

MEXICO

MARCO REGULATORIO PARA EL SUBSECTOR GAS NATURAL  
Y FORTALECIMIENTO DE LA CRE.

(TC-95-02-239)

RESUMEN EJECUTIVO

ORGANISMO EJECUTOR: Comisión Reguladora de Energía (CRE), órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía (SE).

FACILIDAD DEL FOMIN: Cooperación Técnica (Facilidad I)

MONTO DEL PROYECTO:	FOMIN:	US\$1,500,000
	Contrapartida local:	US\$1,500,000
	Costo del Proyecto	US\$3.000.000

OBJETIVOS: Apoyar al Gobierno mexicano para el desarrollo del marco regulador orientado a facilitar la participación de la inversión privada en el subsector de gas natural, así como para el fortalecimiento institucional de la CRE, organismo encargado de desarrollar e implementar los instrumentos de regulación.

DESCRIPCION: La cooperación técnica con recursos del FOMIN servirá para desarrollar cuatro subprogramas destinados a apoyar a la CRE en el diseño e implementación de las regulaciones específicas para el subsector de gas; a diseñar e implementar el sistema de vigilancia y control de la regulación; a fortalecer el organismo regulador del sector energético, mediante actividades de capacitación y entrenamiento de personal en sus nuevas labores y responsabilidades; y apoyar el acceso y desarrollo de sistemas de información necesarios para hacer más eficientes las actividades de regulación.

ESTRATEGIA DEL BID Y DEL FOMIN PARA EL SECTOR: El programa propuesto es compatible con la estrategia del Banco para México, la cual prevé la recuperación y mantenimiento del crecimiento económico, promoviendo la participación del sector privado en el financiamiento de la infraestructura. En este campo, el Banco apoyará los programas de reforma destinados a la modificación de la estructura de la industria sectorial y a la elaboración de marcos regulatorios que fomenten la creación de mercados

competitivos. El programa de préstamos del Banco prevé una operación destinada a apoyar el desarrollo del subsector de gas natural en el marco de apertura al sector privado, para lo cual la presente operación sentará las bases regulatorias.

**RIESGOS:**

Los principales riesgos que presenta el programa surgen por falta de definición de autonomía financiera de la CRE y por las restricciones presupuestales del Gobierno Federal, las cuales pueden implicar limitaciones a un funcionamiento adecuado de la Comisión. Con la expedición del Reglamento de la Ley de la CRE, actualmente en elaboración, se materializaría la autonomía financiera de la CRE, incluyendo una mayor libertad de acción en el campo presupuestal.

**CONDICIONES  
CONTRACTUALES:**

Se ha previsto que antes del primer desembolso, la CRE deberá demostrar que los recursos de la presente donación no sustituyen otros previstos en el presupuesto aprobado para la Comisión durante 1996 y por lo tanto, representan una contribución adicional para el desarrollo de las actividades de la Comisión (Párrafo 3.2).

**MODALIDAD:**

La contribución de recursos del FOMIN para esta cooperación será desembolsada como donación.

**CLASIFICACION  
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 20 de Febrero de 1996 clasificó esta operación en la Categoría II.

## I. ELEGIBILIDAD DEL PAIS

- 1.1 El Comité de Donantes declaró elegible a México para todas las modalidades de financiamiento del FOMIN el 21 de Enero de 1994.

## II. EL PROGRAMA

### A. Antecedentes

- 2.1 El gobierno mexicano ha sostenido un programa de liberalización y ha continuado sus esfuerzos para promover la competitividad y la eficiencia en todos sus actividades. En los últimos años, la desregulación, la promoción del libre comercio y la remoción de barreras de entrada han producido considerables ganancias a la economía. Sin embargo, las reformas en el sector energético para fomentar una mayor eficiencia y productividad solo han comenzado.
- 2.2 A pesar de contar con grandes reservas de gas natural y de haber desarrollado una amplia infraestructura de ductos troncales, el país cuenta con una baja utilización del recurso. Antes de 1995, PEMEX era el único responsable del desarrollo de las actividades de la industria de gas natural y las restricciones presupuestales que enfrentaba, limitaron el desarrollo de una infraestructura de distribución que propiciara el desarrollo de la industria.
- 2.3 En mayo de 1995, el marco legal del subsector gas natural fue modificado para autorizar la inversión privada en el transporte, almacenamiento y distribución de gas natural. Esta reforma abre a la participación privada áreas que estaban tradicionalmente reservadas al Estado, como el transporte, almacenamiento y distribución del gas natural. Igualmente asigna las funciones de regulación a la Comisión Reguladora de Energía (CRE), la cual había sido creada por decreto del ejecutivo en Octubre de 1993, como resultado de las modificaciones realizadas en 1992 a la Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica (LSPEE), que permitieron la participación de la inversión privada en proyectos de generación de electricidad.
- 2.4 La CRE inició operaciones en 1994 como un órgano técnico consultivo de la Secretaría de Energía (SE), sin autosuficiencia financiera ni autonomía de gestión; con una estructura y atribuciones que no corresponden a las necesidades de la nueva política energética nacional. Con objeto de sincronizar el desarrollo de un marco institucional congruente con la modernización del sector energético del país el Congreso de la Unión aprobó en Octubre de 1995, la Ley de la Comisión Reguladora de Energía que otorga nuevas atribuciones a la entidad. Esta ley transforma y fortalece a la Comisión en varios sentidos: (i) concentra en ella los instrumentos de regulación que se encontraban dispersos en diversas dependencias y entidades; (ii) la define como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía con autonomía técnica, operativa y financiera; (iii) la constituye, por mandato del poder legislativo,

como el órgano encargado de regular las actividades de los operadores públicos y privados en energía eléctrica y gas natural; (iv) le otorga autoridad resolutoria para aplicar la regulación y para solucionar las controversias relacionadas con las actividades sujetas a regulación; y (v) le otorga las atribuciones necesarias para cumplir con su objetivo de promover el desarrollo eficiente de la industria.

- 2.5 En noviembre de 1995 fue publicado en el diario oficial el Reglamento de Gas Natural, expedido con fundamento en la Ley citada, el cual establece los principios generales sobre el otorgamiento y contenido de los permisos, acceso abierto a los ductos, separación de servicios, mercado secundario de capacidad, lineamientos sobre precios y tarifas y disposiciones administrativas, como sanciones y otros.
- 2.6 La reforma en el subsector gas natural busca separar claramente las funciones que diferentes agentes del Estado desempeñan en la operación, propiedad y regulación de energía. El operador estatal será Petróleos Mexicanos (PEMEX), quien se encarga de explotar y administrar el recurso primario. El propietario es la SE que tiene la responsabilidad de diseñar e instrumentar la política energética nacional. La autoridad reguladora es la CRE. Por su parte el sector privado tendrá la propiedad y operación de la áreas que han sido abiertas a su participación. Esta reforma permitirá a PEMEX concentrarse en la producción y a la iniciativa privada proporcionar los recursos necesarios para desarrollar el transporte, el almacenamiento y la distribución de gas natural.
- 2.7 Como consecuencia de la reforma, la CRE ha iniciado un proceso de fortalecimiento y de reestructuración que le permita poder atender las siguientes tareas fundamentales para el desarrollo de la industria del gas natural:
  - a. Diseñar la regulación que lleve a la práctica las reformas a la legislación del mercado del gas natural que autorizan la inversión privada en el transporte, el almacenamiento y la distribución del gas natural.
  - b. Diseñar e implementar un sistema de vigilancia y control de las regulaciones y normas en el subsector gas natural.
  - c. Permitir una relación de mercado justa entre el operador estatal y los agentes privados. El poder de mercado de dicho operador debe ser regulado para proveer un ambiente estable a la participación del sector privado. Asimismo, regulará a los agentes privados cuando operen como monopolios naturales.
- 2.8 Por otra parte, el Gobierno Mexicano estudia actualmente, con apoyo de un Préstamo de Asistencia Técnica del Banco Mundial, reformas adicionales que cubren el marco institucional del subsector eléctrico. La CRE esta participando, con las autoridades

encargadas, en el proceso de definición de la estructura a ser adoptada para el subsector, las cuales están igualmente orientadas a separar los roles que desempeñan diferentes agencias del Estado y aumentar la participación del sector privado. Como resultado de las reformas que se adopten para el subsector eléctrico, la CRE deberá desarrollar el marco regulador para el mismo y apoyar los procesos de privatización de las actividades de generación de energía eléctrica. Las necesidades de asistencia técnica que resulten de esta reforma al subsector eléctrico, cuyo alcance aún no ha sido definido, no son cubiertas con la presente cooperación técnica y serán analizadas por el Banco en el marco del análisis del Programa de Desarrollo del Sector Eléctrico que actualmente prepara el Banco.

B. Objetivos de la Cooperación Técnica

- 2.9 Apoyar al Gobierno mexicano para el desarrollo del marco regulador orientado a facilitar la participación de la inversión privada en el subsector de gas natural, así como para el fortalecimiento institucional de la CRE, organismo encargado de desarrollar e implementar los instrumentos de regulación. Este proyecto tendría un plazo de ejecución de 18 meses.

C. Componentes y actividades

- 2.10 La cooperación técnica con recursos del FOMIN servirá para desarrollar cuatro subprogramas, los cuales se resumen a continuación. Una descripción mas detallada se encuentra en los anexos técnicos.
- 2.11 **Subprograma I: Diseño e implementación de regulaciones específicas del subsector de gas natural.** Esta actividad se ha organizado en dos fases debido a la necesidad de implementar a la mayor brevedad posible regulaciones básicas iniciales requeridas para poner en funcionamiento el nuevo esquema para el subsector. Una primera fase ha sido iniciada mediante la contratación de consultores con el objetivo de desarrollar las normas básicas de regulación necesarias para implementar la Ley de la CRE y el Reglamento de Gas Natural. Para adelantar esta primera fase, la CRE ha recibido aportes de presupuesto del Gobierno Federal provenientes de una reasignación de recursos de un Préstamo de Asistencia Técnica del Banco Mundial para la Privatización de Infraestructura.
- 2.12 Las actividades comprendidas en la primera fase, cuya ejecución se inició en Noviembre 1995 y se proyecta completar para Mayo 1996, han incluido: (i) la definición de la estructura de la CRE; (ii) la metodología para la determinación de precios y tarifas; (iii) la definición inicial de especificaciones técnicas de los sistemas de transmisión y distribución; (iv) la definición de zonas geográficas a ser permissionadas; (v) la definición de procedimientos y bases de licitación; (vi) procedimientos para expedir permisos a solicitud de parte; (vii) la definición del título del permiso; (viii) el

desarrollo del reglamento de la Ley de la CRE; (ix) el reglamento interno de la CRE; y (x) la expedición de permisos provisionales.

- 2.13 Los recursos del FOMIN permitirían desarrollar una segunda fase en el diseño e implementación de regulaciones específicas para el subsector de gas natural, mediante la contratación de una firma consultora especializada para apoyar a la CRE en el desarrollo de:
- 2.14 (i) los códigos de transporte y distribución que promoverán el uso eficiente de la infraestructura e incluirán medidas de prevención contra el trato indebidamente discriminatorio; estos códigos normarán los derechos y obligaciones de los permisionarios, incluyendo aspectos, tales como el balance diario del sistema, la medición, manejo y asignación de pérdidas, etc.;
- 2.15 (ii) la evaluación, discusión y definición del programa de libre acceso y la organización del mercado secundario de capacidad, incluyendo el programa que deberá preparar PEMEX para implementar el libre acceso al sistema y la expedición de las Directivas para la publicación de capacidad disponible, para el desarrollo del sistema de información electrónica para publicar la capacidad disponible y establecer prioridades de acceso y medidas para asegurar el servicio en caso de abandono; y
- 2.16 (iii) las normas de conexión y desconexión a las redes de transporte y distribución.
- 2.17 **Subprograma II: Diseño e implementación de sistemas de vigilancia y control de las regulaciones y normas en el subsector gas natural.** Este subprograma destinaría recursos a diseñar e implementar el sistema de vigilancia y control de la regulación. Esta función implica un alto grado de interrelación con las entidades reguladas mediante sistemas encargados de recibir reclamos de usuarios y evaluar el cumplimiento de las normas por las entidades reguladas, el desarrollo de sistemas de información con alta interacción con estas entidades, los grupos de consumidores y las entidades gubernamentales. Las actividades a desarrollar con apoyo de los recursos del FOMIN serían las siguientes:
- 2.18 (i) desarrollo e implementación de un sistema de información, seguimiento y publicación de precios y tarifas de ventas de primera mano, de transporte, y de distribución;
- 2.19 (ii) desarrollo del procedimiento de resolución de conflictos, control y seguimiento de quejas y arbitraje, incluyendo criterios de arbitraje en la constitución de servidumbres y cruces;
- 2.20 (iii) montaje de los sistemas de información jurídicos, administrativos y financieros para el apoyo de la actividad interna de la CRE.

- 2.21 **Subprograma III: Capacitación y entrenamiento de personal.** Este subprograma tendría como objetivo específico fortalecer el organismo regulador del sector energético, mediante las siguientes actividades orientadas a la capacitación y entrenamiento de personal en sus nuevas labores y responsabilidades:
- 2.22 (i) la capacitación "en el trabajo" a personal de la CRE, que se llevaría a cabo mediante la contratación de consultores o expertos en regulación energética para asistir al personal de la CRE en la operación día a día y la solución de problemas encontrados en la implementación de las regulaciones, a la vez que transferirían los conocimientos a dicho personal;
- 2.23 (ii) la capacitación mediante asistencia a cursos y seminarios sobre regulación energética, así como el establecimiento de intercambios con otras comisiones de regulación, institutos especializados, agencias, funcionarios o expertos en regulación de la región, con el fin de conocer otras experiencias similares y consolidar el proceso que se adelanta en México.
- 2.24 **Subprograma IV: Adquisición de equipos y programas de computo.** Este subprograma tendría como objetivo específico fortalecer el organismo regulador del sector energético, mediante el apoyo para el acceso a equipos y programas necesarios para el funcionamiento de los sistemas de información que hacen más eficientes las actividades de regulación. Este comprendería las siguientes actividades:
- 2.25 (i) adquisición de equipos de computo y programas de informática destinados a apoyar los diferentes sistemas de información en las áreas de manejo administrativo de la CRE, información jurídica y de normas regulatorias, de información estadística, financiera y económica;
- 2.26 (ii) adquisición de equipo especializado para el manejo de programas técnicos de evaluación y simulación de sistemas de transporte y distribución de gas natural;
- 2.27 (iii) facilitar el acceso a redes de información, bancos de datos y bibliografía especializada en regulación, operación y características técnicas de sistemas de transporte y distribución de gas natural.

D. Costo y financiamiento

- 2.28 El presupuesto para la ejecución de las actividades mencionadas ha sido estimado en US\$3,000,000. El FOMIN participaría en el financiamiento del proyecto, mediante una donación por US\$1,500,000, y la CRE aportaría con recursos de su presupuesto los US\$1,500,000 restantes. El presupuesto del Proyecto se presenta en el Cuadro II-1 y un detalle del mismo se incluye en el Anexo II.

- 2.29 La contrapartida local ascendería a US\$1,500,000, los cuales se han estimado considerando, recursos locales profesionales y de apoyo administrativo y otros recursos requeridos para desarrollar el programa, cuyo financiamiento provendría fundamentalmente de la CRE. Estos recursos se garantizan con aportes que recibe la CRE del Gobierno Federal. Los mismos representan un gran esfuerzo de aporte local si se considera que el Presupuesto aprobado para 1996 asciende N\$40,2 millones (US\$5,3 millones) frente a un presupuesto en 1995 de N\$9,6 millones (US\$1,5 millones). Este incremento presupuestal será destinado en gran medida a cubrir necesidades de personal y gastos adicionales correspondientes a las nuevas atribuciones de regulación en el subsector gas natural. A pesar de este incremento sustancial, la CRE no contaría con los recursos suficientes para garantizar el desarrollo oportuno y eficaz de la regulación necesaria para incentivar la participación del sector privado en la industria, por lo cual ha solicitado el apoyo del FOMIN mediante la presente cooperación técnica.

CUADRO II-1 PRESUPUESTO DEL PROYECTO (US\$ miles)		FOMIN	APORTE LOCAL	TOTAL
<b>Subprograma I:</b> Diseño e implementación de regulaciones específicas del subsector gas natural.		800,0	616,0	1.416,0
1. Códigos de transporte y distribución, programa de libre acceso y la organización del mercado secundario de capacidad, las normas de conexión y desconexión.		800,0	616,0	1.416,0
<b>Subprograma II:</b> Diseño e implementación de sistemas de vigilancia y control.		247,0	368,0	615,0
1. Sistema de información de precios y tarifas.		106,0	147,0	253,0
2. Sistema de resolución de conflictos, quejas.		55,0	84,0	139,0
3. Sistemas de información administrativa y jurídica.		86,0	137,0	223,0
<b>Subprograma III:</b> Capacitación y entrenamiento de personal.		174,0	241,0	415,0
1. Capacitación en el trabajo.		87,0	99,0	186,0
2. Seminarios, intercambios y visitas.		87,0	142,0	229,0
<b>Subprograma IV:</b> Adquisición equipos y programas de computo.		200,0	150,0	350,0
<b>Imprevistos.</b>		79,0	125,0	204,0
<b>TOTAL PROGRAMA</b>		<b>1.500,0</b>	<b>1.500,0</b>	<b>3.000,0</b>

E. Organización y ejecución

- 2.30 La agencia ejecutora será la CRE, órgano desconcentrado de la SE, quien goza de autonomía técnica y operativa en términos de la Ley. La CRE es encabezada por un pleno de comisionados como órgano máximo de toma de decisiones. Este es integrado por cinco comisionados, incluyendo al Presidente de la misma, los cuales son designados por el Titular del Ejecutivo Federal a propuesta del Secretario de Energía. Los comisionados son designados para períodos escalonados de cinco años renovables y sólo pueden ser destituidos por causa grave. La CRE cuenta con cinco áreas de apoyo específicas: la Secretaría Ejecutiva, tres áreas operativas



(gas natural, electricidad y asuntos jurídicos) y un área de asuntos económicos. Esta última actuaría como coordinadora del Programa.

F. Desembolsos

- 2.31 La cooperación técnica será desembolsada de acuerdo a los procedimientos establecidos por el Banco. El período de desembolso del Proyecto será de 18 meses. Antes del primer desembolso, el organismo ejecutor deberá demostrar al Banco que los recursos de la presente donación no sustituyen otros previstos en el presupuesto aprobado para durante 1996 y, por lo tanto, representan una contribución adicional para el desarrollo de las actividades de la Comisión.

G. Supervisión y Control

- 2.32 La Supervisión del proyecto será ejercida por la Representación del Banco en México, en estrecha coordinación con la División de Finanzas e Infraestructura Básica de la Región II y la oficina del FOMIN.
- 2.33 El control del Proyecto requerirá de la preparación de informes semestrales de progreso por la Agencia Ejecutora, para llevar a cabo un adecuado seguimiento del Proyecto. El primer informe deberá mostrar los resultados obtenidos en el desarrollo de las regulaciones básicas iniciales, así como el avance logrado en los otros subprogramas. Con ocasión del primer informe intermedio, o cuando el Organismo Ejecutor y la Supervisión del Proyecto lo consideren necesario, existirá flexibilidad para proponer modificaciones en las actividades, dentro de los montos asignados, cambiando la asignación de los recursos, previa aprobación de la oficina del FOMIN.

H. Consideraciones Ambientales

- 2.34 La implementación de la operación propuesta en la presente Cooperación Técnica no tendrá impactos ambientales directos. La Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección Ambiental (LGEEPA) de 1988 actualmente en vigencia, establece las bases de la protección ambiental en el país y menciona dos tipos básicos de instrumentos de políticas para la gestión ambiental. El primer instrumento involucra la utilización de la autoridad del Estado utilizando: (i) los licenciamientos para obras públicas o privadas en base de la Evaluación de Impacto Ambiental y Estudios de Riesgos; (ii) el ordenamiento territorial; (iii) el establecimiento de normas ambientales que definen los límites de emisiones. El segundo instrumento es la educación ambiental y sanitaria.
- 2.35 La labor de regulación y protección del medio ambiente esta concentrada en la recientemente creada Secretaría de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca (SEMARNAP), responsable de

definir y hacer cumplir la política ambiental y de recursos naturales en el país, mediante dos organismos: (i) el Instituto Nacional de Ecología (INE), responsable para el planeamiento, investigaciones y la promulgación de las normas y la reglamentación ambiental y conservación de áreas protegidas; y (ii) la Procuraduría Federal del Medio Ambiente, responsable para la implementación, participación pública y educación ambiental.

- 2.36 La CRE no desempeñara funciones asociadas a la elegibilidad o vigilancia ambiental. Los criterios de elegibilidad ambiental para la realización de inversiones en el subsector gas natural, incluyendo cuando corresponda el requerimiento de Estudios de Impacto Ambiental, se encuentran desarrollados y su evaluación y vigilancia corresponde a los organismos citados.
- 2.37 Por otra parte, se espera que el desarrollo del programa de gas natural presente grandes beneficios por la sustitución de consumos de GLP y combustóleo, que actualmente generan gran cantidad de contaminantes. Normas ecológicas ya aprobadas, que entraran en vigor en 1998, propiciarán la sustitución de combustóleo por gas natural en los procesos industriales e impulsarán el desarrollo de los sistemas de distribución.
- 2.38 Durante la ejecución del presente proyecto, así como en su evaluación, se propone realizar un seguimiento y revisión de los siguientes aspectos: (i) la coordinación de la normativa sectorial con la reglamentación nacional en materia ambiental; (ii) la capacidad institucional instalada para una adecuada gestión ambiental en el sector, en particular para la aplicación de los criterios de elegibilidad ambiental y de los procedimientos de control ambiental. Los resultados de la evaluación permitirán diseñar eventuales programas de apoyo por parte del Banco al fortalecimiento de la capacidad de gestión ambiental en el sector energético de México.

### III. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 3.1 El Proyecto de cooperación técnica fue diseñado considerando las actividades que se requerirán para alcanzar los objetivos propuestos y garantizar -asimismo- la flexibilidad adecuada para que la ejecución del Proyecto sea exitosa. El mayor beneficio de la cooperación técnica se obtendrá en la medida que el desarrollo de la regulación permita efectivamente incrementar la inversión privada para el desarrollo del sector gas natural y así el país pueda hacer un uso mas eficiente de sus recursos energéticos.
- 3.2 Los principales riesgos que presenta el programa surgen por la falta definición de autonomía financiera de la CRE y por las restricciones presupuestales del Gobierno Federal, las cuales pueden implicar limitaciones a un funcionamiento adecuado de la Comisión. El funcionamiento de la CRE como una entidad de gasto

autónoma, ha sido incorporado en el Presupuesto Federal para 1996 y se estudia actualmente los mecanismos para permitir que en el futuro sea autorizado el cobro de derechos a los regulados por parte de la CRE, lo cual afirmaría su autonomía financiera. Actualmente la CRE debe realizar muchas de sus operaciones a través de la SE, lo cual le quita flexibilidad. Con la expedición del Reglamento de la Ley de la CRE, actualmente en elaboración, se materializaría la autonomía financiera de la CRE. Por otra parte, la fijación de techos presupuestales por parte de la Secretaría de Hacienda, puede implicar que la presente donación no representara recursos adicionales al presupuesto aprobado, por lo cual se ha previsto que antes del primer desembolso, la CRE deberá demostrar que los recursos de la presente donación no sustituyen otros previstos en el presupuesto aprobado para la Comisión durante 1996 y por lo tanto, representan una contribución adicional para el desarrollo de las actividades de la Comisión.

#### IV. CUMPLIMIENTO CON LOS CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

- 4.1 La cooperación técnica, diseñada con el propósito de desarrollar e implementar la regulación de la reformada industria del gas natural y fortalecer el organismo regulador, contribuirá a establecer el marco para la participación privada en el sector energía. Estos objetivos son plenamente compatibles con el objetivo general del FOMIN, que busca el fortalecimiento de la inversión y la expansión del sector privado como base para acelerar el crecimiento económico y el desarrollo social del país.
- 4.2 Igualmente, es compatible con el criterio de otorgar financiamiento bajo la Facilidad de Cooperación Técnica, Artículo 3, Sección 2 (c) y (d) del Convenio Constitutivo del FOMIN, el cual establece, el otorgamiento de sus recursos a los gobiernos para financiar servicios de asesoría requeridos para establecer y/o reforzar los entes reguladores y para aconsejar en el diseño e implementación de los programas de privatización. La existencia de una CRE fortalecida es indispensable para la inversión privada.

#### V. COMPATIBILIDAD CON EL PROGRAMA DEL BANCO PARA EL PAIS

- 5.1 El programa propuesto es compatible con la estrategia del Banco para México, la cual prevé la recuperación y mantenimiento del crecimiento económico, promoviendo la participación del sector privado en el financiamiento de la infraestructura. En este campo, el Banco apoyará los programas de reforma destinados a la modificación de la estructura de la industria sectorial y a la elaboración de marcos regulatorios que fomenten la creación de mercados competitivos. El programa de préstamos del Banco prevé una operación destinada a apoyar el desarrollo del subsector de gas natural en el marco de apertura al sector privado, para lo cual la presente operación sentará las bases regulatorias. Igualmente, en

el área energética el programa de préstamos del Banco incluye una operación de préstamo destinada a financiar inversiones públicas en el subsector eléctrico en transmisión y distribución.

#### VI. DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DEL FOMIN

- 6.1 El proyecto sería financiado con una donación basada en las siguientes consideraciones: (a) el Comité de Donantes declaró al país elegible para todas las modalidades de financiación del FOMIN, el 21 de enero de 1994; (b) en la sección IV del Memorándum de elegibilidad del país se detalla el cumplimiento del país con los criterios de elegibilidad para la obtención de donación a escala nacional; y (c) el proyecto propuesto tendrá una importante repercusión catalizadora en la corriente de inversiones, como lo requiere el Artículo 3, Sección (a) del Convenio del FOMIN, en cuanto su objetivo es crear las condiciones para la participación del sector privado en la prestación de los servicios de gas natural. La validez de estos criterios fue confirmada en la reunión del Comité de Donantes el 30 de marzo de 1994 (MIF/GN-23).

#### VII. EVALUACION

- 7.1 Los progresos y resultados de esta cooperación técnica serán evaluados por el equipo de proyecto conforme al grado de cumplimiento de sus objetivos específicos. El Anexo I presenta los resultados esperados de cada actividad, los cuales servirán de referencia para efectuar, a través de los informes de progreso y de la Supervisión del Proyecto, un seguimiento adecuado del logro de los objetivos del Proyecto.

<p align="center"><b>FOMIN - FACILIDAD I - MEXICO</b>  <b>MARCO REGULATORIO PARA EL SUBSECTOR GAS NATURAL Y FORTALECIMIENTO DE LA CRE.</b></p>		
<p><b>Objetivo general del proyecto</b>  Desarrollar el marco regulador orientado a facilitar la participación de la inversión privada en el subsector de gas natural.</p>		
<p><b>Objetivo específico del proyecto</b>  Fortalecimiento institucional del organismos regulador (CRE), así como el apoyo para desarrollar los instrumentos de regulación para el subsector de gas natural.</p>		
Subprogramas	Actividades	Resultados esperados
I. Diseño e implementación de regulaciones específicas.	Apoyar el diseño e implementación de las regulaciones específicas para el subsector: (i) definición de normas básicas iniciales de regulación, estructura de la CRE, determinación de precios y tarifas, permisos, y especificaciones técnicas; y (ii) desarrollo de códigos de transporte y distribución, evaluación y definición del programa de libre acceso y organización del mercado secundario de capacidad, así como normas de conexión y desconexión a las redes de transporte y distribución.	Expedir normas básicas iniciales a los cuatro meses de iniciado el programa y disponer de un marco regulatorio adecuado para el subsector gas natural al finalizar el programa.
II. Diseño e implementación de sistemas de vigilancia y control.	Apoyar el diseño e implementación de: (i) sistemas de información, seguimiento y publicación de precios y tarifas de ventas de primera mano, de transporte, y de distribución; (ii) procedimiento de resolución de conflictos, control y seguimiento de quejas y arbitraje; (iii) montaje de sistemas de información jurídicos, administrativos y financieros para apoyar la actividad interna de la CRE.	Disponer de sistemas de control y vigilancia adecuados al finalizar 1996.
III. Capacitación y entrenamiento de personal.	Actividades orientadas a la capacitación y entrenamiento de personal, incluyendo la capacitación "en el trabajo", mediante la contratación de consultores o expertos en regulación energética y la asistencia a cursos y seminarios sobre regulación energética, así como el establecimiento de intercambios con instituciones académicas o gubernamentales de Latinoamérica.	Contar con personal eficiente y capacitado en el organismo regulador al finalizar el programa.
IV. Adquisición de equipos y programas de computo.	Apoyo para la adquisición de programas y equipo de informática en general, y equipo especializado para el manejo de programas técnicos de evaluación y simulación de sistemas de transporte y distribución de gas natural; diseño y manejo de sistemas de información en las áreas administrativas, desarrollo de sistemas de información jurídica y de normas regulatorias, desarrollo e implementación de sistemas de información estadística, financiera y económica; y facilitar el acceso a redes de información, bancos de datos y bibliografía especializada en regulación, operación y características técnicas de sistemas de transporte y distribución de gas natural.	Contar con un organismo regulador autónomo dotado de las herramientas adecuadas al finalizar el programa.

MEXICO (TC 95-02-239) - FOMIN

MARCO REGULATORIO PARA EL SUBSECTOR GAS NATURAL Y  
FORTALECIMIENTO DE LA CRE.

DETALLES DEL PRESUPUESTO DEL PROYECTO	Meses / consultor	FOMIN (US\$ miles)	LOCAL (US\$ miles)
<b>Subprograma I:</b> Diseño e implementación de regulaciones específicas.			
1. Desarrollo de los códigos de transporte y distribución, incluyendo la definición del programa de libre acceso y la organización del mercado secundario de capacidad, las normas de conexión y desconexión a las redes de transporte y distribución y reglas comerciales y operativas para mantener el balance de los sistemas.			
Firma de consultoría		800,0	616,0
<b>Subprograma II:</b> Diseño e implementación de sistemas de vigilancia y control.			
1. Sistema de información de precios y tarifas.	7,5	67,0	88,0
Gastos de viaje y otros		39,0	59,0
2. Sistema de resolución de conflictos, quejas y arbitrajes.	5,0	45,0	49,0
Gastos de viaje y otros		10,0	35,0
3. Sistemas información administrativa y jurídica.	9,0	76,0	81,0
Gastos de viaje y otros		10,0	56,0
<b>Subprograma III:</b> Capacitación y entrenamiento de personal.			
1. Capacitación en el trabajo.		53,0	28,0
Gastos de viaje y otros		34,0	71,0
2. Cursos cortos, intercambios y visitas.		21,0	60,0
Gastos de viaje y otros		66,0	82,0
<b>Subprograma IV:</b> Adquisición equipos y programas de computo.		200,0	150,0
<b>Imprevistos.</b>		79,0	125,0
<b>TOTAL PROGRAMA</b>		<b>1.500,0</b>	<b>1.500,0</b>

PROYECTO DE RESOLUCION

MEXICO. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA DESARROLLAR UN MARCO  
REGULATORIO PARA EL SUBSECTOR GAS NATURAL Y FORTALECIMIENTO DE  
LA COMISION REGULADORA DE ENERGIA (CRE)

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a suscribir el acuerdo o los acuerdos que sean necesarios con los Estados Unidos Mexicanos, y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del proyecto de cooperación técnica descrito en el Documento MIF/AT-\_\_\_\_\_, el cual tiene como objetivo desarrollar un marco regulatorio para el subsector gas natural y fortalecer la Comisión Reguladora de Energía (CRE).

2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.500.000, o su equivalente en otras monedas, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.