

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	VENEZUELA
▪ Nombre de la CT:	Recuperación del clima de negocios y estímulo al desarrollo del sector privado
▪ Número de CT:	VE-T1073
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Navarro, Juan Carlos (IFD/CTI) Líder del Equipo; Arevalo, Gregorio (IFD/CTI) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Gonzalez Alzualde, Yohana Beatriz (IFD/CTI); Jimenez Mosquera, Javier I. (LEG/SGO); Kelly Castillo, Emily Leticia (IFD/CTI); Vicentini, Isabel Cristina (IFD/CTI); Jimenez, Javier (LEG/SGO).
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	7 May 2019.
▪ Beneficiario:	República Bolivariana de Venezuela
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$110,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Septiembre 2019
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD-Sector de Instituciones Para el Desarrollo
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N/A
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N/A
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

II.1 El reto económico. La economía de Venezuela ha venido atravesando una severa recesión durante los últimos cinco años. Estimaciones sitúan la caída del PIB en más de un 50% para ese período, un declive económico con pocos precedentes en la región y en el mundo. En efecto, la economía privada ha sido diezmada por profundas distorsiones macroeconómicas y microeconómicas, incluyendo: (i) fuertes cambios en los precios relativos; (ii) controles generalizados de precios; (iii) expropiaciones masivas y propiedad pública de una gran cantidad de empresas en todos los sectores económicos; (iv) controles de cambios y asignación de gran parte de las divisas directamente por el estado y no por el mercado; (v) desconfianza por parte de los inversionistas privados debido al hostigamiento e inseguridad jurídica que enfrenta el sector empresarial; (vi) escasez de personal altamente calificado debido a la masiva emigración de venezolanos hacia el exterior; y (vii) destrucción de instituciones claves para el buen funcionamiento de los mercados de bienes y servicios, incluyendo el

sistema nacional de calidad, las entidades encargadas de vigilar la libre competencia y los derechos de propiedad intelectual¹.

- II.2 Como consecuencia, según el último reporte de *Doing Business* del Banco Mundial el clima de negocios se encuentra entre los peores del mundo² y de la región. Igualmente, se ha detectado como una parte sustancial de empresas en todos los sectores económicos han pasado a la propiedad y el control del Estado, operando muy por debajo de su potencial y con derechos de propiedad extremadamente precarios³. En efecto, estas condiciones han causado: (i) el cierre de miles de empresas; (ii) la desarticulación de las cadenas de valor y distribución, muy especialmente en el sector agroindustrial; (iii) el decrecimiento sistemático de la inversión extranjera; y (iv) la destrucción del sistema de precios como consecuencia de la hiperinflación y las intervenciones distorsivas por parte del estado en los distintos mercados.
- II.3 **La fuga de talento humano.** Igualmente, las condiciones económicas han generado una fuga de talento debido a procesos de migraciones masivas. La falta de disponibilidad de capital humano altamente calificado, tanto en el sector productivo como en los sectores público y académico, es una de las principales restricciones para el crecimiento y la recuperación de Venezuela, dada la magnitud del fenómeno migratorio y la consiguiente pérdida de capital humano avanzado de los últimos años. En la primera etapa (2010-15), la fuga fue caracterizada por migrantes altamente calificados, incluyendo personas con título universitario, estableciéndose en Estados Unidos, Europa Occidental y Cono Sur. Dichos movimientos continuaron intensificándose, creando efectos visibles en la deserción masiva de médicos, profesores universitarios y jóvenes y adultos profesionales ejecutivos, tecnólogos y científicos⁴.
- II.4 **Objetivo.** En el caso de la presente cooperación técnica, esta tiene por objetivo diagnosticar y construir un plan de acción de medidas microeconómicas que permitan incentivar la restauración de las funciones más básicas del clima de negocios, prestando atención a remover las principales barreras económicas y recomponer las instituciones para el adecuado funcionamiento de los mercados de bienes y servicios. Por medio de esta operación, se pretende presentar un marco de reformas regulatorias que sean compatibles con la reactivación y aceleración de la economía nacional, así como un plan de incentivos para el retorno de la diáspora profesional calificada. El conjunto de actividades presentadas deberá ser ejecutadas en diferentes etapas de desarrollo, basadas en el corto plazo (primer año de ejecución) y en el mediano plazo (segundo año de ejecución en adelante).
- II.5 **Alineación Estratégica.** Los objetivos de esta CT están alineados con la Actualización de la Estrategia Institucional del Banco 2010-2020 (AB-3008) en cuanto al área transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, a través de la

¹ Para un diagnóstico detallado, fechado a finales de 2016, ver Obuchi, R. et al. "Microeconomic binding constraints on private investment and growth in Venezuela". Center for International Development. Harvard University. October 2016.

² Según el último reporte del índice de *Doing Business* del Banco Mundial, Venezuela se encuentra en la posición 188 de 190 de los países en el ranking.

³ El país ocupa el penúltimo lugar, 179 de 180, en el Índice de Libertad Económica del Heritage Foundation

⁴ Para un diagnóstico detallado de la información que figura en los párrafos 2.2 y 2.3, ver: Obuchi, R. et al. (2016) "Microeconomic binding constraints on private investment and growth in Venezuela". *Center for International Development*, Harvard University. Boston. Octubre de 2016.

mejora del marco regulatorio concerniente al desarrollo del clima de negocios; y se alinea a los desafíos de Productividad e Innovación, a través de la restauración de la actividad empresarial en el país. Esto es también consistente con los objetivos de “contribuir al desarrollo de políticas e instituciones públicas” y de “reducir los obstáculos para la productividad y el crecimiento empresarial” correspondientes al Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones financiado con Capital Ordinario (INS) (GN-2819-1).

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- III.1 El proyecto contará con las siguientes componentes:
- III.2 **Componente 1. Eliminación de las barreras críticas para el desarrollo del sector privado y el restablecimiento del diálogo público-privado (US\$45.000).** Este componente financiará un conjunto de estudios que fungirán como guía para la activación del flujo de empresas del sector privado como modo preliminar para incentivar la reactivación económica del país. Las actividades de este componente son: (i) elaboración de un análisis para identificar las barreras reglamentarias a las actividades del sector privado; (ii) elaboración de una propuesta de reforma del marco regulatorio en el contexto de un diálogo restablecido entre el sector público y el privado para mejorar el clima de negocios; y (iii) institucionalizar una instancia de diálogo continuo entre el sector público y el sector productivo para fomentar el restablecimiento de un clima de confianza favorable a la recuperación de la actividad económica y la inversión privada por medio de la elaboración de una propuesta de un Consejo Nacional de Competitividad (CNC).
- III.3 **Componente 2. Apoyar el proceso de privatización (US\$25.000).** Este componente financiará un estudio para el desarrollo de un plan para organizar el proceso de privatización en los sectores de manufactura y servicios. Las actividades de este componente son: (i) elaboración de un análisis de las condiciones actuales del sector de manufactura y servicios; y (ii) diseñar un plan de acción que permita reactivar y desarrollar del sector de manufactura y de servicios.
- III.4 **Componente 3. Aceleración de la recuperación del sector privado (US\$20.000).** Este componente financiará el diseño de una estrategia para respaldar la recuperación de pequeñas y medianas empresas. Las actividades de este componente son: (i) elaboración de un análisis de las condiciones actuales de las PYME para asentar la base de necesidades del plan de acción; y (ii) elaboración de un plan estratégico con las bases políticas y económicas necesarias para llevar a cabo las acciones pertinentes a la recuperación del sector privado.
- III.5 **Componente 4. Identificación de incentivos a corto plazo y reformas de políticas destinadas a acelerar el retorno de la diáspora altamente calificada (US\$20,000).** Dada la dimensión de la salida de profesionales calificados en la última década, este componente financiará el diseño de una estrategia para idear formas de acelerar su retorno. Las actividades de este componente son: (i) elaboración de un análisis de la geolocalización y condiciones de la diáspora venezolana altamente calificada; y (ii) diseñar un plan de incentivos para la adquisición de talento y gestión de la diáspora para retornar al país.
- III.6 El presupuesto total de la CT es de US\$110.000 a ser totalmente financiado por el BID a través del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones (INS) financiado con Capital Ordinario, según el siguiente detalle:

Presupuesto Indicativo

Descripción	BID Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Componente 1. Eliminar las barreras críticas para el desarrollo del sector privado y restablecer el diálogo público-privado.	US\$45.000	US\$45.000
1.1 Elaboración de un análisis para identificar las barreras reglamentarias.	US\$10.000	US\$10.000
1.2 Elaboración de una propuesta de reforma del marco regulatorio.	US\$20.000	US\$20.000
1.3 Elaboración de una propuesta de creación de un Consejo Nacional de Competitividad.	US\$15.000	US\$15.000
Componente 2. Diseño de un plan para organizar el proceso de privatización.	US\$25.000	US\$25.000
2.1 Elaboración del análisis de los sectores de manufactura y servicios.	US\$5.000	US\$5.000
2.2 Diseño del plan de acción para el sector de manufactura y servicios.	US\$20.000	US\$20.000
Componente 3. Diseño de una estrategia para apoyar la recuperación de pequeñas y medianas empresas.	US\$20.000	US\$20.000
3.1 Elaboración del análisis de las condiciones actuales de las PYMES.	US\$5.000	US\$5.000
3.2 Diseño del plan de acción para la recuperación del sector privado.	US\$15.000	US\$15.000
Componente 4. Identificación de incentivos a corto plazo y reformas de políticas destinadas a acelerar el retorno de la diáspora altamente calificada.	US\$20.000	US\$20.000
4.1 Elaboración del análisis de la diáspora venezolana	US\$8.000	US\$8.000
4.2 Diseño del plan de acción para la recuperación de talento.	US\$12.000	US\$12.000
Total	US\$110.000	US\$110.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- IV.1 La ejecución será llevada a cabo por el Banco, a través del Sector de Instituciones para el Desarrollo (IFD/IFD) en coordinación con los demás sectores del Banco. Esto debido a que el beneficiario no cuenta con las capacidades técnicas, operacionales e institucionales requeridas para la implementación de esta CT. La Unidad Responsable del Desembolso será IFD/IFD. El Banco contratará consultores individuales y/o empresas de consultoría de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos

del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4). Las actividades por ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV). Dicha selección obedece a criterios técnicos derivados de los objetivos de los estudios propuestos en los componentes mencionados.

V. Riesgos importantes

- V.1 El principal riesgo al que se enfrenta esta CT se deriva de la incertidumbre asociada a la volatilidad política. Esto crea el riesgo de retrasos en la implementación de las recomendaciones resultantes de los estudios previstos bajo esta CT. Para mitigar este riesgo se involucrara a expertos y puntos focales relevantes, públicos, privados y de la diáspora, durante el proceso de ejecución de las actividades.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- VI.1 No se contemplan excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- VII.1 Dada la naturaleza de la presente CT, no existen riesgos medioambientales ni sociales asociados con la misma. La operación fue clasificada bajo la categoría "C" de conformidad con la clasificación adoptada por el BID (ver [Reporte de Políticas de Salvaguardias](#)).

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados_12757.pdf](#)

[Términos de Referencia_19556.pdf](#)

[Plan de Adquisiciones_29392.pdf](#)