

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	NICARAGUA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo al Diseño e Implementación de la Estrategia del Grupo BID con Nicaragua.
▪ Número de CT:	NI-T1283
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Silva Porto Diaz, Maria Teresa (CID/CNI) Líder del Equipo; Cabezas Valencia, Rhina Marlene (CID/CID) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Castillo, Santiago Alejandro (VPC/FMP); Landazuri-Levey, Maria C. (LEG/SGO); Orozco Castellon, Sandra Lorena (CID/CNI); Suarez Sandoval, Andres Fabian (VPC/FMP); Ugarte Paguaga, Fadel Enrique (CID/CNI)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	25 Ene 2021.
▪ Beneficiario:	Nicaragua
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Países(CTY)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$200,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Mayo de 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CID/CNI-Representación Nicaragua
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CNI-Representación Nicaragua
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El principal objetivo es la realización de estudios y actividades que permitan identificar y caracterizar los desafíos de desarrollo que enfrenta Nicaragua, como parte de los insumos necesarios para el proceso de formulación de la Estrategia del Grupo BID con el país para el periodo 2022-2025.
- 2.2 Pese a un crecimiento dinámico desde la mitad de los 90s, Nicaragua continúa siendo el segundo país más pobre del hemisferio. Entre 2010 y 2017 la economía creció un promedio de 5,1% anual, superior al 4,3% registrado en Centroamérica y al 2,3% en América Latina y el Caribe (ALC) durante el mismo periodo. A pesar de estos avances, en 2017 el PIB per cápita era 21,5% menor al alcanzado 40 años antes.

- 2.3 Los acontecimientos sociopolíticos de 2018 y la pandemia del COVID-19 interrumpieron esta dinámica de crecimiento y borraron gran parte de los avances logrados en el combate a la pobreza. En abril de 2018, las protestas contra una reforma al sistema de pensiones desencadenaron una crisis socio política y una subsecuente crisis económica. El PIB se contrajo 4,0% en 2018 y 3,9% en 2019. La llegada del COVID-19 afectó la demanda externa y la inversión privada, por lo que en 2020 se estima que el PIB cayó 2,8%. Con ello Nicaragua registró su tercer año consecutivo de caída del PIB con una variación acumulada alrededor del 10,3%. Al fin de 2020 Nicaragua tenía el segundo PIB per cápita más bajo de la región solo después de Haití. La contracción económica ha resultado en un retroceso de casi una década en términos de reducción de los niveles de pobreza. Entre 2017 y 2019, la tasa de pobreza general aumentó de 41,2% a 44,4% con lo cual se ubica en los niveles de 2010¹.
- 2.4 Los daños causados por los huracanes Eta e Iota acentuaron el deterioro de las condiciones de vida de la población, particularmente en la región norte del país. Los huracanes Eta e Iota de categoría 4 (de un máximo de 5 en la escala Saffir-Simpson) tocaron tierra en el Caribe Norte de Nicaragua, los días 3 y 16 de noviembre de 2020, respectivamente. Estimaciones de las Naciones Unidas indican que 730 mil personas (11% de la población) requieren ayuda humanitaria como consecuencia del impacto de los huracanes. Se contabilizan daños por 6,2% del PIB.
- 2.5 El crecimiento económico entre 2010-2017 se dio en un entorno de estabilidad macroeconómica, la cual fue puesta a prueba por los acontecimientos de 2018. Cuentas públicas saneadas, un elevado acervo de reservas internacionales (11,7% del PIB entre 2010-2017), expectativas de inflación firmemente ancladas por la política cambiaria y un prudente manejo monetario, atrajeron la inversión dando paso a un periodo de acelerado crecimiento entre 2010 y 2017. Sin embargo, la crisis económica ha presionado las finanzas públicas. Para 2020 se estima que el déficit alcanzó el 5,5% del PIB, en comparación a 2,1% de 2017. La deuda pública para el tercer trimestre de 2020 representó 66,4% del PIB un aumento de 19,3 puntos con respecto a 2017. El sistema financiero también ha enfrentado importantes desafíos, pero en 2020 ha comenzado a recuperarse. La cartera en mora pasó de 1,1% del total de la cartera a finales de 2017 a 4,3% en noviembre de 2020 y la cartera de riesgo pasó de 2,8% a 16,9% en el mismo periodo. La cartera de crédito se ha reducido en 26,2%, siendo los sectores más afectados el pecuario (-36,4%), industrial (-29,8%) y comercio (-25,9%). Los depósitos se han estabilizado, mostrando un crecimiento interanual de 17% en noviembre de 2020, por lo que no se vislumbran riesgos de fugas de depósitos como se observó en 2018.
- 2.6 En este contexto es de mucha importancia identificar acciones y espacios de políticas públicas que permitan garantizar la estabilidad de las condiciones macroeconómicas, mejorar los indicadores sociales a través del fortalecimiento de la red de protección social, continuar con los avances en infraestructura social y productiva con impacto positivo en las condiciones de vida, productividad y conectividad de los nicaragüenses. Asimismo, es necesario el fortalecimiento del marco institucional que garantice la estabilidad para la toma de decisiones por parte de los agentes económicos.

¹ (FIDEG, 2020). Encuesta de Hogares para Medir la Pobreza en Nicaragua.

- 2.7 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de “Inclusión Social e Igualdad” al contribuir con la elaboración de estudios que permitan identificar los principales desafíos de desarrollo del país, lo que a su vez permitirá formular una estrategia que permita al Grupo BID contribuir a cerrar dichas brechas. Así mismo la CT se alinea con el desafío de “Integración Económica” ya que los estudios abordarán la necesidad de invertir en infraestructura productiva necesaria para generar un mayor crecimiento económico y contribuir a la reducción de la pobreza. Además, se alinea con el desafío de “Productividad e Innovación”, puesto que los estudios financiados por la CT tratarán temas relacionados a la diversificación de la matriz productiva y digitalización. Esta CT se alinea con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN2710-5), al buscar promover el acceso a servicios de infraestructura y mejorar la gobernanza y la eficiencia en la provisión del servicio.

III. Descripción de las actividades/componentes

- 3.1 Se han identificado tres componentes que agruparán las áreas de estudios a realizar para apoyar al diseño e implementación de la Estrategia del Grupo BID con el país.
- 3.1.1 **Fortalecimiento del capital humano (US\$80.000).** Este componente financiará el diagnóstico de las barreras que inhiben el desarrollo del capital humano, así como recomendaciones para su mejora, para ello se elaborarán: i) estudios que permitan identificar los desafíos para mejorar los servicios de salud, ii) diagnóstico sobre la ampliación del acceso y calidad de los servicios educativos, así como mejora del mercado laboral, y iii) estudios que promuevan el fortalecimiento de la red de protección social. Los productos que se esperan obtener de este componente son: i) estudio que identifica los desafíos para incrementar el acceso a los servicios de salud, así como la calidad de estos, ii) estudio que contenga un diagnóstico sobre mejora de la pertinencia y calidad de la educación para mejorar el acceso al mercado laboral, iii) estudio sobre el fortalecimiento de la red de protección social.
- 3.1.2 **Infraestructura y desarrollo productivo (US\$60.000).** Este componente financiará el diagnóstico e identificación de políticas que permitan lograr mayor crecimiento y desarrollo económico, para ello se elaborarán estudios en las siguientes áreas: i) acceso y calidad de los servicios básicos de agua y saneamiento, electricidad, transporte, vivienda, ii) digitalización y acceso a crédito de las pequeñas y medianas empresas, y iii) diversificación de la matriz productiva e integración a cadenas de valor. Los productos que se esperan obtener son: i) estudio sobre mejora de acceso y calidad de servicios básicos, ii) estudio sobre transición a economía digital y acceso a crédito de las pequeñas y medianas empresas y iii) estudio sobre la diversificación de la matriz productiva e integración de cadenas de valor.
- 3.1.3 **Gestión pública para el desarrollo y fortalecimiento del marco institucional (US\$60.000).** Este componente financiará el desarrollo de diagnósticos, incluyendo potenciales espacios de implementación de políticas, para el fortalecimiento y desarrollo del marco institucional para alcanzar mayor crecimiento económico. Para ello se elaborarán estudios sobre: i) gestión del gasto público y de la recaudación

tributaria, ii) el fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas y iii) mejora del clima de inversión. Los productos que se esperan obtener de este componente son: i) estudio sobre la gestión del gasto público y recomendaciones para mejorar su eficiencia, ii) estudio para el fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas con el fin de apoyar la gestión pública y iii) estudio para identificar los principales desafíos para mejorar el clima de negocios y atraer mayor inversión.

IV. Presupuesto indicativo

4.1 La siguiente tabla corresponde al detalle del presupuesto solicitado para cada componente, por un total de US\$200.000.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
3.1.1 Fortalecimiento del capital humano.	Desarrollo de diagnóstico y actividades complementarias para facilitar la implementación de políticas que permitan alcanzar mayores niveles de capital humano, para ello se elaborarán: i) estudio que identifica los desafíos para incrementar el acceso a los servicios de salud, así como la calidad de estos, ii) estudio que contenga un diagnóstico sobre mejora de la pertinencia y calidad de la educación para mejorar el acceso al mercado laboral, iii) estudio sobre el fortalecimiento de la red de protección social.	US\$80.000,00	US\$ 0,00	US\$80.000,00
3.1.2 Infraestructura y desarrollo productivo.	Diagnóstico, identificación y actividades complementarias para facilitar la implementación de políticas que permitan mejorar la calidad de la infraestructura social y productiva. Para ello se realizarán estudios en las siguientes áreas: i) mejora de acceso y calidad de servicios básicos, ii) transición a economía digital y acceso a crédito de las pequeñas y medianas empresas y iii) diversificación de la matriz productiva e integración de cadenas de valor.	US\$60.000,00	US\$ 0,00	US\$60.000,00
3.1.3 Gestión pública para el desarrollo y fortalecimiento del marco institucional.	Desarrollo de diagnósticos, incluyendo potenciales espacios de implementación de políticas para el fortalecimiento y desarrollo del marco institucional para alcanzar mayor crecimiento económico. Para ello se elaborarán estudios sobre: i) la gestión del gasto público y de la recaudación tributaria, ii) el fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas y iii) mejora del clima de inversión.	US\$60.000,00	US\$ 0,00	US\$60.000,00

4.2 La supervisión de esta CT estará a cargo de la Representación del Banco en Nicaragua (CNI). El punto focal designado en la Representación y responsable de la ejecución será la economista de país CID/CNI.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El Banco administrará y ejecutará los recursos de la presente CT. Esto permitirá asegurar una ejecución oportuna y el cumplimiento de los objetivos previstos. Es importante mencionar que el Banco en Nicaragua ha contratado firmas para estudios similares a los requeridos por esta CT, por lo que cuenta con la experiencia necesaria para llevar a cabo las actividades propuestas.
- 5.2 Adquisiciones. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El principal riesgo identificado es la falta de disponibilidad de fuentes de información actualizada debido a los rezagos en la publicación de estadísticas oficiales. Para mitigar este riesgo, el Banco mantendrá una comunicación estrecha con las entidades a cargo de las fuentes de información a fin de identificar con antelación posibles retrasos en la generación de datos e identificar fuentes alternativas en los casos donde corresponda.

VII. Salvaguardias ambientales

- 7.1 No se prevé que existan riesgos e impactos sociales y ambientales negativos. Basado en la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias, B.3 y dado que la CT no involucra despliegue de infraestructura, se le ha asignado una categoría de impacto ambiental C.

[Safeguard Policy Filter Report](#)

[Safeguard Screening Form](#)

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - NI-T1283](#)

[Términos de Referencia - NI-T1283](#)

[Plan de Adquisiciones - NI-T1283](#)