

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN BÁSICA

<b>País/Región:</b>	Colombia/CAN.		
<b>Nombre de la operación:</b>	Apoyo a la implementación y aprovechamiento de acuerdos comerciales suscritos por Colombia.		
<b>Número de la operación:</b>	<b>CO-T1293</b>		
<b>Equipo:</b>	Carolyn Robert (INT/TIU), Jefe de Equipo; Andrés Rebolledo (INT/TIU); Isabel Mejía (INT/TIU); Kevin McTigue (LEG/SGO); Rodolfo Gastaldi (FMP/CCO); Fernando Balcazar (RND/CCO); Cecilia Seminario (INT/TIU) y Yasmín Esteves (INT/TIU).		
<b>Fecha de aprobación del Resumen de CT:</b>	7 de febrero de 2012.		
<b>Fondo donante que proveerá financiamiento:</b>	Fondo de Ayuda para el Comercio (Aft).		
<b>Nombre de préstamo asociado:</b>	Investment and Export Promotion in Services Offshoring - Outsource2Colombia		
<b>Número de préstamo asociado:</b>	CO-L1094		
<b>Beneficiarios:</b>	Ministerio de Comercio Exterior de Colombia, otros Ministerios relevantes con competencias en la materia, incluyendo los Ministerios de Agricultura y Salud, y sector privado exportador colombiano.		
<b>Organismo ejecutor y datos de contacto:</b>	El Banco Interamericano de Desarrollo, por intermedio de la Unidad de Comercio e Inversión (INT/TIU) del Sector de Integración y Comercio (INT).		
<b>Monto solicitado:</b>	US\$500.000	<b>Monto de contrapartida:</b>	0
<b>Periodo de ejecución:</b>	18 meses.		
<b>Periodo de desembolsos:</b>	24 meses.		
<b>Fecha de inicio requerida:</b>	Agosto 2012.		
<b>Tipo de consultorías:</b>	Individuales y firmas.		
<b>Unidad responsable de preparación:</b>	INT/TIU.		
<b>Unidad responsable de desembolsos:</b>	INT/TIU.		
<b>Incluida en la EBP<sup>1</sup>:</b>	Si.	<b>Incluida en CPD<sup>2</sup>:</b>	Si.
<b>Prioridad sectorial GCI-9:</b>	No. 4 de Integración Competitiva Regional y Global.		

### II. DESCRIPCIÓN DEL PRÉSTAMO ASOCIADO

#### A. Descripción del préstamo asociado

- 2.1 El objetivo de la operación CO-L1094 es promover el desarrollo del mercado de servicios globales de Colombia, mediante acciones de promoción de inversiones y exportaciones, desarrollo de capacidades laborales, actualización del marco regulatorio y apoyo a sectores claves de alto valor agregado para el crecimiento de la industria, tales como los sectores audiovisual, *software* y servicios profesionales. La operación está estructurada en tres componentes:

<sup>1</sup> Estrategia del Banco con el país.

<sup>2</sup> *Country Program Document*.

- 2.2 **Componente I. Capital humano para la inserción global.** Este componente incluirá iniciativas innovadoras en materia de capacitación de recursos humanos orientadas a la inserción laboral en la industria de servicios globales.
- 2.3 **Componente II. Desarrollo y promoción de la industria.** Este componente se estructura sobre dos tipos de intervenciones:
- Los instrumentos de internacionalización de PYMES de servicios globales buscan apoyar la internacionalización de PYMES exportadoras de servicios sobre la base de un mecanismo de co-financiamiento público-privado.
  - La iniciativa para la diáspora consiste en un instrumento que busca promover las exportaciones de servicios globales y las inversiones en este sector a partir del aprovechamiento de la diáspora colombiana en el exterior.
- 2.4 **Componente III. Clima de negocios para la industria de servicios globales.** Este componente incluirá la identificación de barreras regulatorias que afectan el clima de negocios y la competitividad del sector de servicios globales, así como el diseño e implementación de reformas regulatorias.

### **III. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN**

- 3.1 En los últimos años Colombia ha venido impulsado muy activamente su proceso de inserción internacional, incluyendo a través de la negociación y suscripción de acuerdos comerciales. Colombia pasó de tener dos acuerdos en el año 2002 (CAN y México), a contar actualmente con cinco (5) Tratados de Libre Comercio (TLCs) y Acuerdos de Complementación Económica y de Alcance Parcial negociados con importantes socios comerciales. En este contexto, Colombia negoció y firmó un TLC con E.E.U.U., el cual entró en vigor el pasado mes de mayo, y tiene el potencial de generar un gran impacto económico y comercial, no sólo por la importancia del comercio bilateral entre ambos países, sino también porque su implementación supone importantes reformas legales, regulatorias e institucionales.
- 3.2 Con la entrada en vigor de este importante acuerdo, el cual ha generado grandes expectativas a nivel del sector productivo y exportador colombiano, el gran desafío para el país en los próximos meses es asegurar una adecuada implementación del mismo y potenciar su pleno aprovechamiento.
- 3.3 EL Gobierno de Colombia ha manifestado que la implementación y aprovechamiento de este acuerdo constituye una prioridad en su gestión por lo que existe el compromiso de llevar adelante las acciones necesarias para cumplir con este objetivo y poder obtener beneficios concretos en el corto plazo en términos del aprovechamiento de las preferencias comerciales.
- 3.4 Por otra parte, considerando que recientemente han entrado en vigencia los TLC's con Canadá y EFTA, y que se ha firmado este mes el Acuerdo con la Unión Europea, Colombia ya dispone de una importante red de acuerdos comerciales en cuya implementación y aprovechamiento se debe avanzar en paralelo. En particular, se hace necesaria la implementación de programas y políticas tendientes al aprovechamiento de esta nueva red comercial. Para ello, el BID apoyará a Colombia en áreas identificadas como prioritarias para abordar estos desafíos.
- 3.5 A la vez que Colombia debe abordar los desafíos de implementar y aprovechar los acuerdos ya suscritos, su agenda de negociaciones comerciales se mantiene activa en procesos de negociación de nuevos acuerdos con socios importantes y la creación de proyectos subregionales de integración. Tal es el caso por ejemplo de las negociaciones

en curso con Corea y Costa Rica, del acercamiento con China, de su participación en la Iniciativa de la Alianza del Pacífico en América Latina, y de su interés en el proceso de negociación entre países de la región con socios asiáticos en el proyecto *Trans Pacific Partnership* (TPP).

- 3.6 El Banco viene apoyando a Colombia desde hace tiempo en estas materias por lo que este proyecto representa una continuidad del KCP CO-T1214 que se encuentra en su etapa final de ejecución y que tiene como objetivo fortalecer la capacidad del sector público y privado para implementar, administrar y aprovechar la red de acuerdos comerciales.
- 3.7 El objetivo de esta CT es complementar las actividades contempladas en el préstamo CO-L1094 *Promotion of Trade and Investment in Offshoring Services in Colombia* -cuyo objetivo principal es otorgar apoyo para el diseño e innovación de políticas públicas que fortalezcan e incentiven el desarrollo competitivo de Colombia- a través del fortalecimiento de la capacidad institucional de las instituciones públicas de Colombia para implementar y maximizar al aprovechamiento de los acuerdos comerciales suscritos por dicho país, incluyendo el reciente TLC suscrito con Estados Unidos.
- 3.8 Esta CT servirá para apoyar el diseño y ejecución de un plan de acción para el aprovechamiento de los TLCs, que complementará y potenciará las actividades previstas en el Préstamo. Dado el compromiso del Gobierno de Colombia de maximizar los beneficios y promover la obtención de resultados concretos de aprovechamiento de las oportunidades comerciales en el corto plazo (en los próximos 12 meses), se necesita que estos recursos estén disponibles a la brevedad posible.
- 3.9 Esta CT está alineada con las actividades y prioridades de trabajo del Banco con Colombia y con la Estrategia de País vigente<sup>3</sup> (en particular en lo relativo a la adecuación institucional requerida para implementar y aprovechar los acuerdos de libre comercio y la mayor internacionalización de su economía), y se enmarca dentro de los sectores prioritarios del país, así como en el documento de Programación (CPD 2012). El Gobierno de Colombia creó, con el apoyo del Banco, una institucionalidad marco para el mejoramiento de la competitividad, el fortalecimiento del Sistema Nacional Administrativo de Competitividad y Productividad, la Comisión Mixta de Competitividad y las Comisiones Regionales de Competitividad. Asimismo, estableció recientemente una Oficina de Aprovechamiento del TLC con Estados Unidos, dependiente de la Presidencia que coordina directamente con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Esta CT es también un apoyo a este Ministerio para potenciar su rol de coordinación de la implementación y aprovechamiento de los acuerdos de libre comercio y la facilitación del comercio. De igual manera, esta operación está alineada al GCI-9 en cuanto Integración Internacional Competitiva a nivel regional y mundial en el marco del nuevo mandato sobre integración establecido por los Gobernadores del Banco que establece la integración competitiva regional y global como una de las cinco prioridades institucionales estratégicas para lograr el crecimiento sostenible de la región.

#### IV. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES

- 4.1 **Componente 1: Apoyo a Colombia en el proceso de implementación y aprovechamiento de los TLCs.** Luego que entrara en vigor este TLC Colombia debe

---

<sup>3</sup> Documento GN-2648-1.

asegurar su implementación interna y el cumplimiento de los compromisos establecidos en su texto. El BID apoyará a Colombia en el proceso de reformas en su marco regulatorio para implementar estos compromisos y realizar las adecuaciones y mejoras institucionales que se requieren.

4.2 Las actividades específicas que se financiarán bajo este componente son las siguientes: son las siguientes:

- en el ámbito de los temas sanitarios y fitosanitarios, Colombia deberá adecuar su marco regulatorio y fortalecer su institucionalidad para asegurar que los productos nacionales cumplen con los estándares exigidos en el mercado de los Estados Unidos. Para ello la CT financiará una asesoría técnica para apoyar en esta adecuación y capacitar a los funcionarios públicos que tendrán esta responsabilidad, incluyendo a un nuevo agregado agrícola que ha sido nombrado a estos efectos.
- En el área de inversiones, Colombia deberá enfrentar el desafío de prevenir potenciales disputas inversionista-Estado. A estos efectos la CT financiará una asesoría técnica para identificar aquellas áreas e instituciones/agencias, -tanto nacionales como regionales-, que tienen mayor potencial de comprometer la responsabilidad del Estado, y desarrollar, en coordinación con ellas, un programa de capacitación.

4.3 **Componente 2: Apoyo para el aprovechamiento de las ventajas comerciales otorgadas a Colombia en los TLCs.** Con la puesta en vigencia de los TLCs con socios comerciales estratégicos, Colombia debe ahora focalizar sus esfuerzos para realizar un pleno y rápido aprovechamiento de las ventajas que contemplan estos acuerdos para su país y el sector privado. En particular, es necesario emprender acciones con carácter de urgencia para hacer frente a los competidores en esos mercados que obtienen crecientemente condiciones comerciales similares a las de Colombia y asegurar el acceso a los productos colombianos.

4.4 Las actividades principales que se financiarían con la CT en este componente son las siguientes:

- Compilación y análisis de experiencias exitosas de otros países en cuanto a sus procesos de inserción internacional y el aprovechamiento de ventajas comerciales con socios como los Estados Unidos, la Unión Europea, y países asiáticos. Esta actividad incluiría, entre otras, diálogos (3) de intercambio de experiencia con países de la región y extra-regionales para conocer las buenas prácticas implementadas tanto por el sector público, como privado para promover el proceso de inserción internacional y utilizar las preferencias comerciales, con especial atención en productos que integran los llamados Sectores Ganadores del Programa de Transformación Productiva (PTP) del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
- Estudios (3) detallados de demanda en los principales mercados de Colombia con TLCs que permitan identificar las características específicas de los productos que demandan los consumidores en esos mercados y los ajustes o transformaciones que deberán promoverse en Colombia para satisfacer esas demandas. Los mercados y sectores específicos se seleccionarán atendiendo a las prioridades establecidas por el país en el marco del PTP, y teniendo en cuenta los sectores priorizados en el contexto del Plan de aprovechamiento del TLC con EEUU.
- Elaboración de una propuesta para potenciar la participación de Colombia en los procesos de compras públicas implementados en los diferentes niveles administrativos del Gobierno de EE.UU.

- 4.5 **Componente 3: Apoyo a Colombia en su inserción en procesos de integración comercial en un contexto subregional.** Colombia y varios países de la región se encuentran involucrados en la negociación de un ambicioso proceso de integración subregional en el marco de la Iniciativa de la Alianza del Pacífico (AP) que tiene como objetivo facilitar el movimiento de bienes, servicios, capitales y personas entre los países miembros.
- 4.6 El objetivo de este componente es apoyar a Colombia en ese proceso, en particular en el área de facilitación comercial y de acumulación de origen. Específicamente, bajo este componente se financiarían las siguientes actividades:
- Elaboración de una propuesta para promover la facilitación del comercio de Colombia con otros países miembros de AP, en particular diseño de un Protocolo y un Plan de Acción para implementar la factura electrónica en Colombia, de manera que el país pueda inter-operar con otros países de la AP que ya tienen avances en esta área (ej. Chile).
  - Taller de diálogo para explorar la acumulación de origen entre países de la AP con los cuales ya existen o se negocian acuerdos comerciales preferenciales.

Matriz de Resultados									
		Línea de Base		Año 1		Año 2		Año estimado de término	Fuente
	Unidad	Valor	Año	Planeado	Actual	Planeado	Actual		
Resultados									
Mejoras en el marco regulatorio e institucional nacional para implementar y aprovechar los TLCs									
Entregables									
Plan de capacitación en materia de SPS e inversión	#	0	2011			1		2013	Informe MCIT
% de funcionarios colombianos que consideren que su conocimiento sobre aprovechamiento de TLCs aumenta como resultado de los talleres de intercambio de experiencias y capacitación	%	0	2011	70%		80%		2013	Encuesta <sup>4</sup>

<sup>4</sup> Encuesta incluirá referencia específica a cómo se ha beneficiado Colombia de las actividades de fortalecimiento institucional.

		Línea de Base		Año 1		Año 2		Año estimado de término	Fuente
	Unidad	Valor	Año	Planeado	Actual	Planeado	Actual		
Resultado									
Conocimiento detallado sobre la demanda en mercados internacionales estratégicos									
Entregables									
Informe sobre mejores practicas regionales y extra regionales sobre procesos de inserción internacional y aprovechamiento de ventajas comerciales	#	0	2011	1		1		2013	Informe BID
Notas técnicas/estudios de mercado	#	0	2011	3		3		2013	Informe BID <sup>5</sup>
Resultado									
Mayor integración de Colombia con los países de la Alianza del Pacifico									
Entregables									
Diseño de plan de acción para promover facilitación comercial entre los países de AP	#	0	2011	1		1		2013	Informe BID
Taller de dialogo sobre acumulación de origen	#	0	2011	1		1		2013	Informe BID
Informe sobre ventajas en la acumulación de origen	#	0	2011	1		1		2013	Informe BID

## V. PRESUPUESTO

5.1 El monto total de esta cooperación técnica asciende a US\$500.000, provenientes del Fondo de Ayuda para el Comercio (AfT):

### Presupuesto Indicativo (en US\$)

Actividades	Descripción	BID	Aporte Local	Total
<b>Componente 1.</b> Apoyo a Colombia en el proceso de implementación y aprovechamiento de TLCs suscrito con EE.UU.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asesoría técnica en materia sanitaria y fitosanitaria.</li> <li>Asesoría técnica en materia inversiones.</li> </ul>	50.000	0	50.000
<b>Componente 2.</b> Apoyo para el aprovechamiento de las ventajas comerciales otorgadas a Colombia en los TLCs.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Diálogos de intercambio de experiencias y disseminación de buenas prácticas.</li> <li>Estudios de mercado de análisis de demanda en el marco del PTP.</li> <li>Asesoría Técnica Compras Públicas</li> </ul>	290.000	0	290.000

<sup>5</sup> Informe incluirá referencia a beneficios específicos de estos entregables para el sector privado.

<b>Componente 3.</b> Apoyo a Colombia en su inserción en procesos de integración comercial en un contexto subregional.	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Facilitación Comercial - Factura Electrónica</li> <li>•Taller Acumulación de origen</li> <li>•Estudio ventajas proyectos de acumulación de origen.</li> </ul>	160.000	0	160.000
<b>Total</b>		<b>500.000</b>	<b>0</b>	<b>500.000</b>

## VI. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 6.1 Esta CT será ejecutada por el Banco a través de la Unidad de Comercio e Inversión (INT/TIU) del Sector de Integración y Comercio (INT/INT). Lo anterior, en respuesta a la petición que realizó el Gobierno de Colombia a través de una carta de solicitud del Ministerio de Comercio, Industrias y Turismo.
- 6.2 El Banco se encuentra en una posición única para llevar a cabo la ejecución de la CT debido a la experiencia que ha acumulado en los últimos años a través de la implementación de proyectos similares con otros países de la región. Asimismo, el Banco viene apoyando técnicamente a Colombia desde hace varios años en sus procesos de negociación, implementación, administración y aprovechamiento de la red de acuerdos comerciales de la que es parte ese país, por lo que cuenta con los elementos necesarios para llevar a cabo una oportuna ejecución logrando el cumplimiento puntual de los objetivos aquí establecidos.

## VII. RIESGOS

- 7.1 Los riesgos asociados a esta CT están relacionados con la falta de coordinación entre las agencias involucradas. La estrategia para mitigar estos riesgos descansa en el rol del BID como organismo ejecutor y en la estrecha cooperación y experiencia de trabajo con el Ministerio de Comercio, Industrias y Turismo de Colombia. Los trabajos en marcha y la voluntad política manifestada por el gobierno colombiano disminuyen los factores de riesgo.

## VIII. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

- 8.1 Ninguna.

## IX. CLASIFICACIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

- 9.1 Esta operación ha sido pre-clasificada bajo la categoría C por el Sistema de Salvaguardias Ambientales y Sociales del Banco (IDBDOCS# [36660846](http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36660846) y [36660860](http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36660860)).

### Anexos requeridos:

- Carta solicitud del Ministerio de Comercio e Industrias de Colombia  
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37039062>
- Plan de Adquisiciones  
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37039320>
- Términos de Referencia (Borrador)  
<http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=37039404>