

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento y ampliación de capacidades de la Plataforma Digital de Comercio Centroamericana (PDCC 2.0) para la facilitación del comercio
▪ Número de CT:	RG-T4217
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Ocampo Sanchez, Fernando Jose (INT/TIN) Líder del Equipo; Bustos Brenes, Juan (INT/TIN); Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Dorantes Gomez, Angela Carmelia (INT/INT); Esteves, Yasmin (INT/INT); Fernandez-Duran Gortazar, Carla Cristina (ORP/EUR); Hertz, Kai (ORP/GCM); Hidrovo, Marcela Vanessa (VPC/FMP); Martinez De Soto, Lilena Guadalupe (CID/CGU); Mendez Mejia, Erick (CID/CNI); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO); Valeria Pineda (ORP/GCM); Pereira, Pablo Andres
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	.
▪ Beneficiario:	Panamá, Costa Rica, Nicaragua, Honduras, El Salvador y Guatemala
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Secretaria De Integracion Economica Centroamericana
▪ Donantes que proveerán financiamiento ¹ :	Enmienda y Reformulación Acuerdo Marco de la Comisión Europea(ECR)
▪ Financiamiento solicitado del BID ² :	US\$2,911,800.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses ³
▪ Fecha de inicio requerido:	15 de enero 2023
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	INT/TIN-Trade & Investment
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CGU-Representación Guatemala
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

2.1 La Plataforma Digital de Comercio Centroamericana (PDCC) es una plataforma informática con interoperabilidad regional que integra información y procesos de la gestión aduanera, migratoria, sanidad animal y vegetal y de ventanillas únicas de

¹ Acuerdo Marco de Colaboración Financiera entre la Comisión Europea y el Banco Interamericano de Desarrollo sobre acciones administradas por el Banco Interamericano de Desarrollo y financiadas o cofinanciadas por la Unión Europea (ECR - 2020).

² El presupuesto total asciende a €3.000.000 (US\$2.911.800). Tipo de Cambio 1 euro=0,9706 dólar.

³ El periodo de ejecución será consistente con el periodo de implementación según definido en el acuerdo entre la Comisión Europea y el Banco ("Acuerdo de Contribución"). El periodo de implementación será de 30 meses, posterior habrá un periodo de cierre de 6 meses, para un total de 36 meses.

comercio exterior de Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. Esta plataforma, que tuvo un lanzamiento oficial por parte del Consejo de Ministros de Integración (COMIECO) en diciembre 2022, promueve la coordinación de instituciones del sector público y el sector privado y mejora los procedimientos de facilitación y agilización de exportación, importación y tránsito de mercancías y personas a nivel intra y extrarregional. Esta Cooperación Técnica apoya el fortalecimiento y ampliación de capacidades de la PDCC⁴, que como proyecto se implementó desde 2018 a 2022.

- 2.2 El aporte de donantes como la Unión Europea ha sido fundamental para el desarrollo de la PDCC. En un marco de cooperación conjunta con el Banco, la UE destinó un monto de US\$9.401.200 millones para la implementación de la PDCC a través de un esquema de Cooperación Técnica, siendo el ejecutor la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA) y el BID el administrador de los recursos. El marco de actuación fue el Proyecto de Integración Económica Regional Centroamericana (INTEC, específicamente por medio del Componente 2).
- 2.3 El desarrollo de la PDCC se gestó mediante un esquema de coordinación a nivel países e instituciones (Comercio Exterior, Aduanas, Migración y Sanidad), liderado por la SIECA (siendo estos los actores claves) en sus diferentes dimensiones, en el cual se articularon procesos y sistemas informáticos que permitieron el desarrollo de las funcionalidades. El alcance fue confirmado por medio de talleres regionales en 2019, tanto a nivel técnico como por parte de las máximas autoridades de las instituciones de los seis países beneficiarios (Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá). De esta forma, la PDCC se desarrolló como un instrumento regional, de lo cual los países son propietarios, delegando la gestión técnica y operativa a la SIECA en condiciones similares a otras que operan en la región (ver nota 15 de pie de página).
- 2.4 El lanzamiento de la PDCC es un hito de la integración Centroamericana en materia de facilitación del comercio. Con 71 funcionalidades disponibles (ver [Anexo Técnico 1](#)) y un Sistema de Gestión Integral de Riesgos Regional (SGIRR), este entorno ofrece un catálogo de servicios y/o procesos relacionados con las operaciones de comercio intra y extra regional que interopera con las plataformas y sistemas nacionales existentes⁵. Mediante un mejor intercambio de información se espera agilizar los

⁴ El Banco ha jugado un rol técnico y financiero fundamental para la facilitación del comercio en Centroamérica y el desarrollo de la PDCC: (i) ha provisto apoyo al diseño e implementación de la Estrategia Centroamericana de Facilitación del Comercio con foco en Gestión Coordinada en Fronteras (ECFCC), implementando dos medidas claves de corto plazo para facilitar el comercio y seguridad; (ii) en materia de infraestructura y equipamiento, con operaciones de financiamiento para la modernización de los pasos de frontera terrestres de Nicaragua, Costa Rica y Panamá (US\$227 millones), la modernización de infraestructura de aduana en Puerto Cortes y el paso de frontera El Amatillo; y apoyando el proceso de integración profunda del Triángulo Norte. Esto, en conjunto ha implicado la movilización de recursos no reembolsables de la Unión Europea por €28 millones y cooperaciones técnicas (fondos BID) por US\$4.9 millones; y 3) ha apoyado la digitalización tecnológica, con la plataforma de Blockchain para intercambio de datos de operadores económicos autorizados (OEA) en Costa Rica y Guatemala.

⁵ La gestión de los datos que circula en la PDCC está regulada en la normativa específica de los sistemas nacionales que interoperan con la PDCC, así como las disposiciones institucionales de la SIECA en el manejo de datos, incluyendo lo previsto en la certificación que ostenta la institución: “Seguridad de la Información conforme a la norma UNE-ISO/IEC 27001:2014” y de “Gestión de Servicios de Tecnologías de la Información conforme a la norma UNE-ISO/IEC 20000-1:2018”.

procesos de comercio exterior de Centroamérica⁶ complementando los esfuerzos que los países están desarrollando para mejorar la infraestructura y equipamiento de sus pasos fronterizos terrestres. Al mismo tiempo, a través de mecanismos basados en inteligencia artificial, *machine learning* y otros métodos de análisis de datos dentro del SIGRR, la PDCC fortalecerá la prevención y mitigación de las amenazas en los procesos de comercio a nivel centroamericano.

- 2.5 Durante la ejecución del Proyecto de la PDCC, se desarrollaron acciones de coordinación a nivel técnico con los países, así como un esquema de gestión de alto nivel liderado por la SIECA, que consistió en misiones con Ministros y Directores de las entidades vinculadas a la PDCC, con el objetivo de asegurar una apropiación tanto técnica como política de la PDCC. Las principales lecciones aprendidas han sido:
- i. El diálogo político con los países es un pilar para la gestión técnica y operativa. Esto debe complementarse con un modelo de gobernanza efectivo, que articule los aspectos de ejecución con las decisiones de alto nivel. Es necesario proyectar estrategias con un enfoque a nivel de países y regional de manera que ambos niveles tengan mecanismos de atención acorde con la complejidad y naturaleza de las condiciones del Proyecto.
 - ii. Es muy importante que las principales entidades (UE-SIECA-BID), vinculadas con la conducción, ejecución, administración y monitoreo del Proyecto mantengan y fortalezcan la articulación y coordinación de las acciones. Esto permitirá una mejor orientación y enfoque de los esfuerzos, ateniendo los perfiles y tipo de intervención de cada entidad.
 - iii. El acceso a información técnica es necesario para acotar apropiadamente los alcances y tipos de intervención. La capacidad de recibir productos conformes por parte de proveedores depende mucho de la calidad de especificaciones técnicas, líneas de base, diagnóstico, etc.
- 2.6 En esta línea, consolidar y fortalecer la PDCC para garantizar su implementación por parte de los países y asegurar la sostenibilidad, es un desafío que requiere acciones conjuntas de los países, así como de los usuarios, particularmente los gremios de comercio exterior (sector privado). Estando operativa la PDCC, se identifican intervenciones en una segunda fase en las siguientes tres dimensiones principales:
- i. **Implementación y uso de la PDCC:** dados los retrasos en el desarrollo de la PDCC por la complejidad del proyecto en un contexto signado por la pandemia⁷, las actividades de desarrollo de las funcionalidades, capacitación a entidades y sensibilización, fueron demoradas, lo que podría afectar el uso de esta herramienta por parte de las instituciones beneficiarias, así como del sector privado. Como se indica en el Anexo Técnico 1, un cierto número de funcionalidades se implementarán gradualmente y demandan apoyos específicos. El desarrollo de una mesa de ayuda⁸ para la PDCC será vital para brindar atención y soporte a los países y usuarios.

⁶ Las estimaciones de impacto indican que la implementación total de la PDCC, 100% de las funcionalidades implementadas por los seis países, puede contribuir a una reducción de los costos del Comercio en un 6,4% en la región. SIECA. 2021.

⁷ Se suscribieron cinco adendas al Acuerdo de Delegación entre la UE y el BID, extendiendo el periodo de implementación del proyecto de 40 a 61 meses.

⁸ La mesa de ayuda (help desk) es un servicio de atención y soporte que centraliza las solicitudes de los usuarios en la plataforma digital.

- ii. **Fortalecimiento y ampliación de capacidades:** se ha identificado que la PDCC podría avanzar con: (i) una integración e interoperabilidad al Sistema de Integración Regional para Registros Sanitarios (SIRRS), que tiene como objetivo proveer un mecanismo de intercambio de información para facilitar el proceso de reconocimiento mutuo. (ii) el Arancel Informatizado Centroamericano (AIC), herramienta informática que permite identificar los requisitos de carácter arancelario y no arancelario, exigidos para la importación de mercancías con los países vinculados a la PDCC.
 - iii. **Dotación de nuevos servicios:** aunque los países han avanzado en la definición de Reglamentos Técnicos Centroamericanos (RTCA) para atender objetivos legítimos en el comercio, se requiere fortalecer las buenas prácticas de reglamentación usando métodos y herramientas que apoyen la automatización de procesos y procedimientos correspondientes. El manejo adecuado de Medidas No Arancelarias (MNA)⁹, entendiéndose estas como medidas de política distintas de los aranceles aduaneros ordinarios que pueden tener un efecto económico sobre el comercio internacional de mercancías, por lo que su atención (UNCTAD), es vital para la región¹⁰, proponiéndose para ello, el desarrollo de un módulo en la PDCC que permita una mejor gestión del ciclo de reglamentación¹¹.
- 2.7 En atención a estos desafíos, la Unión Europea en consulta con la SIECA y el Banco ha decidido aprobar Acuerdo de Cooperación Regional, por un total de €5 millones, solicitando al Banco la gestión y administración del componente ligado a la PDCC (€3 millones), lo que da origen a esta Cooperación Técnica.
- 2.8 **Objetivo.** El objetivo general de esta CT es fortalecer la integración económica regional en Centroamérica, mediante el uso de instrumentos digitales de interoperabilidad entre sistemas nacionales y regionales centrados en consolidar la implementación y uso de la PDCC. Los objetivos específicos son: (i) fortalecer las funcionalidades de la PDCC, su interoperabilidad y el uso de la plataforma como un sistema regional consolidado de servicios y/o procesos conexos al comercio intra y extrarregional; y (ii) implementar desarrollos conexos para ampliar capacidades de la PDCC.
- 2.9 **Alineación Estratégica.** Esta CT es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de Integración Económica regional y Productividad¹² e Innovación al potenciar la

⁹ Con recursos de la Cooperación Técnica RG-T3824, se está proponiendo (en coordinación con la SIECA), el desarrollo de una herramienta de gestión que se pueda vincular a la PDCC. De forma complementaria, en este proyecto lo que se busca es avanzar en mejorar la gestión de los RTCA como instrumento para identificar mejor las MNA que deriven de la reglamentación y, por otra parte, avanzar en la creación de un repositorio de documentos asociados a las principales MNA.

¹⁰ Un estudio regional del BID (2021) demostró que Centroamérica aplica cerca más de 650 Medidas No Arancelarias (MNA) previo a la exportación, en el tránsito internacional y en el proceso de nacionalización, afectando significativamente el comercio regional. Algunas medidas que operan en el ámbito de la MNA son las licencias de importación, certificados de origen, normas fito-sanitarias, licencias sanitarias, registros y certificados de productos, ensayos de laboratorio, entre otras.

¹¹ Knebel y Peters (2019) encontraron que una mayor similitud regulatoria puede reducir los costos comerciales en aproximadamente un 25 por ciento. UNCTAD Research Paper No. 60 UNCTAD/SER.RP/2021/3.

¹² Una mayor integración comercial puede impulsar la productividad al desplazar la producción hacia sectores y empresas con mayor ventaja comparativa. Puede reducir los costos de los insumos intermedios, aumentar la competitividad de las empresas y mejorar los efectos indirectos tecnológicos y

integración comercial centroamericana y la promoción de soluciones de tecnologías digitales innovadoras con enfoque estratégico, apoyando a su vez el tema transversal de fortalecimiento de capacidad institucional. Por otra parte, la CT está alineada con los desafíos de desarrollo sostenible de Centroamérica (BID, 2019) en materia de comercio e inversión a través de la facilitación y digitalización del comercio exterior como un bien público regional. La CT es consistente con el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-11) por promover condiciones de interconectividad aduanera y mejorar el acceso a información con miras a disminuir restricciones al comercio, reduciendo por tanto costos de información, fallas de mercado, de coordinación y de acción colectiva aportando valor añadido a las intervenciones nacionales. En cuanto a la alineación con las Estrategia de País con Guatemala, El Salvador Panamá, Costa Rica, Honduras y Panamá, la CT se vincula de manera particular a cada una de ellas¹³, en temas relacionados a la facilitación de comercio, integración regional, diversificación productiva y transformación digital.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente I: Consolidación de la implementación, adopción y mejora de funcionalidades de los servicios administrados en la PDCC (€1.722.000/US\$1.671.373).** Este componente busca reforzar el proceso de implementación y utilización efectiva de las funcionalidades de la PDCC (incluyendo el SIGRR) por parte de los países y los operadores de comercio exterior de la región, uniformando su nivel de uso y servicios al usuario. Para ello, se prevén acciones en: (i) apoyar a los países en el fortalecimiento de funcionalidades operativas de la PDCC, así como equipamiento¹⁴ y licenciamiento que pueda ser necesario para la infraestructura de soporte (incluyendo la que está en la nube) de la PDCC; (ii) diseñar e implementar de una Mesa de Ayuda para la PDCC; (iii) apoyar la coordinación de acciones en los países, incluyendo puntos focales; (iv) diseñar e implementar mejoras a la interoperabilidad de la PDCC con plataformas regionales como el SIRSS y el AIC¹⁵,

otros efectos dinámicos que se acumulan con el tiempo. Por tanto, la integración es una poderosa herramienta para promover la convergencia de la productividad y del ingreso per cápita a los niveles de los países desarrollados, particularmente importante en el caso de economías de pequeño tamaño como las centroamericanas.

¹³ Por ejemplo, este CT estaría en línea con lo previsto en la Estrategia País de Guatemala (GN-3085) según lo previsto en el Párrafo 3.26 "...En integración regional, se apoyarán los procesos de modernización de la gestión fronteriza y de los corredores logísticos, en línea con el Proceso de Integración Profunda, la Estrategia centroamericana de Facilitación del Comercio y Competitividad y la Política Marco Regional de Movilidad y Logística..."; con la de El Salvador (GN-3046-1) "según lo previsto en el Párrafo 3.32. "...La facilitación de comercio y el marco para la promoción de inversiones formarán parte de la agenda de diálogo para evaluar acciones adicionales que abonen a la simplificación y mejora regulatoria, y fortalezcan el clima de negocios, el comercio regional y la diversificación productiva hacia sectores de mayor valor agregado..."; con la de Costa Rica (GN-2977) "Estrategia País, Párrafo 3.32 "...Bajo este pilar, el Grupo BID coordinará sus acciones para contribuir a la simplificación y digitalización de trámites [...] buscará apoyar: (i) la simplificación, digitalización y automatización de trámites que afectan la actividad empresarial, la logística y la competitividad". En el caso de Honduras (GN-2944) se vincula a los retos de infraestructura y logística; en Nicaragua (que no posee Estrategia actualizada) a iniciativas de integración regional y Panamá (GN-3055) como apoyo a la recuperación y diversificación de la economía vía una mayor interconexión regional.

¹⁴ Se incorporará un criterio de mantenimiento de al menos 12 meses a los equipos, según su naturaleza y uso funcional previsto.

¹⁵ La SIECA opera múltiples plataformas o sistemas informáticos, que tienen capacidad de integrarse a la PDCC, por ejemplo, Plataforma Regional de enrolamiento de RFID, Portal de la Declaración Única Centroamericana (DUCA), Base de Datos de Transportistas, Sistema de Integración Regional para Registros Sanitarios, Notificaciones MSF, Sistema de Estadísticas de Centroamérica, Sistema de

donde se prevé alcanzar un grado de interoperabilidad con algunas de las funcionalidades de la PDCC en materia de registros y clasificación arancelaria, así como la identificación de desarrollos conexos futuros a otras plataformas, mejorando la provisión de servicios mediante el bus de interoperabilidad que provee de la PDCC; y (v) desarrollar talleres, grupos focales, sondeos de opinión (incluyendo encuestas), que permitan identificar demandas de los países, asimismo, se incorporarán acciones de visibilidad relacionadas a las actividades y resultados del componente, estas acciones permitirán, por un lado, comprender el avance operativo de la PDCC en su implementación y por otra parte, facilitar a nivel político un marco de las acciones que van implementando. Como en la fase inicial, la visibilidad propone incluir promoción de la PDCC en redes sociales, utilizando videos, podcast, infografía, entre otros.

- 3.2 Este componente incluye la contratación de un experto en tecnología que apoye las actividades del Proyecto de forma transversal y se utilizará el servicio en la nube de Amazon Web Services (AWS) a través del mecanismo de Contratación Directa que provee la infraestructura donde actualmente opera la PDCC y otras plataformas de la SIECA¹⁶.
- 3.3 **Componente II: Diseño e implementación de un módulo para automatización del proceso de reglamentación técnica Centroamericana (€602.000/ US\$584.301).** El resultado de este componente se enfoca en lograr un avance en el proceso digitalización del proceso de reglamentación, que contribuye a un mejor uso de estos instrumentos, su identificación y acceso en los procesos de comercio exterior y reducción de barreras no arancelarias. Las acciones por implementar en este componente se orientarán a: (i) diseñar e implementar un módulo o plataforma virtual para la gestión de la [reglamentación técnica](#); (ii) puesta en marcha de un repositorio regional digital de reglamentos técnicos y documentos conexos; y (iii) comunicación y visibilidad del Proyecto, en las mismas condiciones del Componente I, así como logística para apoyar procesos de consulta (a nivel técnico como político), capacitaciones, difusión y divulgación de las actividades y resultados. En este componente se incluye la contratación de un experto en comercio que apoye las actividades del Proyecto de forma transversal.
- 3.4 **Componente III: Fortalecimiento institucional (€479.738/US\$465.634).** Este componente busca asegurar una gestión operativa del Proyecto que operará de forma directa y coordinada con la SIECA, bajo una supervisión y acompañamiento técnico del Banco. Este apoyo se prevé para todo el periodo de ejecución y cierre del Proyecto. Las acciones propuestas son: (i) establecer un equipo experto que opere como Unidad de Coordinación el Proyecto (UCP); (ii) incorporar expertos de corto plazo que sean requeridos durante la ejecución, asegurando que el Proyecto tendrá la capacidad de dar respuesta a requerimientos específicos en los diferentes ámbitos de intervención que puedan surgir durante la ejecución; y, (iii) ejecutar la evaluación

Cooperantes, Arancel Centroamericano de Importación, Aula virtual SIECA, Reglamentación técnica SIECA, Sistema Regional de Inteligencia y Monitoreo de mercados Agrícolas, Factura y Declaración Única Centroamericana. Algunas de estas requieren mejoras, sin embargo, la posibilidad de hacerlas interoperar en el bus de datos de la PDCC facilitaría los servicios de información a los operadores de comercio.

¹⁶ Esta es una disposición técnica avalada por los países beneficiarios, de acuerdo con la solicitud de estos; el centro de datos debe de estar en una ubicación distinta a Estados Unidos. La siguiente región con costos más bajos es Canadá. Esta región cuenta con 3 zonas de disponibilidad para atender el alto nivel de demanda de la creciente base de clientes. Esto le permite ofrecer flexibilidad adicional para diseñar aplicaciones de escala ajustable, tolerantes a errores y con alta disponibilidad en la región de AWS de Canadá.

final del Proyecto para evaluar el cumplimiento de los productos, objetivos y resultados esperados.

- 3.5 **Presupuesto.** El presupuesto total de esta CT asciende a €3.000.000 (US\$2.911.800) que provendrán de una contribución efectuada por la UE –según el Acuerdo Marco de Colaboración Financiera del 2020 entre la Comisión Europea y el Banco Interamericano de Desarrollo– la misma que incluye el 7% de cuota de administración de los recursos. La contribución de la UE se proporcionará al Banco a través de un Financiamiento No reembolsable para Proyectos Específicos (PSG). El Banco administrará este PSG de conformidad con lo establecido en el Documento SC-114 y teniendo en cuenta los lineamientos establecidos en las Directrices Operativas para el Procesamiento, Aprobación y Supervisión de Financiamiento no Reembolsable para Proyectos Específicos con la Comisión Europea (GN-2605-4). El compromiso de la UE se establecerá a través de un acuerdo de contribución por separado, de conformidad con los términos previstos en el Acuerdo Marco suscrito entre el Banco y la Comisión Europea de fecha 29 de septiembre de 2020. Los recursos procedentes de la UE están supeditados a la firma de dicho Acuerdo de Contribución entre el Banco y la UE, sobre la base de términos y condiciones generales establecidos en el Acuerdo Marco. El monto en euros (€) recibidos por el Banco serán convertidos a dólares americanos (US\$) a fin de ser transferidos a la SIECA para la ejecución del proyecto.

Presupuesto Indicativo

Componente	Financiamiento Unión Europea		Total	
	(€)	US\$ *	(€)	US\$
Componente I	1.722.000	1.671.373	1.722.000	1.671.373
Componente II	602.000	584.301	602.000	584.301
Fortalecimiento institucional	479.738	465.634	479.738	465.634
Cuota de Administración (7%)*	196.262	190.492	196.262	190.492
Total	3.000.000	2.911.800	3.000.000	2.911.800

Nota: * Tipo de Cambio 1 euro=0.9706 dólar. Ver [presupuesto detallado](#).

- 3.6 El Banco hará un aporte de US\$200.000¹⁷ que será vinculado mediante asistencias técnicas especializada o apoyo para el desarrollo de actividades, lo cual será reportado conforme la ejecución del Proyecto. El apoyo técnico será vinculado a consultores/expertos externos vinculados con los ámbitos previstos a ejecutar.

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1. El Organismo Ejecutor (OE) será la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA)¹⁸. La SIECA es la institución líder de apoyo al proceso de integración económica centroamericana a nivel técnico y administrativo, bajo el mandato del COMIECO y como Secretaría del Subsistema de Integración Económica. La SIECA se encuentra ubicada en Guatemala y desde sus oficinas se ejecutarán y coordinarán las actividades de esta CT. La SIECA ya tiene experiencia en la ejecución de fondos de la Unión Europea, así como fondos del BID. En los últimos cinco años ejecutó de forma satisfactoria proyectos regionales financiados por el BID

¹⁷ Este aporte se estará gestionando mediante una Cooperación Técnica regional que el Banco tiene en preparación para el 2023.

¹⁸ Por designación del COMIECO.

(ATN/MR-16477-RG y ATN/MR-14890-RG o administrador por el BID, como la primera fase de la PDCC (ATN/ER-16366-RG).

- 4.2. Dentro de la estructura interna de la SIECA se establecerá una Unidad de Coordinación del Proyecto (UCP) *ad hoc*, que apoyará la implementación del Proyecto con un equipo de expertos en los diferentes ámbitos, técnicos y administrativos, que estarán de tiempo completo en colaboración con la SIECA. El esquema, perfiles, roles e interacción de la UCP será acordado en el Reglamento Operativo del Proyecto y se implementarán las mejores prácticas de la experiencia de la fase anterior.
- 4.3. Adicionalmente, el COMIECO velará por la coordinación de las acciones estratégicas llevadas a cabo en el Proyecto y será informado periódicamente del avance en la ejecución técnica y financiera por la SIECA y el BID. Se ha considerado que desde el COMIECO se creará un comité *ad hoc*¹⁹ para monitorear el avance de las actividades del Proyecto, propiciando el espacio para la adopción y uso de las funcionalidades por parte de las instituciones. A nivel de seguimiento operativo, el BID en su rol de administrador de los recursos y de apoyo, implementará un plan de acompañamiento, supervisión y monitoreo en coordinación con la SIECA. Finalmente, un Comité de Dirección, conformado por la SIECA, la Unión Europea y el BID realizará un seguimiento trimestral o semestral, de acuerdo con el avance del Proyecto. En este comité se implementará una herramienta de monitoreo que permita confirmar el avance en la adopción de la PDCC, con hojas de ruta que contemplen los resultados de las acciones de alto nivel y los avances del nivel técnico.
- 4.4. La ejecución de las actividades se realizará cumpliendo los procedimientos y normativas de la UE-BID y aquellos derivados del acuerdo marco entre la UE-BID (Financial Framework Partnership (FFPA) de 2020). El OE realizará las adquisiciones de bienes, obras, servicios y consultorías de conformidad con las “Políticas para las adquisiciones de obras y bienes financiados por el BID” (GN-2349-15 y GN-2350-15).
- 4.5. La gestión financiera de la CT aplicará las “Guías de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID” (OP-273-12 o su versión vigente). Los anticipos de fondos del financiamiento se realizarán a la cuenta abierta por SIECA para el proyecto en USD, sobre la base de las necesidades de liquidez del proyecto hasta por seis (6) meses, conforme a un plan financiero. Subsiguientes desembolsos podrán tramitarse cuando se haya justificado, en dólares, al menos el 80% del saldo de anticipos anterior²⁰. El OE presentará estados financieros anuales auditados y aseguramiento razonable de control interno dictaminados por una firma auditora independiente aceptable al Banco, y contratada bajo términos de referencia previamente acordados, dentro de los 90 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal²¹ y a la fecha de cierre del programa según definido en el acuerdo de contribución²².

¹⁹ Se propone integrar a las mesas de trabajo de la integración un equipo Ad Hoc que brinde seguimiento e informe en las reuniones del COMIECO el avance. El comité estará conformado por las entidades de los países vinculadas a la PDCC.

²⁰ Los desembolsos de la UE al BID están atados a la entrega del Informe Anual de Progreso, el cual debe especificar que al menos el 70% de los recursos del desembolso anterior de la UE al BID han sido utilizados y/o comprometidos por la Agencia Ejecutora (y el 100% de los pagos anteriores, si los hubiere).

²¹ El ejercicio fiscal es el período comprendido entre 1 de enero y 31 de diciembre de cada año.

²² El Banco presentará a la UE los estados financieros auditados dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio fiscal y cierre del plazo de implementación según definido en el acuerdo suplementario. Todos los informes entre SIECA, Banco y UE serán presentados en español. Dicha referencia será reflejada en el Acuerdo de Delegación entre el Banco y la UE.

- 4.6. **Condiciones especiales previas al primer desembolso.** Dado que la SIECA tiene experiencia en la ejecución de la operación ATN/ER-16366-RG (PDCC 1.0), serán condiciones especiales previas al primer desembolso: (i) que SIECA confirme que para la ejecución del Proyecto se utilizará el sistema de información financiera y la estructura de control interno establecido para la PDCC 1.0; (ii) que SIECA haya preparado y presente al Banco el Reglamento Operativo del Proyecto (ROP) a satisfacción del Banco; (iii) que se haya establecido la UCP dentro de SIECA y se hayan contratado los especialistas de la UCP (Coordinador del Proyecto, Especialista Financiero, de Adquisiciones y de Planificación, así como un asistente administrativo); y (iv) que SIECA presente un Plan de Ejecución Plurianual (PEP) y un Plan Operativo Anual (POA) para el primer año del Proyecto a satisfacción y aprobación del Banco.
- 4.7. Los desembolsos del BID a la SIECA estarán sujetos a que el Banco haya recibido los recursos por parte de la UE. La SIECA presentará al Banco informes de progreso cada semestre y un informe anual, que abarcarán un periodo de ejecución de 12 meses. Dichos informes deberán ser presentados al Banco dentro de los 30 días siguientes a la fecha final de cada periodo.
- 4.8. Los informes de progreso deberán incluir toda la información detallada sobre los resultados alcanzados de acuerdo con la matriz de resultados del proyecto, el PEP, POA, describiendo las actividades llevadas a cabo, el avance físico-financiero, la implementación del plan de visibilidad y comunicación acordado con el Banco, el plan de gestión de riesgos y el plan operativo de trabajo para el periodo siguiente. Adicionalmente, dichos informes deberán contener la información financiera sobre los gastos efectuados según la estructura del presupuesto detallado aprobado. Adicionalmente la SIECA deberá presentar un informe final que deberá abarcar todo el periodo de ejecución con la información detallada del proyecto y cualquier otra información que pueda requerir el Banco para cumplir con su obligación de reporte con la UE. Dicho informe deberá presentarse dentro de los 90 días siguientes a la finalización del periodo de implementación. Parte del avance en la ejecución, particularmente avances en el cumplimiento de los indicadores establecidos en la Matriz de Resultados, deberá ser ingresada al sistema OPSYS de la UE.
- 4.9. La SIECA tendrá bajo su responsabilidad la contratación del experto que realizará la evaluación final²³, y contarán con la supervisión del Banco en lo relativo a la no objeción a términos de referencia y revisión del proceso de contratación y entregables.
- 4.10. El Banco realizará una labor técnica permanente de supervisión, alineamiento de las actividades de implementación además de facilitación y acompañamiento en el diálogo público privado en el proceso de sensibilización en cada uno de los países. El Banco efectuará supervisión constante de las actividades y productos que se desarrollarán con expertos de apoyo, así como con la implementación de un plan de misiones de monitoreo y [evaluación](#)²⁴ del avance de la ejecución del Proyecto, de forma coordinada con la SIECA y con los representantes designados de la UE.
- 4.11. La SIECA coordinará la implementación de un plan de comunicación y visibilidad, con el objetivo de hacer una divulgación efectiva que contribuya a la implementación de

²³ La evaluación final se realizará una vez se haya desembolsado el 90% de la contribución o tres meses previo a la finalización del periodo de implementación.

²⁴ Este Marco de evaluación de Resultado es consistente con el Anexo II – Matriz de resultados de esta CT.

la PDCC en sus diferentes niveles y hacia los diferentes actores. El Plan de Comunicación se ejecutará para asegurar que los logros del proyecto y el apoyo de la Unión Europea (UE) sean debidamente reconocidos. En todas las acciones se guiará conforme a lo previsto en el Manual de Comunicación y Visibilidad de acciones exteriores financiadas por la UE.

V. Riesgos importantes

- 6.1 **Primer riesgo.** Que el resultado de la primera fase (PDCC 1.0) no logre la implementación exitosa de la PDCC. Esto supone que el software de la PDCC se haya presentado a conformidad y la plataforma dispone de los servicios previstos, pero que los países no hayan logrado la implementación total o parcial de las funcionalidades. Para mitigar este riesgo, se cuenta con una línea de base, para identificar si las causas de la no implementación de la PDCC, con lo cual se elaborará un plan de atención específico según sea el caso.
- 6.2 **Segundo riesgo.** Que se disponga de la PDCC validada a nivel técnico y funcional, pero no se logre el compromiso político de adopción por parte de las instituciones. Para mitigar este riesgo, la SIECA estará coordinando en el seno del COMIECO, la formación de un comité ad hoc, que sesionará de forma sistemática para hacer un monitoreo de los avances y propiciar la adopción política de la PDCC. Este comité será coordinado por la SIECA y presentará resultados en reuniones del COMIECO, con la participación el BID para presentar los avances del Proyecto y la adopción política de la PDCC.
- 6.3 **Tercer riesgo.** Que no se logre la sostenibilidad de la PDCC. Para mitigar este riesgo se espera que la SIECA continúe con la gestión de la PDCC ante los países y el COMIECO, consolidando la voluntad política de los países para la adopción mecanismo de sostenibilidad²⁵ de este instrumento como vehículo para facilitar las transacciones de la región en materia comercial.
- 6.4 **Cuarto riesgo.** Seguridad de los datos, gestión de la información. Considerando la naturaleza de la PDCC al ser una plataforma informática, podría ser sujeto de ciberataques, tal y como ha ocurrido en sistemas comerciales en la región. Para mitigar este riesgo, durante todo el desarrollo de la PDCC se realizaron pruebas de vulnerabilidad y de penetración (externas e internas), con el objetivo de incorporar medidas de ciberseguridad acorde con la naturaleza y alcance de la PDCC. Adicionalmente, la SIECA es una entidad certificada con la Norma ISO 27001 e ISO 20000 (ver nota 5 de pie de página), lo cual fortalece su capacidad de gestión informática. El BID acompañó a la SIECA en la realización de un taller regional sobre ciberseguridad (octubre, 2022) del cual se han derivado propuestas que tienen como objetivo una gestión del tema acorde con las mejores prácticas.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

²⁵ Durante la primera fase del Proyecto de la PDCC se realizó un estudio de sostenibilidad que ofrece opciones de modalidad financiera para atender los costos operativos de la PDCC (RG-T3007). Sin embargo, las condiciones de un cobro por servicio es parte del análisis que realizan los países. Es necesario que la PDCC se encuentre en funcionamiento y consolide sus niveles de servicios al comercio exterior. Por tanto, la sostenibilidad financiera futura de la PDCC es un tema que deberá ser considerado por los países y por la SIECA, identificándose como un riesgo de deberá ser tratado a nivel estratégico por parte del COMIECO.

- 6.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco, excepto las ya aprobadas por el Directorio Ejecutivo en el marco del FFPA²⁶.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1. Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-T4217](#)

[Matriz de Resultados - RG-T4217](#)

[Términos de Referencia - RG-T4217](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4217](#)

²⁶ (i) Elegibilidad extendida en el proceso de adquisiciones a países que la UE reconozca como elegibles; (ii) Período de retención de documentos extendido a cinco años contados a partir de la fecha de desembolso final del proyecto; y (iii) Cumplimiento con las Medidas restrictivas de la UE (*EU Restrictive Measures*) como requisito para la elegibilidad de individuos o grupos de individuos en el proceso de adquisiciones. (Ver Lista de Sanciones www.sanctionsmap.eu).