

TÉRMINOS DE REFERENCIA

Consultoría para el Análisis Preliminar del Gasto Público, Políticas Públicas y Visión Estratégica en el Sector Agropecuario en Honduras

Honduras

HO-T1307

ATN/OC-16625-HO

1. Antecedentes y Justificación

- 1.1.** El sector agropecuario (incluyendo silvicultura y pesca) es el tercer rubro en términos de importancia por su contribución al PIB (luego de industrias manufactureras y comercio), aportando alrededor del 14% durante el período 2010-2016¹ y representando casi la mitad de las exportaciones totales². Además, es la principal fuente de trabajo (emplea al 32% de la población ocupada) y es el sector económico que cuenta con la mayor proporción de personas ocupadas por cuenta propia (43%), así como el mayor porcentaje de personas no remuneradas (55%)³. Asimismo, el crecimiento del sector ha estado correlacionado positivamente con el crecimiento total del país y muestra efectos multiplicadores sobre el resto de la economía.
- 1.2.** Sin embargo, el sector se caracteriza por baja productividad y rentabilidad, así como falta de competitividad⁴. Esto derivado de una serie de factores, como (i) gasto presupuestario limitado en servicios que tienen características de bienes públicos – los cuales son clave para el crecimiento sostenible a largo plazo al mejorar la competitividad agrícola⁵–, en esta línea, la inversión en investigación agropecuaria en Honduras es la más baja entre 17 países de América Latina y el Caribe⁶; y (ii) políticas agropecuarias centradas particularmente en sostener los precios que reciben los productores, las cuales no estimulan la productividad y evitan una asignación eficiente de los recursos, afectando la competitividad⁷ y desincentivando la innovación⁸. Asimismo, Honduras es junto con Myanmar y Haití los países que fueron más afectados por eventos climáticos extremos entre 1996 y 2015⁹.
- 1.3.** Ante este panorama, es crítico identificar una visión estratégica en el sector agropecuario que sirva de base para orientar los recursos presupuestarios y las políticas de manera tal que sean conducentes a mejorar la productividad y competitividad del sector al mismo tiempo que fomenten la innovación e inversión del sector privado.

¹ Cálculo en base a precios constantes del 2000 usando datos del Banco Central de Honduras.

² Honduras 2020.

³ Peña (2014).

⁴ Política para el Sector Agroalimentario y el Medio Rural de Honduras 2004-2021.

⁵ OECD (2016) y Peña (2014).

⁶ Stads et al. (2016).

⁷ Información recopilada de Agrimonitor <http://agrimonitor.iadb.org/>, Peña (2014).

⁸ Monge- González et al. (2003) y Todd et al. (2004).

⁹ Kreft, Eckstein y Mechior (2017).

- 1.4. Análisis recientes enfocados en Honduras han evaluado estos aspectos de manera separada (ICEFI 2013, IFPRI 2014, GeoAdaptive 2017, Derlengen y De Salvo 2018). ICEFI (2013) analiza el gasto público para la seguridad alimentaria y nutricional durante el período 2007 al 2011; los apoyos proporcionados por las políticas agropecuarias para el período 2011 al 2016 son estimados por Derlengen y De Salvo (2018); Geoadaptive (2017) desarrolla una estrategia económica y espacial enfocándose en la agricultura como uno de los cinco sectores productivos clave para el desarrollo económico, social y ambiental del país; y la inversión pública requerida para reducir la pobreza, desnutrición y desigualdad es estimada y priorizada en IFPRI (2014) basándose en una tipología del potencial y eficiencia agrícola a nivel municipal.

2. Objetivos

- 2.1. *El objetivo general de esta consultoría es apoyar a la mejora de la competitividad y al fomento de la innovación e inversión privada en el sector agropecuario de Honduras mediante un diagnóstico inicial que permita establecer una visión estratégica en la que se mejore la eficiencia en el uso del gasto público. Con este propósito, partirá de los estudios mencionados (párrafo 1.4), considerándolos en conjunto y ampliará el análisis para específicamente: (i) profundizar en el análisis del gasto público del sector agropecuario, extendiendo la cobertura y detalle de este, y (ii) identificar de manera general políticas, programas y proyectos de inversión prioritarios en el corto plazo.*
- 2.2. *Asimismo, a nivel de objetivos específicos para la visión estratégica, se estará identificando los rubros principales a desarrollar, sus cadenas de valor actuales (con regiones, población que las compone, empresas, productores y asociaciones), su potencial impacto en términos de aumento de empleo e ingreso y las principales intervenciones a desarrollar en toda la cadena, desde la relación con comercializadores internacionales hasta los productores de insumos, pasando por la industria de transformación, los operadores de logística, los comercializadores internos y los productores rurales (y sus organizaciones sociales, como cooperativas).*

3. Alcance de los Servicios

- 3.1. *Incluye por lo menos dos visitas a Honduras.*

4. Actividades Clave

La consultoría se enfocará en las siguientes actividades:

- 4.1. ***Propuesta de políticas, programas y proyectos de inversión prioritarios en el corto plazo del sector agropecuario.*** *Enfocado a identificar de manera general las reformas de política, programas y proyectos de inversión prioritarios para la mejora de la competitividad y el fomento de la innovación e inversión privada en el sector agropecuario de Honduras. Esta propuesta se basará en el análisis conjunto de estudios disponibles (como mínimo aquellos en el párrafo 1.4) para identificar las intervenciones necesarias para dinamizar la productividad y competitividad del sector. De esta manera, se desarrollará una propuesta con tipos de intervención (p.ej. programa, proyecto, reforma de política o institucional), enfoques y estimación preliminar de montos respectivos. Además, en caso de que fuera pertinente y la información estuviera disponible, se incluirá información sobre el enfoque territorial y del rubro o cadena productiva.*

Asimismo, se estará revisando los programas institucionales (gasto corriente) que pueden reorientarse a inversión.

4.2. Análisis del gasto público en el sector agropecuario.

4.2.1. Abarca la revisión y análisis del gasto público 2015-2018 por cada institución o programa relevante a actividades agropecuarias, de desarrollo rural y seguridad alimentaria y nutricional en Honduras. Este diagnóstico preliminar incluirá además un enfoque por regiones y por actividades productivas (p.ej. a nivel de cultivos o producción pecuaria determinada), tomándose en cuenta asignaciones presupuestarias. Esto con el propósito de:

4.2.1.1. Determinar el nivel de los recursos asignados a la ejecución de estrategias, programas y actividades. Estableciendo un mapeo general de los programas y proyectos del sector agropecuario 2015-2018, como parte del análisis de la inversión en áreas específicas del país, usando información disponible.

4.2.1.2. Evaluar sobre la adecuación en la asignación de estos recursos en función de las políticas y estrategias relevantes, identificando los programas principales por entidades de gobierno. Estableciendo particularmente el marcaje del presupuesto por grupo de gasto, fuente de financiamiento, sector e institución, tomando como línea de base el análisis de la revisión del gasto público y las políticas específicas agropecuarias 2015 y 2019 y su relación con el Presupuesto General de la República 2018-2019.

4.2.1.3. Identificar y describir instituciones públicas clave del sector agropecuario (p.ej. la Secretaría de Agricultura y Ganadería), y recomendaciones generales en base a una evaluación preliminar de la estructura y funciones de estas instituciones, así como el presupuesto, su ejecución y gasto efectivo de las instituciones y la correlación existente con las funciones y resultados esperados.

5. Resultados y Productos Esperados

5.1. Reporte 1. Propuesta general de políticas, programas y proyectos de inversión prioritarios en el corto plazo, abarcando los aspectos detallados en el párrafo 3.1.

5.2. Reporte 2. Análisis del gasto público en el sector agropecuario, abarcando los aspectos detallados en el párrafo 3.2.

6. Requisitos de los Informes

7.1. Los informes deberán ser escritos en el idioma español. Todo Informe deberá ser entregado al Banco en forma electrónica en un solo archivo que incluya la portada, el documento principal y los anexos. (Archivos Zip no se aceptarán como informes finales, debido a regulaciones de la Sección de Administración de Archivos). El texto, tablas, gráficos, fuentes de información y bibliografía deberá ser remitido en Word, escrito en letra tamaño 12, separación interlíneas normal de un espacio. Los cuadros y gráficos que se inserten en el texto deberán remitirse igualmente en forma separada en Excel citando la respectiva fuente de información.

7. Características de la Consultoría

7.1. Tipo de consultoría: Firma.

7.2. Duración del contrato: La consultoría se llevará a cabo durante un período de cuatro (4) meses.

7.3. Lugar de trabajo: En las instalaciones de la firma y visitas a Honduras.

7.4. Calificaciones de la firma

- 7.4.1. Especialización en la realización de estudios enfocados a orientar políticas en materia de sistemas alimentarios, agricultura y desarrollo rural.
- 7.4.2. Mínimo veinte (20) años de vida institucional y experiencia comprobada en la realización de estudios relevantes particularmente en América Latina y el Caribe.
- 7.4.3. Experiencia en la conformación de equipos para trabajos multidisciplinarios e interinstitucionales en el sector agropecuario, con particular énfasis en visión estratégica, reformas de marcos institucionales y análisis presupuestos públicos.
- 7.4.4. Experiencia en la implementación de asistencia técnica, facilitación de diálogo interinstitucional y elaboración de recomendaciones de política agropecuaria.
- 7.4.5. Capacidad de interacción con expertos en el proceso de planificación e implementación de reformas institucionales y presupuestarias en el sector agropecuario.

8. Supervisión e Informes

8.1. La firma consultora trabajará bajo la supervisión de Ana Ríos y Gonzalo Muñoz, Especialistas CSD/RND.

9. Calendario de Pagos

9.1. Los servicios se remunerarán bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios a suma alzada, de acuerdo con el siguiente esquema de pagos:

| Plan de Pagos | |
|--|-------------|
| Entregables | % |
| 1. <i>A la firma del contrato</i> | 20% |
| 2. <i>A la entrega y aprobación por parte del Banco del borrador de reporte 1 (establecido en el párrafo 4.1), producto a entregarse antes del 30 de noviembre del 2018.</i> | 30% |
| 3. <i>A la entrega y aprobación por parte del Banco del borrador de reporte 2 (establecido en el párrafo 4.2), producto a entregarse antes del 31 de enero del 2019.</i> | 30% |
| 4. <i>A la entrega y aprobación por parte del Banco de los reportes finales 1 y 2, incorporando comentarios del Banco y del Gobierno, productos a entregarse antes del 15 de febrero del 2019.</i> | 20% |
| TOTAL | 100% |