

## ABSTRACTO DE CT

### I. Datos Básicos

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Isthmus & DR
▪ Nombre CT:	Apoyo a la Consolidación de Reformas de Protección Social y al Registro Único de Beneficiarios.
▪ Número CT:	PN-T1200
▪ Miembros de Equipo:	Marco Stampini (SCL/SPH), Jefe de Equipo; Carolina Freire (SPH/CPN) REBECA (CID/CPN); Cristina Landázuri (LEG/SGO); Iliá Nieto (CID/CPN); y Sheyla Silveira (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación apoyada por la CT:	Programa de inclusión y desarrollo social-PN-L1105 - 3.Apoyo al programa de ejecución para la transparencia y la equidad en el gasto en protección social III-PN-L1152 - 1.Apoyo a la preparación
▪ Fecha Abstracto de CT:	07 Feb 2018
▪ Beneficiario:	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Financiamiento solicitado por el BID:	US\$250.000
▪ Local:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipo de Consultores:	Firma
▪ Unidad de Preparación:	División de Protección Social y Salud (SCL/SPH)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/SPH
▪ CT incluida en Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	Yes
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género y diversidad.

### II. Objetivo y Justificación

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar a la Dirección de Inclusión Social y Desarrollo (DIDS) del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) para mejorar la equidad y la eficiencia del gasto en protección social al: (i) continuar el desarrollo de la Transitoria Sistema, que es clave para garantizar la gestión de la información de los programas de transferencia de efectivo condicional (CCT) de MIDES hasta la implementación completa del Registro Único de Beneficiarios (RENAB), y representa una entrada clave para el propio RENAB; (ii) automatizar, a través del Sistema Transitorio, el proceso de verificación de la corresponsabilidad de salud y educación del programa CCT de la Red de Oportunidades; (iii) apoyar la reorganización institucional de MIDES, que apunta a racionalizar sus procesos operativos; y (iv) evaluar el nuevo mecanismo de focalización y el proceso de recertificación de los programas de TMC.
- 2.2 La cooperación apoya la preparación del Programa de Transparencia y Equidad del Gasto en Protección Social III (PN-L1152), que es la tercera y última operación de un Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP). Dicho PBP tiene como objetivo mejorar la transparencia, equidad y eficiencia del gasto en protección social para la población que vive en condiciones de pobreza, y aumentar su capacidad de promover la acumulación de capital humano.

- 2.3 Durante la segunda operación del PBP (PN-L1118), el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) ha avanzado con los procesos de reformas, entre otros, en las siguientes áreas:
- 2.4 a. Mejora en la focalización y administración de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) mediante, entre otros: (i) la aprobación del marco legal de los PTMC en el cual se asigna al MIDES, como ente rector de la política social, la responsabilidad de reglamentar los mecanismos de identificación y recertificación de la población en pobreza y pobreza extrema; (ii) la puesta en marcha de un nuevo puntaje único (proxy means test) para clasificar a los postulantes y beneficiarios de los PTMC como pobres o pobres extremos; este puntaje fue establecido mediante resolución ministerial en la cual también se establecen los intervalos de recertificación de los beneficiarios existentes; y (iii) la recertificación de más de 20% de los beneficiarios potencialmente recertificables de los tres PTMC del MIDES, utilizando la FUPS y el nuevo puntaje único para clasificación de pobreza y pobreza extrema.
- 2.5 b. El fortalecimiento y reorganización institucional del MIDES para generar una sinergia entre sus PTMC a través de la creación de la Dirección de Inclusión y Desarrollo Social (DIDS).
- 2.6 Alineamiento Estratégico. La cooperación técnica es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad de manera directa por medio de: (i) la unificación del padrón de beneficiarios de los PTMC; (ii) la utilización del nuevo mecanismo de identificación y nuevo proceso de recertificación para los PTMC; y (iii) la verificación sistemática de corresponsabilidades en educación y salud de la RdO. El programa también se alinea con el área transversal de igualdad de género y diversidad por medio de la consolidación del Sistema Transitorio el cual permitirá la mejor gestión de los PTMC que están focalizados en la población con mayor incidencia de la pobreza extrema y que vive mayoritariamente en comarcas indígenas (el 41% de los beneficiarios de la RdO pertenecen a comarcas indígenas). Asimismo, los objetivos de esta operación contribuyen al Marco de Resultados Corporativos 2016-19 (GN-2727-6) en cuanto a la reducción de la inequidad mediante el fomento de la acumulación de capital humano medido por: el porcentaje de beneficiarios de la RdO a los cuales se les han revisado el cumplimiento de corresponsabilidades en educación y salud. Además, es consistente con la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4) y con el Documento de Marco de Protección Social y Pobreza (GN-2784-3), al apoyar la mejor gestión de los PTMC para los pobres extremos.
- 2.7 Finalmente, esta cooperación técnica ha sido incluida en el *Country Program Document* (CPD) de Panamá para 2018 (que todavía no ha sido aprobado).

### III. Descripción de las actividades y resultados

- 3.1 Las actividades y productos de la cooperación técnica se organizan en tres componentes.
- 3.2 **Componente 1: Mejora en el manejo del padrón de beneficiarios de los PTMC y revisión sistemática de corresponsabilidades de la RdO.** La cooperación técnica apoyará el desarrollo de un sistema de gestión de la información (ver actividades y productos).
- 3.6 **Componente 2: Mejora en la organización institucional y de procesos operativos del MIDES.** La cooperación técnica apoyará la evaluación operativa de la reorganización del MIDES. En esta evaluación se revisarán los efectos de la creación de la Dirección de Inclusión y Desarrollo Social (DIDS) y de la consolidación de varios programas bajo esta Dirección. Se analizará el organigrama y los procesos operativos que maneja la DIDS, elaborando recomendaciones para su optimización.

- 3.7 **Component 3: Mejora en la focalización de los PTMC.** La cooperación técnica apoyará la evaluación de la implementación del nuevo y único mecanismo de focalización (proxy means test) para todos los PTMC del MIDES, y su uso en el proceso de recertificación. Esta evaluación incluirá: (i) el análisis del desempeño del proxy means test, utilizando datos de la Encuesta de Hogares de marzo de 2018; (ii) la revisión del avance en el proceso de recertificación; (iii) la estimación de los efectos de (i) y (ii) en la cobertura y filtración de los PTMC.

#### IV. Presupuesto

Indicative Budget

Actividad/Componente	BID/Fondo	Local	Total
Mejora en el manejo del padrón de beneficiarios de los PTMC y revisión sistemática de corresponsabilidades de la RdO	\$ 200,000.00	\$ 0.00	\$ 200,000.00
Mejora en la organización institucional y de procesos operativos del MIDES.	\$ 30,000.00	\$ 0.00	\$ 30,000.00
Mejora en la focalización de los PTMC.	\$ 20,000.00	\$ 0.00	\$ 20,000.00

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución.

- 5.1 El Gobierno de Panamá ha solicitado que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) sea el organismo ejecutor de la operación a través de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH y SPH/CPN). El BID coordinará el monitoreo y supervisión de las consultorías y la aprobación de los productos de las consultorías con el MIDES.
- 5.2 El Banco realizará las contrataciones de consultores individuales y de firmas de consultoría de conformidad con la políticas y procedimientos del Banco vigentes. Para la contratación de consultores individuales, el Banco aplicará la AM-650. Para la contratación de firmas de consultoría, el Banco usará la "Política para la selección y contratación de firmas de consultoría en trabajo operativo ejecutado por el Banco" (GN-2765).
- 5.3 El Gobierno de Panamá ha solicitado que el BID sea el organismo ejecutor de la operación ya que requiere: (i) tener una visión multisectorial para gestionar una implementación coordinada de las actividades previstas; (ii) disponer del conocimiento técnico del Banco, adquirido a través de su participación en operaciones de préstamo y de cooperación técnica; y (iii) contar con la capacidad del Banco de complementar su apoyo al sector de protección social en Panamá.

#### VI. Riesgos y problemas del proyecto

- 6.1 Los riesgos y acciones de mitigación relacionadas a esta CT son:
- 6.2 Riesgo 1: baja capacidad por parte del MIDES para supervisión de las actividades planteadas en la presente CT y sostenibilidad de los resultados.
- 6.3 Acción de mitigación: conformación de equipos de funcionarios del MIDES que trabajen conjuntamente con el personal del Banco y los consultores externos, para asegurar la transferencia del conocimiento al MIDES.

#### VII. Clasificación ambiental y social

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".