

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**BRASIL**

**PROGRAMA DE PROMOCIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DE LA REGIÓN SUR  
(ProSUL)**

**(BR-L1523)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: María Victoria Fazio, Jefe de Equipo; Francisco Ochoa (SCL/SPH); Jefe de Equipo Alterno (SCL/SPH); Márcia Rocha, Jefe de Equipo Alterno (SCL/SPH); Juliana Bettini (CSD/RND); Luciano Schweizer (CMF/CBR), Rafael Cavazzoni Lima (IFD/CMF); Gustavo Mendez (WSA/INE), Claire Bentata, María Eugenia de Diego, Livia Gouvea, Johanna Fajardo, y Andrea García (SCL/LMK), Fernando Aguiar (CBR/CBR); Krysia Avila (LEG/SGO); Beatrice Zimmermann (SPD/SDV); Ute Reisinger y Julio Rojas (VPS/ESG); David Salazar (VPC/FMP); Karisa Ribeiro (TSP/CBR); Luis Alfredo Uechi (INE/TSP); Mario Ricardo Castaneda (VPC/FMP); Juanita Riano Londono (OII/OII); Juliana Almeida (CSD/CCS) y Judith Morrison (SCL/GDI).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo.....	13
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>17</b>
A. Instrumentos de financiamiento.....	17
B. Riesgos ambientales y sociales.....	17
C. Riesgos fiduciarios.....	18
D. Otros riesgos y temas claves .....	18
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>19</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	19
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados .....	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)</a>
EER#2	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)</a>
EER#3	<a href="#">Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)</a>
EER#4	<a href="#">Plan de Adquisiciones (PA)</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Análisis Económico del Proyecto</a>
EEO#2	<a href="#">Cambio Climático</a>
EEO#3	<a href="#">Género y Diversidad</a>
EEO#4	<a href="#">Reglamento de Crédito del Programa (RCP)</a>
EEO#5	<a href="#">Referencias Bibliográficas</a>
EEO#6	<a href="#">Resumen de Análisis de Identificación de Demandas por Sectores</a>
EEO#7	<a href="#">Filtro de Política de Salvaguardias (SPF)</a>

ABREVIATURAS	
AESBE	Asociación Brasileña de Empresas Estatales de Agua y Saneamiento
APS	Atención Primaria de Salud
BCB	Banco Central de Brasil
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BNDES	Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social
BPD	Banco Público de Desarrollo
BRDE	Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COFIE	Comisión de Financiamientos Externos
COVID-19	Enfermedad novel-Coronavirus
CT	Cooperación Técnica
DEPEN	Departamento de Nuevos Negocios
EFA	Estado Financiero Auditado
ESS	Estrategia Ambiental y Social
GCR	Global de Crédito
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
MIPYME	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OII	Oficina de Integridad Institucional
OMT	Organización Mundial del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PACI	Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional
PE	Pago Electrónico
PMAT	Programa de Modernización de la Administración Tributaria y de la Gestión de los Sectores Sociales
PNAFM	Programa Nacional de Apoyo a la Gestión Administrativa y Fiscal de los Municipios Brasileños
PIB	Producto Interno Bruto
PR	Paraná
SC	Santa Catarina
SPE	Servicios Públicos de Empleo
RS	Rio Grande do Sul
NPL	<i>Non-Performing Loan</i>
RCP	Reglamento de Crédito del Programa
SARAS	Sistema de Gestión Ambiental y Social de BRDE
SPF	Filtro de Política de Salvaguardias
SUS	Sistema Único de Salud
UEP	Unidad de Ejecución de Proyecto
WTTC	<i>World Travel &amp; Tourism Council</i>

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**BRASIL**  
**PROGRAMA DE PROMOCIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DE LA REGIÓN SUR (PROSUL)**  
**(BR-L1523)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	
Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE)			Plazo de amortización:	25 años
Garante:			Período de desembolso:	5 años
República Federativa de Brasil (RFB)			Período de gracia:	5,5 años <sup>(b)</sup>
Organismo Ejecutor:			Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BRDE			Comisión de crédito:	(c)
Fuente	Monto (US\$)	%	Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
BID (Capital Ordinario):	100.000.000	80	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
Local:	25.000.000	20	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Total:	125.000.000	100		
Esquema del Proyecto				
<b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general del programa es apoyar la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a la crisis post COVID-19 a nivel local en los estados de Paraná, Rio Grande do Sul, y Santa Catarina. El objetivo específico del programa es aumentar el apoyo financiero al sur del país en la fase de recuperación de la crisis sanitaria y económica de COVID-19 en cuatro áreas críticas: mercado laboral, turismo, salud y saneamiento.				
<b>Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:</b> (i) la aprobación y entrada en vigencia del Reglamento de Crédito del Programa ( <a href="#">RCP</a> ), en los términos acordados con el Banco; (ii) evidencia de la creación de la Unidad de Ejecución de Proyecto (UEP), conforme los términos acordados con el Banco; (iii) actualizar el SARAS de la operación de acuerdo a lo indicado en el Anexo B del Informe de Gestión Ambiental y Social ( <a href="#">IGAS</a> ) (¶3.5).				
<b>Condiciones contractuales especiales de ejecución:</b> Las condiciones se encuentran descritas en el Anexo B del <a href="#">IGAS</a> .				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Se solicita una excepción parcial a la “Política de Garantías Requeridas al Prestatario (OP-303) – Versión revisada” (documento GP-104-2) con relación a la provisión por parte de los estados de Paraná, Santa Catarina y Rio Grande do Sul de garantizar las obligaciones de hacer y la contrapartida local. La República Federativa del Brasil será el garante de las obligaciones financieras del prestatario en el marco del contrato de préstamo (¶3.2).				
Alineación Estratégica				
Desafíos <sup>(d)</sup> :		SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales <sup>(e)</sup> :		GD <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>

<sup>(a)</sup> Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

<sup>(b)</sup> Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

<sup>(c)</sup> La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

<sup>(d)</sup> SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

<sup>(e)</sup> GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto socioeconómico.** La Región Sur de Brasil, formada por los estados de Paraná (PR), Santa Catarina (SC) y Rio Grande do Sul (RS), cuenta con 14% de la población del país y concentra el 17% del Producto Interno Bruto (PIB) (1). A pesar del alto valor estratégico comercial y turístico de la región, sus tres estados sufrieron la recesión que afectó al país desde 2014, y un proceso de lenta recuperación en los últimos años, con rezagos en productividad y alta desigualdad social (2, 3 y 4). A esto se suman los efectos de la crisis sanitaria causada por la pandemia del coronavirus (COVID-19) que está impactando fuertemente a esta región, con crecientes desafíos sanitarios y económicos. El índice de actividad económica publicado en el Boletín Regional del Banco Central de Brasil (BCB) en agosto 2020 muestra una contracción de 6,8% para la Región Sur, mientras que para el total del país se prevé una caída de 5,46% en 2020, según el más reciente informe Focus del BCB. (5). Según el Boletín Regional, el escenario para el sur es particularmente complejo, por el severo impacto en el mercado laboral y por la incertidumbre que aún está presente en la economía, debido a que la pandemia continúa en crecimiento en esta región, a diferencia de otras regiones del país (6). Al 23 de noviembre de 2020, Brasil es uno de los países con indicadores más preocupantes del avance del virus, registrando 6.087.608 casos (2.896 cada 100 mil habitantes) en Brasil y 884.069 (2.949 cada 100 mil habitantes) en la Región Sur (con pronósticos en aumento que preocupan, dado que esa región está teniendo las mayores tasas de nuevos casos y muertes diarias, y duplicación de casos semanales) (7).
- 1.2 **El escenario económico para la Región Sur frente a la COVID-19 es más desafiante que en otras regiones.** Según el BCB, dado que la caída en la economía global tuvo un impacto negativo en la demanda de productos exportados desde la región, sumado a la combinación de shocks de oferta (reducción de la producción y distribución) y de demanda (por reducción de ingresos y pérdidas de empleos) (8). Se estima que las manifestaciones inmediatas de la pandemia se mantendrán por un plazo prolongado, incluso cuando la emergencia sanitaria haya pasado, especialmente en sectores económicos con sustancial caída en actividad, como el turismo (-46% en la producción sectorial) (9).
- 1.3 **La COVID-19 intensificó los desafíos y barreras que ya enfrentaba la región, principalmente a nivel local.** Brasil es un país descentralizado, y las decisiones de política y prestación de servicios públicos ocurren mayormente a través de los municipios (10). Históricamente, la gestión municipal ha enfrentado una serie de debilidades estructurales, incluida la falta de planificación, la fragmentación de estrategias y la dependencia de transferencias federales. La combinación de caída en transferencias federales en los últimos años, limitado acceso al financiamiento aún previo a la COVID-19, y la coyuntura de empeoramiento de la

recaudación general, ha ido aumentando la presión fiscal sobre municipios y limita la capacidad de respuesta local ante la pandemia <sup>1, 2, 3</sup> [\(11\)](#), [\(12\)](#).

- 1.4 **Limitaciones en el acceso al financiamiento para encaminar la respuesta y la recuperación a nivel local y de forma sostenible.** La crisis ha demostrado las limitaciones para acceder al financiamiento a nivel local, tanto para los gobiernos municipales como para el sector privado. En la Región Sur, las fuentes de financiamiento nacionales se han reducido en los últimos años, y la oferta de crédito para mitigar la COVID-19 se ha concentrado en canalizar recursos para la consecuencias inmediatas a nivel nacional, con menos enfoque en el nivel local y la fase posterior de recuperación. Por ejemplo, el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES), principal proveedor de recursos de largo plazo en Brasil, ha venido reduciendo sus límites operativos de forma acelerada, aún previo a la crisis, lo cual afecta particularmente a la Región Sur por tener menos fuentes de financiamiento que otras regiones<sup>4</sup>. A su vez, los municipios pequeños y medianos no tienen acceso a financiamiento del sector bancario privado en Brasil, sino solo de bancos públicos, incluidos Caixa Econômica Federal y BNDES, y estos últimos generalmente priorizan el financiamiento a municipios más grandes [\(13\)](#), [\(14\)](#). El crédito para los tres estados de la Región Sur como proporción de los créditos a nivel país pasó de 31% entre 2002 y 2013 a 21% entre 2014 y 2019 [\(15\)](#). El saldo de las operaciones de crédito cayó un 9% en términos reales entre diciembre de 2014 y agosto de 2019. Si solo se analiza el crédito otorgado a empresas, esta cifra es del 24% [\(16\)](#). Como resultado de la incertidumbre generalizada por la COVID-19, y el aumento de la percepción de riesgo de crédito de las empresas, las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) presentan mayor dificultad en acceso al crédito, en un contexto donde el financiamiento es crucial para mantener su funcionamiento sin reducir puestos de trabajo [\(17\)](#). Encuestas sobre los efectos de la COVID-19 muestran que la crisis ha reforzado la tendencia a proveer más acceso al financiamiento a empresas grandes en la Región Sur [\(18\)](#), [\(19\)](#).
- 1.5 En síntesis, aún cuando los municipios y empresas son los principales gestores para orientar la recuperación de la COVID-19, persisten brechas en el acceso a financiamiento de largo plazo, y no pueden acceder al crédito de organismos internacionales por la falta de garantía soberana, o por el menor tamaño de sus proyectos. Se requiere encontrar una solución innovadora para superar las barreras de financiamiento a nivel local y apoyar las inversiones públicas y/o privadas en los municipios de la Región Sur que permita la recuperación frente a la crisis.
- 1.6 **Los impactos sociales y económicos de la COVID-19 continuarán presentándose por varios canales y por un plazo prolongado.** En el sur de Brasil, las empresas han sufrido el impacto del cese en la cadena de pagos y tienen alta demanda por crédito para poder pagar salarios y mantener el nivel de

---

<sup>1</sup> Entre 2014 y 2017, las transferencias federales a la Región Sur se redujeron en 4,2%. Compara Brasil (2020).

<sup>2</sup> El presupuesto público municipal de 2020 fue aprobado en diciembre de 2019, previo al impacto de la COVID-19, causando reajustes y reasignación de los ingresos municipales a solventar la emergencia sanitaria.

<sup>3</sup> Por ejemplo, PR acumula una caída de un billón de reales en la recaudación impositiva en el segundo trimestre. [Paraná Portal](#).

<sup>4</sup> SC y RS no reciben regalías por parte del Gobierno Federal.

empleo de sus trabajadores. Mientras no haya una vacuna, y sigan aumentando los casos, las fases de reapertura económica deberán mantener medidas de distanciamiento social entre los trabajadores y con los clientes, por lo que las empresas tenderán a operar a escala reducida por un período prolongado (20). Además, la crisis demostró la importancia de que la recuperación sea sostenible, a fin de evitar los impactos socio-económicos que podría generar el avance del cambio climático en los sectores clave de la economía (21), (22). La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) considera que hay al menos cinco canales de transmisión para los impactos de la crisis en la economía de la región, y que también se observan en el sur de Brasil (23): (i) disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales, que impactará las demanda por exportaciones; (ii) caída en la demanda por servicios de turismo; (iii) interrupción de las cadenas globales de valor; (iv) caída en precios de productos básicos; y (v) empeoramiento de las condiciones financieras.

- 1.7 **Los múltiples canales de transmisión de la crisis presentan un desafío multisectorial para la Región Sur.** Las consecuencias de la crisis se ven principalmente en cuatro áreas que ya presentaban caída o estancamiento en inversión por limitaciones en el apoyo financiero pre-crisis: (i) el mercado laboral; (ii) el sector turismo; (iii) el sector salud; (iv) y el saneamiento básico (24), (25), (26). En el mercado laboral, ya se observan efectos significativos sobre el nivel de empleo, con casi el 30% de los trabajadores formales enfrentando alto riesgo de perder su empleo (27). En el sector turismo, existe una parálisis casi total de sus operaciones, pérdidas de empleo, y se estima que los efectos de la crisis se extenderán entre uno y tres años (28), (20). El sector salud requiere invertir en fortalecer su equipamiento e infraestructura, tanto en la fase inmediata de mitigación, como en las distintas fases de reapertura (20). En esta línea, la continuidad de los servicios básicos de saneamiento es esencial para mitigar la propagación del virus, especialmente en áreas habitadas por poblaciones vulnerables (29).
- 1.8 **Frente a los desafíos multisectoriales para responder a la COVID-19, tanto el Gobierno Federal, como el Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE) y el BID, identificaron la necesidad de apoyar la resiliencia de la Región Sur a nivel local<sup>5</sup>.** El BRDE ya había identificado, previo a la crisis, una brecha de financiamiento en su cartera para la inversión en proyectos en las áreas de mercado laboral, turismo, salud, y saneamiento (¶1.9). Ante el contexto actual, canalizar apoyo para proyectos públicos y privados (o alianzas público-privadas) en estas áreas a través de una Banco Público de Desarrollo (BPD) regional es una manera eficiente y directa de promover la recuperación multisectorial a nivel local. Los análisis de demanda potencial realizados muestran necesidades de financiamiento en las cuatro áreas prioritarias de este programa ¶1.10-1.13. En la actual coyuntura de emergencia causada por la COVID-19, la demanda inmediata recibida por BRDE está concentrada en demandas de capital de trabajo de empresas para sostener sus operaciones. Para la fase posterior a la emergencia,

---

<sup>5</sup> El Gobierno de Brasil ha impulsado medidas temporales ante la emergencia de la COVID-19: en salud, se agilizó la compra de insumos estratégicos, la ampliación de la producción de ventiladores pulmonares nacionales. Se implementaron medidas temporales para cubrir la pérdida de ingresos, y se ha diferido el pago de impuestos.



se realizó un análisis de identificación de demanda potencial y de brechas de financiamiento por sectores para proyectar la cartera futura de subproyectos elegibles. El análisis se desarrolló en base a demanda histórica de BRDE, a consultas con las tres agencias estatales de BRDE, consultas con actores privados y públicos, y se seguirá validando a través de la Cooperación Técnica (CT) de apoyo a la operación (¶1.19). En el [EEO#6](#) se muestran ejemplos específicos de potenciales proyectos demandados. Por sector, se prevén demandas para subproyectos en: Mercado laboral (por valor estimado de US\$15 millones); Turismo (por valor estimado de US\$25 millones); Salud (por valor estimado de US\$30 millones); Saneamiento (por valor estimado de US\$30 millones).

1.9 **EI BRDE.** Es una institución financiera pública de fomento, con la función de otorgar financiamiento para fomentar la prosperidad y el desarrollo de la Región Sur<sup>6</sup>. Creada por convenio firmado entre los estados de Paraná, Santa Catarina y Rio Grande do Sul en 1961, es actualmente la mayor institución financiera de desarrollo de propiedad subnacional, y segunda más grande del país. Además, tiene amplia cobertura de proyectos en los tres estados<sup>7</sup>. El BRDE es un prestatario elegible bajo la política de prestatarios elegibles (OP-301). Los estatutos del BRDE incluyeron reformas luego de su creación, aprobadas por el Banco Central de Brasil, y el BRDE es considerado empresa pública del sector financiero, integrante de las administraciones indirectas de los tres estados, según demostrado en informes preparados por su asesoría jurídica y presentados al Banco. En su cartera actual se financian proyectos principalmente de agricultura e infraestructura, mayormente del sector privado. El BRDE ha definido una estrategia para diversificar sus fuentes de financiación para apoyar a la región, ante la reducción sustancial de su principal fuente de recursos financieros a través del BNDES (de más del 95% a 70% en los últimos dos años, con proyecciones inciertas frente a la crisis COVID-19), y ha recibido el aval del Gobierno Federal para acceder al financiamiento del BID con garantía soberana<sup>8</sup>. Las cuatro áreas prioritarias (de mercado laboral, turismo, salud, y saneamiento) que busca impulsar este programa, representan 5,9% de la cartera actual de BRDE<sup>9, 10</sup> y por ahora el BRDE no cuenta con una línea específica para la fase de recuperación de la crisis en esas áreas<sup>11</sup>.

1.10 **Desafíos frente a la crisis y el mercado laboral.** La COVID-19 tuvo repercusiones inmediatas en la actividad económica y el mercado laboral, y se proyecta una lenta recuperación ante la mayor caída del PIB brasileño desde el comienzo de la serie histórica, en 1901 ([30](#)). La proyección de pérdida de empleos

---

<sup>6</sup> [BRDE \(Carta Anual 2020\)](#), y [Anexo Resumen BRDE \(Contiene información financiera e institucional de BRDE\)](#). Análisis realizado mediante la Plataforma de Análisis de Capacidad Institucional (PACI) para el caso de BRDE.

<sup>7</sup> BRDE (Carta Anual 2020).

<sup>8</sup> Resolución Cofix No. 03/132, del 28 de septiembre de 2018, complementada por la Resolución Cofix No.0038 de 6 de noviembre de 2020.

<sup>9</sup> Cartera actual de BRDE, a 2019. Adicionalmente, la cartera incluye proyectos de innovación tecnológica, comercio, servicios e industria. El modelo de negocios de BRDE incluye préstamos directos (más del 80%) y préstamos de segundo nivel a cooperativas de crédito. En su cartera actual, también cuenta con proyectos en alianza público-privada entre municipios y empresas.

<sup>10</sup> La cartera relevante se calculó de acuerdo con los criterios establecidos en el PME ([EER#1](#)) e incluye créditos relacionados a salud, turismo y saneamiento, y mercado laboral.

<sup>11</sup> Ver complementariedad con el apoyo emergencial frente a COVID-19 en ¶1.20.

para la Región Sur afectará especialmente a ciertos sectores y ocupaciones, y a poblaciones vulnerables. En términos de empleo formal, se calcula que el riesgo de perder el empleo es alto para un 28% de los trabajadores (31) y medio (31) para el 23%. Las predicciones de la pérdida de empleo dependen de cuánto se adapte el mercado laboral a las nuevas necesidades de seguridad sanitaria en el lugar de trabajo, anticipándose cambios en los procesos de producción y en la demanda de habilidades de las empresas (32). Las mayores pérdidas de empleo se han dado en sectores manufactureros y de comercio, y servicios, como el sector turismo (31). Para grupos como mujeres, jóvenes, minorías étnicas y personas con discapacidad, sus dificultades de acceso al mercado laboral pueden verse exacerbadas por la crisis (33). El proceso de identificación de demanda potencial de financiamiento para este programa muestra la necesidad de invertir en: reconversión productiva de empresas frente a la nueva normalidad, capacitación de la fuerza laboral alineada a esa reconversión, capacitación en habilidades técnicas, digitales y de bioseguridad, apoyo a emprendedores, programas municipales de empleo con foco en planes integrales de recuperación económica (con potencial en los municipios de Lajeado, Araguá do Sul, Barra Velha, Corupá, Guaramirim), y apoyo a la generación de empleos verdes, especialmente en energía renovable y eficiencia energética (en los municipios de Eldorado do Sul y Charqueadas, como ejemplo).

- 1.11 **Desafíos frente a la crisis y el sector turismo.** El sector turismo está entre los más afectados por la COVID-19, enfrentando una crisis sin precedentes. Para Brasil, se estiman pérdidas económicas en el sector de US\$21,5 mil millones entre 2020 y 2021 (9), mientras que más de 295 mil personas fueron despedidas hasta el mes de abril (34). En la Región Sur se encuentran algunos de los destinos más visitados por los turistas extranjeros (35), cuyas llegadas serán severamente afectadas por la pandemia. Se estima que los ingresos generados por el turismo doméstico, que representaba el 4,9% del PIB de la región (36), estarán igualmente impactados. Sondeos realizados en el estado de Santa Catarina indican que 75% de las empresas del sector tuvieron un paro total en sus ingresos entre marzo y abril de 2020 y que un 66% de ellas tenía flujo de caja suficiente para operar durante los siguientes dos meses del año, como máximo (37). Cifras similares son observadas en Paraná, donde casi la mitad de las empresas prevé una caída de entre 76% y 100% en sus ingresos en el segundo semestre del 2020 (38). Adicionalmente, la Región Sur es una de las más vulnerables a los impactos climáticos, y la degradación ambiental y la falta de habilidades adecuadas para preservar los ecosistemas amenazan el turismo relacionado con el capital natural y los puestos de trabajo correspondientes (39) (EEO#2). Líneas de inversión identificadas para aumentar la resiliencia en el sector turismo incluyen financiamiento para reconversión productiva y adaptación a las prácticas sanitarias en la fase de recuperación, y desarrollo de planes de negocio. En el mediano plazo, se requerirá el desarrollo de infraestructura sostenible para revitalizar el sector, incluyendo el uso público de áreas protegidas y/o la estructuración de modelos para la concesión de su operación, por ejemplo en el Plan de Desarrollo del Turismo de Valle Germánico, o en planes específicos del Gobierno Federal para ciertos parques nacionales en RS y SC.
- 1.12 **Desafíos frente a la crisis y los servicios de salud.** A la fecha de noviembre 2020 los tres estados presentan las mayores tasas de crecimiento de casos y de muertes, lo que ha llevado a endurecer las medidas de distanciamiento social. El

Sistema Único de Salud (SUS), política que establece el acceso universal, gratuito e integral a servicios de salud, se encuentra consolidado en la Región Sur. La Atención Primaria de Salud (APS) cuenta con una amplia cobertura<sup>12</sup> y la capacidad hospitalaria es superior a la del resto de Brasil (los tres estados presentan un promedio de 14 camas de cuidados intensivos por cada 100 mil habitantes, por encima del promedio nacional)<sup>13,14,15</sup>. Por su parte, la salud privada (o complementaria) juega un rol importante en esta región, cubriendo a casi 25% de la población por medio de cooperativas médicas e instituciones filantrópicas, entre otros. A pesar de esta mejor capacidad relativa, el rápido aumento de casos de COVID-19 viene ejerciendo una fuerte presión sobre los servicios de salud. Por ejemplo, la ocupación de camas de terapia intensiva por parte de pacientes con diagnóstico confirmado alcanza al 72% de las camas disponibles en Paraná mientras que en Rio Grande do Sul llega a 74,4%<sup>16</sup>. En este contexto, la demanda más urgente identificada a través de consultas a nivel local consiste en aumentar el testeo y seguimiento cercano de casos, fortalecer la vigilancia sanitaria, mejorar el manejo adecuado de casos de COVID-19, la adquisición de equipos de protección personal, y el desarrollo de campañas de prevención.

- 1.13 **Desafíos frente a la crisis en sector saneamiento.** La Región Sur presenta desafíos en términos de acceso y calidad de los servicios de saneamiento básico<sup>17</sup>. Con respecto al abastecimiento de agua potable, según datos de 2017, el 99,1% de la población de la región cuenta con acceso a este servicio, aunque el 38,9% sufre de intermitencias en el abastecimiento, y el nivel de pérdidas de agua en los sistemas es de 36,5%. Los riesgos y desafíos relacionados a los servicios de agua y saneamiento, en el marco de la COVID-19, son los siguientes<sup>18</sup>: (i) interrupción del suministro o disminución de la calidad del servicio de agua potable (especialmente crítico para ancianos, hospitales, personas de bajos ingresos); (ii) falta de acceso a agua potable y saneamiento en zonas vulnerables (barrios periurbanos); y (iii) limitación de recursos financieros de los operadores de agua y saneamiento<sup>19</sup>, que disminuye la capacidad para proporcionar servicios de manera eficiente y continua<sup>20</sup>. En relación con la gestión de residuos sólidos urbanos, sólo un 86% de los residuos tiene disposición final adecuada en la Región Sur<sup>21</sup>. En este ámbito (tanto en zonas urbanas y especialmente en periurbanas y rurales), los riesgos y desafíos son los siguientes<sup>22</sup>: (i) el aumento en la generación de residuos sanitarios contaminados con COVID-19, donde es necesario garantizar las

<sup>12</sup> Llega al 72,6% de la población en Rio Grande do Sul, 89% en Santa Catarina y 78% en Paraná.

<sup>13</sup> Incluye camas del SUS y privadas. IBGE/Fiocruz 2020. RS cuenta con 1893 camas, SC con 1210 y PR con 2057.

<sup>14</sup> Cumple el rol de prevención y promoción de la salud, además de ser ordenadora del flujo de atención y del cuidado.

<sup>15</sup> La APS ha alcanzado una cobertura de 72,6% de la población en RS, 89% en SC y 78% en PR.

<sup>16</sup> Informe Epidemiológico. Secretaría de Salud del Estado de Paraná (14 de julio de 2020) y Secretaría de Salud de Rio Grande do Sul.

<sup>17</sup> En Brasil, Saneamiento Básico incluye los servicios de agua potable, alcantarillado, residuos sólidos y drenaje.

<sup>18</sup> BID, 2020. Nota sectorial Agua y Saneamiento COVID-19. No publicada.

<sup>19</sup> Debido a la COVID-19, el país ha decretado la cancelación del pago del servicio a todos los usuarios temporalmente.

<sup>20</sup> La Asociación Brasileña de Empresas Estatales de Agua y Saneamiento (AESBE) verificó al abril de 2020 una morosidad media aproximada de 19,89%.

<sup>21</sup> BID (2020). Nota sectorial Agua y Saneamiento COVID-19. No publicada.

<sup>22</sup> BID (2020). Nota sectorial Residuos Sólidos COVID-19. No publicada.

condiciones sanitarias para su gestión y eliminación, no siempre disponible<sup>23</sup>; y (ii) la necesidad de mantener niveles adecuados de recolección de residuos municipales/domésticos para evitar problemas de salud adicionales. Consecuentemente, la principal demanda en el área será extender la provisión de los servicios a zonas vulnerables, en línea con las estrategias nacionales, incluyendo el financiamiento de equipos y materiales de protección.

- 1.14 **Desafíos en brechas de género y diversidad (EEO#3).** Datos agregados para Brasil sobre el acceso a crédito muestran las brechas existentes entre hombres y mujeres. Según un estudio de Servicio Brasileiro de de Apoyo a Micro y Pequeñas Empresas (SEBRAE) (40), del valor total de los préstamos dirigidos a las MIPYMEs en Brasil<sup>24</sup>, el 69% fueron tomados por hombres y el 31% por mujeres. También existen brechas en préstamos destinados a inversión (72% vs. 28%), capital de trabajo (68% vs. 32%) y cuentas por cobrar (66% vs. 34%). En Brasil, las mujeres componen el 85% de la fuerza laboral del sector salud y el 85% de los cuidadores de personas mayores son mujeres, un hecho que las expone a un mayor riesgo de infección por el virus (41). Al mismo tiempo, la informalidad desagregada por género es más prevalente para mujeres, representando el 42% del empleo femenino total (42) y las mujeres se desempeñan desproporcionalmente en el trabajo doméstico no remunerado. Con relación a la gestión del BRDE, si bien no se cuenta con una política de género en sus operaciones, existe el compromiso de aumentar su alineación con la agenda de género, apoyado por este programa. La evidencia reciente de la crisis señala que ante los efectos diferenciados por género de la COVID-19, estas brechas de género podrían agudizarse, por lo que es importante considerar la igualdad de género en las fases de recuperación (43).
- 1.15 **Problema y justificación.** El BRDE ha solicitado apoyo al Banco para reducir la brecha de financiamiento en proyectos para promoverla resiliencia en la Región Sur post impacto de la COVID-19, en cuatro áreas críticas: mercado laboral; turismo; salud; y saneamiento. La modalidad de Global de Crédito permite canalizar apoyo financiero a través de BRDE para financiar proyectos a nivel local que, de otra forma, no podrían acceder al apoyo del BID. Así, el BRDE otorgará subpréstamos a municipios y empresas privadas para financiar proyectos en las cuatro áreas mencionadas, que podrán incluir componentes de fortalecimiento institucional. Para asegurar que las inversiones respondan a los desafíos identificados y a las mejores prácticas en estas cuatro áreas, y en áreas transversales de género, diversidad y cambio climático, se elaboraron guías sobre criterios de elegibilidad de las inversiones que financiará el BRDE en este nuevo programa <sup>25</sup>, que son parte del RCP que regirá su implementación.
- 1.16 **Los BPD como socios y la ampliación del alcance del desarrollo para la recuperación multisectorial a nivel local.** Los BPD, como el BRDE, son socios estratégicos para el alcance de los objetivos del BID en países con las dimensiones de Brasil, ya que tienen la habilidad de resolver problemas de

<sup>23</sup> Esta situación se ve agravada por la falta de regulaciones específicas para estos desechos, adaptadas a la situación de emergencia.

<sup>24</sup> En la Región Sur, las MIPYME representan 99% del total de empresas y el 65,7% del personal ocupado (SEBRAE, 2015).

<sup>25</sup> CT de apoyo operativo ATN/OC-17775-BR, apoyará directamente el fortalecimiento institucional al BRDE, y contribuirá a la adicionalidad de esta operación.

coordinación y ofrecer focos regionales apropiados (44). Un estudio reciente que analizó el desempeño de bancos nacionales y regionales de desarrollo en China, Alemania, Brasil, México, Chile, Colombia y Perú, halla que en promedio han sido exitosos en sus estrategias para resolver fallas en el mercado de financiamiento (45). Trabajar con un BPD como el BRDE permite al BID: (i) alcanzar una mayor capilaridad en sus operaciones, llegando a municipios que no pueden acceder directamente a préstamos de organismos internacionales; (ii) transferir conocimiento al BRDE, para fortalecer sus funciones en nuevas áreas de inversión, fortaleciendo su función como banco de desarrollo; y (iii) apoyar el fortalecimiento de la gestión de los subproyectos de inversión social a nivel municipal. El incremento en la capilaridad es clave, dado que los gobiernos subnacionales desempeñan funciones críticas en aspectos de desarrollo social, como la salud (46). La literatura acerca de la efectividad de los BPD apunta a que otorgar préstamos a gobiernos subnacionales podría aumentar la efectividad de las intervenciones (47) y facilitar el financiamiento para áreas que normalmente no son cubiertas por el sector privado (48). Esta capilaridad en un contexto de crisis se hace apremiante.

1.17 **Acciones sectoriales ante los efectos de la crisis.** De acuerdo a la evidencia sectorial en las cuatro áreas más afectadas por la COVID-19 en la Región Sur, las mejores prácticas para promover la resiliencia frente a los impactos de la crisis incluyen:

- a. **Mercado laboral:** (i) programas de capacitación y re-capacitación que permitan a los trabajadores y a las empresas adquirir habilidades requeridas ante una nueva normalidad. Por ejemplo, habilidades digitales o de bioseguridad (32); (ii) las políticas de intermediación laboral a través de los Servicios Públicos de Empleo (SPE) (49) que reducen la duración del desempleo (50) y mejoran el acceso a empleos formales (51), sobre todo para poblaciones más vulnerables (50); y (iii) políticas de empleo temporal, combinado con capacitación asociada a inversiones necesarias para mitigar la crisis sanitaria y permitir la reapertura de la economía (49).
- b. **Sector turismo:** (i) medidas para sostener empleos y otorgar liquidez a las empresas; (ii) medidas para estimular y acelerar la recuperación, por ejemplo, la incorporación de sostenibilidad ambiental e innovación al sector; y (iii) medidas para el largo plazo, a partir de la diversificación de la oferta y planificación para la gestión de nuevas crisis, la bioseguridad y la preservación de los ecosistemas que atraen turismo, entre otros (52) (53).
- c. **Sector salud:** (i) coordinación, planificación y monitoreo; (ii) comunicación de riesgo y participación comunitaria; (iii) vigilancia, equipos de respuesta rápida e investigación de casos; (iv) puntos de entrada; (v) laboratorios nacionales; (vi) prevención y control de infecciones; (vii) manejo de casos; y (viii) soporte operativo y logístico<sup>26</sup>.
- d. **Saneamiento básico:** (i) inversión en infraestructura, equipamiento y elementos críticos (tuberías, tanques, bombeos) para garantizar el acceso a saneamiento básico, especialmente a las poblaciones más vulnerables, con

<sup>26</sup> Acciones recomendadas por la OMS.

planes de emergencia y soluciones innovadoras; y (ii) mejorar la gestión de los servicios en sus ámbitos operativo, comercial, financiero y de atención al usuario, mediante la adopción de tecnologías de frontera [\(54\)](#).

- 1.18 **Adicionalidad.** El proyecto propone un modelo innovador y multisectorial para contribuir a la resiliencia del sur de Brasil frente a la COVID-19, a través de un BPD comprometido a promover el desarrollo sostenible a nivel local<sup>27</sup>. Servirá como una plataforma multisectorial para apoyar financieramente a municipios y empresas de manera granular, que de otra forma no accederían al apoyo del BID de manera eficiente. Es probable que este programa tenga un gran efecto de demostración en otras regiones de Brasil, con desafíos similares. Específicamente, la adicionalidad del programa reside en: (i) consolidar al BRDE como oferente de créditos en el área social y en apoyo a la resiliencia frente a la crisis; (ii) promover préstamos que financien proyectos que respondan a las mejores prácticas de inversión en mercado laboral, turismo, salud y saneamiento; (iii) fortalecer la capacidad institucional y técnica del BRDE para impulsar estándares de diálogo técnico, diseño, ejecución y monitoreo de proyectos multisectoriales en el área de inversión social, con consideraciones de género, diversidad y cambio climático; y (iv) reducir costos de transacción en el apoyo del Banco a nivel municipal, transfiriendo conocimiento y apoyo técnico a un BPD comprometido con ampliar su apoyo a la Región Sur. El BID cuenta con amplia experiencia en el diseño e implementación de proyectos en las áreas de trabajo de este programa y puede transferir estos conocimientos al BRDE en sus operaciones.
- 1.19 **Fortalecimiento del BRDE.** Mediante la CT ATN/OC-17775-BR de apoyo operativo, el Banco apoyará y sentará las bases para el fortalecimiento institucional, técnico y administrativo del BRDE. Esta CT contribuirá a que las líneas de crédito se alineen a los estándares y procedimientos operativos del BID. Asimismo, financiará procesos de identificación de demanda de crédito con miras a aumentar la calidad y volumen de líneas de financiamiento para este tipo de inversión en la Región Sur. Se financiará, además, una campaña de comunicación para posicionar al BRDE como agencia prestamista en las áreas de acción del préstamo. Por último, la CT financiará la elaboración de guías y manuales operativos que contendrán criterios e instrucciones basadas en mejores prácticas para la definición, diseño, ejecución y monitoreo de proyectos que accedan a financiamiento del BRDE. Esta actividad incluirá la capacitación de funcionarios del BRDE, priorizando zonas menos desarrolladas de la Región Sur y proyectos de alta complejidad.
- 1.20 **Complementariedad con otros proyectos e iniciativas.** Este programa complementa otras iniciativas de financiamiento a la inversión en mercado laboral, turismo, salud y saneamiento e iniciativas impulsadas por el BID en el país: (i) ATN/OC-15821-BR, que genera conocimiento en la implementación de políticas laborales aplicables a subproyectos de este préstamo; (ii) ATN-OC-17125-BR, que complementará las acciones para mejorar los servicios para buscadores de empleo; y (iii) 4761/OC-BR, que apoya a la mejora de los servicios de saneamiento en el estado de RS. Adicionalmente, el BID viene

---

<sup>27</sup> El BRDE tiene experiencia un mandato corporativo claro en la agenda de sostenibilidad para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas.



brindando apoyo al país ante la emergencia COVID-19 a través de la preparación de operaciones de respuesta: una operación para poblaciones vulnerables y cuatro de apoyo a la sostenibilidad del tejido productivo. La operación para poblaciones vulnerables busca apoyar el mantenimiento de niveles mínimos de ingreso y de empleo en el periodo inmediato a la COVID-19. Las operaciones de tejido productivo para el país buscan reducir la fuerte brecha de financiamiento causada por la interrupción de la actividad económica de las MIPYME frente a la emergencia sanitaria, y evitar el cierre de empresas. En paralelo, dentro de la cartera en ejecución del BID en Brasil se han llevado a cabo actividades de reorientación de recursos de préstamos en ejecución, que han permitido con ajustes menores en su alcance, ayudar a la emergencia sanitaria con más de US\$56 millones ya invertidos en la compra de equipamiento médico o adecuación de hospitales. Frente a los impactos inmediatos de la COVID-19, y la alta demanda por capital de trabajo para las MIPYMEs, el BRDE creó la línea de emergencia Recuperasul el 24 de marzo de 2020 – y solicitó apoyo a través de una operación emergencial BID en procesamiento paralelo a la presente operación. La operación emergencial solicitada se centra en canalizar apoyo de corto plazo para evitar el cierre de MIPYME ante los efectos inmediatos de la COVID-19, y mantener el tejido productivo. Con enfoque en el período post emergencial, la presente operación busca apoyar la resiliencia tanto de municipios y empresas de manera multisectorial, en cuatro áreas críticas de intervención para las fases de recuperación de la crisis<sup>28</sup>.

- 1.21 También complementa otras iniciativas de financiamiento establecidas en Brasil para los municipios, como el Programa Nacional de Apoyo a la Gestión Administrativa y Fiscal de los Municipios Brasileños (PNAFM) (ATN/OC-3391-BR) complementándolo en la dimensión social del financiamiento municipal.
- 1.22 **Lecciones aprendidas.** El BID cuenta con una amplia historia de operaciones con bancos de desarrollo en Brasil (4691/OC-BR, 3866/OC-BR, 4672/OC-BR) y en la región (2314/OC-CO, 2053/OC-ME, 2053/OC-ME-1, 2053/OC-ME-2, 2053/OC-ME-3, 2639/BL-PR, 2640/OC-PR). Las principales lecciones aprendidas de estas experiencias han sido tomadas en cuenta para el diseño del presente programa e incluyen estas recomendaciones: (i) conducir un análisis riguroso de la demanda de la potencial línea de crédito y la selección adecuada de proyectos elegibles; (ii) definir, antes del inicio de la ejecución del programa, cláusulas claras del [RCP](#) y Salvaguardias Ambientales y Sociales con un enfoque en la definición de las reglas operativas acordadas con el ejecutor, combinadas con el esfuerzo de un monitoreo constante de cartera a nivel de proyecto; y (iii) apoyar el fortalecimiento de la capacidad institucional de la agencia ejecutora para incrementar la eficiencia en la gestión de los proyectos y proveer, como parte del programa, apoyo técnico y financiero para la valoración y monitoreo de los aspectos sociales y ambientales de los proyectos a ser financiados.
- 1.23 La preparación de esta operación también toma en consideración las lecciones aprendidas de operaciones anteriores con municipios brasileños, siguiendo la evaluación de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) con las operaciones de PROCIDADES (BR-L1043), la cual recomienda que las inversiones: (i) sean

---

<sup>28</sup> El diseño de los dos programas se coordinó con la misma UEP en BRDE (¶1.30), distinguiendo las distintas áreas de intervención, y los mecanismos de coordinación para cada programa.

parte de un Plan de Desarrollo Municipal; (ii) cuenten con diseños estándares; y (iii) sean demandadas durante la presentación de propuestas de subpréstamos. Además, se tienen en cuenta las recomendaciones sobre la planificación, el monitoreo y la evaluación de los programas: 2107/OC-PR, 4854A/OC-PR, 4854B/OC-PR y 2639/BL-PR, 2640/OC-PR en cuanto a las áreas de análisis del programa, la necesidad de coordinar ya desde el inicio de la ejecución las actividades de evaluación con la agencia ejecutora y el rigor en el proceso de estimación de presupuestos para evaluaciones de impacto.

- 1.24 A nivel técnico sectorial, se incorporan lecciones de operaciones en mercado laboral, turismo, salud y saneamiento: (i) en mercado laboral: 3787/OC-BH, 4314/OC-ME, 3547/OC-PE, y 3822/BL-BO, 3822/BL-BO-1, 3822/BL-BO-2 aportan lecciones sobre capacitación e inserción laboral; (ii) en turismo: 3682/OC-BR y BR-L1323, sobre el esquema de ejecución, y criterios de elegibilidad; (iii) en salud: 2586/OC-BR y 3262/OC-BR, sobre la importancia de considerar la configuración de las redes regionales de atención en salud para la priorización de proyectos así como el rol de las tecnologías de la información en salud para aumentar la eficiencia y asegurar el mejor flujo de los pacientes; y (iv) en saneamiento: 4761/OC-BR y 1725/OC-BR, sobre mejoras en la capacidad y resiliencia de los servicios de agua y en la gestión operacional de los sistemas de agua y saneamiento en el sur de Brasil. Al mismo tiempo, del trabajo del BIDInvest, se atendieron las recomendaciones de fomentar adicionalidad en el trabajo de los BPD con el sector privado, incorporando apoyo técnico y enfoque en desarrollo para las inversiones del sector privado<sup>29</sup>. Para concluir, el programa sigue la recomendación de usar la modalidad de trabajo multisectorial sobre las varias fases de su ejecución.
- 1.25 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad; y (ii) Productividad e Innovación, por medio del financiamiento de inversiones en mercado laboral, salud y saneamiento básico, y turismo, las cuales promoverían la resiliencia frente a la crisis COVID-19, con acciones para mitigar la pérdida de empleos y fomentar la recuperación a nivel local. El programa apoyará de modo transversal los desafíos<sup>30</sup>: (i) género y diversidad; y (ii) sostenibilidad ambiental y cambio climático; mediante la integración de estas áreas a los criterios de elegibilidad del BRDE para otorgar subpréstamos que promuevan inversiones sostenibles, y la elaboración de un manual de iniciativas de género para las operaciones internas y externas de BRDE.<sup>31</sup> Asimismo, se estima que el 10% de los recursos de la operación se invertirán en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático, según la metodología conjunta de los [Bancos Multilaterales de Desarrollo](#) de estimación de financiamiento climático. Las actividades relacionadas con cambio climático se prevén principalmente en subproyectos en las áreas de mercado laboral y turismo. Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos

---

<sup>29</sup> [IDBG, 2018](#).

<sup>30</sup> Mayores detalles sobre el enfoque del programa en las áreas transversales se encuentran en los anexos [EEO#2](#) y [EEO#3](#).

<sup>31</sup> Los criterios de elegibilidad también incluyen consideraciones relacionadas con el ámbito prioritario de "Tecnología e Innovación", de modo de promover la identificación de subproyectos asociados a nuevas tecnologías.



relacionados con el cambio climático a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de 2020 ([EEO#2](#)).

- 1.26 Asimismo, el programa es consistente con: (i) el Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-7), por promover acceso a un trabajo formal y la formación para el empleo y la productividad; (ii) el Marco Sectorial de Turismo (GN-2779-7), por impulsar un turismo con beneficios para la población local y un marco de gobernanza turística que maximice los beneficios del turismo en la región; (iii) el Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), en cuanto al objetivo de cerrar brechas y reducir inequidades; (iv) el Marco Sectorial de Agua y Saneamiento (GN-2781-8), por impulsar el mejoramiento del acceso; y (v) el Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7), por canalizarse a través de esta operación financiamiento hacia pequeñas y medianas empresas. También se alinea de manera transversal con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), y el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), por considerar aspectos de igualdad de género y sostenibilidad ambiental como criterios de elegibilidad para la recepción de préstamos del BRDE, además de que los proyectos a ser financiados transversalizarán consideraciones climáticas. Esta alineación a los marcos sectoriales será un valor agregado significativo para la transferencia de conocimiento sectorial y operacional hacia el BRDE.
- 1.27 El programa es consistente con la Estrategia de País con Brasil 2019-2022 (GN-2973), específicamente con: (i) el área prioritaria de “mejorar el clima de negocios y reducir las brechas de infraestructura sostenible para mejorar la competitividad”, a través de los objetivos estratégicos de “reducir las brechas de infraestructura”, mediante mejoras en el capital humano, los servicios de salud, el sector turismo y la infraestructura de saneamiento; y “promover la mejora de la competitividad de la economía”, aumentando la resiliencia socioeconómica en la fase de recuperación de la crisis sanitaria y económica de COVID-19; (ii) el área prioritaria de “construir un sector público más efectivo”, a través del objetivo estratégico de “perfeccionar el sistema público de inversiones”, promoviendo la sostenibilidad fiscal, ya que se fortalecerá la capacidad del BRDE para otorgar préstamos de inversión social y trasladar capacidad a los municipios; y (iii) el área prioritaria de “reducir la desigualdad social y de oportunidades a través del aumento de la eficiencia de las políticas públicas”, a través de del objetivo estratégico de “mejorar la gestión del gasto, la calidad del gasto y la infraestructura en los sectores de educación y salud” mediante inversiones en los sectores de trabajo, salud, saneamiento y turismo, que promoverán la empleabilidad de la población en edad de trabajar. El programa está incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2020 (GN-2991-3).

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.28 **Objetivo.** El objetivo general del programa es apoyar la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a la crisis post COVID-19 a nivel local en los estados de Paraná, Rio Grande do Sul y Santa Catarina. El objetivo específico del programa es aumentar el apoyo financiero al Sur del país en la fase de recuperación de la crisis sanitaria y económica de COVID-19 en cuatro áreas críticas: mercado laboral, turismo, salud y saneamiento.

1.29 **Componente único. Apoyo para la resiliencia frente a la COVID-19 en mercado laboral, turismo, salud y saneamiento (US\$125 millones).** Los recursos de este componente van destinados a contribuir a la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a los efectos causados por la COVID-19 en los sectores focalizados por el Programa. Este componente contempla proveer créditos a municipios y a empresas elegibles, a través de las líneas de financiamiento tradicionales utilizadas por BRDE, para apoyar el desarrollo de proyectos de inversión públicos y privados en las áreas de mercado laboral, turismo, salud y saneamiento. Las inversiones responderán a criterios de elegibilidad que atiendan a los desafíos identificados en esas cuatro áreas y a las áreas transversales de Género y Diversidad y de Cambio Climático, en los estados de PR, SC y RS<sup>32</sup> (¶1.30). El programa financiará proyectos que den respuesta a las necesidades de inversión frente a la crisis sanitaria y económica y para fomentar las fases de recuperación:

- a. En el área de **mercado laboral**: se financiarán, entre otros, proyectos para mantener el empleo e ingresos de los trabajadores, para estimular planes de recuperación de la actividad económica y el empleo, para la capacitación y recapacitación del capital humano en habilidades demandadas para el contexto post pandemia (tanto en general, como específicas a los sectores turismo, salud y saneamiento), apoyo a la reconversión de modelos de negocio, a la generación de empleos verdes, al emprendimiento, servicios de intermediación laboral y a las poblaciones más vulnerables para obtener empleos.
- b. En el área de **turismo**: se financiarán, entre otros, proyectos para la gestión de la crisis y mitigación de sus efectos, que permitan sostener empleos y dar liquidez a las empresas; suministro de estímulos y aceleración de la recuperación, con acciones de mediano plazo que incluyan, por ejemplo, la incorporación de la sostenibilidad e innovación en el sector; y proyectos que permitan preparar al sector para el futuro, a partir de la diversificación de la oferta, reconversión productiva y planificación para la gestión de nuevas crisis, la preservación del ecosistema, y la inversión en infraestructura turística de bajas emisiones y resiliente.
- c. En el área de **salud** serán financiados, entre otros: (i) en el corto plazo, proyectos para reducir el impacto de la transmisión del virus por medio del financiamiento de equipos de protección personal, pruebas de diagnóstico, compra de equipos para terapia intensiva, entre otros; y (ii) en el mediano plazo, proyectos para apoyar el uso de soluciones digitales en salud, la construcción y reforma de servicios de salud, el fortalecimiento de los servicios de vigilancia epidemiológica y sanitaria, la expansión del transporte sanitario regional y la adquisición de insumos y equipos de laboratorio y diagnóstico.
- d. En el área de **saneamiento básico**: en el corto plazo serán financiados proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento a poblaciones vulnerables afectadas por la crisis económica y planes de emergencia para que las empresas operadoras tengan la capacidad de proveer servicios a sus clientes, especialmente poblaciones aisladas y vulnerables. En cuanto a

---

<sup>32</sup> Los criterios de elegibilidad se presentan en el [RCP](#).

**residuos sólidos urbanos**, se financiarán, entre otras, medidas para el fortalecimiento de la capacidad operativa de los operadores de residuos sólidos urbanos, incluyendo sistemas de recolección y construcción de áreas para la disposición final de residuos sólidos de forma sostenible, y equipamiento y microcréditos para recicladores. En el mediano plazo se financiarán, entre otras, medidas para mejorar la eficiencia y la calidad de los **servicios de abastecimiento de agua y saneamiento**, incluyendo utilización de tecnologías innovadoras y sostenibles. En cuanto al saneamiento, se financiará el aumento de cobertura en ciudades pequeñas. La recolección de residuos sólidos urbanos financiará proyectos que aumenten la cobertura de la disposición final, incluyendo, entre otros, la construcción de estaciones de disposición final e instalaciones que promuevan la economía circular.

- e. En los proyectos de las cuatro áreas se incluirá financiamiento en ítems como infraestructura y adecuaciones, equipamiento, capacitación y sistemas de información, y los distintos subproyectos también podrán incorporar componentes de fortalecimiento institucional de los municipios. Adicionalmente, aspectos de género serán incorporados en un manual de iniciativas de Género de BRDE, como uno de los productos del programa.

1.30 **Criterios de elegibilidad.** Los criterios de elegibilidad, los ítems que podrán ser financiados y los montos mínimos y máximos por subproyecto se describen en detalle en el [RCP](#), y se resumen en: (i) **los municipios**: deben pertenecer a los estados de PR, RS o SC; y deben tener capacidad financiera de crédito para una operación con el BRDE, de acuerdo con su metodología de crédito; cumplir con los límites de financiamiento mínimo y máximo establecidos en las políticas de concesión de crédito de BRDE, en los términos de la legislación vigente; y (ii) **las empresas**: deben estar registradas en al menos uno de los tres estados, calificar según la Política de Concesión de Crédito del BRDE, y el sistema de clasificación de riesgos de BRDE. Tanto en el caso de municipios, como de empresas, los proyectos elegibles se deben encuadrar en las cuatro áreas prioritarias identificadas para apoyar la resiliencia de la Región Sur (en mercado laboral, turismo, salud y saneamiento). El monto mínimo de financiamiento por subproyecto elegible será de US\$55.000 y el monto máximo será de US\$5 millones. Los criterios de elegibilidad de salvaguardias ambientales y sociales también están descritos en el [RCP](#).

1.31 **Beneficiarios del programa.** Los beneficiarios de las inversiones públicas y privadas serán las poblaciones de los municipios de los tres estados de la Región Sur de Brasil (que cuenta con 29,9 millones de habitantes)<sup>33</sup> quienes se beneficiarán a través de proyectos que promuevan la resiliencia frente a la crisis COVID-19, con acciones para mitigar la pérdida de empleos y fomentar la recuperación económica a nivel local y mejorar la atención de salud y el saneamiento básico. Estos beneficios se alcanzarán a través de subpréstamos a municipios y a empresas (con propuestas de inversión elegibles, y con valor mínimo de financiamiento de 0,1% del Patrimonio Líquido del BRDE de la última

---

<sup>33</sup> En particular, se estima que se beneficiarían 661 empresas del sector turismo, 1 millón de personas atendidas en salud, 10.000 personas en capacitación para el trabajo y 13.160 familias con acceso a cobertura de agua y saneamiento.

balanza semestral (aproximadamente US\$55.000)<sup>34</sup>; así como a consorcios públicos, privados o alianzas público-privadas elegibles para acceder al financiamiento a través del BRDE<sup>35</sup>.

### C. Indicadores Claves de Resultados

- 1.32 **Resultados esperados e indicadores.** El proyecto busca aumentar la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a la crisis post COVID-19 en los municipios de PR, RS, y SC. A nivel de impactos, el proyecto prevé: (i) aumento en la proporción de participantes de cursos de capacitación laboral que obtienen certificación de finalización; (ii) mantenimiento del empleo total seis meses después del inicio del programa en empresas del sector formal del sector turismo apoyadas por el proyecto en comparación con el empleo total anterior a la crisis en esas empresas; (iii) disminución del promedio mensual de contagios confirmados de COVID-19 por millón de habitantes en un período de un año a partir de la implementación del programa en los municipios intervenidos; y (iv) aumento del número de hogares en las ciudades de intervención del programa con acceso a saneamiento por red y disposición final adecuada de residuos sólidos. A nivel de resultados, el proyecto prevé: (i) aumento de los montos de financiamiento del BRDE otorgado para proyectos en mercado laboral, salud, turismo y saneamiento frente a la crisis COVID-19; (ii) en este contexto, mantenimiento de la tasa de mora relativa de estos préstamos en relación a la tasa de mora general de BRDE en 12 meses; y (iii) mantenimiento de la tasa de mora relativa de estos préstamos en relación a la tasa de mora general de BRDE en el plazo de ejecución. Los indicadores, los valores de línea de base y metas anuales se presentan en el Anexo II, Matriz de Resultados (MR) y en el Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)).
- 1.33 **Viabilidad económica ([EEO#1](#)).** Se realizó un análisis económico del programa utilizando la metodología de costo-beneficio para cada uno de los sectores prioritarios: mercado laboral, turismo, salud y saneamiento, utilizando intervenciones tipo de la cartera de operaciones del Banco con desafíos y objetivos similares. El análisis costo-beneficio desarrollado estima un valor presente neto (VPN) de US\$55,7 millones, una Tasa Interna de Retorno Modificada (TIRM) promedio ponderada de 15,7%, y un ratio beneficio-costos de 1,76 en el escenario base, que considera una tasa de descuento del 12%, lo que sugiere que el conjunto de acciones propuestas es económicamente beneficioso<sup>36</sup>. Asimismo, debe señalarse que los análisis económicos de las intervenciones individuales también presentan VPN positivo. El fundamento económico de las acciones propuestas se basa en: el capital humano preservado a través de políticas que reducen la mortalidad y morbilidad (intervención sector salud); en la prevención de pérdida de empleos (intervención sector turismo); en el incremento del capital humano mediante la capacitación de los trabajadores (intervención mercados de trabajo) y en el incremento del valor de las propiedades

<sup>34</sup> Valor en dólares utilizando el tipo de cambio de US\$1/R\$5,36, a agosto 2020. El último patrimonio líquido de BRDE a junio 2020 equivale a R\$2.960.000.000.

<sup>35</sup> Para la ejecución del programa, aplicará lo establecido en el RCP para el caso de subproyectos con asociación público-privada, y se coordinará con las áreas de PPP de VPC, de BID Invest y BID-Lab para que apoyen en el análisis de las propuestas recibidas por BRDE.

<sup>36</sup> Para definir ex ante el peso relativo de cada sector, se utilizó la información provista por el BRDE en la Carta Consulta sobre la identificación de necesidades para la Región Sur.

como consecuencia de la ampliación del acceso a las redes de agua y saneamiento.

## II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

### A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 **Origen y uso de los recursos.** El monto total del programa propuesto será de US\$125 millones, se financiará con Recursos del Capital Ordinario (CO) por US\$100 millones, con una contrapartida local de US\$25 millones. El programa será estructurado por medio de un préstamo de inversión bajo la modalidad de GCR, por su naturaleza de intermediación financiera, que permite conceder un préstamo de inversión a un BPD, a fin de que este pueda re-prestar los recursos a beneficiarios finales, como municipios y empresas con limitaciones en el acceso al crédito de largo plazo a nivel local. El plazo de compromiso será de cuatro años y el de desembolso será de cinco años, y los criterios de elegibilidad y demás condiciones sobre el uso de los recursos se establecen en el [RCP](#).

**Cuadro 1. Costos estimados del Programa (US\$ millones)<sup>37</sup>**

Componentes	BID	Local	Total	%
Componente único. Apoyo para la resiliencia frente a la COVID-19 en mercado laboral, turismo, salud y saneamiento.	100	25	125	100

**Cuadro 2. Cronograma de Desembolsos (US\$ millones)<sup>38</sup>**

Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
20%	20%	20%	20%	20%	100%
20	20	20	20	20	100

### B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.2 De acuerdo con las disposiciones de la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco Interamericano de Desarrollo (OP-703), la operación ha sido clasificada como FI-2 (Intermediación Financiera), por lo cual la clasificación ex-ante de impactos socio ambientales no resulta posible. Para garantizar una gestión ambiental y social satisfactoria de esta operación, el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SARAS) actual de BRDE se actualizará teniendo en cuenta las actividades y operaciones que se financiarán. La actualización incluirá una lista de exclusión de operaciones que no pueden ser financiadas, así como el marco de las políticas socio ambientales aplicables del BID a fin de garantizar la implementación de medidas satisfactorias para mitigar y controlar los impactos y riesgos sociales y ambientales. Dicha actualización se confirmará antes del primer desembolso. Cabe indicar que los impactos adversos claves asociados con las operaciones que se financiarán estarán referidas a proyectos de inversión públicos y privados que promuevan la mitigación de la

<sup>37</sup> Los costos de administración, evaluación y auditoría del programa serán cubiertos con recursos administrativos del BRDE.

<sup>38</sup> Los desembolsos se realizarán bajo las modalidades de reembolso de gastos y/o mediante anticipo de fondos.

crisis COVID-19 y la recuperación post pandemia en las áreas de salud, mercado laboral, turismo y saneamiento.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.3 Mediante la evaluación de la capacidad institucional del BRDE se concluyó que la entidad se encuentra en buenas condiciones de realizar las actividades de gestión fiduciaria de la operación de préstamo, y por lo tanto el riesgo fiduciario se estima bajo, principalmente porque es una institución de larga trayectoria, que cuenta con una estructura organizacional sólida, así como una adecuada gestión de riesgos<sup>39</sup>.

### **D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.4 Se identificaron los siguientes riesgos medios y sus medidas de mitigación:
- (i) Macroeconómicos y sostenibilidad fiscal: si la apreciación del dólar frente al real continúa, puede haber un desajuste entre el financiamiento recibido y la transferencia en reales a los subprestatarios, lo que implica un aumento sustancial en el costo de la operación a BRDE. Para mitigar el riesgo de la valorización excesiva del dólar el prestatario puede contratar un seguro (*hedge*).
  - (ii) De desarrollo: (a) Si la capacidad técnica de los municipios no es suficiente para preparar los documentos de adquisición y ejecutar los proyectos financiados por BRDE. Para mitigar ese riesgo, se promoverá el diálogo con las potenciales contrapartes para que conozcan la línea de crédito y elaborar una “lista corta” de empresas consultoras con capacidad técnica reconocida para la ejecución de proyectos; (b) Que la demanda de préstamos por los subprestatarios no sea suficiente para la implementación de la línea de financiamiento. Como mitigación, la CT ATN/OC-17775-BR, apoyará la inteligencia de mercado continua de BRDE para identificar la demanda efectiva y un plan de comunicación para posicionar la oferta de préstamos del BRDE ante los municipios y el sector privado, además de apoyar en la identificación de mercado potencial y fortalecer la inteligencia de mercado del BRDE (¶1.19); (c) Que la concesión de créditos para proyectos nuevos e innovadores cree un retraso en la elaboración de los procesos de contratación, por tratarse de proyectos nunca antes ejecutados. Como mitigación, la CT también apoyará a BRDE en la evaluación de la relevancia de los proyectos presentados y en la mejora de las capacidades específicas del equipo de BRDE; y (iii) Sostenibilidad ambiental y social: Si aumenta la demanda de proyectos con alto impacto socioambiental, se podría retrasar la ejecución de subproyectos. Como mitigación, el SARAS de BRDE se actualizará con la lista de exclusión de operaciones no financiables.
- 2.5 Adicionalmente, se consultó con la Oficina de Integridad Institucional (OII) para evaluar los mecanismos del Organismo Ejecutor (OE) para manejar el riesgo de integridad en los subpréstamos. En esta línea, se incluyen en el RCP lineamientos para asegurar que los documentos correspondientes a los subpréstamos incluyan las referencias necesarias para asegurar la jurisdicción del Banco para investigar y sancionar prácticas prohibidas que pudiesen ocurrir en el uso de los recursos, así como también que partes sancionadas por el Grupo BID no puedan recibir

---

<sup>39</sup> El análisis de capacidad institucional a través del PACI y su validación con el BRDE concluyen que el BRDE dispone de una capacidad institucional fiduciaria alta, con experiencia en la ejecución de operaciones similares con organismos internacionales.



recursos provenientes del préstamo. De tal manera, el RCP incluye la lista de prácticas prohibidas sobre la aplicación de las políticas del Grupo BID a los subpréstamos.

- 2.6 **Sostenibilidad.** En lo relacionado con la sostenibilidad de las medidas, se espera que el programa contribuya a solventar los desafíos en la Región Sur agravados por la COVID-19. Asimismo, ofrece a esta región la oportunidad de mantener vigente los mecanismos de apoyo para futuras emergencias, y se espera que el efecto demostrativo de las intervenciones permita desarrollar programas multisectoriales e innovadores para contribuir a la resiliencia de municipios y empresas en otras regiones en Brasil.

### III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

#### A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor y Garante.** El BRDE será el prestatario y organismo executor del programa. La República Federativa de Brasil será el garante de las obligaciones financieras del préstamo.
- 3.2 **Excepciones a las políticas del Banco.** Se solicita una excepción parcial a la “Política de Garantías Requeridas al Prestatario (OP-303) – Versión Revisada” (documento GP-104-2), en la parte (b) del párrafo 3.4.2, con relación a la provisión por parte de los estados de Paraná, Santa Catarina y Rio Grande do Sul de garantía de obligaciones de hacer, inclusive, de contrapartida local. Eso tiene como justificación y respaldo la solidez financiera del [BRDE](#), según se muestra en sus Estado Financiero Auditado (EFA) de los últimos ejercicios fiscales, y a la robustez de su situación financiera proyectada, manteniendo niveles de endeudamiento dentro de los límites exigidos por sus financiadores. El análisis financiero del BRDE muestra que es una entidad solvente con amplia capacidad financiera para la contribución del aporte local durante el período de ejecución del Programa, así como para el servicio de sus deudas. Respecto a la garantía de obligaciones de hacer, el BRDE goza de capacidad legal que permite garantizar seguridad jurídica a largo plazo en sus operaciones y mantiene su autonomía administrativa, financiera, económica y de gestión con relación a los estados de PR, SC y RS. Además, el [BRDE](#) posee experiencia en la gestión y aplicación de recursos oriundos de fuentes internas y externas.
- 3.3 **Situación financiera del BRDE.** Según los resultados presentados en su Carta Anual, el BRDE es una entidad autorizada y supervisada por el BCB y muestra los fundamentos financieros adecuados para contraer un crédito con el BID. A diciembre de 2019, el índice de activos de capital (CAR) era del 18,2% (en comparación con el mínimo regulatorio del 8,0%). El riesgo de liquidez de BRDE es limitado, ya que su financiación está totalmente cubierta con los productos de crédito ofrecidos. El índice de liquidez (activos líquidos sobre pasivos a corto plazo) es adecuado (166% a diciembre de 2019) y se ha mantenido estable en los últimos años. La cartera del BRDE ha tenido un crecimiento moderado en el último año en gran parte debido a la reducción de fondos del BNDES, así como a una disminución en la demanda de préstamos en el contexto de una economía débil. La calidad de su cartera de préstamos es sólida, con un índice de morosidad muy bajo del 1,1% del total de préstamos a diciembre de 2019 (según la regulación del

BCB), por debajo de los índices de morosidad promedio. Las provisiones también son adecuadas, cubriendo tres veces el nivel de NPL. En términos financieros, el BRDE acumulaba un resultado de R\$189,2 millones hasta octubre 2019, que representa un aumento del 21,7% respecto al año anterior en términos reales<sup>40</sup>. El BRDE cuenta con evaluaciones estables y positivas de las agencias de rating [\(54\)](#).

- 3.4 **Ejecución y Administración.** La Unidad de Ejecución de Proyecto (UEP) se establecerá dentro de BRDE. El personal clave dentro de la estructura organizativa de BRDE actuará como punto focal, con la responsabilidad de la coordinación del proyecto, la implementación (en múltiples áreas, como la evaluación de la capacidad crediticia y la capacidad de los municipios, la evaluación de elegibilidad técnica del subproyecto, la supervisión del subproyecto, las adquisiciones, la gestión financiera y el riesgo social y ambiental, tareas de gestión), supervisión y monitoreo y evaluación (M&E). El titular de la *Superintendencia de Planejamento e Sustentabilidade* (SUPLA) desempeñará el papel de coordinación general, en asociación directa con el titular del *Departamento de Novos Negócios* (DEPEN), quien desempeñará un papel de coordinación técnica, centralizando así la comunicación en el BID. El BRDE será responsable de mantener un número apropiado de personal para implementar con éxito el proyecto, de conformidad con las normas y políticas fiduciarias (adquisiciones y gestión financiera) y las políticas socioambientales del BID<sup>41</sup>.
- 3.5 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** (i) la aprobación y entrada en vigencia del [RCP](#) en los términos acordados con el Banco, para asegurar una ejecución efectiva; y (ii) evidencia de la creación de la UEP, conforme los términos acordados con el Banco, como preparación para la ejecución y coordinación con el Banco.
- 3.6 **Adquisición de obras, bienes y servicios.** Por tratarse de un préstamo a ser destinado al BRDE como institución de intermediación financiera de desarrollo, quien a su vez realizará subpréstamos a municipios (subprestatarios públicos) y empresas (subprestatarios privados), las adquisiciones serán realizadas por estos. En todos los contratos de subpréstamos se incluirán disposiciones referidas a la lista de bienes y/o servicios a ser financiados (Plan de Adquisiciones) y cláusulas de elegibilidad y prácticas prohibidas, conforme definidos en las políticas GN-2349-15 y GN-2350-15. Las adquisiciones y contrataciones de bienes y servicios diferentes de consultoría no superarán los montos previstos para procesos nacionales. De esta forma, los subprestatarios públicos podrán utilizar los métodos del sistema nacional, siempre en conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones establecidos en las políticas citadas<sup>42</sup>. Adicionalmente, para los subprestatarios privados será aplicable lo previsto en el Apéndice 4 de esas políticas.
- 3.7 **Revisión ex post.** La revisión de la documentación de soporte de los desembolsos y los gastos efectuados con los créditos recibidos por los municipios será realizada periódicamente de forma ex post.

---

<sup>40</sup> [BRDE \(Carta Anual 2020\)](#).

<sup>41</sup> Este arreglo de implementación ya ha sido adoptado por BRDE con otros organismos internacionales.

<sup>42</sup> Anexo III.



- 3.8 **Auditoría.** El BRDE presentará al Banco anualmente un Estado Financiero Anual (EFA) de la operación. Este informe será presentado dentro de un plazo de 120 días después del cierre contable, y estará dictaminado por una firma auditora externa elegible al Banco, o por el Tribunal de Cuentas del Estado (TC-RS). En el caso de firma auditora externa, la auditoría se financiará con recursos de la contrapartida del BRDE. Los EFAs serán preparados de acuerdo con términos de referencia previamente acordados con el Banco.

**B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.9 **Monitoreo y supervisión del programa.** La UEP usará la MR para el monitoreo de la ejecución del programa. La UEP preparará informes semestrales de progreso, incluyendo la información necesaria para completar el Informe de Monitoreo de Progreso (PMR, por sus siglas en inglés). La UEP contará con un sistema de información gerencial que registrará todas las informaciones técnicas, contratos y gastos del programa, generando datos para el monitoreo y seguimiento del mismo.
- 3.10 Para la supervisión del programa, el BID hará el acompañamiento de la operación a través de reportes de la UEP y/o visitas a la UEP y a responsable por esa actividad en otras operaciones del BRDE con organismos internacionales, según los detalles operacionales descritos en el [RCP](#).
- 3.11 **Evaluación del programa.** El programa prevé la evaluación de resultados por medio de dos evaluaciones, una intermedia y otra final. El detalle de los indicadores de monitoreo y evaluación se presenta en el [EER#1](#). El prestatario preparará y enviará al Banco un informe de evaluación intermedia, a los 30 meses contados a partir de la fecha de firma del contrato de préstamo o con el desembolso del 50% de los recursos del préstamo, lo que ocurra primero. Adicionalmente, enviará al Banco una evaluación final a los 90 días contados a partir de la fecha del último desembolso de los recursos del financiamiento. La metodología de evaluación comparará cambios de los indicadores de resultado de la MR antes y después de la intervención. El objetivo de la evaluación es establecer si el programa alcanza los resultados esperados, y los beneficios estimados al momento de su aprobación.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		BR-L1523
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo		
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2973	(i) Reducir las brechas de infraestructura y promover competitividad, (ii) perfeccionar el sistema público de inversiones, (iii) mejorar la gestión del gasto, la calidad del gasto y la infraestructura en los sectores de educación y salud
Matriz de resultados del programa de país	GN-2991-3	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.1
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		1.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna.  Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Planeación Estratégica, Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

**Nota de Evaluabilidad:** El objetivo general de la operación es apoyar la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a la crisis post COVID-19 a nivel local en los estados de Paraná, Rio Grande do Sul, y Santa Catarina. Para lograrlo, la propuesta define un objetivo específico que propone aumentar el apoyo financiero al sur del país en la fase de recuperación de la crisis sanitaria y económica de COVID-19 en cuatro áreas críticas: mercado laboral, turismo, salud y saneamiento.

El diagnóstico de la propuesta de proyecto describe con algunas evidencias que, debido a la baja disponibilidad de crédito, principalmente relacionada con la anterior crisis económica a nivel nacional y la estructura descentralizada de gobierno del país, la Región Sur de Brasil ha estado enfrentando un bajo volumen de inversión social a nivel local, especialmente en los sectores del mercado laboral, turismo, salud y saneamiento. Además de eso, presenta que la actual crisis del COVID-19 ha ejercido más presión sobre la capacidad local de financiar proyectos en estos sectores, considerando que estas áreas están altamente correlacionadas con la crisis. La propuesta argumenta que la resiliencia poscrisis de la región requiere apoyo, ya que las medidas implementadas para mitigar los efectos del COVID-19 se han enfocado en canalizar recursos para las consecuencias inmediatas a nivel nacional, con menos foco en el nivel local y en la fase de recuperación de la crisis. Finalmente, la propuesta presenta desafíos sectoriales específicos relacionados con la crisis de salud, incluyendo también un análisis de género relacionado con la estructura del Proyecto. En este sentido, la solución se alinea con el problema identificado, aunque no se presenta evidencia sobre la efectividad de la intervención propuesta.

El análisis económico cuantifica algunos beneficios económicos para cada uno de los cuatro sectores, basándose en proyectos sectoriales específicos que probablemente sean financiados. Cuantifica principalmente los beneficios de preservar el capital humano (salud), la disminución de la pérdida de empleos (turismo), el aumento del capital humano (mercado laboral) y la ampliación del acceso a las redes de agua y saneamiento (saneamiento). El análisis concluye que el Proyecto tiene una tasa interna de retorno del 15,7%, y los análisis económicos de cada intervención individual también muestran un VPN positivo.

El plan de monitoreo y evaluación del Proyecto presenta que el organismo ejecutor proporcionará la mayoría de los indicadores de resultados, con base en los datos de ejecución del Programa. El plan de evaluación no incluye una evaluación de impacto, indicando que se utilizará una revisión de la literatura y una estrategia de antes y después para acceder a la efectividad del Programa al cierre.

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del proyecto</b>	El objetivo específico para esta operación será: aumentar el apoyo financiero al sur del país en la fase de recuperación de la crisis sanitaria y económica de COVID-19 en cuatro áreas críticas: mercado laboral, turismo, salud y saneamiento. El logro de este objetivo contribuirá al objetivo general de: apoyar la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a la crisis post COVID-19 a nivel local en los estados de Paraná, Rio Grande do Sul, y Santa Catarina.
------------------------------	---

**OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO**

<b>Indicadores<sup>1</sup></b>	<b>Unidad de Medida</b>	<b>Línea de Base</b>	<b>Año esperado para el Logro</b>	<b>Meta</b>	<b>Medios de verificación</b>	<b>Comentarios</b>
<b>Objetivo General de Desarrollo:</b> El objetivo general del programa es apoyar la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a la crisis post COVID-19 a nivel local en los estados de Paraná, Rio Grande do Sul, y Santa Catarina						
<b>Indicador 1.</b> Proporción de participantes de cursos de capacitación laboral (cursos incluidos en el programa) que obtienen certificación de finalización.	%	40	2025	50	Fuente: PRONATEC o Programa de capacitación semejante en la Región Sur. Informe de monitoreo de BRDE, con apoyo equipo BID.	La línea de base se construye a partir de información de O'Connell et al. (2017) para el PRONATEC.

<sup>1</sup> Dada la naturaleza de la operación, para determinar la línea de base y meta de los indicadores de impacto del Objetivo General de Desarrollo, se consideran tipologías de subproyectos que serán potencialmente demandados, como los listados en el ¶1.29.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de verificación	Comentarios
<b>Indicador 2.</b> Empleo total en empresas del sector formal del sector turismo apoyadas por el proyecto seis meses después del inicio del programa como proporción de la evolución estimada para el contrafactual (sin proyecto).	%	100	2025	101	Fuente:  BRDE (empresas tratadas del sector turismo) y RAIS.  Informe de monitoreo de BRDE, con apoyo equipo BID.	Detalles de la situación contrafactual estimada se encuentran en el Análisis Costo-Beneficio para el sector Turismo. En este caso, el denominador para la meta es 3.817 empleos.
<b>Indicador 3.</b> Tasa de variación de los contagios bajo el programa en relación a la situación contrafactual (sin el programa) un año después del inicio del programa.	%	0	2025	-99	Fuente: Ministerio de Salud.  Informe de monitoreo de BRDE, con apoyo equipo BID.	El indicador será calculado en EOP como: (Contagios confirmados de COVID-19 por millón de habitantes en un período de un año a partir de la implementación del programa en los municipios intervenidos – Estimación de Contagios por millón de habitantes en un año bajo el escenario contrafactual sin tratamiento) / Estimación de Contagios por millón de habitantes en un año bajo el escenario contrafactual sin tratamiento. La cantidad de infectados total en el escenario contrafactual sin intervenciones (denominador) es 751.789.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año esperado para el Logro	Meta	Medios de verificación	Comentarios
<b>Indicador 4.</b> Tasa de cobertura de saneamiento en las principales ciudades de la región Sur.	%	78,4	2025	79,2	Fuente: Trata Brasil. Informe de monitoreo de BRDE, con apoyo equipo BID.	Para construir la línea de base y la meta se consideran la población total y población sin cobertura estimada de estas ciudades de la Región Sur: Porto Alegre; Caxias do Sul; Santa Maria; Canoas; Pelotas; Gravataí; Maringá; Cascavel; Ponta Grossa; Londrina; Curitiba; São José dos Pinhais; Florianópolis; Blumenau y Joinville.  La línea de base fue estimada con base a Trata Brasil (2020).

### OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores <sup>2</sup>	Unidad de Medida	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Objetivo específico de desarrollo:</b> Aumentar el apoyo financiero al sur del país en la fase de recuperación de la crisis sanitaria y económica de COVID-19 en cuatro áreas críticas: mercado laboral, turismo, salud y saneamiento										
<b>Indicador 1.</b> Monto total de financiamiento (contrataciones) del BRDE otorgado a través de la cartera relevante.	USD	26.377.753	-	-	-	-	-	256.888.767	Fuente: cartera de operaciones BRDE.  Informe de monitoreo de BRDE.	Valor acumulado de los contratos en la cartera relevante, considerando los recursos del BID más los valores proyectados para los próximos 5 años (basado en el valor histórico). El valor de referencia equivale a las contrataciones realizadas en 2019. El tipo de cambio utilizado a julio 2020 es: US\$1/R\$5,38

<sup>2</sup> Debido a la coyuntura de crisis al estimar las líneas de base y metas, durante la ejecución se actualizarán las líneas de base y metas en base a los datos de 2020 del BRDE.

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Hito 1:</b> Monto total de financiamiento (contrataciones) del BRDE otorgado a través de la cartera relevante para el sector privado.	USD	26.377.753	-	-	-	-	-	-	Fuente: cartera de operaciones BRDE. Informe de monitoreo de BRDE.	Montos verificables directamente por BRDE.
<b>Hito 2:</b> Monto total de financiamiento (contrataciones) del BRDE otorgado a través de la cartera relevante para Mercado Laboral.	USD	7.080.387	-	-	-	-	-	-		
<b>Hito 3:</b> Monto total de financiamiento (contrataciones) del BRDE otorgado a través de la cartera relevante para Turismo.	USD	18.270.288	-	-	-	-	-	-		
<b>Hito 4:</b> Monto total de financiamiento (contrataciones) del BRDE otorgado a través de la cartera relevante para Agua y Saneamiento.	USD	777.077	-	-	-	-	-	-		

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Hito 5:</b> Monto total de financiamiento (contrataciones) del BRDE otorgado a través de la cartera relevante para Salud.	USD	250.000	-	-	-	-	-	-	Ídem	Ídem
<b>Hito 6:</b> Monto total de financiamiento otorgado a proyectos financiados por el BRDE que cumplen con los criterios de sostenibilidad ambiental de acuerdo con el EOO#4. <sup>3</sup>	USD	0	-	-	-	-	-	-	Ídem	Ídem
<b>Indicador 2<sup>4</sup>:</b> Tasa de mora relativa, a los 12 meses de comenzar el programa, en la cartera relevante frente a la tasa de mora de la cartera total del BRDE	%	1,945%	-	-	-	-	-	1,945%	Fuente: cartera de operaciones BRDE. Informe de monitoreo de BRDE	El indicador incluye la mora relativa de la cartera relevante. Tasa de mora en cartera relevante = 2,14%. Tasa de mora de la cartera total de BRDE = 1,1%.

<sup>3</sup> Se estima que el 10% de los recursos de la operación se invertirán en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático.

<sup>4</sup> Esta línea de base se estimó para el dato disponible de 2019, por lo que es más favorable que el de las predicciones de los próximos años ante la crisis de COVID-19.



Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
										La tasa de mora de la cartera relevante representa 6% del monto total con mora en la cartera total del BRDE para 2019.
<b>Indicador 3.</b> Tasa de mora relativa en la cartera relevante frente a la tasa de mora de la cartera total del BRDE, considerando el periodo total de la operación	%	1,945%	-	-	-	-	-	1,945%	Ídem.	Tasa de mora en cartera relevante = 2,14%. Tasa de mora de la cartera total de BRDE = 1,1%.

## PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de Verificación	Comentarios
<b>Componente único:</b> Apoyo para la resiliencia frente a la COVID-19 en mercado laboral, turismo, salud y saneamiento										
<b>Producto 1:</b> Monto otorgado a través de la cartera relevante por el programa.	Millones USD	0	24,995	24,995	24,995	24,995	24,995	124,975	Fuente: cartera de operaciones BRDE. Informe de monitoreo de BRDE.	
<b>Producto 2:</b> Manual de iniciativas de Género de BRDE implementado.	Número	0	0	0	1	0	0	1	Fuente: BRDE. Informe de monitoreo de BRDE.	

## **ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS**

**PAÍS:** Brasil

**NOMBRE DEL PROGRAMA:** Programa de Promoción del Desarrollo Local de la Región Sur (PROSUL)

**NÚMERO DEL PROGRAMA:** BR-L1523

**ORGANISMO EJECUTOR (OE):** Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE)

**PREPARADO POR:** Mario Castaneda y David Salazar (FMP/CBR)

### **I. RESUMEN**

- 1.1 Estos arreglos fiduciarios fueron preparados con base a: (i) el contexto fiduciario del país; (ii) el análisis de la capacidad institucional y evaluación del riesgo fiduciario del OE; y (iii) sesiones de trabajo del equipo de proyecto con funcionarios del BRDE.
- 1.2 El BRDE fue fundado el 15 de junio de 1961 por los estados de Rio Grande do Sul, Santa Catarina y Paraná, con el objetivo de apoyar la prosperidad del sur de Brasil. Desde entonces, BRDE ha sido un socio que apoya proyectos para el desarrollo de la región.
- 1.3 El objetivo general del programa es apoyar la resiliencia de la Región Sur de Brasil frente a la crisis post COVID-19 a nivel local en los estados de Paraná, Rio Grande do Sul, y Santa Catarina.
- 1.4 El BRDE está sujeto a monitoreo y control por parte del Tribunal de Cuentas de Rio Grande do Sul, así como a la supervisión del Banco Central de Brasil. Su estructura administrativa-organizacional está determinada por el Reglamento interno establecido por el Consejo de Desarrollo e Integración del Sur (CODESUL) y basado en las leyes constitutivas aprobadas por las asambleas legislativas de los Estados miembros. La capacidad fiduciaria para la gestión del programa es adecuada y por lo tanto el riesgo fiduciario se estima bajo.

### **II. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR**

- 2.1 La actividad principal de BRDE es el financiamiento a largo plazo para proyectos de inversión productiva en el Sur, ofreciendo líneas de crédito con tasas de interés y plazos más bajos que el promedio del Sistema Financiero Nacional y orientados a apoyar proyectos con alto beneficio social.
- 2.2 En su Carta Anual de Políticas Públicas y Gobernanza Corporativa, el BRDE declara las principales estructuras de controles internos y gerenciamiento de riesgos. La gestión de riesgos y controles internos están bajo la responsabilidad de la Superintendencia de Gestión de Riesgos, Controles Internos y Complimiento (SURIS), la cual está vinculada directamente al Consejo de Administración, reportando su vez a su Presidencia. BRDE identifica los riesgos

asociados a su operación, así como las acciones de mitigación, principalmente para los riesgos de crédito, socioambientales, de mercado, operacional y legal.

### III. EVALUACIÓN DEL RIESGO FIDUCIARIO Y ACCIONES DE MITIGACIÓN

- 3.1 El análisis de capacidad institucional se realizó utilizando los cuestionarios de la PACI. En las áreas fiduciarias para la ejecución de este programa, el riesgo fiduciario se estima bajo, principalmente porque es una institución de larga trayectoria, que cuenta con una estructura organizacional sólida, así como una adecuada gestión de riesgos. Además, cuenta con la supervisión del Tribunal de Cuentas de Rio Grande do Sul, del Banco Central, así como una auditoría privada independiente de sus operaciones. Actualmente, el BRDE también recibe recursos del Banco Mundial y otros financiadores externos para el otorgamiento de créditos.

### IV. ASPECTOS PARA LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

- 4.1 **Tipo de Cambio.** El tipo de cambio para la contabilización de las operaciones realizadas con recursos de BID será la tasa efectiva en la fecha de la transferencia de recursos a los beneficiarios. El tipo de cambio a utilizar será la tasa de compra publicada por el Banco Central.
- 4.2 **Estados Financieros Anuales Auditados (EFAs) del Programa.** El BRDE presentará al Banco anualmente un EFA de la operación, dentro de un plazo de 120 días después del cierre contable, dictaminado por una firma auditora externa elegible al Banco, o por el Tribunal de Cuentas del Estado (TC-RS). En el caso de firma auditora externa, la auditoría se financiará con recursos de contrapartida del BRDE. Los EFAs serán preparados de acuerdo con términos de referencia previamente acordados con el Banco.
- 4.3 **EFAs de la Entidad.** BRDE publica sus estados financieros auditados, y por lo tanto no serán requeridos.

### V. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ADQUISICIONES

- 5.1 Considerando que el programa tiene la estructura característica de un Global de Crédito, mediante el cual se proporciona fondos al BRDE y este a su vez a las entidades beneficiarias directas del préstamo, es aplicable lo dispuesto en el numeral 3.13 "Adquisiciones en Préstamos a Intermediarios Financieros", de la GN-2349-15 Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el BID. Las contrataciones que se realicen por los beneficiarios del sector privado serán realizadas según sus prácticas corrientes o comerciales. Las adquisiciones que se realicen por los beneficiarios del sector público serán realizadas en conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones, cuyos procedimientos serán establecidos en el RCP.
- 5.2 **Registros y archivos.** La documentación de los subpréstamos que financia la operación se custodiará en el BRDE.

## **VI. GESTIÓN FINANCIERA**

### **A. Programación y Presupuesto**

- 6.1 BRDE tiene autonomía administrativa y personalidad jurídica propia. Como entidad pública observa las regulaciones nacionales establecidas para entidades nacionales de fomento, y por tanto formula y ejecuta de manera autónoma su presupuesto y programación de actividades. BRDE elabora anualmente su plan de negocios, así como su presupuesto de inversiones, los cuales son sometidos a la aprobación de CODESUL.

### **B. Contabilidad y Sistemas de Información**

- 6.2 El BRDE posee una infraestructura tecnológica para financiamiento externo, entre los cuales se encuentran el Banco Mundial, Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD), y otros. En su condición de agente financiero, posee una serie de sistemas de información destinados al análisis de y concesión de créditos. Estos sistemas han sido exitosamente utilizados para el control de los créditos concedidos a los municipios beneficiarios. Estas plataformas tecnológicas serán utilizadas para apoyar este programa.

### **C. Gestión de Desembolsos y Flujo de Caja**

- 6.3 Los desembolsos del préstamo se realizarán en dólares estadounidenses, principalmente bajo las modalidades de reembolso de gastos y/o alternativamente mediante anticipo de fondos. Las solicitudes de desembolso se presentarán al Banco de conformidad con los requisitos establecidos en el contrato de préstamo, así como en el Reglamento Operativo y Guía de Gestión Financiera del BID.
- 6.4 Para anticipo de fondos, BRDE deberá presentar un plan financiero con estimaciones de colocación de recursos hasta por 6 meses, debiendo presentar justificaciones de gastos por al menos 80% para poder solicitar un nuevo anticipo. Las verificaciones por parte del BID se realizarán por muestreo y de manera ex post.

### **D. Control Interno y Auditoría Interna**

- 6.5 Como parte de su gobernanza corporativa, BRDE tiene establecido una estructura de control interno y gestión de riesgos. La gestión de riesgos y controles internos son responsabilidad su Superintendencia de Gestión de Riesgos y Controles Internos, vinculada directamente al Consejo de Administración. A nivel institucional, cuenta con un código de ética robusto.

### **E. Control Externo y Reportes**

- 6.6 El BRDE presentará un Estado Financiero Auditado (EFA) del programa dentro de los 120 posteriores a su cierre contable. Este informe será auditado por el Tribunal de Cuentas-RS, o por una firma auditora independiente aceptable al Banco, de conformidad con los términos de referencia previamente acordados con el Banco.

### **F. Supervisión Financiera del Proyecto**

- 6.7 Las verificaciones de las transacciones del programa se realizarán de manera expost.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/20

Brasil. Préstamo \_\_\_/OC-BR al Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE)  
Programa de Promoción del Desarrollo Local de la Región Sur (PROSUL)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con el Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE), como Prestatario, y con la República Federativa de Brasil, como Garante, para otorgarle al primero un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Promoción del Desarrollo Local de la Región Sur (PROSUL). Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2020)

LEG/SGO/CSC/EZSHARE-620307903-39215  
BR-L1523