

## PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN GENERAL

- **País** Bolivia
- **Nombre del Programa/Número:** Apoyo a la Implementación del Programa de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (BO-L1037) / BO-T1108
- **Equipo del Proyecto:** Co-Jefes de Equipo: Adriana Delgado (INE/RND) y Trond Norheim (RND/COF). Miembros: Rodrigo Castro Otto (CAN/CBO); Alejandra Palma Riedel (INE/RND); Javier Jiménez (LEG/SGO); Mariano Perales (CAN/CBO); y Rosario Gaggero (INE/RND).
- Fecha de la Solicitud:** 2 de octubre de 2008
- **Beneficiarios:** Directos: el Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAyMA), y el Servicio de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG).  
Indirectos: los productores agropecuarios y forestales de Bolivia
- **Organismo Ejecutor:** Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAyMA), a través del Servicio de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG)
- **Plan de Financiamiento:**

BID: Fondo de Operaciones		
Especiales (FOE):	US\$	293.000
Local:	US\$	27.000
Total:	US\$	320.000
- **Responsabilidad Técnica y Básica:** INE/RND
- **Fechas tentativas:** Aprobación 15 de diciembre de 2008

### II. ANTECEDENTES

#### A. Marco de referencia

- 2.1 El Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG) fue creado en marzo de 2000, como la entidad con responsabilidad nacional para asegurar el mantenimiento de las condiciones fitosanitarias, zoonosanitarias y de la inocuidad de los alimentos bolivianos. En el mismo año de la creación del Servicio, el Banco aprobó el Programa de Servicios Agropecuarios

(1057/SF-BO). Con un financiamiento del Banco de US\$34 millones, el Programa fue ejecutado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural. La operación 1057/SF-BO comprendió dos subprogramas en las áreas de innovación tecnológica y sanidad agropecuaria. El SENASAG actuó como subejecutor para el segundo subprograma cuyo financiamiento fue de US\$14,5 millones.

- 2.2 A pesar de los avances logrados en materia sanitaria y de inocuidad con el apoyo de la operación 1057/SF-BO, el SENASAG aún tiene debilidades institucionales que superar para consolidar sus servicios sanitarios y de inocuidad de los alimentos. El Gobierno de Bolivia solicitó una nueva operación al Banco, la cual continuará los esfuerzos iniciados con la operación 1057/SF-BO para mejorar la calidad de los servicios sanitarios permanentes prestados por SENASAG. El nuevo Programa dará prioridad a la mejora de sus sistemas de planificación, recursos humanos, y gestión administrativa, financiera y operativa, base para la prestación eficiente y confiable de los servicios permanentes de sanidad animal y vegetal, la obtención de resultados sostenibles de los programas de control de enfermedades y plagas y el aseguramiento de la inocuidad de los alimentos de origen agropecuario.
- 2.3 En la actualidad, el Banco y el Gobierno de la República de Bolivia han concluido la preparación del Programa de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (BO-L1037), cuya propuesta de préstamo será presentada al Directorio del Banco el 25 de noviembre de 2008. El Programa tiene un costo aproximado de US\$11,5 millones (US\$10 millones de financiamiento del BID y US\$1,5 millones de contrapartida local), y su objetivo es fortalecer y consolidar los sistemas de sanidad animal, de sanidad vegetal y de inocuidad de los alimentos para contribuir a la competitividad del sector agropecuario y forestal del país y a la salud y la seguridad alimentaria de la población. El Programa comprende cuatro componentes: (i) fortalecimiento de la gestión institucional; (ii) fortalecimiento del sistema de sanidad animal; (iii) fortalecimiento del sistema de sanidad vegetal; y (iv) fortalecimiento del sistema de inocuidad alimentaria de origen agropecuario.
- 2.4 Como parte de la preparación del Programa se realizó un análisis de la capacidad institucional del SENASAG, que permitió identificar las áreas clave a ser fortalecidas para asegurar una eficiente ejecución del Programa y de las actividades del Servicio, y se elaboró un plan de fortalecimiento. El Gobierno de Bolivia solicitó al Banco una cooperación técnica no reembolsable para iniciar la ejecución de las actividades prioritarias de dicho plan así como para avanzar en la contratación del personal clave del equipo de apoyo que contribuirá a la puesta en marcha del Programa.

### **III. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN**

- 3.1 El objetivo de la cooperación técnica es apoyar al MDRAyMA en la implementación de las actividades de fortalecimiento de la capacidad institucional del SENASAG para contar, desde el inicio de la ejecución del Programa de

Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (BO-L1037), con un marco operativo adecuado que asegure la ejecución efectiva de la operación de préstamo.

- 3.2 La presente cooperación técnica incluirá los siguientes componentes: i) el establecimiento del mecanismo para la ejecución del Programa BO-L1037; ii) el apoyo a los sistemas administrativos y de control interno del SENASAG; y iii) el apoyo al sistema de administración de los recursos humanos del SENASAG.
- 3.3 El primer componente financiará la contratación de consultorías del equipo de apoyo para la ejecución del Programa BO-L1037, incluyendo su coordinador. Este equipo contribuirá para que el SENASAG pueda agilizar el cumplimiento de las condiciones requeridas para el primer desembolso del préstamo. El segundo componente financiará los servicios de consultorías especializadas para la implantación del nuevo sistema tarifario; la realización del inventario de activos fijos y otros bienes y su integración con los registros contables; el avance en el proceso de planificación, seguimiento y evaluación, incluyendo el módulo para el seguimiento del Programa BO-L1037; y el diagnóstico del sistema de control y registro de los ingresos propios del SENASAG. El tercer componente contribuirá al desarrollo del plan de recursos humanos del SENASAG, incluyendo la preparación de la documentación para la institucionalización del personal que ya está siendo financiado por el Tesoro General de la Nación bajo la categoría de personal permanente.

#### IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total de la cooperación técnica es de US\$320.000, de los cuales el Banco aportaría US\$293.000 provenientes de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) con carácter no reembolsable. La contrapartida local de US\$27.000, en especie, sería aportada por el Gobierno de Bolivia. El cuadro tentativo de costos se presenta a continuación.

**Cuadro 1. Costo y Financiamiento (US\$)**

<i>Componente de inversión</i>	<i>BID</i>	<i>Aporte Local</i>	<i>Total</i>
I Establecimiento de mecanismo para la ejecución	78.000	5.000	83.000
II Apoyo a los sistemas administrativos y de control interno	130.000	20.000	150.000
III Apoyo al sistema de administración de los recursos humanos	60.000	5.000	65.000
IV Evaluación y auditoría	25.000		25.000
<b>Total</b>	<b>293.000</b>	<b>27.000</b>	<b>320.000</b>

## **V. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO**

- 5.1 La responsabilidad técnica y de supervisión de la operación corresponderá al Banco a través de la División de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Administración de Riesgos por Desastres (INE/RND), con apoyo de la Representación del Banco en Bolivia (RND/CBO).

## **VI. EJECUCIÓN**

### **A. Organismo Ejecutor**

- 6.1 El organismo ejecutor de la cooperación técnica será el Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAyMA), a través del Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG).

### **B. Ejecución**

- 6.2 La ejecución de la cooperación técnica estará bajo la Dirección Nacional del SENASAG, la cual contará con el apoyo del coordinador general del Programa BO-L1037 que será contratado con recursos de esta cooperación. El período de ejecución será de 10 meses y el período de desembolsos será de 12 meses.
- 6.3 La adquisición de bienes y servicios conexos, se realizará de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco (GN-2349-7), y la selección y contratación de los servicios de consultoría con recursos del Programa se realizarán de acuerdo con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-7), conforme establecido en la Carta Convenio y el Plan de Adquisiciones. El Plan de Adquisiciones se elaborará durante la preparación de la cooperación técnica. La supervisión del Banco de las adquisiciones y contrataciones del Programa se llevará a cabo en forma *ex-ante*.
- 6.4 El Organismo Ejecutor enviará al Banco, a más tardar 30 días después del fin de cada trimestre durante la ejecución de la cooperación técnica, un informe de seguimiento sobre el progreso de las actividades de la operación. Dichos informes se focalizarán en el cumplimiento de los resultados esperados, la identificación de problemas encontrados y la presentación de medidas correctivas. El Organismo Ejecutor deberá presentar un informe final de auditoría financiera y contable de la cooperación técnica, auditado por una firma de auditores independientes, aceptable al Banco.
- 6.5 El Organismo Ejecutor preparará y enviará al Banco un informe de evaluación final de la operación, a más tardar 30 días después de finalizada la ejecución. Este informe incluirá: i) avances en el logro de los resultados esperados de la operación; ii) grado de cumplimiento de los planes operativo y de adquisiciones; y iii) identificación de lecciones aprendidas. Una vez aprobado por el Banco, el informe deberá estar disponible en el sitio de Internet del SENASAG.

## VII. TEMAS PRINCIPALES

- 7.1 El principal tema a considerar durante la ejecución de esta cooperación técnica es la adecuada coordinación de sus actividades con el inicio de la nueva operación de préstamo, de manera tal que el equipo de apoyo que se constituya tenga continuidad, y los productos logrados sienten las bases para el fortalecimiento efectivo del SENASAG para la ejecución del Programa BO-L1037.

## VIII. PLAN DE ACCIÓN

- 8.1 Como parte de la preparación de la cooperación técnica se están elaborando: el plan operativo (incluyendo el cronograma de ejecución), el plan de adquisiciones y los términos de referencia de las consultorías, de manera tal que cuando se apruebe la cooperación técnica, y una vez firmada la carta convenio, el Organismo Ejecutor pueda iniciar la ejecución de esta operación en forma inmediata.

## IX. IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 9.1 La presente operación ha sido clasificada como categoría C. Por su naturaleza, esta cooperación técnica no tiene impactos ambientales o sociales negativos. Se contratarán consultorías y elaborarán estudios para el Programa de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (BO-L1037) que le permitirán al Organismo Ejecutor avanzar en el establecimiento del mecanismo para la ejecución del Programa; la organización de los sistemas administrativos y de control interno y de administración de los recursos humanos del SENASAG.

## X. APROBACIÓN

Vo.Bo: (Original firmado)  
Héctor R. Malarín, Jefe, INE/RND

Fecha: 11/20/08

(Original firmado)  
Roberto Vellutini, Gerente, INE/INE

Fecha: 11/20/08

(Original firmado)  
Alicia S. Ritchie, Gerente General CAN

Fecha: 11/20/08