriname. Préstamo ____/OC-SU a la República de Suriname. Programa de Sostenibilidad Fiscal para el Desarrollo Económico I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Suriname, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Sostenibilidad Fiscal para el Desarrollo Económico I. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$150.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)