

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la agenda de la Alianza para el Desarrollo en Democracia
▪ Número de CT:	RG-T4107
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	García Norez, Luciana Victoria (INT/RIU) Líder del Equipo; Zegarra, Levi (INT/TIN) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Esteves, Yasmin (INT/INT); Maday, Monica (INT/INT); Mendoza Benavente, Horacio (LEG/SGO); Miguel Braun (INT/RIU); Recio, Margarita M. (INT/RIU); Vasco Henao, Oscar Dario (INT/TIN)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N.A.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	18 May 2022
▪ Beneficiario:	Costa Rica, Panamá y República Dominicana
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Integración(W2D)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio 15, 2022
▪ Tipos de consultores:	Individuales; firmas
▪ Unidad de Preparación:	INT/RIU-Unidad de Integración Regional
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INT/INT-Sector de Integración y Comercio
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica

II. Objetivo y Justificación

- 2.1 La Alianza para el Desarrollo en Democracia (ADD) fue conformada en octubre de 2021 por los gobiernos de Costa Rica, Panamá y República Dominicana, con la finalidad de proveer un espacio de trabajo conjunto para promover una región estable con desarrollo sostenible y con un crecimiento económico dinámico, potenciado por el comercio y la inversión.
- 2.2 En ocasión de la IV Reunión de los Presidentes de la ADD el pasado 21 de marzo de 2022, los presidentes de Costa Rica, Panamá y República Dominicana suscribieron la Declaración de San José, que incluye: (i) el mandato de generar un “espacio de diálogo con los bancos de desarrollo regionales para buscar mecanismos innovadores y recursos frescos que respalden los esfuerzos de financiamiento para el desarrollo de los países de la ADD e impulsar la creación de empleo y el crecimiento con igualdad y sostenibilidad”; (ii) el fortalecimiento de las cadenas regionales de valor como una prioridad para los tres países y el correspondiente compromiso de garantizar la implementación de políticas públicas para promover los objetivos compartidos de una inversión que fomente una alianza estratégica para incrementar los flujos comerciales; (iii) el compromiso de avanzar con el cumplimiento de los propósitos establecidos en el Memorandum de Entendimiento suscrito por los Ministros de Comercio Exterior de los tres países en diciembre de 2021; (iv) el reconocimiento explícito

de los Estados Unidos de América (EE.UU.) como aliado estratégico para los objetivos comunes de fortalecer, en democracia y libertad, la competitividad, el desarrollo socioeconómico y la creación de empleo a través del comercio y la inversión; y (v) la conformación de un grupo de trabajo entre los países de ADD y EE.UU. para analizar propuestas concretas para insertarse de manera más eficiente en las cadenas de valor de las empresas de origen estadounidense, especialmente en áreas claves de los sectores de manufactura y servicios, con miras a potenciar su crecimiento y el impacto positivo que este provoca en el impulso de nuestros objetivos de desarrollo sostenible, incluyente y resiliente¹.

- 2.3 La Declaración de San José se enmarca en un contexto en el que la reconfiguración de las cadenas globales de valor presenta una oportunidad para fortalecer la participación de los países de América Latina y el Caribe (ALC) en las mismas, dado que las multinacionales buscan diversificar sus inversiones y proveedores para reducir riesgos geopolíticos y distancias para disminuir su huella de carbono². Adicionalmente, se vislumbra una coyuntura favorable para los países de ALC en general, y de ADD en particular, debido al interés del mercado norteamericano -de crucial importancia para la región- de asegurar las cadenas de suministro críticas como lo son aquellas mencionadas en la Orden Ejecutiva 14017 de la Administración Estadounidense³.
- 2.4 Las economías de los tres países beneficiarios han mostrado un destacado dinamismo en la región. En Costa Rica el PIB creció 7,6% en 2021, luego de la caída de -4,1% a consecuencia de la pandemia. El pronóstico de crecimiento para 2022 es de 3,3%. En República Dominicana, el PIB creció 12,3% luego de la caída de -6,7%. El pronóstico de crecimiento para 2022 es de 5,5%. En Panamá, el PIB creció 15,3% luego de la caída de -17,9%. El pronóstico de crecimiento para 2022 es de 7,5%⁴. En relación con la Inversión Extranjera Directa (IED), en 2021, Costa Rica superó los niveles de flujos de inversión prepandemia; el país recibió US\$3.196 millones y alcanzó un stock acumulado de US\$53.692 millones. República Dominicana fue el principal receptor de IED del Caribe; el país recibió US\$3.102 millones y alcanzó un stock acumulado de US\$47.792 millones. En cuanto a Panamá, el país recibió US\$1.844 millones y alcanzó un stock acumulado de US\$59.825 millones⁵. Respecto al comportamiento de las exportaciones de los países ADD, de acuerdo con datos publicados al 2020, Costa Rica realizó exportaciones por US\$12.174 millones, creciendo 4% respecto a 2019. El comercio participó con el 31,1% del PIB. Su principal socio comercial fue Estados Unidos, que recibió el 42,3% de las exportaciones. Los principales bienes industriales de exportación incluyeron instrumentos para ciencias médicas (HS9018) y aparatos ortopédicos (HS9021)⁶. República Dominicana realizó exportaciones por US\$10.297 millones, un 8% menos que en 2019. El comercio participó con el 24,2% del PIB. Su principal socio comercial fue Estados Unidos, que recibió el 55,5% de las exportaciones. Los principales bienes industriales de exportación incluyeron instrumentos para ciencias médicas (HS9018) y protectores de circuitos eléctricos (HS8536). Panamá realizó exportaciones por US\$9.483

¹ Declaración de San José, 21 de marzo de 2022, disponible en: <https://mirex.gob.do/alianza-para-el-desarrollo-en-democracia/>.

² Ver Grupo BID: [Nota Conceptual para el Fortalecimiento de Cadenas Regionales de Valor en América Latina y el Caribe](#).

³ [Orden Ejecutiva 14017, 24 de febrero de 2021](#).

⁴ FMI (2020). Obtenido de: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>.

⁵ UNCTAD (2022). Obtenido de: <https://unctad.org/webflyer/world-investment-report-2022>.

⁶ OMC (2018 - 2020). Obtenido de:

https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/trade_profiles/CR_e.pdf.

OMC (2018 -2020). Obtenido de:

https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/trade_profiles/DO_e.pdf.

millones, cayendo -16% respecto a 2019. El comercio participó con el 40,7% del PIB. Su principal socio comercial fue Estados Unidos, que recibió el 20,2% de las exportaciones. Los principales bienes industriales de exportación incluyeron medicamentos (HS3004) y oxígeno (HS2922)⁷.

- 2.6 La localización geográfica de Costa Rica, su estabilidad política y económica, la existencia de acuerdos comerciales que otorgan acceso preferencial a los principales mercados mundiales -principalmente el CAFTA-DR-, el régimen de incentivos conocido como el régimen de zonas francas, y la disponibilidad de capital humano capacitado, han sido y siguen siendo los principales elementos de la propuesta valor de Costa Rica. En el caso de Panamá, el país cuenta con una ubicación privilegiada con una extensión de solo 80 km entre los Océanos Pacífico y Atlántico y en la posición central del continente americano, complementándola con activos logísticos de gran importancia como zonas francas y un *hub* aéreo para el resto de la región. Adicionalmente, el Canal de Panamá es un conector de mercados globales de producción y consumo, también el país cuenta con diversos acuerdos de libre comercio -entre los cuales se encuentra el tratado de promoción comercial con EE.UU.- y políticas económicas que han contribuido a que durante los últimos años el territorio sea sede de empresas multinacionales de gran relevancia. En cuanto a República Dominicana; se destacaron costos laborales competitivos, cercanía geográfica y cultural con los EE.UU. para funcionar como un *hub* logístico, y tratados de libre comercio que dan acceso a los principales mercados globales y leyes atractivas de incentivos (p. ej. zonas francas, turismo, audiovisuales).
- 2.7 En el marco de la estrategia de apoyo al fortalecimiento de las cadenas regionales de valor que viene desplegando el Grupo BID desde 2020, se realizaron tres estudios nacionales preliminares para Costa Rica, Panamá y República Dominicana en los que se identificaron oportunidades en diversas cadenas entre las cuales uno de los denominadores comunes es el potencial de la industria de la salud, incluyendo equipamiento médico, producción farmacéutica y servicios asociados. Los estudios preliminares identificaron ventajas competitivas para su inserción en cadenas regionales y globales de valor en cada uno de estos tres países beneficiarios. Entre las diversas oportunidades identificadas para los tres países en materia de bienes y servicios, los estudios preliminares destacan prioritariamente a los sectores relativos a la manufactura médica para Costa Rica; el etiquetado de medicamentos para Panamá y oportunidades en dispositivos médicos y medicamentos en el caso de República Dominicana, respectivamente.
- 2.8 **Objetivo.** El objetivo de la presente Cooperación Técnica (CT) es brindar asistencia técnica y financiera en el marco de un esfuerzo coordinado del Grupo BID para dar respuesta a la solicitud de los países miembros de la ADD para el apoyo a generar una visión común y lanzar una iniciativa público-privada que ofrezca condiciones de fortalecimiento institucional y apoyo financiero a las empresas nacionales que habiliten la producción regional y las exportaciones hacia mercados desarrollados en EE.UU. en cadenas de valor estratégicas para los tres países. Específicamente, la presente CT financiará un diagnóstico y estrategia regional de promoción y un piloto inicial en las cadenas de valor asociadas a la industria de la salud como denominador común entre los tres países beneficiarios.
- 2.9 **Alineación estratégica.** La presente CT está alineada con los desafíos para el desarrollo de ALC señalados en la Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID (AB-3190-2), particularmente en relación con los bajos niveles de productividad e innovación (2B.ii) e

⁷ OMC (2018-2020) Obtenido de:
https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/trade_profiles/PA_e.pdf.

integración económica rezagada (2B.iii), ambos desafíos están vinculados con el rezago de la participación de los países beneficiarios en las cadenas globales de valor, en promedio en Centroamérica dicha participación, medida con el porcentaje de valor agregado extranjero incorporado en las exportaciones, fue de 20,4% para el periodo de 2017 a 2019, comparado con el 33,1% de Asia y el 43,3% de la Unión Europea. Asimismo, se encuentra alineada con el Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), con los Indicadores de Integración Económica Nivel 1 #1.8 (comercio intrarregional de bienes); #1.9 (tasa de crecimiento del valor de las exportaciones totales de bienes y servicios) y #1.10 (entradas netas de inversión extranjera directa como porcentaje del PIB); la Visión 2025 del Grupo BID (AB-3266) al impulsar la inserción de los países beneficiarios en las cadenas de valor globales; la Nota Conceptual para el Fortalecimiento de las Cadenas Regionales de Valor en ALC (GN-3038); y el Marco Sectorial de Integración y Comercio (GN-2715-11) en cuanto a promover servicios de promoción comercial y de inversiones de alta calidad y a la medida de las necesidades de las empresas en la región, así como promover el acceso a información regulatoria del comercio internacional confiable, actualizada y transparente.

- 2.10 Adicionalmente, la CT se alinea con las Estrategias de País del Grupo BID con: Costa Rica 2019-2022 (GN-2977) bajo el objetivo de fortalecer el desarrollo productivo con base en encadenamientos y clústeres; Panamá 2021-2024 (GN-3055) bajo el área prioritaria para reactivar y diversificar la actividad productiva; y República Dominicana 2021-2024 (GN-3084) a través de intervenciones orientadas a la reactivación productiva sostenible e inclusiva, y el fortalecimiento del capital humano. Para los Componentes de esta CT, se considera la experiencia del Banco en el ciclo de la IED a través de operaciones de préstamo y CT, entre otras: Programa de Apoyo al Comercio y la Integración (GU-L1037), Programa de Apoyo al Desarrollo Productivo para la Inserción Internacional (ES-L1057), Programa de Apoyo a la Diversificación e Internacionalización de la Economía Colombiana (CO-L1241), y Apoyo a la continuidad de las exportaciones y nuevas oportunidades para las MIPYME en el contexto del COVID-19 (RG-T3687). Finalmente, la CT está también alineada con los objetivos, prioridades y actividades de la ventanilla de integración (W2D) del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-14). En particular, la CT contribuirá a generar conocimiento que apoye una mayor integración productiva (5.1 (i)), en particular con los resultados relativos a la creación de planes de desarrollo institucional, que permitirán incrementar la participación de los países de ADD en iniciativas regionales y transfronterizas.
- 2.11 **Coordinación con otras iniciativas.** El Sector de Integración y Comercio ha acumulado experiencia significativa para coordinar proyectos multisectoriales, por ejemplo, el Programa de Reactivación Económica basada en el Empleo y la Inversión Extranjera (CR L1146, en etapa de diseño), que busca acelerar la reactivación económica y la creación de empleo fomentando el comercio exterior y la atracción de inversión extranjera directa en Costa Rica, aprovechando el contexto de la reconfiguración de las cadenas globales de valor. En República Dominicana, el Programa de Apoyo al Reposicionamiento de República Dominicana en las Cadenas Globales de Valor a través del Fortalecimiento del Capital Humano, la Innovación y del Clima de negocios (DR L1153). Este programa busca consolidar y expandir las oportunidades productivas mediante la participación de República Dominicana en las cadenas globales de valor; fortaleciendo la empleabilidad en sectores de oportunidad en dichas cadenas, la internacionalización de las PYME en diversos sectores (p.ej. servicios, digital, logística, etc.), y mediante medidas de facilitación del comercio. Estas operaciones brindarán lecciones aprendidas, buenas prácticas y complementariedad a la presente CT.

III. Descripción de actividades y productos

- 3.1 Componente I: Estudios de identificación de oportunidades de inserción en cadenas de valor para los países de ADD y piloto en la industria de la salud (US\$150.000).** El objetivo de este componente es generar insumos técnicos para recomendaciones de política a nivel regional y nacional en los países de ADD, considerando las oportunidades derivadas de la reconfiguración de las cadenas globales de valor, en particular las que se mencionan en la sección 2.7 del presente documento⁸. Específicamente, este componente financiará estudios para desarrollar una estrategia regional de promoción, identificando una propuesta de valor conjunta y que identifique oportunidades específicas de atracción de inversiones para los países beneficiarios.
- 3.2** Partiendo de la base de los tres estudios realizados en 2021 por el Sector de Integración y Comercio para el fortalecimiento de cadenas regionales de valor en los tres países beneficiarios, los recursos de este componente financiarán: (i) una consultoría que analice los programas recientes de reforma en materia de política comercial y de atracción de inversiones, los resultados e indicadores de desarrollo económico, los sectores de alto potencial, las restricciones sistémicas asociadas y las recomendaciones de política para superarlas en los tres países de ADD, buscando sinergias entre éstos; y (ii) una consultoría que se enfocará en la industria de la salud, incluyendo equipamiento médico (maquinaria, insumos y otro tipo de equipamiento), servicios de salud y la industria farmacéutica en Costa Rica, Panamá y República Dominicana. Esta consultoría incluirá la identificación de los productos relevantes que EE.UU. importa en la actualidad de otros destinos, y dimensionará el potencial exportador en estos productos en los países de la ADD y las potenciales complementariedades entre los tres países, validando este análisis con entrevistas con el sector público y privado de los países relevantes, las cuales permitirán a su vez la identificación de las principales trabas para concretar las inversiones necesarias y la elaboración de un plan de acción detallado con recomendaciones de políticas para atender las trabas identificadas y formulando el plan de difusión y posicionamiento de la estrategia. Adicionalmente, el componente financiará tres expertos individuales en cada país de ADD (Costa Rica, Panamá y República Dominicana) que proveerán insumos derivados de relevamiento de información a nivel local para el piloto regional en la industria de la salud.
- 3.3 Componente II: Acciones de implementación a nivel nacional (US\$90.000).** El objetivo de este componente es financiar acciones que contribuyan a fortalecer la capacidad de los países beneficiarios para la atracción de inversiones en de los sectores estudiados bajo el Componente I de la presente CT, incluyendo los sectores de equipamiento médico (maquinaria, insumos y otro tipo de equipamiento) y la industria farmacéutica. Específicamente se financiarán acciones de implementación (eventos, ruedas de negocios, misiones comerciales) que sean recomendadas y priorizadas por los países beneficiarios derivado de los hallazgos de la consultoría del Componente I.

⁸ Los tres países beneficiarios han confirmado su interés en los sectores preidentificados. Los países ADD comunicaron el acuerdo alcanzado con EE. UU. para trabajar juntos en el fortalecimiento de su integración económica, la promoción de mayores flujos de comercio e inversión, la reducción de vulnerabilidades presentes en las cadenas de suministro y el aprovechamiento óptimo de la proximidad geográfica de sus mercados, y la coincidencia de intereses entre estos países. Para ello, conformaron un grupo de trabajo entre los cuatro países, en el cual analizarán la puesta en marcha de propuestas concretas que les permitan insertarse de manera más eficiente en las cadenas de suministro de las empresas de origen estadounidense, especialmente en áreas claves de los sectores de manufactura y servicios, con miras a potenciar su crecimiento y el impacto positivo que este provoca en el impulso de los objetivos de desarrollo sostenible, incluyente y resiliente. Adicionalmente, los equipos técnicos de los tres países beneficiarios confirmaron verbalmente su interés en enfocar esta CT en los bienes y servicios relacionados con la industria de la salud.

3.4 **Coordinación del proyecto (US\$60.000).** Con la finalidad de asegurar una ejecución fluida del proyecto, se propone la contratación de una consultoría individual que actúe como coordinador del proyecto y enlace con los puntos focales de las entidades relevantes en los países de ADD.

3.5 **Presupuesto.** El presupuesto total de la CT es de US\$300.000,00, que provendrán del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC SDP).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Componente / Actividad	BID/ W2D	Contrapartida	Financiamiento Total
Componente I: Identificación de oportunidades en los sectores asociados a la industria de la salud	150.000	N.A	150.000
Estrategia regional de promoción ADD	30.000	N.A	30.000
Piloto en industria de la salud y recomendaciones de política regional ADD.	90.000	N.A	90.000
Relevamiento de oportunidades y recomendaciones de política para Costa Rica.	10.000	N.A	10.000
Relevamiento de oportunidades y recomendaciones de política para Panamá.	10.000	N.A	10.000
Relevamiento de oportunidades y recomendaciones de política para República Dominicana.	10.000	N.A	10.000
Componente II: Acciones de implementación a nivel nacional	90.000	N.A	90.000
Acciones de implementación en Costa Rica.	30.000	N.A	30.000
Acciones de implementación en Panamá.	30.000	N.A	30.000
Acciones de implementación en República Dominicana.	30.000	N.A	30.000
Coordinación del proyecto	60.000	N.A	60.000
Consultoría para coordinación del proyecto.	60.000	N.A	60.000
Total	300.000	N.A	300.000

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

4.1 El BID ejecutará la CT a través del Sector de Integración y Comercio (INT). La ejecución por parte del BID se justifica por las siguientes razones: (i) dada la necesidad de una cercana coordinación con varios actores del sector público y privado a nivel regional y el rol del BID como principal socio multilateral financiero en los tres países beneficiarios; y (ii) el importante acervo de conocimiento y experiencia operativa que INT ha adquirido un conocimiento invaluable en términos de participación en cadenas globales de valor, atracción de inversiones e integración regional; así como su rol en el Banco en cuanto al liderazgo y coordinación del apoyo integral del Grupo BID al fortalecimiento de cadenas regionales de valor que el Grupo BID está desplegando como parte de sus prioridades bajo la Visión 2025. Esta justificación está en línea con lo previsto en el Anexo II del documento Procedimientos para el procesamiento de operaciones de cooperación técnica y asuntos conexos (OP-619-4).

4.2 **Adquisiciones.** Todas las adquisiciones se llevarán a cabo de conformidad con las políticas y procedimientos del Banco: (i) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (ii) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (iii) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-28.

V. Riesgos

- 5.1 El principal riesgo de la presente CT es la falta de disponibilidad de datos para realizar los estudios contemplados en el Componente I. Este riesgo puede ser mitigado a través de la metodología empleada y probada por INT para los relevamientos y análisis en 16 países, incluidos los tres países beneficiarios de la CT. Asimismo, se mitigará el riesgo mediante la contratación de un consultor coordinador específico para la presente CT que trabajará de la mano con las Oficinas de País para asegurar que las firmas consultoras elegidas y/o los consultores individuales seleccionados para la realización de las actividades contempladas en la CT tengan acceso a la información por parte de partes interesadas relevantes y las autoridades de gobierno con quienes ya se ha establecido una relación en materia de esfuerzos para aprovechar la reconfiguración de cadenas globales de valor en virtud de los estudios anteriormente concluidos en los tres países beneficiarios.
- 5.2 Los hallazgos de las consultorías serán validados en coordinación con el personal local del Grupo BID en las Oficinas de País y en los Departamentos de País y todos los Sectores y Divisiones relevantes de la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento. Se espera que las estrategias nacionales de promoción y sus respectivas recomendaciones de política informen el diálogo programático entre el BID y sus países miembros prestatarios sobre temas como la mejora de los marcos regulatorios para las exportaciones y los marcos institucionales para la promoción del comercio y la inversión; reducción de costos logísticos; aumento del acceso a financiamiento de exportaciones y mayor inversión en infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria y aduanera.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 El proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no está destinada a financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos ni estudios ambientales y sociales asociados a estos; por lo tanto, esta CT no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - RG-T4107](#)

[Matriz de Resultados - RG-T4107](#)

[Términos de Referencia - RG-T4107](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4107](#)