

## Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Fortalecimiento Interinstitucional de República Dominicana en Temas de Migración
▪ Número de CT:	DR-T1231
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Saiz, Ana Maria (SCL/MIG) Líder del Equipo; Mejia-Guerra, Jose Antonio (IFD/ICS) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Adela Davalos (SCL/MIG); Harris, Jeremy Tyler (SCL/MIG); Paraiso Pinto Furtado Luzes, Marta (SCL/MIG); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO); Sobral De Elia, Mariana (SCL/MIG); Van Der Werf Cuadros, Cynthia (SCL/MIG); Villazon Sanchez, Luis Rafael (SCL/MIG); Zentner, Joaquin Eduardo (CID/CDR)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	21 Sep 2021.
▪ Beneficiario:	Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana (INM RD) Oficina Nacional de Estadística (ONE) Dirección General de Migración (DGM)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social(SOC)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Enero de 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores Individuales y Firmas
▪ Unidad de Preparación:	SCL/MIG-Iniciativa de Migraciones
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/MIG-Iniciativa de Migraciones
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Las condiciones y dinámicas urbanas actuales han producido una intensificación de los flujos migratorios, haciendo de la migración uno de los retos más acuciantes a los que se enfrentan las ciudades hoy en día. En la actualidad, el 79,5% de los residentes de la región de América Latina y el Caribe (ALC) viven en ciudades, y se espera que el porcentaje crezca hasta el 86,2% en 2050. República Dominicana es uno de los países más urbanizados del Caribe, con más del 81%<sup>1</sup> de la población residiendo en zonas urbanas.

---

<sup>1</sup> World Urbanization Prospects 2018 (United Nations, Department of Economic and Social Affairs).

- 2.2 Más de 5,5 millones de personas han abandonado Venezuela debido a la compleja crisis social, económica y política que atraviesa el país. Más del 80% han emigrado a países de Latinoamérica y el Caribe (LAC), siendo los países receptores principales Colombia (1,7 millones) y Perú (1,04 millones). Los cambios en la dinámica migratoria en el siglo XXI han devenido en un acelerado crecimiento de la población inmigrante en República Dominicana, que aumentó en un 8% en el último quinquenio, hasta representar 5,6% de la población total, los cuales se ubican en su mayoría en la zona metropolitana, Cibao y Yuma. Desde el punto de vista económico, la contribución de los inmigrantes sobre la economía dominicana ronda entre 3,8% y 9% del valor agregado<sup>2</sup>, dependiendo de los supuestos sobre la productividad relativa de los inmigrantes utilizados en el cálculo.
- 2.3 Un comunicado de prensa conjunto de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), fechado el 26 de abril de 2021, destacó que de los más de cinco millones de venezolanos que hay en el mundo, se estima que 200.000 están en el Caribe; de ellos, más del cincuenta por ciento se ha establecido en República Dominicana.
- 2.4 El rápido aumento en el número de migrantes como porcentaje de la población total ha sido impulsado principalmente por el aumento en el número de inmigrantes haitianos, que son atraídos por las oportunidades de empleo que ofrece el rápido crecimiento económico dominicano y por el bajo costo relativo de emigrar. Asimismo, aunque parte de una base pequeña, la inmigración venezolana ha aumentado rápidamente desde el 2012 hasta constituir el segundo grupo de inmigrantes más numeroso del país. En la actualidad, el principal problema que enfrenta la población de origen extranjero es la irregularidad migratoria y la falta de documentos, lo que dificulta su integración socioeconómica y el acceso a servicios básicos de salud, educación, seguridad social, empleo y vivienda, entre otros.
- 2.5 **Objetivo.** El objetivo de esta TC es apoyar el fortalecimiento interinstitucional de República Dominicana en temas de Migración. Los objetivos específicos son: (i) apoyar el proceso de recolección de datos de la Tercera Encuesta Nacional de Inmigrantes (ENI); (ii) medir los efectos del Proceso de Normalización de Ciudadanos Venezolanos<sup>3</sup> en la integración socioeconómica de la población migrante; (iii) Estudiar el impacto de la diáspora y las remesas en el país; y (iv) apoyar el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones involucradas en el registro y regularización de los migrantes.
- 2.6 **Valor agregado:** Esta cooperación técnica busca apoyar el diálogo con el país en temas de migración. Migración se está incluyendo como área de diálogo en la Estrategia de País con República Dominicana (en proceso de aprobación).

---

<sup>2</sup> UNFPA (2013) El aporte de los trabajadores migrantes a la actividad económica en la República Dominicana: una primera aproximación.

<sup>3</sup> Su objetivo es normalizar, a través de la Categoría Migratoria de No Residentes, la situación migratoria de los nacionales venezolanos. Para acceder a esta categoría, los migrantes deben estar presentes en el territorio dominicano y haber ingresado regularmente al país entre enero de 2014 y marzo de 2020, así como sus hijos menores de edad. Para lograr este objetivo, el proceso se ha desarrollado en tres etapas que incluyen (1) la prórroga de estancia, (2) la solicitud de visado, y (3) la entrega de una tarjeta de autorización de empleo a los migrantes regularizados.

2.7 Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y está alineada con los objetivos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al promover la integración socioeconómica y acceso a servicios sociales de los migrantes; y (ii) Capacidad institucional y estado de derecho, mediante el fortalecimiento de los sistemas de información del INM RD y la ONE. Además, la CT está alineada con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2025 (GN-2727-7) al apoyar la mejora de la eficiencia del gobierno a través de un uso mejor y más eficiente de los recursos mediante la mejora de las capacidades del INM RD, la ONE y la DGM. La CT está también alineada con el marco de resultados del Fondo Social establecido en (GN-2819-1), en particular en los objetivos de fortalecer los esfuerzos de las instituciones públicas para ser más efectivas y eficientes en sus programas sociales, su focalización y la ejecución de sus proyectos, y con los objetivos de apoyar al Banco y sus clientes en promover la inclusión social, la igualdad de género y la diversidad en sus proyectos y programas.

### **III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto**

- 3.1 **Componente I: Apoyo a la Encuesta Nacional de Inmigrantes (ENI) 2023.** Este componente tendrá como objetivo apoyar a la Oficina Nacional de Estadística (ONE) en el desarrollo e implementación del sistema de recolección de datos censales, y del sistema de procesamiento y tabulación de datos para la ENI 2023.
- 3.2 **Componente II: Medición de los efectos del Proceso de Normalización de Ciudadanos Venezolanos en la integración Socioeconómica de la Población Migrante.** Este componente busca fortalecer el conocimiento del efecto del proceso de regularización para migrantes venezolanos a través de la recolección de información primaria sobre el impacto de la regularización sobre los beneficiarios, su motivación para participar en el proceso, y los obstáculos a los que se enfrentaron sus tres fases. Los hallazgos de los análisis sobre los procesos de regularización en la región servirán de insumo para dar recomendaciones prácticas a otros países en América Latina y el Caribe. Por ejemplo, los resultados serán especialmente relevantes para Bolivia, Perú, Ecuador, y Trinidad y Tobago que están desarrollando o comenzando a implementar procesos de regularización para migrantes venezolanos.
- 3.3 **Componente III: Diáspora y Remesas.** Este componente financiará un estudio sobre la diáspora dominicana y las dinámicas de las remesas en comunidades receptoras (con énfasis en remesas recibidas de Estados Unidos y España), priorizando relevar informaciones para la facilitación de las remesas y el desarrollo de oportunidades para su inversión.
- 3.4 **Componente IV: Fortalecimiento de la institucionalidad pública en temas de Migración.** Este componente apoyará a través de diferentes actividades el articulación interinstitucional e intersectorial de las diferentes entidades involucradas en la cuantificación, el registro y la regularización de la población migrante: el Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana (INM RD), la ONE, y la Dirección General de Migración (DGM) entre otros con el fin de que se compartan datos, que

se tengan mejores estadísticas, y que las bases de datos sean interoperables. Las actividades incluirán: Apoyo técnico y financiero para la realización de un Seminario Internacional sobre Estadísticas Migratorias; y apoyo técnico a través de capacitaciones enfocadas en fortalecer la institucionalidad pública en temas migratorios dirigidas a actores clave del sector seguridad, sector justicia y agentes migratorios a través de la Escuela Nacional de Migración (ENM) del INM RD. Esto incluiría capacitaciones como políticas públicas y migración de retorno, gestión de fronteras, entre otros.

#### **Presupuesto Indicativo**

<b>Actividad / Componente</b>	<b>BID/Financiamiento por Fondo</b>	<b>Financiamiento Total</b>
<b>Apoyo a la Encuesta Nacional de Inmigrantes 2023</b>	\$20.000	\$20.000
<b>Medición de los efectos del Proceso de Normalización de Ciudadanos Venezolanos en la integración Socioeconómica de la Población Migrante</b>	\$90.000	\$90.000
<b>Estudio de Diáspora y Remesas</b>	\$25.000	\$25.000
<b>Fortalecimiento de la institucionalidad pública en temas de migración</b>	\$65.000	\$65.000
<b>Total</b>	<b>\$200.000</b>	<b>\$200.000</b>

#### **IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 El BID, a través de la Unidad de Migración (SCL/MIG), se encargará de la ejecución de la CT, y coordinará con la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS). A nivel de las entidades nacionales, la coordinación principal se realizará con el INM RD, en coordinación con la DGM, la ONE y otras entidades relevantes.
- 4.2 **El Banco será el ejecutor de la CT.** Siguiendo lo establecido en el Anexo 10 de las guías operativas para productos de cooperación técnica (GN-2629-1), el Banco, excepcionalmente y a petición del beneficiario, acuerda ser responsable de la contratación de consultorías. El Banco tiene los antecedentes y el conocimiento técnico relevante en temas de migración y políticas públicas intergubernamentales e intersectoriales, gestión coordinada de las migraciones en fronteras, y diáspora y remesas, entre otros. Adicionalmente, el Banco puede poner a disposición de las instituciones de la República Dominicana su amplia red de expertos internos y externos en la materia. El equipo se encuentra desarrollando una estrecha relación con las diferentes instituciones involucradas, lo que permitirá al Banco ejecutar la CT en estrecha colaboración con ellos. En el pasado mes de octubre el Banco ha apoyado al INM RD en el “Seminario Internacional: Migración, Remesas y Desarrollo”.

El Banco mantendrá un diálogo cercano y constante especialmente con el INM RD y SCL/MIG será responsable de la dirección, supervisión y coordinación de la CT.

- 4.3 **Adquisiciones.** Todas las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 4.4 **Contratación Directa.** Esta operación financiará parte del contrato con la firma *Equilibrium* por un valor aproximado de US\$90.000, cuya contratación ha sido Selección de Fuente Única (SD) de acuerdo con la cláusula 4.1.3 de la Política GN-2765-4 y su ejecución se ha iniciado bajo el ESW “Mejorando la Integración Social y Económica de los Migrantes” (RG-E1761). El objetivo de este proyecto es evaluar el impacto del Proceso de Normalización de Ciudadanos Venezolanos en migrantes venezolanos, centrándose en tres amplias dimensiones: los mercados laborales, el acceso a los servicios (salud, educación e instituciones financieras) y la integración en la sociedad dominicana. Para ello, se realizarán tres encuestas telefónicas a migrantes venezolanos en la República Dominicana. Las encuestas explorarán las condiciones de vida de los migrantes y los obstáculos predominantes que impiden a los migrantes venezolanos inscribirse en el Proceso de Normalización de Ciudadanos Venezolanos, así como el impacto de participar en el proceso de regularización. El proyecto también medirá el impacto a corto plazo (encuesta telefónica) y a medio plazo (encuesta telefónica-2) del Proceso de Normalización de Ciudadanos Venezolanos en el nivel de empleo, el acceso a los servicios y la integración auto percibida de los migrantes en el contexto local.
- 4.5 **Períodos de ejecución y desembolso.** Los períodos de ejecución y desembolso serán de 24 meses.

## V. Riesgos importantes

- 5.1 Se identificaron dos riesgos principales para la ejecución de la esta CT y el logro de sus objetivos y respectivas acciones de mitigación. Un primer riesgo puede presentarse por la imposibilidad de realizar actividades presenciales a raíz de las medidas tomadas para mitigar los efectos de la pandemia del COVID-19. Este riesgo se mitigará fomentando actividades virtuales bien organizadas y estructuradas que permitan avanzar de forma ordenada hacia el cumplimiento de los objetivos.
- 5.2 Un segundo riesgo durante la ejecución de la C se refiere a la posibilidad de que no se da la coordinación entre los principales actores relevantes para el proyecto (INM RD, ONE), el modelo interinstitucional para la atención y registro de migrantes podría no desarrollarse y pilotarse, por lo que no se alcanzarían los resultados de fortalecimiento de capacidades para mejorar la atención de esta población. Para mitigar este riesgo, SCL/MIG y IFD/ICS colaborarán para facilitar la coordinación entre las contrapartes nacionales con las que ya están trabajando.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

6.1 Ninguna.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o prefactibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - DR-T1231](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1231](#)

[Términos de Referencia - DR-T1231](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1231](#)