

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**ARGENTINA**

**PROGRAMA DE MEJORA DE LOS SERVICIOS DE PROVISIÓN DE AGUA  
POTABLE EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

**(AR-L1345)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Jorge Oyamada Kroug (WSA/CAR), Jefe de Equipo; Kleber B. Machado (INE/WSA), Jefe de Equipo Alterno; Henry A. Moreno, María Eugenia de la Peña, Corinne Cathala, Javier García Merino, Carlos Güiza y Marilyn I. Guerrero (INE/WSA); Matias Guichon y Marco Antonio Cevallos (WSA/CAR); Marcello Basani (WSA/CUR); Alfred Grunwaldt (CSD/CCS); Mauricio Tapia y Soraya Senosier (VPS/ESG); Florencia Magdalena Méndez (SCL/GDI); Juan Manuel Casalino (LEG/SGO); Maria Fernanda Merino Juarez (SPD/SDV); Analía La Rosa, Sofía García Bailón y Roberto Laguado (FMP/CAR); Carolina Conde e Ignacio Sánchez (CSC/CAR).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática, y justificación.....	2
B. Objetivo, componentes y costo .....	9
C. Alineación Estratégica .....	10
D. Análisis de Viabilidad .....	11
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>13</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	13
B. Riesgos ambientales y sociales .....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	15
<b>III. ESQUEMA DE EJECUCIÓN Y DE MONITOREO DE EVALUACIÓN DE RESULTADOS .....</b>	<b>16</b>
A. Esquema de ejecución.....	16
B. Esquema de monitoreo y evaluación de resultados .....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS	
EE#1	<a href="#">Plan de Ejecución del Proyecto</a>
EE#2	<a href="#">Resumen de la Revisión Ambiental y Social</a>
EE#3	<a href="#">Monitoreo y Evaluación</a>
EE#4	<a href="#">Borrador del Reglamento Operativo</a>
EE#5	<a href="#">Borrador del Modelo de Informe de Seguimiento de Progreso</a>
EE#6	<a href="#">Análisis de Viabilidad Técnica</a>
EE#7	<a href="#">Análisis de Viabilidad Económica</a>
EE#8	<a href="#">Análisis de Viabilidad Financiera PBA</a>
EE#9	<a href="#">Análisis de Viabilidad Financiera ABSA</a>
EE#10	<a href="#">Análisis de Cumplimiento de la Política de Servicios Públicos</a>
EE#11	<a href="#">Análisis de Aspectos de Género, Diversidad e Inclusión</a>
EE#12	<a href="#">Análisis de Aspectos de Cambio Climático y Alineación con el Acuerdo de París</a>
EE#13	<a href="#">Marco de Gestión Ambiental y Social</a>
EE#14	<a href="#">Estudios de Impacto Ambiental y Social</a>

<b>ABREVIATURAS</b>	
ABSA	Aguas Bonaerenses S.A.
AP	Agua Potable
AyS	Agua y Saneamientos
AySA	Agua y Saneamientos Argentinos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CABA	Ciudad Autónoma de Buenos Aires
CC	Cambio Climático
DIPAC	Dirección Provincial de Agua y Cloacas
EIAS	Estudios de Impacto Ambiental y Social
ESRS	Resumen de la Revisión Ambiental y Social
GEI	Gases de Efecto Invernadero
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
MGAS	Marco de Gestión Ambiental y Social
MISP	Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de Buenos Aires
MPAS	Marco de Políticas Ambientales y Sociales
MR	Matriz de Resultados
NDAS	Normas de Desempeño Ambiental y Social
NDC	Contribución Nacional Determinada
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OE	Organismo Ejecutor
OyM	Operación y Mantenimiento
PACI	Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional
PBA	Provincia de Buenos Aires
PEI	Plan Estratégico de Infraestructura
PEP	Plan de Ejecución del Proyecto
PSPD	Política de Servicios Públicos Domiciliarios
RMBA	Región Metropolitana de Buenos Aires
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SSRH	Subsecretaría de Recursos Hídrico del MISP
SSPyEI	Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Infraestructura del MISP
TIR	Tasa Interna de Retorno
UCEPO	Unidad de Coordinación y Ejecución de Proyectos de Obras

## RESUMEN DEL PROYECTO ARGENTINA

### PROGRAMA DE MEJORA DE LOS SERVICIOS DE PROVISIÓN DE AGUA POTABLE EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (AR-L1345)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	
Provincia de Buenos Aires (PBA)			Plazo de amortización:	24,5 años
Garante:			Período de desembolso:	5 años
República Argentina			Período de gracia:	6 años <sup>(b)</sup>
Organismo Ejecutor (OE):			Tasa de interés:	Basada en SOFR
El Prestatario por intermedio del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos (MISP) a través de la Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Infraestructura (SSPyEI).			Comisión de crédito:	(c)
Modalidad de Préstamo:			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Programa de Obras Múltiples				
Fuente	Monto (US\$)	%	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25
BID (Capital Ordinario) <sup>(d)</sup> :	75.000.000	80	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Aporte Local:	18.750.000	20		
Total:	93.750.000	100		
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general es contribuir a mejorar la calidad de vida de la población que vive en la PBA mediante la provisión de servicios de Agua Potable (AP). Los objetivos específicos son: (i) mejorar la calidad y capacidad operativa de los servicios de AP; y (ii) mejorar la gestión de Aguas Bonaerenses S.A. (ABSA) y de los entes provinciales vinculados al servicio de agua y saneamiento.				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> (i) la suscripción y entrada en vigencia de un convenio marco entre el MISP y ABSA que se menciona en el inciso (i) del ¶3.7, en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco (¶3.8); y (ii) la aprobación del Reglamento Operativo del Programa ( <a href="#">ROP</a> ) mediante Resolución del MISP, en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco (¶3.8).				
<b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> (i) al momento de la transferencia a ABSA de cada obra construida con recursos del Componente 1 del Programa, que se haya suscrito y entrado en vigencia el convenio de transferencia y operación entre el OE y ABSA que se menciona en el inciso (ii) del párrafo 3.7; y (ii) previo al inicio de la ejecución de las actividades del Componente 2 del Programa relacionadas al fortalecimiento de la gestión de ABSA: (a) que se haya acordado, a satisfacción del Banco, las recomendaciones que surjan del análisis de capacidad institucional de ABSA, de acuerdo con los instrumentos del Banco; y (b) que se haya presentado evidencia de la suscripción y entrada en vigencia de un convenio de subejecución entre el OE y ABSA para la transferencia de recursos y la ejecución de dichas actividades, que se menciona en el inciso (iii) del párrafo 3.7, en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco (¶3.9).				
Adicionalmente, ver condiciones contractuales especiales de desembolso y ejecución en el Anexo B del Resumen de la Revisión Ambiental y Social (ESRS) ( <a href="#">EE#2</a> ).				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna				
Alineación Estratégica				
Desafíos <sup>(e)</sup> :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/> EI <input type="checkbox"/>	
Temas Transversales <sup>(f)</sup> :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/> IC <input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Objetivos de Desarrollo Sostenible<sup>(g)</sup>:</b>	ODS1 <input checked="" type="checkbox"/> ODS2 <input type="checkbox"/> ODS3 <input checked="" type="checkbox"/> ODS4 <input type="checkbox"/> ODS5 <input type="checkbox"/> ODS6 <input checked="" type="checkbox"/> ODS7 <input type="checkbox"/>			
	ODS8 <input type="checkbox"/> ODS9 <input checked="" type="checkbox"/> ODS10 <input checked="" type="checkbox"/> ODS11 <input checked="" type="checkbox"/> ODS12 <input checked="" type="checkbox"/> ODS13 <input checked="" type="checkbox"/> ODS14 <input type="checkbox"/>			
	ODS15 <input type="checkbox"/> ODS16 <input type="checkbox"/> ODS17 <input type="checkbox"/>			

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el período de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) En virtud del documento AB-2990, el ritmo del desembolso por parte del BID de los recursos del financiamiento con cargo del CO del BID estará sujetos a límites máximos: (i) hasta 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha en que el Directorio Ejecutivo apruebe el préstamo. Estas limitaciones podrían resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del BID respecto a dichas limitaciones, siempre y cuando se haya notificado por escrito al prestatario.
- (e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (f) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).
- (g) ODS (Objetivo de Desarrollo Sostenible). Para más información sobre los ODS ingrese a [este enlace](#) y para consultar la Metodología del Grupo BID para la Clasificación de Proyectos Según los ODS, ingrese a [este enlace](#).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática, y justificación

- 1.1 **La Provincia de Buenos Aires (PBA).** Con más de 15,5 millones de habitantes, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC)<sup>1</sup>, la PBA es la provincia más poblada de la República Argentina. Del total de habitantes, unos 12 millones viven en la denominada región metropolitana<sup>2,3</sup> que políticamente pertenece a la PBA y que rodea a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Fuera de la Región Metropolitana de Buenos Aires (RMBA)<sup>4</sup> en el llamado interior bonaerense<sup>5</sup>, viven unos 3,9 millones de habitantes. Con una densidad de 50,8 hab/km<sup>2</sup>, la PBA es la tercera jurisdicción más densamente poblada<sup>6</sup> solo por detrás de la CABA y la Provincia de Tucumán.
- 1.2 **Marco Institucional del sector de Agua y Saneamiento (AyS).** El organismo que posee la competencia de rectoría sectorial de AyS a nivel nacional es el Ministerio de Obras Públicas, a través de la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica que establece la política y planificación nacional, y asigna los recursos de inversión al sector. En la PBA, la rectoría del sector recae en el Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos (MISP), a través de la Subsecretaría de Recursos Hídrico (SSRH) y la Dirección Provincial de Agua y Cloacas (DIPAC). Por otro lado, las tareas de fiscalización y control son realizadas por la Autoridad del Agua del gobierno de la PBA. El servicio de AyS en la PBA es administrado, desde 2002, por Aguas Bonaerenses S.A. (ABSA)<sup>7</sup>, empresa pública, dependiente del gobierno de la PBA, que presta los servicios a 53 municipios de la PBA. Por su parte, Agua y Saneamientos Argentinos (AySA), empresa pública, presta los servicios a la población de la CABA y, desde 2016, a 25 municipios del Gran Buenos Aires.
- 1.3 **Diagnóstico de la problemática en el acceso a los servicios AyS en la PBA.** Si bien, entre el 2010 y 2019, la cobertura de los servicios en la PBA aumentó

---

<sup>1</sup> [https://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/poblacion/censo2010\\_tomo1.pdf](https://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/poblacion/censo2010_tomo1.pdf)

<sup>2</sup> <https://observatorioamba.org/planes-y-proyectos/rmba>

<sup>3</sup> [http://www.mosp.gba.gov.ar/sitios/urbanoter/planurbana/RMBA\\_ModeloActual.pdf](http://www.mosp.gba.gov.ar/sitios/urbanoter/planurbana/RMBA_ModeloActual.pdf)

<sup>4</sup> La RMBA es el área geográfica que abarca la totalidad de los asentamientos urbanos, y sus respectivas áreas de influencia, integrados funcionalmente con el área urbana principal y abarca 44 unidades administrativas, sobre un área de 18.380 km<sup>2</sup> ([enlace](#)).

<sup>5</sup> Hacia una clasificación de los municipios bonaerenses. Documento de Trabajo Dirección Provincial de Estudios y Proyecciones Económicas -DPEPE N°04/2012 diciembre de 2012, ([enlace](#)).

<sup>6</sup> La PBA presenta dos realidades demográficas, poblacionales y sociales muy distintas ya que en la región metropolitana (excluyendo la CABA) hay una densidad de población de 867,9 Hab/km<sup>2</sup>; mientras que en el territorio comprendido por todos los municipios del interior bonaerense la densidad de población es de 12,5 Hab/km<sup>2</sup>.

<sup>7</sup> ABSA se crea por Decreto 517/02 del 13 de marzo de 2002, que fue ratificado por Ley N° 12.989 del 28 de noviembre de 2002, en el cual se establece, entre otros, que ABSA asumirá la prestación del servicio en iguales términos y condiciones que los previstos en el Contrato de Concesión celebrado con la anterior concesionaria, con excepción del régimen de inversiones y de expansión del servicio. El Contrato de concesión establece en su Apartado 1.7 que el plazo de la Concesión es de treinta años desde el 1 de julio de 1999, fecha en que la Concesionario Azurix Buenos Aires S.A. tomó de posesión del servicio.

significativamente en saneamiento y ligeramente en Agua Potable (AP<sup>8</sup>), aún existen brechas de acceso<sup>9</sup>, persistiendo los problemas de calidad del servicio de AP, especialmente en los aglomerados y localidades urbanas menores a 100.000 habitantes (área de intervención de la mayoría de las localidades de esta operación), áreas urbanas<sup>10</sup> y periurbanas del conurbano, donde se concentra la población con niveles de pobreza más altos<sup>11</sup>. Lo anterior es particularmente relevante ya que existe un vínculo positivo<sup>12</sup> entre calidad ambiental, salud<sup>13</sup> y disponibilidad de servicios de AyS<sup>14</sup>. La probabilidad de contraer enfermedades de origen hídrico disminuye cuando se cuenta con un servicio de AyS<sup>15</sup>, lo que tiene un efecto directo en la reducción de la mortalidad y morbilidad infantil<sup>16</sup>.

- 1.4 **Algunos factores que explican las brechas en coberturas son:** (i) falta de priorización de inversiones en el sector; (ii) falta de planificación y de una cartera de proyectos (preinversión) viables para cerrar las brechas de acceso existentes o para acompañar el crecimiento poblacional; (iii) baja capacidad de los entes provinciales para ejecutar y supervisar obras, afectando la eficiencia del gasto público y la efectividad de las inversiones; (iv) recursos insuficientes para hacer frente a las necesidades de mantenimiento y expansión del servicio (v) infraestructura existente, por lo general, ha superado su vida útil<sup>17</sup> y reporta deficiencias de operación y mantenimiento (OyM), afectando la sostenibilidad de

---

<sup>8</sup> Según datos del Censo 2010, de la Encuesta Permanente de Hogares -EPH (cuarto trimestre de 2019) y de la Base de Información Nacional de Agua y Saneamiento (BINAS), recopilados por la Dirección Nacional de Agua Potable y Saneamiento (DNAPyS), en la PBA la cobertura de AP por red era del 74,4% y se saneamiento por red 45%; para 2019 esas coberturas aumentaron a 76,5% y 55,4%, respectivamente.

<sup>9</sup> La brecha de cobertura en AP llega al 23,5% y en saneamiento al 44,6% de la población de la PBA.

<sup>10</sup> La mayor concentración de pobreza está en el conurbano bonaerense. En el caso de las localidades de la muestra de esta operación, San Vicente y Marcos Paz, con 12,3% y 15,8% de la población con por lo menos una NBI tienen un % de NBI mayor que el promedio de los partidos del GBA (9,3%). El resto de las localidades de la muestra, que son todas de la zona rural, tienen un porcentaje de población con al menos una NBI, de entre 2,6% y 6%, que es más bajo, que el promedio del GBA INDEC. Encuesta Permanente de Hogares - EPH tercer trimestre 2020. [www.indec.gob.ar](http://www.indec.gob.ar)

<sup>11</sup> La cobertura de AP en poblaciones con necesidades básicas insatisfechas (NBI) se ubica en 73%, mientras que en los sectores que no presentan NBI la cobertura se eleva al 85%. Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento – 2016 ([enlace](#)).

<sup>12</sup> Prüss-Ustün, A., et al. 2014 y Kremer, M., et al. 2007.

<sup>13</sup> Según una [evaluación de impacto experimental realizada por el BID en comunidades menores de Bolivia](#), los proyectos de AyS disminuyen la incidencia de diarrea en el subgrupo de 6 a 17 años en 10 puntos porcentuales.

<sup>14</sup> Para cerrar las brechas de acceso, reducir desigualdades y lograr que los beneficios se materialicen, según la publicación insignia del Banco [DIA 2020](#): De estructuras a Servicios, además de invertir en infraestructura, hay que asegurarse que los servicios sean de calidad y que los usuarios usen la infraestructura adecuadamente.

<sup>15</sup> Una consultoría en Argentina, realizado en el marco de la preparación de la operación 3256/OC-AR, encontró que la falta de alcantarillado incrementa la probabilidad de contraer enfermedades de origen hídrico, entre un 9% y 24% Halcrow 2013. Plan de Manejo Integral de la Cuenca del Río Reconquista - Metodología de Evaluación de Proyectos. Tomo V pp.23-25. Galiani et al. (2007); encontraron reducciones en presencia, frecuencia y severidad de episodios de diarrea en niños por expansión de red de agua en Argentina ([enlace](#)).

<sup>16</sup> Wagstaff and Claeson 2004, ([enlace](#)); Gamper-Rabindran, et. al. 2010, ([enlace](#)) y Schady, N., 2015, ([enlace](#)).

<sup>17</sup> En la mayoría de los casos la infraestructura de tratamiento y distribución de AP tiene más de 70 años de antigüedad. Con base en el tipo de infraestructura y los materiales utilizados, la vida útil estimada sería: (i) para estructuras de hormigón de plantas de tratamiento, 50 años; (ii) para equipos mecánicos y eléctricos, de 15 a 25 a; y (iii) para tuberías de conducción a presión, 25 años. "EPA-816-R02-20, September, 2002 ([enlace](#)).

los mismos<sup>18</sup>; (vi) necesidad de incorporar procesos adicionales de tratamiento de agua para ajustarse a las normas de calidad establecidas (¶2.5); y (vii) limitaciones en la capacidad instalada en ABSA para captar, tratar, almacenar y distribuir el AP.

- 1.5 **Gestión del servicio de AyS.** ABSA presenta desafíos en materia de gestión operacional y financiera, entre otros: (i) bajos valores de micro medición (en torno a un 30% en 2021); (ii) limitados niveles de recaudación<sup>19</sup>; (iii) pérdidas de agua que se estima entre 40<sup>20</sup> y 45%<sup>21</sup>, del volumen producido; y (iv) retos en la calidad del agua suministrada por las características naturales del agua proveniente de los acuíferos, que presenta contaminantes naturales como arsénico, sodio y flúor y otros contaminantes como nitratos y nitritos por encima de la norma<sup>22</sup>.
- 1.6 **Género, discapacidad e inclusión.** El MISP de la PBA, no incluye dentro de sus pliegos de licitación de obras requisitos o criterios de género que permita fomentar la igualdad de oportunidades dentro del sector, sobre todo en las empresas contratistas que ofrecen servicios en el sector de AyS. Además, en lo que respecta a personas con discapacidad e inclusión, el organismo aún no cuenta con un área que promueva esta agenda. En el 2021, el MISP creó el Programa para la Equidad de Género<sup>23</sup>, que incluye diferentes líneas de acción entre las cuales se encuentran: asistencia técnica y capacitaciones para las empresas contratistas. A partir de la realización de una Encuesta<sup>24</sup> aplicada a las empresas contratistas del sector de AyS, se observa que del total de trabajadores solo el 7.1% son mujeres, mientras que en los cargos de directorios es un tanto mayor ascendiendo a 17,1% de estas posiciones. En las áreas donde hay mayor participación de mujeres es en las transversales tales como, legales, administración y finanzas, comunicación y recursos humanos, todavía resta poder ocupar más cargos en áreas centrales como los departamentos técnicos y operativos. Respecto a los temas de personas con discapacidad, ninguna empresa encuestada ha manifestado contar con una política en esa materia ([EE#11](#)).
- 1.7 **Innovación tecnológica y transformación digital.** Las inversiones en digitalización y automatización, así como la innovación y adopción de nuevas

---

<sup>18</sup> Como se destaca en el [DIA 2020](#), la sostenibilidad de los servicios no solo se basa en las infraestructuras, sino en la forma en que se gestionan y regulan esos servicios.

<sup>19</sup> Importe cobrado anual / importe facturado anual. 72% para 2021.

<sup>20</sup> Porcentaje de pérdidas en proyectos de la muestra, principalmente causado por el tipo de materiales (hormigón armado con juntas deterioradas) en las redes primarias de distribución (troncales) y que han superado su vida útil.

<sup>21</sup> Un estudio de benchmarking de ADERASA de una muestra representativa de operadores de América Latina, obtuvo niveles de micromedición del 78% y de ANC del 42% en promedio.

<sup>22</sup> La norma de calidad del agua modificó recientemente el límite permitido para el contenido de arsénico, lo que obliga a modificar los procesos de potabilización para cumplir con los parámetros permisibles emitidos por la Secretaría de Calidad en Salud y la Secretaría de Alimentos, Bioeconomía y Desarrollo Regional ([Resolución Conjunta 22/2021](#)).

<sup>23</sup> Aprobado por Resolución 242/2021, con apoyo del BID a través del Préstamo BID 4435/OC-AR Programa de Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de la PBA.

<sup>24</sup> Se presentan los datos preliminares de la Encuesta Género, Diversidad e Inclusión en el Sector de Agua y Saneamiento realizada en conjunto MISP y BID, sobre las empresas contratistas de AyS, se estima que son aproximadamente 28 empresas en total.



tecnologías mejoran la eficiencia de la prestación de los servicios ([DIA 2020](#))<sup>25</sup>, permiten generar información en tiempo real para informar la toma de decisiones, lo que permite mejorar la calidad del servicio<sup>26</sup>. ABSA presenta desafíos para la operación eficiente de los sistemas debido a la amplia dispersión geográfica de los sistemas de provisión de AP y a la falta de información georreferenciada, lo que no permite identificar los puntos sensibles en los sistemas de distribución.

- 1.8 **Cambio Climático (CC) y sostenibilidad ambiental.** Argentina es vulnerable a los impactos del CC dadas sus condiciones socioeconómicas y características orográficas, climáticas y geográficas. Entre 1960 y 2010 se ha observado un aumento en la temperatura promedio anual a nivel nacional, que en algunas partes de la región Patagónica ha incrementado hasta un grado centígrado. Respecto a la precipitación las series históricas muestran un aumento en casi todo el país en el mismo periodo, con los mayores aumentos en la zona este y en algunas zonas semiáridas<sup>27</sup>. Por otro lado, las precipitaciones intensas también aumentaron tanto en frecuencia como intensidad en todo el país, aunque en algunas zonas más que otras, destacándose así la región litoral húmeda. En este sentido, la infraestructura de AyS debe tener en cuenta estos cambios en la intensidad de la lluvia para evitar daños producidos por inundaciones ([EE#12](#)).
- 1.9 En cuanto a generación de Gases de Efecto Invernadero (GEI), [la segunda Contribución Nacional Determinada](#) (NDC por sus siglas en inglés), presenta una meta ambiciosa bajo la cual se espera limitar las emisiones de GEI a un nivel 27% inferior a la primera NDC previamente comprometida en 2016, y plantea la preparación de la estrategia nacional de desarrollo con bajas emisiones a largo plazo, con el objetivo de alcanzar un desarrollo neutral en carbono al 2050. De acuerdo con el último [Informe Bienal \(IBA3\) de emisiones de GEI](#) de Argentina, las emisiones netas totales del país del año 2016 se estimaron en 364.436 GgCO<sub>2</sub>e. La [Ley N° 27.520](#) de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático dictó la creación del Gabinete Nacional de CC, instancia de coordinación interministerial para alcanzar los acuerdos necesarios para cumplir con las metas de la NDC y preparar dos marcos de política centrales: (i) los Planes Nacionales de Adaptación y de Mitigación al Cambio Climático, con el objetivo de integrar las acciones de adaptación y mitigación en los planes de trabajo de los diversos ministerios y áreas del Gobierno; y (ii) la estrategia de descarbonización a largo plazo.

---

<sup>25</sup> Según el [DIA 2020](#), la digitalización de los servicios de infraestructura puede impulsar el crecimiento económico (aumento del PIB de unos 5,7% en promedio para LAC) y favorecer a los más pobres por la disminución de los precios de los servicios, dado que éstos gastan una proporción mayor de su ingreso (14,1%) que los ricos (menos del 11%).

<sup>26</sup> Dada la posibilidad de que la pandemia del COVID-19 continúe, las empresas deberán considerar formas de aumentar la automatización de sus procesos y utilizar la tecnología emergente para minimizar el contacto con sus clientes y la exposición de los empleados.

<sup>27</sup> Argentina es particularmente vulnerable al CC ya que posee zonas costeras, zonas áridas y semiáridas expuestas a sequía y desertificación, zonas expuestas al deterioro forestal, zonas propensas a los desastres naturales y zonas de ecosistemas frágiles. Cambios proyectados de temperatura bajo las dos vías de concentración representativas (RCPs por sus siglas en inglés) extremos tanto para un futuro cercano como lejano, oscilan entre 0 a 1.0 grado centígrado con respecto al periodo 1960-2010. En todos los casos el calentamiento sería mayor en el norte que en el centro y sur del país. En cuanto a las proyecciones de precipitación promedio, los modelos indican cambios marginales con respecto al histórico entre -10% y 10%, sin embargo, si se proyectan aumentos de precipitación extrema. Las proyecciones de precipitación tienen un alto nivel de incertidumbre ([Tercera Comunicación Nacional](#)).

- 1.10 En cuanto a adaptación, la NDC ha identificado un grupo de 35 acciones, destacándose en relevancia con el sector de AyS: (i) aumentar la resiliencia de los polos y las áreas industriales ante eventos climáticos extremos; (ii) gestionar el patrimonio hídrico con un enfoque integral para asegurar la disponibilidad, uso sostenible y calidad del recurso para los diversos usos humanos y naturales frente a los impactos del CC; y (iii) fomentar la educación y la cultura ambiental a través de la sensibilización y el conocimiento sobre los impactos del CC, los riesgos y las vulnerabilidades para una política pública de adaptación efectiva.
- 1.11 **Estrategia de la PBA.** Si bien aún se cuenta con brechas en las coberturas de los servicios de AyS (¶1.14), la PBA ha priorizado atender los temas de calidad y eficiencia en la prestación del servicio de AP, que les permita incrementar la capacidad operativa de ABSA y así poder aumentar la cobertura de AP de forma sostenida. Las intervenciones del Programa están enmarcadas en el [Plan Estratégico de Infraestructura](#) 2020-2024 de la PBA que propone “canalizar los recursos provinciales<sup>28</sup> hacia obras que transforman la vida de las y los bonaerenses a través del acceso a la salud, a servicios de calidad, a un ambiente saludable y a una vivienda digna”, al contribuir a aumentar el acceso a servicios de agua de calidad, la incorporación de innovación en la prestación de los servicios y la generación de empleos<sup>29</sup>. El Programa también es coherente con el Plan Federal de Agua y Saneamiento, el cual propone un abordaje integral en el acceso a servicios básicos de AyS para toda la población. Dicho plan define como meta intermedia a la universalización de los servicios estipuladas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), alcanzar una cobertura del 88% de acceso a AP y de un 66% de acceso a saneamiento en todo el país para el año 2023, y al [Plan Argentina Hace](#), al promover pequeñas y medianas obras en la PBA, para revitalizar la economía, generar empleo local con paridad de género y garantizar el derecho al acceso al AyS.
- 1.12 **Estrategia y diseño del Programa.** En consonancia con la estrategia de actuación de la PBA, la operación propone financiar por una parte, intervenciones para mejorar la calidad del agua, que requieren incorporar procesos adicionales de tratamiento del agua para adecuarse a los parámetros de calidad establecidos por el Código Alimentario Argentino (¶1.5), y por otra, mejore la eficiencia operacional, reduciendo pérdidas de AP en acueductos troncales que ya han superado su vida útil y presentan los mayores porcentajes de pérdidas (¶1.5, ¶1.21). Además, se propone acompañar estas inversiones con acciones de fortalecimiento del operador de los sistemas (ABSA) orientado a la sostenibilidad de las inversiones, así como de la DIPAC, que estará encargada de la supervisión de las obras y de llevar adelante los estudios de preinversión y planificación sectorial en la PBA (¶1.22). A partir de estas intervenciones, ABSA contará con una infraestructura que le permitirá cumplir con los parámetros de calidad establecidos, así como con mayor capacidad de distribución de AP, más eficiente (al reducir las pérdidas físicas de agua) y mejor gestionada, que a su vez permitirá

---

<sup>28</sup> La inversión total prevista en AyS en el Plan Estratégico de Infraestructura (PEI) es de US\$1,35 billones e incluye también la provisión de agua segura en pequeños pueblos en zonas de escasez o criticidad del recurso. El total de beneficiarios por las obras de agua se estima en 4,5 millones de habitantes, y 2,3 millones de personas beneficiadas por las obras de cloaca. Con este conjunto de intervenciones, el PEI estima generar 14.056 puestos de trabajo.

<sup>29</sup> El [DIA 2020](#) estima que en ALC se generan aproximadamente 30.000 empleos directos e indirectos por cada US\$1.000 millones invertidos en infraestructura.

a la empresa extender la cobertura a zonas que aún no cuentan con el servicio (¶1.3), así como atender la demanda futura de forma sostenible.

- 1.13 **Estrategia para la inclusión de género y diversidad.** Tomando en cuenta el diagnóstico (¶1.6), el Programa enfocará acciones para fomentar: (i) la inclusión de requisitos de género en la totalidad de los documentos de licitación de obra para las empresas contratistas del Programa, tales como: políticas de igualdad de género que impulsan las empresas, la nómina de personal desagregada por género y funciones, contar con servicios sanitarios diferenciados por género, uso del lenguaje inclusivo, entre otras; (ii) la realización de capacitaciones y asistencia técnica de género a las empresas contratistas, que serán cubiertos por el préstamo 4435/OC-AR “Programa de Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de la Provincia de Buenos Aires” en ejecución por , que financia a la unidad de género del MISP, y (iii) asistencia técnica y capacitaciones específicas para la inclusión del enfoque de personas con discapacidad en el MISP, financiada con fondos de esta operación.
- 1.14 **Estrategia para incorporar innovaciones en la gestión de los servicios de AyS.** Se propone acompañar las inversiones con acciones que faciliten la identificación y actuación sobre las áreas que requieren transformación y mejora, utilizando en particular las herramientas de AquaRating de innovación. Dichas herramientas permiten analizar la situación y predisposición de la empresa hacia la innovación e identificar acciones innovadoras prioritarias y encuadrarlas en un plan que asegure la innovación útil y eficiente, alineada con las responsabilidades y funciones esenciales de una empresa prestadora de servicios de AyS. Se propone financiar la instalación de equipos de telemetría y comandos a distancia, que permita la operación remota de los sistemas, y ampliar y fortalecer los sistemas de digitalización e información georreferenciada (digitalización de planos, actualización de modelos hidráulicos, equipos de comunicación, entre otros), que permitan unificar la base de información operativa y de datos del servicio de ABSA.
- 1.15 **Estrategia para incorporar aspectos de CC.** En base al diagnóstico presentado anteriormente (¶1.8, ¶1.9, ¶1.10), el Programa contribuye con la mitigación de GEI a través de: (i) inversiones en los sistemas de AP para reducir las pérdidas físicas de agua y (ii) la selección de alternativas tecnológicas de bajas emisiones de GEI para potabilización y control de arsénico en línea con las nuevas regulaciones. Por otro lado, el Programa contribuye igualmente con adaptación por medio de: (i) inversiones para reducir los riesgos de la infraestructura de AP asociados a inundaciones más frecuentes y (ii) un estudio de modelación hidráulica que incluirá los cambios proyectados de CC en la hidrología local con miras a desarrollar un programa de protección de acuíferos.
- 1.16 **Experiencia del Banco en el Sector.** El Banco tiene amplia experiencia en la preparación y ejecución de programas de AyS en Argentina, contando con una [cartera actual](#) de 10 operaciones de préstamos en ejecución, de los cuales 8 son del subsector de AP y saneamiento. Esta operación continuará la misma línea de trabajo que se viene implementando y que está asociada a una estrategia del

Banco de apoyo integral<sup>30</sup> al mejoramiento de los servicios de AyS en el país, y que contempla intervenciones en centros urbanos (línea CCLIP [AR-X1017](#)); en el Área Metropolitana de Buenos Aires (líneas CCLIP [AR-X1013](#) y [AR-O0004](#)); en las cuencas del río Reconquista ([3256/OC-AR](#)) y del río Uruguay ([4822/OC-RG](#)); y en las provincias que forman parte del Plan Belgrano ([2776/OC-AR](#) y [4312/OC-AR](#)). El financiamiento de estas intervenciones con recursos del Banco alcanza un monto total de USD2.199 millones, de los cuales el 40% se encuentra desembolsado, y hasta el momento ha beneficiado a más de 840 mil hogares con servicios de AyS.

- 1.17 **Lecciones aprendidas aplicables al Programa.** Entre las principales lecciones aprendidas identificadas en la evaluación de operaciones similares en Argentina<sup>31</sup> y en la región, se destacan: (i) generar una cartera de proyectos en los primeros años de ejecución que permita acelerar el compromiso de recursos del Programa, para lo cual se propone, por una parte, el fortalecimiento del equipo de preinversión de la DIPAC (¶1.22) y, por otra, adelantar el diseño de los proyectos adicionales a la muestra con recursos del Programa de Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión de la PBA ([4435/OC-AR](#)) actualmente en ejecución, que permita iniciar el diseño de dichos proyectos antes de que la operación entre en vigencia; (ii) fortalecer las capacidades de supervisión de obras para reducir las desviaciones en plazos y costos, para lo cual se prevé apoyar con equipamientos, sistemas y recursos humanos a la DIPAC (¶1.22); (iii) asegurar una adecuada OyM de las inversiones, para lo cual se prevé fortalecer las capacidades de gestión de ABSA que será el operador de los sistemas, incluyendo la capacitación de sus funcionarios en las nuevas tecnologías e infraestructuras a ser financiadas (¶1.22); y (iv) asegurar la oportuna ejecución del componente de fortalecimiento, para lo que se inició la implementación del [AquaRating](#) en ABSA durante la preparación del Programa, así como la elaboración de los términos de referencia para la actualización del plan director de AyS de la PBA y de los estudios hidrogeológicos, que permitan iniciar oportunamente los procesos de contratación<sup>32</sup>.
- 1.18 **Estrategia del Grupo BID en el país.** El Programa está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Argentina 2021-2023 (GN-3051) en el área prioritaria de “Reducción de la pobreza protección social a los más vulnerables”, que tiene como uno de sus objetivos estratégicos, “mejorar las condiciones de hábitat y movilidad de la población”. El Programa busca mejorar el acceso a AyS en comunidades menores de la PBA con el consiguiente impacto en la salud y la salubridad (¶1.4) priorizando proyectos por su impacto social y económico (¶3.5). El Programa forma parte del Informe sobre el Programa de Operaciones 2022 (GN-3087).
- 1.19 **Coherencia con la Política de Servicios Públicos Domiciliarios (PSPD) (GN-2716-6).** Este Programa y los objetivos nacionales son congruentes con los principios de la PSPD y satisfacen las condiciones de sostenibilidad financiera y evaluación económica de la misma, en tanto ABSA cubre sus costos de OyM

<sup>30</sup> Para cerrar brechas de acceso, reducir desigualdades y lograr beneficios, según el [DIA 2020](#): De Estructuras a Servicios, además de invertir en infraestructura, hay que asegurar servicios de calidad para brindar a los usuarios infraestructura adecuada y sostenible.

<sup>31</sup> Ver informes de terminación de los préstamos [1895/OC-AR](#), [2048/OC-AR](#) y [2343/OC-AR](#).

<sup>32</sup> El Banco apoyará a la PBA en la elaboración de los términos de referencia con recursos administrativos.

mediante una combinación de tarifas y recursos recibidos de forma transparente y periódica por parte de la PBA (¶1.33). Por otro lado, las obras a financiar son viables socioeconómicamente (¶1.30). ([EE#10](#))

## **B. Objetivo, componentes y costo**

- 1.20 **Objetivos.** El objetivo general es contribuir a mejorar la calidad de vida de la población que vive en la PBA mediante la provisión de servicios de AP. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la calidad y capacidad operativa de los servicios de AP; y (ii) mejorar la gestión de ABSA y de los entes provinciales vinculados al servicio de AyS.
- 1.21 **Componente 1. Obras de Infraestructura e Inspección. (US\$65,96 millones de financiamiento, US\$16,49 millones de contrapartida).** Este componente contribuirá al objetivo específico (i), a través de: (a) obras de readecuación y/o construcción de sistemas de distribución, que incluye redes de conducción y distribución de AP, cámaras y cisternas, estaciones de bombeo, suministro e instalación de macro y micromedidores y de válvulas, y la instalación y reposición de conexiones domiciliarias; (b) obras para mejorar la calidad y disponibilidad del agua suministrada, que incluye la readecuación y/o construcción de plantas potabilizadoras y pozos, provisión e instalación de equipos que garanticen el suministro de energía eléctrica de las plantas y obras complementarias; y (c) trabajos de inspección técnica, ambiental y social de las obras, incluyendo acciones para fomentar políticas de género e inclusión de las personas con discapacidad en las empresas constructoras.
- 1.22 **Componente 2. Fortalecimiento de la gestión en la provisión de los servicios de AyS. (US\$6,91 millones de financiamiento, US\$1,73 millones de contrapartida).** Este componente contribuirá al objetivo específico (ii) a través de actividades orientadas a: (a) la mejora de la gestión de ABSA, incluyendo, entre otras, equipamiento para la correcta OyM de las obras a ser construidas, implementación de un plan de modernización tecnológica, equipamiento para fortalecer los laboratorios de calidad de agua, estudios y proyectos, y otras actividades, entre ellas, las priorizadas en la implementación del AquaRating; y (b) el fortalecimiento de los entes de la PBA vinculados a los servicios de AyS pertenecientes al MISP (entre ellos la SSRH y DIPAC), incluyendo planes directores de AyS en localidades de la PBA, que incluirá criterios para gestionar los riesgos asociados al CC y para contribuir a reducir emisiones de GEI en la medida que sea técnica y económicamente viable; la realización de estudios hidrogeológicos; y equipamiento, capacitaciones y consultorías para fortalecer el desarrollo de nuevos proyectos, la supervisión técnica, ambiental y social de las obras, y fomentar políticas de género e inclusión de las personas con discapacidad.
- 1.23 **Administración, evaluación y gestión (US\$2,14 millones de financiamiento, US\$0,53 millones de contrapartida).** Se prevé el financiamiento de gastos administrativos y de supervisión, la auditoría externa, el monitoreo y las evaluaciones del Programa, incluyendo la evaluación estratégica en coordinación con la Secretaría de Asuntos Estratégicos de la República Argentina (SAE).



- 1.24 **Principales Indicadores de resultados, beneficios y beneficiarios.** En la Matriz de Resultados (MR) se incluyen los productos y resultados del Programa. La Tabla I-1 presenta los indicadores de resultados principales.

**Tabla I-1 – Indicadores clave**

Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Línea de Base <sup>(a)</sup>	Meta
Hogares con servicio de AP mejorados en áreas de intervención del Programa	Hogares	0	265.509
Plantas potabilizadoras del Programa que cumplen con la normativa de calidad de agua para Arsénico, Nitrato y Flúor	%	0	100
Sistemas de AP del Programa con pérdidas físicas de agua del 20% o menos	%	0	100
Eficiencia en la recaudación anual de ABSA	%	72 <sup>(b)</sup>	78

(a) A menos que se indique lo contrario, el año de la línea de base es 2022.

(b) Cifra para 2021.

- 1.25 **Beneficios y beneficiarios.** Se espera que con las intervenciones del Programa se beneficien aproximadamente a 1,1 millones de habitantes (256.509 hogares) de la PBA, con acceso a servicios de provisión de AP de mejor calidad (presión, continuidad y calidad del agua), lo cual contribuirá a mejorar la calidad de vida de esta población, mejora en la salud, productividad, sostenibilidad ambiental e inclusión social. Los beneficios específicos para los hogares que tendrán acceso al servicio de AP de mejor calidad, será el incremento del consumo y ahorro de costos por dejar de utilizar fuentes alternativas de abastecimiento. Además, el Programa beneficiará a ABSA y a la DIPAC con el fortalecimiento de sus capacidades de gestión.

## C. Alineación Estratégica

- 1.26 El Programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) “Inclusión Social e Igualdad”, por medio de la mejora de la calidad del servicio de AP en áreas con necesidades básicas insatisfechas y niveles bajos de acceso a servicios públicos de calidad; y (ii) “Productividad e innovación”, al utilizar nuevas tecnologías para la medición y la operación remota de los sistemas de AP así como para ampliar y fortalecer los sistemas de digitalización e información georreferenciada de ABSA. También se alinea con los temas transversales: (i) “Igualdad de género”, al promover la inclusión de requisitos de género en los pliegos de licitación de obras para empresas contratistas, acción que se acompañará con asistencia técnica y capacitaciones<sup>33</sup> a dichas empresas; (ii) “Diversidad”, al promover la asistencia técnica y capacitaciones a los equipos técnicos del MISP de la inclusión del enfoque de personas con discapacidad dentro de la institución; (iii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, ya que se fortalecerán las capacidades ABSA, incluyendo la aplicación del [AquaRating](#); así como de los entes provinciales relacionados con los servicios de AyS; y (iv) “Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental”, mediante las acciones de mejora de gestión y reducción de agua no contabilizada y la selección de alternativas tecnológicas de bajas emisiones de GEI para la potabilización, que contribuirán a evitar emisiones de CO<sup>2</sup>, así como con la incorporación de

<sup>33</sup> Esta asistencia técnica y capacitaciones serán financiadas por el Préstamo BID [4435/OC-AR](#), en marco del Programa para la Equidad de Género.

elementos de resiliencia climática en el diseño de la infraestructura de AP y un diagnóstico (instrumento de modelación hidráulica de los acuíferos) que permita desarrollar un plan de acción y una estrategia de implementación para la protección de los acuíferos con el fin de garantizar la seguridad hídrica en la PBA. Para más información consultar ([EE#12](#)). El 84.41% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al CC, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con CC a un 30% de las aprobaciones en el año 2022. Asimismo, la operación es consistente con las prioridades institucionales de la Visión 2025: Reinvertir en las Américas específicamente en las prioridades de primer enfoque al: (i) reactivar el sector productivo, al fomentar inversión de mejor calidad y conectividad digital; (ii) promover el progreso social, al mejorar la calidad de los servicios públicos; (iii) fortalecer la buena gobernanza y las instituciones, a través del fortalecimiento de ABSA y DIPAC; y (iv) reforzar la igualdad de género, diversidad y CC.

- 1.27 Adicionalmente, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), mediante los Resultados de Desarrollo “Hogares con acceso mejorado a AyS”, y está alineado con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN 2710-5), particularmente con el área prioritaria de “Apoyar la construcción y mantenimiento de infraestructura social y ambientalmente sostenible para contribuir a aumentar la calidad de vida”. Finalmente, el proyecto es consistente con: (i) el Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-13), con la premisa que “los proyectos y programas son ambiental y socialmente sostenibles e incorporan consideraciones de CC y sostenibilidad ambiental y cultural”; (ii) el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) con la premisa de la dimensión 4, “los países avanzan con la transversalización del CC en los sectores”; y (iii) el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) relacionado con la provisión de servicios públicos de calidad que promueven la igualdad de género o el empoderamiento de la mujer, así como con proyectos que apoyan a la inclusión social de personas con discapacidades. Por último, el Programa contribuye a las metas de la agenda 2030; directamente a los ODS 6, 9, 10, 11, 12 y 13 e indirectamente a los ODS 1 y 3.

#### **D. Análisis de viabilidad**

- 1.28 **Muestra representativa.** Para determinar la viabilidad del Programa se analizó una muestra representativa de proyectos<sup>34</sup> en cuanto a tipologías, distribución geográfica y tamaño de localidades, por US\$28,9 millones, que representa el 30,8% del valor total del Programa (ver [#EE6](#)). Los mismos cumplen con los criterios de elegibilidad (¶3.5). Adicionalmente, la PBA tiene una cartera de 24 proyectos, por aproximadamente US\$60 millones, que podrían ser financiados, una vez verificada su factibilidad.
- 1.29 **Viabilidad técnica.** La evaluación de los expedientes técnicos a nivel de anteproyecto de los proyectos de la muestra ([EE#6](#)) concluyó que los mismos

---

<sup>34</sup> Los cuatro proyectos que forman parte de la muestra son: (i) Recambio del acueducto Gliptodonte – General Pirán, (ii) Adecuación del acueducto 9 de Julio – Carlos Casares, (iii) Planta de abatimiento de arsénico Marcos Paz y (iv) Planta de abatimiento de arsénico en San Vicente.

responden adecuadamente a las necesidades identificadas; los diseños se basaron en una visión de mediano y largo plazo, siguieron principios de ingeniería de amplia aceptación y las soluciones resultaron de un análisis de alternativas apropiada. En el Reglamento Operativo del Programa (ROP) se detallarán los criterios técnicos a tomar en cuenta para el resto de los proyectos a ser financiados con el Programa.

- 1.30 **Viabilidad económica.** Se realizó un análisis de costo-beneficio y costo-efectividad de la muestra representativa (§1.28). Se compararon los beneficios y costos, con y sin intervención y costos de inversión y OyM de diferentes alternativas. Los resultados de las evaluaciones muestran que la operación es viable, con Tasas Internas de Retorno (TIR) superiores al 12% para los proyectos analizados por costo-beneficio o corresponden a la alternativa de menor costo para los proyectos analizados por costo-efectividad. El análisis de sensibilidad muestra que las TIR son estables o la alternativa elegida continúa siendo la de menor costo, aun bajo modificaciones a variables claves ([EE#7](#)). Para los proyectos no evaluados se realizará un análisis siguiendo las metodologías de evaluación aceptadas por el Banco, y sólo proyectos socioeconómicamente viables podrán ser financiados (§3.5).
- 1.31 **Capacidad de pago.** Se verificó que la cuenta mensual por el servicio de AyS sea inferior al 5% del ingreso familiar para la población beneficiaria, considerando las tarifas que aplica ABSA a sus usuarios, así como la tarifa social que le aplica a grupos vulnerables de la población ([EE#7](#)).
- 1.32 **Viabilidad socioambiental.** De acuerdo con los resultados de los estudios socioambientales realizados, para la dimensión de viabilidad social, por un lado, se han estimado los efectos de las obras del Programa sobre la población local determinando riesgos e impactos directos e indirectos. Por otro lado, la dimensión de viabilidad ambiental se ha centrado en la evaluación ambiental analizando también en qué medida las obras salvaguardan el equilibrio de su entorno. Se han analizado asimismo los posibles efectos del entorno sobre los proyectos y de qué manera y en qué medida las características físico-bióticas del entorno podrían afectar el desarrollo del Programa. En este sentido, las obras no se localizan en áreas protegidas o hábitats naturales críticos ni afectan significativamente a recursos naturales; no se interponen con territorios indígenas o lugares de interés comunitario. El Plan de Gestión Social y Ambiental ([PGAS](#)) y el Marco de Gestión Ambiental y Social ([MGAS](#)) incluyen medidas de mitigación acordes para evitar o mitigar dichos riesgos e impactos potenciales a ser generados por la misma ejecución del Programa, por la emisión de contaminantes, por el tratamiento de residuos y efluentes y por posibles incidencias sociales o culturales. Se contempla también que las obras del Programa cumplirán con los requisitos locales de licenciamiento ambiental.
- 1.33 **Viabilidad financiera.** La evaluación de la capacidad financiera de la PBA se realizó con base en un análisis financiero histórico y proyectado. Para el análisis proyectado se hicieron dos escenarios en base a diferentes variables, y en ambos escenarios proyectados la PBA tiene capacidad de endeudamiento para hacer frente a las obligaciones del pago del principal e intereses del Programa, dado que, en ambos escenarios, los indicadores de endeudamiento y de servicio de deuda se sitúan en niveles razonables. A pesar de que las finanzas provinciales puedan estar



expuestas a efectos macroeconómicos, la PBA es una economía grande y diversificada, que respalda un ingreso de fuentes propias relativamente fuerte; además la PBA ha disminuido las presiones de liquidez tras la reestructuración de su deuda realizada en 2021 ([EE#8](#)). En relación con ABSA, entidad que va a operar y mantener las obras del Programa, se realizó un análisis financiero histórico y proyectado. ABSA en los últimos ejercicios, cubre sus costos operativos con una combinación de recursos tarifarios y aportes de la PBA realizados de forma periódica y transparente, según se refleja en los estados financieros auditados de la empresa; las proyecciones financieras indican que la entidad podrá alcanzar un margen operativo positivo en el medio plazo ([EE#9](#)). Con recursos del componente 2 del Programa, se van a financiar actividades para la mejora de la gestión operativa y financiera de ABSA, incluyendo actividades priorizadas que se deriven de la aplicación de la herramienta AquaRating y el correspondiente plan de mejora de la entidad, que contribuirán a apoyar la autonomía financiera de la entidad.

- 1.34 **Viabilidad institucional.** La capacidad institucional del OE fue evaluada a través de la aplicación de la metodología de la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI). Los resultados orientan a una verificación satisfactoria de las condiciones de ejecución del MISP<sup>35</sup>, y recomiendan algunas medidas para el cierre de brechas, que principalmente incluye la contratación de recursos humanos para la elaboración de documentos técnicos y de adquisiciones, la conformación de las comisiones de evaluación, y la gestión financiera del Programa. El PACI incorpora el análisis de capacidad institucional de la gestión del DPOMyFB respecto de su rol como co-ejecutor para contrataciones menores vinculadas a la administración financiera y auditoría del Programa.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Modalidad y estructura financiera.** Esta operación está estructurada como un Programa de Obras Múltiples, dado que financiará proyectos físicamente similares pero independientes entre sí, que el Banco no podría atender individualmente. Se establece un plazo de desembolso de cinco años, que considera los desafíos de ejecución, el ciclo de proyectos y la experiencia de operaciones anteriores, siendo consistente con el Plan de Ejecución del Proyecto (PEP) ([EE#1](#)). El plazo para inicio material de las obras comprendidas en el Programa será de dos (2) años antes del final del Plazo Original de Desembolsos o sus extensiones, considerando que las obras a ser financiadas tienen en promedio entre 18 y 24 meses de ejecución.
- 2.2 **Costo y financiamiento.** El costo total del Programa asciende a US\$93,75 millones y será financiado con un préstamo de hasta US\$75 millones de los recursos del capital ordinario del Banco, y un aporte de US\$18,75 millones como contrapartida local. El presupuesto consolidado se muestra en la Tabla II-1.

---

<sup>35</sup> El esquema de ejecución propuesto para esta operación sigue la misma línea de trabajo implementado por el MISP, a través de la UCEPO y con la participación técnica de la DIPAC y ABSA, en [varios préstamos](#) con el BID (3256/OC-AR, 4427/OC-AR y 4435/OC-AR), así como con el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y el Banco Mundial.

**Tabla II-1 – Costo del Programa (en US\$)**

<b>Categorías</b>	<b>Banco</b>	<b>Local</b>	<b>Total</b>	<b>% del Total</b>
<b>Componente 1. Obras de infraestructura e inspección<sup>36</sup></b>	65.958.000	16.490.000	82.448.000	87,94
<i>Sistemas de distribución</i>	16.917.000	4.229.000	21.146.000	22,56
<i>Plantas potabilizadoras</i>	46.947.000	11.737.000	58.684.000	62,60
<i>Inspección</i>	2.094.000	524.000	2.618.000	2,79
<b>Componente 2. Fortalecimiento de la gestión en la provisión del servicio de AyS</b>	6.906.000	1.726.000	8.632.000	9,21
<i>Administración, evaluación y gestión</i>	2.136.000	534.000	2.670.000	2,85
<b>Total</b>	<b>75.000.000</b>	<b>18.750.000</b>	<b>93.750.000</b>	<b>100,00</b>

- 2.3 **Cronograma de desembolsos con restricción.** En virtud del documento AB-2990, el ritmo del desembolso por parte del BID de los recursos del financiamiento con cargo del CO del BID estará sujetos a límites máximos: (i) hasta 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta 50% durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha en que el Directorio Ejecutivo apruebe el préstamo. Estas limitaciones podrían resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del BID respecto a dichas limitaciones, siempre y cuando se haya notificado por escrito al prestatario. Todos estos periodos se contarán desde el momento en que el Directorio Ejecutivo apruebe la operación de préstamo. Estas limitaciones han sido consideradas en la programación de desembolsos que se presenta en la Tabla II-2 ([EE#1](#)).

**Tabla II-2 – Programación de desembolsos (en millones de US\$)**

<b>Fuente/año</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>Total</b>
<b>BID</b>	8,628	12,119	16,734	23,897	13,622	75,000
<b>%</b>	11,50%	27,66%	49,98%	81,84%	100,00%	100,00%
<b>Aporte Local</b>	2,143	3,034	4,185	5,973	3,415	18,750
<b>%</b>	11,43%	27,61%	49,93%	81,78%	100,00%	100,00%
<b>Total</b>	10,771	15,152	20,919	29,870	17,037	93,75
<b>% acumulado</b>	11,49%	27,65%	49,97%	81,83%	100,00%	100,00%

## **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.4 De acuerdo con el Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) del Banco, y en base a la información existente, el Programa se clasifica como Categoría B, debido a que las obras de optimización, extensión y rehabilitación de los sistemas de AP por ejecutarse podrían generar impactos ambientales y sociales negativos, localizados y de corta duración, que podrán ser manejados con medidas de mitigación estándares para este tipo de infraestructura y actividades. Estos impactos pueden ser tales como: contaminación del aire; generación de ruidos;

<sup>36</sup> Los costos por tipología de obra son indicativos.

desechos sólidos y líquidos; posible contaminación de cuerpos de agua; riesgo de accidentes laborales y viales; impactos temporales en la red vial y frentes de vecinos de las obras por zanqueo e instalaciones; para los cuales existen medidas de mitigación aplicables, principalmente durante la fase de construcción y/o instalación de equipos. Dado que el Programa es de obras múltiples se evaluó una muestra representativa del tipo de obras a financiar que incluye proyectos de tratamiento, almacenamiento y distribución de AP en cuatro localidades que cumplen con los criterios de elegibilidad establecidos para la operación (¶3.5).

- 2.5 Cada uno de los proyectos de la muestra cuenta con Estudios de Impacto Ambiental y Social ([EIAS](#)) y PGAS según requerimientos del MPAS y las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS), incluyendo protocolos de COVID-19 para ejecución y operación de obras. Este proceso confirmó que las intervenciones previstas y los impactos potenciales pueden ser mitigados con medidas estándares y buenas prácticas socioambientales, incluyendo el adecuado manejo de materiales peligrosos. Con base en estos resultados se ha elaborado un [MGAS](#) que define las medidas específicas de control y gestión que se requiere considerar en las etapas de planificación y ejecución de las inversiones futuras previstas en el Programa. Se elaboró un Marco de Partes Interesadas y un Plan de Consulta Significativa teniendo en consideración mecanismos culturalmente apropiados y el avance de los estudios y planes de gestión de acuerdo con lo establecido en las NDAS 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, y 10. Adicionalmente, se elaboró un Plan de Gestión de Riesgo a Desastres. De acuerdo con la naturaleza de las intervenciones se considera un escenario de Riesgo de Desastres de calificación moderado que está relacionado principalmente a riesgos por inundación.
- 2.6 La consulta significativa se realizó de manea virtual el 13 de junio,2022. El procedimiento se inició con la difusión previa (en redes sociales, 5 sitios web de organismos públicos y en 14 medios de comunicación), se publicó el Documento de Consulta, elaborado por DIPAC, junto con el [EIAS](#) de las obras, una presentación en Power Point, plasmando los aspectos técnicos y socioambientales más significativos y el Marco Ambiental y Social del Programa. Se invitaron organizaciones civiles, instituciones, y la comunidad afectada por el Programa. Se recibieron consultas sobre calidad de agua, detalles de las obras y plazos estimados de inicio y fin de la ejecución del proyecto. En la oportunidad se comunicó que los canales de consulta y el Mecanismo de Quejas y Reclamos, estarán en funcionamiento desde el inicio hasta la finalización de las obras.
- 2.7 El Programa no causará desplazamiento físico ni económico de población ni afectará hábitats naturales críticos, por lo que se han definido estos, entre otros, como criterios de exclusión del Programa. Por otro lado, ya que la muestra no incluye obras en territorios indígenas o dentro sitios culturales críticos, se ha incluido esto también entre los criterios de exclusión.

## **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.8 Durante la preparación del Programa, se identificó un riesgo fiduciario de nivel medio alto relativo a los cuellos de botellas en la preparación de los documentos de licitación y de los informes de evaluación, los cuales podrían generar demoras en el inicio de las consultorías y de las obras previstas, lo que afectaría al

cronograma de ejecución. Este riesgo cuenta con las siguientes acciones de mitigación: (i) se destinarán recursos para reforzar los equipos del MISP para la preparación de la documentación relacionada con los estudios de preinversión (§1.17) y evaluación de ofertas; (ii) se realizarán capacitaciones a las comisiones evaluadoras del Programa; y (iii) se utilizarán los nuevos modelos de pliegos y de evaluación estándar acordados con el Banco para todos los procesos de licitación. El equipo fiduciario mantendrá el proceso de identificación y gestión de riesgos durante la ejecución.

#### **D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.9 Como otros riesgos y temas claves, se detectaron dos de nivel medio-alto: (i) respecto al entorno económico-financiero, durante la ejecución del Programa, podría suceder que la inflación fuera superior a la devaluación de la moneda local, generando incrementos en los costos en dólares de los proyectos. Para este riesgo se optaría por una estrategia de aceptación activa, ajustando el alcance de cada una de las intervenciones planteadas bajo el Programa; y (ii) respecto a la sostenibilidad, si las obras no se operan y mantienen de forma adecuada, por una insuficiente asignación de recursos humanos y/o financieros, podría afectar a la concesión de los objetivos. Este riesgo se mitigará mediante la inclusión en el convenio marco a firmar entre el MISP y ABSA del compromiso de ABSA de operar y mantener adecuadamente la infraestructura financiada, así como un acuerdo de subejecución para las actividades previstas en el Componente 2 orientadas a la sostenibilidad de las inversiones (§1.17).

### **III. ESQUEMA DE EJECUCIÓN Y DE MONITOREO DE EVALUACIÓN DE RESULTADOS**

#### **A. Esquema de ejecución**

- 3.1 **Garante, Prestatario y Organismo Ejecutor.** El Garante del préstamo será la República Argentina y el Prestatario será la PBA. El Organismo Ejecutor (OE) del Programa será el Prestatario por intermedio del MISP de la PBA a través de la SSPyEI.
- 3.2 La SSPyEI coordinará los asuntos técnicos con la DIPAC y ABSA, esta última será la responsable por la operación y mantenimiento de las obras a ser financiadas. Adicionalmente, ABSA actuará como organismo subejecutor de las actividades asociadas al Componente 2 vinculadas al fortalecimiento de su gestión.
- 3.3 Por su parte, la gestión financiera de los recursos del Programa será llevada a cabo por la Subsecretaría de Finanzas del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la PBA a través de la Dirección Provincial de Organismos Multilaterales y Financiamiento Bilateral, que adicionalmente actuará como co-ejecutor para llevar a cabo la contratación y ejecución de actividades asociadas a la administración financiera, seguimiento y auditoría del Programa, en coordinación con la SSPyEI. La Evaluación Estratégica del Programa será ejecutada por el OE en coordinación con la SAE.

- 3.4 **ROP.** El Programa se regirá por las disposiciones de un ROP ([EE#4](#)), que incluirá mínimamente: (i) marco jurídico-institucional; (ii) esquema detallado de ejecución; (iii) ciclo de proyecto; (iv) criterios de elegibilidad y priorización; (v) los roles y responsabilidades específicos del OE, co-ejecutor, sub-ejecutor y de las demás entidades participantes; (vi) el mecanismo de coordinación y flujo de información entre el OE, co-ejecutor, sub-ejecutor y las demás entidades participantes; (vii) guías de formulación de proyectos; (viii) normas y procedimientos fiduciarios; (ix) procedimientos para monitoreo y evaluación; y (x) procedimientos para gestión socio ambiental, que incluirá como anexos el Sistema de Gestión Ambiental, el [MGAS](#), que incluye el Plan de Comunicación y las consultas significativas, y el Plan de Acción Ambiental y Social.
- 3.5 **Criterios de elegibilidad y priorización.** Se aplicarán los siguientes criterios de elegibilidad: (i) localidades de la PBA que se encuentren bajo el área de concesión de ABSA; (ii) proyectos para mejorar y/o ampliar los servicios de AP; (iii) proyectos que sean viables económica (análisis costo beneficio con TIR>12% o análisis costo eficiencia con alternativa de menor costo económico) ([¶1.30](#)), socioambiental, técnica, legal, financiera e institucionalmente, siguiendo las metodologías y criterios de evaluación aceptadas por el Banco; (iv) proyectos con clasificación ambiental y social de Categoría A, según el Marco de Política Ambiental y Social del Banco, no serán elegibles; y (v) cumplir con los requisitos de exclusión establecidos en el [MGAS](#). Los proyectos serán priorizados en función de un criterio de criticidad de la infraestructura de AP (calidad del agua, porcentaje de pérdidas, antigüedad, entre otros) operada por ABSA. El ROP especifica en mayor detalle estos criterios ([EE#4](#)).
- 3.6 **Ciclo de proyecto.** El ciclo de los proyectos del Componente 1 tendrá cuatro etapas: (i) *Identificación*, en esta fase ABSA presenta la necesidad de desarrollar un proyecto a la DIPAC del MISP, adjuntando un análisis de criticidad del sistema de AP a intervenir y la documentación que demuestre la elegibilidad parcial (dentro del área de concesión y disponibilidad legal de los predios); (ii) *Preparación y elegibilidad*, en esta fase la DIPAC y ABSA acuerdan el alcance y las etapas de ejecución del proyecto, y se desarrollan los estudios de preinversión necesarios para cumplir los demás criterios de elegibilidad y para iniciar el proceso licitatorio; (iii) *Ejecución*, en esta fase se realizarán las contrataciones, ejecución y pagos de las obras del proyecto. DIPAC inspeccionará, con participación de ABSA, la construcción de las obras; y (iv) *Transferencia y operación*, en esta fase el MISP y ABSA acuerdan la entrega de los activos para su OyM y firman un Convenio de Transferencia y Operación. En el ROP se describirá en detalle cada una de estas etapas.
- 3.7 **Convenios.** Se prevé que el MISP y ABSA firmen los siguientes convenios, en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco: (i) Convenio Marco, en el cual se acordará el esquema de coordinación, las responsabilidades de cada parte, el compromiso de ABSA de designar un equipo técnico de contraparte, las condiciones para la transferencia de las obras y los compromisos para su OyM; (ii) Convenio de Transferencia y Operación, para la recepción de cada obra financiada por el Componente 1 del Programa, donde ABSA acepta la recepción de la obra e inicia la operación; y (iii) Convenio de Subejecución, en el cual se detallarán los compromisos vinculados con la transferencia, utilización y rendición de los recursos del Programa para las actividades asociadas al Componente 2

vinculadas al fortalecimiento de la gestión de ABSA, así como el compromiso de ABSA de aplicar los recursos y ejecutar las actividades de conformidad con el Contrato de Préstamo y el ROP.

- 3.8 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** (i) la suscripción y entrada en vigencia de un convenio marco entre el MISP y ABSA, en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco que se menciona en el inciso (i) del ¶3.7; y (ii) la aprobación del ROP mediante Resolución del MISP, en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco. Estas condiciones se consideran esenciales para asegurar una adecuada ejecución y coordinación del Programa, así como para disponer de los lineamientos detallados sobre aspectos operativos.
- 3.9 **Condiciones contractuales especiales de Ejecución.** (i) al momento de la transferencia a ABSA de cada obra construida con recursos del Componente 1 del Programa, que se haya suscrito y entrado en vigencia el convenio de transferencia y operación entre el OE y ABSA que se menciona en el inciso (ii) del ¶3.7; y (ii) previo al inicio de la ejecución de las actividades del Componente 2 del Programa relacionadas al fortalecimiento de la gestión de ABSA: (a) que se haya acordado, a satisfacción del Banco, las recomendaciones que surjan del análisis de capacidad institucional de ABSA, de acuerdo con los instrumentos del Banco; y (b) que se haya presentado evidencia de la suscripción y entrada en vigencia de un convenio de subejecución entre el OE y ABSA que se menciona en el inciso (iii) del ¶3.7, en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco. Estas condiciones se requieren para asegurar que se estipule los roles y las responsabilidades de ABSA; incluyendo las obligaciones de OyM de las obras y los arreglos de coordinación.
- 3.10 **Adquisiciones.** Las adquisiciones financiadas, total o parcialmente, con recursos del préstamo se realizarán de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-15) y Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-15). Todas las adquisiciones deberán estar incluidas según el PEP ([EE#1](#)). No se prevén contrataciones directas ni financiamiento retroactivo.
- 3.11 **Desembolsos.** Los desembolsos serán principalmente mediante la modalidad de anticipo de fondos u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Los anticipos de fondos se realizarán conforme a un plan financiero que cubra necesidades reales de liquidez del proyecto hasta 180 días u otro plazo según Guía OP-273-12. Exceptuando el primer anticipo de fondos, los subsiguientes se tramitarán cuando se justifique al menos un 65% del total de saldos acumulados pendientes de justificación, por tratarse de un circuito de flujo de fondos que involucra a varias instituciones (OP-273-12-Flexibilización Permanente). Para la gestión de los recursos, el OE utilizará una Cuenta bancaria de uso exclusivo, a través de la que se realizarán las pesificaciones a la Cuenta del Fondo Común de la Tesorería General de la PBA.
- 3.12 **Auditoría.** Dentro de los 120 días siguientes al cierre del ejercicio fiscal, el OE presentará al Banco los estados financieros auditados anuales del Programa. La auditoría deberá ser efectuada por una firma auditora independiente elegible para



el Banco o por el Tribunal de Cuentas de la PBA, siempre y cuando mantenga su elegibilidad para auditar operaciones financiadas por el Banco. El alcance y otros aspectos relacionados se regirá por la OP-273-12, o la vigente durante la ejecución.

- 3.13 **OyM.** El Prestatario, por intermedio del OE, se compromete a incluir en el convenio de transferencia y operación (¶3.7) la obligación de ABSA de: (i) efectuar la OyM adecuado de las obras y equipos comprendidos en el Programa de acuerdo con las normas técnicas generalmente aceptadas, asignando los recursos correspondientes para tal fin; y (ii) presentar al OE para su posterior entrega al Banco un informe sobre el estado de las obras y equipos financiados con recursos del Programa, que incluya información sobre el proceso de OyM efectuado. El Prestatario, por intermedio del OE, deberá presentar al Banco dicho informe en el primer trimestre de cada año, empezando en el año en que se concluya la primera obra del Programa, y hasta tres años posteriores a la fecha de terminación del Plazo Original de Desembolso o sus extensiones. Si de las inspecciones que realice el Banco, o de los informes que reciba, se determina que el mantenimiento se efectúa por debajo de los niveles convenidos, el Prestatario, por medio del OE, deberá adoptar las medidas necesarias para que se corrijan totalmente las deficiencias.

## **B. Esquema de monitoreo y evaluación de resultados**

- 3.14 **Monitoreo.** Se acordó un plan de monitoreo y evaluación para el Programa ([EE#3](#)), que establece la utilización del PA, PEP, POA, Plan Fiduciario, que se deberán desarrollar, con base en el PEP ([EE#1](#)) durante el período de arranque de la operación, y continuar durante todo el período de ejecución, en los ciclos posteriores de planeamiento; así como de la MR y PMR. El OE enviará informes semestrales ([EE#5](#)), reportando avances alcanzados, resultados obtenidos y un plan de acción para el semestre siguiente, dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre.
- 3.15 **Evaluación.** Se prevé una evaluación intermedia y una final. La metodología de evaluación será antes y después, que consistirá en la comparación de los valores de línea base de los indicadores de resultados del Programa con los valores alcanzados después de implementadas las intervenciones. Se realizará una evaluación económica ex post comparando los costos finales de las inversiones y de OyM con los beneficios del Programa.
- 3.16 Siguiendo lineamientos del gobierno nacional, y complementando las evaluaciones del Programa, el OE, en coordinación, con la SAE, realizará una Evaluación Integral con el objetivo de “generar información estratégica sobre la contribución del financiamiento a las condiciones de sustentabilidad operativa y financiera de las capacidades instaladas por el Programa”, que será insumo para mejorar la implementación y complementar los instrumentos de Monitoreo y Evaluación del Programa ([EE#3](#)).

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		AR-L1345
<b>I. Prioridades corporativas y del país</b>		
<b>1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF</b>		
1. La pestaña de <i>Alineación Estratégica</i> en convergencia muestra la alineación con las prioridades estratégicas del Grupo BID. La pestaña de <i>Matriz de Resultados</i> enumera los indicadores del CRF con banderas		
2. La pestaña de <i>Alineación Estratégica</i> en convergencia muestra información sobre la alineación con los Objetivos de Desarrollo del país		
<b>II. Development Outcomes - Evaluability</b>		<b>Evaluable</b>
<b>3. Evaluación basada en pruebas y solución</b>		<b>10.0</b>
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
<b>4. Análisis económico ex ante</b>		<b>10.0</b>
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
<b>5. Evaluación y seguimiento</b>		<b>9.5</b>
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
<b>III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación</b>		
<b>6. Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad</b>		<b>Medio Bajo</b>
La pestaña de <i>Datos Ambientales y Sociales</i> en convergencia muestra la clasificación de riesgo ambiental y social del proyecto		
<b>IV. Función del BID - Adicionalidad</b>		
El <i>Anexo III Arreglos Fiduciarios</i> describe la dependencia del proyecto en el uso de sistemas nacionales (Criterios VPC / FMP)		
7. Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

**Nota de valoración de la evaluabilidad:** El objetivo de este proyecto es contribuir a mejorar la calidad de vida de la población que vive en la Provincia de Buenos Aires mediante la provisión de servicios de agua potable (AP). Será financiado a través de un Programa de Obras Múltiples con US\$75,000,000 de Capital Ordinario y US\$18,750,000 de aporte local con lo que se propone financiar intervenciones que mejoren la calidad del agua y la eficiencia operacional. Los objetivos específicos son: (1) mejorar la calidad y capacidad operativa de los servicios de AP, y (2) mejorar la gestión de Aguas Bonaerenses S.A. y de los entes provinciales vinculados al servicio de agua y saneamiento.

El diagnóstico es adecuado y bien documentado por la evidencia destacando las causas de la baja calidad de agua especialmente en las localidades urbanas menores a 100.000 habitantes. Lo anterior se debe a falta de priorización y planificación de inversiones en el sector, baja capacidad de gestión que se observa en problemas de eficiencia y efectividad de las inversiones y necesidad de incorporar procesos adicionales de tratamiento de aguas para cumplir con las normas correspondientes. La matriz de resultados es consistente con la lógica vertical de la operación y presenta indicadores resultados razonables, bien especificados, y adecuados para medir el logro de los objetivos específicos. Se realizó un análisis de costo-beneficio y costo-efectividad de la muestra representativa de proyectos, teniendo una Tasa Interna de Retorno superior al 12%. El plan de evaluación contempla responder a la pregunta del efecto causal del programa en los indicadores de resultados. El proyecto ha identificado riesgos y se han propuesto medidas de mitigación o escalamiento adecuadas y susceptibles de seguimiento.



**ANEXO II. MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivos del Proyecto:</b>	Los objetivos específicos para esta operación serán: (i) mejorar la calidad y capacidad operativa de los servicios de AP; y (ii) mejorar la gestión de ABSA y de los entes provinciales vinculados al servicio de AyS. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general del Programa de contribuir a mejorar la calidad de vida de la población que vive en la PBA mediante la provisión de servicios de AP.
--------------------------------	---

**OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS (OE)**

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios <sup>1</sup>
		Valor	Año								
Objetivo específico de desarrollo 1: mejorar la calidad y capacidad operativa de los servicios de AP											
R.1.1 Hogares con servicio de agua potable mejorados en áreas de intervención del Programa	Hogares	0	2022					265.509	265.509	Informes de ABSA	Indicador bandera CRF  Equivalencia de 1 cuenta = 1 hogar según sistema catastral de ABSA. Hogares con servicio de agua potable mejorados se refiere a que estos hogares, posteriormente a la intervención, recibirán un agua potable que cumpla con todos los parámetros de calidad exigidos por la normativa vigente correspondiente.

<sup>1</sup> Ver Plan de Monitoreo y Evaluación para comentarios adicionales por indicador.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios <sup>1</sup>
		Valor	Año								
R.1.2 Plantas potabilizadoras del Programa que cumplen con la normativa de calidad de agua para arsénico, nitrato y flúor	%	0	2022					100	100	Informes de ABSA	El denominador será el número total de plantas financiadas por el programa y el numerador, el número de las plantas que cumplen con el código nacional o la normativa local (Ley 11820) de calidad de agua. Específicamente se monitorearán tres parámetros que generalmente muestran más problemas en la zona: Arsénico $\geq 0,01$ mg/l Nitratos $\geq 50$ mg/l Flúor $\geq 1,50$ mg/l
R.1.3 Sistemas de agua potable del Programa con pérdidas físicas de agua del 20% o menos	%	0	2022					100	100	Informe de ABSA	Se refiere al número de sistemas cuyas pérdidas son menores al 20% entre el número de sistemas cuyas rehabilitaciones fueron financiadas con el Programa.  Las pérdidas físicas se determinan con el volumen a la salida de la conducción entre el volumen a la entrada.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios¹
		Valor	Año								
Objetivo específico de desarrollo 2: mejorar la gestión de ABSA y de los entes provinciales vinculados al servicio de AyS											
R.2.1 Eficiencia en la recaudación anual de ABSA	%	72	2021					78	78	Informes financieros anuales auditados de ABSA	Se calculará como importe anual cobrado / importe anual facturado.
R.2.2 Número de análisis de calidad de agua sobre parámetros de flúor, nitrato y arsénico realizadas anualmente en los laboratorios fortalecidos	Análisis	211.004	2021					226.139	226.139	Informes de ABSA	Los análisis se realizarán según el plan de muestreo aprobado por la Autoridad del Agua.
R.2.3 Proyectos de AyS desarrollados por DIPAC que siguen las directrices de los planes directores de agua potable y cloaca elaborados por el programa y considerando criterios de cambio climático	proyecto	0	2022					9	9	Informe de DIPAC	Son proyectos no financiados por esta operación. Los Planes Directores definirán los criterios técnicos (económicos, sociales, ambientales, vulnerabilidad hidro-climática, de ingeniería, etc.) para priorizar proyectos.

## PRODUCTOS

Productos	Resultados Asociados	Unidad de Medida	Línea Base		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
			Valor	Año								
Componente 1: Obras de Infraestructura e inspección												
P.1.1 Sistemas de agua potable rehabilitados	R.1.3	sistemas	0	2022			2		2	4	Reportes contratistas	
P.1.2 Plantas potabilizadoras rehabilitadas	R.1.1 y R.1.2	plantas	0	2022				7	3	10		
P.1.3 Plantas potabilizadoras construidas	R.1.1 y R.1.2	plantas	0	2022			2	8	4	14		
P.1.4 Pliegos de licitación de obras del Programa que incorporan requisitos de género elaborados	R.1.1, R.1.2 y R.1.3	pliegos	0	2022	4	12	12	0	0	28	Reportes UCEPO	Esto representa el 100% de los pliegos del Programa. Ejemplos de requisitos de género a incluir ver párrafo 1.13 del POD.
Componente 2: Fortalecimiento de la gestión en la provisión del servicio de agua potable												
P.2.1 Proyectos ejecutivos elaborados	R.1.1, R.1.2 y R.1.3	proyecto	0	2022		12	12			24	Informes de avance y finales aprobados por DIPAC	Estos estudios incluirán consideraciones de cambio climático y priorizarán las alternativas tecnológicas de menor emisión de CO2

Productos	Resultados Asociados	Unidad de Medida	Línea Base		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
			Valor	Año								
P.2.2 Planes directores de agua potable y cloaca en localidades de la PBA realizados considerando criterios de cambio climático	R. 2.3	plan	0	2022			3			3		Los planes incluirán una sección específica para cambio climático.
P.2.3 Estudio hidrogeológico o en la PBA elaborado incluyendo criterios de cambio climático	R. 2.3	estudio	0	2022			1			1		
P.2.4 Equipamiento para operación y mantenimiento o en obras del programa adquirido	R.1.1, R.1.2 y R.1.3	equipos	0	2022	942	4				946	Reportes de ABSA	
<i>Equipamiento para OyM adquirido</i>		<i>equipos</i>	<i>0</i>	<i>2022</i>	<i>900</i>					<i>900</i>		
<i>Equipamiento para gestión operativa adquirido</i>		<i>equipos</i>	<i>0</i>	<i>2022</i>	<i>20</i>					<i>20</i>		

Productos	Resultados Asociados	Unidad de Medida	Línea Base		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
			Valor	Año								
<i>Oficinas rehabilitadas</i>		<i>oficinas</i>	0	2022	22	4				26		
P.2.5 Proyectos de gestión operativa elaborados por ABSA	R.1.1		0	2022	18					18	Reportes de ABSA	
<i>Estudios hidrogeológicos</i>		<i>estudios</i>	0	2022	13					13		
<i>Proyectos de mejora y ampliación de red</i>		<i>proyecto</i>	0	2022	5					5		
P.2.6 Plan de modernización tecnológica de ABSA diseñado e implementado	R.2.1	plan	0	2022		1				1		
<i>Plan de modernización diseñado</i>		<i>plan</i>	0	2022	1					1		
<i>Actualización de imagen corporativa realizada</i>		<i>sucursal / centro de atención</i>	0	2022	74					74		
<i>Fortalecimiento de sistemas realizado</i>		<i>equipos</i>	0	2022	509					509		

Productos	Resultados Asociados	Unidad de Medida	Línea Base		Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del Proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
			Valor	Año								
<i>Sistema de recibos de sueldos digitalizado</i>		<i>istema</i>	0	2022	1					1		
P.2.7 Laboratorios de calidad del agua de ABSA equipados	R.2.2	laboratorio	0	2022	0	2	0	0	0	2	Reportes ABSA	El equipamiento mínimo incluirá cromatógrafos, turbidímetros y equipamiento complementario para su operación, según definición de ABSA para atravesar época estival con funcionalidad operativa óptima.
P.2.8 Acciones del plan de mejora de ABSA priorizadas en base a <i>Aquarating</i> implantadas	R.2.1	acción	0	2022	0	0	0	1	1	2		Se priorizarán acciones que impacten en la mejora en la recaudación de ABSA.
P.2.9 Número de funcionarios del MISP que participaron de capacitaciones relacionadas con perspectiva de discapacidad	R.1.1, R.1.2 y R.1.3	número	0	2022	100	100	100	100	100	500	Reporte UCEPO	Estas capacitaciones serán realizadas por el ANDIS y coordinadas por el especialista en PcD.

**País:** Argentina

**División:** WSA

**No. de operación:** AR-L1345

**Año:** 05/06/2022

### Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

**Organismo Ejecutor (OE):** El Prestatario por intermedio del Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos (MISP) a través de la Subsecretaría de Planificación y Evaluación de Infraestructura (SSPyEI).

**Nombre de la Operación:** Programa de Mejora de los Servicios de Provisión de Agua Potable en la Provincia de Buenos Aires

#### I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistema de país en la operación (Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco).

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría Interna	<input type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control Externo	<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

#### 2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Co-ejecutores /Sub ejecutores	Será co-ejecutor (COE) del Programa la Dirección Provincial de Organismos Multilaterales y Financiamiento Bilateral (DPOMyFB), dependiente de la Subsecretaría de Finanzas (SSF) del Ministerio de Hacienda y Finanzas (MHyF) de la Provincia de Buenos Aires (PBA), para llevar a cabo la contratación y ejecución de actividades específicas vinculadas a la administración financiera y auditoría del Programa; y a su vez, actuará como subejecutor (SE) del componente 2, Aguas Bonaerenses S.A. (ABSA) de las actividades asociadas al Componente 2 vinculadas al fortalecimiento de su gestión.
<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El Garante del préstamo será la República Argentina y el Prestatario será la PBA. El OE del Programa será la PBA por intermedio del MISP a través de la SSPyEI. El OE coordinará los asuntos técnicos con la Dirección Provincial de Agua y Cloacas (DIPAC), dependiente de la Subsecretaría de Recursos Hídricos del MISP, y con ABSA, esta última será la responsable por la operación y mantenimiento de las obras a ser financiadas. La gestión financiera de los recursos del Programa estará a cargo de la PBA a través de la DPOMyFB que adicionalmente actuará como organismo coejecutor para llevar a cabo la contratación y ejecución de la contratación y ejecución de actividades asociadas a la administración



		financiera, seguimiento y auditorías del Programa, en coordinación con la SSPyEI.
--	--	---

### 3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	Se realizó un análisis de capacidad institucional del OE. Se confirmó que MISP presenta una capacidad institucional con grado de desarrollo satisfactorio para la ejecución del programa. El PACI incorpora el análisis de capacidad institucional de la gestión del DPOMyFB respecto de su rol como co-ejecutor para contrataciones menores vinculadas a la administración financiera y auditoría del Programa. Para acompañar el cierre de brechas identificadas se desplegarán medidas tales como: (i) reflejar en el ROP un flujograma que defina la coordinación entre el OE, el COE y SE, así como los tiempos de respuesta para las actividades prioritarias del ciclo de proyecto; (ii) fortalecer los equipos del MISP para la preparación de la documentación relacionada con los estudios de preinversión y evaluación de ofertas; (iii) coordinar con las áreas técnicas, para obtener información actualizada y considerarla en la preparación del presupuesto de cada ejercicio de planificación y financiero; y (iv) estandarizar el pliego modelo para las obras menores (LPN y CO) con sus respectivos informes de evaluación para toda la vida del Programa; y (v) realizar un análisis de capacidad institucional simplificado para ABSA actuando como subejecutor. Se considera que el OE está en capacidad de solventar dichas acciones en el corto plazo. En el ROP se describirán los arreglos técnicos y operativos específicos e instancias de coordinación y flujo de información, así como las normas y procedimientos fiduciarios.
-----------------------------	--

### 4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Procesos internos	Si se produjeran cuellos de botella en los procesos de preparación de los proyectos y de los informes de evaluación, se podrían generar demoras en el inicio de las consultorías y de las obras previstas, lo que afectaría al cronograma de ejecución.	Medio-Alto	Mitigar. (i) Se destinarán recursos para reforzar los equipos del MlySP para la preparación de la documentación relacionada con los estudios de pre-inversión y evaluación de ofertas; (ii) Se realizarán capacitaciones a las comisiones evaluadoras del programa; y (iii) se utilizarán los nuevos modelos de pliegos y de evaluación estándar del Banco para los procesos de licitación.

5. Políticas y Guías aplicables a la operación: Para la gestión financiera del programa se utilizará la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID OP-273-12. Las adquisiciones aplicarán las políticas GN2349-15, GN2350-15, GN2538-35.

6. Excepciones a Políticas y Guías: No aplica.

## II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

Condiciones especiales previas al primer desembolso: N/A
Tasa de cambio: Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en Moneda Local con cargo al Aporte Local o del reembolso de gastos con cargo al Préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes del pago en que el Prestatario, el Organismo Ejecutor o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.
Los informes financieros anuales auditados del programa deberán presentarse al Banco dentro de un plazo no mayor a 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio financiero fiscal del OE, debidamente dictaminados por una entidad de auditoría independiente aceptable para el Banco. Los informes financieros auditados finales deberán presentarse dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso del programa

## III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELS) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Para las LPNs, Comparaciones de Precios (CP), de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría, se utilizarán los modelos estándar del Banco en Argentina más sus correspondientes modelos de informe de evaluación estándar. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos Recurrentes	Los gastos recurrentes requeridos para poner en funcionamiento el proyecto aprobado por el Jefe de Equipo de Proyecto, serán realizados siguiendo los procedimientos administrativos del OE. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre que no vulneren los principios economía, eficiencia y competencia. (GN 2331-5).
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante y así lo indique el PA. Las revisiones ex post serán cada año de acuerdo con el Plan de Supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los reportes de revisión ex post incluirán al menos una visita de inspección física, escogida de los procesos de adquisiciones sujetos a la revisión ex post. Los montos límite para la revisión ex post son los siguientes:

		Organismo ejecutor	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría
		OE-MlySP y MHyF	MlySP US\$ 5.000.000 MHyF N/A	MlySP US\$ 500.000; MHyF US\$ 100.000	MlySP US\$ 200.000 /50.000 Firmas/Ind. MHyF US\$ 0/US\$ 50.000
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	El OE y COE estarán encargados de mantener los archivos y documentación de soporte de los procesos de adquisiciones, convocatorias, sus inversiones y los comprobantes de pagos que se realicen con recursos del proyecto. Además de archivos físicos, se llevarán registros digitales para los mismos efectos y para la supervisión del Banco atendiendo las indicaciones que para el efecto señale el ROP.			

#### Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado 000'US\$
Bienes				
Equipamiento del laboratorio de calidad de agua de ABSA	LPN		1/12/2022	580
Obras				
Planta de abatimiento de arsénico en Marcos Paz	LPN		10/2/2023	7,522
Recambio del acueducto Gliptodonte - General Pirán	LPN		8/10/2023	2,312
Adecuación del acueducto 9 de Julio - Carlos Casares	LPN		8/10/2023	15,496
Servicios de no consultoría				
Fortalecimiento de los sistemas de digitalización y SIG y mejora de la seguridad informática	Licitación Pública Nacional (LPN		1/12/2022	379
Firmas				
Proyectos Ejecutivos	Selección Basada en Calidad y Costo		1/12/2022	404

Individuos				
Inspección técnica, ambiental y social de la obra Planta de abatimiento de arsénico en Marcos Paz	Selección de Consultor Individual (3CV)		8/10/2023	241

Para acceder al Plan de adquisiciones, se puede emplear el siguiente [enlace](#).

Procedimientos	Justificación del uso
----------------	-----------------------

Otra información relevante para la operación: NA

#### IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El OE y la DPOMyFB son responsables del proceso de formulación y programación del presupuesto anual y de realizar todos los procedimientos conducentes a la consolidación del presupuesto anual para su aprobación. A medida que surgen necesidades de ampliaciones o reasignaciones de partidas, la unidad ejecutora solicita las modificaciones encargándose de gestionar su aprobación. Los créditos presupuestarios se ejecutan mediante cuotas de compromiso trimestrales y mensuales de devengado, que son asignadas por el MHyF de la PBA.
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>La DPOMyFB manejará y controlará las cuentas bancarias que se abran en dólares y moneda local para la gestión exclusiva y separada de los recursos del financiamiento, así como la conciliación bancaria de las mismas. Los pagos se efectuarán a través de la Tesorería General de la Provincia (TGP).</p> <p>Los desembolsos se realizarán sobre la base de un plan financiero detallado basado en las necesidades reales de liquidez del programa.</p> <p>El Banco desembolsará recursos bajo la modalidad de anticipo de fondos u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Los anticipos de fondos se realizarán sobre la base de un plan financiero generado para los próximos seis meses u otro período razonable, cuando se cumplan y documenten debidamente los pagos realizados. Exceptuando el primer anticipo de fondos, los subsiguientes podrán tramitarse al haber justificado el 65% del saldo total acumulado de anticipos. Este porcentaje se debe a que en la experiencia ejecutando operaciones en la PBA, se ha comprobado que el circuito de flujo de fondos involucra a varias instituciones, lo cual atrasa el proceso de recepción considerablemente (Flexibilización permanente).</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	Se utilizará el Sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) como sistema de administración financiera, el cual permite identificar los fondos del programa y también las fuentes de financiamiento. El sistema UEPEX consigna, de conformidad con el catálogo de cuentas aprobado por el Banco, las inversiones del programa por componente del cuadro de costos. El registro de la contabilidad se

		hará con base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique, de acuerdo con los criterios nacionales establecidos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control Interno y auditoría interna	La Contaduría General de la Provincia cumple funciones de control interno vinculadas con los aspectos legales y financieros de la ejecución de los préstamos. En los procesos de ejecución y pago, interviene antes de realizar los pagos en forma centralizada desde la Tesorería General de la Provincia. En los procesos de adquisiciones, en forma previa a las adjudicaciones o compras, también tiene intervención la Contaduría General de la Provincia, que verifica los aspectos legales.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e Informes financieros	El Honorable Tribunal de Cuentas (HTC) de la Provincia de Buenos Aires fue declarado elegible por el Banco para auditar operaciones con financiamiento del BID. Por ello, siempre y cuando el HTC mantenga la elegibilidad, la auditoría externa de la operación será realizada por el mencionado Ente de Fiscalización Superior, sin necesidad de que se realice un proceso competitivo de contratación, y será financiada con recursos locales. En caso de que la auditoría externa no sea realizada por el HTC de la PBA, se deberá contratar una firma auditora independiente aceptable por el Banco, y contratada de acuerdo con los TDR y modelo de contrato previamente acordados con el Banco.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión Financiera de la operación	El plan de supervisión financiera surgirá a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria y considerará visitas de supervisión in situ y de “escritorio”, así como el análisis y seguimiento de los resultados y recomendaciones de las auditorías a los informes financieros anuales del programa.

Otra información relevante para la operación: NA

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/22

Argentina. Préstamo \_\_\_/OC-AR a la Provincia de Buenos Aires. Programa de Mejora de los Servicios de Provisión de Agua Potable en la Provincia de Buenos Aires

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Provincia de Buenos Aires, como prestatario, y con la República Argentina, como garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Mejora de los Servicios de Provisión de Agua Potable en la Provincia de Buenos Aires. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$75.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2022)