



Procedimiento Simplificado

A partir del: 9 de agosto de 2006

PR-3067

25 de julio de 2006

Original: español

Al: Directorio Ejecutivo

Del: Secretario

Asunto: Panamá. Propuesta de préstamo para un programa multifase para el desarrollo sostenible de la Provincia de Chiriquí

Información básica:

Prestatario	República de Panamá
Monto	hasta US\$27.000.000
Fuente	Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario

Consultas a: Señor Helí Nessim (extensión 3654)

Observaciones: Esta operación está incluida en la estrategia de país, aprobada por el Directorio Ejecutivo el 26 de octubre de 2005 (documento GN-2385-1) , y su monto no supera el límite establecido para países del Grupo C.

Referencias: GN-1838-1(7/94), DR-398-5(5/03)

Otra distribución: Representante del BID en Panamá

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PANAMÁ

PROGRAMA MULTIFASE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ

(PN-L1005)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el Equipo de Proyecto integrado por: Elí Nessim, Jefe Equipo de Proyecto (RE2/EN2); José Chibbaro, George Alexandrou, Rikke Olivera (RE2/EN2); Luis García (Consultor RE2/EN2); Ricardo Quiroga (SDS/ENV); Rodrigo Coloane (COF/CPN); Miguel Coronado (LEG/OPR2), y Cinthya Cordero (RE2/EN2) quien asistió en la producción del documento.

ÍNDICE

MAPA

RESUMEN EJECUTIVO DEL PROYECTO

I.	MARCO DE REFERENCIA	1
A.	Potencial productivo y problemática de la Provincia	1
B.	Caracterización de la Provincia por Subregiones	2
C.	Infraestructura y servicios básicos d	
D.	Potencialidades y limitaciones de los recursos naturales y costero-marinos	4
E.	Estructura político-administrativa y capacidad de gestión local	5
F.	Experiencias recientes y lecciones aprendidas de proyectos similares	6
G.	Estrategia de País y del Banco con Panamá (EBP) 2005-2009	7
H.	Escenarios posibles de desarrollo	8
I.	Sinergia y complementariedad con otros Programas	9
II.	EL PROGRAMA	9
A.	Objetivos y descripción del Programa	11
	1. REFUERZO DE LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN LOCAL	11
	2. AUMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD	12
	3. GESTIÓN AMBIENTAL Y MANEJO DE ECOSISTEMAS	13
B.	Dimensionamiento de las Fases del Programa	15
C.	Costo y financiamiento	15
D.	Disparadores de la Fase II	16
III.	EJECUCIÓN DEL PROGRAMA	17
A.	Prestatario y ejecutor del Programa	17
B.	Coordinación y participación en la ejecución del Programa	18
C.	Ciclo de los proyectos y estructuración de los PAS y del POA	19
D.	Reglamento Operativo del Programa (ROP)	20
E.	Informes y Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información (SESI)	21
F.	Periodo de ejecución y calendario de desembolsos	22
G.	Adquisición de bienes, obras y servicios de consultoría del Programa	22
H.	Manejo contable-financiero y auditoria	23
IV.	VIABILIDAD Y RIESGOS	24
A.	Viabilidad institucional	24
B.	Viabilidad socioeconómica	25
C.	Viabilidad y sostenibilidad financiera y recuperación de costos	28
D.	Viabilidad ambiental y social	29
E.	Beneficios del Programa	30
F.	Riesgos identificados y mitigantes	30

ANEXOS

Anexo I: Marco Lógico

APÉNDICE

Proyecto de Resolución

Referencias electrónicas	
Datos socioeconómicos básicos	http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata
Cartera en ejecución	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=751694
Información disponible en los archivos de RE2	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=751707
Plan de adquisiciones	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=751552
Reglamento operativo	http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=751546

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AMP	Autoridad Marítima de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
APEDE	Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa
CONADES	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible
CS	Comités Subregionales
EAS	Estrategia Ambiental y Social
EBP	Estrategia del Banco con Panamá
EDSP	Estrategia de Desarrollo Sostenible para la Provincia
ETP	Equipo Técnico de Proyectos
IDHP	Índice de Desarrollo Humano de Panamá
IMDS	Iniciativa Mesoamericana de Desarrollo Sostenible
IPAT	Instituto Panameño de Turismo
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MP	Ministerio de la Presidencia
PAES	Programa Ambiental de El Salvador
PAFI	Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional
PAM	Planes de Acción Municipal
PAS	Planes de Acción Subregionales
PIB	Producto Interno Bruto
PILA	Parque Internacional La Amistad
PIOTF	Plan indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional
POA	Plan Operativo Anual
PPP	Plan Puebla Panamá
PRONAT	Programa de Administración de Tierras
PTP	Petro Terminales de Panamá
PYMES	Pequeñas y Medianas empresas
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SESI	Informes y Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información
SIG	Sistema de Información Georeferenciado

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS Y PROBLEMAS POR SUBREGIONES					
	SUBREGIÓN ALTA OCCIDENTAL	SUBREGIÓN BAJA OCCIDENTAL	SUBREGIÓN CENTRAL	SUBREGIÓN ORIENTAL	SUBREGIÓN FRANJA COSTERA INSULAR
DISTRITOS (Pobreza; Pobreza Extrema)	Renacimiento (64%; 31%) Bugaba (36%; 11%) Boquerón (42%; 14%) Boquete (27%; 8%) Gualaca (61%; 27%)	Barú (53%; 21%) Alanje (56%; 25%)	David (22%; 5%) Dolega (28%; 7%)	San Lorenzo (56%; 24%) San Félix (42%; 14%) Remedios (56%; 27%) Tolé (74%; 47%)	
PRINCIPALES PRODUCTOS BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	Café, Hortalizas, Papa, Cebolla, Lecherías, Turismo (Residencial), Acuicultura	Banano, Palma Africana, Pesca Artesanal, Ganadería Arroz, Caña, Comercio Fronterizo	Comercio, Industria, Servicios,	Ganadería, Forestal, Agricultura de subsistencia Turismo, Pesca.	Turismo, manglares Pesca artesanal e industrial y deportiva
PRINCIPALES PROBLEMAS	Productos Tradicionales amenazados por apertura Presión RRNN y erosión de suelos	Crisis de Banano Pesca Artesanal Contaminación Conflictos de uso del suelo	Ordenamiento Urbano Población Marginal Tratamiento y Gestión de residuos	Pobreza Latifundios y Minifundios Baja Productividad	Presión Urbanística (Turismo) Sobre explotación recursos pesquero Contaminación
	Ordenamiento territorial y ambiental; Dificil crédito para microempresas y emprendedores; Insuficiente gestión de los RRNN y marino costeros; falta capacitación para actividades con mayor demanda; Limitadas capacidades de gestión y baja asistencia técnica para hacer los cambios tecnológicos				

RESUMEN DEL PROYECTO
PANAMÁ
PROGRAMA MULTIFASE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ
(PN-L1005)

Términos y Condiciones Financieras ¹								
Prestatario : República de Panamá Organismo Ejecutor: Ministerio de la Presidencia (MP) por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)					Plazo de amortización:		20 años	
					Período de Gracia:		5 años	
					Desembolso:		5 años	
					Tasa de interés:		Variable	
Fuente		Monto (US\$ Millones)			Comisión de inspección y vigilancia:		0,0%	
		Fase I	%	Fase II				%
BID (CO)		27,0	100	30,0	100	Comisión de crédito:		0,25%
Aporte Local		0,3		0,3				
Total Programa		27,3		30,3		Moneda: Dólares de los EEUU de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco		
Proyecto GEF (Donación)		5,0						
Total Programa + Proyecto GEF		32,3	100	30,3	100			
Esquema del Proyecto								
Objetivo del Programa: El objetivo principal es elevar las condiciones de vida de la población chiricana, con base en las potencialidades de los recursos humanos y naturales de la Provincia. Como objetivos específicos se tienen: i) mejoramiento de la gobernanza (fortalecimiento institucional y participación local); ii) reducción de la pobreza, incremento del empleo y el ingreso (Barú-Divalá, Oriente y otras zonas críticas) y aumento de la competitividad y productividad; y iii) aprovechamiento sostenible de los RRNN (Terrestres y Costero-Marinos).								
Condiciones contractuales especiales: i) Condiciones Previas especiales al primer desembolso: a) puesta en vigencia del Reglamento Operativo del Programa (Párr. 3.14) y b) creación del Equipo Técnico del Programa en Provincia y los cuatro Comités Subregionales, (Párr. 3.3 y 3.6); ii) Condición previa especial al primer desembolso del Componente II: suscripción de convenios de participación con al menos 3 instituciones nacionales y 2 gobiernos locales (ver Párr. 3.4); iii) Desembolso especial de recursos del préstamo: El Banco podrá autorizar un desembolso especial de hasta la suma de US\$300.000 contra cumplimiento de condiciones previas de las Normas Generales para el Programa (ver Párr. 3.19); y iv) Condiciones especiales de ejecución: a) presentación del plan de adquisiciones (ver Párr. 3.21); b) obligaciones relacionadas con mantenimiento (ver Párr. 3.24); c) presentación de informes del Programa (ver Párr. 3.17); d) realización de evaluaciones del Programa (ver Párr. 3.17 y 3.23) y e) puesta en vigencia del Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF), por parte de ANAM (ver Párr. 3.16).								
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna								
El Programa es coherente con la Estrategia de País: Si [X] No []								
El Programa califica como		SEQ[x]	PTI [x]	Sector []	Geográfica [x]	% de beneficiarios []		
Adquisiciones: Las adquisiciones de bienes y obras, y la selección y contratación de consultores con recursos del préstamo se efectuarán de conformidad con las políticas del Banco en la materia, contenidas en los Documentos GN-2349-6 y GN-2350-6 (párrafo 1.1 al 3.21)								
Fecha Verificación del CESI: Reunión del CESI 21-06 del 26 de mayo de 2006								

¹La tasa de interés, la comisión de crédito, y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen según lo dispuesto en el documento FN-568-3-Rev. El Directorio Ejecutivo puede modificarlas tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá superar el 0,75%, ni la comisión de inspección y vigilancia el 1%(*).

(*) En lo que respecta a la comisión de inspección y vigilancia, en ningún caso el cargo podrá superar en un semestre dado el monto que resultaría de aplicar el 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres incluido en el plazo original de desembolso.

I. MARCO DE REFERENCIA

- 1.1 La Provincia de Chiriquí está situada en el extremo occidental de Panamá, en la frontera con Costa Rica. Su población se estima en 394.364 personas (13% de la población del país), con un crecimiento promedio de 1,35% anual en los últimos 15 años, una superficie de 6.476,5 km² (8,6% del territorio nacional) y una densidad demográfica de 60,9 habitantes por km², casi el doble del país. Con menos del 45% de la población en áreas urbanas, su principal concentración de población es la Ciudad de David con unas 60.000 personas. La división político-administrativa indica la existencia de 13 distritos (municipios) y 96 corregimientos. Según el Índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP)¹, la Provincia se encuentra por debajo del promedio para el país. En el año 2000, más de 165.000 personas vivían en condiciones de pobreza, de las cuales 94.000 correspondían al grupo de pobreza extrema. El ingreso promedio anual por persona es de US\$1.730 para Chiriquí, comparado con US\$2.377 para Panamá.

A. Potencial productivo y problemática de la Provincia

- 1.2 Chiriquí es una región agropecuaria por excelencia. El **Sector Primario** es el de mayor importancia (US\$155 millones) y representa el 24% de todo el PIB de la Provincia. De acuerdo a los datos de las Encuestas de Hogares de 2001, Chiriquí, con aprox. 40.000 empleos efectivos, emplea el 14,8% de los ocupados del Sector Agropecuario del país, y el 3,6% de la pesca, con 426 personas vinculadas directamente. Desde la perspectiva de los Grupos Ocupacionales, el 94% de los empleados en el Sector Primario son trabajadores de campo, mientras que el 0,7% son profesionales y técnicos, y 5,3% son gerentes, administradores, empleados de oficina, vendedores y ocupaciones afines. El desarrollo de la Provincia en los últimos 50 años se fundamentó en productos como el banano, principal producto de exportación y de generación de empleo, que actualmente se encuentra afectado por los cambios en los mercados internacionales, junto con una estructura de costos relativamente alta, que obligaron a la empresa bananera a retirarse de la zona, primero trasladando el sitio de embarque al Atlántico y luego transfiriendo la producción a una cooperativa controlada por el sindicato de trabajadores. Exceptuando la zona oriental, la actividad agrícola es ejercida por muchos productores, particularmente pequeños y medianos y por empresas asociativas. El 60% del total de las explotaciones agrícolas no poseen título de propiedad.
- 1.3 En cuanto al **Sector Secundario** y en el caso específico de la industria, tanto en número de empresas, ocupados, ingresos y salarios, se ha producido una considerable reducción entre 1992 y 2001. En el año 2001 el valor bruto de la producción era de US\$152,3 millones y empleaba 9.340 personas. Otro aspecto importante es que el 50% del valor bruto de la producción de la industria corresponde al sector primario². Cada US\$1 que vende la industria contiene 50 centavos de productos primarios, existiendo una correspondencia inseparable entre ambos sectores. El **Sector Terciario** se caracteriza por atender una demanda interna, es decir dentro de la Provincia, y no una demanda internacional. La única gran excepción es el **turismo**, cuyo impacto sobre el valor bruto de la producción se estima en US\$111,8 millones y el empleo creado por la actividad turística, más que todo

¹ Indicador que mide tres dimensiones básicas del desarrollo humano: Acceso al Conocimiento, Longevidad y Nivel Decente de Vida, que se obtiene a través del ingreso promedio de los hogares, las condiciones materiales de la vivienda, el acceso a los servicios básicos, y las condiciones del empleo.

² INTRACORP en 2004-2005 para la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE), Capítulo de Chiriquí.

residencial³, alcanza los 5.137 ocupados. Un factor importante es la estrecha relación que existe entre este sector y la construcción, lo que implica una demanda grande de mano de obra calificada y de materiales para construcción lo que ha ocasionado una especulación de tierras. Este potencial productivo abre también posibilidades para inversiones en bienes raíces y el desarrollo de propiedades para centros comerciales, comunidades vacacionales y para jubilados, facilidades recreativas y deportivas y nuevos proyectos residenciales. Las ventas del **comercio** alcanzan los US\$95,4 millones, pero considerando su efecto multiplicador, la suma se eleva a US\$204,2 millones.

B. Caracterización de la Provincia por Subregiones

- 1.4 La Provincia no es una región homogénea. Una caracterización socioeconómica y ambiental de toda la Provincia, permite ordenarla en cinco **subregiones** para enfocar las soluciones de acuerdo al tipo de problemas que se confrontan en cada una. A continuación se presenta una síntesis y problemática de cada subregión (ver mapa de la Provincia con las Subregiones). En la **Subregión oriente chiricano** (distritos de San Lorenzo, San Félix, Remedios y Tolé) que colinda al norte con la Comarca Indígena, la ganadería extensiva se realiza por productores medianos o grandes en extensas fincas. Destacan además, como actividades económicas principales, una incipiente reforestación y un importante potencial minero⁴. En los últimos años se han reconvertido algunas tierras ganaderas hacia arroz, sandía, melón y piña, tecnificados con riego, éstos dos últimos para la exportación. La población se encuentra dispersa en pequeños poblados a los que es muy difícil llegar con los servicios sociales básicos. Sus moradores desempeñan labores de jornaleros en las haciendas ganaderas y se dedican a la agricultura de subsistencia. Es un área de poco desarrollo productivo y social que genera gran marginalidad que induce la emigración. Los principales problemas de esta zona giran alrededor de la pobreza, existencia de latifundios y minifundios y baja productividad. Con alto desempleo (19%-26%), el ingreso familiar mensual (US\$107-US\$180) está muy debajo del ingreso promedio de la Provincia (US\$300 mensual). La pobreza (42%-74%) y la pobreza extrema (14%-47%) se manifiestan de manera severa con niveles altos en la Provincia. El IDHP presenta los niveles más bajos, siendo una zona de alta vulnerabilidad social.
- 1.5 La **Subregión occidental baja** (distritos de Barú y Alanje), es fronteriza con Costa Rica y en ella se encuentra la zona franca de Barú y el Muelle Fiscal de Puerto Armuelles. Su actividad productiva es el cultivo del banano, la palma aceitera, arroz, caña de azúcar, plátano, sorgo y ganadería extensiva. Además, cuenta con importante agroindustria para el procesamiento de la materia prima proveniente de la palma aceitera. Cuenta también con molinos para el procesamiento de arroz (secado, pilado, empacado), una agroindustria procesadora de caña de azúcar y una industria productora de licores. Como resultado del bajo dinamismo del mercado internacional del banano y sus altos costos de producción, la situación socioeconómica se ha deteriorado aumentando el desempleo (alrededor del 30% de la población económicamente activa), afectando la balanza comercial y la capacidad de captación de ingresos fiscales para el gobierno. La baja eficiencia administrativa y operativa de la empresa bananera creada a la salida de la empresa transnacional, concebida

³ El turismo residencial incluye la venta de terrenos a extranjeros o nacionales y la construcción de casas para vacaciones o viviendas de retiro de jubilados. En el turismo residencial la ganancia es alta pero de corta duración, disminuye significativamente cuando el terreno está vendido y la casa construida.

⁴ Al igual que la Comarca Indígena Gnobe Bugle al norte de la Provincia, cuyo producto eventualmente saldría al mar a través de esta zona.

como propiedad de los trabajadores, no ha resuelto el problema existente de ingresos y empleo. En la medida que la actividad bananera ha venido declinando, se ha desarrollado como actividad alternativa de subsistencia, la actividad de pesca artesanal. La incidencia de la pobreza y la pobreza extrema en el distrito de Barú es del 53% (extrema pobreza 21%) y en Alanje del 56% (pobreza extrema 25%). Además de lo anterior, existen conflictos en el uso del suelo y deterioro de los recursos naturales.

- 1.6 La **Subregión occidental alta** (distritos de Renacimiento, Bugaba, Boquerón, Boquete y Gualaca), también fronteriza con Costa Rica, está caracterizada como productora de café, ganado vacuno (carne – leche), papa, cebolla, hortalizas, frijoles y plátano, induciendo el desarrollo de agroindustrias de café, procesamiento de lácteos y embutidos. Mantiene una importante actividad turística, con atributos para un mayor desarrollo de dicho sector y valiosos recursos naturales y minerales. Posee una mediana concentración humana, cuyas características muestran influencias de migraciones europeas, del campesino agricultor chiricano y de abundante población indígena en los períodos de recolección de productos hortícolas y cosecha del café, clasificándose ésta en las categorías de pobreza y pobreza extrema. En Boquete, la tasa de desempleo se ha reducido sustancialmente a raíz del auge del turismo residencial. Procesos como el turismo residencial y la coyuntura de auge y crisis que acompañan el desarrollo de proyectos hidroeléctricos, están cambiando la dinámica en Boquete y en Gualaca, respectivamente. Sin embargo, la estructura de producción de la zona declina y podría estar amenazada por la apertura de libre comercio. Los bajos precios, especialmente del café y la presión sobre los recursos naturales por la construcción de infraestructura residencial, han obligado a los productores de Boquete, Bugaba y Renacimiento a vender sus fincas para desarrollo inmobiliario.
- 1.7 En la **Subregión central** (distritos de David y Dolega), la actividad económica principal es el comercio y los servicios en las áreas urbanas. El medio rural se caracteriza por tener productores de ganado vacuno, arroz, aves (pollos) y naranja. También se encuentra en esta zona, una de las más importantes empresas procesadoras de pollo del país, una procesadora de cítricos (naranja, maracuyá, limón, piña) y minerales no metálicos. Su principal característica es el crecimiento urbano desordenado y con pocos espacios recreativos de la ciudad de David, el cual genera condiciones que dificultan la prestación de servicios. Asimismo, muchos de los desplazados por el abandono de las zonas bananeras han emigrado hacia David, contribuyendo a los problemas de servicios, desempleo y seguridad. En esta zona se encuentra el puerto de Pedregal y el aeropuerto Enrique Malek. En términos generales es la zona con el mejor nivel de vida e ingreso familiar. A pesar de ello, existe gran preocupación por la declinación de la actividad productiva agropecuaria y el impacto que el fenómeno está produciendo en la ciudad. Los principales problemas que caracterizan a la zona se relacionan con el ordenamiento urbano, falta de espacios recreativos, creciente población marginal y gestión de los residuos sólidos.
- 1.8 La **Subregión costera insular** (incluye los distritos con frente costero de las zonas occidental baja, central y oriental), se caracteriza por poseer condiciones especiales para el desarrollo del turismo de playa, la pesca deportiva y la pesca comercial, dando lugar a empresas procesadoras. La pesca artesanal complementa a la ganadería y a la agricultura, especialmente en la zona del oriente y en la zona occidental baja. Además del oleoducto de Petro Terminales de Panamá (PTP), destaca también el potencial desarrollo de la actividad portuaria y de una plataforma agro exportadora (ver párrafo 1.9). También se desarrolla de manera importante un turismo recreativo, ecológico y residencial. Contiene áreas de alta

vulnerabilidad ambiental, como manglares y una creciente actividad de pesca artesanal que debe ser ordenada, para no afectar el delicado balance ecológico de la zona y su rica diversidad biológica marina. Los principales problemas están relacionados con la presión urbanística del turismo, la sobre-explotación de los recursos pesqueros y la contaminación del Golfo y las cuencas. De no tomarse medidas para el ordenamiento de su desarrollo, podría ser perjudicial para los recursos naturales y los ecosistemas costero-marinos, agregándose la posibilidad de constituirse en una zona turística de enclave, con beneficios desconectados del desarrollo local, regional e incluso del nacional.

C. Infraestructura y servicios básicos de apoyo a la producción

- 1.9 La Provincia cuenta con 2.125 km. de carreteras, de las cuales el 19% califican como buenas, 49% regulares y 32% malas. Hay cuatro puertos principales: Pedregal al sur de David, el Muelle Fiscal de Puerto Armuelles⁵, el puerto de Charco Azul y el puerto de Remedios, los cuales atienden mayormente embarcaciones pequeñas para la pesca artesanal, con la excepción de Charco Azul, operado mediante concesión por PTP. Alrededor de estas infraestructuras y de las ventajas de ubicación geográfica y fronteriza con Costa Rica (frontera de Paso Canoas), existe una serie de iniciativas incipientes que permitirían desarrollar una plataforma agroexportadora, tal es el caso de la Zona Franca en Barú, a través de la cual pueden ofrecerse atractivos incentivos para la inversión privada. Se espera que dicha reactivación justifique la rehabilitación de Puerto Armuelles u otros puertos. El aeropuerto Enrique Malek cuenta con una pista de concreto asfáltico de 2,1 km. de largo y con una terminal de pasajeros que sirve a viajeros de negocios y turismo entre Chiriquí y el resto del país. Se proyecta también la instalación de una refinería en la Subregión Occidental Baja, lo cual demandará de un esfuerzo importante de planificación territorial debido a los impactos que puede causar. Los servicios básicos (agua potable, disposición de excretas y energía) presentan buenos niveles de cobertura por distrito comparado con los promedios nacionales. Sin embargo, en su mayoría las tarifas no alcanzan a cubrir los costos de operación y mantenimiento y demandan de la ayuda del gobierno, especialmente en las comunidades más aisladas y pobres de los distritos de las zonas altas de la Provincia, en donde los servicios son prestados por los gobiernos y organizaciones locales. El manejo y adecuada disposición final de los desechos sólidos y líquidos es el aspecto más crítico en los servicios, especialmente por los nuevos desarrollos asociados con el turismo residencial y tradicional.

D. Potencialidades y limitaciones de los recursos naturales y costero-marinos

- 1.10 La **superficie boscosa** cubre el 18,6% de la Provincia y es relativamente rica en **recursos naturales**. Posee cerca de 265.000 ha. de áreas protegidas⁶ y cinco cuencas con gran potencial hídrico, donde se genera el 41% de la energía del país por medio de seis plantas hidroeléctricas. El litoral pacífico tiene una riqueza de manglares, arrecifes coralinos y un potencial de pesca industrial y artesanal y de turismo, el cual se encuentra amenazado por actividades antropogénicas. La sobre pesca artesanal e industrial (de 44 embarcaciones en 1996 se incrementó a 812 en 2000) es realizada por métodos inadecuados. La zona costera e insular es también un destino potencial para marinas, turismo de playa y ecológico, cuyos principales sitios de interés son la playa de la bahía de Charco Azul y Limones y otras

⁵ A raíz del retiro de la bananera, el puerto se encuentra actualmente en muy malas condiciones.

⁶ Parque Internacional La Amistad (207.000 ha, compartido con Bocas del Toro), Parque Volcán Barú (14.000 ha) y Reserva forestal Fortuna (19.500 ha); Parque Nacional Marino Golfo de Chiriquí (14.740 ha), Refugio de Vida Silvestre Playa de Boca Vieja y Playa de la Barqueta Agrícola (9.675 ha).

zonas protegidas. El Instituto Panameño de Turismo (IPAT) tiene identificadas seis rutas temáticas para mostrar la complejidad, diversidad y exclusividad del patrimonio natural y cultural de la Provincia. Sin embargo, los servicios turísticos son deficientes y, en muchos casos, informales. No se cuenta con estimados de la capacidad de carga ni de la demanda nacional e internacional. La actividad económica y la expansión urbana y turística no planificadas deterioran el medio ambiente con pérdida de la biodiversidad y cambios en la línea de costa. La frágil riqueza biológica de las áreas protegidas y de los ecosistemas costero-marinos, necesita de planes de manejo para que el desarrollo futuro no la afecte significativamente, así como de la consolidación de corredores biológicos que conecten los ecosistemas de tierras altas y bajas y los costero-marinos para su conservación.

E. Estructura político-administrativa y capacidad de gestión local

- 1.11 La Provincia cuenta con los elementos del marco institucional y operativo necesarios para impulsar su desarrollo sostenible. A nivel nacional, **el Ministerio de la Presidencia (MP)** opera con el **Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)**⁷, el cual tiene como responsabilidad impulsar la ejecución de políticas, estrategias, programas y proyectos, con enfoque integral y dispone de capacidad para ejecutar proyectos. A nivel Provincial, el **Gobernador es la** máxima autoridad ejecutiva, y cuenta con un **Consejo Provincial**, integrado por los representantes de los 96 Corregimientos, el cual es auxiliado por **una Junta Técnica** encabezada por el Gobernador e integrada por las Direcciones Regionales de los ministerios e instituciones de carácter nacional que tienen responsabilidad sectorial en la Provincia. Entre las principales entidades a nivel nacional que tienen direcciones regionales, están el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), operando unas 14 agencias en las distintas áreas de producción; la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), responsable por la conservación de las siete áreas protegidas y 10 cuencas hidrográficas; la Autoridad Marítima de Panamá (AMP), que se ocupa principalmente de los puertos (Pedregal y Puerto Armuelles) y del manejo de las áreas costero-marinas; y el IPAT, responsable por el desarrollo de la actividad turística.
- 1.12 El marco normativo de las **Direcciones Regionales** de los ministerios e instituciones de carácter nacional con responsabilidad en la Provincia es disímil y no les confiere autonomía programática, administrativa u operativa. No cuentan con planes de acción definidos y coordinados regionalmente con las dependencias locales, dependiendo de directrices y políticas establecidas a nivel central, no siempre adecuadas a las realidades regionales. Asimismo, la Gobernación y Junta Técnica no cuentan con el equipo técnico ni recursos necesarios para atender el amplio marco de responsabilidades que les han sido asignadas, incluyendo las que se derivan del **Convenio Marco Binacional Fronterizo** (Costa Rica-Panamá), coordinado por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a través de una Secretaría Ejecutiva del MEF.
- 1.13 Los 13 **municipios o distritos** presentan características muy disímiles. En su mayoría clasificados como rurales subvencionados, 10 de los 13 municipios reciben transferencias directas del gobierno para su funcionamiento, que van desde un 12% a un 40% de su presupuesto, especialmente aquellos con numerosa población indígena y campesina y amplio ámbito rural-agropecuario. Los presupuestos de un municipio van desde US\$2,6

⁷ Presidido por el Presidente de la República e integrado por representantes del gobierno, la empresa privada, ONG, sindicatos, e indígenas, y una Secretaría Ejecutiva, como enlace con organismos internacionales, nacionales y provinciales, encargada del seguimiento de los programas de desarrollo sostenible.

millones para David, a unos siete municipios con un promedio de US\$520.000 y unos cinco municipios con un promedio de US\$110.000 (Tole, Renacimiento, Remedios, San Félix y San Lorenzo). De ese presupuesto se asigna un porcentaje a gastos operativos y de personal (entre 56% para David a un promedio del 84% para los otros municipios) dejando un bajo porcentaje para inversión. Las principales deficiencias son financieras y de gestión, limitada capacidad de planificación y de recolección de tasas y tributos (los ingresos per cápita van desde un 38% como máximo a un 12% mínimo), normativa confusa y antigua con limitados recursos humanos, demasiados recursos en administración y pocos para inversión. Sólo tres municipios: David, Barú y Bugaba, que hacen parte del Programa de Desarrollo Municipal y apoyo a la Descentralización (PN-0143), disponen de Planes de Acción Municipal (PAM). Los 96 Corregimientos cuentan con sendas Juntas Comunales, presididas por el Representante de Corregimiento, responsables de promover el desarrollo. Las Juntas pueden tener ingresos propios o asignaciones de la municipalidad o del gobierno nacional. Sin embargo, las comunidades han manifestado reservas sobre las Juntas y reclaman que en la mayoría de los casos no se organizan y son relativamente inoperantes.

- 1.14 Las **comunidades y organizaciones de la sociedad civil** incluyen a cooperativas y ONG de asistencia a la producción, de desarrollo de PYMES, ambientalistas y otras, así como asociaciones de productores, de pescadores y de mujeres. Dependiendo de la Subregión existen una diversidad de organizaciones, algunas que buscan reivindicar conquistas laborales, otras campesinas de producción, numerosas cooperativas y muchas asociaciones de productores independientes por rubros como café, leche, horticultura, etc. En la zona central urbana existen algunas ONG, pero predominan grupos cívicos tradicionales como Club 20-30, Rotarios, Club de Leones, etc., así como los gremios empresariales más fuertes (APEDE, Cámara de Comercio, Cámara de Turismo), asociaciones de productores/empresarios (ganado, arroz, banano, etc.), de transportistas y asociaciones y cooperativas de ahorro y crédito. En la Subregión oriental el nivel de organización es menor, predominando organizaciones campesinas de asentamientos y Juntas Agrarias, asociaciones de productores y asociaciones de mujeres, y en la franja costera insular existen asociaciones de pescadores artesanales. En general, tanto las ONG como las asociaciones de productores, asentamientos campesinos, organizaciones de mujeres y organizaciones de pescadores artesanales, requieren fortalecer los aspectos de planificación operativa y estratégica y mejorar los sistemas administrativos, financieros y contables.

F. Experiencias recientes y lecciones aprendidas de proyectos similares

- 1.15 Para esta operación **se incorporaron las lecciones aprendidas y experiencias** en proyectos y programas de manejo de recursos naturales y desarrollo rural, como también de desarrollo sostenible y disminución de la pobreza rural en Panamá y Centroamérica⁸. Los resultados alcanzados en los proyectos finalizados, indican un alto grado de apropiación por los beneficiarios y comunidades, quienes han participado en la ejecución de los mismos y, en el caso del PAES, un alto grado de sustentabilidad⁹. De lo anterior se han obtenido e

⁸ Proyecto de Desarrollo Sostenible de Darién (Préstamo 1160/OC-PN); Proyecto de Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro (Préstamo 1439/OC-PN); Manejo Ambiental de la Cuenca de “El Cajón” (Préstamos 918/SF-HO y 787/OC-HO); Programa Ambiental de El Salvador-PAES (Préstamo 886/OC-ES); Proyecto de Manejo y Conservación de los Recursos Renovables de la Cuenca Alta del Río Chixoy (Préstamo 871/SF-GU) y Programa Desarrollo Sostenible de Petén (Préstamo 974/OC-GU).

⁹ Bravo-Ureta, Boris, H. Cocchi, D. Solis y T. Rivas. “Análisis del Impacto Económico de Tres Proyectos de Manejo de Recursos Naturales en América Central”. Universidad de Connecticut. Agosto 2003 (De seis predios representativos analizados, todos presentan márgenes brutos por manzana positivos, los predios con mayor

incorporado en el presente Programa las siguientes lecciones: i) importancia de promover la coordinación interinstitucional de co-ejecutores y otros donantes, durante el diseño y ejecución de los proyectos (se han tenido numerosas reuniones de este tipo y el esquema de ejecución integra las acciones a nivel nacional, regional y local); ii) necesidad de diseñar e implementar actividades que respondan a una demanda manifestada por las comunidades (se hizo un relevamiento preliminar de dicha demanda y se incluyen acciones y proyectos a financiar de acuerdo a la demanda); iii) importancia de fortalecer los gobiernos locales al inicio de la implementación del proyecto (se incluyen acciones muy específicas para este propósito); iv) necesidad de concertar a todos los niveles los instrumentos de gestión, especialmente planes de manejo, planes urbanos y plan indicativo de ordenamiento del territorio (el PIOTF se elaboró en forma coordinada y el esquema de ejecución coordina las acciones a nivel nacional, regional y local); v) promover actividades de manejo sostenible de recursos naturales a nivel de subregiones (el Programa ha sido diseñado con base en criterios de actuación por Subregiones); vi) impacto positivo que tiene la planificación operativa para los aspectos ambientales, sociales e institucionales (se incluyen los planes de acción específicos para las instituciones rectoras); vii) importancia de descentralizar el manejo técnico del proyecto y ordenar la participación política (el esquema de ejecución acordado lo permite); viii) necesidad de contar con un eficiente sistema de servicios y de cobros (los proyectos de servicios públicos aseguran su sostenibilidad y los municipios inician con planes de fortalecimiento municipal en aspectos administrativos y fiscales); y ix) importancia de contar con un elevado involucramiento de las comunidades y autoridades de gobierno (el proceso de diseño ha sido altamente participativo a nivel de comunidades, gobiernos locales, regionales, instituciones nacionales y sector privado).

G. Estrategia de País y del Banco con Panamá (EBP) 2005-2009

- 1.16 La política del gobierno busca el desarrollo económico sostenible con inclusión social a través del fortalecimiento de la competitividad del aparato productivo nacional y la creación y mantenimiento de un clima que favorezca la inversión privada. Su avance, en el mediano plazo, está vinculado a cuatro desafíos: i) acelerar el crecimiento sostenible incorporando otras alternativas productivas; ii) reducir la pobreza; iii) asegurar la riqueza natural y cultural en forma sostenible; y iv) mejorar la eficiencia en la producción de bienes públicos. Para ello, el gobierno viene trabajando en una forma muy estrecha con los Consejos Provinciales y Juntas Comunales, a fin de establecer un contacto directo con las realidades de cada región y poder resolver las problemáticas planteadas. En lo que corresponde a Chiriquí, los representantes del Consejo, además de señalar las típicas carencias de infraestructura y servicios en las zonas rurales, señalaron como principal problema que “no hay suficiente actividad económica y las empresas que generaban actividad están colapsando, producto de la dependencia del monocultivo del banano, creando más desempleo e inseguridad socio-económica” concentrándose en las áreas de

adopción de prácticas y obras conservacionistas presentan márgenes brutos más altos; se observaron incrementos de producción de maíz de un 20%, frijol de un 15% y sorgo de 17%. En los seis predios la VAN varió entre US\$434 por manzana y US\$1.464 y la TIR entre 14,6% y 48,6 %). Doribel Herrador, N. Cuellar, S. de Larios e I. Gómez. “De la Conservación de Suelos y Agroforestería al Fortalecimiento de Medios de Vida Rurales: Lecciones del Programa Ambiental de El Salvador”. PRISMA, San Salvador, septiembre 2004 (Agricultores manifestaron cambios notorios. Los rendimientos en cultivos de granos básicos tuvieron alzas considerables: maíz un incremento del 20% en promedio, frijol 35% y sorgo 28%. Los agricultores indicaron que sus fincas tienen mayor valor y que la adopción de nuevas prácticas logró cambios de actitud entre muchos de los beneficiarios del proyecto Tienen una nueva perspectiva hacia el uso sostenible de los recursos y una valoración de los mismos traducida en cambios como la no quema).

Barú y Divalá, fronterizas con Costa Rica. En respuesta, como parte de la EBP cuyo objetivo central es apoyar el crecimiento económico sostenible y la reducción de la pobreza, el gobierno dió la más alta prioridad a la preparación de una Estrategia y de un Programa Multifase de Desarrollo Sostenible para la Provincia de Chiriquí (PN-L1005), que permitan responder en forma integral la problemática planteada bajo los lineamientos de política antes enunciados. La operación propuesta responde a los objetivos estratégicos de la EBP, en especial a los relacionados con el incremento de la competitividad de la economía de la Provincia y el desarrollo del capital humano y productivo. Asimismo, apoyará en forma transversal los temas relacionados con la gobernabilidad y la capacidad de gestión de las instituciones a nivel local.

H. Escenarios posibles de desarrollo

- 1.17 La problemática del desarrollo de la región está determinada por la dinámica de diversos sectores económicos que ejercen presión sobre las capacidades institucionales, humanas y de recursos naturales de la Provincia. Estas presiones se convierten en desafíos para incrementar la productividad y la diversificación agropecuaria (en respuesta a la caída del monocultivo de banano), la expansión desordenada del turismo y el mercado de bienes raíces, las demandas de crecimiento de la industria pesquera, las posibles implicaciones de la ubicación de sistemas intermodales de transporte y ubicación de refinerías de petróleo y un posible crecimiento aclarado de la actividad minera. Las capacidades institucionales y de gobernabilidad para manejar los desafíos y oportunidades de estos procesos son incipientes y en ausencia de instrumentos de gestión a los niveles regional y local, estos procesos de desarrollo impactarían negativamente en los recursos naturales que ofrece la Provincia. Por lo tanto, la operación propuesta fortalecerá la capacidad de gestión y la implementación de instrumentos de apoyo, de forma que permitan proteger los recursos naturales de la región, al mismo tiempo que fomentan la competitividad y generación de empleo a nivel toda la Provincia.
- 1.18 Con el objeto de identificar las acciones prioritarias para confrontar los problemas identificados y para aprovechar el potencial de las diferentes subregiones, se analizaron los efectos multiplicadores de los **sectores claves** de la economía de la Provincia (por medio de un Modelo Insumo-Producto). Dichos sectores son los que tienen los mayores efectos multiplicadores en otros sectores, tanto positivos como negativos, acrecentando su valor agregado y el de otras actividades con que interaccionan, o reduciéndolo ante la falta de demanda. En talleres con los entes involucrados, los gobiernos locales y autoridades provinciales y nacionales, se analizaron los efectos de cambios posibles en los sectores clave, ya fueran tendenciales o inducidos por la aplicación de una Estrategia de Desarrollo Sostenible para la Provincia (EDSP), en cinco escenarios o situaciones futuras posibles: i) **tendencial**: se mantienen las tendencias actuales; ii) **exportación agropecuaria**: se produce una reconversión por medio del crecimiento de sectores claves, aumentando su competitividad y creando nuevos nichos de empleo; iii) **desarrollo turístico**: se consolida la Provincia como multidesestino turístico y potenciación del turismo residencial; iv) **sistema intermodal-megaproyectos**¹⁰; y v) **alto costo del petróleo**: favoreciendo la diversificación

¹⁰ Expansión del Canal de Panamá, mejoramiento y ampliación de los servicios de logística (mejoramiento de puertos y aeropuerto, carreteras, información-fibra óptica), zona franca, desarrollo de la minería en la Comarca Indígena y desarrollo de la industria atunera, lo que implica el incremento de las economías de escala en cuanto a sistemas intermodales de transporte, donde Chiriquí y Bocas del Toro podrían jugar un importante rol complementario con la Región Metropolitana y el aumento de la demanda agregada total en el país.

energética. En forma participativa se identificaron y cuantificaron los correspondientes indicadores de la línea de base en las diferentes subregiones de la Provincia y el efecto de cada uno de estos escenarios en los indicadores de impacto. Como resultado de las discusiones, se concordó en una combinación de los escenarios anteriores en un Escenario de Referencia, identificándose líneas estratégicas diferenciadas por subregión.

I. Sinergia y complementariedad con otros Programas

- 1.19 Las actuaciones propuestas con esta operación complementan actividades y proyectos en marcha y contribuyen a reducir la desigualdad que existe entre el desarrollo de las zonas más dinámicas de la economía con respecto al área rural, como son: i) PRONAT (Préstamo 1427/OC-PN), cofinanciado por el Banco y Banco Mundial que apoya la regularización de la propiedad y la elaboración del catastro de las cuatro subregiones, ofreciendo una valiosa herramienta de ordenamiento y planificación territorial y de gestión para los gobiernos locales. Asimismo, PRONAT/Banco Mundial tiene acordado un Plan de trabajo y ha presupuestado la suma de US\$800.000 para la ejecución en los años 2006 y 2007 para finalizar el mapeo tenencial de los distritos restantes de la Provincia y poder proceder con la titulación de tierras especialmente en los Distritos de Barú y Alanje; ii) Proyecto de Fortalecimiento y Desarrollo Municipal y Apoyo a la Descentralización (Préstamo 1522/OC-PN) que además de establecer la metodología para el fortalecimiento de los gobiernos locales a nivel nacional, incluye recursos para el fortalecimiento de 3 de los 13 municipios de intervención del Programa; iii) Proyecto para el Fomento de la Competitividad (Préstamo 1410/OC-PN), que ofrece apoyo para mejorar la competitividad a empresas chiricanas en los sectores agroindustrial y turismo por medio de los “clusters” existentes en la Provincia; iv) Proyecto FIDA/FIS en la Comarca Indígena Ngobe-Bugle que incluye el mejoramiento de prácticas productivas y de condiciones de vida dentro de la Comarca; v) Fortalecimiento de Gestión de la AMP (Préstamo 1724/OC-PN) que permite mejorar las capacidades de gestión a nivel central y regional; vi) Corredor de Integración Vial Plan Puebla-Panamá (Préstamo 1468/OC-PN) que incluye una parte considerable de la red vial de la Provincia en cuatro de las cinco subregiones; vii) Proyecto de Expansión Eléctrica (Préstamo 1113/OC-PN) que mejora las condiciones de vida de la población rural en las áreas de intervención del Programa; y viii) Proyecto de Alivio a la Pobreza y desarrollo de Comunidades (Préstamo 1226/OC-PN) que financia inversiones sociales en las áreas de menores ingresos en el territorio abarcado por el Programa. Adicionalmente, la operación por estar focalizada sobre la región fronteriza con Costa Rica, tiene sinergias importantes con proyectos en ejecución, tales como: Proyecto de Bocas del Toro (Préstamo 1439/OC-PN) y Proyecto GEF Manejo Integrado de Ecosistemas de la Cuenca Binacional Sixaola (RS-X1017). Pone también en práctica líneas estratégicas establecidas en el Plan Puebla Panamá (PPP), es consistente con la estrategia trazada para la Iniciativa Mesoamericana de Desarrollo Sostenible (IMDS) y complementa las iniciativas viales y eléctricas del corredor Pacífico Panameño.

II. EL PROGRAMA

- 2.1 La solución de la problemática presentada está dada en la adopción de la **Estrategia de Desarrollo Sostenible para la Provincia (EDSP)** que incluye cuatro líneas estratégicas diferenciadas (**LE**), según las características y necesidades particulares de cada una de las subregiones: i) **LE1, Capacitación (dimensión social)**, a todos los niveles y transversal a todos los componentes para preparar a los beneficiarios en la ejecución de los mismos; de aplicación en toda la Provincia; ii) **LE2, Refuerzo de capacidades locales (dimensión**

institucional), enfocada hacia el fortalecimiento de las oficinas provinciales del Gobierno Central y hacia el fortalecimiento de la capacidad de gestión de los Municipios, organizaciones de la Sociedad Civil, Junta Técnica Provincial y Comisión Binacional Panamá-Costa Rica; iii) **LE3, Aumento de la productividad y competitividad (dimensión productiva)** en los sectores claves que podrían entrar en crisis y en aquellos con potencial de crecimiento y de exportación y para remover los “cuellos de botella” que podrían crearse por la falta de infraestructura y servicios de apoyo; y iv) **LE4, Manejo sostenible de los Recursos Naturales (dimensión ambiental)**, enfocada a prevenir o mitigar los posibles impactos negativos de las actividades de desarrollo y apoyar los aspectos relacionados con la gestión ambiental y la conservación de las áreas marino costeras, áreas protegidas y recursos naturales de la región.

- 2.2 Adicionalmente y dado que la problemática de la Provincia no es homogénea, la operación propuesta incluye también **criterios espaciales de intervención** que responden a las singularidades (problemas, oportunidades, condicionantes) de cada una de la **Subregiones**, como se indica a continuación: i) **Oriente Chiricano: *Reducir las condiciones de pobreza fomentando nuevas actividades productivas.*** Es necesario reducir las condiciones de pobreza, fomentando nuevas actividades productivas; mejorando las prácticas y diversificando para aumentar la competitividad del sector primario; adecuando la mano de obra; haciendo un mejor uso de los RRNN; mejorando la cobertura de los servicios básicos; y fortaleciendo las capacidades de gestión; ii) **Occidental Baja: *Generación de Empleo y Diversificación Productiva.*** Se requiere el fomento de actividades generadoras de empleo, propiciando la diversificación productiva con énfasis en el desarrollo de productos sustitutivos del banano, que permitan reducir la dependencia socioeconómica del monocultivo; fomentar los procesos que incrementen el valor agregado de la producción; desarrollar infraestructuras económico-productivas que eleven la competitividad local-regional; actividades de ordenamiento y gestión ambiental y territorial; y adecuación de la mano de obra; iii) **Occidental Alta: *Reconversión Productiva y Ordenamiento Territorial.*** Se requiere de reconversión productiva y ordenamiento territorial, mejorando las prácticas productivas; diversificación de la producción, propiciando una mayor presencia de productos no tradicionales; dar valor agregado a los productos; ordenamiento y gestión ambiental y territorial; y adecuación de la mano de obra; iv) **Central: *Crecimiento Ordenado.*** Para esta Subregión, se requieren propiciar un crecimiento ordenado, desarrollando las capacidades de gestión de servicios públicos; mejoramiento urbano; impulso a la creación de espacios adecuados para recreación y para el desarrollo de actividades económicas; y v) **Costera Insular: *Gestión ambiental sostenible de los recursos marino-costeros sobre la cual se focaliza el Proyecto GEF.*** Se requiere de una gestión ambiental sostenible de los recursos marino-costeros, dando los necesarios lineamientos y directrices de desarrollo para los espacios turísticos; la regulación de las prácticas productivas con impactos en los recursos; y modernización y ordenamiento de la pesca.

- 2.3 **La conceptualización del Programa** se sustenta en la implementación de estas líneas estratégicas, con una secuencia de acciones por fases, reconociendo que en una primera fase hay que resolver problemas y necesidades básicas de gestión, construyendo capacidades desde abajo, protegiendo los recursos naturales más valiosos e identificando oportunidades sostenibles de crecimiento económico. Las fases posteriores de esta estrategia requieren de este proceso de consolidación inicial. Dados los efectos deseados a corto, mediano y largo plazo del Escenario de Referencia y las limitaciones de la Provincia

para implantar simultáneamente todas las acciones necesarias identificadas en la EDSP, se concibe un Programa de Fases Múltiples (5 a 9 años) que en su Fase I (5 años) prioriza las inversiones para aumentar capacidades de gestión e inversión local, propone nuevas alternativas productivas e implementa instrumentos de gestión ambiental y territorial, para pasar a una Fase II, apoyada en las lecciones aprendidas de la Fase I.

A. Objetivos y descripción del Programa

- 2.4 El objetivo principal es contribuir a elevar las condiciones de vida de la población chiricana, con base en las potencialidades de los recursos humanos y naturales de cada una de las subregiones de la Provincia. Como objetivos específicos se tienen: i) mejorar la gobernanza (fortalecimiento institucional y participación local); ii) reducir la pobreza, incrementar el empleo y el ingreso (Barú-Divalá, Oriente y otras zonas críticas) y aumentar la competitividad y productividad; y iii) aprovechar en forma sostenible de los RRNN (Terrestres y Costero-Marinos). Para su ejecución el Programa se estructuró en tres componentes:

CUADRO II.1 - COMPONENTES DEL PROGRAMA				
Componente 1 Refuerzo de Capacidades Gestión Local US\$3 millones (LE1, LE2)	Componente 2 Aumento de la Productividad y Competitividad (US\$17,3 millones) (LE1, LE3)		Componente 3 Manejo Sostenible de los RRNN y Costero-Marinos (US\$9,2 millones) (LE1, LE4)	
	a. Aumento del empleo en áreas críticas y de la productividad en sectores claves	b. Infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad en sectores clave	a. Mitigación y prevención del deterioro ambiental	b. Uso sostenible y conservación de los ecosistemas costero-marinos (Proyecto GEF)

1. Refuerzo de las capacidades de gestión local (US\$3 millones)

- 2.5 Este componente proporcionará el **marco habilitador** para el éxito de las actividades productivas a emprender en la Provincia. Permitirá mejorar las capacidades locales para la implementación descentralizada y participativa de la EDSP e incrementar los niveles de coordinación, complementariedad y consistencia de las intervenciones para racionalizar la inversión pública y orientar la privada. De acuerdo con dicha Estrategia, este componente impulsará actuaciones que permitan pasar: i) de la limitada eficacia de la acción pública a la implementación coordinada de acciones estratégicas, bajo una visión integral y consensuada; ii) de la escasa participación de los agentes regionales y locales a la implementación participativa de la EDSP, para lograr el empoderamiento de los agentes regionales y locales; y iii) de los bajos niveles de coordinación a nivel binacional, a una gestión coordinada de los problemas comunes en el área fronteriza, con participación de los agentes regionales y locales. Su **dimensionamiento** está basado en las necesidades prioritarias identificadas y cuantificadas de proveer a las instancias regionales y locales con capacidades e instrumentos básicos de gestión que les permitan responder a las presiones de desarrollo y demandas a las que está sometida la Provincia y su zona fronteriza.
- 2.6 El componente incluye: asistencia técnica, capacitación e inversiones de refuerzo institucional en tres niveles: i) **Local**: para mejorar las capacidades de gestión de los 13 Gobiernos Municipales, con base en PAM (planes de ordenamiento urbano, planeamiento y elaboración de proyectos y obras, servicios públicos, administración, finanzas y gestión ambiental); y organizaciones locales para el manejo asociado de servicios públicos incluida la gestión ambiental local y la coordinación interinstitucional; ii) **Regional**: para: a) fortalecer la Junta Técnica Provincial como plataforma de coordinación interinstitucional y

multisectorial, en aspectos técnicos y operativos y el establecimiento de una ventanilla única de información ciudadana; b) armonizar el marco normativo entre AMP y ANAM y fortalecer las capacidades de gestión, mediante la implementación de Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional (PAFI) para las oficinas regionales sectoriales claves (ANAM, AMP, IPAT, MIDA) y el CONADES; y c) la creación y fortalecimiento de los Comités Subregionales (CS) mediante asistencia técnica en aspectos administrativos y reglamentarios para su creación y funcionamiento y soporte financiero inicial para la elaboración de los Planes de Acción Subregionales (PAS); y iii) **Binacional**: para reforzar las capacidades de los organismos a nivel regional y local, a fin de asegurar su participación en la implementación de los acuerdos binacionales (culturales, turísticos, comerciales, ambientales y de seguridad, entre otros)

- 2.7 Los proyectos y actividades a financiar, deberán responder a EDSP, tal como se establece en el ROP (ver párrafo 3.14) y los **beneficiarios** serán los gobiernos locales e instituciones del Estado a nivel regional (ANAM, AMP, IPAT y MIDA) y organizaciones de la sociedad civil. Con excepción de las organizaciones de la sociedad civil, cuyo fortalecimiento será atendido en función a la demanda, la creación de los CS y el ETP, así como el fortalecimiento de los municipios y las oficinas sectoriales claves se harán mediante planes de acción específicos elaborados para tal fin. **La plena implementación de este componente creará las condiciones necesarias para el cumplimiento del objetivo de impacto del Programa relacionado con mejorar la gobernanza, al hacer más fuertes a los gobiernos locales con una base más sólida de participación comunitaria.**

2. Aumento de la competitividad y productividad (US\$17,3 millones)

- 2.8 Este componente **proporcionará los elementos para mejorar el nivel y calidad de vida** de los habitantes de la Provincia. Permitirá fomentar el empleo e ingresos de la población más pobre en áreas críticas, aumentar la productividad y competitividad en los sectores claves, en el caso del sector banano convertir a otros productos exportables como el plátano, y minimizar los efectos ambientales negativos. Se estructuró en dos subcomponentes, i) aumento del empleo y la productividad; y ii) infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad. Los proyectos a financiar responden a la demanda y criterios de selección, tal como se indica en el ROP (ver párrafo 3.14) y deben ser consistentes con la EDSP. Los **beneficiarios** serán grupos de productores, pescadores, artesanos, comunidades organizadas y gobiernos locales. El **dimensionamiento** del Componente está basado en la demanda identificada durante el proceso de preparación del Programa.

a) Aumento del empleo en áreas críticas y de la productividad en sectores claves (US\$10,2 millones)

- 2.9 Este Subcomponente tiene dos propósitos: i) revertir el proceso de deterioro económico, social, y ambiental mediante acciones focalizadas en las zonas bananeras (Barú, Alanje), en el oriente (San Lorenzo, Remedios y Tolé), en el sector costero de pesca artesanal y en otras áreas críticas (Renacimiento, Gualaca); y ii) modernizar la base productiva del sector primario, incluyendo: reordenamiento de actividades productivas orientadas hacia exportación de productos no tradicionales y valor agregado a la actividad primaria en toda la Provincia.
- 2.10 Entre las actividades y proyectos elegibles se tienen proyectos demostrativos replicables de carácter innovador en sistemas productivos agrícolas (asistencia técnica, información sobre

mercados y oportunidades comerciales, capacitación y mejora de aspectos administrativos de las empresas y organizaciones de productores, mejora de aspectos normativos y técnicos, etc.). Entre los productos y sistemas de producción que se apoyarán están: i) productos no tradicionales con potencial de exportación (plátano, melones, sandías, piñas, tubérculos, especias, flores, etc.); ii) productos caracterizados por alto valor agregado (producción de salsas y condimentos, sopas, jaleas, harinas y productos del mar, plantas ornamentales, aceites, productos derivados de frutas, etc.); iii) acuicultura y pesquera artesanal sostenible; y iv) productos y subproductos forestales.

- 2.11 La muestra diseñada incluye un proyecto específico y tres proyectos pilotos (ver párrafo 4.4) replicables.¹¹. Todos los proyectos productivos incluyen en su diseño un paquete tecnológico con prácticas conservacionistas que incluye la conservación de suelos y el uso adecuado de agroquímicos permitidos según las leyes del país y la Política Ambiental del Banco. En lo que respecta a los proyectos de inversión para modernización de la base productiva del sector primario, la muestra diseñada incluye cuatro proyectos específicos (ver párrafo 4.5) y varios proyectos indicativos, a financiarse atendiendo a la demanda. **Todos los proyectos, al implementarse plenamente, contribuirán al logro de tres de los objetivos de impacto del Programa (diversificación productiva, disminución de la pobreza e incremento del ingreso familiar) especialmente en Barú, Alanje, la Subregión Oriental y otras áreas de la Subregión Occidental Alta y, en forma indirecta, a los objetivos de gobernanza.**

b) Infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad en sectores claves (US\$8,5 millones)

- 2.12 Este Subcomponente permite mejorar la dotación y cobertura de infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad y mejoramiento de la calidad de vida de la población. Así mismo, complementará los programas de inversión del Gobierno orientadas al crecimiento de los sectores productivos, permitiendo establecer encadenamientos más estrechos entre los beneficios de dichos programas y la población local. Entre las actividades y proyectos elegibles se tienen proyectos de: i) agua potable; ii) saneamiento (alcantarillado, letrinas, tratamiento de desechos líquidos, manejo y disposición de desechos sólidos); iii) pequeños proyectos de electrificación; iv) pequeños caminos de acceso (rehabilitación y/o mejoramiento de accesos terrestres a zonas productoras y turísticas, caminos rurales, alcantarillas, pequeños puentes); v) habilitación y promoción de espacios de almacenamiento y otra infraestructura de apoyo a la comercialización; y vi) estudios de preinversión (para caminos, agua potable y saneamiento, energía, etc.). La muestra de proyectos analizada incluye tres proyectos específicos y tres proyectos indicativos (ver párrafo 4.6). **Todos los proyectos contribuirán a complementar al logro de dos de los objetivos de impacto del Programa correspondientes al subcomponente descrito anteriormente (subcomponente 2.a).**

3. Gestión ambiental y manejo de ecosistemas (US\$9,2 millones)

- 2.13 Este componente **promueve la protección y el uso sostenible** de los recursos naturales en la Provincia, incluyendo el desarrollo e implementación de instrumentos, para prevenir o mitigar los posibles impactos negativos de las inversiones en infraestructuras y proyectos

¹¹ A nivel de perfil, se analizaron otros proyectos indicativos que hacen referencia a pequeñas iniciativas de carácter empresarial propuestas por grupos de mujeres o asociaciones locales, que serían financiados en función de la demanda según los criterios del ROP

de desarrollo productivo y otras inversiones que se encuentran en proceso. Para su ejecución se estructuró en dos subcomponentes: i) Gestión ambiental para la prevención y mitigación de impactos negativos y del deterioro ambiental de la Provincia por US\$4,2 millones; y ii) Uso sostenible y conservación de los ecosistemas costero-marinos, actividades de costos incrementales propuestas para financiamiento de un Proyecto GEF/BID por US\$5 millones, que sería complementario al Programa. Los proyectos y actividades a financiar deben responder a la EDSP y los **beneficiarios** serán, entre otros, ANAM, AMP, IPAT, gobiernos locales y grupos organizados de la comunidad y la sociedad civil. El **dimensionamiento** está en función de iniciativas propuestas por las instituciones respectivas ANAM, AMP, IPAT, así como asociaciones de pescadores, gobiernos locales y empresarios locales.

a) Prevención y mitigación del deterioro ambiental (US\$4,2 millones)

- 2.14 Este Subcomponente incorpora: gestión ambiental de nuevas y existentes actividades económicas; manejo de áreas protegidas y cuencas hidrográficas en las zonas media y alta; e implementación de instrumentos de ordenamiento territorial a fin de conservar la biodiversidad y mitigar los impactos presentes y futuros de las inversiones a efectuar como consecuencia del Programa. Entre las actividades y proyectos elegibles se tienen: i) fortalecimiento de las capacidades institucionales y locales de gestión ambiental para monitorear e implantar medidas idóneas de prevención y mitigación de impactos negativos; ii) identificación de fuentes principales (industriales, agrícolas, asentamientos urbanos y rurales) de contaminación de las cuencas hidrográficas y generación de estrategias y proyectos demostrativos para su reducción; iii) implementación del Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF); iv) elaboración de planes de manejo y monitoreo de áreas protegidas en la zona mediana y alta, y en los ecosistemas marino-costeros; v) implementación de planes de ordenamiento en áreas urbanas, turísticas, y ambientalmente sensibles; vi) apoyo a actividades de impulso al turismo ecológico en áreas protegidas; vii) esquemas de concesiones y co-administración de áreas protegidas, y ecosistemas marino-costeros; y viii) diseño e implementación de un sistema de monitoreo ambiental y calidad de agua de las cuencas hidrográficas. La muestra analizada incluye cinco proyectos: i) asistencia técnica orientada a la elaboración e implementación del Plan de Ordenación Urbana del Municipio de Boquete; ii) el manejo del área protegida del Volcán Barú; iii) el manejo de la segunda etapa del PILA; iv) el diseño e implementación de la primera etapa de un parque ecológico en David; y v) incentivos para la reforestación de cuencas críticas y riberas de los ríos. **La ejecución está dirigida hacia el cumplimiento del objetivo de impacto del Programa relacionado con la conservación de los ecosistemas.**

b) Uso sostenible y conservación de los ecosistemas costero-marinos (proyecto GEF) (US\$5 millones)

- 2.15 Este Subcomponente pretende contribuir a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad costero-marina del Golfo de Chiriquí, promoviendo cambios operativos y mejoras en los sectores productivos agrícola y pecuario, forestal (manglar), pesca artesanal y turismo a fin de asegurar beneficios ambientales al nivel local y global. Como objetivos específicos se tienen: i) establecer procesos de planificación estratégica y coordinación interinstitucional del manejo integral de los recursos marino-costeros del Golfo; ii) generar e impulsar esquemas de gestión ambiental y uso sostenible de los ecosistemas en las actividades productivas; iii) implementar mecanismos de co-manejo involucrando a los

usuarios y partes interesados locales para la conservación de los recursos marino-costeros y protección de la biodiversidad; y iv) fomentar la investigación aplicada, monitoreo y divulgación de información de los ecosistemas y biodiversidad de la zona del Golfo.

- 2.16 Entre las actividades y proyectos elegibles se tienen: i) constitución y fortalecimiento de una Comisión de Manejo Integrado de Recursos Marinos-costeros del Golfo; ii) implementación del Plan Indicativo de Ordenamiento y Manejo Integrado de los Recursos Marinos-Costeros; iii) manejo sostenible de los recursos pesqueros; iv) promoción del turismo ecológico; v) concientización y gestión ambiental para la mitigación de la contaminación; vi) elaboración y ejecución de esquemas de co-manejo de las áreas protegidas marinas-costeras, el manglar de Pedregal y playas prioritarias de reproducción de tortugas marinas; vii) diseñar e implementar un sistema de monitoreo de la calidad del agua y la biodiversidad marina-costera; y viii) investigación aplicada para buscar nuevas alternativas y buenas prácticas en el uso sostenible de los ecosistemas marinos-costeros. **La ejecución complementa el Programa financiado por el Banco con respecto a los beneficios ambientales globales de conservación de los ecosistemas marino-costeros. La ejecución de este subcomponente está condicionada a la aprobación del GEF al financiamiento propuesto.**

B. Dimensionamiento de las Fases del Programa

- 2.17 Tomando como punto de partida el Escenario de Referencia y la EDSP acordada, se pudo visualizar la magnitud de las inversiones que se prevé realizar en la Provincia, las cuales pueden generar impactos que requieren ser controlados. Dados los efectos deseados a corto, mediano y largo plazo del Escenario de Referencia y las limitaciones para implantar simultáneamente todas las acciones necesarias identificadas se concordó en un Programa de Fases Múltiples (5 a 9 años) que en su Fase I (5 años) prioriza las inversiones que en el corto plazo deben ser atendidas, a fin de pasar a una Fase II, apoyada en las lecciones aprendidas y la capacidad de gestión establecida para responder a los desafíos del mediano plazo establecidos en la EDSP. Para el corto plazo (Fase I), se tomaron como criterios claves para focalizar las inversiones los siguientes: i) necesidad de desarrollar los instrumentos mínimos de capacidad de gestión a todos los niveles para responder a los desafíos planteados; ii) urgencia de fomentar nuevos modelos de producción, incluyendo la implementación de actividades replicables para el corto plazo; y iii) desarrollar actividades esenciales de gestión ambiental, incluyendo la aplicación de instrumentos de gestión que apoyen la conservación para el mediano y largo plazo. En este sentido, se analizaron inversiones del sector público que se encuentran en ejecución y son complementarias y claves para el desarrollo y las inversiones privadas que asciende a más de US\$80 millones al año. Las inversiones propuestas para la Fase I de esta operación se centrarán en financiar los aspectos facilitadores de un desarrollo sostenible en términos de permitir una administración efectiva del territorio y sus recursos naturales y apoyar el cambio en los modelos de producción. **La Fase I** responde a una figura conservadora con relación a las necesidades identificadas. **La Fase II** está prevista para consolidar los procesos iniciados, así como para expandir las inversiones en el Componente 2.

C. Costo y financiamiento

- 2.18 La Fase I del Programa costará US\$27,3 millones con un periodo de ejecución de cinco años a partir de la vigencia del Contrato de Préstamo y la Fase II otros US\$30 millones. El detalle de costos por categoría de inversión y fuente de financiamiento para la Fase I se presenta en el cuadro III-1. De la Fase I, el Banco financiará US\$27 millones, provenientes

de recursos de Capital Ordinario, en dólares de los Estados Unidos de la Facilidad Unimonetaria, el gobierno financiará US\$0,3 millones correspondientes a gastos de administración y supervisión y a la Comisión de Crédito, y US\$5 millones provenientes del GEF/BID en carácter de donación. El Proyecto GEF/BID apoyaría actividades complementarias al Programa relacionadas con el Subcomponente 3 (b).

CUADRO II-2 - PLAN PRELIMINAR DE COSTOS Y FINANCIAMIENTO PARA LA FASE I (EN US\$ MILLONES)					
CATEGORÍAS DE INVERSIÓN	BANCO	APORTE LOCAL	GEF	Total	%
I. ADMINISTRACIÓN Y SUPERVISIÓN	2,5	0,2	0	2,7	8,3
1.1 Equipo Técnico Programa (ETP/CONADES)	1,8	0,2		2,0	6,1
1.2 Auditoría y evaluación intermedia y final	0,3			0,3	0,9
1.3 Seguimiento y Evaluación	0,4			0,4	1,3
II. COSTOS DIRECTOS	24,5		5,0	29,5	91,4
2.1 Refuerzo de capacidades de Gestión local	3,0		0	3,0	9,3
2.2 Aumento de la competitividad y productividad	17,3		0	17,3	53,6
2.2.1 Empleo en áreas críticas y productivas en sectores claves	10,2			10,2	
2.2.2 Infraestructura y servicios apoyo competitividad	7,1			7,1	
2.3 Manejo Sostenible de RRNN y costero-marinos	4,2		5,0	9,2	28,5
2.3.1 Prevención y mitigación deterioro ambiental	4,2			4,2	
2.3.2 Uso sostenible y conservación de ecosistemas			5,0	5,0	
III. COSTOS FINANCIEROS		0,1	0	0,1	0,1
3.1 Comisión de Crédito		0,1	0	0,1	0,1
TOTALES PROGRAMA + PROYECTO GEF/BID	27,0	0,3	5,0	32,3	100%

D. Disparadores de la Fase II

- 2.19 Los productos esperados de la Fase I y los correspondientes medios de verificación e indicadores de activación de la Fase II, se encuentran acordados. Para la Fase I, los indicadores más importantes estarán relacionados con el establecimiento de capacidades de gestión y la implementación de proyectos productivos urgentes para los sectores más pobres. Los disparadores para avanzar con una Fase II estarán determinados por las siguientes consideraciones: **Componente 1:** evidencia de que se han desarrollado y se aplican instrumentos idóneos de gestión y gobernabilidad: i) por lo menos cinco de los 13 municipios cuentan con planes de acción municipal diseñados e implementados (sistemas administrativos y financieros operando y las unidades de ingeniería y gestión ambiental con capacidad para revisar y supervisar proyectos locales); y ii) aumento de ingresos municipales incrementados en 15% en por lo menos 5 de los 13 municipios. **Componente 2:** posicionamiento mejorado para la competitividad y la reconversión productiva: i) 50% de los proyectos (pilotos y específicos) cumplen al menos en un 70% sus metas establecidas en sus correspondientes Planes de Negocios; ii) 50% de proyectos de servicios públicos terminados cumplen con metas administrativas-financieras (cumplen costos de operación y mantenimiento, juntas de usuarios establecidas y operando). **Componente 3:** adopción de medidas idóneas para fortalecer la protección ambiental y el manejo de los recursos naturales: i) un plan de manejo ambiental costero-marino diseñado e implementado en un 15% (comunidades de pescadores organizadas, demarcadas las áreas críticas, reglamentadas las artes de pesca y el uso de los manglares); ii) sistema de monitoreo de indicadores de calidad del agua desarrollado en un 100%; y iii) aumento en

un 20% de la capacidad de fiscalización efectiva (número de permisos ambientales emitidos en la región; registro de concesiones y extracción de agua); recursos humanos capacitados para la supervisión ambiental por ANAM, AMP y gobiernos locales en la Provincia.

III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 El esquema de ejecución y de gestión descentralizado propuesto responde a las experiencias positivas ganadas por el **MP** con proyectos de esta naturaleza en ejecución, en donde las iniciativas fluyen de abajo hacia arriba, apoyados en la estructura político-administrativa existente, para asegurar la representatividad de los diferentes actores en la concertación de sus prioridades y la ejecución de las mismas. El **MP** es el órgano de comunicación del Presidente de la República y del Consejo de Gabinete con los demás órganos del Estado. Dentro del nivel operativo del MP existe el **CONADES**, a través del cual se ejecutan este tipo de programas y proyectos¹².

A. Prestatario y ejecutor del Programa

- 3.2 El **Prestatario** será la República de Panamá y el **ejecutor** será el MP, por conducto de la Secretaría Ejecutiva del CONADES con la participación de los ministerios y gobiernos locales de la Provincia. El MP por conducto de la Secretaría Ejecutiva del CONADES asumiría ante el Banco toda la responsabilidad administrativa, financiera y de coordinación de la gestión y desempeñaría funciones gerenciales para la coordinación, contratación y supervisión y seguimiento de las actividades del Programa.
- 3.3 El CONADES, a nivel central, dispone de una capacidad instalada para dar soporte administrativo, seguimiento y evaluación de los proyectos que están bajo su responsabilidad. Para este Programa, el MP/CONADES asignó un Director del Programa quien actuará como gerente del mismo, quien se reforzará con tres profesionales (un contador, especialista en adquisiciones y otro en sistemas de seguimiento y evaluación). El CONADES a nivel provincial contará con el apoyo de un **Equipo Técnico del Programa (ETP)** que estaría conformado por un Coordinador (quien lo dirigirá, serviría de enlace entre los involucrados y respondería ante el CONADES por la ejecución), cinco profesionales (mínimo especialistas en: infraestructura, producción agropecuaria y gestión ambiental) y cuatro promotores en apoyo a los Comités Subregionales (CS), el personal de apoyo administrativo mínimo necesario para cumplir sus funciones y además contará con apoyos puntuales de consultoría especializada. **Será condición previa al primer desembolso la presentación de evidencia por parte de MP de la creación de la ETP, estableciendo y definiendo sus funciones y personal.**
- 3.4 El **ETP** tendría las siguientes funciones: i) coordinar el proceso de ejecución del Programa, incluyendo la contratación de consultores y contratistas de todos los componentes; ii) administrar y supervisar las actividades relacionadas con la ejecución; iii) organizar presentaciones de productos al MP, MEF, Junta Técnica Provincial y Consejo Provincial; iv) prestar asistencia permanente a los CS y otras organizaciones comunitarias para la elaboración de sus Planes de Acción Subregionales (PAS) correspondientes; v) apoyar a la Junta Técnica Provincial (JTP) en la integración del **Plan Operativo Anual (POA) Provincial**; vi) elaborar y supervisar la ejecución de los convenios que se suscriban, al

¹² El MP/CONADES ejecuta proyectos con enfoque integral financiados por el Banco, tales como los proyectos de Darién, Bocas del Toro y Cuenca del Canal, así como del Banco Mundial, Fondo de Inversión Social (FIS), y Gobierno de Taiwán.

igual que los Planes de Acción de Fortalecimiento Institucional (PAFI) que se acuerden con los coejecutores; vii) manejar los recursos del Programa a través de cuentas bancarias comerciales específicas y separadas para los recursos del financiamiento; y viii) mantener la documentación original de soporte de los pagos elegibles del Programa.

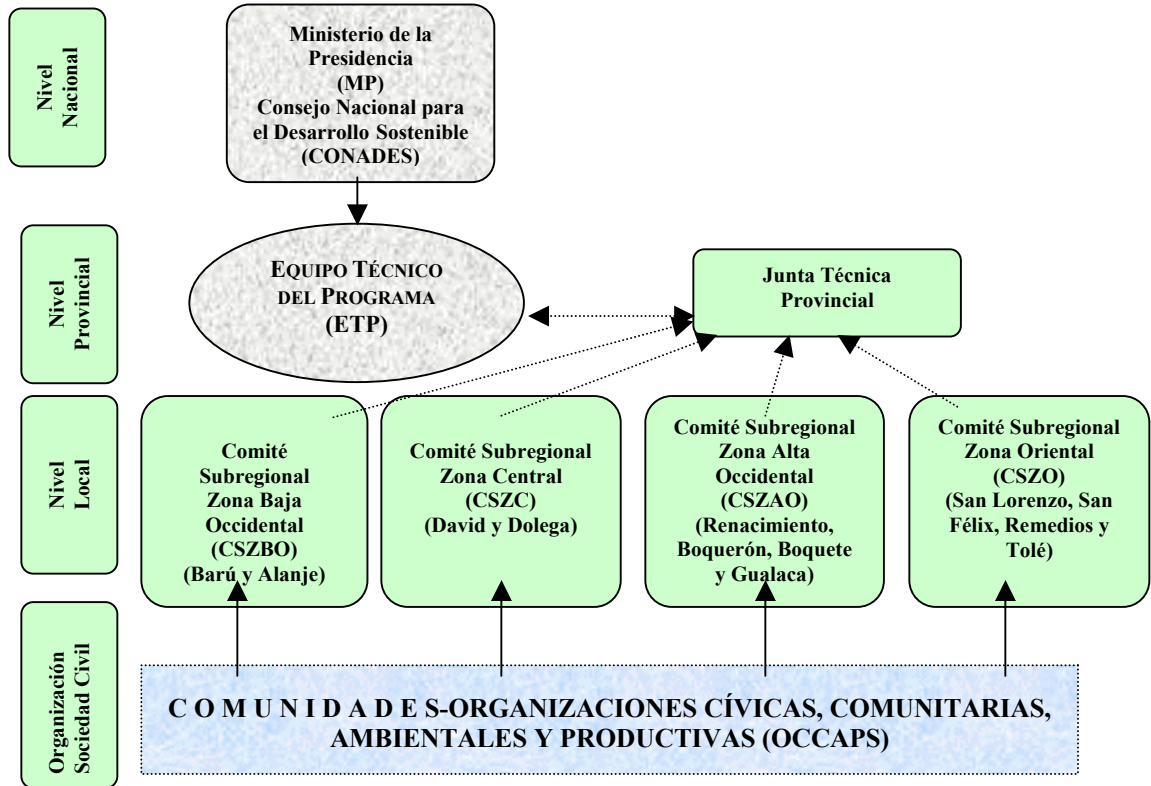
- 3.5 Los Ministerios y Gobiernos Locales participarán en la ejecución del Programa con base en **convenios** bilaterales con CONADES o tripartitos, según el caso para las actividades y acciones que les competen en su sector, aprovechando las experiencias adquiridas en otros proyectos en ejecución. En estos convenios se establecerán claramente las responsabilidades de las instituciones y agencias, incluyendo aquellas relacionadas con la supervisión de las obras incluyendo la designación del personal respectivo, mantenimiento y operación, recolección y análisis de la información requerida por el Programa. **Será condición previa especial para el desembolso del Componente 2 la presentación de al menos cinco convenios suscritos (tres con instituciones y dos con gobiernos locales), para asegurar la supervisión y ejecución del Programa.**

B. Coordinación y participación en la ejecución del Programa

- 3.6 El CONADES se apoyará en la **Junta Técnica Provincial** para asegurar que se cumplan los lineamientos de política sectorial, facilitar la integración interinstitucional y apoyar la implementación de los planes nacionales y los POA del Programa; y establecerá los **CS** para asegurar la participación de los involucrados en la formulación de sus iniciativas y en la supervisión de los proyectos (ver gráfico de Estructura de Coordinación para Ejecución) en cada Subregión. Estos entes están llamados a desempeñar un papel importante, tanto en la ejecución del Programa, para la elaboración y concertación del **Plan Operativo Anual (POA) Provincial**, como posteriormente a la finalización del Programa, para asegurar la sustentabilidad de las inversiones. **Será una condición previa especial al primer desembolso la presentación de evidencia sobre la creación y conformación de los cuatro Comités Subregionales por parte del MP.**
- 3.7 **La JTP** tendría como funciones: i) consolidar y concertar los POA del Programa, sobre la base de los proyectos priorizados por los CS; ii) dar seguimiento a la ejecución del POA, efectuar una coordinación con municipios y apoyar la búsqueda de soluciones a los problemas de ejecución; y iii) responder ante el CONADES/ETP por la presentación y desarrollo del POA del Programa. Las reuniones de la Junta Técnica Provincial son convocadas por el Gobernador y se efectúan con la frecuencia que indica su respectivo Reglamento y para lo concerniente al presente Programa, se reunirá al menos tres veces por año y para tal efecto invitará a dos delegados por cada CS y al Coordinador del ETP. A través de dicha Junta se logrará la participación de las instituciones con responsabilidad sectorial en Provincia. La ejecución se haría mediante contrato con proveedores de servicios privados y por los mismos beneficiarios.
- 3.8 **Los CS** estarán integrados por los Distritos que conforman la respectiva subregión, de la manera siguiente, por cada distrito: el Alcalde; un representante de la comunidad; un representante de los sectores productivos (agropecuario, comercio, pesca, forestal o turismo), un representante de los gremios, instituciones académicas u ONG; y un representante de los Corregimientos del distrito correspondiente. El CS estará presidido por uno de sus miembros, elegido por los miembros del Comité. Los CS operarán con el apoyo del ETP y sus miembros serán seleccionados en cada Distrito mediante ternas que presentarán al ETP las organizaciones correspondientes. Entre las funciones de los CS se tienen: i) mantener un proceso amplio de información y consulta con la comunidad, para

conocer de sus iniciativas y perfiles de proyecto; ii) recibir los proyectos presentados por la comunidad y previamente evaluados por el ETP según el ROP; iii) priorizar los proyectos de demanda de acuerdo con las necesidades e intereses de la comunidad y la EDSP trazada, para su concertación por la JTP; iv) participar de las actividades de seguimiento al Programa y de los proyectos de su Subregión y efectuar sus recomendaciones respecto a la ejecución de éstos; y v) recomendar a nivel de su Subregión y Distrito la inclusión de proyectos en su correspondiente plan de inversiones municipal. Los CS se reunirán al menos tres veces por año y los convocará el Presidente de cada CS, de motu propio o a solicitud de ocho de sus miembros, con el apoyo del ETP.

Estructura de Coordinación y Participación en la Ejecución del Programa



C. Ciclo de los proyectos y estructuración de los PAS y del POA

- 3.9 Al inicio de cada año el MP/CONADES elaborará, con base en las directrices del MEF, un presupuesto indicativo con los montos globales del Programa, el cual será divulgado, a la Junta Técnica Provincial y a los cuatro CS. Con base en el presupuesto indicativo, se procederá a elaborar el POA del Programa, ya sea se trate de **Asistencia Técnica o de Inversiones** según la demanda de las Comunidades. En caso que por razones presupuestarias o de otra índole el MEF decida modificar el monto anual de dichos POA, a través de CONADES/ETP se notificará a los CS para que a su vez, éstos decidan los proyectos y/o actividades que serían postergadas para alcanzar la nueva meta indicada en el POA modificado.
- 3.10 **Asistencia Técnica:** El ETP/CONADES acuerda con las organizaciones cívicas, comunitarias, ambientales y productivas, los gobiernos locales y las instituciones del gobierno central representadas en la JTP, las actividades de asistencia técnica, estudios, asesorías puntuales de corto y largo plazo que se ejecutarán en el año y elabora los perfiles

correspondientes, enviándolos a los CS. Éstos los integran con los proyectos de inversión en los PAS y los envían a su vez al ETP/CONADES para su revisión, verificación de su congruencia con la Estrategia trazada y el PIOTF, e integración en el POA del Programa, el cual, una vez aprobado, es enviado a la ETP. Acto seguido CONADES/ETP formaliza los convenios necesarios para recibir la asistencia técnica a las organizaciones, gobiernos locales e instituciones del Gobierno Central. Formalizados los convenios, el CONADES contrata con proveedores de servicios la asistencia técnica, los cuales son ejecutados por los proveedores con la participación de los beneficiarios.

- 3.11 **Inversiones según la demanda de las comunidades:** Con el apoyo de asistencia técnica contratada por CONADES, los beneficiarios, incluyendo los gobiernos locales priorizan sus necesidades e intereses de actividades y proyectos productivos y de infraestructura, elaborando los respectivos perfiles o los proyectos completos, según los criterios indicados en el ROP. Si la evaluación es positiva, los técnicos ayudarán a los beneficiarios a llevar el proyecto a nivel de factibilidad. Los proyectos factibles, se enviarán al respectivo CS para su concertación y consolidación con las actividades de gestión institucional y ambiental que se prevén a nivel de la respectiva Subregión y la elaboración del correspondiente PAS Subregional. Los proyectos que no sean factibles, se devolverán a la comunidad o municipalidad, a fin de que se efectúen las modificaciones correspondientes.
- 3.12 Los PAS son presentados al CONADES/ETP para su análisis técnico, verificación de su congruencia con las estrategias trazadas e integración y aprobación del POA Provincial (si algún proyecto o actividad requiere revisión, éste es devuelto a los CS para tal propósito). Este POA del Programa se presenta a la JTP para su revisión y coordinación con el POA Provincial y una vez concertado, será comunicado a la ETP y los CS, a fin de proceder con la ejecución de los proyectos y actividades. Para ello, el CONADES/ETP formalizará los respectivos convenios con las respectivas organizaciones y gobiernos locales y licitará los proyectos. El POA del Programa aprobado, será también divulgado a todos los participantes y será el instrumento mediante el cual se dará seguimiento y monitoreo por parte de las diferentes beneficiarios a la ejecución y desempeño del Programa. La supervisión de las obras civiles se hará por contrato con firmas privadas o con instituciones calificadas para hacerlo.
- 3.13 **El POA del primer año del Programa** se encuentra muy avanzado en su preparación y responde a prioridades identificadas por las comunidades, gobiernos locales e instituciones del Gobierno durante el proceso de formulación del Programa. La muestra analizada incluye un monto de US\$8,2 millones en más de 23 proyectos, entre asistencia técnica, estudios, proyectos específicos (así como emblemáticos en cada Subregión) y proyectos piloto y se encuentra estructurado con base a la muestra preparada que sirvió para elaborar los criterios del ROP. Los proyectos piloto no serán replicados hasta que no se compruebe el éxito de sus resultados y beneficios con base a una evaluación posterior.

D. Reglamento Operativo del Programa (ROP)

- 3.14 Incluye las normas y procedimientos de ejecución de los componentes y del Programa. Las actividades a financiar son básicamente: asistencia técnica (estudios, capacitación y asistencia técnica especializada), e inversiones (proyectos específicos, proyectos demostrativos y proyectos productivos y de infraestructura) en categorías elegibles según el ROP, seleccionados con base en la demanda y el EDSP. El ROP será adoptado con base en otros ROP de proyectos en ejecución en el país financiados por el Banco, reflejando las realidades de la Provincia. **Como condición previa especial al primer desembolso del**

préstamo, el MP deberá presentar evidencia de la puesta en vigencia del ROP acordado previamente con el Banco.

- 3.15 El ROP establecerá, entre otros: i) beneficiarios elegibles; ii) criterios de elegibilidad social, ambiental y legal (posesión legal de las tierras donde se realicen los proyectos de infraestructura); iii) criterios de viabilidad económica y sostenibilidad financiera; iv) requisitos de operación y mantenimiento; v) procedimientos para la preparación y evaluación de los PAS y POA; vi) procedimientos de adquisiciones; vii) ciclo de un proyecto y metodología a seguir, para la incorporación de un proyecto en el respectivo PAS y POA; viii) monto límite de financiamiento por proyecto; ix) número mínimo de proyectos y/o de recursos del Programa que serán asignados a cada componente; x) esquemas de financiamiento diferenciados a través de costos compartidos dependiendo del tipo de proyecto (asistencia técnica, preinversión, proyectos productivos, servicios públicos, servicios ambientales, etc.); y xi) el perfil de los técnicos que integrarán el ETP. Los criterios de elegibilidad y evaluación que indica el ROP fueron aplicados en el análisis de viabilidad de la muestra de proyectos analizada (ver párrafos 4.4 a 4.7 y 4.9 a 4.11e).
- 3.16 Asimismo, el ROP incluirá lineamientos para la distribución equitativa de recursos entre las Subregiones y para garantizar la consistencia de los proyectos y actividades con la EBP, la EDSP y el PIOTF. No se prevé el otorgamiento de crédito, pero sí la sostenibilidad financiera del Programa mediante el diseño de un mecanismo de recuperación de costos de las actividades que se financien, hacia las propias comunidades y organizaciones, con base en experiencias obtenidas en otros Programas similares en la región. Para el caso de los servicios públicos, el ROP incluirá los criterios de evaluación necesarios para garantizar que las tarifas cubran al menos la Operación y Mantenimiento de las obras financiadas. El ROP podrá ser modificado por CONADES con la no-objeción del Banco. **Como condición especial de ejecución el MP se compromete a presentar, dentro del plazo de doce (12) meses contado a partir de la fecha del desembolso especial (ver párrafo 3.20) evidencia de que ANAM adoptó el PIOTF según los términos y condiciones previamente acordados con el Banco.**

E. Informes y Sistema de Evaluación, Seguimiento e Información (SESI)

- 3.17 El MP/CONADES estará a cargo de evaluar sistemáticamente el Programa, así como la elaboración de los respectivos informes que se analizarán en las reuniones de seguimiento. CONADES producirá semestralmente un Informe de Seguimiento y anualmente un Informe de Evaluación, además de los informes requeridos por el Banco, los cuales serán remitidos al Banco, de acuerdo al Plan de Trabajo acordado. Para la elaboración de los informes CONADES tiene establecido a nivel central un SESI para todos los proyectos que administra. Dicho SESI contiene los siguientes subsistemas: i) el subsistema de Seguimiento de los proyectos y sus actividades, el cual se alimenta con las visitas de supervisión que realizan, en este caso el ETP/CONADES y los informes de avance de los contratistas; ii) el Sub-sistema de Evaluación de los proyectos con base en los indicadores acordados y la Matriz de Marco Lógico; y iii) el Sub-sistema de Información y Divulgación que incluye una Página WEB. Para responder a las nuevas responsabilidades generadas por este Programa, se fortalecerá el equipo de trabajo del CONADES, integrando un nuevo profesional con experiencia en manejo de SIG y evaluación de proyectos (ver párrafo 3.3) Para operar el SESI, se utilizarán los instrumentos elaborados durante la formulación del Programa, en especial la Línea de Base (los indicadores de Marco Lógico ya cuentan con su Línea de Base), la EDSP, el SIG, el PIOTF, los PAM y los indicadores de impacto

seleccionados. Como parte de las actividades acordadas para el seguimiento y evaluación del Programa, se realizarán evaluaciones anuales y específicas con el fin de evaluar los resultados e impactos de los proyectos, misiones de administración, a fin de analizar los avances, verificar los indicadores de impacto y lograr acuerdos sobre los posibles ajustes que se requieran al Programa y al sistema de indicadores establecidos.

- 3.18 **Indicadores de impacto del Programa.** En las discusiones sostenidas con las comunidades, gobiernos locales y entidades del gobierno, se identificaron los indicadores de impacto a ser monitoreados según su relevancia por subregión, los cuales se miden periódicamente por el gobierno y para los que se dispone de su Línea Base (momento actual, sin Programa). Estos indicadores se presentan en el Marco Lógico. Para monitorear el impacto logrado con las diferentes intervenciones del Programa por componente y Subregión, deberá ser posible responder a las siguientes preguntas: i) *efecto del refuerzo de las capacidades locales en mejorar la gobernanza*: ¿aumentan los ingresos propios de los municipios? ¿aumenta la participación de las comunidades en la solución de sus problemas?; ii) *aumento de la diversificación productiva*: ¿contribuyó el Programa al incremento de la diversificación?; iii) *aumento del ingreso familiar y disminución de la pobreza*: ¿contribuyen los proyectos a mejorar el empleo e ingresos?; y iv) *mejoramiento de la gestión ambiental*: ¿aumentó la capacidad institucional de gestión para la conservación de los ecosistemas terrestres y marino-costeros?

F. Periodo de ejecución y calendario de desembolsos

- 3.19 Con base en la naturaleza de las obras a ejecutar y de las actividades de fortalecimiento institucional para crear las capacidades de inversión, se prevé un periodo de ejecución de 5 años. El cronograma tentativo de desembolsos se presenta en el siguiente cuadro:

Cuadro III-1 - CRONOGRAMA TENTATIVO DE DESEMBOLSOS (US\$ MILLONES)						
Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Banco	1,5	5,5	7	7	6	27
Total	1,5	5,5	7	7	6	27
Porcentaje	6%	20%	26%	26%	22%	100%

- 3.20 **Desembolso Especial.** Para iniciar las actividades identificadas y priorizadas se recomienda un desembolso especial de hasta US\$300.000, una vez se hayan cumplido las siguientes condiciones generales de las Normas Generales (Artículo 4.01; literales a,b,c y g) del Contrato de Préstamo. Dichos recursos se requieren para iniciar con actividades claves para la puesta en marcha del Programa, entre las cuales se tienen: i) contratación del personal mínimo necesario y dotación de materiales y equipo del ETP; ii) adecuación de espacios y equipamiento necesarios para la JTP; iii) elaboración de los PAM acordados; diseño de los planes estratégicos de desarrollo urbano de Boquete y Barú; y iv) acciones de apoyo al proceso de adopción del PIOFT.

G. Adquisición de bienes, obras y servicios de consultoría del Programa

- 3.21 Las adquisiciones de bienes y obras, y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo de conformidad con las políticas del Banco contenidas en el Doc. GN-2349-6 (Políticas para la adquisición de bienes y obras financiadas por el BID) y el Doc. GN-2350-6 (Políticas para la selección y contratación de consultores financiadas por el Banco). El cuadro III-2 resume las modalidades de adquisiciones que se seguirán en el Programa.

Cuadro III-2. MONTOS LIMITES PARA LAS ADQUISICIONES DEL PROYECTO (US\$)

	LPI	LPN	Concurso de precios
Obras y servicios conexos	>3.000.000	≤3.000.000 y >250.000	≤250.000
Bienes	>250.000	≤250.000 y >50.000	<50.000
Consultoría	≥200.000		

- 3.22 En el caso de la selección y contratación de consultores, el Prestatario podrá utilizar cualquiera de los métodos de selección y contratación previstos en las políticas del Banco. Para los efectos de lo estipulado en el párrafo 2.7 del Doc. GN-2350-6 (Políticas para la selección y contratación de consultores financiadas por el BID), la lista corta de consultores cuyo costo estimado sea menor al equivalente de US\$200 mil por contrato podrá estar conformada en su totalidad por consultores nacionales. El organismo ejecutor podrá contratar directamente al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) de conformidad con lo previsto en la política del Banco, para realizar los pagos y contrataciones del Programa. Las adquisiciones de obras y bienes y la selección y contratación de consultores se llevarán a cabo de conformidad con el Plan de Adquisiciones para el Programa, el cual contiene: i) los contratos particulares para obras, bienes y servicios de consultoría requeridos para llevar a cabo el proyecto; ii) los métodos para la selección de los consultores; iii) los métodos propuestos para las adquisiciones de bienes y la contratación de las obras; y iv) la forma de revisión de las adquisiciones por parte del Banco. El Plan de Adquisiciones se encuentra en los archivos técnicos del Programa. El Prestatario debe actualizar el Plan de Adquisiciones anualmente según se requiera o cuando se presenten cambios sustanciales. Cualquier propuesta de revisión del Plan debe ser presentada al Banco para su aprobación. **Revisión de las adquisiciones.** La revisión de la documentación sustentatoria de los procesos de contratación de bienes, obras y servicios y de los desembolsos correspondientes se efectuará de manera ex ante y de conformidad con lo establecido en el Anexo I del documento GN-2349-6 y en el Anexo I del documento GN-2350-6.
- 3.23 **Evaluación Intermedia y Final.** Se prevé realizar una Evaluación Intermedia de la Fase I, con recursos del Programa, cuando el 70% de los recursos del préstamo estén comprometidos o el 50% desembolsados, a fin de revisar el cumplimiento de los disparadores acordados para avanzar con la formulación de la Fase II del Programa. Asimismo, se prevé financiar una Evaluación Final de la Fase I del Programa para la evaluar las metas alcanzadas y revisar las lecciones aprendidas, cuando se tenga desembolsado el 80% de los recursos. El SESI proporcionará los insumos necesarios para las decisiones de expansión de los proyectos piloto con éxito y para la incorporación de cambios en los sistemas de evaluación.
- 3.24 **Operación y mantenimiento de obras y equipos.** El CONADES establecerá la obligación dentro de los convenios con las instituciones y beneficiarios de que las obras ejecutadas y equipos adquiridos con recursos del Programa serán operados y mantenidos de acuerdo con normas técnicas generalmente aceptadas y de permitir que el Banco y los organismos rectores lleven a cabo visitas de inspección, y de comprobarse que los niveles de funcionamiento y de mantenimiento no son aceptables, a adoptar las medidas apropiadas para subsanar totalmente las deficiencias.

H. Manejo contable-financiero y auditoria

- 3.25 El MP, por intermedio del CONADES/ETP, tendrá a su cargo el manejo contable-financiero del Programa, para lo cual deberá: i) mantener cuentas contables y presupuestales específicas para el manejo de los fondos del financiamiento y de la

contrapartida local; ii) contar con estructuras adecuadas de control interno; iii) contar con un sistema contable detallado y de rendición de cuentas para la administración, registro y pago de contratos de obras, adquisiciones de bienes y servicios de consultoría; iv) presentar en forma oportuna los estados financieros consolidados del Programa y poner a disposición del Banco y de los auditores externos la información contable y otra documentación que requiera el Banco; v) mantener registros apropiados de las solicitudes de desembolso; y vi) mantener un sistema adecuado de archivo de la documentación de respaldo de los gastos elegibles para verificación del Banco y de los auditores externos. Se constituirá un fondo rotatorio de 5%. El MP presentará anualmente al Banco los estados financieros del Programa dentro de un plazo de 120 días del cierre del ejercicio fiscal. Además, el MP presentará un informe final dentro de un plazo de 120 días después de la fecha del último desembolso del Programa. Estos estados financieros serán auditados por una firma de auditores externa independiente que sea aceptable para el Banco, con base en términos de referencia previamente aprobados por el Banco (AF-400) y utilizando los procedimientos estándar para la selección de los servicios de auditoría externa (Documento AF-200).

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad institucional

- 4.1 Uno de los propósitos de este Programa es el de fortalecer una estructura institucional en los tres niveles (nacional, provincial, incluyendo las autoridades provinciales y local, incluyendo los municipios y comunidades) para aumentar el proceso de comunicación y concertación en la planificación de las inversiones a nivel municipal y provincial y aumentar el rol y la participación de la sociedad civil en este proceso. La viabilidad institucional está basada en tres elementos: i) las lecciones aprendidas en otros proyectos similares en América Central y en Panamá, en especial aquellos en los cuales ha participado el CONADES; ii) el fortalecimiento y participación de las instituciones de línea y las municipalidades; y iii) la participación directa de las comunidades y beneficiarios. Las lecciones aprendidas ayudaron en la conformación de la estructura para la ejecución y particularmente en asegurar el mecanismo de participación de los beneficiarios para que se generen las actividades en forma consensuada.
- 4.2 En esta forma el esquema de identificación de los proyectos empieza con las comunidades, haciéndolas participes y responsables en la búsqueda de soluciones, presentación y demanda de los proyectos, pero aún más importante, es el proceso de concertación y diálogo de éstas con el conjunto de los alcaldes en los CS y posteriormente en la JTP y finalmente a nivel nacional, a través del CONADES. Este proceso consolidado de actuación no existe en la actualidad, y es este proceso transparente a los tres niveles el que fortalecerá la gobernanza, aumentará el diálogo, comunicación y concertación con los tres niveles gubernamentales con la participación de las comunidades. El fortalecimiento de las municipalidades y las instituciones de línea aumentan la viabilidad de la ejecución, ya que estarán encargadas de la supervisión técnica de las obras en su sector. Para cumplir este propósito las instituciones (ANAM, AMP, IPAT, MIDA y el propio CONADES provincial) estarán fortalecidas con modalidades de capacitación y con las herramientas que les permitan brindar mayor información, mejorar sus sistemas, lo cual agilizará el proceso de supervisión de las varias acciones en el terreno, dando mejores respuestas a la comunidad y un mayor soporte técnico al Programa. Por otro lado, el ETP estará respaldado por la experiencia y capacidad instalada en el MP para el manejo y

administración de proyectos del Banco. Se espera que este proceso se inicie durante la Fase I y se consolide en la Fase II.

B. Viabilidad socioeconómica

- 4.3 Para un Programa de esta naturaleza, no es posible precisar el efecto económico real a nivel de toda la Provincia. Por consiguiente, no se aplicó el método de beneficio-costos para la evaluación del mismo en su totalidad. El análisis de viabilidad de los **Componentes 1 y 3** se sustenta en la justificación costo-efectiva de las acciones del Programa con miras a garantizar que los instrumentos de gestión y de fortalecimiento que se proponen son los más idóneos para permitir la existencia de un marco mínimo de gobernabilidad y capacidad de gestión, así como para garantizar la protección y manejo sostenible de sus recursos marino costeros y la protección y puesta en valor de sus áreas protegidas y biodiversidad. Para el **Componente 2** se identificó y analizó una muestra indicativa de proyectos (pilotos, específicos e indicativos) considerados prioritarios y demandados por las comunidades y los gobiernos locales durante los talleres de consulta y en el proceso de formulación del Programa. Los proyectos que se prioricen y se financien bajo el Componente 2 deben tener una rentabilidad económica y social medida en TIR superior al 12%, según las especificaciones establecidas en el ROP. A continuación se presenta el resumen de la evaluación de rentabilidad de una muestra indicativa de proyectos elegibles.
- 4.4 La muestra para los proyectos dirigidos a áreas críticas y deprimidas (zona bananera, oriente y sector costero de pesca artesanal) incluye cuatro proyectos productivos, con fuerte valor demostrativo a nivel sectorial-local, y que suponen una inversión de US\$1,2 millones.

Cuadro IV-1 MUESTRA PROYECTOS DIRIGIDOS A ÁREAS CRÍTICAS Y DEPRIMIDAS					
Proyecto (P)	Presupuesto	VPN	B-C	TIR	Beneficiarios
P. Específico: Mejora de la productividad y diversificación en Asentamientos Campesinos (29 has de productos no tradicionales)	402.000	24.645	1,03	17,0 %	56 beneficiarios directos en 5 subproyectos. Potenciales: 250 familias de 12 asentamientos
P. Piloto: Producción de semillas y 8 has de piña en antiguas fincas bananera	154.000	24.870	1,21	24%	20 empleos directos. Potenciales: empleos directos 250.
P. Piloto: Finca Demostrativa (30 has) de Plátano para la exportación en Barú	280.000	25.315	1,04	15,6 %	21 empleos directos y capacitación de 200 agricultores. Potenciales: 500 productores asociados

P. Piloto: Modernización y sostenibilidad de la pesca artesanal	335.000	89.103	1,02	21,2 %	120 pescadores. Potenciales: Asociaciones de pescadores de Barú y San Lorenzo (400 asociados)
-----------------------------------------------------------------	---------	--------	------	--------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

- 4.5 La muestra para proyectos de fomento a la competitividad regional incluyen cinco proyectos de inversión con una inversión estimada superior a US\$1,3 millones. El resumen de evaluación de presenta a continuación.

CUADRO IV-2 MUESTRA DE PROYECTOS DE FOMENTO A LA COMPETITIVIDAD				
Proyecto (P)	Presupuesto	VPN	TIR	Beneficiarios
P. Específico: Planta Procesadora de Café Especial (Renacimiento)	427.000	47.215	16,6%	Directos: 80 pr. asociados a la cooperativa; Potenciales: 500 productores asociados a la cooperativa.
P. Específico: Planta Procesadora de granos para comercialización (Renacimiento)	151.000	122.627	21,0%	Directos: 250 productores activos de la cooperativa. Potenciales: 500 productores
P. Específico: Fortalecimiento de la producción y comercialización de raspadura de Panela	200.000	162.351	25,0%	Directos: 300 productores (fincas) Potenciales: Asociación paneleros: 1000 productores
P. Específico: Mejoramiento genético de ganado	128.000	23.051	23,0%	Directos: 300 técnicos y 200 productores (fincas de 100 hectáreas) Potenciales: 1.000 a 1.500- pequeños productores (ANAGAN)
P. Piloto: Sistemas de producción ganadera sostenible	424.410	844.130	30,0%	Fase 1: 30 productores/300 has; Potenciales; 1.500 productores

- 4.6 Para el **subcomponente de infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad** se analizaron proyectos de inversión en agua y saneamiento, desechos sólidos e infraestructuras del transporte, cuyos resultados se presentan en el cuadro IV-3.

CUADRO IV-3 PROYECTOS ANALIZADOS SUBCOMPONENTE DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS DE APOYO A LA COMPETITIVIDAD					
Proyecto (P)	Presupuesto	VPN	TIR	Costo Unitario	Beneficiarios
P. Específico: Ampliación y Mejora del sistema de Agua de Río Sereno (Renacimiento) y nueva Planta potabilizadora	1.200.000	41.690	12,0 %	327 \$/conexión	15.000 habitantes (3.500 viviendas)
P.Indicativo: Planta potabilizadora compacta y mejora del acueducto de remedios	350.000	147.398	18,0 %	795 \$/conexión	3000 habitantes /700 viviendas
P.Indicativo :Construcción del acueducto rural y alcantarillado sanitario para Boca Chica	150.000	170.262	22%	Red Alcantarillado: 1000 \$/viv; Potabilizadora: 1000 \$/vivienda	291 habitantes (70 viviendas)
P.Indicativo: Servicios de agua potable y letrización para 15 viviendas aisladas en zonas rurales de Tolé	12.000			Letrinas: 500 \$/vivienda; Agua potable individual: 200 \$/vivienda; Mano de obra:100\$/viv.	15 viviendas (70-80 personas)
P.Específico: Ampliación del Relleno Sanitario de Bugaba y mejora del servicio de recogida y manejo de desechos sólidos en el área de influencia (Bugaba-Alaje-Frontera)	155.000				80.000 habitantes
P. Específico: Acondicionamiento y asfaltado de la carretera Boca Chica-Horconcito (15 km)	1.100.000	13.846	12,0 %	73.000 \$/km	1000 habitantes

4.7 Utilizando supuestos conservadores, y tomando como base los resultados de los análisis socioeconómicos de los proyectos de la muestra, se esperaría que el Programa alcance los siguientes beneficios: i) *Diversificación de la base económica y productiva* con introducción de 1000 ha de productos no tradicionales orientados a la exportación, que supondría un importante avance en la diversificación de agricultura y una menor dependencia respecto al banano (actualmente 3.800 has) en la zona occidental baja; ii) *Generación de empleo*, con los proyectos de la muestra generando una media de aproximadamente 1.500 nuevos empleos; y iii) *Mejora del ingreso*; ya que los beneficiarios de los proyectos podrían ver mejorados sus ingresos en al menos un 25%. En este análisis no están cuantificados los beneficios derivados de la *Reducción de impactos de las actividades antrópicas*, ya que todos los proyectos a impulsar por el Programa integran la difusión-promoción de prácticas sostenibles, por lo que se espera se reduzcan los impactos ambientales. Igualmente cabría esperar efectos positivos indirectos asociados al efecto multiplicador asociados a los empleos indirectos que genera el sector agropecuario y el turismo (Una aproximación a estos impactos puede obtenerse de las tablas input-output regionales), y un eventual *incremento de las exportaciones*.

4.8 **Justificación de la clasificación PTI/SEQ.** Esta operación califica como PTI con base al criterio de focalización geográfica. De acuerdo al IDHP, la Provincia se encuentra por debajo del promedio para el país (0,692) y la “Probabilidad de Ser Pobre” (PrP) en Chiriquí

es de 0,60 mientras que en la Provincia de Panamá es de 0,28. La mayor incidencia de pobreza y pobreza extrema se da en los Distritos de Tolé, Renacimiento y San Lorenzo y en el Distrito de Barú-Divalá el deterioro es mayor por los problemas de caída del empleo en el sector bananero, la principal actividad económica de la Provincia.

C. Viabilidad y sostenibilidad financiera y recuperación de costos

- 4.9 El Gobierno ha ratificado la alta prioridad que tiene el desarrollo de la Provincia y tiene asegurado su compromiso desde el punto de vista de presupuesto del año 2006, por US\$2,5 millones, para garantizar el inicio de las diferentes actividades del Programa, en especial los proyectos pilotos. A nivel de productor, pequeño empresario y comunidades locales, se condiciona el apoyo a prácticas y actividades sostenibles ambientalmente y financieramente, siendo éste uno de los propósitos del Programa. Se espera que una vez introducidas nuevas prácticas productivas incorporando prácticas conservacionistas, con base en las experiencias pilotos que se desarrollarán, los productores y empresarios continúen con las mismas o las mejoren, ya que son financieramente atractivas. La sostenibilidad financiera de los proyectos productivos se asegura, primero, mediante la aplicación de modelos escogidos, asegurándose las facilidades de comercialización y de que los productos tienen un mercado, son financieramente rentables y producen utilidades para el productor y segundo, para los proyectos que necesitan uno o dos años para alcanzar la rentabilidad, se proporcionará un financiamiento puente proporcionado por el Programa en forma compartida con el beneficiario. La asistencia técnica y el financiamiento se darán en condiciones de costos compartidos según el tipo de actividad y beneficiario. Para el caso de las actividades y proyectos productivos, se analizaron diversas experiencias, tanto positivas como negativas, de proyectos similares en la Región (ver párrafo 1.15). El resultado del análisis de la muestra indicativa de proyectos productivos indicó que los ingresos futuros pueden cubrir los costos de su plan de negocio después de un período inicial de entre 2 y 3 años, según el tipo de proyecto, apoyados inicialmente por la asistencia técnica que brinda el Programa. Para el presente caso se aplicarán los siguientes criterios para aquellos proyectos con beneficios ambientales: i) el Programa proporcionará hasta el 50% (hasta el 60% para iniciativas con contenido de género y de comunidades indígenas) del costo de la asistencia técnica y de la inversión requerida durante el período inicial (máximo dos años) hasta que el proyecto alcance su rentabilidad financiera, según el plan de negocio acordado; ii) el resto será aportado por el productor o empresario mediante una valoración de su mano de obra, materiales o insumos agrícolas o efectivo; y iii) el productor beneficiado por los incentivos se comprometerá a devolver el valor de los incentivos recibidos en especie, mano de obra o efectivo a su comunidad, al final del periodo acordado y de acuerdo con las condiciones que ésta fije en cada caso, para que ésta los recicle dentro de su comunidad.
- 4.10 Para el caso de los proyectos de beneficio público, incluyendo aquellos de conservación ambiental, bajo la responsabilidad de las comunidades o Gobiernos Locales, los mecanismos para su sostenibilidad se incluirán desde el diseño participativo del proyecto, asegurando la disposición de la comunidad a pagar por su mantenimiento mediante las cuotas o tarifas requeridas, a través de sistemas de recaudación existentes fortalecidos o implementados con el apoyo de asistencia técnica especializada financiada por el Programa. Se financiará sin reembolso hasta un 80% de los estudios y proyectos que sean viables, teniendo el beneficiario que aportar el otro 20% con recursos propios (mano de obra, materiales o efectivo propio). La sostenibilidad de los proyectos de servicios públicos, incluyendo su operación y mantenimiento durante el periodo de diseño, se

asegurará a través del fortalecimiento de la capacidad administrativa, financiera y de recaudación por los servicios prestados por las organizaciones comunitarias, y del Gobierno Local que asuman dicha responsabilidad. Para los proyectos que incluyan la compra de equipos, se acordará un mecanismo para la devolución de los respectivos costos. Al igual que para el caso de los incentivos en proyectos productivos con prácticas conservacionistas, no se prevé un mecanismo de recuperación de costos hacia el Programa mismo pero se explorarán mecanismos de repago hacia las propias comunidades.

D. Viabilidad ambiental y social

4.11 El Programa apoya la implementación de la EDSP acordada con el gobierno, la cual define los sectores claves de la economía que se quieren impulsar. Desde la perspectiva de viabilidad, la Estrategia Ambiental y Social (EAS) del Programa se fundamenta en las siguientes líneas de acción que están plenamente incorporadas en el diseño de la operación:

- a. **Fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental** así como del marco normativo y regulatorio a nivel nacional, regional y local. La operación incorpora actividades específicas para fortalecer la capacidad de monitoreo ambiental y los procesos de permisos ambientales de competencia de la ANAM y de sus unidades descentralizadas en la región.
- b. **Manejo y mitigación ambiental de las inversiones del componente 2 del Programa.** El Programa no financiará grandes obras de infraestructura que requieran relocalización de personas o que afecten negativamente áreas ecológicamente frágiles. No obstante, asociados a las inversiones del Componente 2, existen potenciales impactos ambientales directos e indirectos. Estos potenciales impactos pueden venir de la expansión de la frontera agrícola, uso de agroquímicos, desechos de la acuacultura, sobreexplotación forestal, y de las pequeñas obras de infraestructura. Para identificar y mitigar los impactos ambientales, el ejecutor CONADES/ETP, evaluará dichos proyectos para asegurar que cumplen con los criterios de selección y evaluación establecidos en el ROP (parr. 3.3), en cumplimiento con las directivas de la nueva Política de Medio Ambiente del Banco, y respondiendo a su vez a las normativas vigentes en la ANAM. Esta verificación de elegibilidad se realizará previa a la incorporación del proyecto en el respectivo Plan Operativo Anual (POA). Cada proyecto financiado por el Programa incluirá lo siguiente: i) viabilidad ambiental y social; ii) cumplimiento con las normas ambientales y sociales del país y del Banco; iii) asegurar que el proyecto cuenta con los recursos para implementar las medidas de mitigación de potenciales impactos ambientales; y iv) congruencia con las líneas estratégicas acordadas en la EDSP.
- c. **Instrumentos de ordenamiento territorial.** Previo a la puesta en marcha del Programa, se dispondrá de instrumentos y herramientas claves para la selección de actividades que se apoyarán con el Componente 2 y para la gestión ambiental territorial, tales como un SIG y el PIOTF que definan que áreas son aptas para diferentes actividades económicas consistentes con la protección ambiental.
- d. **Manejo sostenible y conservación de áreas marino-costeras, áreas protegidas y biodiversidad.** Se incorporó específicamente el Componente 3 para apoyar el manejo sostenible de los RRNN y Costero-marinos, lo cual permitirá llevar respuestas integrales para la conservación y disminución de la vulnerabilidad ambiental en dichos ecosistemas y áreas protegidas (Programa Banco + Proyecto GEF/BID). Estas actividades financiarán sistemas de información, monitoreo

ambiental, organización comunitaria, planes de manejo, inversiones de conservación y actividades que realcen el valor social, económico y ambiental de los ecosistemas, incluyendo por ejemplo el manejo sostenible de manglares y la pesca artesanal, el ecoturismo y, la puesta en valor de las áreas protegidas.

- e. **Participación social y comunitaria.** La participación de los involucrados en discusiones sobre los diagnósticos, objetivos, indicadores de impacto, escenarios y lineamientos estratégicos, ha permitido enriquecer el proceso y contar con insumos importantes para propiciar el empoderamiento de todos los grupos interesados. Este proceso participativo se reforzará durante la ejecución del Programa, ya que los beneficiarios directos hacen parte de la estructura de ejecución.

E. Beneficios del Programa

- 4.12 **Beneficios y principales resultados esperados.** Se espera contribuir a generar las condiciones para un desarrollo más equilibrado de la Provincia, apoyando acciones y proyectos de beneficio económico, social y ambiental, para mejorar en forma sostenible la calidad de vida de la población. En el corto plazo, los beneficios se focalizarán en el fomento del empleo e ingresos para la población más pobre afectada por la crisis del banano, en Barú y Divalá, en el oriente chiricano y otras áreas críticas. En la Fase I se buscará: i) mejor gestión descentralizada para una mayor gobernabilidad; ii) mejores oportunidades de ingresos y acceso a mercados; y iii) mayores posibilidades de conservar y aumentar los atributos y riqueza natural de la Provincia.

F. Riesgos identificados y mitigantes

- 4.13 Los principales riesgos de éste tipo de operaciones radican en: i) la complejidad para responder con visiones integrales de desarrollo y no sectoriales como normalmente se acostumbra, a las demandas de los diferentes actores e involucrados, tanto del sector público como privado; este riesgo puede ser mitigado con una permanente vinculación de los actores y ejecutores, especialmente la JTP en la cual están representadas las instituciones de gobierno y por la disponibilidad de una muestra de proyectos prioritarios listos para iniciar su ejecución en el primer año. Adicionalmente las actividades del Componente 1 y la estructura de ejecución participativa prevista, aprovechando las experiencias de proyectos similares ejecutados por el mismo organismo ejecutor, facilitarán la implementación del Programa; ii) otro riesgo importante se relaciona con la titulación de la tierra. Este riesgo se mitigará con las acciones de PRONAT/ Banco Mundial que permitirán que los beneficiarios tengan la posesión legal de las tierras donde se realizarán los proyectos; en este sentido, el Gobierno ha establecido que la Provincia tiene alta prioridad (a la fecha se tiene el barrido catastral de cuatro de los 13 municipios y se espera seguir avanzando con los restantes en 2006 y 2007) (ver párrafo 1.19); y iii) un tercer riesgo se relaciona con el financiamiento propuesto para el Proyecto GEF (subcomponente 3 b), cuyo objetivo es obtener beneficios ambientales globales, el cual podría tener dificultades de financiamiento. Al respecto el gobierno ratificó la prioridad ante el GEF y tiene formulado el PDF-B del Proyecto para su presentación formal al GEF, a fin de conocer su disponibilidad de financiamiento. De tenerse un desfase en los tiempos de aprobación o de no existir el financiamiento para el Proyecto GEF, las actividades indicadas en dicho Subcomponente no serían ejecutadas en la forma presentada y el gobierno podría decidir sobre el alcance de las mismas.

PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ (PN-L1005)

MATRIZ DE MARCO LÓGICO DEL PROGRAMA

PROGRAMA	REFUERZO DE CAPACIDADES DE GESTIÓN LOCAL	AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD	MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES
FIN del Programa: Contribuir a generar las condiciones para un desarrollo sostenible de la Provincia de Chiriquí apoyando acciones de beneficio económico, social y ambiental.	Dos años después de finalizado el Programa: <ul style="list-style-type: none"> Plan de Inversiones de la Provincia formulado y supervisado en forma participativa 90% Aumento en los ingresos propios de los municipios en un 30% en promedio 	Dos años después de finalizado el Programa: <ul style="list-style-type: none"> 40% aumento en la superficie cultivada con nuevos productos competitivos Índice de pobreza disminuye en 20 % en las subregiones Oriente y Occidental Baja 	Dos años después de finalizado el Programa: <ul style="list-style-type: none"> El PIOTF implementado en un 70% como instrumento de manejo en la Provincia La cobertura boscosa y de manglares se mantiene (LB manglares: 386 km² en 2005)
PROPÓSITO del Programa : Mejorar las condiciones de gobernabilidad, competitividad y conservación de los recursos naturales de la Provincia de Chiriquí.	Al final del tercer año del Programa <ul style="list-style-type: none"> POA del Programa ejecutado a un 80% y consolidado con el Plan de Inversiones de la Provincia en un 100% (LB: POA financiados por otros Proyectos inician con 25% primer año y no integrados con resto inversión pública) Al menos 5 de los 13 municipios han aumentado sus ingresos propios respecto al total de ingresos municipales en un 15 % (LB: 12%-38% ingreso por capita. Se ajustará cuando los municipios entran en el Programa) 	Al terminar el Programa: <ul style="list-style-type: none"> Al menos 1.000 h. diversificadas con productos no tradicionales orientados a la exportación (LB: 3800 h con productos tradicionales) Al menos 1500 nuevos empleos generados con los proyectos de la muestra Al menos un 25% de aumento en los ingresos de los beneficiarios de los proyectos 	Al terminar el Programa: <ul style="list-style-type: none"> 90 % de los nuevos emprendimientos y proyectos de construcción de infraestructura cuentan con su licencia ambiental supervisada por ANAM (LB: 10% de los proyectos)
	ACTIVIDADES <ol style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de los Gobiernos Locales Instituciones públicas regionales claves fortalecidas Organizaciones de la Sociedad Civil Fortalecidas. Fortalecimiento de la Secretaría Binacional 	ACTIVIDADES <ol style="list-style-type: none"> Aumento del Empleo en áreas críticas Aumento de la Productividad y Competitividad en sectores claves Infraestructura de Apoyo a la competitividad 	ACTIVIDADES <ol style="list-style-type: none"> Mitigación y prevención del deterioro ambiental. Gestión Ambiental en Ecosistemas Marino Costeros.

PANAMÁ
PROGRAMA MULTIFASE DE DESARROLLO SOSTENIBLE PARA LA PROVINCIA DE CHIRIQUÍ (PN-L1005)
MATRIZ DE MARCO LÓGICO PARA EL PROGRAMA

COMPONENTE 1: REFUERZO DE CAPACIDADES DE GESTION LOCAL (US\$3 millones)			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
PROPÓSITO Capacidad de gestión de los agentes públicos, privados y comunitarios fortalecida, a fin de impulsar la implementación y gestión descentralizada de la Estrategia de Desarrollo y su Plan de Acción.	<ul style="list-style-type: none"> 5 Municipios de los 13 con planes de mejoras administrativas y financieras (PAM) implementados en un 50% y con aumento de ingresos de 15% al año tres. 10 % del monto de las inversiones con participación municipal, organizaciones de la Sociedad Civil y grupos de mujeres, al año tres. 	<ul style="list-style-type: none"> Presupuestos de inversión Indicadores de Línea de Base. Informes de seguimiento y evaluación. Informes y visitas de campo de CONADES. 	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Municipal aprueba los Planes de Acción Municipal Consejo Provincial apoya la formulación de los Planes Operativos Anuales. Convenios con los co-ejecutores funcionando conforme a los PAFL. Programa de Fortalecimiento Municipal (MEF) se ejecuta satisfactoriamente en Chiriquí
(a) Fortalecimiento de los Gobiernos Locales Juntas Comunales fortalecidas Organizaciones de la Sociedad Civil y asociaciones comunitarias fortalecidas y en capacidad de formular y ejecutar proyectos productivos y de servicio a la comunidad.	<ul style="list-style-type: none"> 10 Planes de Acción Municipal (PAM) elaborados y aprobados al final de la ejecución del Programa 6 Municipios, Organizaciones de la Sociedad Civil y asociaciones comunitarias capacitadas y enviando proyectos al respectivo Comité Subregional al tercer año del Programa. 2 PAS elaborados por los Comités Subregionales (CSD) en un 100% y 2 en un 50% para el año tres de ejecución. 6 proyectos de inversión ejecutados por los gobiernos locales, en las categorías elegibles de infraestructura y equipamiento urbano al año 4. 	<ul style="list-style-type: none"> Estados Financieros municipales Informes municipales de ejecución presupuestaria y monitoreo de Programas Informes de ejecución de los PAM Informes de seguimiento y evaluación. Informes de visitas de campo de CONADES. 	<ul style="list-style-type: none"> Organizaciones de la Sociedad Civil mantienen su interés por participar en el Programa.
(b) Nivel regional Junta Técnica Provincial como mecanismo de coordinación entre instituciones vinculadas al desarrollo sostenible local fortalecido Capacidades de gestión de las oficinas regionales de las instituciones claves de gobierno fortalecidas	<ul style="list-style-type: none"> Plan de acción de apoyo a la Junta Técnica Provincial elaborado y acordado al primer año del Programa e implementado en un 70% al final del Programa. Plan Operativo Anual del Programa (POA) revisado por la Junta Técnica y coordinado con el Programa de inversiones de la Provincia en función a la EDSP para el año tres de ejecución. Planes de acción de fortalecimiento de las oficinas regionales de ANAM, AMP, IPAT, MIDA; refrendados por CONADES e implementados en un 70 % al final del Programa 	<ul style="list-style-type: none"> POA provinciales. Actas del Consejo Provincial y Junta Técnica e informes del MEF Informes de las oficinas regionales de las instituciones indicadas Informes del CONADES 	<ul style="list-style-type: none"> Consejo Provincial apoya la formulación de los Planes Operativos Anuales.
(c) Nivel binacional Capacidad en la Secretaría del Convenio Binacional y en las organizaciones regionales y locales para apoyar la implementación de acuerdos binacionales, fortalecida	<ul style="list-style-type: none"> Plan de acción de apoyo a la Secretaría Binacional elaborado e implementado en un 100% al final del Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de seguimiento y evaluación de la Secretaria Binacional Informes de CONADES 	<ul style="list-style-type: none"> Voluntad política de las partes del Convenio Fronterizo para implementar los acuerdos binacionales.

COMPONENTE 2: AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD (US\$17,3 millones)			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>PROPÓSITO</p> <p>Generar las oportunidades para diversificar y dinamizar la base económica productiva, integrando actividades productivas con infraestructura de apoyo al desarrollo socioeconómico sostenible de la Provincia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> 70% de los proyectos pilotos terminados cumplen con sus metas y son replicables al final del tercer año 70% de proyectos de servicios públicos terminados cumplen metas administrativas y financieras al final del cuarto año . 	<ul style="list-style-type: none"> Datos de la Línea de Base. Informes de seguimiento y evaluación. Informes y vistas de campo del CONADES. 	<ul style="list-style-type: none"> PIOTF aprobado por la ANAM para su implementación PRONAT/Banco Mundial ejecuta los mapas tenenciales de la Provincia de acuerdo al Plan de trabajo acordado con gobierno para 2006 y 2007 .
<p>(a) Aumento del empleo en áreas críticas</p> <p>(b) Aumento de la productividad en sectores claves</p>	<ul style="list-style-type: none"> Dos iniciativas productivas sustitutivas del banano en Subregión Occidental Baja (proyectos piloto, demostrativos y de inversión) para el año tres. Dos iniciativas productivas sustitutivas de los productos tradicionales amenazados por la apertura comercial en Subregión Occidental Alta (Renacimiento y Guanaca, proyectos piloto, demostrativos y de inversión) para el año 4. Una iniciativas productivas de nuevos productos no tradicionales en la Subregión Oriente Chiricano (proyectos piloto, demostrativos y de inversión) para el año tres. 50 pescadores artesanales con nuevas artes de pesca en la zona costera, al año 4. Un proyecto piloto, uno demostrativo y uno productivos del subcomponente b) ejecutados al año 4 50 productores capacitados en nuevas tecnologías y comercialización, al año tres. 200 desplazados de las bananeras capacitados para otras actividades, al año tres. 5 fincas con asistencia técnica, al año dos. 2 circuitos de turismo ecológico en áreas protegidas desarrollado al final del Programa 	<ul style="list-style-type: none"> Actas del Consejo Provincial y Junta Técnica Informes de los extensionistas Informes de seguimiento y evaluación. Informes y vistas de campo del CONADES. Encuestas entre beneficiarios llevadas a cabo por el CONADES. 	<ul style="list-style-type: none"> Comunidad de la Subregión Occidental Baja incorpora la diversificación productiva.
<p>(c) Infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad en sectores claves</p> <p>Estudios de preinversión y proyectos de inversión ejecutados en las subregiones.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Tres estudios de preinversión elaborados, al año 4. Tres de proyectos de inversión ejecutados, en las categorías elegibles, al año cuatro. Dos proyectos de manejo de desechos sólidos implementados al final del Programa. Un proyecto de tratamiento de desechos líquidos implementados al final del Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de seguimiento y evaluación. Informes de la supervisión y de los contratistas. Informes y visitas de campo del CONADES. 	

COMPONENTE 3: MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RRNN Y COSTERO-MARINOS (US\$9,2 millones) (incluye el Proyecto GEF/BID US\$5 millones)			
RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
PROPÓSITO: Dotar y/o implementar de instrumentos de gestión ambiental para aumentar las capacidades de las instituciones claves en el manejo de los recursos naturales y el ambiente.	<ul style="list-style-type: none"> Sistemas de monitoreo de indicadores de calidad ambiental establecidos en un 60% en ANAM Aumento en un 20% en la capacidad de fiscalización efectiva de ANAM , AMP y gobierno local 	<ul style="list-style-type: none"> Estadísticas de ANAM y AMP Informes de toma de pruebas y monitoreo de la calidad de agua Imágenes satélites. 	<ul style="list-style-type: none"> ANAM y AMP coordinan la gestión de las zonas marino costeras
(a) Mitigación y prevención del deterioro ambiental Gestión ambiental de nuevos y existentes actividades económicas; manejo de áreas protegidas y cuencas hidrográficas en las zonas media y alta; y implementación de instrumentos de ordenamiento territorial a fin de conservar la biodiversidad y mitigar los impactos presentes y futuros de las inversiones a efectuar como consecuencia del Programa	<ul style="list-style-type: none"> Los proyectos productivos financiados por el Programa cuentan con una aprobación ambiental y 10 entidades productivas existentes han obtenido aprobación por ANAM de su Plan de Adecuación y Manejo Ambiental al final del Programa. Sistema de Monitoreo Ambiental y de Calidad de Agua en dos cuencas operando al final del Programa. Por lo menos 4 contaminantes claves y las fuentes principales de contaminación de las cuencas identificadas 4 proyectos demostrativos de mitigación de contaminación municipal, industrial y/o agrícola implementados al final del programa El PIOT armonizado con los Planes de Ordenamiento Territorial Municipal al 2do año del Programa 4 áreas protegidas con planes de manejo aprobados y en implementación al final del Programa Plan de Ordenamiento Territorial de Boquete elaborado y vigente al 2do año del Programa 2 proyectos implementados de co-manejo e impulso al turismo ecológico en áreas protegidas al final del Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de seguimiento y evaluación Verificaciones de campo. Informes de ANAM y AMP Informes del CONADES Encuestas del CONADES entre ONG locales 	<ul style="list-style-type: none"> PIOTF adoptado y utilizado como instrumento de manejo. ANAM, AMP, IPAT, y gobiernos locales mantienen su interés por colaborar en la ejecución Comunidades y ONG colaboran y se involucran en las actividades de conservación y co-manejo de las áreas protegidas.
(b) Gestión ambiental en ecosistemas costero-marinos (Proyecto GEF) contribuir a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad costero-marina del Golfo de Chiriquí, promoviendo cambios operativos y mejoras en los sectores productivos agrícola y pecuario, forestal (manglar), pesca artesanal y turismo a fin de asegurar beneficios ambientales al nivel local y global.	<ul style="list-style-type: none"> Gestión de las áreas costero-marinas armonizada entre ANAM y AMP al 2do año del Programa 4 proyectos de uso sostenible de los recursos y prevención de la contaminación ejecutados al final del Programa 3 proyectos de co-manejo de las áreas protegidas y ecosistemas (manglares, pesca, tortuga) y turismo ecológico ejecutados al final del Programa. 2 proyectos de investigación aplicada sobre el manejo de los ecosistemas marino-costeros implementado en un 70 % al final del Programa. 	<ul style="list-style-type: none"> Informes de seguimiento y evaluación Verificaciones de campo. Informes de ANAM y AMP Informes de CONADES Encuestas de CONADES entre ONG locales 	<ul style="list-style-type: none"> PIOTF adoptado y utilizado como instrumento de manejo. ANAM, AMP, IPAT, y gobiernos locales mantienen su interés por colaborar en la ejecución de las actividades Comunidades y ONG colaboran y se involucran en las actividades de conservación

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_

Panamá. Préstamo ____/OC-PN a la República de Panamá
Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un programa de desarrollo sostenible de la provincia de Chiriquí. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$27.000.000, que formen parte de los recursos de la Facilidad Unimonetaria del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2006)

LEG/OPR/RGII/IDBDOCS#751983
PN-L1005