

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Desarrollo e integración de la agenda climática en el sector social
▪ Número de CT:	RG-T4063
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Alfonso, Mariana (CSD/CCS) Líder del Equipo; Bos, Maria Soledad (SCL/EDU) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Astorga, Ignacio Jose (SCL/SPH); Bagolle, Alexandre (SCL/SPH); Blasco, Ivana (SCL/EDU); Cotacachi Velasquez, Nestor David (SCL/GDI); Diana Bocarejo (SCL/GDI); Dias Alvarenga Baptista, Dulce Benigna (SCL/LMK); Gomez, Juan Carlos (CSD/CCS); Marcos Morezuelas, Paloma (SCL/GDI); Natalia Almeida (LEG/SGO); Urquidi Zijderveld, Manuel Enrique (SCL/LMK)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	18 May 2022.
▪ Beneficiario:	Ministerios de Salud, Educación, Protección Social, Trabajo y Ambiente de los países de América Latina y el Caribe.
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E); OC SDP Ventanilla 2 - Sostenibilidad(W2A)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC SDP Window 2 - Sustainability (W2A): US\$200,000.00 OC SDP Window 2 - Social Development (W2E): US\$200,000.00 Total: US\$400,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (periodo de ejecución):	24 meses (24 meses)
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/CCS-Climate Change
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD/CCS-Climate Change
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	Sí
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la Cooperación Técnica

- 2.1 Esta cooperación técnica (CT) busca generar conocimiento que permita posicionar al BID como líder regional y socio de preferencia para que la región: (i) avance una agenda de cambio climático socialmente inclusiva; (ii) potencie el desarrollo del talento humano de la región; (iii) garantice que la transición a economías de cero emisiones netas sea justa e inclusiva; y (iv) proteja a las poblaciones más vulnerables. En particular busca: (i) transversalizar la temática de cambio climático y sostenibilidad ambiental en la cartera operativa del Sector Social del BID (SCL), aumentando el

monto de financiamiento climático de SCL y alineando todas las operaciones del sector con el Acuerdo de París al 2023; (ii) generar conocimiento sobre la intersección entre temas sociales y cambio climático; y (iii) posicionar y visibilizar esta agenda conjunta.

- 2.2 Los desafíos del cambio climático y el rol del sector social. El cambio climático afecta diariamente la vida de millones de personas que viven en América Latina y el Caribe (ALC). El aumento en las temperaturas, la mayor frecuencia de eventos climáticos extremos como tormentas tropicales o sequías prolongadas, y el cambio en los patrones de prevalencia de enfermedades de vectores afectan su desarrollo y salud, fuentes de trabajo, oportunidades educativas, e incluso amenazan la permanencia en sus lugares de origen. La protección y asistencia de estas poblaciones vulnerables al cambio climático es vital para fortalecer su capacidad de adaptación y resiliencia, y para mitigar los impactos que eventos climáticos tienen en ellas.
- 2.3 Al mismo tiempo, la transición de la región hacia un desarrollo sostenible y resiliente abre nuevas oportunidades para brindar servicios sociales alineados a estos objetivos. La implementación de transferencias monetarias que promuevan la protección de la biodiversidad e incentiven prácticas y procesos que maximicen el uso de recursos renovables es, por ejemplo, una acción social directa que reduce el impacto en el medio ambiente. Por otro lado, la digitalización de los servicios sociales mediante la telemedicina, la historia clínica electrónica, la educación híbrida, y el teletrabajo son ejemplos de acciones sociales que tienen efectos positivos indirectos en el medio ambiente. Pero estas oportunidades también plantean desafíos. El proceso de descarbonización de las economías, por ejemplo, implica reconvertir y redireccionar a los trabajadores en varias industrias.
- 2.4 Agenda de trabajo conjunta entre SCL y la División de Cambio Climático del BID (CCS). Para posicionar al Banco como referente regional y socio de preferencia en el avance de una agenda climática socialmente inclusiva, SCL junto con CCS han iniciado en el año 2021 el desarrollo de una agenda multisectorial de trabajo conjunto que permitirá un mayor alineamiento de la cartera del sector social con el cambio climático y la sostenibilidad ambiental¹. Esta mayor articulación entre desarrollo social y la agenda de cambio climático es fundamental en el proceso de brindar apoyo a los países de ALC para fortalecer su capacidad de recuperación económica post COVID, promover la mitigación, aumentar su resiliencia al cambio climático, y cumplir sus compromisos bajo el Acuerdo de París.
- 2.5 Esta agenda conjunta permitirá alcanzar un desarrollo social más sostenible, resiliente e inclusivo y se articula alrededor de cuatro áreas de acción, donde invertir en las personas juega un papel clave:
 - a. Preparación en trabajos verdes, habilidades y educación climática: la transición hacia economías de bajo carbono implica mayor ocupación y oportunidades de empleo en industrias verdes. Se estima que la región podría ganar 15 millones de empleos netos a 2030 gracias al proceso de transición hacia emisiones netas cero ([IDB-ILO, 2020](#)). Para poder aprovechar estas oportunidades, es necesario desarrollar nuevas habilidades entre los trabajadores para reconvertir la fuerza laboral existente y también acompañar a los trabajadores en una transición inclusiva hacia estas industrias de menor emisión. La transformación productiva también

¹ Al 2020, SCL era el sector con menor porcentaje de financiamiento climático del Banco (solo 1,6% de financiamiento climático, comparado con el promedio de 14,7% para todo VPS).

implica la reconversión de muchos procesos actuales, para lo cual es necesario promover la educación para el cambio climático como herramienta para comprender y enfrentar los efectos del mismo, y fomentar comportamientos más responsables con el medio ambiente desde temprana edad.

- b. Adaptación y fortalecimiento de la infraestructura y servicios sociales para reducir emisiones y generar resiliencia al cambio climático: el desarrollo de infraestructura verde y la transformación digital de los servicios sociales contribuyen a mitigar los impactos en el medio ambiente. Por ejemplo, el sector salud hoy contribuye al 4.4% de las emisiones mundiales netas de gases de efecto invernadero (GEI) ([Karliner et al., 2019](#)). Para ello es fundamental: (i) planificar, construir y adaptar escuelas, centros de capacitación y centros de salud bajo normas internacionales de sostenibilidad y eficiencia energética; (ii) promover una cadena de suministros baja en emisiones de GEI para todo tipo de insumos, equipamiento y transporte; y (iii) digitalizar los servicios sociales a través de la telemedicina, educación híbrida y el teletrabajo, que se traducen en una reducción de los traslados a servicios presenciales y por ende resultan en menores emisiones. Adicionalmente, la infraestructura social puede contribuir a la adaptación al cambio climático si es diseñada con criterios de resiliencia. Asimismo, la transformación digital de los servicios sociales posibilita la continuidad de su prestación frente a desastres naturales.
- c. Protección y apoyo a poblaciones vulnerables²: las políticas de descarbonización, como la eliminación de subsidios energéticos, y los eventos climáticos extremos afectan de manera desproporcional a los más pobres. Se estima que el cambio climático aumentaría entre 126 y 305% el número de pobres extremos en la región al 2030 ([Jafino et al., 2020](#)). El fortalecimiento de los sistemas de protección social de la región y el uso de transferencias monetarias son algunas de las acciones clave que pueden apoyar a las poblaciones más vulnerables, incluyendo migrantes y refugiados climáticos. Las personas más vulnerables también son afectadas de manera desproporcional por el aumento de la prevalencia de enfermedades de vectores, mayores temperaturas, enfermedades asociadas a la mala calidad del aire y del agua, e inclusive la malnutrición provocada por las sequías, por lo que los sistemas de salud deben prepararse para enfrentar estos desafíos.
- d. Inclusión de las poblaciones y comunidades rurales: las poblaciones rurales indígenas y afrodescendientes no solo constituyen un sector vulnerable debido a su dependencia de los recursos naturales, sino también representan un capital único para la conservación de la biodiversidad mediante sus conocimientos y prácticas ancestrales. En el Amazonas, por ejemplo, las mujeres cumplen un rol fundamental en la mitigación y adaptación al cambio climático ya que tienden a tomar las decisiones sobre el uso de los recursos y las inversiones en su comunidad. Fortalecer estas prácticas y empoderar a estas poblaciones es clave para avanzar en la agenda de cambio climático.

2.6 La CT se encuentra alineada con la [Visión 2025](#) en la promoción de cambio climático ya que busca identificar acciones a ser promovidas por los sectores sociales que

² Por poblaciones vulnerables nos referimos a aquellas que están en situación de pobreza, de pobreza extrema, o que están por encima de la pobreza pero son susceptibles a caer en la pobreza ante un *shock* de cualquier naturaleza.

permitan mitigar el cambio climático y adaptar a sus efectos. Asimismo, está alineada con la [Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo BID](#) (AB-3190-2), en particular con su desafío de desarrollo de *inclusión social e igualdad* al fomentar el trabajo en todas las áreas sociales y con el área transversal de *cambio climático y sostenibilidad ambiental*, al desarrollar una agenda de adaptación y mitigación al cambio climático. Se alinea además con las Estrategias de País que incluyen acciones para mitigar y adaptarse al cambio climático y para promover el desarrollo humano mediante acciones en educación, salud, empleo y reducción de pobreza. También se alinea con los Documentos de Marco Sectorial de: (i) [Cambio Climático](#) (GN-2835-8) en su línea de acción “*promover una visión multisectorial para hacer frente al cambio climático*”; (ii) [Protección Social y Pobreza](#) (GN-2784-12) en su línea de acción “*respaldar programas de transferencias monetarias eficientes y flexibles que alivien la pobreza estructural y brinden protección contra conmociones sistémicas o idiosincráticas*”; (iii) [Desarrollo de Habilidades](#) (GN-3012-3) en su línea de acción que busca “*asegurar el acceso a oportunidades de aprendizaje pertinentes de alta calidad durante toda la vida*”; (iv) [Trabajo](#) (GN-2741-12), en su línea de acción “*enfoques multisectoriales para aumentar la productividad y asegurar que los beneficios sean distribuidos equitativamente*”; y (v) [Salud](#) (GN-2735-12) en su línea de acción “*mejora de la organización y calidad de la prestación de servicios de salud, especialmente para grupos diversos, marginados y desfavorecidos*”. Esta CT contribuirá a los indicadores del [Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID](#) (GN-2727-12), en particular con los objetivos de: (i) porcentaje de proyectos que apoyan la inclusión social y la igualdad; (ii) porcentaje de financiamiento climático en operaciones del Grupo BID; y (iii) porcentaje de proyectos que apoyan la mitigación y/o adaptación al cambio climático.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Transversalización de cambio climático en la cartera operativa del Sector Social del BID (US\$250,000).** Se financiarán servicios de consultoría para: (i) elaborar estudios técnicos específicos sobre las actividades con potencial de financiamiento climático dentro de las operaciones que están en el *pipeline* de SCL para informar tanto la agenda de conocimiento, como el diseño y ejecución de las operaciones, así como asegurar su alineación con el Acuerdo de París, donde también se analizará la factibilidad de utilizar mecanismos de financiamiento sostenible novedosos; y (ii) brindar un apoyo transversal para la implementación operativa de esta agenda analítica conjunta.
- 3.2 **Componente 2. Desarrollo de una agenda de conocimiento (US\$115,000).** Se financiarán servicios de consultoría para: (i) mapear los compromisos ambientales relacionados a las áreas sociales en los países de ALC para identificar áreas de diálogo, oportunidades operativas, brechas y recomendaciones para informar futuras actualizaciones; (ii) elaborar notas de posicionamiento para cada área de la agenda social verde para facilitar el diálogo técnico con las contrapartes, guiar la incorporación de actividades con financiamiento climático en las operaciones del SCL, asegurar su alineación con el Acuerdo de París, y nutrir Documentos de Desafíos de País, Estrategias de País y Documentos de Marco Sectorial; y (iii) elaborar notas y reuniones técnicas con expertos para definir y avanzar la agenda de conocimiento en cada área. Al generar conocimiento sobre: (i) preparación en trabajos verdes, habilidades y educación climática; (ii) adaptación y fortalecimiento de la infraestructura y servicios sociales para reducir emisiones y generar resiliencia al cambio climático; (iii) protección y apoyo a poblaciones vulnerables; y (iv) protección

y apoyo a poblaciones vulnerables, y sobre la inclusión de estos temas en las NDC de los países de ALC, este componente beneficiará directamente a los ministerios sociales y ministerios de medio ambiente de los países de la región.

- 3.3 **Componente 3. Comunicaciones y difusión (US\$35,000).** Se financiarán servicios de consultoría para: (i) el diseño e implementación de una estrategia comunicacional interna y externa; (ii) producción y repositorio de distintos tipos de productos de conocimiento para uso interno y externo; (iii) apoyo en la organización y comunicación de seminarios, webinars y *briefs* para posicionar al BID como un actor clave en los avances de una agenda integral de cambio climático enfocada en las personas. Los productos de este componente están destinados a posicionar esta agenda y generar conocimiento internamente en el Banco y entre nuestros clientes en la región.
- 3.4 Esta CT busca: (i) aumentar el financiamiento climático de las operaciones de SCL y asegurar su alineamiento con el Acuerdo de París; (ii) producir notas de posicionamiento temáticas para promover el diálogo técnico y operativo en la intersección entre cambio climático y aspectos sociales; y (iii) posicionar al Banco como socio de preferencia para que la región avance una agenda de cambio climático socialmente inclusiva.
- 3.5 El presupuesto de la presente operación es de US\$400,000, a ser financiados con recursos del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario del Banco (OC-SDP), a través de: (i) su Ventanilla 2 – Desarrollo Social (W2E); y (ii) su Ventanilla 2 – Sostenibilidad (W2A). La CT se encuentra alineada con los siguientes objetivos de la Ventanilla W2E: (i) mejorar la relevancia, calidad y volumen de los préstamos del Banco que apoyan al sector social; y (ii) apoyar al BID y a sus clientes en sus esfuerzos para reducir la pobreza y la desigualdad y fomentar la inclusión social, la equidad de género y la diversidad a través de proyectos y programas. Asimismo, la operación está alineada con los siguientes objetivos de la ventanilla W2A: (i) ampliar la base de conocimiento sobre mitigación del cambio climático, adaptación y energía sostenible orientada a impulsar la inversión climática; (ii) fortalecer las capacidades para gestionar el riesgo de desastres y responder a emergencias derivadas de desastres naturales; y (iii) promover oportunidades para los sectores productivos de ALC que dependen directamente de ecosistemas saludables y funcionales para mejorar la transición hacia técnicas de producción y desarrollo sostenibles. No se contempla contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Descripción de la Actividad/Componente	Financiamiento BID		Total
	Ventanilla W2A	Ventanilla W2E	
Componente 1. Transversalización de cambio climático en la cartera operativa del Sector Social del BID	125,000	125,000	250,000
Componente 2. Desarrollo de una agenda de conocimiento	57,500	57,500	115,000
Componente 3. Comunicaciones y difusión	17,500	17,500	35,000
Total	200,000	200,000	400,000

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 La operación será ejecutada por el BID al ser una CT de Investigación y Diseminación y por ser una iniciativa priorizada por el Banco. Las actividades a ejecutar bajo esta CT se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV).

- 4.2 El Banco seguirá sus políticas y lineamientos de adquisiciones relacionados con los procesos de contratación: (i) los consultores individuales serán contratados de acuerdo con los lineamientos establecidos en la política AM-650; (ii) la contratación de firmas consultoras de carácter intelectual se realizará de acuerdo con la “Política de selección y contratación de firmas consultoras para trabajos operativos realizado por el Banco” (GN-2765-4) y sus Guías Operativas (OP-1155-4); y (iii) otros servicios distintos a los de consultoría de conformidad con la “Política Institucional de Adquisiciones del BID” (GN-2303-28).
- 4.3 Para la ejecución del Componente 3 se prevé la contratación directa de la firma Beyup, debido a que se requiere una firma con amplia experiencia en la elaboración de estrategias comunicacionales de distintas unidades del Banco, y con conocimiento de los procesos de publicación y de los procedimientos para diseminación de los productos de conocimiento de la institución. Beyup es la única firma que cuenta con esta experiencia y con conocimiento de los procedimientos del Banco, por lo que su contratación directa permitirá lograr los objetivos de esta TC de una manera más eficiente. La propiedad intelectual de todos los productos de esta CT será del Banco.
- 4.4 La ejecución por parte del Banco garantizará una visión integral y regional de las diversas intervenciones propuestas, y adicionalmente se justifica porque los productos y actividades previstas generarán conocimiento y fortalecerán la capacidad técnica del Banco y sus países miembros. Como organismo ejecutor de la CT, el Banco será responsable de: (i) coordinar sus departamentos internos involucrados en las actividades de la iniciativa; (ii) identificar los estudios y trabajos técnicos necesarios para la realización de la CT; (iii) seleccionar y contratar consultores para brindar los servicios necesarios; (iv) supervisar los servicios de consultoría; y (v) gestionar la ejecución y prestación de servicios de consultoría. Los recursos de la CT no complementarán el presupuesto de SCL/SCL ni de CSD/CCS para la realización de actividades ordinarias o de rutina. En el caso que alguna actividad de esta CT sea ejecutada dentro de algún país beneficiario, se obtendrá la carta de no-objeción de la entidad oficial de enlace con el Banco, en coordinación con la Representación del Banco en el país objetivo. La supervisión de la CT estará a cargo de Maria Soledad Bos (SCL/EDU) y Mariana Alfonso (CSD/CCS).
- 4.5 La TC beneficiará a los Ministerios de Educación, Salud, Protección Social, Trabajo y Ambiente de todos los países de la región por: (i) las acciones de transversalización de cambio climático en los sectores sociales que apoyarán a los países a lograr sus objetivos de desarrollo sostenible; y (ii) la generación de conocimiento, que permitirá incorporar temas sociales y de transición justa en las futuras actualizaciones de los compromisos ambientales asumidos por los países en el marco del Acuerdo de París y en el diseño e implementación de políticas y programas sociales que fomenten la resiliencia y adaptación al cambio climático y contemplen acciones sectoriales específicas para mitigar el cambio climático.

V. Riesgos Importantes

- 5.1 No se han identificado riesgos sustanciales de implementación en este proyecto.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 La presente CT no tiene excepciones a las políticas del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Esta CT no pretende financiar estudios de prefactibilidad o factibilidad de proyectos de inversión específicos o estudios ambientales y sociales asociados a los mismos; por lo tanto, a esta CT no se le aplican los requisitos del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

Anexos Requeridos

[Matriz de Resultados - RG-T4063](#)

[Términos de Referencia - RG-T4063](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T4063](#)