

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	REGIONAL/BID
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la Gestión de Infraestructura para Servicios
▪ Número de CT:	RG-T3871
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mosqueira Medina, Edgardo (IFD/ICS) Líder del Equipo; Guerrero, Pablo (INE/TSP) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Garcia Mejia, Mauricio (IFD/ICS); De Leon Miranda, Jorge Clemente (IFD/ICS); Kaufmann, Jorge (IFD/ICS); Roseth, Benjamin David (IFD/ICS); Leano, Juan Manuel (INE/TSP); Perez Vincent, Santiago (IFD/ICS); Munoz Garcia, Paloma (INE/TSP); Mahfouz, Giovanna L. (IFD/ICS); Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Aguilar Blandon, Maria Alejandra (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	08 Mar 2021
▪ Beneficiario:	Países miembros prestatarios de América Latina y el Caribe
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$275,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta CT es apoyar a los países miembros prestatarios del Banco en sus esfuerzos para mejorar su capacidad institucional de gestión de la infraestructura pública, con el fin de que la expansión de la infraestructura contribuya a un mayor y más equitativo acceso a servicios públicos de calidad, así como a la generación de empleo. Constituye una iniciativa conjunta de las Divisiones ICS de IFD y TSP de INE, que busca potenciar la asistencia técnica multisectorial a los clientes del Banco, sumando el conocimiento técnico sobre la gestión administrativa y digital de la infraestructura de ICS, con el conocimiento técnico sectorial sobre desarrollo de infraestructura de TSP.
- 2.2 Las proyecciones del impacto económico del Covid-19 en ALC para el 2020 incluyen una caída de 9 puntos porcentuales en el PIB y el retroceso del PIB per cápita a los niveles del 2009. Ello podría generar un incremento de la población en pobreza de 30.8% el 2019 hasta 37.3%, con un impacto importante en la pérdida de empleos. La recuperación del empleo puede ser impulsada por la inversión en infraestructura. La baja cobertura y calidad de la infraestructura en ALC solamente supera a la del África Sub-Sahariana, constituyendo uno de los factores que explican, por ejemplo, que el 23,7% de las empresas de la región consideren que la infraestructura de transporte representa un obstáculo para sus actividades -frente a 13,4% en Asia y 10,2% en

Europa del Este-. De otro lado, algunos estudios estiman que el aumento del comercio digital puede representar un incremento del 2% al 11% de los volúmenes de carga de bienes físicos, por lo que la expansión y calidad de la infraestructura de transporte es crucial para el desarrollo del comercio electrónico, en particular para las pequeñas y medianas empresas que son altamente dependientes de servicios logísticos externos.

- 2.3 Diversos estudios coinciden que las debilidades de las agencias de infraestructura de la región son: (i) la debilidad o carencia de instituciones para la planeación concertada de largo plazo de infraestructura; (ii) debilidades en las etapas del sistema administrativo de la inversión pública (etapas de análisis, selección, ejecución y evaluación de proyectos) lo que contribuye a los sobre costos antes mencionados, y donde ALC alcanza un promedio (1,83) inferior al de los países de Europa del Este (1,91) y lejano de los de mejor desempeño (que se acercan al puntaje máximo de 4,0); (iii) escasa capacidad de gestión de los activos de infraestructura, donde el 20% de caminos pavimentados se encuentran en mal estado (más del 20% en ALC).
- 2.4 Importantes brechas en el uso de tecnologías digitales para la gestión de los sistemas administrativos de inversión pública fueron develados por una encuesta recientemente aplicada a 15 agencias en ALC: (i) el teletrabajo se utiliza sólo parcialmente e incluso una agencia paralizó actividades por cuatro meses; (ii) solo 1 de cada 4 agencias había implementado el teletrabajo antes de la pandemia y sólo 1 de 4 tenían una política al respecto; (iii) En 46% de las agencias, menos del 20% de empleados contaban con computadoras portátiles y tenían limitaciones en el acceso al y la calidad del internet; (iv) el 36% de las agencias tiene una proporción de sus comunicaciones que son digitales en menos del 50%; (v) la mayoría de las agencias tienen sistemas digitales de Contabilidad y de Pagos, pero casi el 30% de las agencias no poseen sistemas digitales para la Gestión de los Proyectos, más del 40% no tiene sistemas digitales de Compras y escasamente el 14% tienen sistemas digitales de control para la gestión y administración de los contratos de obra. De otro lado, el análisis realizado por IFD/ICS a la capacidad de gestión de proyectos de dos agencias en Argentina y Perú, permitió identificar un conjunto de debilidades como alta rotación de personal que afectaba el conocimiento técnico y memoria institucional, así como pasos administrativos y tiempos excesivos en las etapas de selección y ejecución.

### III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Componente 1: Desarrollo de una Metodología de Evaluación y Seguimiento de las Capacidades de Gestión y Desarrollo Digital de las Agencias de Infraestructura.** Se elaborará una metodología para analizar las instituciones que rigen la gestión de la infraestructura incluyendo: (i) la planeación de largo plazo; (ii) la planificación anual y multianual de inversiones; (iii) la gestión y el soporte digital del ciclo de proyectos C.
- 3.2 **Componente II: Componente 2: Aplicación de la Metodología de Evaluación y Seguimiento de las Capacidades de Gestión y Desarrollo Digital de las Agencias de Infraestructura y elaboración de Planes de Mejora.** Este componente apoyará la aplicación de la metodología a agencias de infraestructura de los países beneficiarios

### IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1: Desarrollo de una Metodología de Evaluación y Seguimiento de las Capacidades de Gestión y Desarrollo Digital de las Agencias de Infraestructura	75.000,00	75.000,00
Componente 2: Aplicación de la Metodología de Evaluación y Seguimiento de las Capacidades de Gestión y Desarrollo	200.000,00	200.000,00

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Digital de las Agencias de Infraestructura y elaboración de Planes de Mejora.		
<b>Total</b>	<b>275.000,00</b>	<b>275.000,00</b>

## **V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución**

- 5.1 La agencia ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo, a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS), respondiendo al pedido de los países que han solicitado la asistencia técnica, debido a la experiencia y conocimiento acumulados por el Banco en la implementación de herramientas de evaluación de políticas y programas públicos en la región. El equipo de IFD/ICS en la sede y los especialistas de ICS en cada uno de los países serán responsables por la administración, planificación, el control y la supervisión de los recursos financieros asignados, así como todas aquellas actividades relacionadas con la contratación de firmas y consultores y la adecuada organización, supervisión y evaluación de los productos contemplados dentro de la CT.
- 5.2 dada la naturaleza regional de la CT, será necesario contar con una coordinación estrecha con las entidades gubernamentales participantes para potenciar sinergias, colaboraciones y el intercambio de experiencias y conocimiento. La ejecución a cargo del Banco permitirá que ésta sea más dinámica y oportuna, se justifica en el alto contenido técnico que presentan las actividades. IFD/ICS y de INS/TSP impulsaran conjuntamente las actividades de la CT acordadas, con el fin de asegurar la complementariedad de asistencia técnica en cada uno de los temas transversales y sectoriales que conoce cada División, llevando así un apoyo multisectorial y más comprehensivo a los clientes.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 RIESGO: Falta de interés y sentido de propiedad con las actividades de esta CT por parte de las agencias de ejecución de infraestructura. MITIGACION: Solamente se trabajará con las agencias que manifiesten su genuino interés de realizar un diagnóstico de factores habilitantes y madurez digital. Si bien sólo podrán elaborarse planes de acción para aquellas agencias que cuenten con un diagnóstico, la sola existencia de un diagnóstico no garantiza que la agencia se beneficie automáticamente con la preparación de un plan de acción de fortalecimiento institucional digital, si no existe un compromiso de las agencias. Igual cosa ocurre con el financiamiento de las acciones de fortalecimiento más inmediatas.
- 6.2 RIESGO: Dificultades para la realización de talleres en el que las agencias compartan sus planes de acción y las lecciones aprendidas en el proceso de diseño e implementación de las acciones iniciales formuladas en sus planes de acción, debido a la pandemia del Covid-19. MITIGACION: Se contempla un taller formato webinar. Sólo se hará el taller de manera presencial si se flexibilizan o eliminan las restricciones sanitarias que se han tomado para evitar la propagación de la pandemia, y sólo si los gastos adicionales por la realización del taller en forma presencial son solventados por otras fuentes adicionales a los recursos previstos en la CT

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".