

PÚBLICO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

CHILE

PROGRAMA NACIONAL DE AGUA POTABLE RURAL – IV ETAPA

(CH-0115)

INFORME DE TERMINACIÓN DE PROYECTO (PCR)

1992

INFORME DE TERMINACION DE OPERACION - PCR

PROGRAMA DE NACIONAL DE AGUA POTABLE RURAL - IV ETAPA

Proyecto CH-0115 Préstamos 170/IC-CH y 223/OC-CH

CONTENIDO

PAGINA

DATOS BASICOS

I. DESCRIPCION DE LA OPERACION	1
A. ORIGEN	1
1. Antecedentes	1
2. La Solicitud	2
3. Misiones	2
4. Presencia del Banco en Programas Similares	2
B. OBJETIVOS	3
1. Descripción	3
II. EJECUCION DE LA OPERACION	4
A. MARCO DE REFERENCIA	4
1. Políticas del Gobierno	4
2. Políticas Tarifarias del Sector Rural	4
3. Situación del Sector	5
B. PRESTATARIO, EJECUTOR Y OTROS PARTICIPANTES	6
1. Funcionamiento y Eficiencia	6
2. Modificaciones Institucionales	6
C. EL PROGRAMA	8
1. Logros de Objetivos e Impacto sobre Beneficiarios	8
2. Modificaciones del Programa	10
3. Avance del Programa	10
4. Trabajos por Completar y Puesta en Marcha	10
5. Calidad de Ejecución	11
6. Análisis Crítico de la Operación	11
D. COSTO Y FINANCIAMIENTO	11
1. Comportamiento del Costo	11
2. Comportamiento del Financiamiento	13
3. Contrapartida Local	13
4. Financiamiento para Completar	14

CONTENIDO
(Continuación)

	<u>PAGINA</u>
E. CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES CONTRACTUALES	14
1. Condiciones Previas al Primer Desembolso	14
2. Licitaciones de Bienes y Servicios	14
3. Elegibilidad de los Proyectos	15
4. Contratación de Consultores y Auditores	16
5. Condiciones Técnicas	16
6. Condiciones Financieras	17
7. Condiciones Institucionales	18
8. Evaluación "Ex-Post"	18
9. Otros Aspectos Operativos	19
III. SUPERVISION DE LA EJECUCION	19
A. SUPERVISION POR EL PRESTATARIO, EJECUTOR, INTERMEDIARIOS Y OTROS PARTICIPANTES	19
1. Modalidad de Supervisión	19
2. Calidad de la Supervisión	19
B. SUPERVISION POR TERCEROS	19
1. Calidad del Trabajo de Consultores y Auditores	19
C. SUPERVISION DEL BID	20
1. Modalidad de Supervisión	20
2. Problemas y Acciones Recomendadas	21
3. Supervisión Futura	21
IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	21
A. CONCLUSION GENERAL DEL PCR	21
B. RECOMENDACIONES RELACIONADAS CON ESTA OPERACION	21
C. RECOMENDACIONES PARA NUEVAS OPERACIONES	21
ANEXO I Cuadro Comparativo entre el Presupuesto Original, el Presupuesto Actualizado y las Inversiones Finales.	

I. DESCRIPCION DE LA OPERACION

A. ORIGEN

1. Antecedentes

A comienzos de la década de los sesenta, Chile presentaba altas tasas de morbilidad y mortalidad, especialmente en la población infantil, con un gran desequilibrio de estos indicadores entre las zonas urbanas y rurales. En 1960, apenas el 6% de la población rural disponía de un sistema de agua potable adecuado.

Por esa fecha, no existía ningún organismo oficial responsable del abastecimiento de agua potable en comunidades rurales y, los pocos sistemas que se habían construido, fueron por iniciativas aisladas de instituciones extranjeras de ayuda social o por esfuerzo de grupos privados.

Recién en 1964, el Gobierno de Chile desarrolla el Plan Básico de Saneamiento Rural, como consecuencia de la resolución aprobada en la XII Asamblea Mundial de la Salud (1959) que definió la prioridad del abastecimiento público de agua potable y del acuerdo de la Carta de Punta del Este, resultante de la reunión de los ministros de salud de América Latina (1961) que estableció como meta para el decenio 1960-1970 el abastecimiento con agua potable del 50% de la población rural concentrada.

A partir de este hecho, en el año 1964 se designó al Servicio Nacional de Salud como organismo ejecutor de la Primera Etapa del Programa Nacional de Agua Potable Rural, creándose a estos efectos, dentro de ese Servicio, la Oficina de Saneamiento Rural. Este primer programa contó con la participación financiera del BID (préstamo 74/TF-CH) y permitió suministrar agua potable a 186 localidades rurales concentradas.

En el año 1975 se traspasaron las funciones de la Oficina de Saneamiento Rural al Ministerio de Obras Públicas, dentro del cual se entregó la responsabilidad del Programa a la Dirección de Obras Sanitarias, el que posteriormente se transformó en el Servicio Nacional de Obras Sanitarias (SENDOS).

En 1977 se suscribió un segundo contrato de préstamo con el BID (499/SF-CH), el que permitió financiar una Segunda Etapa del Programa que permitió dotar de agua potable a 142 localidades rurales.

Entre 1981 y 1985, se ejecutó la Tercera Etapa del Programa la que contó con apoyo financiero de un tercer préstamo del BID (393/OC-CH) y que benefició a 233 localidades rurales.

El esfuerzo continuo realizado durante un período de 20 años permitió llegar en 1985 a una cobertura del 66,4% en cuanto a habitantes servidos de localidades rurales concentradas. Sin embargo, aún estaba bastante lejana la satisfacción total de la

demanda de agua potable, por lo que se entendió imprescindible continuar con el esfuerzo y encarar la Cuarta Etapa del Programa.

2. La Solicitud

La solicitud de préstamo, emanada del Ministerio de Hacienda, fue presentada al Banco en el mes de marzo de 1985, ratificando la importancia y prioridad que se concedía al Programa y su propósito de destinar recursos financieros para sostener el ritmo de inversión registrado en la ejecución de las etapas anteriores, planteo que se había efectuado en ocasión de la Misión de Programación de enero-febrero de 1985.

3. Misiones

En el mismo mes de marzo de 1985, el Banco envió una Misión de Orientación con el propósito de colaborar con las autoridades del MINTER en la revisión del estado de ejecución de la Tercera Etapa del Programa y para analizar el estado de preparación de la información necesaria para el eventual análisis del financiamiento propuesto.

Entre el 17 de junio y el 2 de julio de 1985, se llevó a cabo la Misión de Análisis del Programa, ocasión en la que se estudió la viabilidad de la operación solicitada.

En definitiva, el préstamo fue aprobado por el Directorio el 24 de septiembre de 1985 y suscrito el 19 de junio de 1985.

4. Presencia del Banco en Programas Similares

A la fecha de presentación de la solicitud de Préstamo, como ya se ha indicado, el Banco había intervenido en tres programas de naturaleza prácticamente idéntica, Una breve reseña de lo indicado, se presenta en el Cuadro N° 1.

CUADRO N° 1

PRESENCIA DEL BANCO EN PROGRAMAS SIMILARES

PRESTAMO	MONTO MILLONES US\$	CARACTERISTICAS PRINCIPALES	FECHAS		% CUMPLIM. 1/
			APROB.	DESEMB.	
74/TF	2,5	186 localidades	03/64	03/70	100
499/SF	7,5	142 localidades	12/76	03/81	100
393/OC	19,9	233 localidades	11/80	09/86	92

1/ A la fecha del análisis de la operación.

Cabe destacar que los programas que contaron con la participación financiera del Banco, permitieron la ejecución de los abastecimientos de agua potable de más del 80% de las localidades rurales que contaban con dicho servicio en la época en que se inicia la Cuarta Etapa del Programa.

B. OBJETIVOS

Según consta en el numeral 1.01 del Anexo A del contrato:

"Este programa tiene los siguientes objetivos:

- (a) Abastecer de agua potable a una población rural de aproximadamente 114.300 habitantes, distribuidos en aproximadamente 240 localidades de todo el país. Cada una de las localidades tendría una población aproximada entre 100 y 3.000 habitantes;
- (b) obtener de los habitantes de las 240 localidades, mediante una adecuada labor de promoción, su participación activa en todas las fases del programa, a través de la creación de organismos de la comunidad para tal propósito y para que, posteriormente, éstos efectúen la correcta operación y el adecuado mantenimiento de los servicios de agua potable, tanto en lo administrativo como en lo técnico y financiero;
- (c) rehabilitar, mejorar y/o ampliar la capacidad operativa de aproximadamente 130 acueductos rurales en servicio, con el objeto de extender su vida útil de 8 a 10 años y obtener el máximo rendimiento de las funciones para las que han sido diseñados; y
- (d) elaborar estudios que permitirán al SENDOS mantener en cartera suficientes proyectos que harán posible, oportunamente, continuar con el desarrollo del Programa Nacional de Agua Potable."

1. Descripción

El Programa, de acuerdo a lo establecido en el numeral 2.01 del Anexo A del contrato, "comprende la ejecución de la Cuarta Etapa del Programa Nacional de Agua Potable Rural y consistirá en la construcción de aproximadamente 190 servicios integrados de captación, conducción, almacenamiento, desinfección y distribución de agua potable con sus respectivas conexiones domiciliarias y medidores." El mismo numeral agrega que, en adición, "con los recursos del programa se financiarán las siguientes obras y actividades: (a) la promoción y organización de las comunidades; (b) las inversiones para la elaboración de aproximadamente 82 informes hidrogeológicos y 51 estudios de fuentes de agua, así como la perforación de 130 sondeos y 42 proyectos de instalación de servicios; (c) la adquisición e instalación de 14.500 medidores domiciliarios y de 300 medidores de producción con el objeto de completar los sistemas ejecutados con los préstamos 74/TF-CH y 499/SF-CH; (d) la adquisición de aproximadamente 6 grúas automotrices para atender más eficientemente las

actividades de operación y mantenimiento en más de 400 equipos de bombeo; (e) la adquisición de aproximadamente 40 vehículos para las labores de supervisión; y (f) las obras necesarias para la rehabilitación y mejoramiento de la capacidad operativa de 130 acueductos."

II. EJECUCION DE LA OPERACION

A. MARCO DE REFERENCIA

1. Políticas del Gobierno

Los objetivos básicos enunciados en 1978 dentro del Plan Nacional Indicativo de Desarrollo 1979-1984, se puede considerar aún vigentes, si bien tuvieron que adecuarse a las diversas situaciones en que se desarrolló el subsector de agua potable rural y a los cambios institucionales verificados a principios de 1990. Estos objetivos básicos son los siguientes: (a) obtener la autosuficiencia operativa de los servicios rurales; (b) apoyar a los servicios rurales en la aplicación de un sistema tarifario que cubra los requerimientos de la operación, administración y mantenimiento de los mismos; (c) buscar e impulsar la organización y la participación activa de la comunidad, para la solución de sus propios problemas; y (d) alcanzar y mantener adecuados niveles de calidad y cobertura de los servicios.

Las metas propuestas a través de diversos documentos programáticos eran, en cuanto al agua potable rural para población concentrada, lograr en 1986 una cobertura del 70% y en 1989 el 90%.

Para cumplir con los objetivos del Programa Nacional de Agua Potable Rural, como ya se indicó, en 1977 se estableció la responsabilidad del SENDOS en la atención del sector rural. Sin embargo, a partir de enero de 1990, la nueva conformación institucional que creó las Empresas regionales de Servicios Sanitarios no ha establecido en forma explícita la responsabilidad de las mismas en relación al sector rural.

2. Políticas Tarifarias del Sector Rural

La política tarifaria para los servicios de agua potable rural establece que cada Comité de Agua Potable Rural, que tiene a su cargo la operación, administración y mantenimiento de un determinado sistema, debe establecer las tarifas respectivas de acuerdo con las recomendaciones de SENDOS -mientras este organismo existía- y, ahora, con la asesoría de la respectiva Empresa de Servicios Sanitarios.

La fijación de las tarifas sigue el criterio de autosuficiencia financiera del servicio, similar al establecido para el sector urbano con la diferencia de que no se exige la generación de recursos para el financiamiento de programas de expansión. Cabe

igualmente destacar que, dado que las tarifas son fijadas en función de los costos propios incurridos por cada sistema, cada sistema tiene tarifas diferentes.

2. Situación del Sector

2.1 Enfermedades de Origen Hídrico

Las tasas respecto a infecciones de transmisión hídrica aún son altas en Chile y no se compatibilizan con los altos índices de cobertura en agua potable (98%) y servicios de alcantarillado (81%) a nivel urbano y de cobertura en agua potable de localidades rurales concentradas (82%), ni con la buena calidad bacteriológica y grado de desinfección del agua potable.

Las enfermedades infecciosas y parasitarias continúan clasificándose entre los diez grupos principales de causa de muerte en Chile, alcanzando en 1989 a una tasa de 21,1 por 100.000 Hbs. lo que representa un 3,6% del total de muertes.

Específicamente en cuanto a tifoidea y paratifoidea, la tasa de morbilidad en 1989 fue de 50,7 por 100.000 Hbs. y la de mortalidad de 0,3 por 100.000 Hbs. Para la hepatitis los mismos valores son de 80,9 y 0,4 por 100.000 Hbs.

Donde sí se aprecia una importante reducción es en la tasa de mortalidad por diarreas infantiles en menores de 1 año, la que se ha reducido entre 1979 y 1989 del 2,7 a 0,4 por 1.000 nacidos vivos.

2.2 Cobertura de los Servicios

A nivel urbano los valores conseguidos en Chile representan una posición destacada en relación a otros países de la Región. En efecto, para 1990 los valores de cobertura eran del 98,0% para agua potable y 81,0% para alcantarillado sanitario.

En cuanto a población rural concentrada en 1990, el 82% cuenta con servicio de agua potable intradomiciliario, el 15% cuenta con servicios de alcantarillado y disposición de aguas servidas y un 5% con otros sistemas de evacuación alternativos. Debemos recordar aquí lo indicado en I.A.1 en cuanto a que en 1960 la cobertura de agua potable en localidades rurales concentradas alcanzaba solamente al 6%, es decir que en 30 años la cobertura se multiplicó 13,7 veces.

B. PRESTATARIO, EJECUTOR Y OTROS PARTICIPANTES

1. Funcionamiento y Eficiencia

El contrato sindicó a la República de Chile como Prestatario, designándose al Servicio Nacional de Obras Sanitarias (SENDOS) como "Organismo Ejecutor".

La administración y control general del Programa fue entregada, al igual que en la Tercera Etapa del Programa, al Departamento de Programas Nacionales (DEPRONA) del SENDOS. Este departamento, a través del Subdepartamento de Programas Rurales, con el apoyo de los Subdepartamentos de Promoción y Asistencia Técnica y la Sección de Contabilidad, ejerció la dirección, el control administrativo-financiero y contable y la supervisión del Programa.

A partir de la nueva institucionalidad establecida para el sector, con la que desapareció el SENDOS, la responsabilidad de terminar las actividades del Programa recayó en la Dirección de Planeamiento del Ministerio de Obras Públicas, siendo traspasados a esta repartición el equipo que dentro del DEPRONA llevaba adelante las actividades del Programa. Mientras, las actividades directamente ligadas a la ejecución de las últimas obras del Programa, fueron asumidas por las recién creadas Empresas de Servicios Sanitarios.

No obstante los cambios institucionales ocurridos a principios de 1990, la Cuarta Etapa del Programa de Agua Potable Rural tuvo un desarrollo satisfactorio, logrando alcanzar las metas previstas en cuanto a número de poblaciones atendidas y superando la meta en cuanto a número de habitantes servidos.

2. Modificaciones Institucionales

Como ya se indicó, a principios de 1990 se produjeron cambios significativos en la institucionalidad del sector Saneamiento, para cuya concreción desde mediados de 1989 comenzaron a dictarse disposiciones legales preparatorias. El detalle cronológico de lo sucedido se reseña a continuación:

2.1 Con fecha 8 de febrero de 1989 se publica la Ley N°18.777 que autoriza al estado para desarrollar actividades empresariales en materia de agua potable y alcantarillado en las Regiones Metropolitana y V, y crea las empresas EMOS S.A. y ESVAL S.A., las que serían las sucesoras legales de la Empresa Metropolitana de Obras Sanitarias (EMOS) y de la Empresa de Obras Sanitarias de la V Región (ESVAL).

2.2 Con fecha 23 de agosto de 1989 el Diario Oficial publica los Decretos N°136 y 139 que traspasan respectivamente a EMOS y ESVAL todos los servicios de agua potable instalados o administrados por SENDOS en el área de atención bajo jurisdicción de cada una de las empresas.

2.3 Con fecha 12 de enero de ese año se publica la Ley N°18.885 que autoriza al Estado para desarrollar con carácter general en todo el país actividades empresariales en materia de agua potable y alcantarillado y dispone la creación de once sociedades anónimas en todas las regiones salvo la Metropolitana y la V, las que serían las sucesoras legales de SENDOS. En la constitución de cada empresa corresponderá al Fisco una participación del 1% y a la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) el restante 99%.

2.4 Con fecha 27 de enero de 1990 el Diario Oficial publica la Ley N°18.902, la que crea la Superintendencia de Servicios Sanitarios, quien estaría encargada de la fiscalización de los prestadores de servicios sanitarios y del cumplimiento de las normas relativas a servicios sanitarios y el control de los residuos líquidos industriales, siendo sucesora del SENDOS en estas actividades. Si bien estas actividades no tiene vinculación directa con el Programa financiado con el Banco, esta disposición legal tiene suma importancia ya que en su Artículo 22 establece que en un plazo de 30 días el Presidente de la República mediante decreto supremo expedido por el Ministerio de Obras Públicas y suscrito además por el Ministro de Hacienda, debe asignar al Subsecretario de Obras Públicas las siguientes funciones y atribuciones:

- (a) Control y administración de los convenios de créditos externos contratados para obras ejecutadas por el SENDOS y, en general, todas aquellas funciones que le competen al organismo ejecutor definido en tales convenios.
- (b) Otorgar a las sociedades anónimas sucesoras de las Direcciones Regionales del SENDOS, los recursos de los créditos contratados con el BID, en actual ejecución, para llevar a cabo los programas de inversión contractualmente asumidos por el SENDOS.
- (c) Disponer los actos administrativos para el servicio de la deuda pública atingente al SENDOS.

Además, el Artículo 23 establece que las sociedades anónimas deberán asumir las obligaciones operativas contraídas por el SENDOS en los convenios suscritos con organismos internacionales de crédito. En especial, indica que EMOS S.A. y ESVAL S.A. deberán asumir dichas obligaciones en lo referente a los sistemas de agua potable rural de sus regiones respectivas que hayan sido financiados con recursos del BID.

Por último, el Artículo 25 procede a derogar el Decreto Ley N°2.050 de 1977 que había creado el SENDOS.

2.5 En definitiva la disposición establecida en el Artículo 23 de la Ley N°18.902, es modificada y el decreto requerido

PRESTAMOS 170/IC-CH Y 505/OC-CH

ANEXO I

PROGRAMA NACIONAL DE AGUA POTABLE RURAL - IV ETAPA

CUADRO COMPARATIVO ENTRE EL PRESUPUESTO ORIGINAL, EL PRESUPUESTO ACTUALIZADO Y LAS INVERSIONES FINALES

(En miles de US\$ equivalentes)

CATEGORIAS DE INVERSION	PRESUPUESTO ORIGINAL						PRESUPUESTO ACTUALIZADO (*)						INVERSIONES FINALES					
	BID			APORTE LOCAL	TOTAL	%	BID			APORTE LOCAL	TOTAL	%	BID			APORTE LOCAL	TOTAL	%
	170/IC	505/OC	TOTAL				170/IC	505/OC	TOTAL				170/IC	505/OC	TOTAL			
1. INGENIERIA Y ADMINISTRACION	0	0	0	3,325	3,325	11.08	0	0	0	3,224	3,224	10.75	0	0	0	2,941	2,941	10.43
1.1 Estudios y Diseños																		
(a) IV Etapa	0	0	0	697	697	2.32	0	0	0	1,136	1,136	3.79	0	0	0	1,136	1,136	4.03
(b) Servicio en Operación	0	0	0	283	283	0.94	0	0	0	132	132	0.44	0	0	0	132	132	0.47
1.2 Supervisión	0	0	0	895	895	2.98	0	0	0	549	549	1.83	0	0	0	518	518	1.84
1.3 Administración	0	0	0	1,450	1,450	4.83	0	0	0	1,407	1,407	4.69	0	0	0	1,155	1,155	4.10
2. COSTOS DIRECTOS	9,827	2,447	12,274	7,536	19,810	66.03	11,110	2,845	13,955	8,418	22,373	74.58	10,892	2,840	13,732	8,117	21,849	77.50
2.1 Suministro de Bienes y Ejecución de Obras	8,417	1,747	10,164	6,776	16,940	56.47	9,272	1,840	11,112	7,431	18,543	61.81	9,076	1,839	10,915	7,133	18,048	64.02
2.2 Rehabilitación/Ampliación	1,410	700	2,110	760	2,870	9.57	1,838	1,005	2,843	987	3,830	12.77	1,816	1,001	2,817	984	3,801	13.48
3. COSTOS CONCURRENTES	718	680	1,398	1,647	3,045	10.15	431	408	839	866	1,705	5.68	0	0	0	258	258	0.92
3.1 Promoción Comunal	0	0	0	413	413	1.38	0	0	0	413	413	1.38	0	0	0	243	243	0.86
3.2 Perforaciones y Estudios V Etapa	0	680	680	781	1,461	4.87	0	408	408	0	408	1.36	0	0	0	0	0	0.00
3.3 Expropiaciones/Servidumbres	0	0	0	310	310	1.03	0	0	0	310	310	1.03	0	0	0	15	15	0.05
3.4 Vehículos	718	0	718	143	861	2.87	431	0	431	143	574	1.91	0	0	0	0	0	0.00
4. GASTOS FINANCIEROS	2,955	373	3,328	492	3,820	12.73	1,959	247	2,206	492	2,698	8.99	1,959	246	2,205	938	3,143	11.15
4.1 Intereses	2,820	338	3,158	0	3,158	10.53	1,824	212	2,036	0	2,036	6.79	1,824	211	2,035	444	2,479	8.79
4.2 Comisión de Crédito	0	0	0	492	492	1.64	0	0	0	492	492	1.64	0	0	0	494	494	1.75
4.3 Inspección y Vigilancia	135	35	170	0	170	0.57	135	35	170	0	170	0.57	135	35	170	0	170	0.60
TOTAL	13,500	3,500	17,000	13,000	30,000	100.00	13,500	3,500	17,000	13,000	30,000	100.00	12,851	3,086	15,937	12,254	28,191	100.00
%	45.00	11.67	56.67	43.33	100.00	////////	45.00	11.67	56.67	43.33	100.00	////////	45.59	10.95	56.53	43.47	100.00	////////

(*) Corresponde a la Modificación N° 2 del Contrato de Préstamo.

establece que las responsabilidades de los programas en ejecución con financiamiento del BID pasan a la Dirección de Planeamiento del Ministerio de Obras Públicas, situación que se concreta y es la forma en que se institucionalizan las actividades del Programa hasta su total terminación.

C. EL PROGRAMA

1. Logro de Objetivos e Impacto sobre Beneficiarios

1.1. Logros Cuantitativos

Como se indicó en el literal B del capítulo I, las metas del Programa en cuanto a nuevos servicios eran de aproximadamente 190 servicios para servir a 240 localidades con una población estimada en 114.300 habitantes. Una vez concluido el mismo, los logros obtenidos son de 185 servicios para servir a 240 localidades con una población de 146.240 habitantes, valor 28% superior a la meta antes indicada.

En el Cuadro Nº2 se indican la distribución regional del componente de nuevos servicios.

Cuadro Nº 2

Distribución Regional de los Nuevos Servicios Construidos

REGION	Nº DE SERVICIOS	Nº DE LOCALIDADES	POBLACION BENEFICIADA
I	1	1	640
II	-	-	--
III	6	6	2.310
IV	16	20	10.060
V	12	18	9.800
VI	31	46	28.110
VII	34	53	31.180
VIII	27	32	22.840
IX	19	20	10.220
X	21	24	15.480
XI	1	1	440
XII	3	3	660
Metr.	14	16	14.500
TOTAL	185	240	146.240

En cuanto al componente de rehabilitación y mejoramiento de sistemas existentes, la meta establecía actuar sobre un número de 130. A la terminación del Programa, se logró actuar sobre 121 sistemas rurales con un total de 103.386

habitantes.

En el Cuadro N° 3 se detalla la distribución regional del componente de servicios rehabilitados.

La totalidad de los servicios nuevos fueron entregados para su explotación a las respectivas comunidades, habiéndose creado e instruido adecuadamente a los Comités de Agua Potable Rural en la operación de los referidos servicios y el manejo de las cuentas de los usuarios.

En consecuencia, se puede concluir que el principal objetivo del Programa se alcanzó plenamente, aumentando en un 28,75% el número de poblaciones rurales concentradas con agua potable y en un 34,24% el número de habitantes servidos.

Cuadro N° 3

Distribución Regional de los Servicios Rehabilitados

REGION	Nº DE SERVICIOS	Nº DE LOCALIDADES	POBLACION BENEFICIADA
I	-	-	--
II	1	1	324
III	-	-	--
IV	27	28	13.650
V	7	8	6.524
VI	19	19	17.878
VII	22	25	20.080
VIII	16	16	16.255
IX	11	11	8.360
X	5	5	5.677
XI	6	6	2.572
XII	-	-	--
Metr.	7	7	12.066
TOTAL	121	127	103.386

1.2 Impacto sobre los Beneficiarios

Uno de los propósitos del Programa fue el de lograr la participación activa y dinámica de las comunidades beneficiarias, mediante su capacitación y la asesoría permanente del Organismo Ejecutor a través de equipos de profesionales que, a nivel regional, actuaban en ese sentido.

Se realizaron cursos de capacitación de dirigentes y operadores de los servicios en diferentes regiones del país. Las comunidades conocieron las ventajas de contar con una estructura propia para la administración y operación de los

sistemas, y la necesidad del pago oportuno del servicio recibido. La situación de los servicios en actual operación y sus resultados económicos, avalan el satisfactorio resultado de estas actividades.

2. Modificaciones del Programa

Los contratos de préstamo 170/IC-CH y 505/OC-CH, durante la ejecución del programa, sufrieron dos modificaciones las que pasamos a analizar a continuación:

2.1 Modificación Nº1

Fue suscrita el 4 de octubre de 1988, y adicionó una tercera condición de elegibilidad para servicios a ser beneficiados por el subprograma de rehabilitación y/o mejoramiento: permitía la elegibilidad de servicios financiados con el préstamo 74/TF-CH que no cumplan el requisito tarifario pero que no hayan estado en operación durante un largo período y que hayan estado bajo supervisión del SENDOS durante un período de operación.

2.2 Modificación Nº2

Fue suscrita el 9 de diciembre de 1991 y traduce los acuerdos logrados para subsanar los problemas derivados de los cambios institucionales ocurridos a principios de 1990 y permitir la terminación del Programa. La modificación en resumen sustituye al SENDOS por la Dirección de Planeamiento del MOP como Ejecutor del Programa, establece la necesidad de suscripción de convenios entre el Ejecutor y las Empresas Regionales de Servicios Sanitarios que se benefician con el Programa e incluye el cuadro de financiamiento que traduce la situación esperada para el final de la operación.

3. Avance del Programa

El Programa se dio por terminado el 19 de junio de 1991, habiéndose terminado la totalidad de actividades provistas dentro del Programa, quedando pendiente solamente el último desembolso del financiamiento del Banco, por circunstancias que se explican más adelante.

Las obras requirieron de un plazo adicional para su total ejecución. El plazo previsto originalmente, 19 de junio de 1990, fue extendido por un año y, en adición, para permitir la concreción del desembolso final del financiamiento del Banco, se otorgó otra prórroga, con carácter de especial, por seis meses adicionales.

4. Trabajos por Completar y Puesta en Marcha

Como ya se indicó todos los trabajos están terminados y todas

las instalaciones han sido entregadas y se encuentran en operación.

5. Calidad de Ejecución

La experiencia de ejecución de las tres etapas anteriores ha permitido mejorar los proyectos de ingeniería introduciendo, en aquellos casos que fuera aconsejable, los avances tecnológicos aplicables al caso.

La fiscalización de las obras fue encargada a las reparticiones que, dentro de cada Dirección Regional del SENDOS (posteriormente Empresas Regionales), se encargan de los servicios rurales. Estas, habituadas a estas tareas durante casi dos décadas, lograron gran efectividad en estas tareas y, a través de las Comisiones de Recepción de Obras, se pudo constatar en todos los casos la buena ejecución de los trabajos y el correcto funcionamiento de las instalaciones de acuerdo a lo proyectado.

Por otra parte, de acuerdo a lo apreciado en las visitas a las mismas por parte de los Especialistas Sectoriales del Banco, se ha podido ratificar la calidad satisfactoria de los trabajos realizados.

6. Análisis Crítico de la Operación

No hay observación o comentario al respecto.

D. **COSTO Y FINANCIAMIENTO**

1. Comportamiento del Costo

En el Cuadro Nº 4 se establecen valores comparativos entre el costo inicial y final del Programa (ver además el Anexo I).

De la observación del cuadro surgen los siguientes comentarios:

El costo del Programa fue 6,03% menor al valor original considerado. Durante su desarrollo, los montos consignados en las diferentes categorías se variaron para traducir las necesidades reales que se iban configurando.

Categoría 1. Ingeniería y Administración

Los gastos en Estudios y Diseños fueron superiores en un 29,39% a los previstos originalmente, en virtud de que fue necesario ejecutar más estudios y concretar más diseños de los estimados en ocasión del análisis de la operación. En cambio los gastos reales en Supervisión y Administración del Programa se redujeron en un 28,35%.

CUADRO Nº 4

**COMPARACION ENTRE EL PRESUPUESTO ORIGINAL
Y EL COSTO FINAL DEL PROGRAMA**

(EN MILES DE US\$ EQUIVALENTES)

CATEGORIA DE INVERSION	PRESUPUESTO ORIGINAL	COSTO FINAL	VARIACION %
1. Ingeniería y Administración	3.325	2.941	-11,55
1.1 Estudios y Diseños			
(a) IV Etapa	697	1.136	
(b) Servicios en Operación	283	132	
1.2 Supervisión	895	518	
1.3 Administración	1.450	1.155	
2. Costos Directos	19.810	21.849	+10,29
2.1 Suministro de Bienes y Ejecución de Obras	16.940	18.048	
2.2 Rehabilitación/Ampliación	2.870	3.801	
3. Costos Concurrentes	3.045	258	-91,53
3.1 Promoción Comunal	413	243	
3.2 Perforaciones y Estudios V Etapa	1.461	---	
3.3 Expropiaciones/ Servidumbres	310	15	
3.4 Vehículos	861	---	
4. Gastos Financieros	3.820	3.143	-17,72
4.1 Intereses	3.158	2.479	
4.2 Comisión de Crédito	492	494	
4.3 Inspección y Vigilancia	170	170	
TOTALES	30.000	28.191	- 6,03

Categoría 2. Costos Directos.

Han sufrido un aumento del 10,29% en relación a lo previsto originalmente, principalmente por la incidencia del mayor costo individual de las obras.

Categoría 3. Costos Concurrentes.

Esta categoría es la que sufrió variaciones drásticas en relación a los valores previstos originalmente, en virtud de dos circunstancias:

(a) no se concretaron las actividades vinculadas a una eventual Quinta Etapa del Programa como consecuencia directa de la perturbación causada por la transformación institucional ya comentada; y (b) por disposiciones del Ministerio de Hacienda, el Ejecutor se vio impedido de adquirir vehículos para la supervisión del Programa, como estaba previsto entre los objetivos de la operación.

Categoría 4.- Gastos Financieros.

Tuvieron una reducción apreciable, por incidencia directa de que los intereses generados durante el período de ejecución del Programa fueron un 21,50% menores a los estimados originalmente, en razón de que parte importante del uso del Financiamiento se desplazó al final del período de ejecución del Programa.

2. Comportamiento del Financiamiento

Las situaciones original y final de la estructura del financiamiento se indica a continuación:

FUENTE DE FONDOS	ORIGINAL		FINAL	
	US\$(miles)	%	US\$(miles)	%
BID 170/IC-CH	13.500	45,00	12.851	45,58
505/OC-CH	3.500	11,67	3.086	10,95
Local	13.000	43,33	12.254	43,47
TOTAL	30.000	100,00	28.191	100,00

Como se aprecia, hubo una disminución de US\$ 1.809.000 en el costo total del Programa, lo que significa un 6,03% del monto original. Dicha disminución se produjo prácticamente en forma proporcional entre el financiamiento del Banco y el Aporte Local, ya que el pari-passu BID/Aporte Local original y final son casi iguales.

El desembolso del financiamiento implicó una actividad sin mayores problemas, ya que en toda la vida del Programa el total desembolsado se logró a través de 7 anticipos de fondos que fueron justificados a través de 25 solicitudes, 2 desembolsos directos y 5 garantías de reembolso de cartas de crédito.

3. Contrapartida Local

El contrato de préstamo estableció que la contrapartida local sería de US\$ 13.000.000, suma que referida al monto total del Programa representa el 43,33%.

El Ejecutor tuvo ciertas dificultades en disponer oportunamente los recursos para cubrir sus necesidades de la referida contrapartida local, principalmente en el tercer año de ejecución del Programa, lo

que lo llevó a solicitar una prórroga de un año al plazo de ejecución.

En definitiva el aporte local empleado fue de US\$ 12.254.252,28, el que representó el 43,47% del costo total del Programa.

4. Financiamiento para Completar

Como ya se indicó, la totalidad de las obras están terminadas y se ha completado el pago de las mismas. En consecuencia, los montos antes indicados corresponden a la totalidad de la inversión realizada, no siendo necesario ningún financiamiento para completar inversiones.

E. CUMPLIMIENTO DE OBLIGACIONES CONTRACTUALES

1. Condiciones Previas al Primer Desembolso

Habiéndose dado cumplimiento a las condiciones previas al primer desembolso del Art. 4.01 y de la Cl. 4.02, el Banco declaró con fecha 9 de diciembre de 1986, que el Préstamo era elegible para desembolsos. La fecha de cumplimiento estipulado en el Contrato, vencía el 19 de diciembre de 1986.

2. Licitación de Bienes y Servicios

Para las licitaciones de obras del Programa se creó un Registro de Empresas Contratistas, el cual se mantuvo abierto durante todo el período de ejecución del mismo. El mismo en el año 1986 contó con 43 empresas registradas, 32 en 1987, 37 en 1988 y 39 en 1989 y 1990.

Las empresas de este registro fueron invitadas a participar en las nueve licitaciones mediante las cuales se contrataron las 185 obras vinculadas a nuevos servicios. Si bien solamente en el total del Programa solamente cuatro obras tuvieron costos superiores a US\$200.000, el Ejecutor agrupó las obras en esas nueve licitaciones con montos comprendidos entre US\$800.000 y 4.200.000 aproximadamente, dándole a los respectivos procesos licitatorios el carácter de "internacionales". Como resultado de las mismas se favorecieron 19 empresas; la que ganó menos contratos tuvo 2 y la de mayor éxito logró 38 contratos.

Las licitaciones para la rehabilitación y/o mejoramiento de servicios existentes, cuyos costos en promedio eran del orden de US\$30.000, se procedió a realizar procesos de carácter "local", no exigiéndose la inscripción en el registro antes referido.

El monto de las propuestas no fue atractivo para empresas internacionales, por lo cual la totalidad de los contratos fueron ejecutados por empresas pertenecientes al universo local, no habiéndose presentado problemas en los procesos licitatorios, en las contrataciones ni en el desarrollo de las obras.

Para la adquisición de algunos de los equipos y materiales de mayor uso en la instalación de servicios rurales, durante la ejecución del

Programa se tramitaron seis licitaciones de bienes por un total de US\$617.856. A través de las mismas se adquirió lo indicado en el Cuadro Nº5.

CUADRO Nº 6

DETALLE DE LAS ADQUISICIONES DE BIENES DEL PROGRAMA

DESCRIPCION	MARCA	PROCEDENCIA	MONTO (US\$)
100 motobombas sumergibles 25 motores de reposición 40 motobombas para aforos	CAPRARI	Italia	135.848
100 tableros de control	ROLEC	Chile	97.051
110 motobombas sumergibles	KSB	Brasil	126.901
16 motobombas de achique	ABS	Alemania	20.163
10 motobombas bencineras	VOGT	Chile	11.693
380 rejillas para pozo	JOHNSON	Argentina	80.593
325 bombas dosificadoras 225 Kits de repuestos	CHEMIE& FILTER	Alemania	145.607

3. Elegibilidad de Proyectos

La elegibilidad de los 185 proyectos de nuevos servicios y de los 121 proyectos de rehabilitación y/o mejoramiento que conformaron el Programa fue hecha acorde a los criterios estipulados en el Contrato de Préstamo y en la Modificación Nº1 del mismo, que en resumen establecían:

3.1 Para nuevos servicios:

- (a) Localidades netamente rurales con poblaciones entre 100 y 3.000 habitantes;
- (b) Concentración mínima de 15 viviendas por kilómetro de calle;
- (c) Existencia de informes favorables en aspectos técnicos y de promoción por parte de las Direcciones regionales del SEN-DOS;
- (d) Facilidad de acceso a las localidades en vehículos adecuados;
- (e) Capacidad y calidad de las fuentes de agua, con prioridad a las que permitan abastecimiento por gravedad;

- (f) Interés de la comunidad por contar con el servicio y pagar por él, según evaluación de promotores; y
- (g) Verificación de que los proyectos tienen una TIR mayor al 12%.

3.2 Para la rehabilitación, mejoramiento y/o ampliación de servicios existentes:

- (a) Cumplir, al tiempo de la iniciación de las obras, con el requerimiento tarifario del Banco y demostrar, en adición, que el mismo se ha cumplido en dos de los tres años anteriores;
- (b) Satisfacer el criterio de ser la alternativa de mínimo costo; y
- (c) Para el caso de servicios que fueron financiados con el préstamo 74/TF-CH, serán considerados por el Banco caso por caso y no deberían cumplir con (a) siempre que hayan estado fuera de operación por un largo período y que SENDOS haya asumido su supervisión luego de un período de operación.

4. Contratación del Consultores y Auditores

- 4.1 La elaboración de estudios hidrogeológicos, proyectos de fuentes de agua y diseños de servicios fue contratada con firmas consultoras nacionales y su costo se financió totalmente con recursos de contrapartida local.

Los trabajos fueron ejecutados satisfactoriamente y dentro de los plazos establecidos, lo cual permitió disponer de los diseños y la comprobación del caudal y calidad de las fuentes antes de convocar a licitación para la construcción de los sistemas.

- 4.2 Los estados financieros del Programa y de la Institución fueron objeto de la correspondiente auditoría por parte de la Contraloría General de la República, por lo cual no fue necesaria la contratación de ninguna firma consultora especializada en esos aspectos.

5. Condiciones Técnicas

Antes de la aprobación del inicio de cada proceso licitatorio se revisaron los estudios, la memoria técnica, los planos de diseño de cada proyecto y su respectivo presupuesto.

El Ejecutor ha cumplido con la presentación anual de los planes de mantenimiento de los sistemas de agua potable del Programa con la información sobre el cumplimiento del plan correspondiente al año anterior y sobre la calidad química del agua en aquellos sistemas que tienen tuberías de asbesto-cemento. Tanto los planes anuales como la información relativa al año anterior, se presenta en forma muy detallada y cubriendo todos los aspectos requeridos.

6. Condiciones Financieras

El contrato de préstamo incluyó cinco condiciones de índole financiera; el cumplimiento de las mismas se comenta a continuación.

Cláusula 6.02. Tarifas. La información detallada por servicios fue proporcionada para todos los períodos anuales requeridos.

La situación en cuanto al cumplimiento de la condición contractual (cobertura con los ingresos tarifarios de los gastos de operación, administración y mantenimiento de los sistemas y, en lo posible, depreciación) es la siguiente:

AÑO	Nº SERVICIOS EN OPERACION	Nº SERVICIOS QUE CUMPLEN CLAUSULA	%
1987	31	31	100,0
1988	65	64	98,5
1989	99	92	92,9
1990	122	111	91,0

Cláusula 6.03. Información Financiera. Anualmente se presentó a satisfacción la información requerida en relación al estado de ingresos y egresos de cada servicio, con identificación de la facturación, los gastos de operación, los de mantenimiento y los de administración. Asimismo, incluían las cuentas por cobrar discriminadas su antigüedad.

Cabe destacar que la cobranza presenta niveles muy buenos ya que la mora del conjunto de los servicios no ha pasado del 2,1% del monto facturado anualmente, siendo su promedio para el período 1987-1990 del 1,87%.

Artículo 6.04(b). Demostración Anual de Disponibilidad de Contrapartida Local. Se cumplió oportunamente durante todo el desarrollo del Programa. Pese a ello, como ya se indicó previamente entre 1988 y 1989 hubo cierta dificultad en disponer los fondos.

Artículo 7.03(a)(iii). Presentación Anual de Estados Financieros Auditados del Programa. En todos los casos fueron presentados dentro de los plazos originales o prorrogados.

En todos los casos la Contraloría General de la República indicó que los estados financieros elaborados expresaban razonablemente la situación del Programa. Sin embargo, a partir del ejercicio 1988 señalan observaciones relacionadas a la documentación de respaldo relativa a una pequeña porción de los gastos administrativos del Programa.

Artículo 7.03(a)(v). Presentación anual de Estados Financieros Auditados del SENDOS. Fueron presentados en la oportunidad requerida (pla-

zo original o prorrogado según los casos); una vez que el SENDOS desapareció la cláusula perdió vigencia a partir de 1990.

En todos los casos la Contraloría General de la República se abstiene de emitir opinión debido a diversas interrogantes que surgen en el análisis de los estados financieros como consecuencia de las deficiencias del sistema contable del SENDOS (se mencionan los aspectos de aplicación de corrección monetaria y de valorización de activos fijos e inventarios). Esta situación se agudiza, en la auditoría de la última gestión de la institución (1989), para la cual la Contraloría se abstiene de opinar en virtud de numerosas irregularidades y omisiones de información que surgen de los estados financieros de ese período.

7. Condiciones Institucionales

Cláusula 4.03. Suscripción de Convenios con las Empresas. (introducida por la Modificación Nº2). La condición exigía que antes del 30 de septiembre de 1991 debía evidenciarse la suscripción de convenios con todas las Empresas Regionales de Servicios Sanitarios mediante los cuales quedaran establecidas las funciones y responsabilidades que corresponden a estas Empresas, derivadas de los contratos de préstamo, de acuerdo al modelo acordado con el Banco. Los convenios fueron presentados en su totalidad antes del plazo requerido y la condición contractual se dio por cumplida el 26 de junio de 1991.

Cláusula 6.10. Normalización del Sistema Contable de SENDOS. La condición exigía la presentación de un plan y de un cronograma para la normalización del sistema contable del SENDOS. Después de sucesivas prórrogas por un total de dos años, el plan fue presentado y la condición se dio por cumplida pero, posteriormente, al desaparecer el SENDOS perdió vigencia.

Cláusula 6.11. Unidad de Auditoría del SENDOS. El contrato de préstamo estableció la necesidad de que el Ejecutor elaborara un plan y un cronograma para la organización y puesta en marcha la Unidad de Auditoría Interna de la institución. Después de varias prórrogas por un total de dos años se cumplió con el requerimiento y se dio por cumplida la condición contractual. La posterior desaparición del SENDOS hizo perder vigencia al plan y a su puesta en práctica.

8. Evaluación "Ex-Post"

El Contrato de Préstamo determina en su cláusula 6.09 que antes del tercer año después del último desembolso del Financiamiento, el Organismo Ejecutor deberá presentar "un informe de evaluación a posteriori sobre los resultados del Programa, con base en la metodología y las pautas previamente acordadas con el Banco". En consecuencia, el informe de evaluación "ex-post" debe ser presentado antes del 27 de noviembre de 1994, estimándose que el Ejecutor no tendrá ningún tipo de dificultad en su elaboración dada la experiencia del ejercicio equivalente realizado en relación a las tres etapas anteriores del Programa.

9. Otros Aspectos Operativos

- (i) El Ejecutor dio cumplimiento en forma oportuna, a la presentación de los informes de seguimiento trimestrales, incluyendo las actualizaciones y revisiones de PEP. Una vez que fuera discontinuado este tipo de información, se recibieron oportunamente los informes semestrales y el informe final de la operación.
- (ii) Los estados financieros auditados, como ya se expresó, fueron presentados en los plazos vigentes y su contenido resultó satisfactorio los efectos de traducir la situación del Programa.
- (iii) Las solicitudes de desembolso fueron siempre respaldadas por los documentos requeridos de acuerdo con los procedimientos del Banco al respecto. En líneas generales contaron siempre con la aprobación del Banco.

III. SUPERVISION DE LA EJECUCION

A. SUPERVISION POR EL PRESTATARIO, EJECUTOR, INTERMEDIARIO Y OTROS PARTICIPANTES

1. Modalidad de Supervisión

Las tareas de inspección y supervisión de las obras del Programa fueron realizadas por los Departamentos de Construcciones de las Direcciones Regionales del SENDOS y, una vez transformadas en Empresas Regionales de Servicios Sanitarios por la repartición equivalente dentro de la nueva organización.

La supervisión general del desarrollo del Programa, correspondió a la Subdepartamento de Programas Rurales del Departamento de Programas Nacionales del SENDOS y, posteriormente a los cambios institucionales ya comentados, al mismo grupo de funcionarios que se integraron en la Unidad Ejecutora BID/OO.SS. dentro de la Dirección de Planeamiento del MOP.

2. Calidad de la Supervisión

Todos los niveles que participaron en la supervisión del Programa cumplieron una eficiente labor.

B. SUPERVISION POR TERCEROS

1. Calidad del Trabajo de Consultores y Auditores

No hubo consultores para actividades de supervisión del Programa.

El trabajo de auditoría de los Estados Financieros del Programa, llevado a cabo a través de la Contraloría General de la República, se

realizó en forma satisfactoria y en todos los casos su presentación se cumplió dentro de los plazos vigentes.

C. SUPERVISION DEL BID

1. Modalidad de Supervisión

- (i) Unidad con responsabilidad básica: División 9, de la Subgerencia de Operaciones Región II, del Departamento de Operaciones.
- (ii) Unidad con responsabilidad técnica: División de Saneamiento y Desarrollo Urbano (SDV/SUD).

La labor de inspección y vigilancia del Programa por el BID, se llevó a través de la Representación del Banco en Chile, con la participación de los siguientes Especialistas Sectoriales:

Señor Oscar Baños,	Junio/86 a Octubre/88
Señor Ruben Perelis,	Diciembre/88 al presente

Además la supervisión de la Representación contó, hasta junio de 89, con la colaboración del Especialista Local señor Mauricio Foncea.

(iii) Misiones de Administración de Operaciones

Durante el desarrollo del Programa, no se contó con la presencia de misiones de Administración de Operaciones específicas para el mismo.

En mayo de 1990 y en marzo de 1991 se constituyeron en Chile Misiones de Administración del Sector Saneamiento, con el objeto de interiorizarse de la repercusión del nuevo marco institucional en la ejecución de los programas financiados por el Banco y para negociar las modificaciones contractuales que permitieran dar continuidad a los mismos. Como consecuencia de la labor de estas misiones se concluyó en la suscripción de la Modificación N°2 antes comentada, que permitió la terminación de la IV Etapa del Programa de Agua Potable Rural.

(iv) Suficiencia de la Supervisión

A pesar de la multiplicidad de procesos que involucró el Programa (numerosas elegibilidades, licitaciones, ejecución de obras y justificaciones de gastos), la amplia capacidad demostrada por el Ejecutor para realizar sus actividades e informar al Banco al respecto, ha permitido a éste ejercer una adecuada labor de supervisión.

2. Problemas y Acciones Recomendadas

Durante la ejecución del Programa no se presentaron problemas, que ameriten formular recomendaciones o requerir la toma de alguna acción.

3. Supervisión Futura

Estando terminadas todas las obras, se prevé para el futuro inspecciones periódicas a proyectos construidos dentro del Programa para verificar la correcta operación y administración de los mismos.

IV CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A. CONCLUSION GENERAL DEL PCR

- (i) Las metas y objetivos del Programa fueron logradas en forma satisfactoria, salvo en lo que se refiere a actividades preparatorias para una eventual V Etapa y a adquisiciones de vehículos.
- (ii) El plazo de ejecución material del Programa sufrió una extensión de un año, como consecuencia de dificultades para disponer la contrapartida local en el tercer año de su ejecución.
- (iii) El costo final del Programa ascendió a US\$ 28.191 (miles), valor 6,03% inferior al costo original previsto de US\$30.000 (miles).
- (iv) El Organismo Ejecutor del Programa, a través de la Unidad Ejecutora ubicada en el Departamento de Programas nacionales del SENDOS y posteriormente en la Dirección de Planeamiento del MOP, logró establecer un mecanismo de supervisión y control, con el apoyo de las Direcciones Regionales del SENDOS (posteriormente Empresas Regionales de Servicios Sanitarios).
- (v) La calidad de las obras ejecutadas en el Programa es considerada satisfactoria, encontrándose en servicio la totalidad de ellas.

B. RECOMENDACIONES RELACIONADAS CON ESTA OPERACION

No tenemos recomendaciones especiales relacionadas con la operación motivo de este informe.

C. RECOMENDACIONES PARA NUEVAS OPERACIONES

Se considera que la Quinta Etapa del Programa es necesaria y, lamentablemente, por los motivos institucionales comentados, las actividades tendientes a su concreción no se efectuaron a tiempo.

Para poder avanzar en pos de esa Quinta Etapa, se requiere definir el marco institucional para la ejecución de la misma y principalmente los mecanismos legales e institucionales que permitan el traspaso de los fondos del finan-

ciamiento del Estado a los ejecutores directos, problema que hasta el presente no tiene una respuesta clara por parte de las autoridades chilenas.

Por otra parte, sería necesario revisar los criterios de elegibilidad de los proyectos ya que dado la cobertura lograda hasta el presente, las localidades que van quedando sin suministro son menos concentradas, tiene más dificultades en cuanto a fuentes y, en general, significan casos de consideración más especial.

Asimismo, se cree necesario adelantar que una futura operación debería necesariamente incluir un componente de alcantarillado sanitario ya que la brecha existente entre ambos servicios ha alcanzado tal nivel que resulta imprescindible atender la demanda en cuanto a evacuación de agua servidas.