



Propuesta de Producto de Conocimiento y Fortalecimiento de Capacidad (KCP)

Advisory Services

I. Información general

Título del KCP: Diseño del nuevo Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)

Número en OPUS:

CO-T1243

Fecha de la propuesta:

07/22/2010

Vinculada al proyecto:

CO-L1083

Jefe de equipo / Unidad:

Carlos Ludena / (INE/ECC)

Par Revisor 1: Lista de distribución del KCA Advisory Services.

Propuesta conjunta: Si

Monto propuesto, sin contraparte en equivalente en US\$ (solamente en cifras enteras): **US\$191.000,00**

Debe corresponderse con el total del cuadro presupuestario que aparece en la Sección VI, y con el indicado en OPUS

Monto propuesto, incluida la contraparte (de corresponder) en equivalente en US\$:

US\$191.000,00

Fondo propuesto: Fondo Italiano. IDBDocs# 35521395

Unidad de responsabilidad técnica:

INE/ECC

Unidad de responsabilidad de desembolso:

INE/ECC- HQ

Ejecución:

BID

Cartas de solicitud disponibles (o equivalente)

Si

No-objeción disponible:

Si

No. de documento (IDBdocs): 36410947

No. de documento (IDBdocs): 35572708

Período de ejecución: 11 meses

Período de desembolso: 11 meses

Fecha de comienzo requerida: Nov/15/2011

Organismo ejecutor: El Banco Interamericano actuará como agencia ejecutora a solicitud de la agencia beneficiaria. Solicitud disponible en el enlace electrónico de IDBDocs # 36413534

Descripción y capacidad del organismo ejecutor: referirse a la información bajo el Organismo Ejecutor.

País de origen del organismo ejecutor: No aplica

Persona de contacto en el organismo ejecutor: Carlos Ludena

Dirección de correo electrónico: carlosl@iadb.org

Justificación de por qué el Banco es el organismo ejecutor: referirse a la información bajo la comunicación en IDBDocs# 36413534.

Países beneficiarios: Colombia

Entidad beneficiaria: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Sector: Ambiente y Desastres Naturales

II. Tipo de KCP

Originación

Durante la misión de diálogo con la Comisión de Empalme del Gobierno de Colombia realizada en el mes de Julio del 2010, se identificó a ambiente como un área en donde el BID puede apoyar al nuevo gobierno de Colombia. Una de las áreas de apoyo identificadas es la de organizar la institucionalidad del nuevo Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) para garantizar el manejo integral de los recursos naturales.

Alcance

El BID se comprometió a apoyar el diseño del nuevo MADS para responder a estos retos, además de identificar y establecer mecanismos de coordinación inter-ministerial, al ser la sostenibilidad ambiental un tema transversal del plan de gobierno. Específicamente, el BID apoyará las iniciativas gubernamentales sobre ordenamiento ambiental territorial y su relación con el cambio climático y en el de negocios verdes y sostenibles.

III. Encuadre de la propuesta de KCP con las prioridades institucionales del BID (Noveno Aumento)

Protección del Medio Ambiente en respuesta al Cambio Climático
Cambio Climático

3.1 Sírvase explicar de qué manera se utilizará el conocimiento generado con este KCP (asesoramiento de políticas, operaciones, insumo para los documentos de programación y de estrategias, insumos para otros KCP):

El nuevo MADS es parte fundamental de la institucionalidad del nuevo gobierno, y está enfocado al cumplimiento de cinco estrategias principales bajo un marco de desarrollo económico y social sustentable y de reducción de pobreza. Estas estrategias son: gestión integral de la biodiversidad, gestión del recurso hídrico, gestión sectorial y urbana, cambio climático y buen gobierno.

3.2 Sírvase explicar la estrategia y los recursos que se dedicarán a promover la utilización del conocimiento generado:

Esta iniciativa es una continuación de la Estrategia de País del Banco para Colombia 2007-2010, en la cual como objetivos de país está el "promover el desarrollo sostenible mediante una gestión ambiental y del riesgo", en donde se destacan como áreas de intervención del Banco, el fortalecimiento Institucional del Ministerio de Ambiente y del Sistema Nacional Ambiental (SINA), la gestión integral del recurso hídrico, la conservación de la biodiversidad, la mitigación del deterioro ambiental, la estrategia de adaptación al cambio climático y la reducción de la vulnerabilidad entre otras.

IV. OBJETIVOS, RESULTADOS PREVISTOS Y ACTIVIDADES (máximo 4 páginas)

4.1 Sírvase describir la brecha de conocimiento que este KCP se propone cerrar:

La **brecha en conocimiento** que se busca cerrar con este Advisory Service para el nuevo Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) en Colombia, está asociada al diseño de una estrategia que permita la generación de un proceso de acceso a nuevos mercados de negocios verdes y sostenibles y a temas relacionados a ordenamiento ambiental territorial y su relación con el cambio climático. Este nuevo proceso estará basado en el reconocimiento de la capacidad innovativa en términos del uso de la biodiversidad y la corresponsabilidad en la protección y uso de bienes y servicios ambientales, el fortalecimiento de esta capacidad y su enlace con mecanismos de mercado, inversión de capitales de riesgo y recursos internacionales de apoyo de este tipo de iniciativas.

4.2 Sírvase describir la brecha de difusión que este KCP se propone cerrar:

Se busca también incrementar el conocimiento sobre instrumentos asociados al uso del suelo y al ordenamiento territorial, de tal manera que la toma de decisiones tomen en cuenta la dimensión ambiental en la interrelación urbano rural y permitan que su diseño y aplicación desarrolle el principio de la distribución equitativa de cargas y beneficios.

4.3 Sírvase describir el desafío que aborda este KCP (por ejemplo, de políticas, institucional, técnico):

Al desarrollar esta capacidad y conocimiento a nivel nacional, Colombia contará con mejores instrumentos para abordar la adaptación al cambio climático, el ordenamiento ambiental territorial y los negocios verdes y sostenibles, áreas prioritarias y que cuentan con un rol importante y espacios específicos en la estructura del nuevo MADS.

4.4 Sírvase describir de qué manera la(s) pregunta(s) formulada(s) se relaciona(n) con trabajos escritos anteriores sobre este tema (incluidas cualesquiera lecciones aprendidas de KCP similares anteriores):

La experiencia que desarrollara a través de este advisory service se realizara por primera vez y no se tienen experiencias previas para este advisory service

4.5 Sírvase describir las lecciones aprendidas de KCP similares anteriores: ver sección 4.4

4.6 Sírvase indicar los objetivos del KCP:

El *Advisory Service* tiene **dos objetivos principales**: Primero, a través del conocimiento de mejores prácticas internacionales, establecer los elementos necesarios para generar en Colombia un medio innovador asociado al uso de la biodiversidad y la corresponsabilidad en la protección y uso de los bienes y servicios ambientales; el segundo proponer un esquema económico e institucional que viabilice la justa distribución entre las cargas urbanas y rurales, teniendo como eje principal para la toma de decisiones la dimensión ambiental y de manera específica la adaptación al cambio climático.

4.7 Sírvase indicar los resultados previstos del KCP:

Los **resultados esperados** son en relación al primer objetivo la obtención de un inventario de mejores prácticas internacionales y el desarrollo de criterios y estrategia para su implementación en relación con la generación de un medio innovador para la exitosa participación de Colombia en mercados internacionales y el desarrollo de mercados nacionales que reconozcan el desarrollo de actividades verdes y sostenibles. En cuanto al segundo objetivo, se espera tener un grupo de instrumentos económicos e institucionales que viabilicen la justa distribución entre las cargas urbanas y rurales, teniendo como eje principal para la toma de decisiones la dimensión ambiental y de manera específica la adaptación al cambio climático.

4.8 Sírvase describir los principales productos y actividades conexas previstas:

Componente 1: Identificación de Mejores Prácticas: El objetivo de este componente es el de proveer con una guía técnica al MADS acerca del funcionamiento institucional en otros países en temas relacionados con mercados verdes y sostenibles, la obtención de un inventario de estas experiencias internacionales y el desarrollo de criterios y estrategia para su implementación en Colombia. La orientación de este componente es la generación de un medio innovador para la exitosa participación de Colombia en mercados internacionales y el desarrollo de mercados nacionales que reconozcan el desarrollo de actividades verdes y sostenibles que ya tienen la estructura que busca el MADS, en donde buenas prácticas se puedan adecuar a la realidad de Colombia.

Actividades: a) Elaboración de una guía técnica al MADS acerca del funcionamiento institucional en otros países en temas relacionados con mercados verdes y sostenibles y la obtención de un inventario de estas experiencias internacionales; b) Desarrollo de criterios y diseño de una estrategia para la generación e implementación de un medio innovador para la inclusión y participación en mercados internacionales y el desarrollo de mercados nacionales que reconozcan el desarrollo de actividades verdes y sostenibles, el diseño de la estrategia debe incluir el mapeo de actores relevantes y consultas; c) Realización de un taller para la socialización de los resultados asociados al desarrollo de este componente.

Componente 2: Ordenamiento Ambiental-Territorial: El objetivo de este componente es el de proveer un grupo de instrumentos económicos e institucionales que viabilicen la justa distribución entre las cargas urbanas y rurales, teniendo como eje principal para la toma de decisiones la dimensión ambiental y de manera específica la adaptación al cambio climático.

Actividades: a) Análisis del estado del arte a nivel nacional con énfasis en áreas metropolitanas y grandes ciudades, y valoración del papel del SINA y del Ministerio como ente rector de política en este campo, incluido el mapeo de actores relevantes y consultas; b) Elaboración de un inventario de experiencias exitosas a nivel internacional y que puedan ser replicables en Colombia; c) Elaboración de una propuesta de esquema económico e institucional que viabilice la justa distribución entre las cargas urbanas y rurales, teniendo como eje principal para la toma de decisiones la dimensión ambiental y de manera específica la adaptación al cambio climático; d) Realización de un taller y/o seminario para disseminación de resultados, para el MADS y otros Ministerios y entidades territoriales relevantes.

4.9 Sírvase describir el enfoque metodológico que se ha de utilizar en la realización de las actividades y el tipo de fuentes de datos que podrían usarse. Por favor, sea lo más específico posible.

Para el inventario de las experiencias internacionales en cada uno de los temas mencionados en los componentes 1 y 2, se realizará una revisión de información de varios países desarrollados y en desarrollo que contengan experiencias relevantes para Colombia. Una revisión y análisis similar bajo el contexto nacional se realizará para la actividad.

Para el análisis de la institucionalidad, se usará información del inventario de experiencias internacionales y se utilizará una metodología que se enfoca en el análisis en sistemas. Este análisis incluirá una valoración de la propia capacidad nacional tanto en la gestión pública como en el desarrollo de conocimiento académico y las condiciones del contexto para su implementación.

4.10 Sírvase describir el plan de difusión de los productos y resultados previstos, con un cronograma para las actividades clave, indicando asimismo la persona o institución responsable de la correspondiente implementación:

Los resultados de éste *Advisory Service*, incluye la realización guías y de dos talleres, los cuales van a ser realizados en coordinación con el nuevo MADS. Estos productos van a ser disseminados con el propósito de compartir e incrementar el conocimiento a nivel nacional y sub-nacional con base en los resultados logrados y el conocimiento adquirido en el desarrollo del presente proyecto. Estas actividades y productos van a tener una memoria que permitirá después replicar esta experiencia de Colombia en otros países de la región con necesidades similares.

Deliverables Year 1	Intermediate Milestone (if applicable)	Milestone Date (if applicable)	Expected Completion Date
Componente 1: Publicación (Guía técnica) sobre mejores prácticas en negocios verdes y sostenibles	Inventario de experiencias internacionales	Febrero 2012	Julio 2012
Componente 1: Taller de diseminación de resultados de componente 1			Julio 2012
Componente 2: Documento de propuesta de esquema económico e institucional sobre Ordenamiento Ambiental-Territorial	Reporte sobre el estado del arte a nivel nacional con énfasis en áreas metropolitanas y grandes ciudades, y valoración del papel del SINA y del Ministerio como ente rector de política en este campo.	Febrero 2012	Septiembre 2012
Componente 2: Talleres de diseminación de resultados de componente 2			Septiembre 2012

4.11 Sírvase identificar el público principal o los usuarios previstos del conocimiento generado o difundido por este KCP

Este análisis incluirá la capacidad nacional en la gestión pública, en el desarrollo de conocimiento académico y las condiciones del contexto en Colombia. La diseminación de los resultados será para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y otros Ministerios y entidades territoriales relevantes.

4.12 Sírvase especificar las disposiciones relativas a una revisión de calidad de este KCP por parte de homólogos (por ejemplo, revisores anónimos, comité de estudios)

Se utilizarán dos revisores par que se aseguran de la calidad de los productos de este KCP.

4.13 Información técnica adicional. De ser necesario, sírvase proporcionar en un apéndice los detalles técnicos adicionales que considere pertinentes para evaluar la calidad técnica de este KCP. Número de documento del apéndice (IDBDocs):

V. MARCO DE RESULTADOS DEL KCP. Principales efectos directos y productos.

5.1 Matriz de resultados:

Sírvase colocar en la primera columna cada indicador de efectos directos con los productos pertinentes. Para ello puede utilizar el cuadro de indicadores adjunto.

Indicators	Baseline	Intermediate Targets		Final Target	Expected Completion Date
		Year 1	Year 2	Subseq . years	
Outcome Indicator					
Número de veces que el MADS usa el conocimiento producido de este Advisory Service para mejorar su funcionamiento institucional	0	1		1	Septiembre 2012
Deliverables (outputs) Indicators					
Número de guías técnicas sobre funcionamiento institucional en otros países en temas relacionados con mercados verdes y sostenibles.	0	1		1	Julio 2012
Número de documentos sobre estado del arte del ordenamiento ambiental-territorial a nivel nacional	0	1		1	Febrero 2012
Número de documentos sobre la propuesta de esquema económico e institucional que viabilice la justa distribución entre las cargas urbanas y rurales, teniendo como eje principal para la toma de decisiones la dimensión ambiental y de manera específica la adaptación al cambio climático.	0	1		1	Septiembre 2012
Número de talleres para la socialización de resultados de componentes 1 y 2	0	4		4	Septiembre 2012

Nota: Estos indicadores de efectos directos y de productos constituirán el insumo para el informe de seguimiento del proyecto y serán objeto de seguimiento en el examen operativo trimestral.

VI. PRESUPUESTO (*):

6.1 El presupuesto se debe presentar por producto o grupo de productos (por ejemplo, tres publicaciones; tres conferencias, seminarios o talleres; una base de datos; una encuesta; dos cursos de capacitación) y las actividades pertinentes. Debe indicarse el total de fondos disponibles de fuentes de contrapartes. Sírvase indicar solamente cifras enteras.

Costs	Project Cost					Counter-part Resources	Other Financing
	Year 1			Year 2	Subseq. years		
Component	Consult.	Travel (1)	Other				
Componente 1: Identificación de Mejores Prácticas en negocios verdes y sostenibles	40,000	3,000	9,200			52,200	
Publicación (Guía técnica)	40,000		3,000				
Taller de diseminación		3,000	6,200				
Componente 2: Ordenamiento Ambiental-Territorial	110,000	2,800	9,000			121,800	
Publicaciones	110,000	2,800					
Taller(es) de diseminación			9,000				
Sub-total	150,000	5,800	18,200			174,000	
Monitoring and evaluation						17,000	
Total						191,000	
Approximate value of in-kind counterpart							

(*) Los donantes pueden solicitar más detalles (por ejemplo, costo de consultor por día);

6.2 Sírvase describir la fuente y el tipo de recursos de contraparte No aplica

6.3 Tipos de consultores: Empresas o personas físicas y principales actividades /productos:

Type: Individual or Firm (if available)	Nationality (if available)	Estimated Cost	Main Activities / Deliverables
Firma/ Consultor(es) individual(es)	Internacional	40,000	El desarrollo de criterios y el diseño de una estrategia para la generación e implementación de un medio innovador para la inclusión y participación en mercados internacionales y el desarrollo de mercados nacionales que reconozcan el desarrollo de actividades verdes y sostenibles.
Firma/ Consultor(es) individual(es)	Local	110,000	Elaboración de una propuesta de un esquema económico e institucional que viabilice la justa distribución entre las cargas urbanas y rurales, teniendo como eje principal para la toma de decisiones la dimensión ambiental y de manera específica la adaptación al cambio climático.

VII. Costos del Banco:

A efectos internos del Banco, sírvase proporcionar información en cuanto a los costos del mismo relacionados con la ejecución de este KCP:

7.1 Participación de empleado(s) del Banco en el KCP:

Staff Name	Bank Unit	FTEs
Carlos Ludeña	INE/ECC	0.06
Arturo Galindo	VPC/CAN	0.02
Alberto Villalba	VPS/ESG	0.03
Hyun Jung Lee	LEG	0.02

Note: FTE calculated as 206 days per year.

7.2 Estimación de propuesta presupuesto administrativo requerida para las etapas de ejecución por año de ejecución (especificar gastos de consultoría, viajes y otra índole)

Type	Year 1	Subsequent Years
Consultants	15,000	
Travel	2,400	
Other		
Total	17,400	

VIII. Riesgos:

Sírvase llenar el análisis y la clasificación ambiental del KCP usando este enlace al [instrumento de análisis y clasificación ambiental](#). Luego guárdelo en IDBDOCS y asiente su número en el recuadro que aparece a continuación (*):

Clasificación C - [36467025](#) ; [36465052](#)

8.1 Riesgos de implementación:

Los riesgos de implementación son bajos. El equipo de proyecto del BID no anticipa riesgos que puedan impedir las operaciones del KCP. El equipo de proyecto va a estar directamente envuelto en la implementación del proyecto y va a supervisar el trabajo desarrollado por consultores contratados para el proyecto, si ese fuese el caso.

8.2 Sírvase identificar los principales riesgos e impactos ambientales y sociales, y la estrategia para abordarlos: No aplica

IX. Coordinación con otros bancos multilaterales de desarrollo

9.1 Sírvase resumir la colaboración o coordinación con otros bancos multilaterales de desarrollo, donantes y otros socios estratégicos (de haberlos): No aplica

X. Plan de seguimiento y evaluación.

Sírvase llenar la Matriz de Efectividad en el Desarrollo del KCP usando este enlace a la [plantilla de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo](#) de Investigación y Desarrollo. Luego, guárdela en IDBDOCS y asiente su número (*): <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?docnum=35319807>

Sírvase resumir los elementos básicos del plan de seguimiento y evaluación, incluidas las actividades clave y el presupuesto conexo:

La responsabilidad principal en el monitoreo del KCP va a ser de VPC/CAN e INE/ECC. Si se requiriese, durante la ejecución del KCP, misiones técnicas y administrativas tomarían lugar con el propósito de evaluar el desarrollo de los productos en cooperación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) de Colombia. Las actividades de evaluación y monitoreo incluyen: a) Productos de conocimiento desarrollados bajo este KCP van a ser revisados por personal del Banco expertos en fortalecimiento institucional y revisiones técnicas anónimas (por lo menos dos revisores externos anónimos); b) Se usarán mecanismos de evaluación por parte de los participantes del proceso de diagnóstico y desarrollo de plan(es) de acción; c) Se usarán evaluaciones para los participantes de los diversos eventos y talleres; y d) el equipo de proyecto va a monitorear continuamente el trabajo realizado por el(los) consultor(es) con reportes periódicos, incluyendo la evaluación de los productos contra el calendario de entrega acordado.

10.1 Excepciones a las políticas del Banco: No aplica

10.2 Cláusulas contractuales: No aplica

Términos de referencia No. de documento (IDBDocs): [35319807](#)

(*) Todos los documentos guardados en IDBDocs deben tener permisos de lectura otorgados a los usuarios de grupo DOCS

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

This Report provides guidance for project teams on safeguard policy triggers and should be attached as an annex to the PP (or equivalent) together with the Safeguard Screening Form, and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	ENVIRONMENT AND NATURAL DISASTERS-AIR POLLUTION CTRL & CLIMATE CHANGE	
	Type of Operation	Technical Cooperation	
	Additional Operation Details		
	Investment Checklist	Generic Checklist	
	Team Leader	Carlos Ludena(carlosl@iadb.org)	
	Project Title	Design of the new Ministry of Environment and Sustainable Development (MADS)	
	Project Number	CO-T1243	
	Safeguard Screening Assessor(s)	Ludena, Carlos Eduardo (CARLOSL@iadb.org)	
	Assessment Date	2011-01-18	
	Additional Comments	This is an Advisory Service to create the new Ministry of Environment and Sustainable Development in Colombia.	
SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Technical Cooperation	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	No issues identified	
	Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
	Recommended Action:	Operation has not triggered any Policy Directives. Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments:		
ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Ludena, Carlos Eduardo (CARLOSL@iadb.org)	
	Title:		
	Date:	2011-01-18	

SAFEGUARD SCREENING FORM

This Report provides a summary of the project classification process and is consistent with Safeguard Screening Form requirements. The printed Report should be attached as an annex to the PP (or equivalent) and sent to ESR.

1. Save as a Word document. 2. Enter additional information in the spaces provided, where applicable. 3. Save new changes.

PROJECT DETAILS	IDB Sector	ENVIRONMENT AND NATURAL DISASTERS-AIR POLLUTION CTRL & CLIMATE CHANGE	
	Type of Operation	Technical Cooperation	
	Additional Operation Details		
	Country	COLOMBIA	
	Project Status		
	Investment Checklist	Generic Checklist	
	Team Leader	Carlos Ludena (carlosl@iadb.org)	
	Project Title	Design of the new Ministry of Environment and Sustainable Development (MADS)	
	Project Number	CO-T1243	
	Safeguard Screening Assessor(s)	Ludena, Carlos Eduardo (CARLOSL@iadb.org)	
	Assessment Date	2011-01-18	
	Additional Comments	This is an Advisory Service to create the new Ministry of Environment and Sustainable Development in Colombia.	
PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating:	Override Justification: Comments: This is an Advisory Service to create the new Ministry of Environment and Sustainable Development in Colombia.
	Conditions/Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations. Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.). The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. 	
SUMMARY OF	Identified	Potential Solutions	

IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Impacts/Risks	
ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Ludena, Carlos Eduardo (CARLOSL@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-01-18



Ministero degli Affari Esteri

DIREZIONE GENERALE PER LA
COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO
Ufficio II

Prot. N. 1404

Roma, li 04/01/2011

Ms. Marguerite S. Berger
Chief of the Grant and Cofinancing
Management Unit
Vice Presidency for Countries
Inter- American Development Bank
1300 – New York ave NW
Washington D.C. – USA

Subject: CO-T1243 “Diseño del nuevo Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible” - Italian Trust Fund for Technical Cooperation.

Dear Ms. Berger,

I am pleased to inform you that we have *no-objection* to the above mentioned project for financing by the Italian Fund for Technical Cooperation Projects (ITC) in the amount of US\$191.000.

According to your request, we authorize a *waiver* to the related Trust Fund agreement lowering the tied procurement conditions regarding Italian consultancies from 50% to 30%. This amendment is in force solely for the aforesaid project.

Sincerely,

Min. Plen. Filippo Scammacca
Coordinator for Financial Cooperation



2000-2---4602

Bogotá, D.C. 19 ENE. 2011

Doctor
JAVIER LEON
Representante
Banco Interamericano de Desarrollo
Ciudad

Respetado doctor León

Mediante la Ley 99 de 1993 se creó el Ministerio de Medio Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial como organismo rector de la política ambiental, al cual le corresponde formular las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente.

No obstante lo anterior, el Gobierno Nacional en el actual cuatrienio (2010 - 2014) ha presentado ante el Congreso de la República un proyecto de ley cuyo fin es el de reorganizar el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial el cual se denominará Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, para que continúe cumpliendo los objetivos y funciones señalados en las normas vigentes. El proyecto de ley que se propone, tiene por objeto ordenar la escisión de tres de los ministerios actuales y la consecuente creación de tres carteras adicionales y poner a consideración del Congreso la solicitud de facultades extraordinarias con el propósito de garantizar la eficiencia en la prestación del servicio público; hacer coherente la organización y funcionamiento de la Administración Pública con el objeto de lograr la mayor rentabilidad social en el uso de los recursos públicos.

En consecuencia el artículo 11° del proyecto propone la escisión del actual Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial que resultó del traslado de las funciones del antiguo Ministerio de Desarrollo relativas a vivienda, agua potable y saneamiento básico y desarrollo territorial al antiguo Ministerio del Medio Ambiente.

El artículo 16° en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 206 de la Constitución Política señala el número y orden de precedencia de los Ministerios. El artículo 17° solicita la atribución de facultades extraordinarias al Presidente de la República por el término de seis (6) meses, para la definición de la estructura orgánica y objetivos de los ministerios que se crean, así como para la supresión de departamentos administrativos, reasignación de funciones, integración de sectores administrativos y en general la toma de todas aquellas decisiones que se consideren necesarias en relación con la estructura de la Administración Pública Nacional en el propósito de propender por la eficiencia y eficacia del uso de los recursos públicos y hacer coherente la organización y funcionamiento de la Administración.



Ante este nuevo escenario para el actual Ministerio se hace necesaria la creación de una nueva planta de personal, de acuerdo a la ley 909 de 2004 y al Decreto 1227 de 2005, que responda a la nueva estructura organizacional y a las funciones y competencias que asumirá el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Para alcanzar este objetivo, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 909 de 2004 y el Decreto 1227 de 2005, es prioritario adelantar un estudio técnico centrado en sustentar la organización de la estructura administrativa y de la planta de personal. Estos componentes exigen una metodología puntual para su formulación, tal como lo establece la guía oficial en la materia determinada por el Departamento Administrativo de la Función Pública. En este sentido es necesario articular la visión estratégica del Ministerio, con los análisis organizacionales y de planta de personal, a la vez que encargar de la coherencia de estos aspectos a un orientador técnico del diseño institucional pertinente.

En consideración a lo anterior y teniendo en cuenta que en la planta de personal del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial no existe para el 2011 disponibilidad de recurso humano suficiente encargado de:

- Identificar los macroprocesos del *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible* y asociarlo a las responsabilidades, productos y funciones legales y orgánicas que se le vayan a establecer por parte del Gobierno Nacional, con ocasión del desdoblamiento institucional del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT.
- Establecer y evaluar la pertinencia, coherencia interna y externa, y grado de correspondencia de la estructura interna que se proponga con los procesos institucionales que se identifiquen, así como la correspondencia con los planes y programas previstos para el nuevo plan de gobierno (hasta el 2014), y los objetivos y las responsabilidades que debe cumplir el MAVDT en el marco de las autorizaciones legales y de las disposiciones que seguirán aplicando con respecto a dicha entidad. De esta forma, formular una estructura interna requerida y ajustada a las necesidades del Ministerio.
- Desarrollar las labores encaminadas a la elaboración de una propuesta de rediseño de la planta de personal de los empleos del MAVDT en miras a diseñar la planta de personal del *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible*, respaldada en el respectivo estudio técnico soporte de la propuesta, la actualización de las fichas del manual de funciones y de requisitos de los nuevos empleos y la proyección de los actos administrativos que correspondan.
- Apoyar la identificación de mejores prácticas, orientado esto básicamente a proveer una guía técnica al nuevo Ministerio acerca del funcionamiento institucional en otros países que ya cuentan con estructuras similares a la que se pretende para el *Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible*, en donde buenas prácticas se puedan adecuar a la realidad de Colombia.



Teniendo en cuenta lo anteriormente descrito, solicitamos el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo para que a través de recursos de Cooperación que apoyen al Viceministerio de Ambiente se permita adelantar el proceso de reorganización planteado y la obtención de los siguientes productos entre otros:

- Documento Marco Legal del nuevo Ministerio.
- Documento de Análisis Externo según requerimientos del DAFP que implica el análisis de los contextos político, económico, institucional y tecnológico.
- Documento de Análisis Interno que analiza la organización interna del MAVDT y su desdoblamiento en lo que corresponde específicamente al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Propuesta de Organización Interna del nuevo Ministerio.
- Proyectos de Acto Administrativo sobre las normas orgánicas y organizacionales del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Documento correspondiente al Estudio técnico soporte de la propuesta de rediseño de la planta de personal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Incluye como núcleo central el estudio de carga laboral de la entidad.
- Nuevas fichas del Manual de Funciones y de Requisitos de los Empleos ajustadas a la propuesta de rediseño y elaboración del Proyecto de Resolución del nuevo Manual de Funciones y de Requisitos conforme a lo dispuesto en el decreto 2539 de 2005.
- Proyección de los respectivos actos administrativos para la implementación de la propuesta de rediseño de la planta de personal del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Integración de todos los elementos anteriores en un solo documento técnico, según las exigencias del DAFP, la ley 489 de 1998, la Ley 909 de 2004 y el Decreto 1227 de 2005.
- En el proceso de construcción del trabajo se generarán los siguientes productos intermedios:
 - Escenarios previos de organización interna.
 - Escenarios previos de planta de personal.

Con base en la anterior solicitud, este Viceministerio ya adelantó las gestiones necesarias ante el Gobierno Nacional para dicha cooperación, informando a la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional y obteniendo el concepto favorable del Departamento Nacional de Planeación, el cual adjuntamos.

Cordialmente,


CARLOS CASTAÑO URIBE
Viceministro de Ambiente

Elaboró: K. González- Asesora Viceministro de Ambiente
Fecha: 17/01/11

