

Revised 12/12/07

INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK


MEMORANDUM

File Classification: Po-UR-L1019-PR

INE/WSA/2007

DATE: November 26, 2007

TO: Roberto Vellutini, Manager
INE/INE

FROM: Federico Basañes, Chief 
INE/WSA

SUBJECT: URUGUAY. Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019) Memorandum of Assistance for Project Preparation and Execution.

Manuel Rapoport, Manager
CSC/CSC

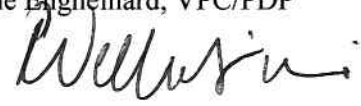
Please find attached for your consideration and approval the Memorandum of Assistance for Project Preparation and Execution for the above-referenced operation. This document has been reviewed by LEG, VPC/PDP, INE/WSA, CSC/CSC, CSC/CUR and their comments were incorporated into the annexed version. ESRnet reviewed the MAPEP on November 9, 2007 and their comments have been included in this document. Once this MAPEP is approved, the Legal Department will be asked to prepare a final version of the Letter of Agreement.

In accordance with Resolutions DE-126/91 and DE-34/00 approved by the Board of Executive Directors of the Bank on September 11, 1991 and March 22, 2000, respectively, we recommend the approval of the MAPEP for the amount of US\$1,500,000 reimbursable to finance the above-referenced project with resources from the Project Preparation and Execution Facility FAPEP-06/UR

I will be available at kleberm@iadb.org or at extension 2026 to answer any questions regarding this document.

Attachment

c.c.: Juan Jose Taccone, Rep CSC/CUR Antonio G. Zoccali, Country Coordinator
Javier Cayo, LEG & Economist
Sabine Enghelhard, VPC/PDP Project Team

Approved:  Date: 3/000/2007
Roberto Vellutini, Manager
Infrastructure and Environment Department

Approved:  Date: 12/4/07
Manuel Rapoport, Manager
Country Department Southern Cone

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

**FACILIDAD PARA LA PREPARACIÓN Y EJECUCIÓN DE PROYECTOS
(FAPEP)**

**MEMORANDO DE APOYO A LA PREPARACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PROYECTO
(MAPEP)**

**PROGRAMA DE MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL AREA
METROPOLITANA DE MONTEVIDEO
(UR-L1019)**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Kleber Machado (INE/WSA), Jefe; Coral Fernández (INE/WSA), Denis Gravel (WSA/CUR) y Kevin McTigue (LEG/OPR). Milena Gaviria (INE/WSA) asistió en la producción del documento.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	1
I. CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DEL PROGRAMA	1
A. Antecedentes.....	1
B. El Programa	3
II. JUSTIFICACIÓN DE LA FAPEP	6
III. OBJETIVO Y RELACIÓN CON EL PROGRAMA UR-L1019	6
A. Objetivo	6
B. Actividades	6
C. Resultados.....	8
IV. BENEFICIARIOS	8
V. COSTO, FINANCIAMIENTO, Y EJECUCIÓN	9
A. Costo y financiamiento	9
B. Ejecución	10
VI. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES	10

ANEXOS

ANEXO I	Borrador de la Carta Acuerdo.
ANEXO II	<u>Presupuesto desagregado.</u>
ANEXO III	<u>Solicitud FAPEP del Gobierno de Uruguay</u>
ANEXO IV	<u>Términos de Referencia.</u>
ANEXO V	<u>Plan de contrataciones.</u>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

AMM	Área Metropolitana de Montevideo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CO	Capital Ordinario
DINAMA	Dirección Nacional de Medioambiente
FAPEP	Facilidad para la Preparación y Ejecución de Proyectos
GCP	Grupo de Coordinación del Programa
MVOTMA	Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente
OPP	Oficina de Planeamiento y Presupuesto
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PDRSAM	Plan Director de Residuos Sólidos de Montevideo y Área Metropolitana
ROC	Residuos de Obras Civiles
RSE	Residuos Sólidos Especiales
RSI	Residuos Sólidos Industriales
RSH	Residuos Sólidos Hospitalarios
RSU	Residuos Sólidos Urbanos
TdR	Términos de Referencia
UE	Unidad Ejecutora

URUGUAY
PROGRAMA DE MANEJO DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL ÁREA METROPOLITANA DE
MONTEVIDEO (UR-L1019)
MEMORANDO DE APOYO PARA LA PREPARACIÓN Y EJECUCIÓN DE PROYECTOS (MAPEP)

RESUMEN EJECUTIVO

Número del proyecto:	UR-L1044
Prestatario:	República de Uruguay
Organismo Nacional:	Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP)
Organismo ejecutor:	Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA)
Monto y fuente:	Banco: US\$1.500.000 de la Línea de Crédito FAPEP-06/UR. Fondo: Capital Ordinario Moneda: US dólares de la Facilidad Unimonetaria
Términos y Condiciones:	Plazo de Ejecución: 12 meses Plazo de Desembolso: 16 meses Recuperación inmediata al declararse elegible para desembolsos el préstamo para el Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019).
Objetivo:	El objetivo de este financiamiento es apoyar al MVOTMA para llevar a cabo las actividades necesarias para culminar la preparación y puesta en marcha del programa “Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo” (UR-L1019) lo que incluye realizar los estudios complementarios de diseño final de la infraestructura para el tratamiento y disposición final centralizada de residuos para el área y fortalecer y capacitar a la Dirección Nacional de Medio ambiente (DINAMA) y las Intendencias Municipales para la ejecución del Programa.
Descripción:	Las actividades que serán financiadas con esta operación incluyen: (1) desarrollo de estudios técnicos complementarios al Plan Director de Residuos Sólidos del Área Metropolitana (PDRSAM) que permitan facilitar su implementación, incluyendo la definición de la figura institucional necesaria para la implementación del Plan y la gestión del préstamo, ii) elaboración de los términos de referencia de los componentes previstos a ejecutar con inversión privada, (iii) programa de comunicación pública para facilitar la implantación de la infraestructura para el tratamiento y disposición final centralizada del residuos sólidos del área, (iv) fortalecimiento de la DINAMA.

Beneficios:	Esta operación permitirá al MVOTMA y a las intendencias del área metropolitana culminar las acciones para la preparación del programa “Plan Director de Residuos Sólidos de Montevideo y su área metropolitana” y al mismo tiempo adelantar la implementación de aquellos aspectos previstos a realizar con inversión privada.
Riesgos:	No hay riesgos asociados con esta operación.
Condiciones contractuales especiales:	No se prevén condiciones contractuales especiales.
Estrategia del Banco en el país:	La Estrategia de País del Banco en Uruguay tiene por objetivo contribuir a lograr un crecimiento sostenido y a la vez permita generar las condiciones para una mejora perdurable del nivel de vida de la población. La Estrategia se enfoca principalmente en tres áreas: (i) la mejora de la gestión pública y el afianzamiento de la sostenibilidad fiscal; (ii) la mejora de la competitividad y la profundización de la inserción internacional para lograr un crecimiento sostenido; y (iii) la disminución de la pobreza y la inclusión social como pilar del crecimiento sostenible. El Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019) se enmarca en el tercer área de “disminución de la pobreza y la inclusión social como pilar del crecimiento sostenible” en la que el Banco se propone respaldar la política social del Gobierno, uno de cuyos pilares consiste en mejorar las condiciones de vida en las ciudades. Específicamente, el programa tendrá un impacto positivo en las áreas más pobres del AMM ya que son los habitantes de éstas áreas los principales afectados por las deficiencias en la gestión de los residuos sólidos.
Adquisiciones:	Las contrataciones de servicios de consultorías serán ejecutadas de acuerdo con las Políticas para la Adquisiciones de Bienes y Obras financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-7) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2350-7).

I. CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DEL PROGRAMA

A. Antecedentes

- 1.1 En Uruguay, si bien en la última década se han aplicado una serie de mejoras significativas en la gestión de residuos sólidos, esta es un área que aún requiere fuerte intervención del gobierno central para ordenar su gestión y minimizar los impactos ambientales y sociales asociados.
- 1.2 A nivel nacional, en materia normativa se ha avanzado en el establecimiento de reglamentaciones para la gestión integral de residuos sólidos hospitalarios, así como en la reglamentación de residuos especiales como baterías plomo-ácido y residuos de envases, estando previsto para el año 2008 aprobar las normas para la gestión integral de residuos sólidos industriales. La situación general a nivel nacional sobre la gestión de residuos sólidos se caracteriza básicamente por carencias importantes en el área de infraestructura para el tratamiento y disposición final de residuos así como una importante participación del sector informal en la gestión de los mismos.
- 1.3 En Montevideo se ha registrado una disminución de la población en las áreas centrales de la ciudad y consecuentemente un crecimiento de la población en sus áreas periféricas. Esta situación generó un fenómeno paradójico en el que las áreas centrales cuentan con una infraestructura urbana y de servicios subutilizada, mientras que las áreas periféricas presentan un déficit de este tipo de infraestructuras¹.
- 1.4 Con el fenómeno del crecimiento de las áreas periféricas alrededor de Montevideo, se creó un área metropolitana que comprende la ciudad de Montevideo y se extiende hacia áreas urbanas periféricas pertenecientes a los departamentos de Canelones y San José. A pesar de su existencia como una unidad territorial con interrelaciones funcionales, el Área Metropolitana de Montevideo (AMM) no tiene fronteras político administrativas y por ende no existe un organismo o ente político encargado de la gestión integral de su territorio.
- 1.5 Como consecuencia de la falta de una organización a nivel administrativo del AMM, los servicios públicos de responsabilidad local como la recolección y disposición final de los residuos sólidos, se hace actualmente de manera separada por cada una de las intendencias y la ciudad de Montevideo, sin que exista una gestión integral del servicio para toda el área metropolitana.
- 1.6 Para solucionar las deficiencias existentes en la prestación de los servicios de recolección y disposición final de los residuos sólidos en el AMM e implementar una gestión integral de estos servicios, el Banco financió, a través del Programa de Saneamiento de Montevideo y Área Metropolitana (UR-0089), la elaboración de un Plan Director de Residuos Sólidos de Montevideo y Área Metropolitana (PDRSAM).

¹ Plan Montevideo, Memoria Informativa, en <http://www.montevideo.gub.uy/pot/memoinfo1.pdf>

- 1.7 La preparación del Plan Director de Residuos Sólidos de Montevideo y Área Metropolitana (PDRSAM) contó con la participación de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), el MVOTMA, las Intendencias Municipales de Montevideo, Canelones y San José. Financiado por el BID, los trabajos de consultoría se adjudicaron a la consultora FICHTNER GMBH & Co.KG, constituyéndose para el seguimiento de los trabajos un Comité Técnico Asesor integrado por representantes de las instituciones participantes. El PDRSAM se finalizó en el año 2005 siendo analizado y adoptado por las nuevas administraciones del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) y de las Intendencias del área metropolitana. En el año 2006, se realiza la primera comunicación pública del Plan a la ciudadanía, comunicación que cuenta con la participación oficial de las cuatro instituciones participantes del proyecto: Intendencia Municipal de Canelones, Intendencia Municipal de Montevideo, Intendencia Municipal de San José y el MVOTMA. En el año 2006, la Ley N° 18.046 habilitó el proyecto “Plan Director de Residuos Sólidos de Montevideo y su área metropolitana”, asumiendo entonces el MVOTMA la función de coordinador y ejecutor del plan.
- 1.8 El Plan Director formulado sobre la base de un proceso de planificación a corto, mediano y largo plazo si bien proyecta acciones para todas las corrientes de residuos generadas en el área, las acciones de mayor significancia e impacto se concentran en residuos sólidos urbanos e industriales. Los estudios realizados en el marco de este programa dejaron de manifiesto la importancia de los residuos sólidos como fuente de contaminación de las aguas, identificándose la necesidad de tomar acciones tendientes a disminuir la carga contaminante vertida a los cursos de agua producida por el vertido directo de residuos sólidos o lixiviados producidos por estos. Así se formula, en el marco del programa UR-0089, la necesidad de encarar la planificación de una mejora sustancial en la gestión de residuos sólidos para toda el Área Metropolitana.
- 1.9 La ejecución del componente del préstamo que atendió a la elaboración del PDRSAM, previó la realización de un conjunto de proyectos pilotos de primera fase que permitiera dar las bases para ajustar el programa con el Banco para la implementación del Plan. Por razones ajenas al Banco y a las organizaciones participantes, dichos proyecto pilotos no pudieron ser implementados, razón por la cual Uruguay analizó la conveniencia de solicitar la FAPEP para viabilizar la implementación del Plan.
- 1.10 La estructura de esta operación FAPEP contempla el desarrollo de los estudios complementarios que permitan preparar el **Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019)** que apoyará la implementación del PDRSAM, a la vez que se adelantan los procesos de preparación para implementar la infraestructura de tratamiento y disposición final prevista con inversión privada.

B. El Programa

1. Objetivo

- 1.11 El objetivo general del Programa es contribuir para la mejora de calidad de vida de la población de la AMM y el propósito es apoyar la implementación del Plan Director de Residuos Sólidos es lograr- a través de una planificación estratégica y ordenada- una eficaz y eficiente gestión de los residuos sólidos generados en el Área Metropolitana minimizando los impactos ambientales asociados.
- 1.12 Para lograr esto el Plan proyecta un conjunto de acciones tendientes a:
- a. Minimizar los riesgos a la salud y al medio ambiente derivados del manejo de residuos sólidos
 - b. El establecimiento de una gestión eficaz, eficiente y ambientalmente sustentable de la gestión de residuos con inclusión social de los clasificadores.
 - c. Lograr la sostenibilidad del conjunto de acciones propuestas en el Plan Director de Residuos Sólidos
 - d. Integrar en forma armónica la gestión de residuos sólidos con las demás actividades de gestión municipal, promoviendo valores individuales y colectivos de respeto por el ambiente.
- 1.13 En particular en lo relacionado al tratamiento y disposición final de residuos se plantean las siguientes metas:
- a. Disposición final en un relleno sanitario con recuperación del biogás producido por la degradación del material orgánico biodegradable y minimizando los impactos ambientales existentes hoy en los distintos sitios de disposición final.
 - b. Mejorar desde el punto de vista técnico, ambiental y económico la disposición final de residuos en el área.
 - c. Asegurar en el área de mayor generación de residuos sólidos industriales, infraestructura adecuada para su tratamiento y disposición final, eliminando las prácticas de disposición actual en lugares no autorizados.

2. Descripción

- 1.14 El Plan Director incluye todos los residuos sólidos que se generan en el AMM: Residuos Sólidos Urbanos (RSU) provenientes de las actividades urbanas en general; Residuos Sólidos Industriales (RSI) provenientes de las industrias, agroindustrias y servicios; Residuos Sólidos Hospitalarios (RSH); Residuos de Obras Civiles (ROC); y Residuos Sólidos Especiales (RSE) que incluye baterías, vehículos, neumáticos, aceites, aparatos eléctricos, etc. **Las inversiones proyectadas en el PDRSAM** comprenden tanto inversión pública como privada. Se ha previsto que la inversión privada se concentre en la construcción y operación de estaciones de transferencia, transporte y tratamiento en relleno sanitario para disposición final de residuos sólidos urbanos e industriales. También será inversión privada las mejoras a implementar en los sitios de

disposición final de los departamentos de Montevideo y Canelones en el periodo de transición, comprendido desde el inicio de la primera fase de implantación del PDRSAM hasta tanto no se encuentre operativo el emprendimiento centralizado para el tratamiento y disposición de residuos del AMM. Para Ciudad del Plata recientemente la Intendencia Municipal de San José (IMSJ) ha decidido clausurar el actual vertedero y construir un o relleno sanitario que preste servicio a la localidad.

- 1.15 Los principales componentes que integra el Plan Director de Residuos Sólidos que serán financiados con inversión pública se detallan a continuación:
- 1.16 **En el área de recolección, barrido y limpieza** el plan proyecta una serie de medidas tendientes a mejorar la gestión municipal en esta área, a través de proyectos diseñados en forma específica para cada uno de los tres departamentos (involucra el diseño e implementación de mejoras específicas para la recolección, transporte y limpieza, incluyendo proyectos de recolección selectiva en origen).
- 1.17 **Con respecto a la corrección de pasivos ambientales y de clausura de botaderos**, el Plan proyecta el cierre de sitios de disposición irregular siempre y cuando haya solución y posibilidad de aplicar la legislación; construcción de la Central de Tratamiento de Lixiviados en el relleno sanitario de la Ciudad de Montevideo (Felipe Cardozo); y la ejecución de actividades en áreas prioritarias y cuerpos de agua contaminados con desechos y la elaboración del plan de intervención que integre medidas de infraestructura y reubicación de población tendientes a evitar el ingreso de residuos sólidos al cuerpo de agua.
- 1.18 Atendiendo la importancia de la **participación del sector informal** en la gestión de residuos sólidos del área, se proyectan una serie de medidas tendientes a la inclusión social de los clasificadores en la gestión de residuos a través de la instalación de emprendimiento de reciclaje y el establecimiento de prácticas de segregación de corrientes de residuos en la fuente.
- 1.19 El Plan prevé el **desarrollo e implementación de medidas en las áreas de educación, sensibilización y concientización** para apoyar los procesos de minimización de la generación de residuos y mejorar la eficacia de las medidas de limpieza urbana que se establezcan. Adicionalmente se incluye la generación de instrumentos que fortalezcan los ámbitos de participación pública en la gestión de residuos.
- 1.20 Adicionalmente se integra un componente tendiente a **la minimización de la generación, y separación de residuos**. Este componente esta dirigido al establecimiento de una serie de medidas tendientes a fomentar la minimización de la generación de residuos como pilar básico de una adecuada gestión ambientalmente sustentable y a facilitar los procesos de valorización de residuos generados.
- 1.21 **En materia institucional**, el plan incluye un conjunto de acciones tendientes a: mejorar le marco institucional vigente asignando responsabilidades y definiendo vacíos legales; fortalecer a la DINAMA, en calidad de ente rector nacional de la gestión de residuos sólidos, y a las Intendencias para el control y adecuada gestión

de residuos sólidos; y, desarrollar e implantar la figura institucional que permita la adecuada implantación de PDRSAM

1.22 **Los resultados previstos del Programa**, en su modalidad de préstamo, correspondientes al componente de inversión pública se alcanzarán a través de inversiones en cuatro componentes, a saber:

- a. Inversiones en **barrido y limpieza de residuos sólidos urbanos RSU**, que involucren entre otras inversiones en adquisición de nueva flota de recolección y sistema de contenedores, tendientes a efectivizar la implantación de mejoras proyectadas para cada uno de los departamentos en esta área.
- b. Inversiones en **construcción de infraestructura para viabilizar el clasificado y reciclado de residuos**, bajo la modalidad de circuito limpio y con la creación de puestos de trabajo formal para los clasificadores de residuos. Estas inversiones incluyen el desarrollo de un programa de inclusión social y económica de los clasificadores en la gestión de residuos y el diseño de un plan estratégico de largo plazo.
- c. Inversiones que atenderán la prevención del ingreso de residuos a los cuerpos de agua superficial prioritarios del AM, a través de la **construcción de infraestructura de protección de márgenes de cursos de agua y reubicación de asentamientos irregulares** situados en las márgenes de los cursos de agua identificados como prioritarios. La reubicación de asentamientos irregulares se realizará de acuerdo con los lineamientos de la Política del Banco OP-710.
- d. **Fortalecimiento institucional** de las organizaciones responsables por la gestión y el control de residuos sólidos en el área.

1.23 **La administración del Programa** incluirá: los costos de funcionamiento de la Unidad Ejecutora, las consultorías para la supervisión y evaluación de los proyectos, y la administración y contabilidad del Programa. Adicionalmente se incluirán los costos de las actividades de la auditoría externa.

3. Organismo Ejecutor

1.24 El Organismo Ejecutor del Programa será la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) entidad dependiente del Ministerio de Vivienda; Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA). Debido a que el programa, para facilitar y apoyar la implementación del Plan Director de Residuos Sólidos del Área Metropolitana, precisa organizar y coordinar acciones de gestión de residuos más allá de los límites departamentales en el área de influencia y definir políticas de gestión de residuos acordes con la política ambiental requiere de un ejecutor de la Administración Central.

1.25 Corresponde al Poder Ejecutivo, a través del MVOTMA, la coordinación exclusiva de la gestión ambiental integrada del Estado y de las entidades públicas en general. El MVOTMA fue creado por la Ley N° 16.112, de 30 de mayo de 1990, ejerciendo sus cometidos ambientales a través de la DINAMA.

- 1.26 La DINAMA es responsable de la formulación, ejecución, supervisión y evaluación de los planes nacionales de protección del ambiente y de proponer e instrumentar la política nacional en la materia; formando parte de sus funciones la coordinación de acciones con otros organismos nacionales o departamentales.
- 1.27 La FAPEP integra el estudio y definición de la figura institucional que facilite la implementación del PDRSAM.

II. JUSTIFICACIÓN DE LA FAPEP

- 2.1 Si bien el componente de préstamo que atendió a la elaboración del PDRSAM tenía previsto un monto para la ejecución de proyectos pilotos de primera fase que permitiera concluir con la elaboración de un programa que facilitara la implementación del Plan, estos proyectos pilotos no pudieron ser ejecutados debido a que la consultora que se adjudicó para el desarrollo del PDRSAM no realizó esta parte de la consultoría. Frente a esta situación el MVOTMA, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) y las Intendencias Municipales del Área Metropolitana realizaron gestiones ante el BID para analizar los mecanismos que permitieran avanzar en el proceso ya pautado.
- 2.2 Con el objetivo de discutir el PDRSAM y sus etapas de implementación y financiamiento, el BID realizó un Taller en Montevideo, los días 29 y 30 de junio de 2006 con la participación de autoridades nacionales y locales del MVOTMA, Intendencias Municipales de Montevideo, Canelones y San José; especialistas del BID; y expertos en los distintos temas claves a tratar para avanzar en la implementación de dicho Plan. En dicho taller se discutieron e identificaron una serie de acciones que deber ser realizadas para implementar el PDRSAM. Para avanzar en el diseño de esas acciones y en la preparación del Programa para el Manejo de los Residuos Sólidos de Montevideo y su Área Metropolitana el gobierno ha solicitado al Banco una operación FAPEP.

III. OBJETIVO Y RELACIÓN CON EL PROGRAMA UR-L1019

A. Objetivo

- 3.1 El objetivo general es contribuir para la mejora de la calidad de vida del población del AMM. El propósito es financiar el inicio de la ejecución de la operación y los objetivos específicos de este financiamiento es apoyar al MVOTMA para: (i) llevar a cabo las actividades necesarias para culminar la preparación y puesta en marcha del Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019); (ii) realizar los estudios complementarios y preparar los TDR para la construcción y operación de la infraestructura para el tratamiento y disposición final centralizada de residuos para el área; y, (iii) fortalecer y capacitar a la DINAMA y las Intendencia Municipales del AMM.

B. Actividades

- 3.2 Para lograr el objetivo arriba indicado, la operación comprende un conjunto de componentes que se describen a continuación. En el anexo IV se presentan los

TDR de las consultorías que tendrá a cabo la ejecución de las actividades vinculadas a cada componente:

- 3.3 **Componente I “ Coordinación general, estudios previos, definiciones institucionales y apoyo a las capacidades de la Unidad Ejecutora del MVOTMA”.** Este componente financiará: i) la creación y puesta en marcha de la Unidad Ejecutora (UE) del MVOTMA en la implementación de la FAPEP y el diseño del programa; ii) estudios de viabilidad económica y financiera del proyecto, la evaluación ambiental del Programa, incluidos sus componentes, y la definición de la figura institucional que obrará como ente ejecutor en la implementación del PDRSAM; y iii) inversiones en equipamiento y gastos corrientes vinculados a la adquisición de equipamiento informático, de comunicaciones y audiovisual para la UE y las Intendencias, así como gastos de impresiones, papelería, y gastos de locomoción y viáticos. La implementación de este componente se llevará a cabo a través de la contratación de consultorías individuales y a través de la contratación de una empresa consultora que asistirá en la coordinación general de los otros componentes que se contratarán con la FAPEP y desarrollará los estudios de viabilidad económica y financiera del proyecto, la evaluación ambiental del Programa de acuerdo con la legislación nacional y la Política de Salvaguardas Ambientales y Sociales del Banco (OP-7053), y la definición de la figura institucional que obrará como ente ejecutor en la implementación del PDRSAM. Se integra además en dicha consultoría la planificación del layout dentro del predio destinado a instalar el relleno metropolitano y la realización de los estudios de campo necesarios para realizar los proyectos respectivos.
- 3.4 **Componente II” Infraestructura para la gestión de RS del AM y fortalecimiento de la capacidad de control de RSI de la DINAMA”.** Este componente tiene por objetivo definir la estructuración técnica, administrativa, económica, financiera y ambiental de los anteproyectos de construcción y operación, a cargo de inversionistas- operadores privados, de las infraestructuras para la gestión de residuos sólidos urbanos e industriales del área metropolitana a instalarse en el predio seleccionado para la operación del emprendimiento centralizado (transferencia, transporte y tratamiento en relleno sanitario) para el tratamiento y disposición final de los residuos sólidos del AM. Este componente financiará: i) la preparación de los pliegos de licitación que permitan la instalación de la infraestructura prevista a ser financiada con inversión privada y ii) asistencia técnica a la DINAMA en el desarrollo y primera fase de implementación del sistema de control y seguimiento de la gestión de residuos sólidos generados por el sector productivo.
- 3.5 **Componente III “ Infraestructura para la gestión de los residuos Sólidos de los Departamentos de Canelones y de San José”.** Este componente tiene por objetivo asistir a las Intendencias Municipales de Canelones y San José en la definición de los proyectos de clausura de los actuales sitios de disposición final y en la implementación de los procesos de mejora de la gestión de RSU en la fase de transición hasta tanto no este operativo el sitio centralizado de tratamiento y disposición final.

- 3.6 **Componente IV “ Programa de comunicación pública”** En vistas a la instalación del emprendimiento centralizado de tratamiento y disposición final de residuos a instalarse para toda el AM y teniendo en cuenta que este componentes es de alta sensibilidad es necesario acompañar las acciones con un programa de comunicación pública. Este componente financiará actividades vinculadas al desarrollo de una estrategia de comunicación e implantación de un programa de comunicación, consulta y participación ciudadana..
- 3.7 **Componente V “ Atención de la informalidad en la gestión de residuos”** Este componente tiene por objetivo actualizar y desarrollar la propuesta del PDRSAM en su componente de atención a informalidad con especial foco en la población de clasificadores. Este componete financiará: i) la elaboración de la estrategia de inclusión social y económica de corto y mediano plazo y ii) el diseño de los proyectos sociales y productivos a ser implementados con inversión pública.
- 3.8 **Componente VI “ Acondicionamiento de cursos de agua y de márgenes de cursos de agua”** Este componente tiene por objetivo definir los proyectos a ser implementados por el PDRSAM en los cuerpos de agua que se definan como prioritarios con el objetivo de evitar la contaminación de éstos por residuos. Los proyectos a desarrollan involucrara tanto medidas de infraestructura en las de márgenes de cursos de agua como la reubicación de población asentada en los márgenes. La reubicación de asentamientos irregulares se realizará de acuerdo con los lineamientos de la legislación nacional y de la Política del Banco OP-710.

C. Resultados

- 3.9 Como resultado de la FAPEP se espera alcanzar tres resultados: Primero, facilitar la puesta en marcha del Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019) a través de la realización de estudios previos que permitan culminar la definición del programa. Segundo, los pliegos de licitación para la ejecución y operación de la infraestructura para la gestión de residuos que se desarrollará con inversión privada. Tercero; mejorar el marco legal existente, fortalecer institucionalmente al MVOTMA y a las Intendencias Municipales del AM en el control y gestión de residuos sólidos, y la definición y creación de la figura institucional que permita implementar adecuadamente el PDRSAM.

IV. BENEFICIARIOS

- 4.1 Esta operación permitirá al MVOTMA y a las intendencias del área metropolitana culminar las acciones para la preparación del programa Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019) y al mismo tiempo adelantar la implementación de aquellos aspectos previstos a realizar con inversión privada.
- 4.2 La implementación del programa permitirá mejorar sustancialmente la gestión de residuos sólidos del AMM, repercutiendo en una mejora de la calidad de vida de la población de más de 1:700.000 habitantes.

- 4.3 Así mismo, la implementación del programa beneficiará institucionalmente al MVOTMA y a las Intendencias Municipales del AM al fortalecerlas en sus funciones de control y gestión de residuos sólidos.
- 4.4 La instalación y operación de infraestructura ambientalmente adecuada para el tratamiento y disposición final de residuos sólidos industriales, permitirá disminuir sensiblemente los impactos ambientales asociados a estos residuos en el área con mayor concentración industrial del país.
- 4.5 La implementación del PDRSM marca el compromiso del gobierno nacional y de los departamentales en integrar los esfuerzos para continuar trabajando en pro de mejorar la calidad ambiental del país, apostando a poder crecer en el marco de un desarrollo sustentable con equidad social y justicia social.

V. COSTO, FINANCIAMIENTO, Y EJECUCIÓN

A. Costo y financiamiento

- 5.1 El costo de la FAPEP propuesta es de U\$S 1.500.000 (un millón quinientos mil dólares americanos) y será financiado con cargo a la Línea Rotatoria de Crédito Condicional para Uruguay PPF-006/UR. Una suma igual se retendrá del primer desembolso del financiamiento del programa cuando sea aprobado el respectivo préstamo. En caso de que no fuera aprobado el préstamo mencionado, se seguirán los procedimientos de pago que se establecen el Convenio y el Reglamento Operativo que gobiernan la utilización de los recursos de la PPF-006/UR. El presupuesto consolidado de la FAPEP se presenta a continuación en el Cuadro I.

PRESUPUESTO CONSOLIDADO (U\$S)		
Actividades	%	Total U\$S
Componente I " Coordinación general, estudios previos, definiciones institucionales y apoyo a las capacidades de la Unidad Ejecutora-MVOTMA"	32%	475000
a) Personal de la Unidad Ejecutora		86000
b) Estudios de consultoría		300000
c) Equipamiento para el funcionamiento de la Unidad Ejecutora		89000
Componente II " Infraestructura para la gestión de RS del AM y fortalecimiento de la capacidad de control de RSI de la DINAMA"	20%	300000
a) Estudios de consultoría		300000
Componente III " Infraestructura para la gestión de los residuos sólidos de los Departamento de Canelones y San José"	17%	255000
a) Estudios de consultoría		250000
Componente IV " Programa de comunicación pública"	13%	190000
a) Estudios de consultoría		190000
Componente V " Atención de la informalidad en la gestión de residuos"	7%	100000
a) Estudios de consultoría		100000
Componente VI " Acondicionamiento de cursos de agua y márgenes"	12%	180000
a) Estudios de consultoría		180000
TOTAL GENERAL	100%	1500000

B. Ejecución

- 5.2 El Organismo Ejecutor del Programa será la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA) entidad dependiente del Ministerio de Vivienda; Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA). A tales efectos, se constituirá un Grupo Coordinador del Programa (GCP), integrado por representantes de las instituciones participantes: DINAMA, MVOTMA, e Intendencias de Canelones, San José y Montevideo. Con recursos de la FAPEP se contratará profesionales que conformarán una Unidad Ejecutora (UE) que realizará las tareas de ejecución. Dicha Unidad estará integrada por un coordinador, un especialista en manejo de residuos sólidos, un especialista en temas institucionales, un especialista en adquisiciones y un administrativo (soporte operativo). La DINAMA designará unos de sus funcionarios como especialista ambiental de la UE.
- 5.3 El organismo ejecutor presentará al Banco el perfil de los profesionales que contratará, los términos de referencia que normarán sus actividades y los CV de los candidatos. Las actividades descritas anteriormente serán realizadas por consultores o firmas especializadas internacionales y locales conforme a los términos de referencia que figuran como Anexo IV de este documento. La adquisición de bienes y contratación de consultores individuales y de los servicios de firmas de consultoría se llevará a cabo siguiendo las normas y procedimientos del Banco.
- 5.4 Para efectos de facilitar la ejecución de esta FAPEP, el MVOTMA podrá suscribir un acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para administrar en forma total o parcial los fondos de esta operación, si esto resulta en la agilización de los tiempos de contratación.
- 5.5 El período de ejecución será de doce (12) meses a partir de la fecha de la Carta Acuerdo, con un período máximo de quince (15) meses para el desembolso de los recursos de la operación propuesta. Se establecerá un fondo rotatorio con un límite de hasta un 5 % del valor de la operación FAPEP.
- 5.6 La DINAMA deberá presentar un informe final con los resultados de esta FAPEP, incluyendo los productos específicos de cada uno de los consultores contratados. El Banco acompañará constantemente el desarrollo del cronograma de actividades a través de su Representación en Uruguay.

VI. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 6.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, la operación financiará la preparación de los estudios ambientales y sociales del Programa de Manejo de Residuos Sólidos del Área Metropolitana de Montevideo (UR-L1019), asegurando su consistencia con los lineamientos de la legislación nacional y de las Políticas del Banco.
- 6.2 De acuerdo con la Política de Salvaguardas Ambientales y Sociales y el “*toolkit*”, se propone una clasificación C para esta operación.