

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REGIONAL

MODERNIZACIÓN DE ADUANAS Y PASOS FRONTERIZOS

(TC-02-02-01-7-RG)

MEMORANDUM DE DONANTES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: María Elena Nawar (FOMIN); Kai Hertz (INT/RTC); Ennio Rodriguez (INT/ITD); Eduardo Rodal (SDS/ITC); Kevin McTiguen (LEG/OPR); Sergio Molina (COF/CGU) y Manuel Márquez (INT/ITD), Jefe de Equipo.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO.....	1
I. ELEGIBILIDAD DE LOS PAÍSES Y DEL PROYECTO	1
II. ANTECEDENTES	1
III. OBJETIVOS Y COMPONENTES DEL PROYECTO	4
A. Objetivos.....	4
B. Componentes	4
1. Componente 1: Coordinación y divulgación del Proyecto.....	4
2. Componente 2: Preparación y diseño del procedimiento de tránsito internacional.....	5
3. Componente 3: Informatización, equipamiento, implantación y mantenimiento del procedimiento de tránsito internacional.....	7
IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	8
A. Costos	8
B. Sostenibilidad operativa.....	8
V. ENTIDAD EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN	9
A. Entidad ejecutora	9
B. Mecanismo de ejecución.....	9
C. Período de ejecución.....	10
D. Contabilidad y auditorías financieras	11
VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.....	11
A. Progreso e informes finales	11
B. Evaluaciones independientes intermedias y finales.....	11
C. Desempeño del Proyecto del FOMIN e informes de seguimiento	12
VII. JUSTIFICACIÓN Y RIESGOS DEL PROYECTO.....	12
A. Beneficios e impacto del Proyecto	12
B. Beneficiarios (directos e indirectos)	13
C. Riesgos.....	13
D. CESI.....	14
VIII. CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES	15
A. Condición previa al primer desembolso	15
B. Grado de preparación para su implantación	15

ANEXOS

ANEXO I Marco Lógico

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ALCA	Área de libre Comercio de las Américas
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CESI	Comité de Medio Ambiente e Impacto Social
COF/CGU	Oficina de la Representación del BID en Guatemala
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
INCAE	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas
INTAL	Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe
INT/ITD	División de Integración, Comercio y Asunto Hemisféricos del Departamento de Integración y Programas Regionales del BID
ISDPF	Informe de seguimiento de desempeño de proyectos FOMIN
KSC	Korean Customs Service (Dirección de aduanas de Corea del Sur)
NCTS	The New Community Transit System (Sistema de control de tránsito de mercancías en la Unión Europea)
OIRSA	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria
PPP	Plan Puebla Panamá
PROALCA	Proyecto de Apoyo a la Participación de Centroamérica en el Área de Libre Comercio de las Américas
SDS/ICT	División de Tecnología de la Información para el Desarrollo del Departamento de Desarrollo Sostenible del BID
SIECA	Secretaría de Integración Económica Centroamericana
UE	Unión Europea
USAID	United States Agency for International Development (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo)

MODERNIZACIÓN DE ADUANAS Y PASOS FRONTERIZOS**(TC-02-02-01-7-RG)****RESUMEN EJECUTIVO**

Agencia ejecutora:	Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA)		
Beneficiarios:	Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá, los respectivos organismos con funciones de control en las fronteras y los empresarios de estos países que realizan los intercambios comerciales o participan en ellos		
Financiamiento:	FOMIN: no reembolsable (Ventanilla I)	US\$	2,015,000
	Local:	US\$	1,000,000
	Total:	US\$	3,015,000
Objetivos:	<p>El objetivo general del Proyecto es contribuir al incremento del intercambio comercial y la productividad en la región Mesoamericana, a través de una racionalización de los trámites y actuaciones que realizan las autoridades de control del tránsito internacional de mercancías en frontera, con la finalidad de reducir el costo operativo del transporte internacional en la región.</p> <p>El objetivo específico del Proyecto es diseñar e implantar un procedimiento estándar e informatizado para el tránsito internacional de mercancías, bajo una declaración única para todos los organismos de control y un procedimiento operativo común en las fronteras de los ocho países de la región.</p>		
Descripción:	El Proyecto se estructura a través de los siguientes componentes: (i) coordinación y divulgación del Proyecto; (ii) preparación y diseño del procedimiento de tránsito internacional; (iii) informatización, equipamiento, implantación y mantenimiento del procedimiento de tránsito internacional.		
Plazos	Período de ejecución:	30 meses	
	Período de desembolso:	36 meses	
Condiciones contractuales especiales:	Como condición previa al primer desembolso, la SIECA presentará, a satisfacción del Banco, evidencia de haber: (i) seleccionado al coordinador técnico del Proyecto; y (ii) aprobado el reglamento de funcionamiento del Comité de Gestión del Proyecto.		
Revisión social y ambiental:	El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) revisó y aprobó el abstracto del Proyecto del FOMIN, en su reunión TRG 18-02, del 3 de mayo del 2002 y no tuvo observaciones o comentarios al respecto.		
Excepciones a las políticas del Banco:	Ninguna		

I. ELEGIBILIDAD DE LOS PAÍSES Y DEL PROYECTO

- 1.1 Los países que se beneficiarán y participarán en el Programa (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, y Panamá) han sido declarados elegibles por el Comité de Donantes para todas las modalidades de financiamiento del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN). El Programa es elegible para recibir financiamiento de la Facilidad de Cooperación Técnica por tratarse de un Proyecto que brindaría asesoría en el marco de la reforma de los procesos que afectan a la facilitación del comercio y la inversión en la región Mesoamericana. El Proyecto fue considerado elegible por el FOMIN el 20 de diciembre de 2001 y encaja dentro la estrategia de Facilitación del Comercio y la Inversión Internacional del FOMIN.
- 1.2 El Programa propuesto tiene un enfoque y orientación regional, al formar parte del Plan Puebla Panamá, y tiene como objetivo armonizar el procedimiento y agilizar el tránsito aduanero internacional de mercancías en la región Mesoamericana.

II. ANTECEDENTES

- 2.1 En el marco del Acuerdo de Tuxtla, las autoridades de México y Centroamérica han venido, desde 1991, realizando esfuerzos de cooperación y colaboración. En este contexto el Presidente de México presentó, en el mes de noviembre de 2000, a los presidentes de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá y al primer ministro de Belice, una propuesta para promover un plan de desarrollo desde el Estado de Puebla en México hasta Panamá. Esta estrategia es conocida como el Plan Puebla-Panamá (PPP), y a la misma se han adherido los presidentes de los países citados.
- 2.2 El Plan Puebla Panamá¹, tiene como objetivo abrir una nueva etapa en el diálogo y, con el trabajo conjunto, superar las condiciones de pobreza elevando el bienestar socioeconómico en la región Mesoamericana. El Plan se estructura en un conjunto de iniciativas temáticas que serán atendidas con proyectos específicos. El Proyecto de Modernización de Aduanas y Pasos Fronterizos, que se presenta aquí, se enmarca dentro de la iniciativa de Facilitación del Intercambio Comercial y constituye una prioridad para los gobiernos de estos países.²
- 2.3 Reconociendo que la riqueza generada por la iniciativa privada constituye el principal motor del crecimiento, es necesario crearle las condiciones óptimas para que aproveche productivamente las ventajas que ofrece la apertura actual de la economía mundial. Esto es especialmente importante para las pequeñas y medianas empresas, dada su menor flexibilidad para afrontar las restricciones burocráticas y

¹ Más información sobre el PPP y sus proyectos, se encuentra en la Intranet del Banco, <http://portal/ppp/>

² Declaración Conjunta de la Quinta Cumbre del Mecanismo de Diálogo y Concertación de Tuxtla, Declaración de Mérida, Yucatán, México 28 de junio de 2002 (acuerdo núm. 4) y Declaración Conjunta de los Ministros de Transporte de la región en Mesoamericana, C. de México, 20 de septiembre de 2001. Ver archivo de documentos técnicos en INT/ITD.

su mayor dependencia de la cadena de intermediación³. En la consecución de este objetivo, la promoción y facilitación del comercio a través de la región Mesoamericana representa un papel primordial.

- 2.4 El Estado como garante de la seguridad, la salud, el medio ambiente y la equidad fiscal, tiene el derecho y el deber de realizar los controles sobre el flujo comercial internacional a través de la región de manera eficaz. De acuerdo con esto último, parece razonable y conveniente que, aprovechando el entorno actual de cooperación entre los gobiernos, el espectacular desarrollo de la tecnología y el diseño de nuevas técnicas de control, éste se realice eficientemente.
- 2.5 Entre los obstáculos tradicionales que dificultan el tránsito aduanero internacional de mercancías y por ende el comercio en la región, están las actuaciones fiscalizadoras de los diferentes organismos que participan en el control de fronteras⁴. Estos organismos, debido a la utilización ineficiente del procedimiento, dificultan en muchos casos fluidez del tránsito, añadiendo costos de paralización y tramitación, formales y eventualmente informales, que encarecen la transacción sin que ello suponga añadir valor a su función fiscalizadora. Se calcula que los vehículos de transporte de carga pierden hasta un 40% del tiempo total del viaje cumpliendo trámites fronterizos. La implantación de un procedimiento estándar y ágil para el tránsito aduanero internacional entre los ocho países minimizando su uso ineficiente es el objetivo de este Proyecto.
- 2.6 El proceso de apertura comercial, concretado en la firma de tratados de libre comercio, la participación en la creación de estas áreas y en los procesos de integración, y la aplicación de los compromisos suscritos en el marco de los Acuerdos de la Organización Mundial de Comercio, han supuesto nuevos retos para los países. En este marco los gobiernos vienen identificando y suprimiendo algunas de las restricciones al comercio, solicitando ayuda para modernizar sus infraestructuras viales, eléctricas y telemáticas.
- 2.7 En el área de aduanas en particular, todos los gobiernos de la sub-región están inmersos en procesos nacionales de modernización de mayor o menor alcance y algunos en procesos regionales⁵. Muchas de las acciones emprendidas por estos proyectos complementarán las previstas en el Proyecto propuesto. Los proyectos nacionales en su mayoría se han centrado exclusivamente en la institución aduanera y dentro de ella la prioridad ha sido modernizar la operativa nacional, sin embargo, este Proyecto se centrará sobre la operativa del tránsito internacional y el intercambio de información entre los países lo que beneficiará la integración regional. Por otro lado hay destacar el apoyo financiero y técnico de la Unión Europea al proceso de formación de la Unión Aduanera Centroamericana, con un

³ La cadena de intermediación está constituida por los agentes privados: gestores, transportistas, consignatarios, etc., que en muchas ocasiones defendiendo intereses locales o gremiales, establecen reglas y costumbres que constituyen auténticos obstáculos al comercio.

⁴ “Uno de los mayores obstáculos al comercio intra-centroamericano lo constituyen los problemas generados en la aplicación de los procedimientos en las aduanas y puestos fronterizos”, Estudios de la SIECA y INCAE, 1999.

⁵ Iniciativa de Unión Aduanera entre El Salvador, Honduras, Guatemala, Nicaragua y Costa Rica.

proyecto actualmente próximo a comenzar su ejecución por la SIECA. El Proyecto que se presenta aquí se verá complementado por el componente de equipamiento que contiene aquel y por otro lado lo apoyará en su objetivo de ayuda al proceso de fortalecimiento de la integración centroamericana al simplificar los trámites para la circulación de las mercancías entre los países integrantes de la Unión.

- 2.8 Este Proyecto, es consistente con la estrategia del Banco en la región pues promueve la integración y el desarrollo. También lo es con la estrategia del FOMIN de ayuda al sector privado, especialmente a la pequeña y mediana empresa para que pueda afrontar y aprovechar los cambios que la globalización y liberalización comercial están imprimiendo en la economía mundial.
- 2.9 El Banco, durante la última década ha financiado más de diez proyectos nacionales para la modernización aduanera⁶, estos han dado prioridad al fortalecimiento institucional y a los aspectos relacionados con los regímenes aduaneros y económicos que afectan a la gestión aduanera nacional. El FOMIN por su parte, con la Cooperación Técnica ATN/MT-7080-RG viene apoyando la implantación en las instituciones aduaneras de ocho medidas para la facilitación de negocios en América Latina y el Caribe. El Proyecto aprovechará y se complementará con los logros obtenidos por estas iniciativas, sin embargo, se distingue de los anteriores en: (i) centrar el esfuerzo hacia un único régimen aduanero, el del tránsito internacional de mercancías no contemplado habitualmente en los proyectos anteriores; (ii) integrar a todos los organismos y agentes del sector privado⁷ participantes en la operación, más allá de la propia aduana; y (iii) involucrar bajo un procedimiento de tránsito internacional estándar y armonizado, exclusivamente a los ocho países de la región Mesoamericana.
- 2.10 En la preparación del Proyecto también se tomaron en consideración las experiencias positivas de otras regiones, especialmente las que implicaron un ahorro de US\$ 308 millones/año en Corea⁸ y la experiencia del sistema de control de transitos NTCS de la Unión Europea, que muestran la eficiencia de integrar a los participantes en el comercio bajo procedimientos uniformes y armonizados apoyados en tecnología de punta.
- 2.11 La ejecución del Proyecto estará a cargo de la Secretaría de Integración Económica Centro Americana (SIECA), la cual cuenta con una amplia experiencia institucional en las áreas de integración y un profundo conocimiento de la problemática específica del transporte y el comercio. SIECA ha ejecutado proyectos financiados por organismos multilaterales y gobiernos. Con el Banco sobresale el éxito logrado en la ejecución de la ATN/SF-5462-RG, “Programa de apoyo a la formación de una red centroamericana de información y apoyo técnico

⁶ En concreto en la región mesoamericana se financiaron proyectos en todos excepto Belice y México.

⁷ Como lección aprendida de los proyectos financiados en el área, podemos destacar que la administración pública no es el único actor ineficiente en los procesos, deben tenerse en cuenta a todos los participantes, del sector privado, en la operativa del comercio exterior e integrarlos a través de alianzas estratégicas (agentes aduanales, transportistas, agentes de carga, etc.).

⁸ Improvement in Confirmation Process. Han, Yong-Woo, KCS. Mejores Prácticas Aduaneras., Programa Japón /BID, 2001. <http://www.iadb.org/int/spa/index.htm> .

al comercio y a la liberalización del comercio de servicios”, el modelo de información creado ha sido adoptado por el INTAL y el ALCA.

III. OBJETIVOS Y COMPONENTES DEL PROYECTO

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general del Proyecto es contribuir al incremento del intercambio comercial y la productividad en la región Mesoamericana, a través de una racionalización de los trámites y actuaciones que realizan las autoridades de control del tránsito internacional de mercancías en frontera, con la finalidad de reducir el costo operativo del transporte internacional en la región.
- 3.2 El objetivo específico del Proyecto es diseñar e implantar un procedimiento estándar e informatizado para el tránsito internacional de mercancías, bajo una declaración única para todos los organismos de control y un procedimiento operativo común en las fronteras de los ocho países de la región. Para lograr los objetivos anteriores, el Proyecto contará con los componentes que se describen a continuación.

B. Componentes

1. **Componente 1: Coordinación y divulgación del Proyecto (US\$ 332,000 FOMIN; US\$ 60,000 contraparte)**

- 3.3 Este componente tiene como propósito divulgar el Proyecto entre las partes del sector público y privado involucradas en el procedimiento de tránsito internacional de mercancías y coordinar su participación en las actividades de los siguientes componentes a fin de lograr un procedimiento conocido y adecuado a las necesidades del comercio. Para alcanzar el propósito de este componente se realizarán las actividades que se citan a continuación.
- 3.4 La **Actividad a)**, la **divulgación del Proyecto** a las instituciones públicas y privadas implicadas en el tránsito internacional de mercancías así como a los demás beneficiarios directos del Proyecto, con el objeto de presentar las ventajas, planes de implantación y generar las sinergias y alianzas estratégicas que faciliten su ejecución. Esta actividad se realizará, por un lado, a través de la celebración al menos ocho talleres de trabajo, en los ocho países, a los que asistirán las entidades públicas y privadas relevantes en el proceso del tránsito aduanero internacional (Aduanas, Sanidad, Migraciones, Transporte, Agentes intermediarios, Transportistas, etc.) y los demás beneficiarios del Proyecto (Cámaras de Industria, Comercio, Exportadores, etc.). Por otro lado, esta actividad incluirá la asistencia del coordinador a las reuniones institucionales internacionales del sector público o privado con el objeto de presentar el Proyecto y sus avances, como forma de mantener el interés en el mismo. Esta actividad, la segunda y la quinta se realizarán en el marco institucional del Plan Puebla Panamá, coordinando las acciones con el

Comisionado⁹ responsable de la iniciativa de Facilitación del Intercambio Comercial y el apoyo institucional de la SIECA .

- 3.5 **Actividad b), la coordinación con las autoridades para definir los países participantes en la prueba piloto y la secuencia de replicación del nuevo proceso**, teniendo en cuenta la situación de la infraestructura y el estado de las comunicaciones, el grado de avance logrado en el desarrollo de mecanismos de facilitación y la adhesión institucional. Esta actividad se realizará una vez obtenidos los informes de la actividad a) del Componente 2 del Proyecto.
- 3.6 **Actividad c), la coordinación con las autoridades y los representantes del sector del transporte y agencias del sector privado participante en el diseño de los procesos, para que designen a la contraparte técnica** que los países aportarán a los distintos grupos de trabajo integrantes del Proyecto. Esta actividad se concretará durante la realización de los talleres de divulgación.
- 3.7 **Actividad d), realización de las gestiones institucionales**, en coordinación con el Comisionado responsable de la iniciativa, **para lograr la aprobación del procedimiento por el Poder Ejecutivo** de los países beneficiarios.
- 3.8 Por último con la **Actividad e)** se dará **seguimiento a los trabajos técnicos** de diseño e implantación del procedimiento de control de tránsitos, incluyendo no menos de veinte visitas de inspección durante la ejecución.
- 3.9 Dada la complejidad de la coordinación técnica de las actividades, en las que participarán significativamente casi cuarenta instituciones públicas y otras tantas privadas de los ocho países, se requiere potenciar la divulgación y coordinación del Proyecto reforzando al ejecutor en esta área. Por lo tanto con recursos del FOMIN se financiará la contratación de un coordinador del Proyecto, experto en aduanas, con amplia experiencia en la coordinación de proyectos institucionales de modernización, por un período de dos años. Los términos de referencia están disponibles en el Anexo IV y han sido acordados con el ejecutor. Igualmente, se financiarán con recursos del FOMIN las actividades de divulgación y seguimiento. El resto de los gastos de administración, logísticos y de participación de los funcionarios en los talleres se financiarán con la contrapartida local.

2. Componente 2: Preparación y diseño del procedimiento¹⁰ de tránsito internacional (US\$ 592,000 FOMIN; US\$ 462,000 contraparte)

- 3.10 El propósito de este componente es acordar e implantar los datos mínimos y estandarizados a intercambiar electrónicamente y el procedimiento efectivo a seguir, por los organismos involucrados en el control fronterizo del tránsito aduanero internacional, dentro del marco que proporcionan los acuerdos internacionales vigentes sobre la materia.

⁹ Cada una de las ocho iniciativas del PPP, tienen como responsable a un Comisionado de los Presidentes.

¹⁰ El procedimiento comprende una serie de trámites o procesos: presentación de declaraciones, actuaciones operativas, revisiones físicas, etc.

Para alcanzar el propósito de este componente se realizarán las actividades que se citan a continuación.

- 3.11 Con la **actividad a)**, se realizará un **estudio técnico de los datos y de los procesos de trámite**, exigidos actualmente en cada país por los organismo de control en sus intervenciones, sobre el procedimiento de tránsito internacional de mercancías y los tiempos que insume cada uno de ellos por organismo y país. Además de los estudios de campo, para cumplir esta actividad la consultoría aprovechará, en lo posible el producto de los trabajos ya realizados por la SIECA, el BID y otros organismos multilaterales o regionales. Los consultores trabajarán con la contraparte técnica de los países, para presentar un informe con la situación del procedimiento de tránsito en cada país, coordinando sus actividades con las del programa de “Apoyo al comercio agropecuario mediante la aplicación regional de medidas sanitarias y fitosanitarias” (ATN/MT-7957-RG) financiado por el FOMIN en el marco del PPP y que será ejecutado por el Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA).
- 3.12 Con la **actividad b)**, sobre la base de los informes anteriores y tomando como referencia las normas ISO de codificación, así como las mejores prácticas internacionales, los delegados de los distintos organismos de los países, con el asesoramiento de los consultores contratados por el Proyecto, acordarán el **grupo de datos mínimo a intercambiar electrónicamente** para el control de la operación de tránsito, el cual debe ser enviado por la cadena de intermediación en cada operación de tránsito. Esta actividad se organizará en la sede de la SIECA en Guatemala, y en ella participarán los grupos de trabajo multinacionales por cada área temática, integrados por los técnicos de la contraparte nacional de cada país con el apoyo de los consultores externos expertos en la misma y el seguimiento del coordinador del Proyecto.
- 3.13 La **actividad c)**, consistirá en el **desarrollo de un programa piloto**, en dos países, que comprenda el diseño de los procesos operativos que deben cumplir los organismos y agentes participantes en la operación de tránsito internacional de mercancías, así como la metodología de análisis de riesgo aplicable a la operación, distinguiendo entre los riesgos nacionales e internacionales que pueden afectarla e impartiendo la capacitación adecuada para la aplicación del procedimiento a los usuarios del mismo, tanto de los organismos públicos como del sector privado involucrado. La actividad se desarrollará en los países elegidos para el programa piloto y la capacitación se hará a través de la formación de formadores que repliquen el conocimiento adquirido. En esta actividad participarán los grupos de trabajo nacionales designados en cada área temática, formados por los técnicos de la contraparte nacional de cada país, con el apoyo de los consultores externos expertos en la misma y con el seguimiento del coordinador del Proyecto. De los avances en esta actividad se mantendrá continuamente informados a los grupos de trabajo nacionales de los restantes países, no involucrados en la experiencia piloto.

- 3.14 Y por último, la **actividad d)**, consistirá en **replicar el programa piloto** generado con las actividades anteriores en los demás países, en el marco del “Corredor Logístico”¹¹ del PPP.
- 3.15 En este componente, se financiará con recursos del FOMIN la contratación de cuatro consultores de corto plazo expertos en cada área temática. Por su parte los países financiarán el desplazamiento de sus funcionarios a las reuniones internacionales, en la sede de la SIECA, para el diseño de la declaración de tránsito, así como el apoyo técnico local, logístico y administrativo a los consultores para el establecimiento e implantación del proceso de tránsito.

3. Componente 3: Informatización, equipamiento, implantación y mantenimiento del procedimiento de tránsito internacional (US\$ 929,000 FOMIN; US\$ 378,000 contraparte)

- 3.16 El propósito de este componente es desarrollar e implantar el software de gestión y las comunicaciones adecuadas para el intercambio electrónico de los datos y el control del procedimiento de tránsito, entre los organismos participantes en el mismo dentro del corredor logístico, dotándolos del equipamiento complementario necesario y atendiendo el mantenimiento inicial del sistema, en los ocho países de la región. Para alcanzar el propósito de este componente se realizarán las actividades que se citan a continuación.
- 3.17 La actividad a), consistirá en el diseño de **un Plan Maestro Informático**, para lo que se realizará un estudio técnico del estado actual de las aplicaciones informáticas de gestión de los organismos fiscalizadores del tránsito internacional, así como las recomendaciones, el análisis y la metodología necesarios para la implantación de la nueva aplicación para el control del tránsito en cada uno de los países beneficiarios, incluyendo una evaluación de las necesidades de equipamiento informático y telemático necesarias para la gestión del procedimiento en cada uno de ellos.
- 3.18 A continuación la **actividad a)**, se desarrollará a través de dos sub-actividades: (i) **diseño de un módulo informático**, adecuado para la gestión del procedimiento de tránsito internacional, teniendo en cuenta que debe trabajar en tiempo real, poder comunicarse con las aplicaciones informáticas nacionales de los organismos y gestores participantes en el tránsito y poder transmitir a un servidor central, que se ubicará en la sede de la SIECA y que será la fuente de respaldo y auditoría de los datos y de las actuaciones operativas sobre el tránsito. Esta actividad se realizará en coordinación con el cronograma establecido para las actividades b) y c) del componente 2 del Proyecto; y (ii) el **desarrollo e implantación técnica** del módulo informático de tránsito en los organismos y gestores definidos como usuarios del mismo, impartiendo la capacitación adecuada. Esta actividad se

¹¹ “El Corredor Logístico, es un plan de acciones para dotar a la región de un conjunto de instalaciones físicas y de servicios competitivos, en que la tecnología de las comunicaciones y de la información se combinan con el transporte básico, creando una capacidad de servicio aumentada y perfeccionada. De esta manera, las empresas productivas pueden corresponder a las presiones competitivas por medio de ciclos productivos más cortos y con mejor servicio al cliente...”. Estudios del INCAE y la SIECA, ver Archivos Técnicos de INT/ITD.

llevará a cabo mediante la contratación de consultores individuales, empresa consultora, o una combinación de ambos, para atender de mejor forma las actividades establecidas en el Plan Maestro Informático.

- 3.19 Por último con la **actividad c)** se apoyará a los organismos y a la SIECA, con la **dotación del equipo informático, de comunicaciones y las licencias necesarias para operar con el sistema, donde no esté cubierto por el país u otros proyectos**. Esta actividad implica suplir las deficiencias en equipamiento, o añadir el nuevo, requerido por el sistema en algunos organismos.
- 3.20 En este componente, se financiarán con recursos del FOMIN las consultorías necesarias de acuerdo a el detalle del presupuesto. Además, con recursos del Proyecto se atenderá la **actividad d)** hasta un monto del 70% del valor de la compra total de equipos, el restante 30% será financiado con recursos de la contrapartida en efectivo. El apoyo administrativo y técnico a los consultores y el mantenimiento de los equipos instalados se financiarán con la contrapartida local.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

A. Costos

- 4.1 El presupuesto total del Proyecto asciende a US\$ 3.015.000 de los cuales el FOMIN, con carácter no reembolsable, financiará US\$ 2.015.000 con cargo a la Ventanilla I. La SIECA aportará US\$ 1.000.000, como contraparte local, de acuerdo al cuadro que sigue y el presupuesto detallado que se encuentra en los Archivos Técnicos. Del monto de contrapartida la SIECA debe aportar el 50% en efectivo, importe que será financiado por la USAID en el marco del Programa PROCALCA, y por el BCIE a través de una cooperación técnica no reembolsable. El restante 50% será aportado en especie.

Presupuesto (US\$)

Componentes	FOMIN	SIECA	Total
1. Coordinación y divulgación del Proyecto	332,000	60,000	392,000
2. Preparación y diseño del procedimiento de tránsito internacional	592,000	462,000	1,054,000
3. Informatización, equipamiento, implantación y mantenimiento del procedimiento de tránsito internacional	929,000	378,000	1,307,000
4. Gastos Operativos		100,000	100,000
5. Evaluaciones y auditorias	77,500		55,000
6. Imprevistos	100,000		100,000
TOTAL	2,015,000	1,000,000	3,015,000
Porcentaje	66,8%	33,2%	100%

B. Sostenibilidad operativa

- 4.2 El procedimiento informatizado de tránsito internacional de mercancías, tal como se diseña, se integra cómo un módulo operativo más en las aplicaciones

informáticas de los organismos y de los privados participantes, estableciendo un enlace para coordinación y administración de datos con un servidor central, que se ubicará físicamente en la sede de la SIECA, enlazado así las dependencias de los organismos participantes a través de las redes de telecomunicaciones existentes en los países. Esta infraestructura de red existente e identificada, permitirá el intercambio de información de forma segura y a un bajo costo a través de Internet. El mantenimiento del módulo operativo lo asumirán los países al quedar insertado en sus aplicaciones informáticas de gestión actualmente en funcionamiento y de las cuales éste formará parte, establecer la compatibilidad con esas aplicaciones constituye una de las tareas del Proyecto. El repositorio central de datos, su administración, y mantenimiento será asumido por la SIECA, tal como viene haciendo en otros proyectos similares.

V. ENTIDAD EJECUTORA Y MECANISMO DE EJECUCIÓN

A. Entidad ejecutora

- 5.1 El ejecutor del programa será la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA), institución sin ánimo de lucro creada por el Tratado General de Integración Económica Centroamericana en 1960, goza de personalidad jurídica de derecho internacional, cumple como función principal el asesoramiento técnico y la asistencia administrativa al proceso de integración económica centroamericana y tiene su sede en la Ciudad de Guatemala.
- 5.2 La SIECA dispone de una amplia experiencia administrativa en la ejecución de programas con organismos multilaterales y una capacidad técnica demostrada a través de su participación en innumerables actividades en el área del comercio y el transporte. Adicionalmente la SIECA es el organismo ejecutor del Proyecto para la creación de la Unión Aduanera Centroamericana apoyado técnica y financieramente por la UE, con lo cual la ejecución de ambos proyectos por la SIECA en Centroamérica, constituye un elemento favorable para una coordinación y complementación efectiva de los mismos.
- 5.3 La SIECA tendrá la responsabilidad técnica y administrativa para la ejecución del Proyecto. Para cumplir dicha responsabilidad conformará una unidad ejecutora designando el personal necesario y adecuado para administrarlo.

B. Mecanismo de ejecución

- 5.4 **Selección del Coordinador.** La SIECA procederá a la selección del Coordinador del Proyecto, de acuerdo a los términos de referencia que figuran en los Archivos Técnicos, previa no-objeción del Banco.
- 5.5 **Constitución del Comité de Gestión del Proyecto.** Bajo la presidencia de la SIECA, quien designará la unidad y persona encargada de asumirla, se formará un Comité de Gestión, al que se integrarán: el Coordinador del Proyecto, el responsable de la ejecución administrativa designado por la SIECA y el, o los, responsables designados por el Comité Internacional Técnico, como contraparte. Las funciones principales del Comité serán: establecer la estrategia y aprobar el

plan de implantación, definir las actividades y recursos para llevar a cabo las acciones previstas dando seguimiento a las mismas, aprobar la conformación de los Grupos de Trabajo, aprobar el conjunto de datos a transmitir y el procedimiento operativo en el tránsito y el pliego de licitación, para ello deberán contar con la no-objeción del Banco en los mismos términos expresados anteriormente.

- 5.6 **Comité Técnico Internacional.** Estará integrado por los responsables de los organismos e instituciones privadas designados por cada país o grupo de países. Funcionará en pleno o en comisiones y estará asistido por el Coordinador del Proyecto y los consultores y expertos del mismo en cada área. Apoyará a los grupos de trabajo para la propuesta y definición de los procedimientos operativos y datos a intercambiar en el tránsito internacional de mercancías, aprobarán los diseños finales en ambos campos para su presentación al Comité de Gestión del Proyecto.
- 5.7 **Grupos de Trabajo.** A propuesta del Coordinador, aceptada por el Comité de Gestión, se conformarán los Grupos de Trabajo necesarios para llevar a cabo las actividades previstas en el Proyecto. Los Grupos estarán integrados por los consultores del Proyecto y la contraparte nacional, expertos en cada área.
- 5.8 **Estrategia operacional.** Para la implantación del Proyecto, en un marco complejo con múltiples organismos públicos y operadores privados involucrados, se seguirá una estrategia de implantación de un piloto que permitan validar el diseño. Con posterioridad a la implantación satisfactoria de la prueba piloto, la metodología será extendida al resto de la región. Tanto en la prueba piloto, como en su posterior extensión, se actuará de forma coordinada con las acciones que estén llevando a cabo otras iniciativas en las áreas de telecomunicaciones, vialidad y energía y en las de modernización e integración aduanera.
- 5.9 En el Banco, la responsabilidad básica de supervisión del Proyecto corresponderá a la Representación de Guatemala (COF/CGU) y la técnica al Departamento de Integración y Programas Regionales, ejercida a través de su División de Integración, Comercio y Asuntos Hemisféricos (INT/ITD) y al Departamento de Desarrollo Sostenible, División de Tecnología de la Información para el Desarrollo (SDS/ICT), según temática, quienes apoyarán a la Representación en Guatemala.

C. Período de ejecución

- 5.10 **El período de ejecución** se estima en treinta meses y los desembolsos se realizarán en un período de treinta y seis meses desde la vigencia del Convenio. Se establecerá un fondo rotatorio de hasta 10% del monto total aprobado, el cual se considera necesario para dar inicio del Proyecto.
- 5.11 **Adquisiciones y contrataciones.** La SIECA llevará a cabo la adquisición de bienes y servicios y la contratación de los servicios de consultoría, necesarios para la ejecución del Proyecto, de acuerdo con los procedimientos y políticas del Banco y del FOMIN en la materia.

D. Contabilidad y auditorías financieras

- 5.12 **Contabilidad.** La entidad ejecutora establecerá y será la responsable de mantener una adecuada contabilidad de las finanzas, del control interno y de los sistemas de archivo, lo que permitirá la identificación de las fuentes y los usos de fondos del programa. El sistema de contabilidad se organizará, de forma que proporcione los documentos necesarios, facilite la verificación de transacciones y permita la preparación oportuna de los estados e informes financieros. Los registros relacionados con el Proyecto se archivarán de modo que: (i) puedan identificarse las sumas recibidas de distintas fuentes; (ii) informen de los gastos del Proyecto de acuerdo con una tabla de cuentas previamente aprobadas por el Banco, diferenciando entre las contribuciones del FOMIN y los fondos procedentes de otras fuentes; y (iii) se incluyan los detalles necesarios para identificar los bienes adquiridos y los servicios contratados, así como el uso de dichos bienes y servicios. La entidad ejecutora también abrirá cuentas bancarias separadas y específicas para la administración de la contribución del FOMIN y para los fondos locales de contrapartida. Por último, la entidad ejecutora procesará las peticiones de desembolso y sus respectivas justificaciones de gastos según las normas de desembolso del Banco.
- 5.13 **Auditorías financieras.** La entidad ejecutora preparará y presentará anualmente ante el Banco tres estados financieros finales relacionados con la contribución del Banco y con los fondos locales de contrapartida. Una empresa de auditores independientes y aceptables para el Banco auditarán anualmente estos estados financieros sobre la base de términos de referencia previamente acordados por el Banco. Los costos de las auditorías se financiarán con los fondos de la contribución del FOMIN según los procedimientos del Banco.

VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

A. Progreso e informes finales

- 6.1 **Seguimiento.** La Entidad Ejecutora preparará y presentará ante la Representación del Banco (COF/CGU) informes del progreso del Proyecto en los treinta (30) días posteriores al término de cada semestre, y un informe final a los 30 días del desembolso final. Estos informes seguirán un formato previamente acordado con (COF/CGU) y abordarán las actividades y la financiación del Proyecto, así como los resultados medidos en función de los indicadores de ejecución identificados en el marco lógico de referencia del Proyecto. La (COF/CGU) utilizará estos informes para supervisar los progresos en la implementación del Proyecto y preparar un Informe de Finalización del Proyecto en los tres meses posteriores al último desembolso.

B. Evaluaciones independientes intermedias y finales

- 6.2 **Evaluación.** El Banco contratará a consultores individuales para llevar a cabo dos evaluaciones del Proyecto. Se realizará una evaluación intermedia una vez desembolsado el 50% de los recursos. Se efectuará una evaluación final en los tres meses previos a la conclusión del período de ejecución del Proyecto. Sobre la base

de la evaluación intermedia, la Oficina de País, junto con el equipo de Proyecto si fuera necesario, llevará a cabo evaluaciones de desempeño anuales para determinar si el Proyecto debería proseguir, suspenderse o cancelarse.

- 6.3 Durante la ejecución del Proyecto, la Entidad Ejecutora compilará los indicadores de supervisión y evaluación del Proyecto. Estos indicadores se exponen en el Marco Lógico de Referencia (ver Anexo I) y la Representación del Banco y la Entidad Ejecutora los emplearán para calibrar el impacto general y valorar los resultados.

C. Desempeño del Proyecto del FOMIN e informes de seguimiento

- 6.4 El instrumento de seguimiento interno para todos los proyectos del FOMIN (Informe de seguimiento de desempeño de proyectos FOMIN (ISDPF)) debería basarse en el marco lógico de referencia y desarrollarse durante la preparación del Proyecto, la actualización anual estará a cargo de un miembro del personal de la Representación designado para supervisar el Proyecto.

VII. JUSTIFICACIÓN Y RIESGOS DEL PROYECTO

A. Beneficios e impacto del Proyecto

- 7.1 El Proyecto es innovador porque con el soporte de la tecnología de punta logrará establecer, por primera vez en la región, un sistema simplificado y ágil para el control de las mercancías, los vehículos y las personas que participan en los intercambios comerciales, con una reducción de los costos operativos, propiciando el incremento de la actividad comercial. Además, el Proyecto proporciona valor agregado al complementar (sin duplicar) con otra visión, las iniciativas del Banco, el FOMIN y otros donantes en el área de facilitación de los trámites aduaneros. El Proyecto será sostenible desde dos perspectivas, la institucional al dar participación en el diseño a todos los involucrados que asumirán el Proyecto como propio, y en la operativa, ya el módulo de tránsito se diseñará con capacidad para integrarse en las aplicaciones informáticas de gestión de los países que ya son mantenidas por ellos y esto junto al aporte de mantenimiento del repositorio en la SIECA y al uso de tecnología de bajo costo y mantenimiento a través de la Internet y al aporte que hará la SIECA en el mantenimiento del repositorio de la información, a través de sus bases de datos. Finalmente, al ser la primera iniciativa de esta naturaleza en Latinoamérica, genera un efecto de demostración con potencial para futuras réplicas en otras zonas de la región.
- 7.2 Se espera así, que el Proyecto contribuya significativamente a la mejora del entorno para los negocios internacionales en la región Mesoamericana, generando un cambio en las actividades de control fronterizo, a través de su coordinación y simplificación. El beneficio será mayor entre las pequeñas empresas que comercian internacionalmente, ya que su menor experiencia y recursos las hace más vulnerables a los obstáculos fronterizos.
- 7.3 La financiación de este Proyecto se justificaría al ser consistente con la estrategia seguida por el Banco en las áreas de modernización del Estado, integración

económica regional, fortalecimiento de la competitividad regional, apertura de la región a los flujos comerciales y a la inversión del exterior y establecimiento de vínculos internacionales para compartir la información. Igualmente es consistente con el objetivo del FOMIN de mejora del entorno para el desarrollo del sector privado y el fortalecimiento de la competitividad de las pequeñas empresas. Además este Proyecto formará parte del Programa FOMIN *Facilitación del Comercio y la Inversión Internacional* por lo tanto su ejecución será enriquecido al poder intercambiar lecciones aprendidas de forma continua con otras agencias ejecutoras que también son parte del Programa FOMIN. Para tal propósito se han destinado recursos para realizar talleres, intercambios virtuales, conferencias, y asesoría en temas operativos y en el campo de comercio internacional.

B. Beneficiarios (directos e indirectos)

- 7.4 Son beneficiarios directos del Proyecto los empresarios y particulares que realizan los intercambios comerciales o participan en ellos, ya que mediante la racionalización, estandarización, agilización, y simplificación de los procesos administrativos de los organismos de control disminuirán sus costos operativos.
- 7.5 Otros beneficiarios directos del Proyecto son los organismos, con funciones de control en las fronteras, al mejorar su eficacia y eficiencia en el control del tránsito internacional de mercancías.
- 7.6 Obtienen un beneficio indirecto, pero no menos crucial, el resto de la comunidad empresarial y los ciudadanos en general, gracias a la reducción de los costos administrativos y su traslado a la cadena productiva y comercial en los países.

C. Riesgos

- 7.7 El principal riesgo del Proyecto se cifra en la falta de apoyo político al Plan Puebla Panamá, lo cual impediría alcanzar los acuerdos necesarios para estandarizar el procedimiento de tránsito internacional entre los países. Este riesgo queda mitigado por el apoyo que los Presidentes y Autoridades de la región Mesoamericana vienen dando a la iniciativa de Facilitación del Intercambio Comercial a este Proyecto en particular en los distintos encuentros (ver nota 2 a pie de página) también, por la propia dinámica que está adquiriendo el propio proceso de integración regional, en el cual se exige una simplificación de los trámites aduaneros. Unido a lo anterior, hay que tomar en cuenta, la presión que la firma de acuerdos comerciales con otros países y regiones implica sobre la modernización de los procesos aduaneros. Así como la divulgación que realizará SIECA vía los talleres programados en el Proyecto.
- 7.8 Otro riesgo lo constituye la compleja coordinación del Proyecto debido a la multiplicidad de organismos públicos y privados participantes. Este riesgo queda mitigado con la elección de la SIECA como ejecutor, contando con su experiencia, y su capacidad de convocatoria institucional de los organismos participantes en el comercio, la integración, y el transporte con la dedicación y apoyo que el Coordinador brindará al Proyecto.

D. CESI

- 7.9 El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) revisó y aprobó el abstracto del Proyecto del FOMIN, en su reunión TRG 18-02, del 3 de mayo del 2002 y no tuvo observaciones o comentarios al respecto.

VIII. CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES

A. Condición previa al primer desembolso

- 8.1 Como condición previa al primer desembolso, la SIECA presentará, a satisfacción del Banco, evidencia de haber: (i) seleccionado al coordinador técnico del Proyecto; y (ii) aprobado el reglamento de funcionamiento del Comité de Gestión del Proyecto.

B. Grado de preparación para su implantación

- 8.2 El grado de preparación del Proyecto es alto debido a que el Proyecto ha sido diseñado en un trabajo conjunto con los ejecutores, llegando a definirse y acordarse el reglamento operativo y el perfil del coordinador y los restantes especialistas. Además la SIECA cuenta con el apoyo de la USAID y del BCIE para aportar la contraparte en efectivo necesaria para dar inicio al Proyecto.

ANEXO I: MARCO LÓGICO

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
FIN			
El objetivo general del Proyecto es contribuir al incremento del intercambio comercial y de la productividad en la región Mesoamericana, mediante una reducción del costo operativo del transporte internacional.	Al final del proyecto, se estima una reducción del 50% en el costo operativo imputable a la lentitud de los procesos administrativos de control que aplican los organismos y usuarios participantes en la operativa de comercio exterior en fronteras.	<p>Comparación de los tiempos de estancia en frontera entre el inicio y final del proyecto.</p> <p>Encuesta al sector privado.</p> <p>Informes del proyecto.</p> <p>Evaluación intermedia</p> <p>Evaluación final.</p> <p>Informe de seguimiento de desempeño de proyectos (ISDPF)</p>	Las instituciones y los usuarios privados continúan haciendo uso efectivo del sistema.
PROPÓSITO			
Un procedimiento estándar e informatizado para el tránsito internacional de mercancías, bajo una declaración única para todos los organismos de control y un procedimiento operativo común en las fronteras de los ocho países de la región, diseñado e implantado.	Al mes 30, todos los tránsitos internacionales de mercancías entre los países beneficiarios se realizan a través del nuevo procedimiento informatizado de control de tránsitos.	<p>Informe de los organismos instituciones involucrados en la operación, en los países beneficiarios.</p> <p>Encuesta al sector privado.</p> <p>Informes del proyecto.</p> <p>Evaluación final.</p> <p>Informe de seguimiento de desempeño de proyectos (ISDPF)</p>	<p>Las instituciones y los usuarios privados hacen uso efectivo del sistema, desde su inicio.</p> <p>Existe voluntad política de querer armonizar el procedimiento de tránsito fronterizo.</p>
COMPONENTES			
<p>Componente 1: Coordinación y divulgación del Proyecto</p> <p>1.a. Ocho talleres celebrados, uno por país.</p>	Celebración de al menos ocho talleres, dentro de los cuatro meses siguientes a la contratación del coordinador del Proyecto, con asistencia a cada taller de al menos un delegado por cada organismo público e institución privada participante en la operativa del	Justificantes de las convocatorias, asistencias y material presentado.	Divulgación institucional a alto nivel por parte de la coordinación del PPP y de la SIECA, sobre la importancia de asistir a los talleres y el alcance de los mismos.

ANEXO I: MARCO LÓGICO

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>1.b. Dos países son designados, para la implantación piloto del procedimiento.</p> <p>1.c. Queda conformado y nombrados los miembros del Comité Técnico Internacional y designados los funcionarios que apoyaran la implantación en cada país.</p> <p>1.d. Documento único y procedimiento de tránsito aprobado por los países.</p> <p>1.e. Contratados los consultores y adquiridos los bienes necesarios para ejecutar el proeycto.</p>	<p>tránsito internacional de mercancías.</p> <p>Al final del cuarto mes siguiente a la contratación del coordinador acuerdo ministerial designando los dos primeros países integrantes del programa piloto.</p> <p>En el mismo plazo anterior, al menos una persona por institución pública y privada identificada en cada país para trabajar en el Proyecto.</p> <p>Entre el octavo y vigésimo cuarto mes de ejecución del proyecto, al menos en seis países el Poder Ejecutivo aprueba el documento para el intercambio de datos y el procedimiento de tránsito diseñado.</p> <p>Contratado el coordinador del Proyecto y la restantes consultorías, así como la adquisición de los bienes, tal como se definen en el presupuesto detallado para el período de ejecución del Proyecto.</p>	<p>Resolución ministerial adoptando la decisión.</p> <p>Acta de constitución del Comité Técnico Internacional y acuerdos de designación de los organismos e instituciones participantes.</p> <p>Publicación oficial de los reglamentos de tránsito internacional aprobados por el Poder Ejecutivo en cada país.</p> <p>Documentación contable del ejecutor justificativa de los gastos incurridos y las no objeciones a la contratación de consultores dadas por la Representación.</p>	<p>SIECA promociona la reunión con los Ministros responsables de cada área de los países involucrados.</p> <p>Puesta a disposición de los funcionarios designados con la dedicación horaria requerida por el proyecto (a definir por la Coordinación).</p> <p>Los poderes ejecutivos siguen apoyando la iniciativa de Facilitación del Comercio.</p> <p>Se logra identificar a los consultores adecuados, (INT/ITD colaborará con el ejecutor en la identificación de candidatos en el área).</p>
<p>Componente 2: Preparación y diseño del procedimiento de tránsito internacional de mercancías</p> <p>2.a. Estudio técnico del estado actual de la documentación y procedimientos en los países, realizado.</p> <p>2.b. Documento único con los datos a intercambiar electrónicamente, diseñado y aprobado para los ocho países.</p>	<p>Al final del séptimo mes, identificación de los procedimientos y datos exigidos actualmente por cada organismo participante en el control del tránsito en los ocho países.</p> <p>Definición del documento único a utilizar por todos los organismos de los países, antes de finalizar el décimo mes.</p>	<p>Informe de los consultores</p> <p>Acta de aprobación del documento único con el conjunto de datos por los Comités Técnico Internacional y de Gestión del Proyecto.</p>	<p>Los organismos involucrados aportan su legislación, formularios, procedimiento y apoyan las visitas de campo de los consultores para lograr identificar su actuación operativa actual en relación con el tránsito.</p> <p>Los delegados asisten a las reuniones internacionales de trabajo y tienen el mandato de actuar pro-activamente para alcanzar un acuerdo en el diseño de los datos</p>

ANEXO I: MARCO LÓGICO

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
<p>2.c. Procedimiento y el módulo de riesgos diseñado y aprobado en los dos países del programa piloto.</p> <p>2.d. Procedimientos y módulos de riesgo diseñados y aprobados en el resto de los países beneficiarios.</p>	<p>Al final del decimocuarto mes, se dispone del procedimiento de control y el módulo de riesgos aplicable al mismo, diseñado para los dos países.</p> <p>Al final del vigésimo sexto mes se dispone del procedimiento de control y el módulo de riesgos aplicable al mismo, diseñado para los restantes países beneficiarios.</p>	<p>Publicación oficial en ambos países de la reglamentación por la que se adopta el nuevo procedimiento de control del tránsito.</p> <p>Publicación oficial en los restantes países beneficiarios de la reglamentación por la que se adopta el nuevo procedimiento de control del tránsito.</p>	<p>a intercambiar.</p> <p>El Poder Ejecutivo de ambos países mantiene el interés en el proyecto.</p> <p>El Poder Ejecutivo en los países involucrados mantiene el interés en el Proyecto</p>
<p>Componente 3: Informatización, equipamiento, implantación, y sostenimiento del procedimiento de tránsito internacional de mercancías.</p> <p>3.a. Plan Maestro Informático disponible.</p> <p>3.b. Análisis, diseño, programación e implantación informática del módulo diseñado para el control del tránsito internacional de mercancías, realizada.</p> <p>3.c. El sistema dispone del equipamiento, comunicaciones y licencias para operar.</p>	<p>Antes del séptimo mes, disponer del cuadro con el estado actual de las aplicaciones informáticas de los países, las comunicaciones y sus necesidades en el marco del objetivo del Proyecto.</p> <p>Antes del duodécimo mes, presentación del modelo diseñado.</p> <p>Puesta en actividad del módulo desarrollado, en las fronteras de los países beneficiarios, para los elegidos como piloto al final del decimoquinto mes y para los restantes al final del vigésimo sexto.</p> <p>Los equipos y licencias detallados en el presupuesto están en actividad en los países y en la sede de la SIECA, antes de iniciar la implantación del módulo en los países.</p>	<p>Informe de consultoría aprobado por el Comité de Gestión del Proyecto.</p> <p>Aprobación del modelo por el Comité de Gestión.</p> <p>Documentación contable del ejecutor justificativa de los gastos incurridos y las no objeciones a la contratación de consultores dadas por la Representación.</p>	<p>Los organismos involucrados aportan la información solicitada por los consultores y apoyan las visitas de campo que realicen. El sector privado se involucra participando en los diseños de datos y procedimientos.</p> <p>Los países aprobaron la reglamentación del procedimiento y documento único.</p> <p>Se logra identificar y contratar a los consultores adecuados, así como, la contratación de bienes y servicios en tiempo.</p>

ANEXO I: MARCO LÓGICO

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
ACTIVIDADES			
Componente 1: 1.a. Celebración de al menos ocho talleres de divulgación. 1.b. Coordinación para definir los dos países participantes en el programa piloto. 1.c. Coordinación con los organismos públicos y el sector privado para designar los miembros de la contraparte local. 1.d. Apoyo a la aprobación del proyecto de procedimiento por los Poderes Ejecutivos de los países. 1.e. Seguimiento al diseño del documento estándar e implantación del procedimiento informatizado. Contratación de bienes y servicios.	US\$392,000		
Componente 2: 2.a. Estudio técnico del estado actual de la documentación y procedimientos en los países. 2.b. Diseño del documento con los datos a intercambiar electrónicamente. 2.c. Desarrollo de un programa piloto en dos países, mediante el diseño del procedimiento y el módulo de riesgos. 2.d. Replicación del programa piloto en los demás países beneficiarios.	US\$1,054,000		
Componente 3: 3.a. Plan Maestro Informático 3.b. Análisis, diseño, programación e	US\$1,307,000		

ANEXO I: MARCO LÓGICO

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
implantación informática del módulo diseñado para el control del tránsito internacional de mercancías. 3.c. Dotación de equipamiento, comunicaciones y licencias para operar el sistema.			