

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Capacidad Institucional para Planificación Multisectorial e Impulso de Productividad
▪ Número de CT:	PN-T1160
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	SOLIS AHUMADA, GALILEO HUMBERTO (CT/CPN) Líder del Equipo; LAGARDA CUEVAS, GUILLERMO (CID/CID) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; LINARES, JENNIFER JANET (CID/CPN) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; PRAT CORDERO, JORDI (CID/CID) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; DE OBALDIA FIERRO, ANA VICTORIA (CID/CPN); GONCALVES, ANTONIO (CID/CPN); TORRICO DURAN, BLANCA PAOLA (IFD/CTI); GONZALEZ ALZUALDE, YOHANA BEATRIZ (IFD/CTI); SOUSA ORREGO, ANA VERONICA (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo a Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	03 Jun 2016
▪ Beneficiario:	Panamá
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 450,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	12 months
▪ Tipos de consultores:	Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	Istmo y DR Departamento
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SEDE
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Política social para la equidad y la productividad; Fomentar el desarrollo a través del sector privado; Instituciones para el crecimiento y el bienestar social

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica (CT) es apoyar al Gobierno de Panamá en el diseño e implementación de políticas que identifiquen actividades de valor agregado que puedan ser desarrolladas y mejoradas a partir de los beneficios de la infraestructura logística y el Canal ampliado. Este esfuerzo posicionará al país como una economía más competitiva en la región y el mundo.
- 2.2 El objetivo específico es el fortalecimiento de la capacidad de planificación y acompañamiento en el diseño e implementación de políticas multisectoriales del Gobierno, específicamente en sectores en donde existen pérdidas de productividad, como en la Zona Libre de Colón. Para lograr esto, se desarrollará: un plan nacional de desarrollo productivo, un diagnóstico de crecimiento de Panamá, y un plan estratégico para reintegrar la Zona Libre de Colón y otras zonas económicas especiales con las cadenas productivas del resto de la economía. Estos reportes serán utilizados como insumos para una serie de talleres de desarrollo de capacidades para los oficiales de gobierno y el sector privado.
- 2.3 Panamá ha sido la economía más dinámica de América Latina en la última década, creciendo, en promedio, 7,2% interanual entre 2007 y 2016 como resultado de políticas

orientadas a ampliar las capacidades del Canal de Panamá y al dinamismo de las actividades logísticas afines. Dichas actividades, entre ellas las actividades portuarias y las Zonas Económicas Especiales (ZEE), contribuyen conjuntamente en un 18% del PIB, empleando a más de 150.000 personas (el 8,7% de la población económicamente activa) y generando más del 30% de los ingresos del Sector Público No Financiero.

- 2.4 De manera paralela, el gobierno de Panamá ha participado activamente en la atracción de empresas extranjeras a Panamá a través de su Ley de Sede de Empresas Multinacionales, para ubicarse a lo largo del país, y especialmente en las ZEE. No obstante, algunas de estas zonas, específicamente la Zona Libre de Colón (ZLC), que en el pasado fueron importantes contribuidores al crecimiento económico, han tenido pérdidas de competitividad debido a deficiencias de productividad. El resultado de esto ha sido una caída en el aporte al PIB, pasando de 7,5% del PIB en el 2012 y hoy solo alrededor de 4%, poniendo en riesgo su viabilidad económica y su capacidad para retener empleo. Adicionalmente, otros sectores productivos se han dinamizado de manera asimétrica, resultando en una selectiva localización de la inversión y en una desigualdad geográfica en el desempeño económico. Los sectores menos dinámicos, en especial la industria manufacturera y el sector agropecuario (que conjuntamente emplean a 22,6% de la población ocupada), no se encuentran aprovechando la infraestructura del sector logístico para integrarse a las cadenas productivas globales. Por estos motivos, una revisión de la estrategia productiva resulta de vital importancia para el país, especialmente de cara a la esperada moderación de la economía panameña en el mediano plazo (se espera que crezca en promedio 5,5% anual).
- 2.5 El Gobierno de Panamá, en su Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019, reconoce la necesidad de maximizar los beneficios derivados del Canal, motor de crecimiento del país, y el mejoramiento de la productividad a lo largo del istmo. No obstante, el enfoque actual se basa en programas que no cuentan con enlaces multisectoriales y no toman en cuenta los beneficios de los sectores más productivos. Existe evidencia académica que los países más exitosos en términos de desarrollo y potencial crecimiento económico per cápita son aquellos que han identificado a sus sectores más productivos y que han aprovechado los beneficios de dichos sectores para desarrollar otras actividades económicas conexas. El enfoque multisectorial que ofrecerán los productos de esta CT podrían ayudar a Panamá a crecer de manera sostenida e inclusiva a largo plazo.
- 2.6 Los productos de esta CT además complementarían los esfuerzos que está llevando a cabo el BID junto al Gabinete Logístico en el diseño de la Estrategia Logística Nacional 2030, que busca potenciar los activos logísticos existentes pero que no tiene planeado identificar las oportunidades de estos activos para mejorar la productividad del resto de la economía.
- 2.7 Finalmente, cabe señalar que el gobierno de Panamá no cuenta en la actualidad con el personal con la experiencia y capacitación necesaria para hacer este tipo de análisis multisectorial, por lo que el apoyo propuesto en este documento es de suma importancia para mejorar las políticas de desarrollo de largo plazo.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Componente 1: Fortalecimiento de las herramientas para la toma de decisiones orientadas a mejorar la productividad y competitividad de áreas económicas estratégicas para Panamá. Los productos de este componente son:
 - A. Diseño de plan nacional de desarrollo productivo de Panamá: El plan tendrá como objetivo identificar posibles oportunidades para la diversificación de productos y servicios de producción e identificará estrategias y acciones que: maximicen las externalidades positivas generadas por los sectores más dinámicos y apoye los pilares de la estrategia nacional de logística; aproveche las capacidades

productivas de los recursos humanos, físicos y naturales; cuente con un enfoque multisectorial y territorial para el desarrollo que refuerce los objetivos del Plan Estratégico de Gobierno y los conecte con los Planes Sectoriales de los ministerios y agencias independientes; apoye la reducción de la pobreza e inequidad de manera sostenible; y contengan acciones precisas para rectificar o complementar los esquemas de incentivos que así lo ameriten. Para esto se proveerá con dos productos analíticos de respaldo: (i) Diagnóstico de crecimiento y brechas productivas de Panamá y las Zonas Económicas Especiales: El mismo identificará oportunidades y restricciones al crecimiento, y ofrecerá una hoja de ruta con las inversiones y modificaciones necesarias para que el país permanezca competitivo a largo plazo. El diagnóstico tendrá un enfoque tanto nacional como sub-nacional; y (ii) Plan estratégico para las Zonas Económicas Especiales (ZEE): Diseño de una ruta de acciones para el desarrollo de actividades económicas que permitan eslabonar a las ZEE, en especial la Zona Libre de Colón, con áreas en donde se identifiquen ventajas comparativas.

3.2 Componente 2: Creación de capacidades institucionales para la implementación de planes multisectoriales. Los productos de este componente son:

- A. Talleres de difusión de cada uno de los reportes anteriormente mencionados y capacitación para funcionarios públicos orientadas al fortalecimiento de las capacidades institucionales. En particular, las actividades se centrarán en el mejoramiento de su capacidad de diseñar acciones orientadas a la implementación.
- B. Taller junto con el sector privado para crear un diálogo multisectorial entre los sectores público y privado.
- C. Mesa de diálogo y coordinación entre zonas económicas especiales

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo (en dólares americanos)

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
1. Fortalecimiento de las herramientas para la toma de decisiones orientadas a mejorar la productividad y competitividad de áreas económicas estratégicas para Panamá	\$ 400,000.00	\$ 0.00	\$ 400,000.00
2. Creación de capacidades institucionales para la implementación de planes multisectoriales.	\$ 50,000.00	\$ 0.00	\$ 50,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

5.1 Esta CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo.

5.2 El Gobierno de Panamá, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE) y la oficina de la Vicepresidencia, solicitó apoyo al BID para trabajar en un plan de revitalización de la Zona Libre de Colón basado en acciones orientadas a la mejorar de productividad que hagan las políticas más competitivas en el exterior. La CT cuenta con el apoyo de la Autoridad de Zona Libre de Colón y Ciudad del Saber quienes colaboran estrechamente con MIRE. Esta CT dotará a las autoridades con un plan de políticas y acciones para cumplir con esta meta.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 No se prevén riesgos a esta cooperación. Sin embargo, podría haber retrasos en la entrega de los productos del componente 1 debido a la posible falta de datos por parte del gobierno. Se espera una activa participación de la contraparte técnica en el trabajo que realizarán los consultores y el equipo del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".