

# PROGRAMA SECTORIAL SOCIAL DE APOYO A LA ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE LA POBREZA

(BO-0203)

## RESUMEN EJECUTIVO

|                                |  |   |            |
|--------------------------------|--|---|------------|
| <b>Prestatario y garante:</b>  | República de Bolivia   |   |            |
| <b>Agencia ejecutora:</b>      | Ministerio de Hacienda   |   |            |
| <b>Monto y fuente:</b>         | BID: (FOE)   | US\$                                    | 40.000.000 |
|                                | Cofinanciamiento (DFID) <sup>1</sup>   | US\$                                    | 4.000.000  |
|                                | Total:   |   | 44.000.000 |
| <b>Términos y condiciones:</b> | Plazo Amortización:  |   | 40 años    |
|                                | Período de Gracia:   |   | 10 años    |
|                                | Desembolso:  |   | 2 años     |
|                                | Tasa de Interés:   | 1% primeros 10 años y 2% en lo sucesivo |            |
|                                | Inspección y vigilancia:   |   | 1,0%       |
| <b>Objetivos:</b>              | Comisión de crédito:   |   | 0,5%       |
|                                | Contribuir al esfuerzo del gobierno de reducir la pobreza y promover el desarrollo humano, apoyando el proceso de implantación de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP), al tiempo que se ayuda a mantener la estabilidad macroeconómica del país.   |   |            |
| <b>Descripción:</b>            | <p>El Programa es un préstamo sectorial que se ejecutará en un plazo de hasta 24 meses y considera dos tramos de desembolsos de US\$20 millones cada uno. Condicionará sus desembolsos a acciones concretas por parte del Gobierno de Bolivia (GOB) en las siguientes áreas:</p> <p>(i) <b>Seguimiento, participación y control social en la EBRP.</b> En esta área de acción del Programa, el GOB se ha comprometido a realizar acciones y medidas de política conducentes a: (a) la institucionalización de la instancia pública encargada del seguimiento de la estrategia; (b) definir un conjunto de indicadores cuantitativos y cualitativos para el seguimiento de la EBRP; (c) ampliar la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones de política pública; y (d) fortalecer el control social mediante el perfeccionamiento de los mecanismos ya existentes (comités de vigilancia y los creados en la Ley de Diálogo Nacional) y el acceso y uso de información sobre los resultados de la gestión pública. El impacto esperado será mejorar la capacidad del GOB para el seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a la reducción</p> |   |            |

<sup>1</sup> Departamento Internacional para el Desarrollo del Reino Unido.

de la pobreza. Ello, sumado a la profundización de la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones públicas y al fortalecimiento del control social, garantizará la transparencia de la gestión pública y la sostenibilidad de las acciones de reducción de la pobreza.

- (ii) **Priorización del gasto social.** Esta área de acción del Programa busca priorizar de manera fiscalmente sostenible las inversiones de programas seleccionados en los sectores de educación, salud, atención a la niñez, durante el período 2002 y 2003. Estos Programas Sociales Prioritarios (PSP) tienen preferencia en la EBRP y cuentan con financiamiento del Banco, Banco Mundial, cooperación bilateral y recursos nacionales, sea de organismos del gobierno central (incluidos los fondos de inversión), o de las prefecturas departamentales y los municipios. Los gastos relacionados con los programas a ser priorizados incluyen el gasto de inversión así como algunas partidas de gasto corriente no salarial. El gasto a ser priorizado en el 2002 es de US\$91,3 millones, y de un monto similar en 2003, a ser actualizado con los incrementos de nuevos créditos y donaciones. Esta protección presupuestaria se hace necesaria en un contexto de contracción fiscal a fin de minimizar el costo social del ajuste, evitando que el nivel de gasto social de alto impacto sobre la pobreza sea una variable de ajuste fiscal. El impacto esperado será promover el desarrollo humano, al garantizar la sostenibilidad de programas que contribuyen a la reducción de la mortalidad infantil, mortalidad materna e incidencia de enfermedades transmisibles, desnutrición y el analfabetismo del país.
- (iii) **Inclusión social.** Esta área de acción condicionará los desembolsos a la elaboración y puesta en vigencia de instrumentos de política y la implantación de acciones para garantizar la atención pertinente hacia los pueblos indígenas y originarios y la consolidación de una política pública de equidad de género. Para el cumplimiento de las condiciones acordadas se realizarán acciones tales como la elaboración de un Anteproyecto de Ley de Desarrollo Indígena y la creación del Servicio de Asistencia Jurídica para los Pueblos Indígenas y Originarios. En el campo educativo se incluye la consolidación de la interculturalidad y la promoción de la modalidad bilingüe, la ejecución de Proyectos Educativos Indígenas, el fortalecimiento institucional a nivel descentralizado y el financiamiento de acciones encaminadas a la sostenibilidad de la Reforma Educativa. En salud, se consolidará el Seguro Básico de Salud Indígena y Originario y el Consejo Indígena de Salud mediante la puesta en vigencia de sus Reglamentos y se apoyará la creación de

oficinas de salud intercultural en 9 hospitales. Además, se incluye la puesta en vigencia del Decreto Supremo No.26350 sobre los instrumentos de política pública de equidad de género y la ejecución del Plan Nacional de Equidad de Género, Plan de Prevención y Erradicación de la Violencia, y del Programa de Reducción de la Pobreza relativa a la Mujer. El impacto esperado con la acción del Programa será contribuir al proceso de construcción de una nación multilingüe y pluricultural, disminuyendo la exclusión y discriminación hacia los pueblos indígenas y originarios y las mujeres, mediante la mejora del acceso y la calidad de los servicios de justicia, educación y salud, y mejoría de su calidad de vida.

**Estrategia del Banco en el país y sector:**

En consistencia con la EBRP, la estrategia del Banco en Bolivia tiene como objetivo central la lucha contra la pobreza mediante tres líneas de acción: (i) crecimiento económico y creación de oportunidades (consistente con el objetivo de la EBRP de ampliar las oportunidades de empleo e ingresos de la población pobre); (ii) desarrollo del capital humano y acceso a servicios sociales básicos (consistente con el componente estratégico de desarrollar las capacidades productivas de los pobres en la EBRP); y (iii) gobernabilidad y consolidación de las reformas (tema transversal a la EBRP).

Con la adopción de la EBRP como el principal instrumento que deberá guiar el programa de acciones del estado y en consecuencia, de la comunidad internacional en Bolivia, el Banco ha identificado en el contexto de la presente operación, los principales retos de implantación de la EBRP y las acciones para atenderlos de modo consistente con su estrategia en el país y con el objetivo de avanzar más aceleradamente en la reducción de la pobreza.

**Revisión social y ambiental:**

El programa, por su naturaleza sectorial, no contempla el financiamiento de obras ni acciones de gestión correspondientes. Por lo tanto, no tendrá impactos adversos sobre el medio ambiente y no será necesario tomar acciones de protección ambiental durante su preparación y ejecución. De otra parte, el programa tendrá impactos sociales positivos derivados del apoyo a acciones que fortalecen la democracia, aumentan la inclusión social de grupos vulnerables y protegen los gastos sociales en una coyuntura de ajuste fiscal (ver párrafos 3.15 al 3.17).

**Beneficios:**

El Programa identifica acciones que contribuirán a reducir la pobreza – especialmente la de los grupos más vulnerables como los pueblos indígenas y las mujeres – de ahí que los más pobres se constituyen en los beneficiarios principales de esta operación. El seguimiento sistemático de la implementación de la EBRP, permitirá al país acumular experiencia con respecto a la relación entre las medidas adoptadas y los resultados obtenidos,

aumentando la capacidad de gestión y evaluación del impacto de las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza. También, la promoción de la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones y el apoyo al establecimiento de los mecanismos de supervisión y control social, contribuirá al fortalecimiento de la democracia y la sostenibilidad de las políticas públicas. El principal beneficio de priorizar los gastos en los PSP, en el contexto de esta operación, será garantizar la continuidad de las inversiones necesarias para el desarrollo del capital humano, evitando que como consecuencia del ajuste fiscal del país, se recorten los presupuestos de los PSP que mitigan las carencias de los segmentos más pobres de la población. Finalmente, la pertinencia y oportunidad de la entrega de servicios sociales serán mejoradas, disminuyendo así la discriminación hacia los indígenas y las mujeres y fomentando la inclusión social.

**Riesgos:**

El estancamiento de la economía en el 2001 y las perspectivas de bajo crecimiento en el 2002 en un entorno internacional y regional que se observa bastante incierto, introducen una gran presión en el GOB para aumentar el gasto público como mecanismo para reactivar la economía y generar empleo. Esto sumado a los menores ingresos fiscales, implicaría una ampliación del déficit fiscal, y un aumento del financiamiento interno del mismo, lo que podría comprometer la estabilidad macroeconómica durante los próximos años y dificultaría el cumplimiento del programa macroeconómico con el Fondo Monetario Internacional<sup>2</sup>(FMI). El Programa Sectorial, al proveer recursos de rápido desembolso y de libre disposición permitirá reducir, en parte, las necesidades internas de financiamiento.

La posición que las nuevas autoridades del país (relevo del poder ejecutivo en agosto del 2002) puedan tomar frente a los acuerdos logrados en el Programa con la actual administración, podría comprometer el procesamiento del desembolso del segundo tramo. Se ha reducido este riesgo circunscribiendo el alcance del Programa a aquellas acciones en las que existe consenso de la sociedad sobre su relevancia y prioridad y que además contribuirán a la implantación adecuada de la EBRP. De cualquier forma, los avances logrados en el primer tramo son contundentes por sí solos, ya que se dispondrá de un marco institucional y normativo adecuado para avanzar en la implantación de la EBRP, se contará con instrumentos para medir su desempeño e impacto, se priorizará el gasto social y se reducirán las barreras que actualmente dificultan el acceso de los más pobres e indígenas a los servicios sociales básicos.

---

<sup>2</sup> En diciembre, 2001, una misión del FMI visitará Bolivia para discutir con el gobierno las metas macroeconómicas y definir un programa fiscal sostenible que no comprometa las perspectivas de crecimiento de mediano plazo de Bolivia.

La debilidad institucional del sector público constituye un riesgo para la implantación adecuada de la EBRP, que se traduce en una desconfianza en el sistema político, y no permite crear las condiciones adecuadas para el crecimiento económico ni la implantación de las políticas y acciones contempladas en la EBRP. Con el Programa se reforzará la institucionalidad del seguimiento de la estrategia y se fortalecerá la instancia de supervisión social de la gestión pública, de modo de no sólo lograr aprendizajes en torno a la relación entre las acciones y los resultados, sino también para asegurar la transparencia y responsabilidad de los distintos niveles de gobierno.

**Condiciones contractuales especiales:**

El desembolso de los recursos correspondientes a cada tramo estará sujeto a que el prestatario, a satisfacción del Banco: (i) mantenga la consistencia del entorno macroeconómico acordado con el FMI; y (ii) cumpla con las acciones de política acordadas para el respectivo tramo, especificadas en el capítulo II y en la matriz de política que se presenta en el Anexo II-1 de este documento (ver párrafo 3.6).

Además, para el primer desembolso serán condiciones previas: (i) la presentación de la evidencia de que los ministerios involucrados cuentan con los recursos necesarios para impulsar las acciones de política acordadas en los dos tramos de desembolsos; y (ii) que se mantengan cuentas bancarias específicas y separadas para el manejo de los recursos del financiamiento (ver párrafo 3.8).

**Clasificación del sector social y de la pobreza:**

Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704). De acuerdo a las orientaciones del referido documento y por ser éste un préstamo sectorial de rápido desembolso, el programa no puede calificarse como un préstamo focalizado hacia la pobreza (PTI) (véase párrafo 3.15).

**Excepciones a las políticas del Banco:**

Ninguna.

**Adquisiciones:**

Los recursos del préstamo del Banco serán utilizados para financiar la ejecución de un proyecto de apoyo al sector público nacional, el cual incluye entre otros importaciones de bienes elegibles. Se aplicará en este caso los procedimientos del Banco referentes a los préstamos sectoriales, los cuales no requieren de licitación pública internacional.

## **I. MARCO DE REFERENCIA**

### **A. Entorno socioeconómico y el alivio de la deuda**

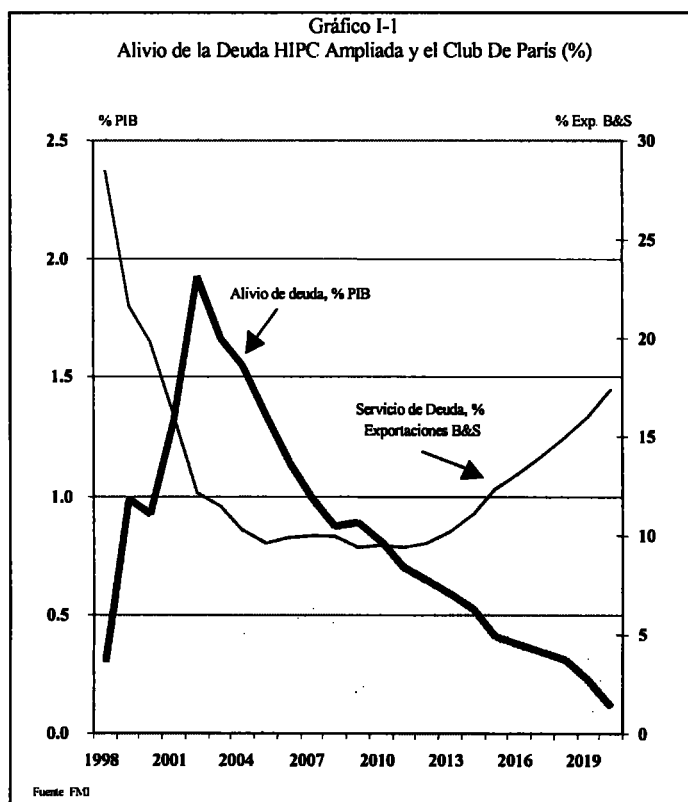
- 1.1 Desde el año 1999, la actividad económica de Bolivia se ha visto afectada por factores externos e internos que han impedido lograr las tasas de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) del 4% al 5%, observadas durante los años 90. Por el lado externo, los precios de los minerales y productos agrícolas, que conforman el 60% de las exportaciones totales del país, cayeron en 23% entre 1998 y 2000, en tanto que las economías de Argentina, Brasil y los países andinos, hacia las cuales Bolivia destina el 40% de sus exportaciones, han mostrado una fuerte desaceleración en su crecimiento. Adicionalmente, se observó una reducción en los flujos de inversión extranjera, consecuencia de la culminación de la construcción del gasoducto con Brasil y reducción de los aportes a las empresas capitalizadas.
- 1.2 En el ámbito interno, la continuación del programa de erradicación de coca y la implantación exitosa de la reforma de aduanas aprobada en el año 1999, redujeron el ingreso de numerosas familias asociadas a la producción de coca y al contrabando, afectando el consumo y creando conflictos sociales que en repetidas oportunidades han implicado la interrupción de la producción y distribución de productos a nivel nacional, la paralización del comercio y un deterioro del clima de inversión en el país. El efecto contractivo que estos factores ejercieron en la actividad del sector privado, se vio acentuado por la disminución de los recursos disponibles para crédito como consecuencia de la introducción de nuevas normas prudenciales para las instituciones financieras orientadas a preservar la solidez y credibilidad de los ahorristas en el sistema. Estos factores derivaron en una reducción del crecimiento económico de Bolivia del 5,5% en 1998, al 0,4% en 1999 y 2,5% en 2000, tasas muy inferiores a las estimadas inicialmente por el gobierno.
- 1.3 La caída en la actividad económica, sumada al descontento social y el compromiso del gobierno de minimizar el impacto de la crisis sobre los sectores más vulnerables, ha tenido repercusiones importantes en el presupuesto del sector público. Del lado de los gastos, se ha modificado el presupuesto para atender las solicitudes de los principales grupos en conflicto y para implantar un programa de empleo de emergencia. Del lado de los ingresos, el estancamiento económico ha implicado una caída en el nivel de recaudación de 6%. Estos desarrollos podrían implicar una revisión de las metas para el 2001 y el 2002, principalmente las relativas al nivel y financiamiento del déficit fiscal. En efecto, el programa acordado con el Fondo Monetario Internacional (FMI) proyectaba un déficit del sector público del 3,7% y 3,5% del PIB en el 2001 y 2002 respectivamente, a ser financiado mayormente con recursos externos concesionales. Sin embargo, se estima que el déficit fiscal alcanzaría el 6,5% del PIB en el 2001 y 5% en el 2002<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Estas cifras corresponden a las estimaciones del gobierno y las mismas no han sido discutidas con el FMI en el marco del acuerdo "Poverty Reduction and Growth Facility" (PRGF).

1.4 Un desarrollo positivo en lo que va del año se refiere a la efectivización de los recursos de alivio de deuda tras haber Bolivia alcanzado el punto de cumplimiento de la iniciativa HIPC<sup>2</sup> Ampliada en los directorios del Banco, Banco Mundial (BM) y FMI durante los primeros días de junio del 2001. Bajo esta iniciativa, el alivio de deuda total otorgado por todos los acreedores de Bolivia alcanzó US\$854 millones en términos de valor presente neto (US\$1.300 nominales); monto adicional al alivio otorgado bajo la iniciativa HIPC Original<sup>3</sup>.

1.5 El efecto combinado de la iniciativa HIPC Original y Ampliada más el alivio adicional otorgado por el Club de París, permitirá reducir el valor presente de la deuda boliviana de 213% de las exportaciones de bienes y servicios a 138% en el 2001. En términos de porcentaje del PIB, el alivio de deuda por concepto del HIPC representa a Bolivia un flujo anual de recursos de 1,9% del PIB en el 2002, que se reduciría a 1% en el 2007, hasta acercarse a cero en el 2020. Como se muestra en el Gráfico I-1, el alivio de deuda permitirá mejorar la situación externa de Bolivia, debido a los menores pagos por concepto de amortización e intereses. La ordenada derecha, que presenta la evolución del servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios, muestra que éste se reduce de 28% en 1998 a 12% en el 2002, y a partir del 2012 comenzaría a incrementarse gradualmente, hasta estabilizarse en 17% en el 2020.



1.6 Para obtener este alivio de deuda, el país cumplió con las siguientes tres condiciones: (i) el mantenimiento de la estabilidad macroeconómica en el marco del acuerdo del país con el FMI; (ii) la realización de un proceso de consulta nacional en torno a la definición de políticas orientadas a la lucha contra la pobreza; y (iii) la preparación de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP). Con el cumplimiento de las metas macroeconómicas

<sup>2</sup> *Highly Indebted Poor Country Initiative* (Iniciativa para los Países Pobres muy Endeudados).

<sup>3</sup> En 1998 Bolivia alcanzó el punto de decisión de la iniciativa HIPC Original, obteniendo un alivio de deuda de US\$448 millones en valor presente neto equivalente a US\$760 millones nominales.

establecidas con el FMI, el país logró la aprobación del tercer acuerdo del *Poverty Reduction and Growth Facility* (PRGF), que esencialmente apoyará a las autoridades en el mantenimiento de la estabilidad macroeconómica y en avanzar reformas clave para consolidar la situación fiscal en el mediano plazo.

- 1.7 Las perspectivas de la economía boliviana para los próximos años son de desaceleración de la actividad económica y mayor desbalance fiscal. En efecto, por una parte, la desaceleración económica se ha intensificado en el 2001 y cifras preliminares indicarían que la economía se encuentra estancada. Al final del primer semestre, la tasa de expansión de la actividad económica se ubicó en 0,24%, y para todo el año se estima un crecimiento nulo del PIB y de apenas 2,5% en el 2002. Estas cifras implicarían que Bolivia experimentaría cuatro años consecutivos de crecimiento negativo del PIB per cápita. Por otra parte, se espera un incremento del nivel de déficit fiscal que, de ser financiado vía recursos internos o recursos externos no concesionales, implicarán un aumento importante del servicio de la deuda para los próximos años. Si bien el alivio de deuda logrado mediante la iniciativa HIPC permitirá contar, en un contexto económico difícil y en un panorama de bajos ingresos fiscales, con una fuente de financiamiento de las acciones y programas contenidos en la EBRP, el cumplimiento cabal del objetivo final de la iniciativa -liberar recursos para el gasto en reducción de la pobreza- podría verse dificultado en un contexto de pago de vencimientos de deuda interna.
- 1.8 En este contexto, el principal reto para el Gobierno de Bolivia (GOB) estará en minimizar el impacto de la situación fiscal actual sobre los más pobres y dinamizar la economía de modo de permitir el logro de los objetivos de reducción de pobreza del país en el mediano y largo plazo. La operación propuesta apoyará la implementación de acciones prioritarias de la EBRP y contribuirá al esfuerzo del GOB de minimizar el impacto de la coyuntura económica actual en la consecución de las metas de reducción de pobreza. Asimismo, apoyará el cumplimiento de las metas de financiamiento del déficit y la estabilidad macroeconómica al proveer recursos externos concesionales de rápido desembolso.

## **B. Situación de la pobreza**

- 1.9 Bolivia mantiene uno de los niveles más altos de pobreza en América Latina. En 1999, el 63% de la población vivía en situación de pobreza. Las áreas urbanas y rurales concentran un porcentaje similar de la población, sin embargo, la incidencia de la pobreza en las áreas rurales es de 82% frente al 47% en las principales ciudades. Bolivia presenta asimismo una de las distribuciones de ingreso más desiguales de la región. Durante los noventa, el 20% de la población urbana más pobre retenía el 4% del ingreso urbano agregado, mientras que el 20% de la población con más altos ingresos retuvo el 54% del ingreso.
- 1.10 La pobreza en el país está asociada a factores tales como: (i) limitadas oportunidades de empleo de calidad y de mejora del nivel de ingresos; (ii) el bajo nivel de capital humano de los trabajadores por un acceso limitado a servicios de educación y salud preventiva de calidad; (iii) la escasa infraestructura productiva, la baja calidad de semillas e insumos, la falta de definición de derechos de



propiedad sobre la tierra, las limitaciones a la inversión y el bajo nivel de productividad asociada a la escasa calificación de la mano de obra; (iv) la escasa acumulación de activos físicos; y (v) limitados mecanismos de participación social que promuevan la integración y el proceso de descentralización.

- 1.11 Además, la pobreza en Bolivia se encuentra altamente correlacionada con la etnicidad. En efecto, los índices de desarrollo humano son mucho menores en la población indígena y originaria<sup>4</sup>, que representa más del 61% de la población, que para los no indígenas<sup>5</sup>. La pobreza indígena se agrava por la situación de exclusión social. Ésta se asocia principalmente a: (i) la falta de pertinencia cultural de las políticas y programas públicos que atienden la entrega de servicios e infraestructura en las zonas indígenas y originarias; (ii) la escasa participación social en los procesos de toma de decisiones; (iii) la inequidad; y (iv) la falta de acceso a tierras por la lentitud de los procesos de titulación y la necesidad de reformas del marco normativo<sup>6</sup>.
- 1.12 En este contexto, tanto el alivio de deuda de la iniciativa HIPC como la disponibilidad de la EBRP, que provee un marco estratégico en el que se definen acciones de política y prioridades de inversión destinadas a atender los retos que la reducción de la pobreza plantea, son instrumentos con los que el país busca avanzar más aceleradamente en el mejoramiento de la calidad de vida de los pobres.

### **C. La Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza**

- 1.13 La EBRP descansa en un amplio proceso participativo - el Diálogo Nacional (DN) 2000 - que buscó garantizar la amplia participación de la sociedad en la definición de las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza. Diseñado como un proceso de la base hacia arriba, el DN convocó a representantes de los gobiernos locales y la sociedad civil, y fue estructurado con base a una agenda social, económica y política cuyas conclusiones fueron el principal insumo para la preparación de la EBRP.
- 1.14 La Estrategia tiene el objetivo de reducir la pobreza y promover el desarrollo humano con énfasis en la población con más carencias, facilitándoles un mejor acceso a los mercados, elevando las capacidades mediante la provisión de servicios básicos, aumentando la protección social y seguridad, y promoviendo la participación e integración ciudadana en un contexto de crecimiento con equidad y uso racional de recursos naturales. Con este objetivo, se establecen acciones enmarcadas en sus cuatro líneas de acción estratégicas (ver Cuadro I-1) y se

---

<sup>4</sup> En el caso boliviano por razones históricas, se denomina pueblos indígenas a los grupos étnicos de tierras bajas (Chaco, Oriente y Amazonía, con los Guaraníes y otros) y originarios a los de tierras altas (zona andina, con los Quechuas y Aymaras).

<sup>5</sup> Por ejemplo, el promedio de años de escolaridad para los indígenas es de 5 comparado con 9 de los no indígenas en Bolivia. Encuestas de Hogares y BID, 1997.

<sup>6</sup> El Programa Operativo con el Banco Mundial incorpora una operación con la que se atenderá esta problemática.

incluyen acciones en las áreas transversales de equidad a favor de los pueblos indígenas y originarios, equidad de género y medio ambiente.

**Cuadro I-1**

**Líneas de acción de la EBRP**

**Los cuatro componentes estratégicos**, relacionados entre sí, que definen las acciones para la lucha contra la pobreza son:

1. ***Ampliar las oportunidades de empleo e ingresos***, fomentando la capacidad productiva; promoviendo el desarrollo rural a través de una mayor inversión en infraestructura productiva y de comercialización; apoyando a la micro y pequeña empresa y desarrollando las microfinanzas.
2. ***Desarrollar las capacidades productivas a los pobres***, garantizando mejoras en la calidad de los servicios de educación primaria y salud preventiva, y un mayor acceso de la población a condiciones adecuadas de habitabilidad.
3. ***Incrementar la seguridad y protección de los pobres***, en particular, de los grupos más vulnerables (niños, ancianos, poblaciones afectadas por desastres).
4. ***Promover la integración y participación social***, incentivando la participación social a fin de profundizar la participación popular y la descentralización.

- 1.15 La EBRP reconoce que el éxito en su implantación y sostenibilidad dependerá, en gran medida, de la posibilidad de constituir un entorno institucional favorable que fortalezca las instituciones del estado, desarrolle la credibilidad de la sociedad civil y asegure un oportuno cumplimiento de las acciones señaladas en la estrategia. Reconociendo las debilidades actuales del estado boliviano, la EBRP incluye políticas específicas de desarrollo institucional orientadas a: (i) profundizar y perfeccionar el sistema descentralizado de la gestión pública; (ii) establecer mecanismos transparentes de asignación y administración de los recursos destinados a la reducción de la pobreza; (iii) promover la institucionalización y profesionalización de los órganos públicos encargados de la implantación de la EBRP; (iv) reconocer mecanismos explícitos de control social; y (v) combatir la corrupción en todos los ámbitos de la administración pública.
- 1.16 Cabe destacar cinco aspectos novedosos de la EBRP que tendrán implicaciones en la política de desarrollo social del país en los próximos años: (i) la estrategia es balanceada y comprensiva, pues enfatiza la importancia del crecimiento y la estabilidad económica, así como de la institucionalidad y áreas transversales como aspectos fundamentales de la lucha contra la pobreza; (ii) la atención a los resultados en términos de reducción de la pobreza, que se traduce en la inclusión de indicadores de corto, mediano y largo plazo del impacto; (iii) la profundización de la descentralización, mediante el traspaso de recursos HIPC a los municipios siguiendo criterios de pobreza, el diseño de un mecanismo transparente de cofinanciamiento que busca la consistencia de los objetivos nacionales expresados en la EBRP y la descentralización de las competencias de inversión social; (iv) el fortalecimiento de los mecanismos de participación y control social; y (v) la promoción de la equidad e inclusión social, que se realizará, entre otros, mediante la elaboración de una Ley de Desarrollo Indígena encaminada a consolidar la temática indígena en los diferentes sectores del gobierno, de manera que las acciones sectoriales de lucha contra la pobreza tomen en cuenta las particularidades culturales de los beneficiarios, aumentando así su impacto y efectividad.

- 1.17 La Ley del Diálogo Nacional (LDN), promulgada el 31 de julio del 2001, es un instrumento clave para la implantación de la EBRP, en tanto incorpora y norma los principales resultados del DN, entre ellos los referidos a la institucionalización del seguimiento de la EBRP, la participación y el control social, y la distribución de los recursos destinados a la reducción de la pobreza.
- 1.18 En efecto, la LDN norma el establecimiento de un organismo técnico especializado en el seguimiento y evaluación de la EBRP, que coordinará la elaboración de los indicadores de proceso, resultado e impacto con todos los sectores involucrados de la sociedad civil y el estado. Asimismo, provee el fundamento legal para formalizar el proceso de participación y asegurar la supervisión o control social. La LDN instituye el diálogo nacional como un mecanismo permanente de participación social en el diseño, seguimiento y ajuste de las políticas destinadas a la reducción de la pobreza.
- 1.19 La Ley establece también, el alcance y los mecanismos para el ejercicio del control social sobre los programas y estrategias destinadas a la reducción de la pobreza. El control social -definido como el derecho de las organizaciones e instituciones de la sociedad civil, en el nivel municipal, departamental y nacional, para conocer, supervisar y evaluar los resultados e impactos de las políticas públicas y los procesos participativos de toma de decisiones- es fortalecido en sus tres niveles. A nivel municipal, se ratifican las funciones de control social de los Comités de Vigilancia (CV), reconocidos en la Ley de Participación Popular, y se crean los Consejos de Desarrollo Productivo, Económico y Social que coadyuvarán al cumplimiento de las atribuciones del CV relativas al proceso de planificación participativa de la inversión municipal. En los niveles departamental y nacional se reconoce el mecanismo de control social constituido por las organizaciones e instituciones representativas de la sociedad civil convocadas y organizadas por la Iglesia Católica. Esta instancia designará a los representantes de la sociedad civil que formarán parte del Directorio Único de Fondos (DUF) y de sus Comités Departamentales de Aprobación de Proyectos.
- 1.20 En cuanto a los recursos destinados a la reducción de la pobreza, la LDN define los criterios de distribución de los recursos provenientes de la iniciativa HIPC y determina los procedimientos de aplicación de la Política Nacional de Compensación. En cuanto a los recursos HIPC, la LDN prevé una apropiación para el Fondo Solidario Municipal para la Educación Escolar y Salud Básica de US\$32 millones para cubrir el déficit de recursos humanos en estos sectores. Realizada esta apropiación se asignan los recursos HIPC a las municipalidades del país a la Cuenta Especial Diálogo 2000. El 20% de los recursos de esta cuenta se destinarán al mejoramiento de la calidad de servicios de educación pública, de acuerdo a población escolarizada por municipio; el 10% para los servicios de salud pública de acuerdo a datos del último censo poblacional, y el 70% remanente para programas municipales en obras de infraestructura productiva y social. A su vez, de este último monto, el 70% será distribuido entre todos los municipios del país según indicadores de pobreza y el 30% restante deberá ser distribuido en partes iguales entre los nueve departamentos y al interior de cada departamento entre los municipios correspondientes, según indicadores de pobreza.

- 1.21 Por su parte, la Política Nacional de Compensación tiene el objeto de apoyar la EBRP a través del ordenamiento de las transferencias destinadas a los gobiernos locales. El DUF se constituye en la instancia que define políticas institucionales, norma y fiscaliza la acción de los fondos sociales y para la asignación de sus recursos propios, utilizará los mismos criterios definidos en la LDN para el 70% de los recursos de la Cuenta Especial Diálogo 2000.

#### D. Apoyo del Banco a la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza

- 1.22 En consistencia con la EBRP, la estrategia del Banco en Bolivia tiene como objetivo central la lucha contra la pobreza por medio de las siguientes líneas de acción: (i) crecimiento económico y creación de oportunidades; (ii) desarrollo del capital humano y acceso a servicios sociales básicos; y (iii) gobernabilidad y consolidación de las reformas.

- 1.23 En este marco, el Banco está apoyando la implantación de la EBRP mediante varias operaciones

en ejecución y preparación. En el Cuadro I-2 se muestra la distribución de la inversión pública para los próximos 6 años de acuerdo a los componentes estratégicos de la EBRP y los temas transversales, la cual ascendería a un monto de US\$4,1 mil millones, de los cuales el Banco financiaría US\$640 millones correspondientes a los saldos por desembolsar de la cartera vigente<sup>7</sup>, y unos US\$380 millones adicionales con recursos de nuevas operaciones. Cabe señalar que el Programa Operativo del Banco 2001-2003 fortalece el componente estratégico 3 de la EBRP, el de incrementar la seguridad y protección de los pobres que pasa de 3,9% del total de la cartera a 15% con las nuevas operaciones previstas para el período 2001-2003, lo que responde a la necesidad de priorizar las inversiones focalizadas en los grupos más vulnerables, en un contexto de gran estrechez fiscal. En este escenario se inscribe la presente operación cuya racionalidad se presenta a continuación.

| Cuadro I-2  |   |   |   |
|---|---|---|---|
| Programa de Inversión Pública de Bolivia de acuerdo a la EBRP y Acción del Banco en el País |   |   |   |
| Componentes estratégicos de la EBRP y temas transversales                                   | EBRP<br>Inversión<br>país<br>2001-2006<br>(%) | Acción del Banco<br>Saldo por<br>desembolsar<br>de la cartera<br>vigente<br>(%) | Programa<br>Operativo<br>2001-03<br>(%) |
| 1. Ampliar oportunidades de empleo e ingresos   | 48,4  | 34,1  | 32,9                                    |
| 2. Desarrollo de capacidades Productivas de los pobres                                      | 41,6  | 51,9  | 37,7                                    |
| 3. Incrementar la seguridad y protección de los pobres                                      | 4,8   | 3,9   | 15,0                                    |
| 4. Promover la integración y la participación social  | 0,2   | 0,6   | 0,0                                     |
| 5. Temas transversales e institucionales  | 5,0   | 9,5   | 14,5                                    |
| Total %   | 100,0   | 100,0   | 100,0                                   |
| Monto Total (US\$ millones)   | 4.149,2                                       | 639,9   | 380,2                                   |

## E. Racionalidad y justificación del programa

- 1.24 La evaluación de la EBRP por parte del Banco, presentada al Directorio el 6 de junio de 2001, documento GN-1970-29 del 29 de mayo, concluyó que la EBRP es una base sólida para orientar las acciones del GOB y el Banco en la lucha contra la pobreza. Los desafíos que el GOB enfrenta para su implantación fueron analizados en el mencionado documento y se presentan resumidos en el Cuadro I-3. Estos desafíos y las acciones para enfrentarlos, constituyen el marco de referencia para el diseño de la operación que es objeto de este documento.

**Cuadro I-3**

**Desafíos para la implantación de la EBRP**

1. La **vulnerabilidad macroeconómica** podría implicar un escenario de bajo crecimiento y de limitada disponibilidad de recursos fiscales internos, que a su vez comprometa el logro de los objetivos de la EBRP.
2. Sin el compromiso de la sociedad civil y de los actores políticos con la EBRP, su legitimidad y vigencia más allá de la presente gestión de gobierno, no está asegurada. De allí que una tarea pendiente sea el avanzar hacia la continua **participación** de la sociedad civil en la elaboración de las políticas públicas mediante la institucionalización del diálogo, de modo de hacer de la reducción de la pobreza una política de estado.
3. No se dispone de un sistema articulado de información de seguimiento de la EBRP que permita, tanto la evaluación de sus avances por los actores involucrados, como su adecuada implantación. En este sentido, una tarea de mediano plazo, es el apoyar el desarrollo de los **sistemas de seguimiento**, enfatizando un núcleo de indicadores clave, como un primer paso hacia reforzar el vínculo existente entre las acciones de política, los recursos involucrados y los impactos esperados.
4. La EBRP otorga prioridad y define acciones para promover la **inclusión social** de grupos tradicionalmente excluidos como los indígenas y las mujeres, sin embargo, está pendiente el desarrollar instrumentos estratégicos que promuevan el desarrollo identidad y la equidad de género y que orienten las políticas y acciones sectoriales.
5. La importancia de la descentralización para la estrategia acarrea los riesgos de débil implantación y seguimiento derivados de la insuficiente capacidad administrativa y de gestión municipal. Es necesario profundizar la descentralización en áreas que permitan: (i) garantizar recursos suficientes a los municipios; (ii) promover la transparencia del gasto descentralizado y la medición de sus impactos sobre la pobreza; y (iii) fomentar la gestión descentralizada transparente y eficiente.
6. La falta de transparencia y debilidad institucional del sector público aparecen como obstáculos fundamentales a la implantación de la EBRP, en tanto se traduce en una desconfianza en el sistema político, y no permite crear las condiciones adecuadas para el crecimiento económico, ni la implantación de las políticas y acciones de la EBRP.

- 1.25 El diseño de la operación propuesta prevé la realización de acciones orientadas a atender los desafíos más prioritarios e inmediatos de la implantación de la EBRP, resumidos en el Cuadro I-3, numerales del 1 al 4, como condición al acceso de los recursos de la operación. En síntesis, estas acciones tienen que ver con el mantenimiento de un marco macroeconómico estable, el fortalecimiento de los mecanismos de participación y control social coadyuvantes a una mayor propiedad de la EBRP, el fortalecimiento del seguimiento de la estrategia y la atención a la inclusión social. Con relación a los desafíos de transparencia, debilidad institucional y descentralización (numerales 5 y 6 del Cuadro I-3), como se presenta más adelante (ver párrafos 1.30 al 1.32), están siendo atendidos con operaciones en ejecución y/o preparación del Banco, el BM y otras instituciones.
- 1.26 Complementariamente, el Programa propuesto condicionaría los desembolsos a la priorización por parte del GOB del gasto público social en 2002 y 2003, en

programas de alto impacto desde el punto de vista de la reducción de la pobreza, e identificados como prioritarios en la EBRP. Estos Programas Sociales Prioritarios (PSP) pertenecen al ámbito del desarrollo del capital humano en las áreas de salud, educación y atención al menor, buscan impulsar la ampliación de la cobertura de estos servicios y fortalecerán la provisión descentralizada de los mismos, de modo consistente con el impulso que la EBRP da a la descentralización municipal. Cabe destacar que se prevé la priorización del gasto que garantizará el proceso de saneamiento de las tierras, incluyendo las Tierras Comunitarias de Origen (TCO) como un aspecto fundamental de la protección e inclusión de la población indígena y campesina.

- 1.27 Esta priorización presupuestaria se hace necesaria en un contexto de contracción fiscal a fin de minimizar el costo social del ajuste, evitando que el nivel de gasto social sea una variable de ajuste fiscal. En este sentido, el Programa en consideración capitalizará la metodología desarrollada para priorizar y seguir el gasto social, así como las lecciones aprendidas en la implantación del préstamo sectorial 1019/SF-BO totalmente desembolsado. Este préstamo posibilitó la priorización de las inversiones y gastos recurrentes de salud, educación y protección al niño, permitiendo elevar la ejecución de estos programas de un nivel de US\$27 millones en 1998 – año de restricción fiscal– a US\$69,6 millones y US\$107,2 millones en los años 1999 y 2000, respectivamente. Dicha priorización fue un factor importante de la mejoría de los indicadores de educación y salud en Bolivia, como se observa en el Cuadro I-4.

**Cuadro I-4**  
**Indicadores de Mejoría de Educación y Salud Asociados a los Programas Sociales Protegidos por el Préstamo Sectorial BID 1019/SF-BO**

La estrategia de protección del gasto social en Bolivia, para los años de 1999 y 2000 implicó una sustancial mejoría de los indicadores de salud y educación. Para ejemplificar, se observa que en apenas 2 años la cobertura de niños que completan el 5o. grado de escolaridad aumentó a 297 mil (26%); la cobertura de parto atendido por profesionales aumentó a 50%; el número de casos de malaria se redujo a 32 mil (57%) y el número de domicilios infestados con el vector de la enfermedad de chagas se redujo a 4% en las áreas de incidencia.

| Indicador  | 1998 | 1999 | 2000 |
|--|------|------|------|
| <b>Educación</b>   |      |      |      |
| Niños que completan el 5o. grado (miles)   | 235  | 255  | 297  |
| Niños (menores de 6 años) inscritos en el programa de desarrollo infantil temprano (miles) | 47   | 59   | 69   |
| <b>Salud</b>   |      |      |      |
| % de partos atendidos por profesionales de salud   | 42%  | 47%  | 50%  |
| % de mujeres embarazadas que recibieron en cuarto control prenatal                         | 30%  | 31%  | 32%  |
| % de casos tratados de diarrea aguda en niños menores de 5 años                            | 29%  | 31%  | 36%  |
| % de casos tratados de neumonía en niños menores de 5 años                                 | 69%  | 76%  | 88%  |
| % de cobertura de niños vacunados con la tercera dosis de DPT                              | 77%  | 85%  | 86%  |
| Total de casos de malaria (miles)  | 74   | 50   | 32   |
| % de domicilios infestados con Chagas en las áreas endémicas                               | 68%  | -    | 4%   |
| Domicilios fumigados para reducir la infestación por Chagas (en miles)                     | 12   | 98   | 181  |
| <b>Gasto Priorizado en los PSP</b>   |      |      |      |
| Ejecución anual de gasto en los PSP. (millones de dólares)                                 | 27   | 70   | 107  |

Estos datos evidencian que la protección del gasto público en los Programas Sociales Prioritarios (PSP) en salud, educación y atención al menor, ha sido un factor esencial de la mejoría de las condiciones sociales en países como Bolivia.

## **F. Lecciones aprendidas y acción del Banco y otras instituciones**

### **1. Lecciones aprendidas**

- 1.28 En la iniciativa HIPC Original, el Banco tuvo un papel de liderazgo en la introducción de la “matriz social” que incluía compromisos del país tanto en materia de acciones y políticas sociales como de logro de metas en los sectores sociales. Esta matriz social y el programa de Ajuste Fiscal y Protección del Gasto Social, financiado con el préstamo 1019/SF-BO por US\$50 millones, se constituyeron en un eje de la política social del país, y tuvieron como impacto: (i) la profundización de las reformas sociales en salud, educación y desarrollo infantil, entre otras; (ii) el fortalecimiento de la coordinación entre los sectores sociales y el Ministerio de Hacienda; y (iii) el desarrollo de la capacidad del país para el seguimiento de la implantación de reformas sociales y sus logros. Adicionalmente, tanto la participación en la iniciativa HIPC Original como el mencionado préstamo, se convirtieron en instrumentos de coordinación entre el GOB, el Banco, el BM y el FMI, sentando las bases para una colaboración fluida que aprovechó las lecciones aprendidas de la primera etapa, para los trabajos de la iniciativa HIPC Ampliada y la preparación de la EBRP.
- 1.29 El Informe de Terminación de Proyecto del Programa de Ajuste Fiscal y Protección del Gasto Social señaló las siguientes lecciones: (i) la designación del Ministerio de Hacienda como el órgano ejecutor del Programa contribuyó al éxito del logro de los objetivos propuestos y facilitó la coordinación entre los varios ministerios participantes; (ii) la necesidad de que los coejecutores (ministerios participantes) comprendan la naturaleza de una operación del tipo sectorial, la que no significa recursos adicionales a un sector específico, sino apoyo en divisas a las reservas del país. De lo contrario, es difícil que se entienda la lógica de trabajar para cumplir condiciones sin “beneficio” para sus respectivos sectores; (iii) el involucrar tempranamente en el diseño del Programa a las instituciones que más adelante actuarán como coejecutoras de la operación; (iv) el desarrollar un plan de seguimiento con cada sector como instrumento de gestión entre el Banco y los varios actores; (v) el asegurar que, para cada una de las condiciones establecidas, existe la disponibilidad de financiamiento adecuado para facilitar su oportuno cumplimiento; y (vi) el definir, al interior de cada coejecutor, la unidad y/o funcionario responsable para el seguimiento de los compromisos asumidos con el Banco, facilitando de esta manera la coordinación sectorial con el Ministerio de Hacienda.

### **2. Acción del Banco y otras instituciones**

- 1.30 La profundización de la descentralización (desafío presentado en el numeral 5 del Cuadro I-3), viene atendiendo con el DUF en el contexto de la Política Nacional de Compensación, mediante el Programa de Desarrollo Local y Responsabilidad Fiscal, financiado con el préstamo 1075/SF-BO. Este programa busca elevar la eficiencia de la gestión municipal mediante el financiamiento de proyectos de desarrollo local y el perfeccionamiento del marco institucional y financiero del sector municipal, particularmente en lo que se refiere a: (i) las relaciones fiscales y

la distribución de competencias entre los distintos niveles de gobierno; (ii) la institución de prácticas responsables de administración fiscal municipal; y (iii) el perfeccionamiento de los mecanismos de financiamiento (créditos y transferencias) y control del gasto público local.

- 1.31 El Banco cuenta además con la operación en preparación de Modernización de la Administración Financiera Municipal (BO-0196), con la que se contribuirá al proceso de descentralización del estado y a la consolidación de las reformas fiscales en Bolivia, mediante la modernización y el fortalecimiento de la administración financiera municipal. Estas operaciones a su vez están estrechamente vinculadas con el apoyo que el GOB recibe del BM y algunos donantes bilaterales a través del Programa de Ajuste a la Descentralización (*Programmatic Structural Adjustment Credit for Decentralization*) por US\$60 millones, el cual incluye una matriz de condiciones que establece acciones específicas para mejorar la capacidad institucional y consolidar el proceso de descentralización.
- 1.32 Con relación al tema de la debilidad institucional y la transparencia (numeral 6 del Cuadro I-3), el Programa Operativo del Banco incluye el Programa Nacional de Transparencia, por un monto de US\$10 millones, el cual estaría orientado a fortalecer al Poder Legislativo, apoyar la reforma institucional de la Corte Nacional Electoral y la simplificación y difusión de los trámites gubernamentales. Además, con el apoyo de la comunidad internacional, se está implantando la primera fase del Programa de Reforma Institucional, a ser ejecutado en tres fases durante 10 años, el cual apoyará al GOB a mejorar la efectividad, eficiencia y transparencia del sector público, fortaleciendo la capacidad del país para implantar sus programas.
- 1.33 En el área de seguimiento, la operación se sustenta y da continuidad al apoyo que el Banco le está otorgando al país por medio de las siguientes operaciones: (i) apoyo a la Preparación del Censo Nacional (1046/SF-BO), aprobada en diciembre de 1999 por un monto de US\$7,4 millones, y que permitirá disponer de la información requerida para la construcción y actualización de los indicadores y la línea de base para el seguimiento de la EBRP y que son objeto de apoyo de esta operación; (ii) fortalecimiento de la Gestión Social (982/SF-BO) aprobada en octubre de 1996 por un monto de US\$3,0 millones, la cual contempla el desarrollo de un sistema de información social integrado; (iii) seguimiento de los Indicadores de la EBRP (TC-01-08-03-07), actualmente en preparación, con la que se apoyará la implantación de los indicadores de la EBRP en cada uno de los sectores sociales; y (iv) formulación de la Ley de Desarrollo Indígena (ATN/SF-7559-BO), aprobada el 23 de agosto del 2001, la cual apoyará el desarrollo de acciones que permitirán el cumplimiento oportuno de algunas condiciones relativas al componente de inclusión social del Programa Sectorial.



## II. EL PROGRAMA

### A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del Programa es contribuir al esfuerzo del gobierno por reducir la pobreza y promover el desarrollo humano, apoyando el proceso de implantación de la EBRP, al tiempo que se ayuda a mantener la estabilidad macroeconómica del país.

### B. Descripción

- 2.2 El Programa, que se caracteriza por ser una operación de tipo sectorial, condicionaría sus desembolsos al desarrollo de acciones concretas por parte del GOB en las siguientes cuatro áreas: (i) entorno macroeconómico estable; (ii) seguimiento, participación y control social en la EBRP; (iii) priorización del gasto social; e (iv) inclusión social. Como Anexo II-1 se presenta la matriz de acción de política social en la que se describe en forma resumida las condiciones que el país deberá cumplir para acceder a los recursos del eventual préstamo. A continuación se presentan las acciones para cada una de las áreas que conforman el Programa.

#### 1. Entorno macroeconómico estable

- 2.3 Como condición a los dos tramos de desembolso se deberá mantener la consistencia del entorno macroeconómico acordado con el FMI<sup>8</sup>.

#### 2. Seguimiento, participación y control social en la EBRP

- 2.4 **Seguimiento de la EBRP.** En esta área de acción del Programa, el GOB se ha comprometido a la realización de acciones y medidas de políticas conducentes a: la institucionalización y definición del plan de trabajo del Organismo Técnico de Coordinación Interinstitucional (OT), como la instancia pública encargada del seguimiento de la estrategia; la definición de un conjunto de indicadores cuantitativos y cualitativos para el seguimiento de la EBRP y la consolidación de los sistemas de información necesarios para las tareas de seguimiento y evaluación.

| Cuadro II-1<br>Ejemplo de Indicadores Seleccionados para dar<br>Seguimiento a la EBRP |       |       |
|---|-------|-------|
| Indicador   | 2000  | 2003  |
| Tasa de permanencia al 1er. ciclo de Primaria   | 71,8% | 76,0% |
| Cobertura de partos institucionales   | 49,0% | 58,0% |
| Incidencia parasitaria anual en zonas de malaria                                      | 8,8   | 4,8   |
| Niños en Programas de Desarrollo Infantil (miles)                                     | 62,8  | 53,0  |
| Hogares con agua por cañerías   | 71,0% | 75,8% |
| Hogares con algún servicio de saneamiento básico                                      | 56,0% | 63,5% |
| Población indígena afiliada al seguro de salud.                                       | 13,0% | s.d.  |
| Analfabetismo mujeres rurales 15 y 49 años.   | 32,0% | s.d.  |
| s.d.: a ser determinado.  |       |       |

- 2.5 Para ello, el GOB y el Banco han llegado a un acuerdo sobre el grupo de indicadores, tanto cualitativos como

En diciembre del 2001, una misión del FMI visitará Bolivia para revisar con el gobierno las metas macroeconómicas del programa vigente y definir un programa para el año 2002, fiscalmente sostenible que no comprometa las perspectivas de crecimiento de mediano plazo de Bolivia.

cuantitativos, que servirán como herramienta de trabajo para el diálogo entre el Banco y el país y como instrumento del control social. Estos indicadores, que han sido seleccionados en función de su efectividad para el seguimiento de la estrategia y su vinculación a las acciones sectoriales contenidas en la EBRP, se presentan en el Anexo II-2. A manera de ejemplo, en el Cuadro II-1 se presenta una selección de ocho indicadores con una estimación de sus metas para los años 2000 y 2003.

- 2.6 Para el desembolso del primer tramo se requerirá la presentación de: (i) la Resolución aprobada por el Consejo Nacional de Política Económica (CONAPE) autorizando la creación del OT para el seguimiento de la EBRP, y especificando las responsabilidades y funciones de los 3 organismos participantes involucrados, la Unidad de Análisis de Políticas Económicas (UDAPE), el Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación (MDSP); (ii) el plan de trabajo y cronograma preparado por el OT para el seguimiento de la EBRP, incluyendo las acciones de seguimiento y evaluación a nivel nacional y municipal, la consolidación de los sistemas de información y las acciones de difusión de los avances de la EBRP; y (iii) la adopción de un conjunto de indicadores cuantitativos y cualitativos para el seguimiento a nivel nacional de la EBRP, en conformidad con lo acordado con el Banco y que se presenta en el Anexo II-1.
- 2.7 Para el desembolso del segundo tramo, el GOB se compromete presentar al Banco lo siguiente: (i) la línea de base y metas del conjunto de indicadores cuantitativos de la EBRP actualizada con base en el Censo Nacional 2001 (CN-2001); (ii) el Mapa de Pobreza del país actualizado con base en los datos del CN-2001; (iii) copia de los informes al CONAPE sobre el avance en los indicadores cualitativos y del informe anual de progreso en los indicadores cuantitativos de la EBRP; y (iv) los indicadores de seguimiento de la EBRP a nivel municipal y su estrategia de difusión, y el plan de trabajo para la integración de los sistemas de información municipal existentes.
- 2.8 El impacto esperado en esta área de acción del Programa será mejorar la capacidad del gobierno para el seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza.
- 2.9 **Participación y control social.** En esta área de acción del Programa, el GOB se ha comprometido a la realización de acciones y medidas de políticas conducentes a: (i) ampliar la participación de la sociedad civil en el proceso de toma de decisiones de política pública para lo que se consolidarán los avances en el proceso participativo de consulta con la población y la sociedad civil sobre las reformas, entre otros, mediante la puesta en vigencia de los reglamentos de la LDN; y (ii) fortalecer las instancias de control social sobre la gestión pública, para lo que se perfeccionarán los instrumentos del control social de la sociedad civil de nivel nacional, departamental y local sobre la gestión pública.
- 2.10 Para el desembolso del primer tramo, el GOB deberá presentar al Banco lo siguiente: (i) evidencia de que se encuentran vigentes los reglamentos de la LDN sobre la distribución de los recursos HIPC y el uso de los recursos del Fondo

Solidario Municipal para la educación escolar y salud pública; (ii) evidencia de que el Decreto Reglamentario de Control Social ha sido presentado al CONAPE; (iii) un informe sobre el proceso de reforma constitucional impulsado por el GOB, detallando el proceso participativo de consulta con la población y la sociedad civil sobre las reformas, en especial aquellas que tienden a aumentar la participación ciudadana; y (iv) haber diseñado las matrices de seguimiento de la gestión municipal, en cuanto al uso de recursos HIPC y de compensación.

- 2.11 Para el desembolso del segundo tramo, el GOB se comprometerá a presentar al Banco lo siguiente: (i) evidencia de que todos los reglamentos de la LDN se encuentran vigentes; (ii) un informe sobre el avance en el proceso de reforma constitucional; (iii) se ha validado las matrices de seguimiento de la gestión municipal y 100 municipios reportan la información requerida en éstas; (iv) 200 CV han sido capacitados en los aspectos operativos del uso de recursos del fondo del control social; y al menos 100 CV cuentan con personería jurídica; (v) se ha capacitado en el alcance de sus funciones a 27 representantes de los CV ante los Comités Departamentales de Aprobación de Proyectos Sociales y al DUF; (vi) 3 mancomunidades<sup>9</sup> cuentan con instancias de control social y disponen de adecuados instrumentos; y (vii) en 30 municipios se encuentran funcionando los Consejos de Desarrollo Productivo y Social creados por la LDN para coadyuvar al cumplimiento de las atribuciones de los CV relativas al proceso de planificación participativa municipal.
- 2.12 El impacto esperado será la profundización de la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones públicas y el fortalecimiento del control social, lo que garantizará la transparencia de la gestión pública y la sostenibilidad de las acciones de reducción de la pobreza.

### **3. Priorización del gasto social**

- 2.13 Esta área de acción del Programa se busca priorizar de manera fiscalmente sostenible las inversiones de programas seleccionados en los sectores de educación, salud, atención a la niñez y saneamiento de tierras, incluyendo las TCO, durante el período 2002 y 2003 (véase Cuadro II-2). Estos PSP son prioritarios para el GOB, tal como se expresa en la EBRP. Los gastos relacionados con estos programas que serán priorizados incluyen el gasto de inversión así como algunas partidas de gasto corriente, que se describen en el Cuadro II-3.

---

<sup>9</sup> Asociación de municipios con menos de 5 mil habitantes.

**Cuadro II-2**

**Programas Sociales Prioritarios bajo el Programa**

Serán prioritarios los *gastos de inversión* asociados a los siguientes programas:

**Educación:** *Programas de Reforma Educativa I y II y Fondo de Inversión Productiva y Social (FPS)* – Programas cuyo objetivo común es implantar la reforma de la educación primaria en Bolivia. Se priorizarán los gastos destinados a la expansión de la red de enseñanza primaria, en particular aquellos relacionados a la construcción y funcionamiento de escuelas y los Proyectos Educativos de Núcleo (PEN) implantados.

**Salud:** *Programa de Reforma de Salud (fase II) y Programa de Escudo Epidemiológico* – Se priorizarán los gastos del *Programa de Reforma de Salud*, con miras a garantizar la expansión del Seguro Básico de Salud (SBS). El SBS provee un conjunto de 92 prestaciones de promoción de salud, prevención de enfermedades transmisibles y a la atención a la salud de la mujer y del niño. Por su parte, el *Programa de Escudo Epidemiológico* busca poner en marcha acciones para el combate de las principales enfermedades transmisibles del país (chagas, malaria y tuberculosis), así como de vigilancia sanitaria y epidemiológica.

**Atención al Niño:** Se priorizarán los gastos del *Programa de Atención al Niño (PAN)* destinados a la mejoría de las condiciones de nutrición de los niños de familias de bajo ingreso, hasta los 5 años de edad completos.

Serán priorizados los *gastos corrientes no salariales* asociados a los siguientes programas:

**Programa Ampliado de Inmunizaciones:** En el cual serán priorizados los gastos asociados a la adquisición, distribución y aplicación de vacunas para niños menores de seis años de edad.

**Seguro Básico de Salud:** En el que se priorizará la transferencia a los municipios de un monto fijo anual de recursos per cápita (Bs.90,00) destinado a cubrir el costo de prestaciones del SBS.

**Tierras:** Se priorizarán los gastos asociados al saneamiento de tierras para que posteriormente éstas puedan ser tituladas y distribuidas a las poblaciones campesinas e indígenas.

- 2.14 Se verificarán tanto las metas de ejecución financiera como las metas de ejecución física de los PSP. El Cuadro II-3 indica las metas financieras a ser cumplidas por los PSP. Partiendo de una base de US\$40,7 millones ejecutados en el primer semestre del 2001, se estima que se ejecutarán gastos equivalentes a US\$94,7 millones en el 2001. El gasto que será priorizado en el 2002 es de US\$91,3 millones<sup>10</sup>, y en el 2003, aún cuando no se ha definido su monto exacto deberá ser, como mínimo, el valor definido en el 2002. Cabe destacar que entre 2001 y 2002 se espera que se produzca una pequeña reducción de los gastos de inversión en salud y educación, como resultado de la culminación de las inversiones asociadas al término de los proyectos de reforma educativa y reforma del sector salud. En la eventualidad de que ingresen nuevos recursos asociados a préstamos y/o donaciones para inversión en estos sectores, los montos de los PSP serán actualizados.

<sup>10</sup> Considerando los montos ejecutados en 1999 y 2000, la serie de gasto protegido en los PSP apoyados por el Banco entre 1999 y 2002 son: US\$69,6 millones; US\$107,2 millones; US\$100,4 millones y US\$93,9 millones. La reducción del gasto en los PSP proyectado para 2001 y 2002 se asocia a la finalización de la ejecución de algunos programas de inversión de los organismos multilaterales y bilaterales.

| <b>Cuadro II-3</b>   |                              |                               |                              |                               |
|--|------------------------------|-------------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| <b>Gastos Sociales Priorizados en el 2002 (En US\$ millones)</b>                         |                              |                               |                              |                               |
| <b>Programas Sociales Priorizados por Sector</b>   | <b>1o. semestre del 2001</b> | <b>Total 2001<sup>1</sup></b> | <b>1o. semestre del 2002</b> | <b>Total 2002<sup>2</sup></b> |
| <b>Gastos de Inversión</b>   |                              |                               |                              |                               |
| <u>Educación</u>   | <u>21,7</u>                  | <u>50,1</u>                   | <u>13,3</u>                  | <u>48,3</u>                   |
| 1. Programas de Reforma Educativa I y II   | 11,5                         | 30,9                          | 6,6                          | 26,0                          |
| 2. Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS)                                 | 10,2                         | 19,2                          | 6,7                          | 22,3                          |
| <u>Salud</u>   | <u>6,0</u>                   | <u>13,4</u>                   | <u>5,9</u>                   | <u>15,7</u>                   |
| 1. Programa de Reforma del Sector Salud  | 2,2                          | 5,0                           | 1,6                          | 6,0                           |
| 2. Programa de Escudo Epidemiológico   | 3,8                          | 8,4                           | 4,3                          | 9,7                           |
| • Chagas   | 3,2                          | 4,4                           | 2,9                          | 6,1                           |
| • Malaria  | 0,1                          | 1,2                           | 0,2                          | 0,7                           |
| • Tuberculosis   | 0,4                          | 0,7                           | 0,4                          | 0,7                           |
| • Vigilancia Epidemiológica  | 0,1                          | 2,1                           | 0,8                          | 2,2                           |
| <u>Programa de atención al Niño</u>  | <u>4,7</u>                   | <u>15,6</u>                   | <u>4,7</u>                   | <u>10,5</u>                   |
| <b>Gasto Corriente</b>   |                              |                               |                              |                               |
| Programa Ampliado de Inmunización  | 3,0                          | 5,5                           | 2,4                          | 6,1                           |
| Seguro Básico de Salud   | 4,7                          | 9,0                           | 4,7                          | 9,5                           |
| Saneamiento de tierras   | 0,6                          | 1,1                           | 0,4                          | 1,2                           |
| <b>Total del Gasto Priorizado</b>  | <b>40,7</b>                  | <b>94,7</b>                   | <b>31,4</b>                  | <b>91,3</b>                   |
| <sup>1</sup> Corresponde a montos estimados.   |                              |                               |                              |                               |
| <sup>2</sup> Corresponde a los valores contenidos en la Propuesta de Ley de Presupuesto. |                              |                               |                              |                               |

- 2.15 Por su parte el Anexo II-3 muestra el conjunto de metas físicas para los PSP, no solamente en términos de los gastos de inversión sino también de los gastos corrientes priorizados. Este conjunto de metas físicas, fue acordado con el país e incorpora la medición de los aspectos de proceso y resultado más representativos de los PSP.
- 2.16 Para el desembolso del primer tramo, se prevé la presentación, a satisfacción del Banco de: (i) copia de la Ley de Presupuesto presentada al Congreso para el año 2002 en la cual se identifican los montos destinados a los PSP, previamente acordados con el Banco (Cuadro II-3); y (ii) la programación de la ejecución financiera y física de los PSP para el 2002, tomando como base las metas financieras y físicas acordadas previamente con el Banco (Cuadro II-3 y Anexo II-3).
- 2.17 Para el desembolso del segundo tramo, se prevé la presentación, a satisfacción del Banco de: (i) las modificaciones presupuestarias y la actualización de la programación física y financiera de los PSP, en el caso de que nuevas fuentes de créditos y/o donaciones fueran aprobadas desde el primer tramo; (ii) la copia de la Propuesta de Ley de Presupuesto presentada al Congreso para el año 2003, en la cual se identifican los montos destinados a los PSP y los cuales deberán ser substancialmente similares a los acordados con el Banco para el 2002 (Cuadro II-3), actualizados con los incrementos que puedan originar nuevos créditos y donaciones ocurridos durante el 2002; (iii) la programación de la ejecución financiera y física de los PSP para el 2003, tomando como base las metas financieras previstas en la Propuesta de Ley de Presupuesto y la ejecución física lograda en el 2002; (iv) evidencia de que la ejecución presupuestaria de los PSP en el primer semestre del 2002, alcanzó aproximadamente el 35% de la meta de ejecución

financiera para el año establecida en el Cuadro II-3<sup>11</sup>; y (v) la evidencia de que el avance físico de los PSP en el primer semestre del 2002, se ajusta sustancialmente a las metas acordadas con el Banco (Anexo II-3).

- 2.18 El impacto esperado será contribuir a la reducción de la mortalidad infantil, mortalidad materna e incidencia de enfermedades transmisibles, desnutrición y el analfabetismo del país y mejorar las condiciones de ingreso de pueblos indígenas y campesinos pobres mediante el saneamiento de sus tierras.

#### **4. Inclusión social**

- 2.19 En esta área de acción el GOB se ha comprometido a apoyar la elaboración de instrumentos de política y la implantación de acciones dirigidas a garantizar la atención pertinente hacia los pueblos indígenas y originarios, reducir la barrera cultural de acceso de las poblaciones indígenas y originarias a los servicios básicos de justicia, salud y educación, y contribuir a la consolidación de una política pública de equidad de género. Esto se realizará mediante: (i) la elaboración de un marco legal que desarrolle los principios de multiétnicidad y pluriculturalismo y oriente a las políticas y programas sectoriales con el fin de promover su pertinencia cultural; (ii) la puesta en marcha de una instancia encargada de prestar asistencia jurídica y técnica a los pueblos indígenas y originarios, para adquirir sus derechos colectivos, vigilar su cumplimiento y viabilizar sus demandas ante las autoridades jurisdiccionales correspondientes; (iii) la implantación de acciones que promueven la interculturalidad, la modalidad bilingüe, la gestión educativa descentralizada y la construcción curricular participativa, con el fin de incorporar los contenidos y prácticas pedagógicas propias de cada cultura en el sistema educativo; (iv) la actualización del marco normativo y operativo de salud para incluir la salud intercultural, con el objeto de mejorar el acceso y la calidad del servicio básico de salud a la población indígena y originaria; y (v) la puesta en vigencia del marco regulatorio que consolidará los instrumentos de política de equidad de género y el apoyo a la implantación de acciones para mejorar la calidad de vida de las mujeres.
- 2.20 Para el desembolso del primer tramo, el GOB se comprometerá a presentar al Banco lo siguiente: (i) los términos de referencia de las consultorías para la preparación del anteproyecto de Ley de Desarrollo Indígena y el informe sobre el apoyo logístico otorgado para su ejecución; (ii) el Reglamento del Decreto Supremo No. 26151 sobre la creación del Servicio de Asistencia Jurídica para los Pueblos Indígenas y Originarios (SAJPIO) vigente; (iii) la evidencia de que 24 Proyectos Educativos Indígenas han sido elaborados; (iv) la evidencia de que 16 Institutos Normales Superiores están aplicando el currículo con enfoque intercultural y 6 de ellos además la modalidad bilingüe; (v) la evidencia de la inscripción en el presupuesto para el año 2002 de los recursos para cubrir los honorarios de 1.736 asesores pedagógicos y de 1.000 ítemes para maestros; (vi) el

---

<sup>11</sup> La meta del 35% se debe a que la aprobación del presupuesto históricamente ocurre en el primer trimestre del año y existen gastos estacionales que se concentran en el segundo semestre, tales como vacunas.

Decreto Supremo del Seguro Básico de Salud Indígena y Originario aprobado por el Consejo Nacional de Política Social (CONAPSO); (vii) evidencia de que 2 hospitales cuentan con oficinas de salud intercultural en operación; (viii) el Reglamento Interno del Consejo Indígena de Salud elaborado; (ix) la evidencia de que el Manual de Certificación de Centros de Salud a nivel municipal se encuentra vigente; (x) el Decreto Supremo No. 26350 sobre los instrumentos de política pública de equidad de género vigente; y (xi) un informe de Avance sobre la ejecución de los siguientes planes: Plan Nacional de Equidad de Género, Plan de Prevención y Erradicación de la Violencia, Programa de Reducción de la Pobreza relativa a la Mujer.

- 2.21 Para el desembolso del segundo tramo, el GOB se comprometerá a presentar al Banco lo siguiente: (i) el Anteproyecto de Ley de Desarrollo Indígena llevado a consulta con entidades gubernamentales y la sociedad civil y presentado al CONAPSO, (ii) evidencia de que la oficina nacional del SAJPIO se encuentra en funcionamiento y con los recursos humanos y equipo necesario para su operación; (iii) evidencia de que 12 Proyectos Educativos Indígenas están en ejecución; (iv) evidencia de que se ha evaluado el desempeño de los 9 Directores Departamentales de Educación; (v) evidencia de que se han contratado 1.736 asesores pedagógicos y se ha ejecutado al menos 80% de los ítemes para maestros; (vi) evidencia de que el Decreto Supremo del Seguro Básico de Salud Indígena y Originario está vigente; (vii) evidencia de que el Reglamento del Seguro Básico de Salud Indígena y Originario se encuentra vigente mediante Resolución Ministerial; (viii) evidencia de que el Manual Operativo de Salud Intercultural está vigente; (ix) evidencia de que 7 hospitales adicionales cuentan con oficinas de salud intercultural en operación; (x) evidencia de que el Reglamento Interno del Consejo Indígena de Salud está vigente mediante Resolución Ministerial; (xi) evidencia de que 30 centros de salud a nivel municipal han sido certificados por el Ministerio de Salud y Previsión Social según el Manual de Certificación de Centros de Salud; y (xii) un informe de avance de la ejecución de las acciones contenidas en el Plan Nacional de Equidad de Género, Plan de Prevención y Erradicación de la Violencia, Programa de Reducción de la Pobreza Relativa a la Mujer, que transversalizarán la temática de género en cada uno de los sectores.
- 2.22 El impacto esperado con la acción del Programa en esta área será contribuir a la construcción de una nación multilingüe y pluricultural, disminuyendo la exclusión y discriminación hacia los pueblos indígenas y originarios y las mujeres. Además, se mejorará el acceso y la calidad de los servicios de justicia, educación y salud para la población indígena y originaria, y se contribuirá a mejorar los ingresos y calidad de vida de las mujeres.

**C. Costo y condiciones del financiamiento**

2.23 Los términos del préstamo se detallan en el Cuadro II-4.

| <b>Cuadro II-4</b><br><b>Condiciones del Préstamo</b> |   |
|---|---|
| <b>Fuente de financiamiento</b>                       | <b>Fondo de Operaciones Especiales (FOE)</b>  |
| Monto de la Operación                                 | US\$44 millones   |
| BID (FOE)   | US\$ 40 millones  |
| Cofinanciamiento Reino Unido                          | US\$ 4 millones   |
| Amortización  | <b>Plazos:</b><br>40 años   |
| Periodo de gracia                                     | 10 años   |
| Periodo de Desembolso                                 | 2 años  |
| Tasa de interés                                       | 1% durante el periodo de gracia y 2% en adelante  |
| FIV   | 1% del total del préstamo   |
| Comisión de crédito                                   | 0,5% anual sobre el saldo no desembolsado a partir de la fecha de vigencia de la operación. |

2.24 Con la habilitación del primer desembolso, se efectivizará al país un cofinanciamiento de hasta US\$4 millones, del Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID).



### **III. EJECUCIÓN DEL PROGRAMA**

#### **A. Prestatario, garante y organismo ejecutor**

- 3.1 La República de Bolivia será el prestatario de la operación y la ejecución estaría a cargo del Ministerio de Hacienda y Desarrollo, por medio del Viceministerio de Inversión Pública y Endeudamiento Externo (VIPFE), el cual será el responsable frente al Banco del cumplimiento de todas las actividades previstas en el marco del Programa.

#### **B. Ejecución y administración del proyecto**

- 3.2 La ejecución del Programa requerirá la participación de otras unidades del Ministerio de Hacienda y Desarrollo, como la UDAPE, quien tendría a su cargo la coordinación de desarrollo y seguimiento de los indicadores previstos en la EBRP, y el Viceministerio de Presupuesto y Contaduría, quien sería responsable de la programación presupuestal de los programas sociales protegidos. Asimismo, para el cumplimiento de actividades previstas en el Programa se requerirá la participación del Viceministerio de Coordinación Gubernamental, a cargo del diseño, implantación y seguimiento del mecanismo de control social; los Ministerios de la Presidencia, del cual depende el Programa de Atención a Niños menores de 6 Años (PAN); de Salud y Previsión Social; de Educación, Cultura y Deporte; de Asuntos Campesinos, Pueblos Indígenas y Originarios; de Desarrollo Sostenible y Planificación, a través de sus Viceministerios de Planificación Estratégica y Participación Popular y de Asuntos de Género, Generacionales y Familia; quienes tendrían a su cargo la ejecución y seguimiento de las actividades y programas relacionados con la presente operación.

- 3.3 El VIPFE será el responsable de programar, coordinar y asegurar el cumplimiento de las condiciones del Programa, a ser desarrolladas por todas las entidades involucradas. Para ello se ha designado a la Dirección de Inversión Pública como Unidad Coordinadora (UC), la cual destinará a un responsable con dedicación exclusiva al programa, y cada entidad participante designará una unidad responsable al interior de su estructura. La UC establecerá mecanismos de control y de seguimiento, tales como informes periódicos y reuniones de coordinación con los involucrados, en las que se dé cuenta y discuta sobre los avances de las actividades que cada entidad tenga a su cargo, conforme se detalla en el Plan Semestral de Seguimiento que se presenta como Anexo III-1.

#### **C. Adquisición de bienes y servicios**

- 3.4 Los recursos del préstamo del Banco serán utilizados para financiar la ejecución de un proyecto de apoyo al sector público nacional del prestatario, el cual incluye entre otros, importaciones de bienes elegibles. Se aplicará en este caso los procedimientos del Banco referentes a los préstamos sectoriales, los cuales no requieren de licitación pública internacional.

**D. Período de ejecución y calendario de desembolsos**

- 3.5 El período máximo de ejecución del programa será de 24 meses y los recursos del préstamo sectorial se desembolsarán en dos tramos de US\$20 millones cada uno. El monto a ser desembolsado en cada tramo guarda correspondencia con la importancia de las acciones de política y la programación financiera de recursos externos del país. Con la liberación de los recursos correspondientes al primer tramo, el DFID del Reino Unido procederá a desembolsar directamente al país un monto equivalente a US\$4 millones que corresponde al cofinanciamiento de la presente operación.
- 3.6 El desembolso de los recursos correspondientes a cada tramo estará sujeto a que el prestatario, a satisfacción del Banco: (i) mantenga la consistencia del entorno macroeconómico acordado con el FMI; y (ii) cumpla con las acciones de política acordadas para el respectivo tramo, especificadas en el capítulo II y en la matriz de política que se presenta en el Anexo II-1 de este documento.
- 3.7 Respecto del calendario de desembolsos, se contempla que el primero ocurra cuando se cumplan y se aprueben a satisfacción del Banco las acciones de política acordadas para dicho tramo, evento que se prevé ocurrirá dentro del mismo mes en que se procesará la firma del contrato de préstamo. En cuanto a los desembolsos del segundo tramo, se estima que el cumplimiento de las acciones de política acordadas y su respectiva aprobación a satisfacción del Banco ocurra transcurrido un plazo de aproximadamente 10 meses, contados desde la fecha de firma del contrato de préstamo.
- 3.8 Para el caso específico del primer desembolso, serán condiciones previas también: (i) la presentación de la evidencia de que los ministerios involucrados cuentan con los recursos necesarios para impulsar las acciones de política acordadas en los dos tramos de desembolsos y que se ha nombrado un coordinador general del programa que tendrá dedicación exclusiva a dar seguimiento a los acuerdos establecidos en el contrato de préstamo; y (ii) que se mantengan una cuenta bancaria específica y separada para el manejo de los recursos del financiamiento.
- 3.9 El prestatario, por medio del organismo ejecutor, será responsable de mantener los registros contables y financieros relacionados con el uso de los recursos del financiamiento y de preparar y presentar las solicitudes de desembolsos, garantizando que dichos documentos estarán disponibles para eventuales inspecciones del Banco y/o de auditores externos.

**E. Seguimiento y evaluación ex-post**

- 3.10 El organismo ejecutor y el Banco darán seguimiento continuo al Programa para asegurar el cumplimiento oportuno de las acciones de política que se acompañan, especialmente para la autorización del segundo tramo. En el Anexo III-1, se presenta el Plan de Seguimiento Semestral que servirá como instrumento de gestión para el Banco y el organismo ejecutor. Además, a solicitud de cualquiera de

las partes, éstas se reunirán para evaluar el cumplimiento de las condiciones del Programa.

- 3.11 La EBRP cuenta con una institucionalidad y una metodología de evaluación del avance en la reducción de la pobreza. Además, cabe señalar que la definición y medición de un conjunto de indicadores con metas para dar seguimiento a la EBRP, los informes sobre el avance de los indicadores de seguimiento cualitativo de la EBRP y los sistemas de seguimiento y fiscalización de los PSP, permitirán al organismo ejecutor y de ser el caso al Banco, realizar una evaluación del programa. Si bien el organismo ejecutor indicó su decisión de no comprometerse de antemano a realizar dicha evaluación, el prestatario se compromete a cooperar directamente y/o por intermedio del organismo ejecutor, suministrando la información, datos y documentos que pudieran solicitarse y brindando el apoyo técnico, logístico y administrativo que se pueda requerir.

#### **F. Carta de política**

- 3.12 El Banco concuerda con el prestatario sobre las políticas delineadas en la Carta de Política adjunta como Anexo III-2 de este documento. En dicha carta, se presenta una síntesis de las políticas económicas y sociales en las que se enmarca la presente operación.

#### **G. Auditoría externa**

- 3.13 El Banco se reserva el derecho de solicitar al prestatario informes financieros auditados sobre el uso de los recursos del financiamiento, dictaminados por una firma de auditores independientes previamente aceptados por el Banco.

#### **H. Inspección y vigilancia**

- 3.14 El Banco establecerá los procedimientos de inspección que considere necesarios a los fines de una ejecución satisfactoria de este préstamo sectorial. Para tal efecto, el prestatario cooperará plenamente brindando toda la asistencia e información necesaria.

#### **I. Impacto social, ambiental y de género**

- 3.15 Esta operación califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (Documento AB-1704). De acuerdo a las orientaciones del referido documento y por ser éste un préstamo sectorial de rápido desembolso, el programa no puede calificarse como un préstamo focalizado hacia la pobreza (PTI). Sin embargo, cabe destacar que las acciones del presente préstamo sectorial contribuirán a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones más pobres del país.
- 3.16 El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión del 10 de agosto del 2001, recomendó aclarar en la Propuesta de Préstamo lo siguiente: (i) la

relación del tema indígena con los componentes de la matriz de política social; y (ii) la relación entre medio ambiente y pobreza. Estos temas se explican en detalle a continuación.

- 3.17 El programa consiste en acciones de política y programas que no incluyen obras civiles u otras acciones que podrían tener algún impacto ambiental adverso. Al contrario, la EBRP, cuya implantación apoya este programa, identifica el componente ambiental como tema transversal y establece que las actividades productivas de la población se lleven a cabo tomando en cuenta criterios de conservación de la calidad ambiental, así como el uso racional de los recursos energéticos y naturales. Además, el Programa generará beneficios sociales positivos ya que incluye acciones que contribuirán a reducir la pobreza de los grupos más vulnerables y a mejorar la equidad étnica y de género del país. Los indígenas se beneficiarán directamente de: (i) acciones que promueven la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones públicas, dado que la LDN incluye provisiones para incentivar la adecuación de territorios socioculturalmente homogéneos al régimen municipal; y (ii) la protección del gasto social. También, las acciones del Programa buscan contribuir a mejorar las condiciones de calidad de vida de las mujeres mediante acciones tales como la consolidación de una política pública de equidad de género, y el apoyo a la implantación de planes y programas encaminados a conseguir un aumento en sus ingresos y al acceso a los servicios sociales básicos.

## **IV. VIABILIDAD Y RIESGOS**

### **A. Viabilidad**

- 4.1 Las acciones contempladas en el programa sectorial han sido cuidadosamente revisadas y consensuadas con las respectivas autoridades sectoriales, son factibles de ser llevadas a cabo en los plazos previstos y se encuentran plenamente dentro de la facultad del Poder Ejecutivo. Asimismo, existe amplia participación por parte de la sociedad civil en las acciones sociales prioritarias contempladas en la EBRP y que son objeto de esta operación.
- 4.2 El esquema institucional adoptado para la implantación de la operación, tomó en cuenta la estructura de ejecución con la que se implantó el programa sectorial social anterior (1019/SF-BO), la cual fue mejorada con base en las lecciones aprendidas en su ejecución, con lo cual se considera que se garantiza la viabilidad institucional del cumplimiento oportuno de los compromisos pactados en la Matriz de Acción de Política Social. En efecto, desde el inicio del proceso de diseño de la operación propuesta, se solicitó al GOB que identificara tanto a los sectores involucrados como al responsable técnico en cada uno de ellos del seguimiento de las acciones del Programa. El involucrar desde un principio a todos los sectores relacionados con la operación, ha permitido precisar responsabilidades y establecer mecanismos de fluida coordinación interinstitucional, bajo la dirección de una Unidad permanente y de dedicación exclusiva constituida al interior del VIPFE. Ello también ha permitido consensuar la metodología y los medios necesarios para mostrar oportunamente el cumplimiento de las condiciones acordadas en la Matriz de Acción de Política Social. Finalmente, la familiaridad con el objetivo, características y resultados esperados de la operación servirá para que cada sector involucrado, tenga propiedad del alcance de la operación, e identifique los beneficios que ésta les genera en apoyo a la consolidación de sus políticas públicas sectoriales y sus programas sociales prioritarios.
- 4.3 Por otro lado, cabe señalar que la priorización del gasto social en Bolivia ya fue aplicada por el Banco por medio de la operación sectorial antes indicada, habiendo sido reconocido por el GOB como un instrumento efectivo y de fácil implantación y seguimiento por el VIPFE. La priorización del gasto social que será realizada mediante la presente operación utiliza la misma metodología ya validada por el GOB y por el Banco por lo que no se anticipan problemas en su seguimiento.

### **B. Beneficios**

- 4.4 El Programa identifica acciones que contribuirán a reducir la pobreza -especialmente la de los grupos más vulnerables como los pueblos indígenas y las mujeres- y a mejorar la equidad étnica y de género del país. En efecto, los más pobres se constituyen en los beneficiarios principales de esta operación. El principal beneficio de priorizar los gastos en los PSP, en el contexto de esta operación, sería evitar que en el ajuste fiscal del país sean recortados los programas que mitigan las carencias de los segmentos más pobres de la población, garantizando la continuidad de las inversiones necesarias para el desarrollo del capital humano. La pertinencia y oportunidad de la entrega de servicios sociales

serán mejoradas, disminuyendo así la discriminación hacia los indígenas y las mujeres y fomentando la inclusión social.

- 4.5 El seguimiento sistemático de la implementación de la EBRP, permitirá al país acumular experiencia con respecto a la relación entre las medidas adoptadas y los resultados obtenidos, aumentando la capacidad de gestión y evaluación del impacto de las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza. También, la promoción de la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones y el apoyo al establecimiento de los mecanismos de supervisión y control social, contribuirá al fortalecimiento de la democracia y la sostenibilidad de las políticas públicas.

### **C. Riesgos**

- 4.6 *Estabilidad macroeconómica.* El estancamiento de la economía en el 2001 y las perspectivas de bajo crecimiento en el 2002 en un entorno internacional y regional incierto, introducen una gran presión en el GOB para aumentar el gasto público como mecanismo para reactivar la economía y generar empleos. Esto sumado a los menores ingresos fiscales, implicaría una ampliación del déficit fiscal, y un aumento del financiamiento del mismo con recursos internos y externos no concesionales, lo que podría comprometer la estabilidad macroeconómica durante los próximos años y dificultaría el cumplimiento del programa macroeconómico con el FMI. El Programa Sectorial permitirá reducir, en parte, las necesidades internas de financiamiento, al proveer los recursos de rápido desembolso requeridos para reducir el financiamiento interno del déficit fiscal.
- 4.7 *Continuidad del Programa.* La posición que las nuevas autoridades del país (relevo del poder ejecutivo en agosto del 2002) puedan tomar frente a los acuerdos logrados en el Programa con la actual administración, podría comprometer el procesamiento del desembolso del segundo tramo. Se ha reducido este riesgo concretando el alcance del Programa en aquellas acciones en las que existe consenso de la sociedad en torno a su relevancia y prioridad y que además contribuirán a la implantación adecuada de la EBRP. De cualquier forma los avances logrados en el primer tramo son contundentes por sí solos ya que se dispondrá de un marco institucional y normativo adecuado para avanzar en la implantación de la EBRP, se contará con instrumentos para medir su desempeño e impacto, se priorizará el gasto social central y se reducirán las barreras que actualmente dificultan el acceso de los más pobres e indígenas a los servicios sociales básicos.
- 4.8 *Debilidad institucional del sector público.* Esta debilidad, que se traduce en una desconfianza en el sistema político, y que dificulta la creación de las condiciones adecuadas para el crecimiento económico y la implantación de las políticas y acciones contempladas en la EBRP, constituye un riesgo para la implantación adecuada de la estrategia y el Programa. Con el Programa se reforzará los aspectos de seguimiento de la estrategia, de modo de no sólo lograr aprendizajes en torno a la relación entre las acciones y los resultados; sino también para asegurar la transparencia y responsabilidad de los distintos niveles de gobierno.

**Programa Sectorial Social de Apoyo a la Estrategia de Reducción de Pobreza (BO-0203)**  
**Matriz de Acción de Política Social**

| PROBLEMA  | ACCION   | IMPACTO  | Condicionalidades para los desembolsos   |   |
|---|--|--|--|---|
|   |  |  | Primer Tramo<br>(US\$20 millones)  | Segundo Tramo<br>(US\$20 millones)  |
| A. Entorno Macroeconómico Estable   |  |  |  |   |
| Entorno económico y la lenta recuperación de la economía con los choques externos derivados de la crisis financiera pone en peligro la estabilidad económica del país lo que afecta la estabilidad de los precios y afecta negativamente a los pobres.  | Contribuir a mantener la estabilidad macroeconómica del país.  | Entorno macroeconómico estable.  | Se mantiene la consistencia del entorno macroeconómico acordado con el FMI.  | Se mantiene la consistencia del entorno macroeconómico acordado con el FMI.   |
| B. Seguimiento, participación y control social de la Estrategia   |  |  |  |   |
| El Programa Sectorial Social requiere fortalecer la capacidad de gestión y el impacto de las políticas y programas de reducción de la pobreza: Esto en razón de que: el marco institucional adecuado que facilite la generación de información necesaria para el seguimiento y evaluación de los avances en la implementación de los programas de control social. El país requiere profundizar la participación de una ciudadanía plena, condiciones de equidad en tanto garantizan la sostenibilidad de los programas. En la actualidad los mecanismos de control social son aún débiles y en un contexto de limitada transparencia- no garantizan el uso adecuado de los recursos públicos en la lucha contra la pobreza. | Apoyar la creación de un marco institucional apropiado para el seguimiento de la EBRP y el desarrollo de indicadores y sistemas de información permanentes que faciliten esta tarea. | Mejora la capacidad del gobierno para el seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a la reducción de la pobreza.   | Normativa de creación del Organismo Técnico de Coordinación Interinstitucional (OT), encargado del seguimiento de la EBRP aprobada por el CONAPE.<br><br>Plan de trabajo y cronograma de ejecución del programa de seguimiento de la EBRP a cargo del OT<br><br>Conjunto de indicadores para el seguimiento a nivel nacional de la EBRP, tanto cuantitativos como cualitativos (acciones de política) acordados.   | OT operando.<br><br>Línea de base y metas del subprograma de seguimiento de la EBRP actualizado al Censo Nacional 2001. Mapa de Pobreza.<br><br>Evidencia del cumplimiento y avances de los indicadores cualitativos de seguimiento de la EBRP.<br><br>Indicadores de seguimiento de la EBRP a nivel municipal y definida su estrategia de seguimiento.   |
|   | Apoyar la implantación de la Ley de Diálogo Nacional (LDN). Promover las iniciativas de control social de la gestión pública en sus distintos niveles de gobierno.                   | Amplia participación de la sociedad civil en la toma de decisiones públicas, que garantiza la sostenibilidad de las acciones de reducción de la pobreza. El control social, entendido como un derecho ciudadano, es fortalecido mediante el perfeccionamiento de los mecanismos ya existentes (comités de vigilancia, entre otros) y de los creados en la LDN y el acceso y uso de información sobre los resultados de la gestión pública. | Vigencia de 2 de los 6 reglamentos de la LDN: distribución de los recursos HIPC y de la reglamentación del uso de los recursos del Fondo Solidario Municipal para la educación escolar y salud pública.<br><br>Decreto reglamentario del control social de la LDN presentado al CONAPE.<br><br>Diseño de matrices para el seguimiento de la gestión municipal en cuanto al uso de recursos HIPC y de compensación. | Todos los reglamentos de la LDN vigentes.<br><br>Se han validado las matrices de seguimiento de la gestión municipal y al menos 100 municipios cuentan con información requerida en ésta.<br><br>200 Comités de Vigilancia Municipal capacitados en los aspectos de control social y recursos destinados al control social cuentan con personería jurídica.<br><br>Evidencia de capacitación en el uso de la LDN a 27 representantes de los Comités Departamentales de Aprobación de la Estrategia al DUF.<br><br>3 instancias de Control Social en municipios (municipios con menos de 5 mil habitantes) con instrumentos de seguimiento de la EBRP.<br><br>Evidencia de funcionamiento en 3 instancias de Control Social en municipios. |

Programa Sectorial Social de Apoyo a la Estrategia de Reducción de Pobreza (BO-0203)  
Matriz de Acción de Política Social

| PROBLEMA   | ACCION  | IMPACTO  | Condicionalidades para los desembolsos  |   |
|--|---|--|---|---|
|  |   |  | Primer Tramo<br>(US\$20 millones)   | Segundo Tramo<br>(US\$20 millones)  |
| C. Priorización del Gasto Social   |   |  |   |   |
| ...sufre reducciones importantes como el acceso a servicios de salud y educación de la población. También, No obstante las mejoras de las condiciones de salud y educación de la población, persisten problemas que están asociados, como la falta de recursos públicos para una acción que permita mejorar el acceso de la población a servicios sociales con calidad adecuada.                                 | Garantizar la expansión de la implementación de los servicios básicos sociales, entre otros, el seguro básico de salud (SBS), las escuelas de enseñanza primaria, modalidades directas e indirectas de atención integral del menor.                     | Reducción de la mortalidad infantil, mortalidad materna e incidencia de enfermedades transmisibles, desnutrición y el analfabetismo.   | Copia de la Ley de Presupuesto presentada al Congreso para el año 2002 en la cual se identifican los montos destinados a los PSP, acordados con el Banco en el Cuadro II-3.<br><br>Programación de la ejecución financiera y física de los PSP para el 2002, tomando como base las metas financieras y físicas acordadas con el Banco en el Cuadro II-3 y Anexo II-3.   | Modificaciones presupuestarias y la programación física y financiera de los PSP, de que nuevas fuentes de créditos y de recursos aprobados desde el primer tramo.<br><br>Copia de la Propuesta de Ley de Presupuesto presentada al Congreso para el año 2003, en la cual se identifican los montos destinados a los PSP y que sean sustancialmente similares a los acordados con el Banco para el 2002 (Cuadro II-3), actualizando los incrementos de nuevos créditos y de recursos durante el 2002.<br><br>Programación de la ejecución financiera y física de los PSP para el 2003, tomando como base las metas financieras previstas en la Propuesta de Presupuesto y la ejecución física de los PSP.<br><br>Evidencia de que la ejecución presupuestaria en el primer semestre del 2002, alcanza aproximadamente el 35% de la meta financiera para el año establecida en el Presupuesto.<br><br>Evaluación de que el avance físico y financiero de los PSP en el primer semestre del 2002, alcanza sustancialmente a las metas acordadas con el Banco (Anexo II-3). |
| D. Inclusión Social  |   |  |   |   |
| ...d. Los pueblos indígenas y originarios han sido excluidos del desarrollo nacional al no tomar en cuenta sus necesidades culturales y sociales propias. El país no ha desarrollado estrategias que orienten las políticas públicas para consolidar acciones que eliminen las barreras que impiden el acceso de las comunidades indígenas y originarias a los servicios básicos de justicia, educación y salud. | Apoyar la elaboración de instrumentos de política y la implantación de acciones para garantizar la atención pertinente y transversal hacia los pueblos indígenas y originarios tales como la educación intercultural bilingüe y la salud intercultural. | Se contribuye a la construcción de una nación multilingüe y pluricultural, disminuyendo la exclusión y discriminación hacia los pueblos indígenas y originarios.<br><br>Mejora el acceso y la calidad de los servicios de justicia, educación y salud. | Reglamento sobre la creación del Servicio Asistencia Jurídica para los Pueblos Indígenas y Originarios (SAJPIO) vigente.<br><br>24 Proyectos Educativos Indígenas elaborados.<br><br>16 Institutos Normales Superiores han incorporado la interculturalidad en su currículo y 6 de ellos además la modalidad bilingüe.<br><br>Decreto Supremo del Seguro Básico de Salud Indígena y Originario aprobado por el Consejo Nacional de Política Social (CONAPSO).<br><br>2 hospitales cuentan con oficinas de salud intercultural.<br><br>Reglamento Interno del Consejo Indígena de Salud elaborado.<br><br>Decreto Supremo No. 26350 sobre los instrumentos de política pública de equidad de género vigente. | Anteproyecto de Ley de Desarrollo Social con consulta a las entidades gubernamentales y presentado al CONAPSO.<br><br>Evidencia de que la oficina nacional de desarrollo social encuentra en funcionamiento y con el personal y equipo necesario para su operación.<br><br>12 Proyectos Educativos Indígenas elaborados.<br><br>Reglamento del Seguro Básico de Salud Indígena y Originario vigente.<br><br>7 hospitales adicionales cuentan con oficinas de salud intercultural.<br><br>Reglamento Interno del Consejo Indígena de Salud vigente mediante Resolución Ministerial.<br><br>Informe de avance de la ejecución de las acciones contenidas en: el Plan Nacional de Prevención y Erradicación del VIH/SIDA, Programa de Reducción de la Pobreza y el Programa de la Mujer.   |
| ...a uno de los grupos más afectados por la violencia intrafamiliar y la violencia en el campo-ciudad y la violencia intrafamiliar, las acciones específicas dirigidas a ellas.  | Contribuir a la consolidación de una política pública de equidad de género.   | La mujer mejora sus condiciones de calidad de vida, mediante un aumento en sus ingresos y el acceso a los servicios sociales básicos.  |   |   |



## MATRIZ DE SEGUIMIENTO CUANTITATIVO, 2000-2003

|             | INDICADORES  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  |
|-------------|--|-------|-------|-------|-------|
|             | Superficie de tierras agrícolas cultivadas con riego (En has.). (1)  | 250   | 253   | 259   | 266   |
|             | Porcentaje de la Red Fundamental pavimentada.(1)   | 36%   | 38%   | 40%   | 42%   |
| EDUCACIÓN   | Tasa de permanencia Nacional al Primer ciclo de Primaria (Promovidos a 4to) (2)  | 71.8% | 73.2% | 74.7% | 76.0% |
|             | Tasa de permanencia Urbana al Primer ciclo de Primaria (Promovidos a 4to) (2)  | 86.5% | 88.1% | 89.4% | 90.4% |
|             | Tasa de permanencia Rural al Primer ciclo de Primaria (Promovidos a 4to) (2)   | 58.9% | 59.9% | 60.9% | 61.8% |
|             | Nº de núcleos con primaria completa/Nº de núcleos existentes - Rural.  | 80.8% | 82.9% | 85.0% | 87.5% |
|             | Número de núcleos educativos con PEN elaborados - anual (3)  | 403   | 150   | 150   | 81    |
|             | Gasto en educación escolar/Gasto total SPNF (S/Pensiones).   | 11%   | 13%   | 14%   | 15%   |
|             | Gasto en educación escolar/Gasto total en educación.   | 72%   | 72%   | 75%   | 77%   |
|             |  |       |       |       |       |
| SALUD       | Cobertura de Neumonías en menores de un año.   | 17%   | 18%   | 19%   | 20%   |
|             | Control prenatal adecuado.   | 34%   | 37%   | 40%   | 43%   |
|             | Cobertura de partos institucionales (2)  | 49%   | 53%   | 54%   | 58%   |
|             | Cobertura de Vacunación pentavalente (%) (3)   | 65%   | 75%   | 85%   | 87%   |
|             | IPA (Incidencia parasitaria anual) en zonas de malaria (3)   | 8.8   | 6.1   | 5.3   | 4.8   |
|             | % de comunidades con tasa de infestación de chagas menor al 5% (3)   | ---   | ---   | ---   | ---   |
| SANEAMIENTO | % de hogares con agua por cañería. (4)   | 71.0% | 72.6% | 74.2% | 75.8% |
|             | % de hogares con acceso a algún servicio de saneamiento básico.  | 56.0% | 58.5% | 61.0% | 63.5% |
|             | Número de niños beneficiados en Programas de Desarrollo Infantil (en miles) (3)  | 62.8  | 53.0  | 53.0  | 53.0  |
|             | Número de hectáreas saneadas en millones (se ha culminado la etapa del proceso de saneamiento inmediatamente anterior a la "presentación a consulta pública"). (1) y (3) | 11.8  | 15.4  | 16.5  | 19.1  |
|             | % de la población con Carné de Identidad. (5)  | 40%   |       |       |       |
|             | Número de Microempresas de Base Cultural (MEBC) en funcionamiento. (2)   | 0     | 0     | 54    | 66    |
|             | Porcentaje de población indígena afiliada al seguro de salud. (6)  | 13%   |       |       |       |
|             | Porcentaje de población indígena de 6 a 17 años de edad cubierta por servicios de educación. (6)   | 78%   |       |       |       |
|             | Porcentaje de mujeres que lideran MYPES. (3) (6)   | 20%   |       |       |       |
|             | Tasa de analfabetismo de mujeres rurales entre 15 y 49 años. (6)   | 32%   |       |       |       |
|             | % de mujeres con Carnet de Identidad. (5)  |       |       |       |       |

(1): Metas definidas en función de los recursos disponibles.

(2): Metas modificadas por los sectores correspondientes, no son las establecidas desde el EBRP.

(3): Indicadores no incluidos originalmente en la EBRP.

(4): las metas serán revisadas en función de la Estrategia del MVS

(5): El dato corresponde a 1992. La medición debe definirse con el organismo responsable.

(6): Indicadores calculados por encuestas. No se fijarán metas, sino que se realizará una medición ex-post.

## MATRIZ DE SEGUIMIENTO CUALITATIVO DE LAS ACCIONES DE LA EBRP (PRELIMINAR)

| ACCION ESTRATEGICA  | ACCIONES DE POLÍTICA  |   |
|---|---|---|
|   | 2001  | 2002  |
| Reglamentación e implementación de la Ley del Diálogo Nacional.                       | Reglamentar el uso del FSM para salud y educación.  | Contratar personal de salud y educación.  |
|   | Reglamentar la política de compensación.  | Actualizar las asignaciones indicativas a los municipios según la información del CNPV-01 |
| Lucha contra la corrupción y reforma judicial.  | Implantar el SIGMA en la Administración Central.  | Implantar el SIGMA en Prefecturas y municipios piloto.                                    |
|   | Elaborar el anteproyecto de Ley de Necesidad de Reforma Constitucional.                     | Presentar el proyecto de Ley de Necesidad de Reforma Constitucional.                      |
|   | Preparar el acuerdo de Reforma Institucional con el Poder Judicial.                         | Presentar la nueva Ley Orgánica del Poder Judicial.                                       |
| Seguimiento y evaluación de la EBRP.  | Diseñar y aprobar el Programa de Seguimiento y Evaluación (PSE) de la EBRP.                 | Presentar el informe de seguimiento y evaluación del Plan de Acción de la EBRP.           |
| Mejorar la infraestructura vial.  | Asignar inversión en transportes según el Plan Maestro de Transporte por Superficie (PMTS). | Gestionar la obtención de recursos para el Fondo de Mantenimiento Vial.                   |
| Institucionalización del Servicio Nacional de Caminos (SNC).                          | Designar al Directorio del SNC y seleccionar cargos jerárquicos.                            | Seleccionar al personal de acuerdo al Estatuto del Funcionario Público.                   |
| Institucionalización de la Caja Nacional de Salud. (CNS).                             | Iniciar el proceso de institucionalización de la CNS.                                       | Institucionalizar los cargos jerárquicos y técnicos del personal médico y administrativo. |
| Fortalecimiento del Sistema de Vigilancia Epidemiológica.                             | Implementar las unidades de vigilancia epidemiológica a nivel nacional.                     | Implementar las unidades de vigilancia epidemiológica a nivel departamental y municipal.  |
| Transición del Programa Nacional de Atención a Niños y Niñas menores de 6 años (PAN). | Iniciar el diseño del Programa de Sostenibilidad para la transición del PAN.                | Concluir el diseño del Programa de Sostenibilidad para la transición del PAN.             |
| Ampliación del Registro de Identificación Nacional (RIN).                             | Definir la institucionalidad para el RIN.   | Designar al Director General del Registro de Identificación Nacional.                     |

## METAS FISICAS DE LOS PROGRAMAS SOCIALES PRIORITARIOS

| Metas Físicas por Programa  |                       |                         |                       |            |
|---|-----------------------|-------------------------|-----------------------|------------|
| Metas Físicas por Programas   | Períodos              |                         |                       |            |
|   | 1o. Semestre del 2001 | Total 2001 <sup>1</sup> | 1o. semestre del 2002 | Total 2002 |
| 1. <u>Programas de Reforma Educativa I y II</u>   |                       |                         |                       |            |
| • Número de núcleos educativos con Productos Educativos de Núcleo (PEN) diseñados.  | 75                    | 150                     | 75                    | 150        |
| • Número de núcleos educativos que cuentan con Centros de Recursos Pedagógicos funcionando.   | 258                   | 323                     | 19                    | 19         |
| 2. <u>Fondo Nacional de Inversión Productiva y Social (FPS)</u>   |                       |                         |                       |            |
| • Número de núcleos educativos con PEN en ejecución.  | 304                   | 553                     | 212                   | 532        |
| 3. <u>Reforma del Sector Salud</u>  |                       |                         |                       |            |
| • Número de dosis de vacuna adquiridas.   | 375.000               | 375.000                 | 375.000               | 375.000    |
| 4. <u>Escudo Epidemiológico</u>   |                       |                         |                       |            |
| • Número de hogares rociados contra la enfermedad de Chagas.  | 173.377               | 365.743                 | 148.000               | 370.000    |
| • Número de enfermos con malaria (vivax y falciparum) tratados.   | 30.200                | 59.700                  | 20.000                | 45.000     |
| • Porcentaje de curas en tuberculosis sobre el total de din positivos nuevos.   | 80,3%                 | 81,2%                   | 81,1%                 | 83,0%      |
| • Número de distritos de salud con el sistema de vigilancia, alerta y acción de salud.  | -                     | -                       | 96 (100%)             | 96 (100%)  |
| • Número de distritos de salud con sistemas de confirmación laboratorial implantados y en funcionamiento.   | -                     | -                       | 96 (100%)             | 96 (100%)  |
| • Número de regiones con el subsistema de indicadores básicos de salud funcionando para el Análisis de Situación de Salud.  | -                     | -                       | 9 (100%)              | 9 (100%)   |
| 5. <u>Programa de Atención al Niño (PAN)</u>  |                       |                         |                       |            |
| • Número de niños atendidos.  | 15.093                | 53.068                  | 15.093                | 53.068     |
| 6. <u>Programa Ampliado de Inmunizaciones</u>   |                       |                         |                       |            |
| • Cobertura de la tercera dosis de la vacuna pentavalente.  | 29%                   | 75%                     | 42%                   | 85%        |
| • Número de municipios con menos de 80% de cobertura de la vacuna pentavalente en la población de referencia.   | 306                   | 119                     | 83                    | 34         |
| 7. <u>Seguro Básico de Salud</u>  |                       |                         |                       |            |
| • Cobertura de partos atendidos por personal institucional con relación al número de partos esperado en el año <sup>2</sup> .   | 17%                   | 43%                     | 22%                   | 54%        |
| 8. <u>Saneamiento de tierras</u>  |                       |                         |                       |            |
| • Número de hectáreas con saneamiento técnico y legal previo a la titulación (en miles).  | 1.793                 | 3.586                   | 557                   | 1.115      |
| <sup>1</sup> Corresponde a metas físicas estimadas.   |                       |                         |                       |            |
| <sup>2</sup> La cobertura de partos atendidos por personal institucional del país es mayor si se adiciona los atendidos por el sistema de seguridad social y establecimientos privados. |                       |                         |                       |            |

| MATRIZ DE SEGUIMIENTO SEMESTRAL (BO-0203)  |  |  |           |              |              |
|--|--|--|-----------|--------------|--------------|
| FINALIDAD  | ACCIONES INTERMEDIAS   | INDICADORES  | 1er tramo | 1er SEM 2002 | 2do SEM 2002 |
| <b>A. SEGUIMIENTO, PARTICIPACION Y CONTROL SOCIAL DE LA ESTRATEGIA</b>   |  |  |           |              |              |
| o de la EBRP   |  |  |           |              |              |
| de: (1) un conjunto de indicadores y cualitativos para el seguimiento a nivel de la "EBRP", así como (2) de CONAPE autorizando la creación de un Comité Técnico de Coordinación Interinstitucional ("OT") para el seguimiento de la EBRP, especificando las responsabilidades y los 3 organismos participantes: INE, MIDESP. |  |  |           |              |              |
| ajo y cronograma preparado por el OT para el seguimiento de la EBRP, incluyendo las acciones de seguimiento y evaluación a nivel municipal, la consolidación de los datos de información; y las acciones de seguimiento de los avances de la EBRP.   |  |  |           |              |              |
| atisfactoria del OT, creado mediante Decreto Supremo.  | Resolución de conformación del OT aprobadas por CONAPE, con las funciones de cada organismo especificadas.     | Publicación del Decreto Supremo que crea el OT.            |           |              |              |
|  | Designación de responsables al interior del OT.  | Responsables designados.                                   |           |              |              |
|  | Elaboración del presupuesto del OT.  | Presupuesto presentado.                                    |           |              |              |
| se y metas del conjunto de indicadores de la EBRP actualizada con base en el censo nacional 2001. Mapa de Pobreza  | Depurar y preparar base de datos del CNPV 2001 para actualizar la línea de base de los indicadores de la EBRP. | Línea de base actualizada.                                 |           |              |              |
|  | Recálculo de indicadores de pobreza de la EBRP y sus metas.  | Informe con indicadores re-calculados y metas redefinidas. |           |              |              |
|  | Elaboración del mapa de pobreza.   | Mapa de pobreza elaborado.                                 |           |              |              |
| os informes al CONAPE, sobre el seguimiento de los indicadores cualitativos. Copia del informe anual de progreso en los indicadores de la EBRP.  | Definición de las acciones cualitativas, con metas y acciones intermedias.                                     | Matriz definida y presentada.                              |           |              |              |
|  | Definición del formato y contenido de los informes a presentar.  | Esquema de formato y contenido presentado.                 |           |              |              |
|  | Definición de la audiencia y medios de difusión para cada informe.   | Audiencia y medios de difusión definidos.                  |           |              |              |
|  | Presentación de al menos un informe trimestral y el informe anual.   | Informes presentados.                                      |           |              |              |
| adores de seguimiento de la EBRP a nivel municipal y su estrategia de difusión.  | Propuesta de un conjunto mínimo de indicadores municipales.  | Conjunto mínimo propuesto.                                 |           |              |              |
|  | Cálculo de los indicadores para 314 municipios, c/ línea de base municipal.                                    | Informe con el cálculo realizado presentado.               |           |              |              |
|  | Identificación de la audiencia para indicadores municipales.   | Audiencia identificada.                                    |           |              |              |
|  | Definición de los medios de difusión y frecuencia.   | Medios de difusión y frecuencia establecidos.              |           |              |              |
| del plan de trabajo para la difusión de los sistemas de información existentes.  | Realización de inventario de los Sistemas de Información Municipal (SIM) existentes.                           | Informe del inventario presentado.                         |           |              |              |
|  | Identificación de aquellos SIM con información municipal.  | Informe con SIM identificados.                             |           |              |              |
|  | Evaluación de los SIM.   | Informe de evaluación de los SIMs.                         |           |              |              |
|  | Evaluación de las posibilidades de integración de los diferentes SIM.  | Propuesta de integración presentada.                       |           |              |              |
| cial   |  |  |           |              |              |
| ando las matrices de seguimiento de la EBRP a nivel municipal en cuanto al uso de recursos humanos y compensación.   |  |  |           |              |              |

[illegible]

| MODALIDAD   | ACCIONES INTERMEDIAS  | INDICADORES  | 1er<br>tramo | 1er<br>SEM<br>2002 | 2do<br>SEM<br>2002 |
|---|---|--|--------------|--------------------|--------------------|
| <b>B. PROTECCION DEL GASTO SOCIAL</b>   |   |  |              |                    |                    |
| Ley de Presupuesto presentada al<br>para el año 2002 en la cual se<br>montos destinados a los PSP,<br>con el Banco.   |   |  |              |                    |                    |
| ón de la ejecución financiera y física<br>para el 2002, tomando como base las<br>cieras y físicas acordadas con el  |   |  |              |                    |                    |
| ones presupuestarias y la actualización<br>nación física y financiera de los PSP,<br>nuevas fuentes de créditos y/o<br>fueran aprobadas desde el primer   | Elaboración de informes con programación modificada si se aplica.   | Informes presentados.  |              |                    |                    |
| Propuesta de Ley de Presupuesto<br>al Congreso para el año 2003, en la<br>ifican los montos destinados a los PSP<br>deberán ser substancialmente<br>los acordados por el Banco para el<br>lizados con los incrementos que<br>inar nuevos créditos y donaciones<br>urante el 2002. | Elaboración de la propuesta de Ley.   | Ley propuesta.   |              |                    |                    |
| ón de la ejecución financiera y física<br>para el 2003, tomando como base las<br>s y financieras previstas en la<br>e Ley de Presupuesto de la ejecución<br>la en el 2002.  | Proceso de programación de la ejecución física y financiera de los<br>PSP.  | Programación presentada.   |              |                    |                    |
| e que la ejecución presupuestaria de<br>el primer semestre del 2002, alcanzó<br>mente el 35%de la meta financiera<br>ecida.   | Evaluación del % de gasto que representa la ejecución<br>presupuestaria de los PSP en el primer semestre, con respecto a la<br>meta financiera anual establecida. | Evidencia de que la ejecución presupuestaria de los PSP supera el 35%. |              |                    |                    |
| de que el avance físico de los PSP en<br>mestre del 2002 se ajusta<br>ente a las metas acordadas con el   | Comparación de los avances físicos de los PSP en el primer<br>semestre con las metas acordadas por el Banco.  | Evidencia de que el avance de los PSP se ajusta a las metas.           |              |                    |                    |
| <b>C. INCLUSIÓN SOCIAL</b>  |   |  |              |                    |                    |
| del Decreto Supremo 26151 sobre la<br>Servicio Asistencia Jurídica para los<br>ígenas y Originarios (SAJPIO)  |   |  |              |                    |                    |
| s Educativos Indígenas elaborados.  |   |  |              |                    |                    |
| s Normales Superiores (INS) aplican el<br>formación docente con enfoque<br>; 6 de ellos además la modalidad   |   |  |              |                    |                    |
| premo del Seguro Básico de Salud<br>Originario aprobado por el Consejo<br>Política Social.  |   |  |              |                    |                    |
| con oficinas de salud intercultural en  |   |  |              |                    |                    |

| FINALIDAD  | ACCIONES INTERMEDIAS   | INDICADORES  | 1er tramo | 1er SEM 2002 | 2do SEM 2002 |
|--|--|--|-----------|--------------|--------------|
| Interno del Consejo Indígena de rado.  |  |  |           |              |              |
| bremento No. 26350 sobre los s de política pública de equidad de nte.  |  |  |           |              |              |
| to de Ley de Desarrollo Indígena nsulta con entidades gubernamentales d civil y presentado por el MACPIO al  | Apoyo al proceso de elaboración del Anteproyecto de Ley de Desarrollo Indígena.  | 5 Informes técnicos y el Anteproyecto de Ley elaborados y entregados.                                    |           |              |              |
|  | Apoyo al proceso de socialización del Anteproyecto de Ley.   | Actas de Talleres regionales y nacional.   |           |              |              |
|  | Presentación del Anteproyecto de Ley al CONAPSO.   | Carta del Anteproyecto de Ley presentada.  |           |              |              |
| e que la oficina nacional del SAJPIO e en funcionamiento y con los recursos equipo necesario para su operación.  | Convocatoria y contratación del personal.  | Personal contratado y en funciones.  |           |              |              |
|  | Equipamiento de la oficina nacional.   | Evidencia de oficina equipada y funcionando.   |           |              |              |
| s Educativos Indígenas en ejecución.   | Realizar cronograma de ejecución de los 24 PEI elaborados.   | Cronograma realizado y 12 PEI identificados para iniciar ejecución en el primer semestre del 2002.       |           |              |              |
|  | Identificación de recursos para iniciar ejecución.   | Recursos identificados y comprometidos.  |           |              |              |
|  | Realización de informes de avance en agosto del 2002.  | Informes de avance realizados.   |           |              |              |
| del Seguro Básico de Salud Indígena vigente.   | Elaboración del Reglamento del SBSIO.  | Reglamento elaborado.  |           |              |              |
|  | Envío del reglamento al Ministerio para su firma.  | Reglamento aprobado por Resolución Ministerial.  |           |              |              |
| adicionales cuentan con oficinas de ultural en operación.  | Presentación de los criterios de selección de los hospitales y el listado preliminar con la ubicación de las oficinas interculturales.   | Criterios de selección y Listado presentado.   |           |              |              |
|  | Dotación de recursos humanos y equipamiento a las oficinas.  | Oficinas en operación.   |           |              |              |
| Interno del Consejo Indígena de te.  | Firma de la Resolución Ministerial.  | Resolución Ministerial firmada.  |           |              |              |
| avance de la ejecución de los s de política pública de equidad de n Nacional de equidad de Género. Plan ón y erradicación de la violencia, y e reducción de la pobreza relativa a la | Presentar un Plan de Acción para el 2002, con la definición de las acciones prioritarias para la ejecución de los instrumentos de política, un cronograma y las fuentes de recursos comprometidos. | Plan de Acción presentado.   |           |              |              |
|  | Presentación de los convenios firmados con los ministerios correspondientes.   | Al menos el 80% de los Convenios incluidos en la Matriz de Relacionamiento con los Ministerios firmados. |           |              |              |
|  | Elaboración del informe de avance del primer semestre de ejecución del 2002 de los 2 planes y el Programa.   | Informe elaborado y presentado.  |           |              |              |



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

## CARTA DE POLÍTICA

---

*Con el propósito de contribuir al esfuerzo del Gobierno Nacional en la implementación de la Estrategia Boliviana de Reducción de Pobreza (EBRP), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ha planteado la posibilidad de implementar el Programa Sectorial de Apoyo a la EBRP. El crédito es de rápido desembolso, libre disponibilidad y asciende a \$us 40 millones a ser desembolsados en dos tramos.*

*Bajo este marco, se ha definido un conjunto de condicionalidades referidas a la estabilidad económica, la implantación de la EBRP, la inclusión social y protección del gasto de programas prioritarios. La presente carta de política resume el marco conceptual de la operación.*

### **I. SITUACIÓN MACROECONÓMICA Y AJUSTE FISCAL**

*Durante los últimos años, la política económica ha estado orientada a consolidar la estabilidad macroeconómica. En este sentido, las políticas monetaria, fiscal y cambiaria han sido coordinadas y consistentes con las metas de baja inflación, déficit fiscal sostenible y tipo de cambio competitivo y estable.*

*Entre 1999 y 2000, la economía boliviana registra una desaceleración en su crecimiento anual promedio, reflejado en las bajas tasas de crecimiento, 0.44% y 2.37%, respectivamente. Este comportamiento ha sido el resultado de la combinación de un entorno externo desfavorable y factores internos adversos.*

*El contexto externo ha afectado a la economía boliviana mediante la crisis financiera de los países del Sudeste Asiático, los choques en los términos de intercambio, la volatilidad de los flujos internacionales de capital y los efectos de la difícil situación económica del Brasil en 1998 y Argentina (1999 y 2000).*

*Entre las causas internas que afectaron el crecimiento destacan las reformas de aduanas y la erradicación de los cultivos de coca; la primera redujo el nivel de comercio informal y la segunda, afectó los ingresos de una parte de la población vinculada a estas actividades ilegales. Los efectos climáticos de los fenómenos de "El Niño" y "La Niña" han ocasionado pérdidas importantes en los sectores agropecuario, comercial y de transportes. Estos aspectos, sumados a los impactos externos, ocasionaron una reducción de la demanda interna, acentuada por los conflictos sociales que afectaron la actividad productiva, comercial y de servicios del país.*





REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

*En este escenario de desaceleración económica, la gestión macroeconómica se ha caracterizado por una política monetaria y cambiaria prudente, que han permitido mantener la tendencia descendente de la tasa de inflación; la cual se ubicó en 3,41% anual en el 2000 y se prevé que para la gestión 2001 la inflación sea aún menor.*

*En 1999 y 2000, las operaciones del sector público no financiero presentaron un déficit de 3.8% y 4.0% del PIB, respectivamente. El costo de la reforma de pensiones asciende a 4.1% y 4.4% del PIB, en los mencionados años. En caso de excluir el costo de pensiones, las cuentas fiscales registrarían superávit en ambos años. En el primer semestre de 2001, el déficit fiscal llegó a 2.1% del PIB y para el cierre de gestión se estima un déficit de 6.1% del PIB.*

*El nivel de déficit se explica principalmente por: i) las menores recaudaciones tributarias asociadas a la caída de la demanda doméstica (0.9% del PIB); ii) el incremento adicional de gasto, resultado del incremento en las rentas vitalicias de los rentistas jubilados (0.3% del PIB); iii) el congelamiento de los precios de los derivados de los carburantes que incrementó la generación de deuda (0.5 % del PIB ); y iv) la suspensión del incremento de los precios de los carburantes por la difícil coyuntura social (0.7% del PIB).*

*El Gobierno está ejecutando medidas para disminuir el déficit fiscal, para lo cual se espera: i) incrementar las recaudaciones mediante la aprobación del nuevo código tributario y la reforma institucional del Servicio Nacional de Impuestos Internos; ii) incrementar las recaudaciones del Impuesto Especial de Hidrocarburos (IEDH); iii) generar ingresos por concepto de regalías de hidrocarburos mediante la ampliación del mercado brasilero del gas y la búsqueda de otros mercados; iv) incrementar recaudaciones de los impuestos nacionales (impuesto al valor agregado, impuestos a las transacciones, impuesto a las utilidades y otros) e v) incrementar los ingresos por renta aduanera, producto de la mayor eficiencia del sistema aduanero.*

*Por otra parte, a fin de compensar la caída en la demanda agregada, el gobierno se encuentra aplicando las siguientes medidas: i) el Plan Nacional de Empleo de Emergencia; ii) el Programa de Readecuación Financiera para Apoyar a los Municipios Altamente Endeudados; iii) la distribución de los recursos de alivio de deuda del HIPC II a los municipios; iv) la devolución de aportes del FONVIS y PROVIVIENDA; v) la ejecución de la inversión pública y vi) el pago del Bolívica. Se espera que estas medidas incrementen el ingreso disponible de los hogares y estimulen la demanda agregada.*



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

## **II. LA SITUACIÓN SOCIAL Y LA AMPLIACIÓN DE LA INICIATIVA HIPC**

*Bolivia ha logrado importantes avances en términos de institucionalidad y estabilidad económica en los últimos 16 años de reformas estructurales. Las iniciativas del HIPC I y II son señales del reconocimiento de la cooperación internacional a los esfuerzos realizados por el país para avanzar en su proceso de desarrollo.*

*Sin embargo, este proceso no ha sido suficiente para lograr reducciones aceleradas en los niveles de pobreza. Bolivia continúa siendo uno de los países más pobres, datos recientes señalan que aproximadamente el 63% de la población (cerca de 5.1 millones de habitantes) tiene ingresos (o gastos familiares) menores a las líneas de pobreza y 37 % dispone de ingresos inferiores al costo de una canasta básica alimentaria (indigencia). En el área rural, más del 80% de la población vive en condiciones de pobreza y cerca del 60% en indigencia.*

*Por otro lado, a pesar de haberse incrementado las coberturas de los servicios de salud y educación, persisten problemas relacionados con la calidad de los mismos y se requiere garantizar el financiamiento que asegure la sostenibilidad de las reformas sociales actualmente en curso.*

*Frente a la necesidad de dar una respuesta para reducir los niveles de pobreza se elaboró la Estrategia Boliviana de Reducción de Pobreza (EBRP). La Estrategia fue respaldada por la cooperación internacional en junio de 2001, posibilitando el alivio de la deuda por un monto de aproximadamente \$us 1.500 millones en los próximos 15 años.*

*La EBRP constituye un marco para alinear las políticas en torno a la reducción de la pobreza que, partiendo del criterio de corresponsabilidad entre el Estado (en sus niveles de administración central, departamental y municipal) y la sociedad civil, propone acciones a favor de los pobres. La Estrategia se construye sobre la base de los acuerdos del Diálogo Nacional, profundizando la descentralización mediante la delegación de competencias en la provisión de servicios básicos y privilegiando la transferencia de recursos adicionales hacia la población más pobre.*

*El marco legal para la implementación de la EBRP está constituido por la Ley del Diálogo aprobada a fines de Julio de 2001, en la cual se define la asignación de recursos de la iniciativa ampliada de alivio de deuda (HIPC II), la definición de los mecanismos de control social y los lineamientos de la política de compensación.*



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

*La coyuntura económica actual ha deteriorado aún más las condiciones socioeconómicas de la población planteando la necesidad de acelerar la implementación de la Estrategia, privilegiando la inclusión de los grupos más vulnerables y protegiendo el gasto social prioritario.*

### **III. IMPLANTACIÓN DE LA EBRP**

*Con el objetivo de acelerar la implantación de la EBRP, se definirán nuevos espacios para la participación ciudadana, se concretarán las formas de control social y se establecerá un sistema de seguimiento y evaluación que permita identificar medidas correctivas para mejorar la ejecución de la Estrategia.*

#### **Participación**

*La participación de la sociedad civil y el ejercicio de la ciudadanía plena permitirán consolidar la implementación de la EBRP. Sin embargo, la burocracia y la ausencia de instancias y mecanismos formales de representación social han limitado el ejercicio pleno de los derechos ciudadanos. El monopolio de la representatividad ejercido por los partidos políticos, la inmunidad parlamentaria y otros problemas asociados al sistema político han generado un descrédito en el sistema democrático.*

*A fin de superar estos problemas y consolidar la implementación de la EBRP, se ha iniciado la reglamentación de la Ley del Diálogo Nacional que promueve la participación activa de los distintos grupos de la sociedad civil en su conjunto en la definición de las políticas públicas. La reglamentación de esta Ley permitirá establecer las responsabilidades a los actores sociales y se implementarán programas de comunicación para fomentar la participación de grupos de población tradicionalmente excluidos.*

*Asimismo, para lograr una democracia más participativa, el gobierno pretende impulsar la Ley de Necesidad de Reforma Constitucional para perfeccionar y modernizar el ordenamiento jurídico legal que rige los derechos y deberes del ciudadano y del Estado, logrando la eliminación del monopolio de los partidos políticos, la incorporación del referéndum y consulta popular y la regulación de la inmunidad parlamentaria, entre otros temas.*

*Por otro lado, la implementación del Registro de Identificación Nacional (RIN) permitirá contar con un documento de identificación único, seguro y confiable a toda la población y otorgará mayor credibilidad al sistema nacional electoral. Asimismo, se designarán imparcialmente a los miembros de las Cortes Departamentales Electorales. Se espera aprobar el marco legal que permita*



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

*introducir modificaciones al Código Electoral, la elección de vocales y la designación institucional del Director General del RIN.*

### **Control Social**

*A pesar que el proceso de descentralización tiene una vigencia de casi siete años, los espacios de control social creados por la Ley de Participación Popular no han funcionado efectivamente, debido a la debilidad institucional de los municipios y a una falta de incentivos para el ejercicio del control. Esta dificultad debe superarse considerando la importancia de la participación social en la efectiva implementación de la EBRP.*

*A tal efecto, se tiene previsto fortalecer los mecanismos de control social ya existentes (Comités de Vigilancia) así como los nuevos que se crearon con la Ley del Diálogo Nacional. Se capacitará a los Comités de Vigilancia en aspectos operativos del Fondo de Control Social<sup>1</sup>, se promoverá la difusión de información sobre la ejecución de los recursos del HIPC II y la adecuada gestión de las autoridades nacionales, departamentales y locales, orientada hacia resultados concretos.*

*Asimismo, se establecerá una norma reglamentaria referida al Control Social y se definirán indicadores para su difusión lo que permitirá transparentar la información y hacer seguimiento tanto a los resultados como a las acciones de la Estrategia.*

### **Seguimiento de la EBRP**

*Considerando que la implantación de la EBRP así como los recursos de alivio de deuda serán principalmente ejecutados en el nivel municipal, la ausencia de un sistema de información municipal articulado con las políticas nacionales dificulta la implementación de un sistema de seguimiento y evaluación de la Estrategia.*

*El desarrollo de un sistema de información y su articulación entre el nivel central y municipal es crucial para realizar el seguimiento de la EBRP y perfeccionar la implantación de la misma. Esta labor requiere un alto nivel de coordinación interinstitucional, el diseño de indicadores y un programa de acciones concretas que permitan realizar el seguimiento y evaluación de la Estrategia.*

*Para lograr esto, se conformará un Organismo Técnico de Coordinación constituido por instituciones públicas ya existentes, cuya experiencia permitirá*

<sup>1</sup> El Fondo de Control Social está constituido por un porcentaje de los recursos de coparticipación destinados a financiar los gastos operativos de agentes participativos, como los Comités de Vigilancia.



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

*administrar el Programa de Seguimiento y Evaluación a la EBRP. Las funciones del organismo se orientarán al seguimiento nacional y municipal de recursos, acciones de política e indicadores. Se definirán indicadores municipales en coordinación con los municipios y se actualizará una línea de base de los mismos en función a los resultados del Censo 2001.*

#### **IV. INCLUSIÓN SOCIAL**

*La promoción de la participación y la integración social constituyen uno de los componentes centrales de la EBRP. El Gobierno pretende desarrollar acciones que profundicen la inclusión social en la esfera productiva y social.*

##### **Desarrollo con Identidad**

*La EBRP apunta a fortalecer e implementar el Desarrollo con Identidad de las poblaciones indígenas y originarias en Bolivia para lograr incrementar su calidad de vida, acceder a mejores oportunidades en la generación de ingresos y reforzar su participación y afirmación cultural.*

*Para lograr un desarrollo con identidad se debe incorporar a las comunidades campesinas, pueblos indígenas y originarios a la vida económica, social, cultural y política del país. La EBRP identifica tres objetivos específicos: i) Incrementar las oportunidades para el desarrollo económico de los pueblos originarios, ii) Facilitar el desarrollo de servicios sociales con Equidad Cogestionaria, y iii) Fortalecer el desarrollo político con afirmación jurídico-institucional.*

*Para el cumplimiento de estos objetivos se debe contar con un marco jurídico adecuado, para ello se elaborará el Anteproyecto de Ley de Desarrollo Indígena y el Decreto Supremo para la creación del Servicio de Asistencia Jurídica (SAJ) a los Pueblos Indígenas y Originarios. La Ley para el Desarrollo Campesino, Indígena y Originario, impulsará el respeto, protección y promoción del desarrollo de las comunidades campesinas, pueblos indígenas y originarios.*

##### **Educación**

*La Reforma Educativa concibe la interculturalidad como un recurso para promover el desarrollo de las personas y del país en su conjunto. Bajo este enfoque se construirá un sistema educativo nacional que promueva la unidad de los pueblos indígenas, respetando y valorando la diversidad cultural. Una de las restricciones al avance de la educación intercultural bilingüe es la nuclearización en base a variables de división política y no en base a variables culturales de los pueblos indígenas. A nivel local se observa la desatención de las*



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

*necesidades educativas de los pueblos indígenas por parte de las alcaldías y la necesidad de consolidar los centros de formación de maestros bilingües.*

*Se pretende readecuar los Proyectos Educativos de Núcleo (PENs) a los espacios socioculturales y territoriales de los pueblos indígenas como ser la Capitanía de los guaraníes y el Ayllu de los quechuas. Se avanzará en el diseño de un Programa Especial para atender las necesidades educativas de los pueblos indígenas mediante campañas de sensibilización sobre la importancia de la interculturalidad en los medios de comunicación.*

*Por otro lado, la gestión descentralizada de los Servicios Departamentales de Educación (SEDUCA) no ha logrado articular completamente el nivel nacional y el distrito educativo. Para superar esta falencia, se mejorará la capacidad institucional de los SEDUCA y las Direcciones Distritales de Educación mediante la selección y designación de Directores Departamentales en base a criterios técnicos y la institucionalización de una metodología válida para mejorar el proceso de selección y designación de los Directores Distritales.*

*En lo referido a la administración de la planta docente, persisten déficits de maestros en algunos municipios. Se deben realizar esfuerzos para mejorar el control en la asignación de ítems docentes, mediante la elaboración y aprobación del Reglamento para la Asignación de Ítems de Maestros para los distritos educativos con mayores requerimientos. Adicionalmente, se debe asegurar la inscripción de los recursos económicos para contratar a asesores pedagógicos.*

### **Salud**

*El Seguro Básico de Salud (SBS) ha logrado incrementar las coberturas en la prestación de servicios de salud primaria, fundamentalmente orientados a la madre y al niño. Sin embargo, una parte de la población indígena no accede al paquete de prestaciones de dicho programa a pesar de la gratuidad del mismo. Este problema surge a raíz de barreras culturales que no han sido internalizadas por el sistema de salud para poder capturar la demanda de servicios de esta población.*

*Para superar las barreras culturales, el Ministerio de Salud y Previsión Social (MSPS) se encuentra implementando el Programa de Salud con Identidad. Este programa deberá incluir la promoción de la pertinencia cultural de los servicios básicos de salud, de manera que los establecimientos sean más adecuados para la población indígena en términos de infraestructura, pertinencia cultural y de recursos humanos.*



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

*Se plantea que el MSPS realice acciones concretas encaminadas a reducir las barreras culturales entre las que se encuentran: i) la puesta en marcha el Reglamento del Seguro Básico de Salud Indígena y Originario ii) la puesta en operación de oficinas de salud intercultural en nueve hospitales y, iii) la acreditación de centros de salud que contemplen la superación de los factores culturales que dificultan la ampliación de las coberturas de los servicios de salud.*

### **Género**

*Las mujeres en Bolivia se encuentran más afectadas que los hombres por la exclusión, el desempleo, bajos salarios, falta de acceso a determinados servicios básicos y la violencia intrafamiliar. El desigual acceso a oportunidades reduce el bienestar y la calidad de vida de la mujer boliviana, especialmente de aquellas que habitan el área rural y las zonas deprimidas de las grandes ciudades.*

*Para mejorar esta situación se plantea el fortalecimiento de los instrumentos legales y de política pública a favor de la equidad de género. Se profundizará la implementación de las acciones definidas en la EBRP y en los Planes y Programas del Sector (Plan Trienal de Equidad de Género, Plan de Prevención y Erradicación de la violencia y Programa de Reducción de la Pobreza Relativa a la Mujer).*

*Con estas acciones se espera mejorar las condiciones y calidad de vida de las mujeres, principalmente a través de la construcción de relaciones más equitativas entre mujeres y hombres, mayores oportunidades para generar ingresos y mayor acceso a servicios sociales básicos.*

### **V. PROTECCIÓN DEL GASTO SOCIAL**

*Si bien en los últimos años se presentaron mejoras en las coberturas de los servicios sociales, aún persisten dificultades en la ejecución de programas prioritarios, principalmente asociados a la insuficiencia de recursos públicos y la baja capacidad institucional de los municipios que impiden la ampliación de la cobertura e incrementos de calidad en la prestación de los servicios. Los esfuerzos del Gobierno en la reducción de la pobreza se ven limitados por la vulnerabilidad del gasto social, por lo tanto, es necesario garantizar la sostenibilidad del financiamiento de la EBRP.*

*Una de las iniciativas que permitieron reducir la volatilidad del gasto público social en los últimos años, fue la primera experiencia del Programa de Ajuste Fiscal y Mantenimiento del Gasto Social desarrollada con el BID. En esa*



REPÚBLICA DE BOLIVIA  
MINISTERIO DE HACIENDA

*oportunidad, se protegieron los montos asignados a programas sociales prioritarios.*

*Los escenarios de financiamiento de la EBRP se ven afectados como resultado del contexto de crisis de los últimos tres años, en los cuales la economía boliviana se vio afectada por choques externos e internos que desaceleraron el crecimiento económico y deterioraron la situación fiscal. Por esta razón, es indispensable efectuar acciones orientadas a la protección del gasto social en programas prioritarios, incorporados en la EBRP, que presenta los lineamientos de política para los próximos 15 años.*

*Para garantizar la calidad y cobertura de los principales servicios sociales, tales como la educación primaria, seguro básico de salud y modalidades integrales de atención a menores de 6 años, es necesario asegurar el financiamiento interno y externo para estos programas y que las asignaciones presupuestarias, presentadas en el Presupuesto General de la Nación de los siguientes años, permitan la continuidad de las acciones, con el propósito de garantizar resultados de impacto.*

*Una vez garantizada la disponibilidad de recursos, es necesario verificar la ejecución y avances de los programas sociales protegidos, para ello se propone la programación físico financiera y el seguimiento a sus avances, lo que permitirá verificar el cumplimiento de metas que contribuyan a la reducción de la pobreza.*

*Con relación a la capacidad institucional, el loable esfuerzo de descentralización en Bolivia exige una estrategia para asegurar una gestión eficiente de los servicios sociales por parte de los municipios. Para ello, el país cuenta con el apoyo de la comunidad internacional, especialmente el BID y el BM.*



Lic. Jacques Trigo Loubiere  
MINISTRO DE HACIENDA