

Documento Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	ARGENTINA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la elaboración de inversiones publicas para la reactivación del sector agroalimentario en Argentina
▪ Número de CT:	AR-T1274
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	De Salvo, Carmine Paolo (CSD/RND) Líder del Equipo; Almeida, Juliana Salles (CSD/CCS); Arango Laws, Jessica (VPS/ESG); Bujak, Nicolas (VPS/ESG); Chaverri-Suarez, Alonso J. (LEG/SGO); Chavez, Elizabeth (CSD/RND); Fishpaw, Heidi Zoe (VPS/ESG); Garcia Negro, Alvaro (CSD/RND); Gonzalez Flores, Mario (SPD/SDV); Juan Buchter (CSC/CAR); Munoz, Gonzalo P. (CSD/RND); Natalia Magrino (CSC/CAR); Restrepo, Lisa Sofia (CSD/RND); Schling, Maja (CSD/RND); Sabra, Mariel
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	AR-L1352, AR-L1364.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	14 Feb 2022.
▪ Beneficiario:	Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$300,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Septiembre 2022
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-Env, Rural Dev & Disaster Risk
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CAR-Representación Argentina
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Productividad e innovación; Integración económica; Sostenibilidad ambiental; Igualdad de género

II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 La Cooperación Técnica (CT) se encuentra asociada al Programa de Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria y del Manejo Sustentable de los Recursos Marítimos de Argentina (PROSAMA, AR-L1352) -actualmente en preparación-. El objetivo general del programa es promover la productividad, sostenibilidad y resiliencia climática de los sistemas agroalimentarios y marinos con un enfoque en innovación tecnológica; y sus objetivos específicos son: (i) mejorar la efectividad de vigilancia, control y prevención de introducción de plagas y enfermedades que afectan al patrimonio zoo-fitosanitario del país; (ii) incrementar las capacidades diagnósticas de los laboratorios de sanidad vegetal y animal, y mejorar el control de la calidad de los productos agroalimentarios; (iii) mejorar la calidad de los servicios de certificación, pagos, y tramites ofertados por el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad

Agroalimentaria (SENASA); y (iv) mejorar las capacidades de investigación sobre recursos oceanográficos, ecosistemas marinos y el litoral costero.

- 2.2 La CT también apoya la operación del Programa de Desarrollo Ganadero Sustentable de Bajo Carbono (AR-L1364) -actualmente en preparación-, cuyo objetivo es apoyar la investigación aplicada y la adopción de tecnologías relacionadas con la reducción de emisiones de GEI en el sector ganadero de Argentina¹.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 La presente cooperación técnica tiene el objetivo de apoyar al Gobierno de Argentina (GdA) en la preparación de inversiones vinculadas a las cadenas alimentarias, en las áreas de modernización tecnológica, mejora de la productividad, sostenibilidad ambiental, respuesta al cambio climático, comercio internacional y estrategia de uso de recursos naturales.
- 3.2 El crecimiento de la Productividad Total de los Factores (PTF) ha jugado un rol muy importante en la agricultura argentina. El aumento en la producción de cultivos agrícolas ha sido sostenido en las últimas décadas, promediando una tasa de crecimiento anual del 3% entre 1962 y 2019. Este crecimiento se debe a incrementos en el uso de factores e insumos (tierra, trabajo, capital, fertilizantes, etcétera) y, de forma mucho más importante, al crecimiento de la PTF a una tasa superior al 2% anual en los últimos 30 años (Lema, 2015). En contraste, las tasas de crecimiento de la producción y el comportamiento global de la productividad han sido mucho más modestas para la actividad ganadera, donde la producción creció al 0.89% anual y la PTF al 0.73% anual en las últimas décadas.
- 3.3 Sin embargo, el desempeño del sector ha sido acompañado por desafíos de distinta índole. Uno de ellos se relaciona con la sostenibilidad ambiental. En efecto, la utilización creciente de agroquímicos y fertilizantes, la reducción de superficie boscosa y de pastizales nativos, y la degradación del suelo, —tanto por erosión hídrica y eólica, como por la compactación debida al tránsito de máquinas e implementos y la salinización resultante del uso de aguas de riego— son algunos de los factores que fueron identificados en un reciente estudio de la OECD sobre la agricultura argentina y que preocupan a productores, técnicos, científicos, responsables de políticas e inclusive al público general.
- 3.4 La mitigación y la adaptación al cambio climático son dos de los aspectos más críticos de la sostenibilidad ambiental que tiene que atender la Argentina y su sector agropecuario. Según el Inventario Nacional de GEI de 2016, el país contribuye con el 0,74% de la emisión de GEI a nivel global. De ese total nacional, el 53% corresponde a la energía, el 37% al sector agropecuario y forestal, el 6% a la industria y el 4% a residuos. A nivel de subsector de actividad económica, la ganadería es el emisor de GEI más importante, al generar 21,6% del total nacional.
- 3.5 Por otro lado, en términos puramente económicos, el sector agropecuario, en general, y la ganadería, en particular, pueden jugar un papel muy importante en impulsar el desarrollo de las exportaciones argentinas. La economía del país tiene dificultades históricas para generar divisas de comercio exterior que le permitan sostener tasas de crecimiento razonables, y en las últimas décadas, las principales crisis económicas estuvieron explicadas, en gran parte, por dificultades con la balanza de pagos. En los últimos quince años, la economía argentina muestra un estancamiento en los

¹ Según el Tercer Informe Bienal de Actualización de la República Argentina a la CMNUCC. SGAYDS. 2019, la ganadería de carne vacuna aporta un 21,6% de las emisiones totales de GEI a nivel nacional.

volúmenes de exportación. Luego de una etapa de fuerte crecimiento desde la década de 1990 hasta 2006-2007, el índice de volumen de exportaciones creció solo 1.19% entre el trienio 2004-2006 y el trienio 2019-2021 (un crecimiento anual de solo 0.08%).

- 3.6 La agricultura y la ganadería tienen un alto potencial exportador. Argentina es un exportador neto de alimentos y el sector agroalimentario representa un creciente porcentaje de las exportaciones totales del país. En lo que va del siglo XXI, las exportaciones agropecuarias pasaron de representar un 24% a un 35% de las exportaciones totales, y del 45% al 64% si se incluyen productos procesados². Dentro del sector, tres rubros destacan por su peso en las exportaciones totales: los cereales (que representan casi el 15% de las exportaciones totales del país), las oleaginosas (5% de las exportaciones totales) y la carne (5% de las exportaciones totales). Si bien el 2020 implicó una caída generalizada en las exportaciones, durante los últimos años las exportaciones de cereales y de carne venían aumentando rápidamente (al 8% y 39% anual, respectivamente).
- 3.7 En cuanto a la perspectiva de género, en las Explotaciones Agropecuarias con tipo jurídico persona o sociedad de hecho no registrada, existen 222.060 productores y socios, de los cuales el 21% son mujeres y solo el 18% de los trabajadores permanentes son mujeres. Según la Organización de Naciones Unidas (ONU) Mujeres, “las diferencias de género en el acceso a la tierra y el crédito influyen en la capacidad relativa de los agricultores y las personas emprendedoras para invertir, operar a escala, y beneficiarse de nuevas oportunidades económicas”. En los últimos años la participación de las mujeres en el sector ha aumentado, sin embargo, solo el 10% de los puestos gerenciales o jerárquicos están ocupados por las mismas. En financiamiento, el 15,4% de las empresas lideradas por mujeres financia su capital de trabajo con créditos bancarios, proporción que baja al 4% cuando se trata de inversiones, mientras que en empresas lideradas por hombres las proporciones alcanzan el 31% y el 25%, respectivamente. Respecto a la brecha salarial, siguiendo los criterios de Trombetta y Cabezon (2021), hay una brecha salarial de género del 7,5%.
- 3.8 La presente CT apoyará al diseño de dos operaciones de préstamo, así como el diálogo técnico con el GdA sobre otros temas relacionados a la cartera del BID en Argentina. La primera operación (PROSAMA; AR-L1352), trabajará a nivel de los sistemas agroalimentarios y marinos, en general, para aumentar su productividad, sostenibilidad ambiental y resiliencia climática. Por su parte, la segunda operación, Programa de Desarrollo de la Ganadería Sostenible Baja en Carbono (AR -L1364), apoyará el desarrollo ambientalmente sostenible de uno de los rubros más importantes del sector agropecuario argentino. La CT financiará diversos estudios agrícolas, tecnológicos, ambientales, económicos, sociales, de género e institucionales; así como de monitoreo y evaluación, necesarios para la preparación de los tres programas mencionados; y profundizar el diálogo técnico con el GdA en temas de interés para el país y para el Banco, incluyendo el desarrollo forestal, la infraestructura rural, la innovación tecnológica y el desarrollo regional.
- 3.9 La CT está alineada con la Visión 2025 del Grupo BID (GN-3025-5), pues apoya la reactivación del sector agropecuario para alcanzar un crecimiento económico

² Las cifras corresponden a promedios móviles de tres años (2000-2002 y 2018-2020) de las clasificaciones de productos 1 y 2 (para las exportaciones agropecuarias) más 3 y 4 (productos procesados) de la nomenclatura de sistema armonizado a seis dígitos (HS6, ver <http://www.cepii.fr>). Los datos provienen del [Observatorio de Complejidad Económica](#).

sostenible e incluyente en Argentina, un país donde el sector contribuye de forma considerable al PIB y a las exportaciones, y juega un rol fundamental para la sostenibilidad económica. La CT es coherente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2), ya que está alineada con el desafío de desarrollar la productividad y la innovación —a través del apoyo al desarrollo productivo y sostenible del sector agropecuario— y con el tema transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental —mediante el enfoque en la mitigación del cambio climático y la promoción de la producción ambientalmente sostenible en todo el sector—. La CT también guarda coherencia con la Estrategia del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051), pues contribuye al segundo pilar estratégico de la recuperación económica. La CT contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 – CRF (GN-2727-12) mediante: (i) Inclusión Social e Igualdad; y (ii) Productividad e Innovación y los temas transversales de género; equidad y diversidad; cambio climático y sustentabilidad ambiental. La CT también es coherente con la estrategia del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario Ventanilla 2 - Sostenibilidad (W2A) (GN-2819-14), pues amplía la base de conocimientos sobre mitigación del cambio climático; adaptación y energía sostenible orientada a impulsar la inversión climática; fortalecer la capacidad para gestionar el riesgo de desastres y responder a las emergencias derivadas de desastres naturales; y promueve oportunidades para que los sectores productivos de que dependen directamente de ecosistemas sanos y funcionales (especialmente la agricultura, el turismo basado en la naturaleza y los segmentos asociados) mejoren la transición hacia técnicas de producción sostenibles y desarrollo.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 Las actividades que serán financiadas por la presente CT se agrupan en tres componentes, correspondientes a las operaciones cuyo diseño se estará apoyando, así como a los temas de diálogo técnico.
- 4.2 **Componente 1. Apoyo al Programa de Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria y del Manejo Sustentable de los Recursos Marítimos de Argentina (PROSAMA AR-L1352), US\$98,000.00.** El componente financiará estudios técnicos, económicos, sociales, ambientales y de género para la preparación del Programa, en colaboración con la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (SAGyP); SENASA; Instituto Nacional de Investigación Pesquera (INIDEP) y las organizaciones del sector privado que sean relevantes.
- 4.3 **Componente 2. Apoyo a la preparación del Programa de Desarrollo Ganadero Sustentable de Bajo Carbono (AR-L1364), US\$67,000.00.** El componente financiará estudios técnicos, económicos, sociales, ambientales y de género para la preparación del Programa, en colaboración con el Ministerio de Agricultura.
- 4.4 **Componente 3. Apoyo al diálogo técnico con el gobierno de Argentina, US\$135,000.00.** El componente financiará diversos estudios de análisis técnicos sobre desarrollo forestal, innovación tecnológica e infraestructura rural con énfasis en caminos rurales e irrigación.
- 4.5 Específicamente, se espera que la CT financie los productos descritos en la Tabla 1.

Tabla 1. Componentes, actividades, productos y presupuesto indicativo.

Componente	Actividades	Productos	BID/Financiamiento OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad - W2A	Financiamiento total
Componente 1. Apoyo a la preparación del Programa de Fortalecimiento de los Servicios de Sanidad Agropecuaria y del Manejo Sustentable de los Recursos Marítimos de Argentina (PROSAMA, AR-L1352)	Diagnóstico sobre el empleo en el sector pesquero.	1.1. Estudio sobre las barreras de acceso al empleo en el sector pesquero desde una perspectiva de géneros y diversidades concluido.	USD98.000	USD98.000
	Priorización de líneas de investigación para el INIDEP	1.2. Agenda institucional de investigaciones del INIDEP diseñada.		
	Taller multiactoral de identificación de capacidades para el buque de investigación ICE 1 C.	1.3. Delineamiento de capacidades necesarias para el buque de investigación ICE 1 C elaborado.		
	Análisis de capacidades de SENASA	1.4. Estudio de suelos en estación cuarentenaria Lazareto realizado.		
		1.5. Diagnóstico estructural de galpones en estación cuarentenaria Lazareto realizado.		
		1.6. Estudio de suelos en laboratorio Candelaria- Misiones realizado.		
		1.7. Estudio de suelos en oficina local San Pedro realizado.		
		1.8. Análisis de la capacidad y gestión de los recursos humanos de SENASA.		
	Contribución a la igualdad de géneros y diversidades en el SENASA	1.9. Diagnóstico institucional con perspectiva de géneros y diversidades.		

Componente	Actividades	Productos	BID/Financiamiento OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad - W2A	Financiamiento total
Componente 2. Apoyo a la preparación del Programa de Desarrollo Ganadero Sustentable de Bajo Carbono (AR-L1364)	Análisis sobre la situación del manejo de bosques con ganadería integrada y sobre certificaciones y protocolos de ganadería sustentable.	2.1. Diagnóstico de los bosques con ganadería integrada y detalle de las certificaciones y protocolos de ganadería sustentable realizado.	USD67.000	USD67.000
	Análisis de productores ganaderos	2.2. Diagnóstico socio productivo del universo de beneficiarios/as realizado.		
	Análisis de tecnologías e inversiones clave para la ganadería sostenible	2.3. Conjunto de tecnologías e inversiones para la ganadería sostenible, resiliente al clima y baja en carbono, definido.		
Componente 3. Apoyo al diálogo técnico con el gobierno de Argentina	Análisis de las condiciones de la infraestructura rural	3.1. Diagnóstico de la conectividad rural con propuestas de acción realizado.	USD135.000	USD135.000
		3.2. Caracterización y tipología de los pequeños productores rurales, por región agroeconómica, realizado.		
	Análisis de la cuantificación y monitoreo de los servicios ecosistémicos forestales	3.3. Protocolo de cuantificación y monitoreo de servicios ecosistémicos para ser implementado por productores forestales		
	Análisis de posibles intervenciones de <i>clusters</i> en economías regionales y modalidades de financiamiento	3.4. Identificación y detalle de intervenciones de <i>clusters</i> en economías regionales y modalidades de financiamiento realizada.		
	Apoyo a la evaluación de programas existente	3.5. Evaluaciones expost del Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (PROSAP IV) y del Programa de Sustentabilidad y Competitividad Forestal ()		
TOTAL			USD300.000	USD300.000

- 4.6 Como resultado de las actividades financiadas por la CT se espera aumentar el conocimiento técnico sobre varios aspectos específicos del sector agropecuario argentino, de modo que se mejore la calidad del diseño de políticas para el sector. Específicamente, el diseño del PROSAMA se beneficiará de la evidencia sobre las necesidades institucionales del INIDEP y del SENASA, así como sobre las barreras al empleo en el sector pesquero. El Programa de Desarrollo Ganadero Sustentable de Bajo Carbono, por su parte, podrá diseñarse sobre la base de un conocimiento robusto sobre la situación de los bosques con ganadería integrada, de los productores ganaderos y sobre las tecnologías e inversiones más adecuadas. Finalmente, la SAGyP contará con conocimiento sólido sobre diversos aspectos del sector que le permitirá priorizar y diseñar otras políticas de desarrollo para el sector.
- 4.7 La supervisión de la CT estará a cargo del Especialista de RND en Argentina, quién fungirá además como punto focal en la Representación del Banco en Argentina.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 La presente CT será ejecutada por el BID a solicitud del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca - actual Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, dependiente del Ministerio de Economía-, y en estricta colaboración con el SENASA e INIDEP; con el fin de facilitar la coordinación de las múltiples actividades que deberán ser realizadas entre las diversas contrapartes que participarán de esta operación, así como consolidar una visión multipropósito. Será ejecutada a través de la División de Desarrollo Rural y Desastres naturales (CSD/RND). CSD/RND será la unidad responsable de la supervisión técnica. La administración de esta operación se realizará en conjunto con la Representación del Banco en Argentina (CSC/CAR). Los procesos de contratación serán llevados a cabo en base a lo establecido en el Apéndice 10 de las Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica (modificado por el Anexo II del documento OP-619-4). La misma justifica que el Banco sea la unidad responsable de la supervisión técnica, contratación, y administración de esta CT dada su: (i) capacidad institucional para proveer y administrar los servicios de manera eficiente; y (ii) imparcialidad para asegurar la independencia de los estudios que se financien. Además, es fundamental que las primeras contrataciones sean efectivas en septiembre 2022, para poder avanzar con el diseño técnico de los programas que se planea aprobar en 2022, resultado que es posible solamente si el Banco se encarga de las contrataciones. Este factor temporal crítico representa una condición especial para justificar la ejecución por parte del BID.
- 5.2 Todas las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Todos los productos de conocimiento derivados de esta CT serán propiedad intelectual del Banco. La supervisión de la CT estará a cargo de los especialistas de RND en las oficinas del BID en Argentina y en Washington D.C.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los riesgos principales para esta Cooperación Técnica y las respectivas medidas de mitigación identificadas se resumen en la Tabla 3.:

Tabla 2. Principales riesgos y sus respectivas medidas de mitigación

Riesgo	Medidas de mitigación
Retraso en la implementación de las consultorías debido a nuevas restricciones de salud pública en el contexto de la pandemia COVID-19	Estrecha colaboración con los actores clave (SAGyP, SENASA, INIDEP) y facilitación de trabajo remoto de los consultores en la medida de lo posible
Baja articulación entre las distintas agencias indicadas como subejecutoras de los programas en preparación: SENASA, INIDEP.	Estrategia de presentación de la Cooperación Técnica, de sus recursos y métodos de implementación a todos los actores clave (SAGyP, SENASA, INIDEP) para que puedan colaborar eficientemente desde el diseño de la Cooperación Técnica.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No habrá excepciones a las políticas del Banco.

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 La presente CT financiará estudios de factibilidad (o pre-factibilidad) de proyectos de inversión y los estudios ambientales y sociales asociados, cuyos términos de referencia y productos serán consistentes con los requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - AR-T1274](#)

[Matriz de Resultados - AR-T1274](#)

[Términos de Referencia - AR-T1274](#)

[Plan de Adquisiciones - AR-T1274](#)