

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

JAMAICA

**IMPULSAR LA INNOVACIÓN, EL CRECIMIENTO Y LOS ECOSISTEMAS DE
EMPRENDIMIENTO EN JAMAICA**

(JA-G1006)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE PARA INVERSIÓN

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Kayla Grant, jefa del equipo de proyecto; Claudia Stevenson, jefa de equipo suplente; Edwin Goni; Edgar Salgado; Mayrett Sierra (IFD/CTI); Gerard Alleng (CSD/CCS); Evan Cayetano (INE/WSA); Sudaney Blair (CCB/CJA); Kai Hertz (ORP/GCM); Claudia Valeria Pineda Herrera (ORP/GCM); Maria Sofia Greco y Javier Jimenez (LEG/SGO); Veronica Benedettelli y Kayson Black (VPC/FMP); Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Nidia Hidalgo (SCL/GDI) y Heidi Fishpaw (VPS/ESG).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará a la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costos	10
C.	Indicadores de resultados clave	16
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	17
A.	Instrumentos financieros.....	17
B.	Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales.....	18
C.	Riesgo fiduciario	18
D.	Otros riesgos y temas clave	19
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO	19
A.	Resumen del plan de implementación	19
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados.....	22

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos Fiduciarios

ENLACES REQUERIDOS	
1	Plan de ejecución plurianual / Plan operativo anual
2	Plan de seguimiento y evaluación
3	Estrategia ambiental y social
4	Plan de adquisiciones

ENLACES OPCIONALES	
1	Análisis económico
2	Manual operativo
3	Informe final sobre el ecosistema de emprendimiento e innovación de Jamaica
4	Evaluación de la demanda
5	Panorama del emprendimiento y la innovación en Jamaica
6	Marco legislativo del ecosistema de emprendimiento y capital emprendedor
7	Análisis de género
8	Asuntos de agua y saneamiento en Jamaica
9	Estrategia de comunicación y visibilidad
10	Referencias bibliográficas
11	Consideraciones ambientales y climáticas de proyectos financiados
12	Filtro de política de salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CCLIP	línea de crédito condicional para proyectos de inversión
CIF	Instrumento para Inversiones en el Caribe
DBJ	Development Bank of Jamaica Limited
FCGP	Fundaciones para la Competitividad y el Crecimiento en Jamaica
GEI	gas de efecto invernadero
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
PCR	informe de terminación del proyecto
PIB	producto interno bruto
PYME	pequeña y mediana empresa
UE	Unión Europea
VAN	valor actualizado neto

RESUMEN DEL PROYECTO

JAMAICA

IMPULSAR LA INNOVACIÓN, EL CRECIMIENTO Y LOS ECOSISTEMAS DE EMPRENDIMIENTO EN JAMAICA PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE PARA INVERSIÓN (JA-G1006)

Términos y condiciones financieros				
Beneficiario:			Unión Europea – Instrumento para Inversiones en el Caribe^(a)	
Jamaica			Plazo de amortización:	n.a.
Organismo ejecutor:			Período de desembolso:	5 años
Development Bank of Jamaica Limited (DBJ)			Período de gracia:	n.a.
Fuente	Monto	%	Tasa de interés:	n.a.
Acuerdo Marco de Colaboración Financiera en 2020 entre la Unión Europea (UE) y el BID en euros (€):	7.400.000 ^(a)	100	Comisión de crédito:	n.a.
			Comisión de inspección y vigilancia:	n.a.
En dólares estadounidenses (US\$):	8.687.485 ^(b)	100	Vida promedio ponderada:	n.a.
Total en euros:	7.400.000	100	Moneda de aprobación:	euros (€)
Esquema del proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: Esta operación individual de financiamiento no reembolsable para inversión complementa el préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (operación 4860/OC-JA) para alcanzar el objetivo general de promover un crecimiento sostenible y robusto de empresas nuevas y micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) en Jamaica. Los objetivos específicos son (i) fomentar la innovación y la productividad de MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala, y (iii) crear un inventario sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso: El beneficiario presentará pruebas satisfactorias al Banco que establezcan: (i) que la unidad técnica creada en el marco del préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales, así como el gerente del programa, el especialista financiero y el especialista en adquisiciones, están autorizados para ejecutar este programa; (ii) que el manual operativo de dicho préstamo, que se ha actualizado para abarcar la ejecución de esta operación, lo cual incluye la Estrategia ambiental y social , se ha aprobado y ha entrado en vigor, de acuerdo con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco; y (iii) que el acuerdo entre el beneficiario y el organismo ejecutor sobre la transferencia de los recursos de esta operación, junto con las obligaciones de ejecución del proyecto, se ha suscrito y ha entrado en vigor (párrafo 3.5).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos^(c):	SI <input type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
Temas transversales^(d):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

^(a) Los recursos no reembolsables que proporcionará la UE están sujetos a su disponibilidad y aprobación. El Banco administrará los fondos a través de una operación de financiamiento no reembolsable para proyectos específicos que también administrará con arreglo a las disposiciones del documento SC-114 y el Acuerdo Marco de Colaboración Financiera de 2020 (documento GN-2605-5). Como allí se contempla, el compromiso de la UE se establecerá a través de un acuerdo de contribución por separado. Se dispondrá de recursos de la UE para su desembolso una vez que esta y el Banco hayan firmado el Acuerdo de Contribución y el Banco haya recibido los fondos respectivos. El Banco cobrará una comisión por administrar los recursos de la UE de €400.000 como mínimo, monto que corresponde a la comisión de este proyecto.

^(b) El tipo de cambio al 24 de agosto de 2021 era de €0,8518/US\$1. Los pagos de la contribución de la UE al financiamiento no reembolsable para proyectos específicos se efectuarán en euros y se convertirán inmediatamente a dólares estadounidenses cuando los reciba el Departamento de Finanzas del Banco. El Departamento de Finanzas informará al equipo del proyecto sobre el tipo de cambio utilizado para convertir cada contribución.

^(c) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(d) GE: igualdad de género y DI: diversidad; CC: cambio climático y ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** En septiembre de 2019, el Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó una línea de crédito condicional para proyectos de inversión (CCLIP) de US\$50 millones y una primera operación individual por US\$25 millones en el marco de dicha línea, a saber: el préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales ([operación 4860/OC-JA](#)). Para complementar ese préstamo, el presente documento propone la aprobación de una operación no reembolsable para inversión de €7,4 millones (aproximadamente US\$8,7 millones) provenientes del Instrumento para Inversiones en el Caribe (CIF) de la Unión Europea. Los recursos se transferirían al BID, en calidad de administrador, a través de una operación de financiamiento no reembolsable para proyectos específicos, conforme al Acuerdo Marco de Colaboración Financiera que firmaron la Unión Europea (UE) y el BID el 29 de septiembre de 2020 (documento GN-2605-5).
- 1.2 Esta operación individual de financiamiento no reembolsable para inversión persigue el mismo objetivo que la [operación 4860/OC-JA](#) y la complementa con recursos adicionales destinados a abordar temas de género, cambio climático y el impacto de la COVID-19¹ en MIPYME establecidas, empresas nuevas con potencial de ampliación y empresas nuevas de alto potencial. Por lo tanto, las dos operaciones tienen la misma matriz de resultados.
- 1.3 **Contexto macroeconómico.** En los últimos decenios, Jamaica ha registrado bajos niveles de crecimiento económico —menos de un 1% por año en promedio— y razones entre el nivel de deuda y el producto interno bruto (PIB) de más de 100% [1]². Aunque la razón deuda/PIB se redujo a menos del 100% del PIB a finales del ejercicio fiscal 2018/2019 [2], el crecimiento real de este ha seguido siendo lento, llegando a solo 0,9% en 2017 y a 1,4% en el ejercicio fiscal 2018/2019 [3]. Debido a la pandemia de COVID-19, el Instituto de Planificación de Jamaica (PIOJ) pronosticó que el PIB se reduciría entre 10,5 y 12,5 puntos porcentuales en el ejercicio 2020/2021. Aunque se prevé que la economía crecerá en el ejercicio 2021/2022, Jamaica tardará hasta el ejercicio 2023/2024 en volver a los niveles de resultados registrados antes de la pandemia [4].
- 1.4 **Productividad e innovación.** El bajo crecimiento observado antes de la pandemia se debe en parte al descenso de la productividad³. La productividad total de los factores ha disminuido a una tasa anual de 1,6% desde 2000 en Jamaica [5]. Dicha productividad mide el grado de combinación de insumos —capital y trabajo— de una economía para producir valor y refleja su cambio tecnológico. Asimismo, capta la innovación o el desarrollo y la adopción de la

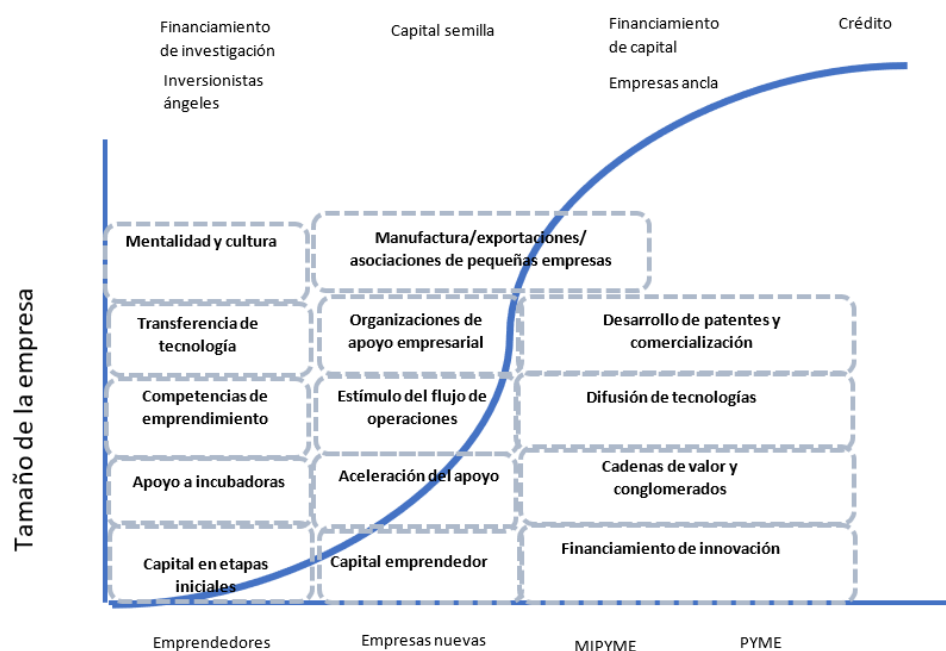
¹ Las medidas de respuesta a la COVID-19 incluirán recursos no reembolsables de ayuda para MIPYME dirigidas por mujeres, apoyo para adoptar plataformas digitales y protocolos de seguridad para la continuidad de los negocios, adopción de tecnología e innovación, así como medidas para reducir la vulnerabilidad de las cadenas de valor de salud.

² Véase el enlace opcional [10](#).

³ La productividad total de los factores mide los demás factores de producción que no se explican por el trabajo o el capital, como la tecnología, la innovación y la cualificación de la mano de obra.

- tecnología por parte de las empresas del sector privado, así como la creación de valor en nuevos productos o procesos [6].
- 1.5 La innovación, definida como la transformación de nuevas ideas en soluciones económicas y sociales que agregan valor, tiene un vínculo causal con los incrementos de productividad y crecimiento [7]. Para promover la innovación y el espíritu empresarial en el sector privado se requiere un sólido ecosistema de emprendimiento e innovación que reduzca el riesgo de invertir en oportunidades de negocios innovadores de alto crecimiento disminuyendo la incertidumbre relacionada con la inversión en nuevos productos o servicios revolucionarios.
 - 1.6 Este programa busca reorientar tendencias de crecimiento estancado apoyando a MIPYME que tienen un alto potencial de crecimiento y un espíritu empresarial dinámico. Como parte de la estrategia se acelerarán y apoyarán emprendimientos con alto potencial de crecimiento en todas las etapas del ciclo empresarial (desde la etapa temprana y de ideación hasta la de pequeñas y medianas empresas (PYME) establecidas que enfrentan dificultades para innovar y crecer, pasando por empresas nuevas con alto potencial de crecimiento)⁴, y se fortalecerán los actores públicos y privados del ecosistema.

Gráfico 1. Intervenciones de apoyo a empresas en diferentes etapas del ciclo empresarial



Fuente: BID. Dohnert, Sylvia y Stevenson, Claudia.

⁴ Una evaluación de impacto en la que se emplearon técnicas cuasiexperimentales reveló que las inversiones en innovación tenían un 20% más de probabilidades de lanzar productos en mercados internacionales, y un 230% de aumento de las ventas de productos innovadores. Cada dólar de apoyo del sector público generó US\$19 en forma de mayores ingresos fiscales para el gobierno (Gonzalo, 2013; ANNI, 2017).

- 1.7 **Justificación de la intervención y principales desafíos que se afrontarán.** Las MIPYME⁵ constituyen el 98% de las empresas registradas [8]. Se calcula que unas 9.600 MIPYME se dedican a actividades empresariales, de las cuales 37% son pequeñas. Si bien Jamaica no difiere de otras pequeñas economías en lo que respecta a su capacidad de innovación, el ritmo de innovación de las empresas del país (sobre todo MIPYME) es inferior al de las de otras economías pequeñas [9]. Según una encuesta a nivel de empresas de 2013-2014, solo el 12% de las empresas jamaquinas realiza innovaciones y solo el 13% señala contar con un departamento de investigación y desarrollo [10]. Sin embargo, en encuestas recientes se demuestra que existe un grupo de MIPYME que está en busca de oportunidades y tiene un alto potencial de crecimiento, y que aduce que la falta de financiamiento coarta su capacidad de crecimiento e innovación [11]. El financiamiento del emprendimiento y la innovación se ve afectado por fallas de mercado vinculadas a la producción de conocimiento, las asimetrías de información entre innovadores y financiadores, y el riesgo inherente de actividades innovadoras [12].
- 1.8 Existen obstáculos a niveles más agregados que inhiben la innovación. La economía jamaquina se clasifica como “impulsada por la eficiencia” más que “impulsada por la innovación” [13] y ocupa el lugar 72 de 126 países en el índice mundial de innovación de 2020. Algunas de las deficiencias identificadas en el índice se refieren a la actividad de investigación y desarrollo, el desempeño logístico, la participación electrónica, y los productos tecnológicos y de conocimiento (medidos en función de las exportaciones netas de alta tecnología)⁶.
- 1.9 Hay brechas en las primeras etapas del ciclo de vida, que se traducen en un escaso flujo de operaciones de empresas innovadoras y de alto crecimiento [14]. El ecosistema actual debe reforzar la capacidad de apoyo a empresas con contenido tecnológico, además de adaptar y utilizar tecnologías digitales y otras tecnologías de creación y prestación de servicios [15]. Según una encuesta reciente, aunque el 74% de las empresas posee un computador, solo el 23,9% cuenta con un sitio web y el 17,7%, intranet. Además, únicamente el 8% de las empresas utiliza energías alternativas y el 6,9% ha recibido algún tipo de ayuda de desarrollo empresarial⁷.
- 1.10 El Development Bank of Jamaica Limited (DBJ) ha emprendido iniciativas en el ecosistema para promover el emprendimiento y la innovación, como el programa de financiamiento no reembolsable de innovaciones que van desde nuevas ideas hasta el emprendimiento (IGNITE)⁸. Ese programa (puesto en marcha en octubre de 2015) proporciona recursos no reembolsables a MIPYME y emprendedores para mejorar el desarrollo empresarial y el crecimiento de empresas nuevas con proyectos de innovación que obtienen un rendimiento económico positivo en cuanto a nivel de inversión, ingresos, empleo y exportación. Una evaluación del

⁵ El Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca clasifica a las MIPYME con base en sus ventas anuales de la siguiente manera: micro <J\$15 millones, pequeña >J\$15 millones <J\$75 millones y mediana >J\$75 millones <J\$425 millones. Tipo de cambio al 31 de enero de 2019: US\$1 = J\$134.

⁶ [GII, 2020](#).

⁷ [The Report on the Jamaica Survey of Establishments, 2018](#).

⁸ En la primera fase del programa IGNITE se crearon 215 empleos de tiempo completo, se generaron US\$225 millones en inversiones y se recaudaron US\$109 millones en ingresos.

programa IGNITE demostró que los emprendedores con alto potencial de crecimiento necesitan mayor apoyo relacionado con el volumen de financiamiento no reembolsable concedido y los conocimientos técnicos avanzados que aportan agentes, y que es necesario ampliar el programa y mejorar la coordinación de los actores. Además, aunque el programa sí apoyó a empresarias y proyectos de cambio climático, el impacto de la pandemia acrecentó la necesidad de realizar mayores esfuerzos para financiar proyectos que (i) respalden prioritariamente con una perspectiva de género empresas dirigidas por mujeres⁹ y su capacidad de aportar a la economía y (ii) proporcionen financiamiento específico para proyectos de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos que contribuyan a la resiliencia y la sostenibilidad.

- 1.11 **Género.** Las empresarias requieren un apoyo adicional que tenga en cuenta diferencias en cuanto a necesidades, acceso a oportunidades y capacidades. Las jamaquinas que se convierten en emprendedoras o crean empresas nuevas enfrentan más dificultades para encontrar ayuda para sus emprendimientos. Es menos probable que pongan en marcha un negocio (razón entre mujeres y hombres: 0,8) o que hagan la transición de este a una etapa de madurez (razón entre mujeres y hombres: 0,9), y es más probable que abandonen sus negocios (razón entre mujeres y hombres: 1,8)¹⁰. La menor tasa de actividad emprendedora total¹¹ de la mujer en América Latina y el Caribe puede atribuirse a la reglamentación y las políticas, las normas y expectativas culturales y sociales, el financiamiento y el capital humano [16]. En los últimos años hubo una disminución de la actividad emprendedora total de las mujeres (49% entre 2014 y 2016) y una ampliación de la brecha de género en los emprendimientos¹². También existe una brecha de género entre los inversionistas (razón entre mujeres y hombres: 0,73), aunque cuando las mujeres invierten, los montos son mucho mayores que los que invierten los hombres (razón entre mujeres y hombres: 1,5).
- 1.12 En estudios del BID¹³ se señalan los siguientes aspectos que son resultado de estereotipos de género: (i) subrepresentación de la mujer en los niveles más altos de las empresas y la sociedad debido a ideologías de género y conceptos de liderazgo arraigados y (ii) deficiencias en los datos desglosados por sexo, disponibles a nivel nacional, en que pueden basarse la formulación de políticas y la elaboración y aplicación de legislación para promover la igualdad de género. El estudio también identificó desafíos que afectan el desarrollo empresarial de las mujeres, como falta de confianza en la fase de puesta en marcha (miedo al fracaso), dificultades para compaginar la vida personal y el trabajo, discriminación en las primeras fases de desarrollo empresarial, falta de acceso a redes

⁹ Las empresas dirigidas por mujeres se definen como empresas de propiedad femenina en un 51% o en las que al menos el 50% del equipo directivo son mujeres.

¹⁰ [Global Entrepreneurship Monitor \(GEM\), 2017.](#)

¹¹ La tasa de actividad emprendedora total es un indicador que mide el porcentaje de la población en edad de trabajar que está a punto de iniciar una actividad emprendedora.

¹² [GEM, 2018.](#)

¹³ WEGrow 2014. Liberando el potencial de crecimiento de las emprendedoras en Latinoamérica y el Caribe. FOMIN.

productivas y una mala imagen social del emprendimiento, así como el estado general de la economía en sus países.

- 1.13 En Jamaica, el 34% del total de trabajadores autónomos son mujeres y el 93% no tiene empleados, situación que es peor que en el resto del Caribe. La mayoría de las empresas de propiedad de mujeres en Jamaica operan en sectores genéricos, con alta competencia y baja rentabilidad [17]. Además, según estudios sobre el impacto de la diversidad en el desempeño de las empresas y las economías, las empresas diversas e inclusivas son 69% más rentables, tienen un rendimiento sobre el capital 35% mayor y generan una rentabilidad 34% más alta para sus accionistas que las empresas que no son diversas [18]. Las compañías en que el número de mujeres que ocupan cargos directivos superiores es mayor tienen una mejor gobernanza, son menos propensas a la quiebra y se consideran más innovadoras.
- 1.14 Las mujeres corren un mayor riesgo de contraer la COVID-19 debido a que desempeñan un papel desproporcionado en la respuesta a la pandemia, por ejemplo, como trabajadoras sanitarias de primera línea, cuidadoras de niños en el hogar o líderes y movilizadoras de la comunidad¹⁴. También preocupa en Jamaica la mayor incidencia de delincuencia y violencia doméstica por razón de género.
- 1.15 **Cambio climático.** En los últimos años, Jamaica se ha visto afectada por graves huracanes, el aumento de la intensidad de las lluvias y la prolongación de los períodos de sequía que han causado grandes pérdidas económicas en el país. Su vulnerabilidad¹⁵ a esos impactos ha motivado a Jamaica a crear un marco nacional de políticas sobre cambio climático¹⁶. El Programa de Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional de 2020¹⁷ apoya la consecución de metas más ambiciosas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en el sector forestal y energético. Asimismo, prioriza las estrategias, planes y acciones en los sectores de agricultura y recursos hídricos, y reconoce la necesidad de fomentar nuevas innovaciones y transferir tecnología para apoyar un desarrollo con bajas emisiones de carbono y resiliencia climática. La recuperación de catástrofes naturales destructivas y de impactos climáticos suele tardar muchos años e, incluso, decenios. Para crear resiliencia y aumentarla frente a los impactos del cambio climático será necesario innovar enfoques, productos y servicios de todos los sectores de la economía y la sociedad jamaquinas, especialmente a medida que el país vaya pasando por un proceso de transición hacia una economía libre de carbono.
- 1.16 Las MIPYME jamaquinas pueden desempeñar un papel importante en esta agenda de desarrollo, innovando y ofreciendo soluciones en el campo de productos, servicios, tecnologías y procesos con resiliencia climática y bajas

¹⁴ [En la mira: La igualdad de género importa en la respuesta frente al COVID-19, Naciones Unidas 2020 y Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women.](#)

¹⁵ Jamaica está muy expuesto y es sumamente vulnerable a amenazas naturales. Jamaica ocupa el lugar 19 en el mundo en cuanto a exposición a amenazas naturales. (Hilft, B. E., 2017). *World Risk Report: Analysis and Prospects*.

¹⁶ [Climate Change Policy Framework for Jamaica.](#)

¹⁷ [Update of NDC of Jamaica.](#)

emisiones de carbono, lo cual ayudará a alcanzar las metas más ambiciosas de reducción de emisiones de GEI.

- 1.17 **Impacto de la COVID-19 en las MIPYME.** Jamaica, al igual que muchos países del mundo, es muy susceptible a perturbaciones externas causadas por pandemias, como la de COVID-19. La alta dependencia de Jamaica del turismo (que aporta directa e indirectamente el 33,7% PIB y representa directa e indirectamente el 30,5% del empleo) dio lugar a una importante contracción del PIB (según las previsiones, entre 10,5 y 12,5 puntos porcentuales en el ejercicio 2020/2021). Esa situación se vio agravada por el cierre forzoso de empresas nacionales y el confinamiento obligatorio de los consumidores en sus hogares [19]. Según un estudio reciente sobre la brecha de género relacionada con el impacto de la COVID-19, durante la pandemia el 53,3% de las mujeres solteras perdieron sus empleos frente al 37,5% de los hombres solteros, en tanto que el 49,3% de las mujeres solteras declararon haber cerrado sus negocios en comparación con el 40% de los hombres solteros¹⁸. Las MIPYME¹⁹, que representan el 98% de las empresas registradas²⁰, se han visto sumamente afectadas por la pandemia. La COVID-19 también ha puesto de manifiesto temas relacionados con la seguridad sanitaria y la necesidad de contar con mecanismos de respuesta, como la disponibilidad del programa de agua, saneamiento e higiene y el acceso a este²¹. Ello repercute en la eficacia de las medidas contra el coronavirus y en los recursos económicos que existen para responder a la pandemia [20] (véase el enlace opcional [7](#)).
- 1.18 **Evaluación de la demanda.** Esta evaluación (véase el enlace opcional [4](#)) determinó que la demanda para los recursos del programa es suficiente. Aunque la participación femenina en los programas que apoya el DBJ ha sido elevada, aún no es equitativa. Las emprendedoras (que representan el 46% de los emprendedores apoyados) recibieron financiamiento en las fases inicial y de semilla del programa IGNITE del DBJ. De los 50 emprendedores o empresas nuevas que ese programa financió, (el 22%) ofrece soluciones pertinentes para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. IGNITE se canaliza a través de cinco intermediarios de apoyo a las empresas que tienen incentivos para identificar a beneficiarios de propiedad femenina o dirigidos por mujeres, así como a empresas nuevas y MIPYME centradas en la inclusión de género, el cambio climático y los temas de respuesta a la COVID-19. Uno de estos intermediarios de apoyo (Sister's Inc.) es de propiedad femenina y lo dirigen mujeres, y otro se centra en asuntos climáticos (Caribbean Climate Innovation Center)²². En la última iteración del programa IGNITE (IGNITE III), lanzada en marzo de 2021, la inclusión de género y el cambio climático pasaron a ser

¹⁸ [Mind the Gender Gap: A picture of the socioeconomic trends surrounding COVID-19 in the Caribbean with a gender lens, 2020.](#)

¹⁹ El Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca clasifica a las MIPYME con base en sus ventas anuales de la siguiente manera: micro <J\$15 millones, pequeña >J\$15 millones <J\$75 millones y mediana >J\$75 millones <J\$425 millones. Tipo de cambio: US\$1 = J\$150,66.

²⁰ [The Updated MSME & Entrepreneurship Policy, 2018.](#)

²¹ El programa está considerando la posibilidad de adoptar medidas de adaptación hídrica como parte de la respuesta al cambio climático. Véase el enlace opcional [9](#).

²² [Caribbean Climate Innovation Center.](#)

categorías elegibles²³. Se está dando prioridad a emprendedoras y empresas nuevas dirigidas por mujeres que presenten ideas para realizar proyectos innovadores en las categorías de financiamiento elegibles²⁴.

- 1.19 **Estrategia, prioridades y acciones del gobierno.** El programa está alineado con el programa Visión 2030 de Jamaica que aboga por una economía próspera basada en un entorno empresarial propicio, una sociedad tecnológicamente habilitada e industrias competitivas a nivel internacional. La política sobre MIPYME de 2018 promueve la formación, el crecimiento sostenible y el desarrollo de empresas en el sector de MIPYME, incorporando una cultura de emprendimiento. El Banco de Jamaica y el gobierno han adoptado una serie de medidas económicas para amortiguar el impacto de la crisis en los principales sectores afectados, tales como (i) recortes tributarios generales y subsidios conexos; (ii) financiamiento y facilidades de recursos no reembolsables para apoyar a los sectores más afectados (tanto empresas como personas); y (iii) la suspensión de impuestos a la importación de suministros médicos esenciales y de otro tipo [21]. El programa está en consonancia con las recomendaciones del Informe del grupo de trabajo para la recuperación económica en el contexto de la COVID-19²⁵ en lo que respecta al fortalecimiento de cadenas de valor y conglomerados, el apoyo a la transformación digital de las empresas, así como el aumento de la productividad y la innovación.
- 1.20 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El BID ha apoyado ecosistemas de emprendimiento e innovación en la región, como los de Perú y Uruguay, que empezaron con ecosistemas de innovación incipientes similares al que tiene ahora Jamaica y que han demostrado resultados en cuanto a crecimiento, innovación y generación de empleo y la capacidad necesaria para responder rápidamente a los retos planteados por la COVID-19. Las lecciones de otras operaciones en Jamaica de apoyo al sector privado, como el Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales que se aprobó en 2019 por US\$25 millones ([operación 4860/OC-JA](#)), el Programa de Desarrollo de Competencias para la Prestación de Servicios Globales ([operación 4645/OC-JA](#)), el Programa de Refuerzo de la Calidad Crediticia para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) ([operación 4115/OC-JA](#)) que se aprobó en 2018 por US\$15 millones, y el Apoyo al Fomento de un Ecosistema Empresarial y de Empresas en Etapa Temprana de Crecimiento en Jamaica ([operación ATN/ME-15282-JA](#)) que se aprobó en 2015 por US\$1,2 millones, demuestran que un organismo ejecutor sólido, dotado de mecanismos necesarios para interactuar con el sector privado y los emprendedores, debe asignar recursos en forma transparente y eficaz. Las lecciones aprendidas del programa IGNITE apuntan a la necesidad de ampliar las intervenciones y proporcionar asistencia técnica para ofrecer apoyo y asesoramiento técnico específicos. Las lecciones del Programa de Capital

²³ Las categorías de financiamiento elegibles son (i) industrias de programas informáticos y tecnologías de la información y las comunicaciones; (ii) productos artesanales e industrias creativas; (iii) agrotecnología; (iv) fabricación ligera; (v) cambio climático; (vi) inclusión de género; y (vii) innovación en tecnologías emergentes (como macrodatos, fabricación, electrónica, biotecnología, inteligencia artificial y ciberseguridad).

²⁴ [Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales – DBJ.](#)

²⁵ [Informe del grupo de trabajo para la recuperación económica.](#)

Emprendedor de Jamaica (JVCP), que respalda BID Lab, indican que es preciso formar a los inversionistas sobre las necesidades de empresas tecnológicas e innovadoras, y catalizar inversionistas ángeles mediante un compromiso activo e incentivos (como en el caso del fondo Sidecar propuesto). BID Invest revela la necesidad de contar con productos financieros innovadores que fomenten la adopción de soluciones al cambio climático y ayuden a las empresas a adquirir nuevas tecnologías.

- 1.21 Según las lecciones aprendidas de evaluaciones de impacto²⁶ que el BID ha realizado sobre intervenciones en otros países de la región, los emprendedores dinámicos necesitan no solo un marco financiero, sino también programas complementarios, como capacitación, incubadoras, aceleradoras, un régimen eficaz de derechos de propiedad y recursos tecnológicos²⁷. En Perú, por ejemplo, la iniciativa StartUp Perú logró fomentar no solo emprendedores innovadores, sino también incubadoras, aceleradoras, inversionistas locales e internacionales, universidades y grandes empresas que aprovecharon las oportunidades comerciales que los proyectos identificados en el programa trajeron aparejadas²⁸.
- 1.22 **Complementariedad con otras operaciones.** Esta operación complementa el Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales ([operación 4860/OC-JA](#)) pues completará las actividades de cada uno de sus componentes al orientarse específicamente al financiamiento centrado en el género, el cambio climático y la COVID-19. Asimismo, complementa el Programa de Desarrollo de Competencias para la Prestación de Servicios Globales ([operación 4645/OC-JA](#)), que apoya a PYME que operan en el sector de servicios globales; el Programa de Refuerzo de la Calidad Crediticia para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) ([operación 4115/OC-JA](#)), que aborda el acceso de MIPYME a crédito; el Apoyo al Fomento de un Ecosistema Empresarial y de Empresas en Etapa Temprana de Crecimiento en Jamaica ([operación ATN/ME-15282-JA](#)), cuya escala se ampliará con la presente operación dado que establece las primeras etapas de un ecosistema de innovación para el país, lo cual incluye respaldo inicial para incubadoras, aceleradoras e inversionistas ángeles y el marco para capital emprendedor; las operaciones de cooperación técnica del programa Compete Caribbean, el proyecto de Fortalecimiento del Ecosistema de Propiedad Intelectual para Aumentar la Innovación, la Competitividad y el Crecimiento en Jamaica ([operación ATN/CO-17021-JA](#)), que aborda la propiedad intelectual; y el proyecto de Apoyo al Ecosistema de Innovación de Jamaica para Promover Empresas Innovadoras ([operación ATN/CO-17246-JA](#)), que respalda las actividades de fortalecimiento de capacidad del DBJ, entre las que se incluyen

²⁶ Véanse evaluaciones de impacto del BID como Goni, E. y S. Reyes, 2019; *Entrepreneurs, entrepreneurship and ecosystems: an assessment of the effectiveness of Peruvian start up programs*, BID, mimeografía, y González-Urbe, J. y S. Reyes (2019); *Identifying and Impacting "Gazelles": Evidence from Business Accelerators*, mimeografía.

²⁷ H. Kantis, 2013. *Quasi-experimental impact assessment of the instruments to promote firm innovation from ANII in Uruguay*. Hall y Maffioli. 2008. *Evaluating the impact of technology development funds in emerging economies: evidence from Latin America*; Álvarez y Zahler, 2013. *Promoting Innovation in the Services Sector: Towards Productivity and Competitiveness*, mimeografía de CINVE; Goñi y Gonzales, 2017. Impacto de programas de financiamiento para la innovación en empresas.

²⁸ Sección III.B del [plan de seguimiento y evaluación](#).

capacitación y avance de las actividades clave del programa. Por otro lado, la presente operación complementará el actual programa Fundaciones para la Competitividad y el Crecimiento en Jamaica (FCGP)²⁹ del Banco Mundial y el proyecto Jamaica Access to Finance for MSME que incluye la capitalización de un fondo de PYME. El programa dará continuidad a los esfuerzos del Programa de Capital Emprendedor de Jamaica de BID Lab y programas de incubadoras financiados por BID Lab y propone crear un inventario de empresas que podrían solicitar apoyo financiero adicional de la institución.

- 1.23 **Coordinación de los donantes.** El BID coordinó con la UE el establecimiento del contenido de esta propuesta y la naturaleza de la complementariedad de los recursos que se centrarán en el género, el cambio climático y al apoyo para hacer frente a la COVID-19. Asimismo, el BID ha estado en coordinación con el Banco Mundial, pues el DBJ está ejecutando actualmente el FCGP, que respalda empresas ancla y complementa el presente programa dado que prestará más apoyo a conglomerados y cadenas de valor, y el Programa de Acceso a Financiamiento, que financia la creación de un fondo para PYME que se complementará con un fondo de capital emprendedor del presente programa, ya que cerrará brechas de financiamiento en una etapa anterior. El Banco también está trabajando con las diferentes partes interesadas que promueven activamente el emprendimiento en Jamaica, como donantes, universidades, instituciones públicas y otros organismos multilaterales.
- 1.24 **Alineación estratégica.** Este programa es congruente con la Segunda actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2) a través del desafío de desarrollo de productividad e innovación, pues promueve la productividad e innovación de MIPYME, empresas nuevas y emprendedores. Asimismo, es congruente con los temas transversales de (i) capacidad institucional y Estado de derecho, dado que se consolidará la función del DBJ y otras instituciones (como incubadoras, aceleradoras y otros intermediarios de apoyo a las empresas); (ii) igualdad de género, al financiar empresas lideradas por mujeres para que realicen innovaciones en su proceso o productos operativos y aumenten su eficiencia, economías de escala y alcance, fortaleciendo su adopción de tecnología digital y proporcionando recursos no reembolsables a MIPYME para que desarrollen respuestas a retos globales de salud con una perspectiva de género³⁰; (iii) cambio climático, al financiar actividades de adaptación a este y mitigación de sus efectos, como innovación y presentación de soluciones en el campo de productos, servicios, tecnologías y procesos con resiliencia climática y bajas emisiones de carbono, con el fin de fomentar la innovación y aumentar la resiliencia; y (iv) sostenibilidad ambiental, ya que sus actividades incluyen financiamiento para empresas centradas en abordar temas de sostenibilidad medioambiental, innovando y ofreciendo esas soluciones a tal efecto (véase la [Estrategia ambiental y social](#)). De acuerdo con el [enfoque conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo para el financiamiento climático](#), el 22,86% del financiamiento total del BID para esta operación representa financiamiento climático

²⁹ Banco Mundial, FCGP.

³⁰ Tanto las empresas dirigidas por hombres como aquellas dirigidas por mujeres pueden adoptar una perspectiva de género en sus soluciones, teniendo en cuenta las necesidades de las mujeres, como clientas y empleadas, en sus modelos y prácticas de negocios.

debido a la inversión destinada a innovaciones relacionadas con el clima. Estos recursos contribuyen a la consecución del objetivo del BID de que el 30% de las aprobaciones anuales correspondan a financiamiento relacionado con el clima. Esta operación también concuerda con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) por medio de los siguientes indicadores: (i) empleos respaldados; (ii) MIPYME financiadas; (iii) empresas que reciben asistencia técnica y (iv) mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; y (v) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. Asimismo, el proyecto está en consonancia con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (documento GN-2587-2) porque da respuesta al fortalecimiento de entidades que son parte del ecosistema de emprendimiento. El programa concuerda con el Documento de Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (documento GN-2791-8) ya que ayuda a reforzar un ecosistema de innovación y emprendimiento, y con el Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (documento GN-2531-19) en el ámbito de oportunidades económicas y productividad de la mujer. El programa está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Jamaica 2016-2021 (documento GN-2868), por medio del objetivo estratégico de facilitar el acceso a financiamiento para la PYME, dado que incrementará la productividad y el crecimiento del sector privado mejorando el acceso de MIPYME a financiamiento para la innovación. La operación es coherente con la estrategia subregional Build Forward³¹ de Visión 2025 para el Caribe. Las actividades propuestas apoyan las siguientes prioridades de la Visión 2025 del BID: (i) la economía digital en lo que respecta al perfeccionamiento de las habilidades digitales y (ii) el apoyo a MIPYME en lo relativo a la provisión directa de asistencia financiera y técnica.

B. Objetivo, componentes y costos

- 1.25 Esta operación individual de financiamiento no reembolsable para inversión complementa el préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales ([operación 4860/OC-JA](#)) para alcanzar el objetivo general de promover un crecimiento sostenible y robusto en las empresas nuevas y en MIPYME en Jamaica. Los objetivos específicos son (i) fomentar la innovación y la productividad de MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas cuya escala pueda ampliarse, y (iii) crear un inventario sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento. Por consiguiente, el préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales y este programa de financiamiento no reembolsable para inversión comparten la misma matriz de resultados.

³¹ Build Forward es una iniciativa orientada a la prestación de servicios, cuyo objetivo es ayudar a los países del Caribe a definir las vías de desarrollo sostenible para su transformación de forma inteligente y resiliente.

- 1.26 **Componente 1³². Innovación y crecimiento de MIPYME establecidas (€1,9 millones equivalentes a US\$2,23 millones).** Este componente se focalizará en MIPYME establecidas y su objetivo es promover la eficiencia y el crecimiento mediante la creación y adopción de innovaciones. Permitirá a las MIPYME participantes utilizar insumos y factores de manera más productiva y sostenible mejorando procesos productivos, creando nuevos productos y adoptando tecnologías y servicios más eficientes, lo cual facilitará un crecimiento con bajas emisiones de carbono y resiliencia climática.
- 1.27 **Subcomponente 1.1. Inversión en innovación en MIPYME³³.** Este subcomponente promoverá el incremento de insumos de innovación en empresas al (i) respaldar la innovación en MIPYME establecidas³⁴ mediante recursos no reembolsables de contrapartida para inversiones en innovación, ya sea de procesos o productos y (ii) financiar bienes públicos y de círculos restringidos para conglomerados de uso colectivo que permitirían a las MIPYME aumentar su eficiencia, así como sus economías de escala y alcance. Este subcomponente incluirá actividades para proporcionar recursos no reembolsables destinados a la innovación y financiar bienes públicos para (i) empresas o conglomerados liderados por mujeres; (ii) respuestas a la COVID-19 centradas en el clima; y (iii) iniciativas de colaboración abierta que aceleren el desarrollo de soluciones climáticas innovadoras y con perspectiva de género. También proporcionará servicios específicos de comunicación y asesoramiento especializado³⁵ centrados en prestar apoyo a emprendedoras para que formulen propuestas y participen en soluciones climáticas innovadoras que den lugar a un porcentaje meta de beneficiarias y proyectos de financiamiento climático con acceso a recursos no reembolsables. El monto máximo del financiamiento no reembolsable será de US\$100.000, con un requisito de contrapartida de 15%, ya que la experiencia del DBJ demuestra que ese es el monto óptimo para empresas jamaiquinas.
- 1.28 **Componente 2. Facilitación de la innovación y el crecimiento de empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala (€940.000 equivalentes a US\$1,10 millones).** Este componente está orientado hacia empresas nuevas cuya escala puede ampliarse, es decir, MIPYME que han demostrado el concepto de su modelo de negocios y su viabilidad comercial y necesitan apoyo para su aceleración habida cuenta de su potencial de ampliación. Se centra en perspectivas de género y soluciones para el cambio climático.

³² El préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales, como préstamo principal, financiará dos subcomponentes adicionales que figuran en la matriz de resultados de este proyecto pero que la operación individual de financiamiento no reembolsable para inversión no financiará, a saber: (i) Subcomponente 1.2. Desarrollo y comercialización de patentes y (ii) Subcomponente 1.3. Creación de capacidad en centros de extensión tecnológica para MIPYME.

³³ En el marco de este subcomponente, el 12% de los US\$8.217.891,52 (monto de los recursos no reembolsables de la UE, sin incluir las comisiones administrativas del BID) se utilizará para financiar actividades elegibles relacionadas con el cambio climático que figuran en la Sección IV del enlace opcional [11](#).

³⁴ Empresas del sector privado legalmente establecidas en Jamaica que tengan al menos tres años de estados financieros auditados.

³⁵ La elaboración de planes de negocio respalda la viabilidad técnica de las propuestas, los aspectos legales, técnicos y financieros, así como la contratación de los expertos necesarios.

- 1.29 **Subcomponente 2.1. Estimulación del flujo de operaciones.** El objetivo de este subcomponente es estimular el flujo de operaciones proporcionando vales para servicios de aceleración a empresas nuevas con posibilidades de ampliación que adopten un enfoque con perspectiva de género para las respuestas a la COVID-19 que se centren en la economía circular y en productos e iniciativas con resiliencia climática que incluyan actividades y proyectos climáticos elegibles que figuran en la Sección IV del enlace opcional [11](#)³⁶. El programa de vales (i) ayudará a instituciones aceleradoras a diseñar e implementar programas piloto de continuidad empresarial que aborden temas específicos de género de empresas afectadas por la COVID-19; (ii) promoverá empresas tecnológicas locales de Jamaica para que creen y ofrezcan soluciones tecnológicas digitales o verdes al cambio climático; y (iii) fortalecerá intermediarios de apoyo a las empresas para que ofrezcan programas de creación de capacidad digital de MIPYME, prestando asistencia especial a empresas dirigidas por mujeres o que aborden temas de género. Los recursos no reembolsables para servicios de aceleración se conceden a los intermediarios a través de una convocatoria de propuestas que administra la unidad técnica del DBJ por un valor máximo de US\$200.000³⁷.
- 1.30 **Subcomponente 2.2. Facilitación del acceso a capital por parte de empresas nuevas con posibilidades de ampliación.** Este subcomponente asignará recursos para capitalizar un fondo sidecar a favor de empresas nuevas lideradas por mujeres. Un fondo sidecar es un medio de inversión del que pueden valerse los inversionistas a través de grupos de inversión ángeles. El DBJ proporcionará financiamiento de capital a empresas nuevas que hayan sido seleccionadas por inversionistas ángeles y que sigan un conjunto de criterios establecidos que incluyen la perspectiva de género, el apoyo en el contexto del cambio climático y la respuesta a temas relacionados con la COVID-19. Dichos inversionistas también proporcionarán financiamiento de capital a las empresas nuevas y se guiarán por la política vigente de capital emprendedor y capital privado de Jamaica (VDPEP) (aprobada en 2015 y actualizada en 2018) que define las prácticas de gestión de riesgos, las limitaciones de inversión, así como el seguimiento y evaluación³⁸. El monto máximo que podrá invertirse es US\$100.000, con una contrapartida de 50%³⁹.

³⁶ El 4% de los US\$8.217.891,52 (monto de los recursos no reembolsables de la UE, sin incluir las comisiones administrativas del BID) que corresponde a esta actividad se utilizará para financiar actividades elegibles relacionadas con el cambio climático.

³⁷ La experiencia del organismo ejecutor en la implementación del préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales (operación 4860/OC-JA) demuestra que es más eficiente gestionar y seguir de cerca esta actividad proporcionando directamente recursos no reembolsables para la aceleración a los intermediarios de apoyo a las empresas elegidos a través de una convocatoria de propuestas por un monto máximo de US\$200.000. Posteriormente, dichos intermediarios prestan el apoyo necesario a las empresas en materia de aceleración e informan al DBJ.

³⁸ BID Lab apoyó esta política a través del proyecto de capital emprendedor de Jamaica.

³⁹ La experiencia del DBJ indica que el promedio de las operaciones de inversión ha sido de alrededor de US\$200.000. Además, tras la revisión por parte del Gobierno de Jamaica de la modalidad del fondo sidecar, el DBJ llegó a la conclusión de que un aporte a partes iguales con los inversionistas ángeles daría lugar a un uso más eficiente de los recursos y reflejaría con más exactitud las condiciones del mercado y que el monto máximo de inversión debería ser US\$100.000.

- 1.31 Los administradores de fondos y los inversionistas ángeles recibirán capacitación en temas de género para mejorar las metodologías de selección encaminadas a mejorar la comprensión de las empresas nuevas dirigidas por mujeres. Ello alentará a empresas nuevas a invertir en modelos de negocio circulares que ofrezcan servicios y productos con resiliencia climática. Este componente también abordará temas vinculados a la participación e influencia de las mujeres en empresas nuevas de alta tecnología con potencial para aumentar su escala, brindando mentoría y apoyo para crear redes de contactos a empresas nuevas lideradas por mujeres, en coordinación con actores clave.
- 1.32 **Componente 3. Facilitación de la innovación y el crecimiento de empresas nuevas en etapas iniciales con alto potencial (€3,34 millones equivalentes a US\$3,92 millones).** Este componente atenderá a emprendedores o MIPYME en una etapa inicial de desarrollo que tengan propuestas de valor con posibilidades de éxito y puedan convertirse en empresas nuevas con posibilidades de ampliación y que tengan una perspectiva de género y se centren en temas relacionados con el cambio climático⁴⁰.
- 1.33 **Subcomponente 3.1. Transferencia de tecnología.** Este subcomponente fomentará las capacidades del ecosistema de innovación⁴¹ para ayudar a emprendedores a valorar, transferir y comercializar la tecnología⁴² que hayan desarrollado. Ello se logrará concediendo recursos no reembolsables exclusivamente para actividades de innovación abierta⁴³ que propongan soluciones a los temas de género y los retos relacionados con el cambio climático que se identifiquen, con especial hincapié en temas relacionados con la COVID-19. Las empresas deberán realizar auditorías de género. El monto máximo no reembolsable para innovación abierta es de US\$50.000.
- 1.34 **Subcomponente 3.2. Apoyo a incubadoras.** El programa de recursos no reembolsables para incubadoras reforzará aquellas centradas en mujeres y proporcionará servicios de apoyo en materia de incubación a empresas dirigidas por mujeres. Concretamente, este programa (i) ayudará a instituciones incubadoras a diseñar e implementar proyectos piloto de continuidad empresarial que resuelvan dificultades de empresas lideradas por mujeres y afectadas por la COVID-19; (ii) promoverá empresas tecnológicas locales de Jamaica para que creen y ofrezcan soluciones digitales o tecnológicas; y (iii) fortalecerá intermediarios de apoyo a las empresas para que ofrezcan programas de creación de capacidad digital de empresas nuevas con alto potencial, prestando especial

⁴⁰ El 7% de los US\$8.217.891,52 (monto de los recursos no reembolsables de la UE, sin incluir las comisiones administrativas del BID) que corresponde a este componente se utilizará para financiar actividades elegibles relacionadas con el cambio climático.

⁴¹ Un ecosistema de innovación y emprendimiento se compone de (i) los sectores privado, público y académico y las instituciones intermediarias (incubadoras y aceleradoras de empresas); (ii) oficinas de transferencia de tecnología; y (iii) redes de inversionistas que fomentan el desarrollo y la ampliación de empresas de alto crecimiento basadas en las oportunidades, ya sean de nuevos participantes en el mercado (emprendedores), de empresas jóvenes e innovadoras (empresas nuevas con posibilidades de ampliación) o de empresas existentes.

⁴² La tecnología incluye los avances tecnológicos (es decir, la aplicación de herramientas para resolver retos) en cualquier sector.

⁴³ La innovación abierta, el emprendimiento empresarial, es una organización que va más allá de sus propios conocimientos, fuentes y recursos internos de innovación.

apoyo a aquellas lideradas por mujeres o que aborden temas de género. El monto máximo de los recursos no reembolsables para brindar apoyo relacionado con la incubación es de US\$80.000, con una contrapartida de 10% en efectivo.

- 1.35 **Subcomponente 3.3 Generación de flujo de operaciones.** Este subcomponente incluye lo siguiente: (i) fortalecimiento de las instituciones de investigación; (ii) provisión de vales para investigación y desarrollo (investigación relacionada con la misión, que incluye apoyo específico a iniciativas de investigación dirigidas por mujeres); (iii) apoyo a instituciones académicas en materia de emprendimiento; (iv) capacitación y habilidades para el emprendimiento con la finalidad de desarrollar habilidades interpersonales en materia de género (es decir, promoviendo la igualdad de género en el lugar de trabajo y el diseño de productos innovadores que tengan en cuenta el género y la diversidad) y perspectivas de cambio climático (es decir, creando productos y servicios innovadores de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos); y (v) la implementación de seminarios intensivos digitales⁴⁴ para mujeres (que incluye becas y planes de estudio). El monto de los vales oscilará entre US\$10.000 y US\$80.000, con una contrapartida de 30%.
- 1.36 **Beneficiarios.** Los beneficiarios del proyecto incluyen MIPYME lideradas por mujeres, empresas nuevas cuya escala sea susceptible de ampliación, nuevas empresas de reciente creación con alto potencial de crecimiento y emprendedores con ideas de negocios sostenibles que recibirán apoyo técnico y financiero para realizar proyectos con una perspectiva de género, cambio climático o respuesta a la COVID-19⁴⁵. Según lo previsto, alrededor de 120 empresas pertenecientes a mujeres recibirán recursos no reembolsables de contrapartida y asistencia técnica, mientras que aproximadamente 150 empresarias e investigadoras se beneficiarán de las actividades de creación de redes de contacto y mentoría, y se financiarán 7 proyectos relacionados con el cambio climático y 16 proyectos de respuesta a la COVID-19. El programa también favorecerá a instituciones públicas y privadas que apoyen el ecosistema de innovación y emprendimiento, como incubadoras, aceleradoras, instituciones académicas y oficinas de transferencia de tecnología, con proyectos que demuestren tener potencial para resolver problemas en ámbitos como el cambio climático, la inclusión de género y los retos planteados por la COVID-19.
- 1.37 **Criterios de elegibilidad de los beneficiarios.** Existen tres tipos de beneficiarios que deben cumplir los criterios de elegibilidad para acogerse al programa, a saber: (i) empresas; (ii) emprendedores o inventores individuales; y (iii) beneficiarios del ecosistema. Las empresas deben cumplir los siguientes criterios de elegibilidad: (i) operar como empresa liderada por mujeres o ser una empresa con una iniciativa de perspectiva de género; (ii) ser una entidad registrada para realizar operaciones en Jamaica; y (iii) contar con las licencias y permisos necesarios para realizar operaciones conforme a la legislación jamaicana o estar en proceso de tramitación. Tras la elegibilidad, la convocatoria de propuestas dará prioridad a las

⁴⁴ Estos seminarios permiten desarrollar habilidades tecnológicas muy demandadas (como análisis de datos, codificación, etc.).

⁴⁵ Las actividades promoverán la participación de empresas dirigidas por mujeres, pero también fomentan soluciones e innovaciones que ayudan a resolver dificultades de mujeres y hacer frente a retos relacionados con el cambio climático y la COVID-19.

empresas en función de los siguientes criterios de selección: (i) mérito innovador; (ii) impacto tecnológico; (iii) viabilidad comercial; (iv) coherencia en la formulación; (v) incidencia positiva en aspectos ambientales, como adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos; (vi) incidencia positiva en temas de género; (vii) incidencia positiva en la recuperación pos-COVID-19 y (viii) sostenibilidad social y ambiental, entre otros⁴⁶. Los emprendedores e inventores individuales que presenten ideas con alto potencial de aumento de escala deben estar ubicados en Jamaica para ser elegibles, y se dará prioridad a iniciativas lideradas por mujeres o con perspectiva de género. Los beneficiarios del ecosistema, como proveedores de servicios de extensión tecnológica, aceleradoras, incubadoras y oficinas de transferencia de tecnología, deben registrarse ante el DBJ para ser elegibles y así poder recibir servicios de apoyo a través del programa.

- 1.38 Entre las actividades del programa que apoyarán medidas centradas en el género, el cambio climático y la COVID-19 figuran aquellas que (i) proporcionen recursos no reembolsables para la continuidad empresarial que permitan a las empresas adaptarse a las nuevas condiciones de salud y seguridad requeridas; (ii) ofrezcan programas piloto de teletrabajo y negocios digitales que tengan en cuenta las necesidades de género; (iii) promuevan empresas tecnológicas locales para desarrollar y ofrecer soluciones de teletrabajo y comercio digital; (iv) refuercen intermediarios de apoyo a las empresas para que ofrezcan programas de creación de capacidad digital de MIPYME; (v) fomenten la inversión en innovaciones circulares o resilientes al clima (como las tecnologías verdes⁴⁷ que apoyan los esfuerzos de eficiencia hídrica y energética); (vi) adopten un enfoque basado en soluciones para actividades de investigación; y (vii) respalden programas que mejoran la capacidad de las empresas para responder a los impactos de la COVID-19 y tener más resiliencia frente a futuras crisis y pandemias. El programa abordará el tema de la brecha de género relacionada con la actividad emprendedora total por medio de modelos de prestación de servicios adaptados a las necesidades de empresarias (comunicación, mentoría, asesoramiento, redes de pares y apoyo para el cuidado de los hijos). Por el lado de la demanda, se fomentará un grupo más diverso para la toma de decisiones a fin de lograr una estructura de gestión más diversa⁴⁸. Las actividades relacionadas con el cambio climático que se financiarán incluyen eficiencia energética, energía renovable, gestión de recursos, gestión del agua y agricultura sostenible, entre otras.
- 1.39 Las actividades de los Componentes 1, 2 y 3 se realizarán según la modalidad de convocatoria de propuestas y mediante un panel de ventanilla abierta en el DBJ. Un panel independiente de expertos técnicos integrado por especialistas con conocimientos técnicos sobre la naturaleza de las convocatorias de este tipo llevará a cabo el proceso de selección siguiendo un conjunto establecido de criterios. El panel examinará y formulará recomendaciones sobre recursos no reembolsables de contrapartida que sean superiores a US\$50.000. El panel de

⁴⁶ Véase el [manual operativo](#).

⁴⁷ Las tecnologías verdes pueden tener por objetivo reducir la contaminación, los residuos y el calentamiento global y, por ende, los impactos del cambio climático.

⁴⁸ Se ha comprobado que las empresas de capital privado con mayor diversidad entre sus propietarios o gerentes tienden a invertir con más frecuencia en empresas diversas y generar tasas internas de rentabilidad más elevadas (16,15% frente a 11,3%). Asociación Nacional de Empresas de Inversión (2018).

ventanilla abierta se ocupará de revisar los de montos inferiores a US\$50.000 que se presenten en convocatorias permanentes (excepto en el caso del Fondo de Innovación para PYME, a pesar de que concede montos superiores). Este panel estará integrado por dos miembros procedentes del sector público y uno del sector privado. En el [manual operativo](#) se describen las funciones y responsabilidades de ambos paneles. Los gastos que se financiarán deben ajustarse a la lista de actividades excluidas del BID, así como al Artículo 18 del Acuerdo de delegación o subvención con evaluación por pilares y las medidas restrictivas de la UE⁴⁹.

- 1.40 **Otros costos y comisiones administrativas del BID para la administración y gestión de proyectos.** La operación de financiamiento no reembolsable para inversión complementará la administración y gestión del proyecto con €820.000 (equivalentes a US\$962.667,29) para actividades de contratación de un especialista en género y un asesor sobre temas climáticos para el programa, fortalecimiento de la capacidad técnica del DBJ en los ámbitos de gestión de proyectos de cambio climático financiados, diseño sensible al género (incluidas la capacitación en auditoría de género, la implementación y la gestión de programas), y sensibilización y preparación específicas en materia de género y aspectos climáticos para su aceptación en el marco de los componentes. Se asignarán €400.000 (equivalentes a US\$469.593,80) del CIF de la UE para el pago de las comisiones administrativas del BID.

C. Indicadores de resultados clave

- 1.41 **Resultados previstos.** Los resultados previstos del programa son (i) promover la innovación y la productividad de MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) fomentar el crecimiento sostenible de empresas nuevas con posibilidades de ampliación; y (iii) crear un inventario sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento. Los indicadores de resultados previstos son mayor inversión en investigación, desarrollo e innovación o ventas de MIPYME beneficiadas; crecimiento más rápido (de las ventas y la fuerza laboral anuales) de MIPYME participantes y empresas nuevas con posibilidades de ampliación; así como mayores tasas de puesta en marcha (porcentaje de nuevas empresas en fase de ideación que comienzan a operar) de participantes con alto potencial de crecimiento. Se reforzarán proveedores de servicios de extensión, incubadoras y aceleradoras. Se utilizará el 22,86% de los recursos totales de la operación (aproximadamente US\$1.878.375,21 o €1.600.000) para financiar actividades relacionadas con el clima.
- 1.42 **Análisis de costos y beneficios.** Se prevé que el programa genere un rendimiento social positivo en forma de beneficios derivados de mejoras en el desempeño innovador y productivo de compañías y empresas nuevas beneficiarias. En la hipótesis de referencia, para la cual se utiliza una tasa de descuento de 12%, el valor actualizado neto (VAN) del programa es US\$10,59 millones y su tasa interna de rendimiento es 27%. El análisis de costos y beneficios realizado para los tres primeros componentes dio resultados favorables en todos los casos. El análisis de sensibilidad muestra que la distribución del VAN es positiva incluso en las hipótesis más conservadoras; véase el [análisis económico](#).

⁴⁹ Véase la [Guía práctica de los procedimientos contractuales para las acciones exteriores de la UE](#).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos financieros

- 2.1 Esta operación de financiamiento no reembolsable para inversión se diseñó según la modalidad de programa de crédito global no reembolsable dado que se proporcionarán recursos financieros a MIPYME para financiar proyectos en sectores que promuevan el desarrollo económico y social. El CIF de la UE aportará a esta operación €7.400.000,00 (incluidas las comisiones), que equivalen a US\$8.687.485 al utilizar el tipo de cambio de €0,8518/US\$1 del 24 de agosto de 2021. Los pagos de contribución de la UE se efectuarán en euros y se convertirán inmediatamente a dólares estadounidenses cuando los reciba el Departamento de Finanzas del Banco. El Departamento de Finanzas informará al equipo del proyecto sobre el tipo de cambio utilizado para convertir cada contribución.

Cuadro 1. Resumen de los costos del programa

Componentes	Inversión total (en euros)	En dólares estadounidenses ⁵⁰	Porcentaje
Componente 1. Innovación y crecimiento de MIPYME establecidas	1.900.000,00	2.230.570,56	27
Subcomponente 1.1. Inversión en innovación en MIPYME	1.900.000,00	2.230.570,56	27
Componente 2. Facilitación de la innovación y el crecimiento de empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala	940.000,00	1.103.545,43	13
Subcomponente 2.1: Estimulación del flujo de operaciones	300.000,00	352.195,35	4
Subcomponente 2.2: Facilitación del acceso a capital por parte de empresas nuevas con posibilidades de ampliación	640.000,00	751.350,08	9
Componente 3: Facilitación de la innovación y el crecimiento de empresas nuevas en etapas iniciales con alto potencial	3.340.000,00	3.921.108,24	48
Subcomponente 3.1. Transferencia de tecnología	600.000,00	704.390,70	9
Subcomponente 3.2. Apoyo a incubadoras	1.600.000,00	1.878.375,21	23
Subcomponente 3.3. Generación de flujo de operaciones	1.140.000,00	1.338.342,33	16
Administración y gestión del programa	820.000,00	962.667,29	12
TOTAL	7.000.000,00	8.217.891,52	100
Comisiones del CIF de la UE	400.000,00	469.593,80	100
TOTAL + comisiones	7.400.000,00	8.687.485,33	100

- 2.2 **Período de ejecución.** Se prevé que todos los recursos tendrán un período de desembolso de cinco años debido a factores como los siguientes: (i) la magnitud proyectada de las asignaciones anuales de espacio fiscal al programa y (ii) el período inicial previsto de puesta en marcha, que requerirá que el DBJ adapte su sistema de gobernanza interna a las políticas y medidas de la UE. Los recursos no reembolsables habrán de ejecutarse en un plazo de 60 meses contados a partir de la fecha de entrada en vigor del acuerdo de financiamiento no reembolsable. Véanse los desembolsos totales previstos en el enlace requerido [1](#). En el

⁵⁰ El tipo de cambio al 24 de agosto de 2021 era de €0,8518 euros por dólar estadounidense.

Cuadro 2 se indican los desembolsos totales (incluidas las comisiones administrativas del BID) a lo largo del período quinquenal.

Cuadro 2. Desembolsos proyectados de la operación de financiamiento no reembolsable para inversión

Desembolso	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
Total en euros (€)	1.290.000	2.230.000	2.290.000	1.120.000	470.000	7.400.000
Equivalente en US\$	1.514.440	2.617.985	2.688.425	1.314.863	551.773	8.687.485
Porcentaje	17,4	30,1	30,9	15,1	6,4	100

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.3 De conformidad con las directrices de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (documento GN-2208-20) y la directriz B.3 de dicha política (OP-703), el proyecto se ha clasificado en la Categoría B.13. El programa se ha clasificado como intermediario financiero y, como tal, no está categorizado en función de sus posibles impactos y riesgos ambientales y sociales. El programa no apoyará proyectos que tengan impactos ambientales y sociales negativos de consideración que pudieran clasificarse en la categoría A o B ni actividades comprendidas en la lista de exclusión.
- 2.4 La estrategia ambiental y social del préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales ([operación 4860/OC-JA](#)) también se utilizará para este programa, así como el personal del DBJ, cuyas funciones abarcan la selección y clasificación de préstamos individuales a emprendedores o empresas para proyectos en función de su impacto y riesgo socioambientales según el Marco Ambiental y Social del Banco Mundial, además de la supervisión socioambiental de los proyectos, que incluye visitas al lugar. El DBJ está cumpliendo la Política de Salvaguardias del BID y presentará todos los años un informe sobre cumplimiento ambiental y social. El manual operativo incorpora la lista de actividades excluidas por el Banco y el requisito de que todos los proyectos apoyados por el programa deben ajustarse a la legislación nacional y contar con una licencia ambiental válida en su caso. Como se señala en la [estrategia ambiental y social](#), el programa no financiará ninguna de las actividades que figuran en dicha lista, ni ninguna otra actividad que pueda tener un impacto negativo en áreas protegidas, hábitats naturales comunes o críticos, sitios de patrimonio cultural o que introduzca especies invasivas o pueda ocasionar reasentamientos involuntarios o desplazamientos económicos (véase el [manual operativo](#)).

C. Riesgo fiduciario

- 2.5 Se realizó un análisis de la capacidad institucional del DBJ empleando la metodología de responsabilidad, rendición de cuentas, consulta e información (RACI) del Banco por medio de la Plataforma de Evaluación de la Capacidad Institucional. El Banco analizó la capacidad institucional, el sistema de información y los controles internos y externos del DBJ. La evaluación indica un bajo nivel de riesgo fiduciario y, por consiguiente, se considera que el DBJ, con base en sus estructuras y sistemas fiduciarios actuales, así como la unidad técnica recientemente creada, tendrá la capacidad necesaria para ejecutar el programa.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.6 **Riesgo del sistema de gobernanza.** El riesgo mediano-alto de que la demanda y el número de proyectos de calidad con alto potencial de crecimiento no sean suficientes debido al impacto de la COVID-19 sobre las empresas se mitigará incluyendo recursos que apoyen la respuesta a la COVID-19, generen un flujo de operaciones y cubran actividades de concientización y difusión (véase el párrafo 1.40).
- 2.7 **Sostenibilidad.** Tras el apoyo brindado al préstamo para el Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales, el papel del DBJ como actor catalizador en el ecosistema seguirá fortaleciéndose a través de la operación de financiamiento no reembolsable para inversión a fin de proporcionar la sostenibilidad a mediano y largo plazo necesaria para fomentar la participación exitosa de emprendedores, inversionistas privados y otras partes interesadas, como instituciones académicas, el sector público y otros organismos donantes. En este sentido, el programa financiará varias campañas de concientización y difusión, así como eventos para presentar casos exitosos y lecciones aprendidas (véanse los párrafos 1.26 a 1.35).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN DEL PROYECTO

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Beneficiario y organismo ejecutor.** El beneficiario de esta operación de financiamiento no reembolsable para inversión será Jamaica. El DBJ llevará a cabo el programa en calidad de organismo ejecutor a través de una unidad técnica creada especialmente que rendirá cuentas al Director Gerente. El DBJ ejecuta actualmente el préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales ([operación 4860/OC-JA](#)) que, a pesar del impacto de la pandemia en el ritmo inicial de implementación, ha desembolsado US\$1.004.013 (4,02% a noviembre de 2021) y en 2020 obtuvo una calificación de desempeño satisfactoria, teniendo en cuenta también el historial de implementación del DBJ (párrafo 3.2 y Anexo III).
- 3.2 El DBJ es una institución de financiamiento para el desarrollo cuyo objetivo es promover el desarrollo del sector privado y el crecimiento económico incluyente de Jamaica. Depende de la Oficina del Primer Ministro y su accionista es el Contador General. Tiene dos ámbitos principales de acción: (i) la concesión de financiamiento y asistencia técnica a grandes proyectos y (ii) el apoyo a MIPYME, que incluye servicios financieros y asistencia no reembolsable. El DBJ tiene un historial de trabajo con el BID tras llevar a cabo varias operaciones ([4115/OC-JA](#) y [ATN/ME-15282-JA](#); párrafo 1.22) de manera satisfactoria en lo que se refiere a logros operativos y capacidad institucional.
- 3.3 La unidad técnica se encargará de coordinar las actividades de esta operación con los ministerios u organismos gubernamentales participantes, ejecutar las adquisiciones y contrataciones (como la contratación de auditores externos), supervisar los contratos, realizar el control interno y la gestión financiera, incluida la presentación de solicitudes de desembolso, preparar y presentar estados financieros auditados, así como asegurar que se cumplan los requisitos ambientales locales y del BID y la UE. El Banco gestionará las solicitudes de

desembolso e informará sobre la marcha del proyecto conforme a lo dispuesto en el Acuerdo Marco de Colaboración Financiera entre la UE y el BID.

- 3.4 Además del actual comité directivo del programa⁵¹, el BID y la UE establecerán un comité de seguimiento estratégico, que es un mecanismo de participación para supervisar el desarrollo estratégico del programa a través del cual el BID, el DBJ y la UE se reunirán al menos dos veces al año (o más si se considera necesario) para analizar los avances del programa y asegurar que se cumplan las obligaciones fiduciarias de la UE y el BID. La unidad técnica del DBJ ejercerá la función de secretaría del comité y se encargará de coordinar su funcionamiento; generar los informes requeridos para dar a conocer el progreso de las actividades, la asignación del programa y los planes anuales; distribuir invitaciones a miembros del comité que indiquen los temas a tratar durante las reuniones; y redactar actas, en las que deberá quedar constancia de todos los acuerdos alcanzados durante la sesión, su contenido y las opiniones presentadas. El comité toma decisiones por consenso.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso.** El beneficiario presentará pruebas satisfactorias al Banco que establezcan: (i) que la unidad técnica creada en el marco del préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales, así como el gerente del programa, el especialista financiero y el especialista en adquisiciones, están autorizados para ejecutar este programa; (ii) que el [manual operativo](#) de dicho préstamo, que se ha actualizado para abarcar la ejecución de esta operación, incluida la [estrategia ambiental y social](#), se ha aprobado y ha entrado en vigor, de acuerdo con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco; y (iii) que el acuerdo entre el beneficiario y el organismo executor sobre la transferencia de los recursos de esta operación, junto con las obligaciones de ejecución del proyecto, se ha suscrito y ha entrado en vigor. Estas condiciones facilitarán que el organismo executor implemente adecuadamente el programa, al contar con el personal necesario para llevarlo a cabo, un manual operativo en que se enuncien detalladamente los principios rectores de la ejecución y coordinación de las actividades y un acuerdo que establezca directrices claras para la gestión de los recursos de la operación.
- 3.6 **Adquisiciones y contrataciones.** La adquisición de bienes y obras y la contratación de servicios de consultoría y de otro tipo se regirán por las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15), de conformidad con el Acuerdo Marco de Colaboración Financiera entre la UE y el BID de 2020 que establece excepciones (aprobadas por el Banco con arreglo a los párrafos 4.14 y 4.15 del documento GN-2605-5) a esas políticas, a saber: (i) permitir que los bienes, obras

⁵¹ Este comité, que encabeza el DBJ, incluye las siguientes entidades del sector público: el Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca, el Ministerio de Ciencia, Energía y Tecnología y el Organismo de Promoción de las Exportaciones de Jamaica, las siguientes entidades del sector privado: la Organización del Sector Privado de Jamaica, la Asociación de Inversiones Alternativas del Caribe; la Alianza de la MIPYME, así como las siguientes instituciones académicas: la Universidad de las Indias Orientales, la Escuela de Administración y Negocios de Mona y la Universidad de Tecnología.

o servicios procedentes de países que no sean miembros del BID o suministrados por ciudadanos de países que no sean miembros del BID puedan participar en las actividades de adquisición en el marco de esta operación, siempre que el país de origen de los bienes y la nacionalidad de los proveedores, contratistas y prestadores de servicios sean reconocidos como elegibles por la normativa vigente de la UE. La Comisión Europea publica la lista de países elegibles (o sus actualizaciones) en un anexo a la Guía Práctica de los procedimientos contractuales para las acciones exteriores de la UE, que puede consultarse en su sitio virtual⁵²; (ii) ampliar, de tres a cinco o más años⁵³, el período en el que se exige al organismo ejecutor y el Banco que conserve la documentación del proyecto; y (iii) evitar que se concedan contratos a entidades, individuos o grupos de individuos a los que se han impuesto medidas restrictivas⁵⁴. Asimismo, se aplicará la política del Banco sobre el uso de sistemas nacionales, que puede enmendarse periódicamente, siempre y cuando cumpla los requisitos ampliados de la UE. El [plan de adquisiciones](#) incluye detalles sobre las adquisiciones para los primeros 18 meses de ejecución. Las actividades podrán modificarse en consecuencia, por acuerdo entre el organismo ejecutor y el Banco. La unidad técnica actualizará el plan de adquisiciones al menos una vez cada 12 meses. El método de supervisión de las adquisiciones exigirá una revisión ex ante. Los gastos que se financiarán se ajustan a la lista de actividades excluidas del BID, así como al Artículo 18 del Acuerdo de delegación o subvención con evaluación por pilares y las medidas restrictivas de la UE; véase el [manual operativo](#).

- 3.7 **Otros requisitos de la UE.** El beneficiario ejecutará una estrategia de comunicación y visibilidad (enlace opcional [9](#)) para dar a conocer que el proyecto ha recibido financiamiento de la UE. Además de las normas de elegibilidad del Banco, los gastos financiados con recursos de la UE deberán cumplir criterios específicos de la UE establecidos en el Acuerdo de Contribución. Si se determina que el beneficiario, el organismo ejecutor o sus contratistas han pagado indebidamente o utilizado incorrectamente los recursos de su contribución, la UE podrá recuperar esos fondos del Banco que, a su vez, tendrá derecho a recuperarlos del beneficiario.
- 3.8 Cada año, durante la ejecución del programa, la unidad técnica presentará un plan operativo anual al Banco para su no objeción. En este plan se presentará información detallada sobre el progreso del programa y la ejecución de actividades, incluidos los objetivos, los resultados, el presupuesto y el calendario de ejecución del siguiente año. El plan de ejecución plurianual detalla el progreso del programa y el calendario de ejecución para los años en que el préstamo está pendiente. Se prepararon un [plan operativo anual](#) y un [plan de ejecución plurianual](#) preliminares para el primer año de ejecución del programa.

⁵² Véase la [Guía práctica de los procedimientos contractuales para las acciones exteriores de la UE](#).

⁵³ Se conservará la documentación por un período superior a cinco años solo si, antes del término de dicho período, el Banco recibe una notificación de una auditoría, verificación o investigación en curso por parte de la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) o una reclamación directamente relacionada con las actividades financiadas por la UE.

⁵⁴ [Mapa de sanciones de la UE](#).

- 3.9 **Control externo y presentación de informes.** El organismo ejecutor debe presentar un informe anual en cada período respectivo, que se definirá en el Acuerdo de Contribución. Los informes deben incluir tanto un componente narrativo como financiero que abarque la totalidad del proyecto, independientemente de que se financie total o parcialmente con fondos de la UE. Todos los años se prepararán solo un conjunto de informes y una auditoría que abarquen la totalidad del programa. Lo mismo se aplica a los informes de avance y las evaluaciones del proyecto. Los informes de avance anuales deberán presentarse al Banco en un plazo de 30 días contados a partir del cierre del período de presentación de informes. El informe final deberá presentarse al Banco, a más tardar, 90 días después del cierre del período de ejecución del proyecto para que este pueda remitirlo a la Comisión Europea dentro del plazo acordado.
- 3.10 El organismo ejecutor debe presentar al Banco informes auditados por un auditor independiente que este considere aceptable y sea contratado siguiendo las normas de la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-6) y el Manual de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco. Los informes son los siguientes: (i) estados financieros auditados del proyecto y (ii) un informe de aseguramiento con respecto a los controles internos del organismo ejecutor⁵⁵. Los estados financieros deben abarcar los recursos aportados por la UE y los de cualquier otra fuente que se estén utilizando para financiar el proyecto. El informe de aseguramiento indicará si los sistemas de control vigentes funcionan correctamente y si las operaciones subyacentes se gestionan conforme a las disposiciones de este acuerdo. Los estados financieros auditados del proyecto y el informe de control interno deben presentarse en un plazo de 90 días contados a partir de la fecha de cierre del ejercicio fiscal del organismo ejecutor o del cierre del período de ejecución del proyecto, según proceda. Los informes deben presentarse en dólares estadounidenses y en su equivalente en euros.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.11 El programa cuenta con un [plan de seguimiento y evaluación](#) que incluye un informe de avance anual y una evaluación.
- 3.12 **Informe de avance semestral.** El organismo ejecutor, a través de la unidad técnica, enviará al Banco informes de avance semestrales que se presentarán, a más tardar, 30 días después del final del período de presentación de informes que establece el Acuerdo de Contribución. Los informes de avance semestrales explicarán el grado de cumplimiento de los indicadores de productos y el progreso en la consecución de los resultados de la matriz de resultados, lo cual permitirá que el Banco supervise estos indicadores utilizando su herramienta del informe de seguimiento de proyectos. Sobre la base de los informes de avance semestrales y de conformidad con los requisitos de la UE sobre presentación de informes, se preparará un informe anual que consolide toda la información recogida durante el año, incluidos los estados financieros auditados, las solicitudes de desembolso, la declaración de gestión, el [plan de ejecución plurianual](#), el [plan operativo anual](#), el [plan de](#)

⁵⁵ Los costos de las auditorías se financiarán con recursos de la operación de préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales.

[adquisiciones](#) y los avances en la ejecución del préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales. Asimismo, la unidad técnica preparará informes anuales sobre su desempeño ambiental y social con respecto a las políticas y directivas del Banco y la UE. El BID tendrá la opción de supervisar el desempeño ambiental y social del programa en su conjunto a lo largo de toda su duración. La UE se reserva el derecho de llevar a cabo misiones independientes de seguimiento de resultados y sus entidades (por ejemplo, la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) y el Tribunal de Cuentas) pueden realizar revisiones o auditorías. El informe de terminación del proyecto (PCR), tanto para el préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales como para la operación de financiamiento no reembolsable para inversión, incluirá información proveniente de la evaluación final del programa.

- 3.13 **Evaluación**⁵⁶. Las evaluaciones del programa y el PCR serán comunes al préstamo principal ([operación 4860/OC-JA](#)) y esta operación de financiamiento no reembolsable para inversión (JA-G1006). Existe solo una matriz de resultados para ambas operaciones, por lo que habrá un conjunto de documentos para ambas, que es lo que permite la guía de PCR en el caso de operaciones de financiamiento no reembolsable que respaldan totalmente un préstamo principal. La coordinación de la evaluación del programa estará a cargo del DBJ, conforme a las directrices del plan de seguimiento y evaluación. Además, se llevará a cabo una evaluación intermedia⁵⁷ que se presentará al BID en un plazo de seis meses, después de que hayan transcurrido dos años desde el primer desembolso o cuando se haya desembolsado el 50% de los recursos del préstamo, si esto sucede antes. La evaluación final se coordinará con la labor de preparación del PCR. Asimismo, se presentará al BID dentro de los 90 días calendario posteriores a la fecha en que se haya desembolsado el 100% de los recursos del préstamo y sus objetivos serán los siguientes: (i) verificar en qué grado se han alcanzado los indicadores especificados para los objetivos generales del programa; (ii) evaluar la ejecución de los diferentes componentes e instrumentos relativos a las metas especificadas en la matriz de resultados; y (iii) identificar las lecciones aprendidas para aplicarlas en proyectos futuros. En la evaluación de impacto final se analizará el impacto empleando técnicas tanto experimentales como no experimentales basadas en la asignación aleatoria y el diseño de regresión discontinua con inferencia por aleatorización, como se detalla en el [plan de seguimiento y evaluación](#).

⁵⁶ La evaluación del programa se financiará a través de la operación de préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales.

⁵⁷ Véase el [plan de seguimiento y evaluación](#).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		JA-G1006
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Empleos respaldados (#) -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Empresas que reciben asistencia técnica (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2868	2.2 Facilitar el acceso a financiamiento para la PYME
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.8
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.8
4. Análisis económico ex ante		9.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		0.0
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Contabilidad y emisión de informes, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	JA-T1164 (ATN/CO-17246-JA) "Apoyo al Ecosistema de Innovación de Jamaica para Promover Firmas Innovadoras" fortaleció la capacidad de ejecución para el programa del Banco de Desarrollo de Jamaica (DBJ por sus siglas en ingles).

En Jamaica, la productividad total de los factores (PTF) ha caído por 1.6% por año desde el año 2000. Hay evidencia que muestra que la innovación es clave para generar crecimiento y productividad, y que asociado a ello un ecosistema fuerte orientado a la innovación puede mitigar la percepción del alto riesgo asociado a inversiones en innovación. Las MiPYMEs constituyen una fuente crítica de empleo en el país y el crecimiento de su productividad esta por debajo de sus pares caribeños, con las empresas de Jamaica innovando menos. Únicamente el 12% de las empresas encuestadas en el país están innovando (contrastado con 46% para Surinam y 24% para Trinidad & Tobago). La economía se sitúa en el puesto 72 de 126 países calificados en el Índice Global de Innovación. Jamaica tiene un ecosistema incipiente que ya cuenta con la base legislativa para afrontar elementos claves (como por ejemplo legislación para capital de riesgo, nombrando solo uno). Un análisis del ecosistema del país muestra debilidades en el apoyo disponible para empresas en la etapa de ideación y la falta de aceleradores que están orientados hacia emprendimientos de alto potencial. Para hacerle frente a esto el programa JA-G1006 es uno de inversión no-reembolsable que complementa el préstamo JA-L1085 aprobado en el 2019 y que comparte los mismos objetivos. Los objetivos específicos del programa son: (i) promover la innovación y productividad entre MiPYMEs establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover el crecimiento de emprendimientos en primeras etapas con alto potencial de crecimiento escalable; y (iii) crear un repositorio sostenible de emprendimientos en etapas iniciales con alto potencial de crecimiento. El financiamiento adicional del programa contribuirá a dar un enfoque a las intervenciones del programa en 3 áreas: genero, tanto priorizando firmas beneficiarias lideradas por mujeres como sensibilizando la respuesta con enfoque de género de empresas ante retos de salud como los que presenta la pandemia; cambio climático; y la respuesta al COVID 19. Hablando de manera generalizada, esto se hará a través de aportes-no-reembolsables-con-contrapartida para inversiones en innovación, programas de vales (voucher programs) a través de aceleradores, un fondo de capital de riesgo, y el fortalecimiento de incubadores. La Matriz de Resultados adecuadamente captura los beneficios del proyecto como por ejemplo incrementos en las inversiones en Investigación & Desarrollo, el porcentaje de nuevos emprendimientos que inician operaciones, y la fuerza laboral anual de emprendimientos escalables; para mencionar solo algunos. El análisis económico muestra que el proyecto es de beneficio neto a la sociedad. Al cierre, 4 evaluaciones de impacto se van a utilizar para valorar la atribución de resultados. Una empleará emparejamiento por pares con asignación aleatoria (para los vales de extensión tecnológica); y las otros utilizarán la metodología de discontinuidad de regresión con inferencia aleatoria.

MATRIZ DE RESULTADOS¹

Objetivo del proyecto:	Los objetivos específicos son (i) fomentar la innovación y la productividad de MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento; (ii) promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala y (iii) crear un inventario sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento. El objetivo general es promover un crecimiento sostenible y robusto de MIPYME en Jamaica.
-------------------------------	---

IMPACTO PREVISTO

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Fin del proyecto en 2025	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo general: Promover un crecimiento sostenible y robusto de empresas nuevas y MIPYME en Jamaica						
Valor anual agregado de una MIPYME promedio	Millones de dólares jamaquinos (J\$) en términos reales	56,69	2018	68,03	Encuesta de innovaciones	Véase el Cuadro 2 del plan de seguimiento y evaluación
Valor anual agregado de una empresa nueva ampliable promedio	Millones de J\$ en términos reales ²	3,4	2018	10,04	Encuesta de empresas nuevas	

¹ La matriz de resultados, las evaluaciones del programa y el PCR serán comunes al préstamo principal (operación 4860/OC-JA) y la operación de financiamiento no reembolsable para inversión (JA-G1006). Por lo tanto, habrá un conjunto para ambas operaciones, que es lo que permite la guía de PCR en el caso de operaciones de financiamiento no reembolsable que respaldan totalmente un préstamo principal.

² La unidad de medición se expresa en moneda nacional en términos reales, contrariamente a la unidad de medición tradicional en dólares estadounidenses a fin de evitar distorsiones derivadas de una devaluación monetaria. Las cifras nominales expresadas originalmente en moneda nacional se deflactaron usando el índice de precios al consumidor (IPC) (base de diciembre de 2010) que publica el Banco Mundial.

RESULTADOS PREVISTOS

Indicadores ³	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Fin del proyecto en 2025	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo de desarrollo específico 1. Fomentar la innovación y la productividad de MIPYME establecidas con alto potencial de crecimiento						
Inversión en investigación, desarrollo e innovación o ventas	Razón	0,008	2014	0,06	Encuesta de innovaciones	Véase el Cuadro 2 del plan de seguimiento y evaluación
Ventas anuales de una MIPYME promedio	Millones de J\$ en términos reales	165,4	2018	193,5		
Fuerza laboral anual de una MIPYME promedio	Número de trabajadores	85	2018	91		
Objetivo de desarrollo específico 2. Promover un crecimiento sostenible en empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala						
Ventas anuales de una empresa nueva ampliable promedio	Millones de J\$ en términos reales	11,86 ⁴	2018	23,91 ⁵	Encuesta de empresas nuevas	Véase el Cuadro 2 del plan de seguimiento y evaluación
Fuerza laboral anual de una empresa nueva ampliable promedio	Número de trabajadores	9	2018	13		
Objetivo de desarrollo específico 3. Crear un inventario sostenible de empresas nuevas con alto potencial de crecimiento						
Porcentaje de empresas nuevas (en fase de ideación) que iniciaron operaciones	Porcentaje	10	2017	41	Encuesta de empresas nuevas	Véase el Cuadro 2 del plan de seguimiento y evaluación

³ En todos los indicadores de resultados se pondrá a prueba la eficacia atribuible mediante comparación con unidades de control, como se explica en el [plan de seguimiento y evaluación](#). Todos los valores meta y de referencia obtenidos de encuestas de innovaciones llevan la indicación “por determinar” en la matriz de resultados porque se actualizarán en caso de que se obtengan resultados de la encuesta de innovaciones PROTEqIN de 2019 o un valor de referencia basado en aplicaciones de la primera cohorte de los verdaderos beneficiarios antes del taller de inicio. Otra alternativa es utilizar valores actualizados procedentes de la encuesta PROTEqIN de 2014 con base en la información de los solicitantes jamaquinos de la línea de innovación del programa Compete Caribbean, tal como se indica en el [plan de seguimiento y evaluación](#) y el [análisis económico](#).

⁴ US\$138.000 convertidos en dólares jamaquinos utilizando el tipo de cambio de 2020 y el IPC basado en 2010.

⁵ US\$273.000 convertidos en dólares jamaquinos utilizando el tipo de cambio de 2020 y el IPC basado en 2010.

PRODUCTOS

Productos ^{6,7}	Costo estimado (US\$)	Unidad	Valor de referencia (2020)	2021	2022	2023	2024	2025	Meta final	Medios de verificación
Componente 1. Innovación y crecimiento de MIPYME establecidas										
Subcomponente 1.1. Inversión en innovación en MIPYME										
1.1.1 Proyectos de investigación, desarrollo e innovación financiados por el Fondo de Innovación para MIPYME	3.404.391	Proyectos financiados	1	1	6	7	7	5	26	Informe anual de la unidad técnica del programa
1.1.2 Proyectos de investigación, desarrollo e innovación relacionados con el cambio climático financiados por el Fondo de Innovación para MIPYME ⁸	704.390		0	0	0	1	2	2	5	
1.1.3 Bienes de innovación públicos financiados para conglomerados	3.010.261		2	2	2	3	3	1	11	
1.1.4 Bienes de innovación públicos relacionados con el cambio climático financiados para conglomerados ⁹	234.796	Proyectos financiados	0	0	0	1	1	0	2	Informe anual de la unidad técnica del programa
Subcomponente 1.2. Desarrollo y comercialización de patentes										
1.2.1 Análisis de prospección tecnológica financiado	600.000	Análisis de prospección financiado	0	20	20	0	0	0	40	Informe anual de la unidad técnica del programa
1.2.2 Registros de patentes para PYME financiados con recursos no reembolsables de contrapartida	750.000	Patentes financiadas	0	0	5	10	10	0	25	
Subcomponente 1.3. Creación de capacidad en centros de extensión tecnológica para MIPYME										
1.3.1 Centros de extensión fortalecidos	700.000	Centros de extensión fortalecidos	0	0	0	2	0	0	2	Informe anual de la unidad técnica del programa
1.3.2 Vales financiados para servicios de extensión	750.000	Vales financiados	362	0	0	50	50	50	150	

⁶ Todos los productos se desglosarán por género en el caso de recursos no reembolsables, vales de asistencia técnica y capacitación ofrecidos a empresas (dirigidas por mujeres) y emprendedores individuales (emprendedoras). Las actividades de fortalecimiento institucional, como el refuerzo de centros de extensión, no se desglosarán por género.

⁷ El préstamo al Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales, como préstamo principal, financiará dos subcomponentes adicionales que figuran en la matriz de resultados de este programa pero que los recursos no reembolsables de la UE no financiarán, a saber: (i) Subcomponente 1.2. Desarrollo y comercialización de patentes y (ii) Subcomponente 1.3. Creación de capacidad en centros de extensión tecnológica para MIPYME.

⁸ Según el supuesto subyacente del producto 1.1.2, la eficacia del producto es similar a la del producto 1.1.1.

⁹ Según el supuesto subyacente del producto 1.1.4, la eficacia del producto es similar a la del producto 1.1.3.

Productos ^{6,7}	Costo estimado (US\$)	Unidad	Valor de referencia (2020)	2021	2022	2023	2024	2025	Meta final	Medios de verificación
1.3.3 Proveedores de servicios fortalecidos	150.000	Proveedores fortalecidos	0	0	25	25	0	0	50	
Componente 2. Facilitación de la innovación y el crecimiento de empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala										
Subcomponente 2.1. Estimulación del flujo de operaciones										
2.1.1 Centros de aceleración fortalecidos	750.000	Aceleradoras fortalecidas	0	0	2	1	0	0	3	Informe anual de la unidad técnica del programa
2.1.2 Servicios de aceleración financiados para empresas nuevas con posibilidades de ampliación de escala	1.840.000	Proyectos financiados	0	18	24	24	18	-	83	
2.1.3 Respuesta de empresas nuevas a la COVID-19 (con perspectiva climática y de género)	352.195		0	4	4	4	3	-	16	
Subcomponente 2.2. Facilitación del acceso a capital por parte de empresas nuevas con posibilidades de ampliación										
2.2.1 Fondo de Capital Emprendedor para empresas nuevas ampliables	4.900.000	Fondo capitalizado	0	0	0	1	0	0	1	Informe anual de la unidad técnica del programa
2.2.2 Fondo sidecar para apalancar inversionistas ángeles	1.500.000		0	1	0	0	0	0	1	
2.2.3 Mentoría y creación de redes de contacto para empresas nuevas lideradas por mujeres	234.797	Proyectos que incluyen mentorías	0	2	4	4	0	0	10	
Componente 3. Facilitación de la innovación y el crecimiento de empresas nuevas en etapas iniciales con alto potencial										
Subcomponente 3.1. Transferencia de tecnología										
3.1.1 Oficina de transferencia de tecnología fortalecida	400.000	Oficina de transferencia de tecnología fortalecida	0	0	1	0	0	0	1	Informe anual de la unidad técnica del programa
3.1.2 Vales para servicios y capacidades vinculados a emprendimientos corporativos (innovación abierta)	200.000	Proyectos financiados	0	0	1	1	1	0	3	
3.1.3 Vales para innovaciones abiertas en el ámbito del género	352.195		0	1	2	1	0	0	4	
3.1.4 Vales para innovaciones abiertas en actividades de respuesta a la COVID-19 relacionadas con el cambio climático	352.195		0	1	2	1	0	0	4	

Productos ^{6,7}	Costo estimado (US\$)	Unidad	Valor de referencia (2020)	2021	2022	2023	2024	2025	Meta final	Medios de verificación
Subcomponente 3.2. Apoyo a incubadoras										
3.2.1 Centros de incubación fortalecidos	500.000	Incubadoras fortalecidas	3	1	0	0	0	0	4	Informe anual de la unidad técnica del programa
3.2.1 Centros de incubación dirigidos a mujeres fortalecidos	469.594		0	1	0	0	0	0	1	
3.2.2 Vales financiados para servicios de incubación	584.797	Proyectos financiados	12	5	17	26	17	0	65	
3.2.3 Proyectos financiados a través de un fondo de capital semilla	1.800.000		27	14	17	17	21	1	70	
3.2.3 Proyectos dirigidos a mujeres financiados a través de un fondo de capital semilla	586.992		0	5	6	5	7	0	23	
3.2.4 Mentorías para emprendedoras	117.398	Mujeres que reciben mentorías	0	4	4	4	4	4	20	Informe anual de la unidad técnica del programa
3.2.5 Creación de redes de contacto para emprendedoras	117.398	Mujeres que reciben mentorías	0	4	4	4	4	4	20	
3.2.6 Difusión y concientización dirigidas a mujeres	117.398	Destinatarias	0	5	4	4	4	4	21	
3.2.7 Reconocimientos de empresas nuevas sobresalientes dirigidas por mujeres	284.797	Proyectos reconocidos	0	4	7	11	12	4	38	
3.2.8 Eventos promocionales y premios	175.000	Eventos organizados	10	1	1	1	1	1	5	
Subcomponente 3.3. Generación de flujo de operaciones										
3.3.1 Centros de investigación fortalecidos	223.057	Centros de investigación	0	0	0	1	0	0	1	Informe anual de la unidad técnica del programa
3.3.2 Vales para investigación y desarrollo	176.098	Vales	0	0	4	4	4	0	12	
3.3.3 Iniciativas de investigación lideradas por mujeres	176.098	Iniciativas financiadas	0	0	2	4	3	0	9	

Productos ^{6,7}	Costo estimado (US\$)	Unidad	Valor de referencia (2020)	2021	2022	2023	2024	2025	Meta final	Medios de verificación
3.3.4 Instituciones académicas de emprendimiento respaldadas	176.098	Instituciones respaldadas	0	0	1	1	0	0	2	
3.3.5 Eventos de capacitación y habilidades de emprendimiento (con perspectiva climática y de género)	234.797	Eventos organizados	0	0	1	1	0	0	2	
3.3.6 Seminarios intensivos y habilidades digitales	234.797		0	0	1	1	0	0	2	
3.3.7 Eventos sobre habilidades digitales con perspectiva de género	117.398		0	1	1	0	0	0	2	
Productos entregables relacionados con otros costos. Administración y gestión del programa										
4.1 Organismo ejecutor fortalecido	2.650.000	Organismo ejecutor fortalecido	0	0	0	0	0	1	1	Informe anual de la unidad técnica del programa
4.2 Política de productividad e innovación (evaluación y recomendación)	437.838	Política redactada	1	0	0	0	0	1	1	
4.3 Política para fortalecer la integración transversal de la perspectiva de género en el DBJ	187.838		0	0	0	0	0	1	1	
4.4. Seguimiento y evaluación, auditorías, evaluación intermedia	250.000	Informes anuales presentados	0	1	1	1	1	1	5	
4.4. Sistemas y equipos de análisis de datos reforzados	644.797	Sistemas reforzados	0	0	0	0	0	1	1	
4.5 Concientización y preparación para la aceptación de los Componentes 1, 2 y 3	977.195	Campañas anuales de concientización y extensión lanzadas	0	1	1	1	1	1	5	Informe anual de la unidad técnica del programa

País: Jamaica **División:** IFD/CTI **Número de la operación:** JA-G1006 **Año:** 2021

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo ejecutor: Development Bank of Jamaica Limited (DBJ)

Nombre de la operación: Impulsar la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas de Emprendimiento en Jamaica

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso de sistemas nacionales en la operación¹

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Informes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional (LPN)
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Cofinanciamiento	Este programa recibirá cofinanciamiento de la UE, por lo que se aplicarán las normas específicas descritas en el acuerdo de contribución y sus anexos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El DBJ se encargará de la gestión fiduciaria de este proyecto. Además de las políticas y directrices fiduciarias del BID, el programa cumplirá las condiciones fiduciarias vigentes de la UE.

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	<p>Se llevó a cabo un análisis de la capacidad institucional del DBJ utilizando la matriz de asignación de responsabilidades (RACI) que indicó un bajo riesgo fiduciario. Por lo tanto, se considera que, en función de las estructuras y los sistemas fiduciarios vigentes, así como la unidad técnica recientemente establecida, el DBJ tendrá la capacidad para ejecutar el programa.</p> <p>El organismo ejecutor, el DBJ, tiene experiencia en la ejecución de proyectos asignados bajo su responsabilidad, tales como los programas de Impulso a la Innovación, el Programa de Refuerzo de la Calidad Crediticia para las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) (operación 4115/OC-JA), Fomento de la Inclusión Financiera en Jamaica mediante Dinero Móvil para Microfinanzas (operación ATN/ME-14598-JA) y Apoyo al Fomento de un Ecosistema Empresarial y de Empresas en Etapa Temprana de Crecimiento en Jamaica (operación ATN/ME-15282-JA) (véase el párrafo 3.2 del documento principal.)</p>
---	---

¹ Cualquier sistema o subsistema que se apruebe posteriormente podrá aplicarse a la operación, de conformidad con los términos de la validación del Banco.

4. Riesgos fiduciarios y respuesta

Taxonomía del riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta
Institucional	Como existen complejidades adicionales en los procedimientos de adquisiciones, desembolso y presentación de información financiera de la UE, la ejecución podría retrasarse.	Mediano bajo	Brindar capacitación al organismo ejecutor sobre los procesos de adquisiciones, desembolso y presentación de información financiera de la UE para cumplir con las normas de dicha entidad. Entidad responsable: BID.
Procesos internos	Como las políticas de adquisiciones de la UE exigen un cumplimiento del 100% para que no se activen mecanismos de recuperación de fondos, los recursos disponibles para el proyecto podrían verse afectados.	Bajo	Brindar capacitación al oficial de adquisiciones del organismo ejecutor y compartir la experiencia de la Representación del BID

5. Políticas y directrices aplicables a la operación

Los procesos de adquisiciones financiados parcial o integralmente con recursos del Banco se llevarán a cabo de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-15) o las que estén en vigor al momento de ejecución del proyecto.

Cuadro 2. Montos límite del país (en miles de US\$)²

Monto límite para la licitación pública internacional *		Montos límite para la licitación pública nacional**		Servicios de consultoría
		(obras complejas y bienes no comunes)		
Obras	Bienes	Obras	Bienes	Lista corta internacional
≥1.500.000	≥150.000	150.000 – 1.500.000	25.000 -150.000	≥200.000

Nota: Las revisiones ex post y ex ante son aplicables con base en la capacidad de la unidad técnica y de la complejidad de las adquisiciones. El Banco podrá ajustar estos métodos a medida que mejora la capacidad, en función de las visitas de supervisión y según se acuerde con la unidad de ejecución del programa.

6. Excepciones a políticas y normas

De conformidad con el Acuerdo Marco de Colaboración Financiera entre la UE y el BID de 2020 (párrafos 4.14 y 4.15 del documento GN-2605-5) que establece las siguientes excepciones a las políticas del Banco: (i) permitir que los bienes, obras o servicios procedentes de países que no sean miembros del BID o suministrados por ciudadanos de países que no sean miembros del BID puedan participar en las actividades de adquisiciones que se financiarán con recursos aportados por la Comisión Europea en el marco del acuerdo, siempre que el país de origen de los bienes y la nacionalidad de los proveedores, contratistas y prestadores de servicios sean reconocidos como elegibles por la normativa vigente de la UE. La UE publica la lista de países elegibles (o las actualizaciones correspondientes) en un anexo a la Guía Práctica de los procedimientos

² [Adquisiciones en el BID.](#)

contractuales para las acciones exteriores de la UE, que puede consultarse en su sitio virtual³; (ii) ampliar de tres a cinco años o más el período de retención exigido al organismo ejecutor y el Banco de la documentación del proyecto; y (iii) reconocer las medidas restrictivas de la UE como requisito de elegibilidad para impedir la adjudicación de contratos a entidades, individuos o grupos de individuos sujetos a las medidas restrictivas enumeradas en el [mapa de sanciones de la UE](#).

II. ASPECTOS QUE HAN DE CONSIDERARSE EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL ACUERDO DE DONACIÓN

Tipo de cambio. Para efectos de justificación de gastos ante el Banco (incluidos el reembolso/reconocimiento de gastos y los recursos de contrapartida local), el monto equivalente que se consignará en el proyecto o la moneda de desembolso se determinará en función del tipo de cambio efectivo empleado en la conversión de los fondos denominados en la moneda del proyecto a la moneda local.

Informes y estados financieros. A lo largo del período de desembolso del préstamo, el organismo ejecutor presentará al Banco estados financieros anuales en dólares estadounidenses y euros, así como un informe de control interno, 90 días después del cierre del ejercicio fiscal del país. Los estados financieros finales se presentarán 90 días después de la fecha de cierre del período de ejecución.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para la adquisición de bienes y la contratación de obras y de servicios distintos de los de consultoría, ejecutados de conformidad con las políticas de adquisiciones (documento GN-2349-15) y sujetas a licitación pública internacional, se emplearán los documentos de licitación pública estándar del Banco o los que acuerden el organismo ejecutor y el Banco para la adquisición en cuestión. Asimismo, la selección y contratación de servicios de consultoría se regirán por las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores (documento GN-2350-15) y, en la selección en cuestión, se usará el modelo estándar de solicitud de propuestas emitido por el Banco o acordado entre el organismo ejecutor y el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas, así como los términos de referencia de las contrataciones durante la preparación de los procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de las adquisiciones.
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de sistemas nacionales	Para adquisiciones, el Banco aprobó el uso del subsistema de adquisiciones de licitación limitada/restringida de Jamaica para todos los contratos de obras cuyos montos sean inferiores al umbral del Banco para la comparación de precios (hasta US\$150.000) y contratos de bienes y servicios distintos de los de consultoría que se encuadren dentro del umbral del Banco para dicho método (US\$25.000). El plan de adquisiciones de la operación y sus actualizaciones deberán indicar las adquisiciones que se ejecutarán a través del sistema nacional dentro del alcance aprobado. Si se amplía el alcance aprobado por el Directorio para el uso de los sistemas nacionales, este se aplicará a la operación.

³ Véase la [Guía Práctica de los procedimientos contractuales para las acciones exteriores de la UE](#).

<input checked="" type="checkbox"/>	Capacitación	En la contratación de servicios de consultoría de capacitación para emprendedores, cursos de formación digital y habilidades digitales centradas en el género se utilizarán los procedimientos de selección basada en la calidad y el costo.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex ante para garantizar el cumplimiento de los requisitos de la UE y apoyar adecuadamente a la unidad técnica en todas las fases de los procesos de contratación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de la elegibilidad de los proveedores (de conformidad con la Guía Práctica). • Comprobación de las medidas restrictivas de la UE en el momento de la adjudicación del contrato y después de los pagos. • Publicación en el sitio web del BID de todos los contratos adjudicados de €15.000 o más.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y archivos	A solicitud de la UE, el período de retención de la documentación se extendió a cinco años.

Principales adquisiciones

Descripción	Método de selección	Fecha estimada	Monto estimado (US\$)
Bienes			
Equipo informático para el DBJ	Comparación de precios	22 de mayo	235.419
Firmas de consultoría			
1.1.1.1. Actividades dirigidas a incrementar la participación de mujeres	Selección basada en la calidad y el costo	22 de mayo	235.419
1.1.2.2. Actividades dirigidas a incrementar la participación de mujeres		22 de febrero	235.419
3.2.2. Fortalecimiento de incubadoras enfocadas en mujeres		22 de septiembre	470.838
3.2.4. Mentorías para empresarias		22 de julio	117.709
3.2.5 Creación de redes de contacto para empresarias		23 de julio	117.709
3.2.8 Fortalecimiento de centros de investigación		23 de noviembre	223.648
3.2.6 Campañas de difusión y concientización dirigidas a mujeres		22 de agosto	117.709
4.5 Concientización y preparación para la aceptación de la operación		22 de agosto	353.128
Individuos			
1.1.1 Respaldo a planes de negocio	Comparación de calificaciones – Consultor individual nacional	22 de noviembre	100.000
1.1.2 Respaldo a planes de negocio		22 de noviembre	50.000
4.2 Respaldo técnico		23 de enero	188.335

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS DE GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El Ministerio de Finanzas y Planificación publica una circular de presupuesto en la que solicita a los demás ministerios y otras dependencias las estimaciones de los ingresos y gastos para su inclusión en el presupuesto nacional del siguiente ejercicio fiscal, de abril a marzo.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y gestión de desembolsos	Toda vez que se soliciten recursos del préstamo como anticipo de fondos, estos serán depositados en una cuenta designada especialmente para esta operación, denominada en dólares estadounidenses. La unidad técnica se compromete a mantener un estricto control sobre la utilización de cada anticipo a fin de facilitar la verificación y conciliación de saldos entre los registros de la unidad y los del BID (WLMS1). En el programa se emplearán los siguientes métodos de desembolso: (i) reembolso de pagos efectuados (se prevé que se utilizarán en la mayoría de las operaciones de préstamo y financiamiento posterior; (ii) pago directo al proveedor (para grandes pagos en el extranjero), y (iii) anticipo de fondos (para facilitar las operaciones cotidianas). El método de anticipo de fondos estará en consonancia con el procedimiento del BID para la justificación del 80% del anticipo y el plazo máximo de 180 días. La documentación de respaldo para la justificación de anticipos y reembolsos de pagos efectuados se archivará en la oficina de la unidad técnica. La documentación de respaldo para pagos directos se enviará al Banco para fines de tramitación. A la luz de la experiencia adquirida en esta operación y en operaciones previas, la modalidad de desembolso será ex post. De conformidad con el acuerdo suplementario en que se enuncian los requisitos de la UE, el monto mínimo para justificar la recepción de un nuevo anticipo de fondos será el 70% del total de los saldos acumulados pendientes de justificación.
<input checked="" type="checkbox"/>	Sistemas de contabilidad e información	La contabilidad del proyecto se llevará utilizando un programa informático aprobado por el Banco, de conformidad con la Ley de Administración Financiera y Auditoría de Jamaica, los requisitos de gestión financiera del BID y la contabilidad modificada sobre la base de efectivo, que es un método contable integral según las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF). Se prevé que el sistema contable facilite el registro y la clasificación de las operaciones financieras, la información sobre la ejecución planificada y la ejecución efectiva del proyecto, y el plan de ejecución financiera para los siguientes 180 días, que se anexará a cada solicitud de anticipo de fondos. Estas solicitudes también irán acompañadas de una lista de compromisos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control interno y auditoría interna	En lo que respecta a la gestión financiera, el Banco está recomendando que se recurra al departamento de auditoría interna para efectos de control interno. Para la gestión fiduciaria del país se emplea el sistema de información para la gestión financiera (FMIS) en la administración de tesorería y financiera. No obstante, la unidad técnica utilizará el programa informático de contabilidad Great Plains, que permite registrar y declarar información en dos monedas (J\$ y US\$) y cualquier otro programa informático que cumpla con los requisitos de administración financiera del Banco y la UE. La administración del proyecto, tanto a nivel del organismo ejecutor como de la unidad técnica, asumirá la responsabilidad de diseñar y poner en práctica un sistema bien concebido de control interno para el proyecto, reforzado por la adición del programa al plan de auditoría del auditor interno de la entidad y sujeto a la revisión del comité de auditoría del DBJ.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo: Auditoría financiera externa e informes del proyecto	Será necesario presentar estados financieros auditados anuales del programa, comenzando con el ejercicio en el cual se incurran los primeros gastos del proyecto. Los estados financieros auditados deben presentar información sobre el programa en general en la moneda en la que se denomina el préstamo y en euros. Los estados financieros auditados deben incluir, además de los estados financieros básicos, un informe de control interno. La auditoría debe ser realizada por una firma independiente de auditoría externa elegible/aprobada por el Banco (clasificación: elegibilidad de nivel I o II). Los estados financieros auditados se publicarán en el sitio virtual del BID. Los estados financieros auditados de este programa deberán prepararse de conformidad con el Acuerdo Marco entre el BID y la UE que figura en el acuerdo suplementario. Estos estados deben ser del programa combinado, independientemente de cualquier desembolso de la parte de la UE. Los recursos para los informes anuales de auditoría deberán indicarse en el presupuesto del proyecto. Estos informes deberán ser preparados por empresas de auditoría o auditores individuales aceptables para el Banco y contratados por el organismo ejecutor de acuerdo con la política del Banco. El alcance de la auditoría y las consideraciones

		conexas se ajustarán a la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (documento OP-273-12) y a la guía de informes financieros y gestión de la auditoría externa.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	La supervisión financiera se llevará a cabo con base en las evaluaciones de riesgo iniciales y subsiguientes realizadas para el proyecto. Se efectuarán visitas de inspección financiera, contable e institucional, al menos una vez al año, que cubrirán (i) una revisión de la documentación de conciliación y de respaldo del BID para los anticipos y justificaciones; (ii) una revisión del cumplimiento del manual operativo, (iii) revisiones ex post, entre otros.

IMPULSAR LA INNOVACIÓN, EL CRECIMIENTO Y LOS ECOSISTEMAS DE EMPRENDIMIENTO EN JAMAICA

JA-G1006

CERTIFICACIÓN

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia será financiada a través de:

Fuente de Financiamiento	Código del Fondo	Moneda	Monto hasta
Acuerdo Marco de Colaboración Financiera entre la Comisión Europea y el Banco Interamericano de Desarrollo – FFPA 2020	ECR	EUR	7,400,000
		(USD eq)	8,687,485

Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).

Certificado por: _____ (Firma original) _____ 10 de noviembre, 2021
Maria Fernanda García
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM
Fecha

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Jamaica. Financiamiento No Reembolsable para Inversión GRT/ER-____-JA
Impulsar la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas
de Emprendimiento en Jamaica

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo (“Banco”), o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, formalice el convenio o los convenios que sean necesarios con Jamaica, con la finalidad de otorgarle un financiamiento no reembolsable para inversión por un monto de hasta €7.400.000, con cargo a los recursos a ser otorgados por el Fondo de Inversión del Caribe de la Unión Europea, de conformidad con el convenio o convenios indicados en el párrafo 2 a continuación, y adopte las demás medidas que sean pertinentes para la ejecución de la propuesta de proyecto contenida en el documento PR-_____.

2. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, formalice con la Unión Europea el convenio o los convenios que sean necesarios para recibir y administrar los recursos, sujeto al Acuerdo Marco de Colaboración Financiera entre la Unión Europea y el Banco de fecha 29 de septiembre de 2020, para los fines descritos en la propuesta de proyecto indicada en el párrafo 1 anterior, y adopte las demás medidas que sean pertinentes para la ejecución de dicho convenio o convenios.

3. Que la autorización otorgada en el párrafo 1 anterior, sólo será efectiva cuando el Banco y la Unión Europea hayan suscrito el convenio o convenios correspondientes indicados en el párrafo 2.

(Aprobada el ____ de _____ 2021)