

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Sectores Prioritarios para la Transformación Productiva
▪ Número de CT:	DR-T1181
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Hennessey, Michael P. (IFD/CTI) Líder del Equipo; Solis Ahumada, Galileo Humberto (IFD/CTI) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Castillo Arias, Awilda Margarita (CID/CDR); Encarnacion Encarnacion, Yonaida M. (CID/CDR); Garcia Rodriguez, Yocauris Del Carmen (CID/CDR); Gonzalez Alzualde, Yohana Beatriz (IFD/CTI); Kelly Castillo, Emily Leticia (IFD/CTI); Kirkagacli, Romina Emanuela (VPC/FMP); Melo Cordero, Mariela (CID/CDR); Paniagua De Montero, Lady Kissairis (CID/CDR); Salabie, Denise Ann (VPC/FMP); Sanmartin Baez, Alvaro Luis (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	9 Abr 2019
▪ Beneficiario:	República Dominicana
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$25,000.00 (En-Especie)
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de octubre 2019
▪ Tipos de consultores:	Firmas e individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CDR-Rep República Dominicana
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Integración económica; Capacidad institucional y estado de derecho

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Entre 2000 y 2018, República Dominicana ha sido uno de los países de la región con mayor crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB). Durante este período, el país experimentó un crecimiento promedio anual de 5,7%<sup>1</sup> en términos reales, más que doblando el nivel promedio de 2,6% en los países ALC. Sin embargo, a pesar del crecimiento económico de los últimos años, el país no ha logrado una mayor capacidad para expandir oportunidades productivas. Una alta proporción de la actividad económica se concentra en empresas del sector informal y en sectores de baja productividad, como el sector de servicios y, en particular, el comercio mayorista y minorista. Así, el crecimiento económico de las últimas dos décadas se explica principalmente por la acumulación de factores de producción, con los variables de Población Ocupada y el Stock de Capital Neto registrando niveles de crecimiento

<sup>1</sup> Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

promedio de 2,7% y 12,2%, respectivamente, y la productividad total de factores creciendo por sólo 0.85%, en el período 2000-2017<sup>2</sup>.

- 2.2 El desempeño del país en índices internacionales de competitividad tampoco refleja el mismo dinamismo que se ha experimentado en relación del crecimiento económico. El informe Doing Business 2019 coloca al país en el puesto 102/190 en la facilidad para hacer negocios, superando el promedio de América Latina y el Caribe (111/190), pero ligeramente por debajo del promedio de los países en la subregión de Centroamérica (101/190). Según el informe, los principales obstáculos para los negocios son: (i) el cumplimiento de contratos (149/190); (ii) el pago de impuestos (148/190); y (iii) la resolución de la insolvencia (124/190)<sup>3</sup>. Y a pesar de experimentar un salto significativo en el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Global en 2018, mejorando 22 posiciones hasta la posición 82, la posición del país sólo llegó al promedio para la región (82/140), y quedó ligeramente mejor que el promedio para la subregión de Centroamérica (86/140) en ese índice. Por su parte, el Informe Global de Competitividad (IGC) 2018<sup>4</sup> señala que existen desafíos en las categorías de la calidad de las instituciones (puesto 99/140), la capacidad para innovar (puesto 94/140), y el dinamismo de las empresas (90/140). El clima de negocios, entendido como el entramado institucional que influye en el retorno actual y esperado de las decisiones de inversión de las empresas, es una variable fundamental para la mejora de la productividad<sup>5</sup>.
- 2.3 Reconociendo los rezagos en la percepción del ámbito de la productividad y competitividad, un estancamiento en la agenda de reformas para apoyar el área, y una cierta debilidad institucional para mover dicha agenda<sup>6</sup>, el gobierno de la República Dominicana relanzó el Consejo Nacional de Competitividad en 2017 por Decreto Presidencial (Decreto 389-17), cambiando su gobernanza<sup>7</sup> y estructura institucional, con adscripción al Ministerio de la Presidencia. Desde el relanzamiento, se ha convocado el Pleno del Consejo un total de siete veces, con seis de las reuniones siendo presididas por el Presidente de la República. Algunos de los logros más significativos de esas sesiones han sido: la Creación del Comité de Desarrollo Productivo y Exportaciones, la creación de cinco mesas sectoriales para definir acciones y políticas para impulsar la productividad en sus sectores, y la definición de 109 medidas para impactar la economía nacional y las exportaciones. Y relacionado con la agenda de reformas para apoyar el área, se ha remitido las siguientes leyes al Congreso Nacional durante el mismo plazo: Ley de Garantías Mobiliarias, Ley de Mercado de Valores, Ley de Alianzas Público-Privadas, Ley de Aduanas, Ley Contra el Comercio Ilícito, Ley Contra Lavado de Activos y Financiamiento del Terrorismo, y una enmienda a la Ley General de las Sociedad Comerciales y Empresas Individuales

---

<sup>2</sup> Índice Nacional de Productividad, Consejo Nacional de Competitividad, Febrero 2019.

<sup>3</sup> World Bank. Doing Business, 2019.

<sup>4</sup> Foro Económico Mundial, IGC 2018.

<sup>5</sup> Las evaluaciones de reformas estructurales en esta materia muestran efectos significativos en la productividad y el crecimiento. Ver: Dabla-Norris, E., Giang Ho, and Annette Kyobe. Reforms and distance to frontier. FMI, 2013.

<sup>6</sup> Con respecto a la institucionalidad pública para el fomento de la competitividad y el desarrollo productivo se observaban duplicidades y deficiencias en materia de planificación, gestión, coordinación, ejecución y seguimiento de políticas, Estrategia de País con la República Dominicana, p. 21.

<sup>7</sup> Se designó ocho (8) personas físicas como miembros en representación del sector privado, y se creó el Consejo Consultativo, consistiendo en un grupo de 28 personas físicas.

de Responsabilidad Limitada para reducir el capital mínimo para la constitución de una nueva empresa, entre otras reformas de carácter administrativo.

- 2.4 Aprovechando del enfoque renovado en la competitividad, la productividad, y la institucionalidad para fomentarlas, el Presidente de la República Dominicana se designó el 2019 como el año de la innovación y la competitividad en la República Dominicana (Decreto 453-18) en el 30 de diciembre de 2018. Y en el primer Pleno de 2019, el Consejo Nacional de Competitividad fue dado el mandato para coordinar un grupo de trabajo con diversas entidades públicas, privadas y académicas para elaborar una Estrategia Nacional de Innovación. En ese sentido, se conformó un Comité de Innovación que consiste en el Ministerio de la Presidencia, quien lidera la implementación de la Iniciativa República Digital en el país<sup>8</sup>, el Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, y el Consejo Nacional de Competitividad para identificar las brechas en la información que se necesita para elaborar la Estrategia; identificar las fuentes de recursos y conocimiento que podrían contribuir a su desarrollo; y, elaborar una propuesta de Estrategia Nacional de Innovación. Esta cooperación técnica se inscribe en el marco de los esfuerzos de (re)dinamizar los esfuerzos del Gobierno a favor de la innovación y competitividad.
- 2.5 **Objetivo.** El objetivo de la cooperación técnica es fortalecer la capacidad del gobierno en desarrollar, implementar y monitorear, estrategias e instrumentos para fomentar la innovación y productividad del país. Específicamente, la cooperación técnica busca fortalecer la capacidad del gobierno en: (i) la coordinación del desarrollo de la Estrategia Nacional de Innovación; y (ii) la coordinación de la generación y monitoreo de los datos e indicadores midiendo la productividad y la innovación en el país.
- 2.6 **Alineación Estratégica.** La cooperación técnica es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea estratégicamente con el desafío de desarrollo de Productividad e Innovación la región. Específicamente, contribuirá al objetivo estratégico de establecer marcos institucionales idóneos que promuevan un clima favorable para los negocios, ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación. Además, la operación es consistente con el tema transversal de fortalecer la capacidad institucional y Estado de Derecho, a través de su apoyo al fortalecimiento de instituciones puntuales que fomentan el desarrollo productivo y la innovación. La operación se encuentra alineada con el objetivo del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones (INS) (GN-2819) de contribuir a las políticas públicas e instituciones que son más efectivas, eficaces y centradas en los ciudadanos, y, también contribuye con el área prioritaria de la Estrategia de País 2017-2020 de la expansión de las oportunidades productivas. En el caso de la Estrategia de País, contribuirá a los objetivos estratégicos de (i) fomentar el encadenamiento productivo, diversificación de exportaciones y la inserción en cadenas globales de valor, y (ii) aumentar el empleo de calidad de la población. Y, además, esta cooperación técnica podrá contribuir a la formulación de la estrategia de cooperación del Banco con el país para el periodo 2020-2024.

---

<sup>8</sup> República Digital es una iniciativa del gobierno dominicano fundamentada en cuatro ejes principales: (i) Educación—mayor aprendizaje con mayores recursos para la enseñanza, en un ambiente agradable, gratificante y personalizado; (ii) Acceso—Promover el despliegue de infraestructura, a nivel nacional, que garantice el acceso universal a las tecnologías de la información y comunicación; (iii) Productividad y Empleo—Mejorar los niveles de competitividad de los empresarios del sector MIPYMES conectando las micro, pequeñas y medianas empresas a la economía digital; y, (iv) Gobierno Digital, Abierto y Transparente— Garantizar más agilidad, competitividad y transparencia en los servicios públicos, <https://republicadigital.gob.do/>.

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 La cooperación técnica financiará el desarrollo e implementación de la Estrategia Nacional de Innovación, y el monitoreo de datos de productividad e innovación.
- 3.2 **Componente 1: Desarrollo e Implementación de la Estrategia Nacional de Innovación (US\$275.000).** Este componente financiará trabajos técnicos para informar tanto el desarrollo de la Estrategia Nacional de Innovación, como la implementación de actividades prioritarias de la Estrategia. Específicamente, apoyará Comité de Innovación con: (i) la elaboración de estudios, análisis económico, y servicios complementarios para facilitar el desarrollo de la Estrategia; y (ii) la elaboración de consultorías para apoyar el desarrollo de instrumentos, reglamentos, estrategias sectoriales, y estrategias institucionales en la implementación de la Estrategia Nacional de Innovación, una vez que se han definido.
- 3.3 **Componente 2: Monitoreo de Productividad e Innovación (US\$75.000).** Este componente apoyará al Comité de Innovación en su coordinación de la colección, generación y publicación de datos necesarios para monitorear el desempeño de la productividad y la innovación al nivel del país, y de sus sectores principales de actividad económicas. Específicamente, financiará el desarrollo y publicación de ediciones futuras del Índice Nacional de Productividad, utilizando la metodología y los datos de línea de base desarrollados en la primera edición, lanzada en 2019, y fortaleciendo la capacidad de la institución de producir el Índice de una forma autosostenible en el futuro. Además, este componente financiará la identificación de fuentes de datos y/o generación de datos relevantes al desarrollo, implementación y el monitoreo de la Estrategia Nacional de Innovación, como, por ejemplo, datos relacionados con encuestas de innovación, las inversiones en I+D+i. En estos esfuerzos, se buscará una forma más sostenible de mantener el monitoreo periódico de estos indicadores en el futuro, aprovechando del acuerdo de cooperación entre el Consejo Nacional de Competitividad y la Oficina Nacional de Estadísticas.
- 3.4 **Diseminación y Evaluación (US\$25.000).** También, se financiará talleres y materiales asociados con el desarrollo, socialización, implementación, y monitoreo de la Estrategia Nacional de Innovación y del Índice Nacional de Productividad, y se incluirían recursos para una evaluación del desempeño de la cooperación técnica.
- 3.5 El monto total de la cooperación técnica es de US\$375.000. El financiamiento solicitado al Banco es de US\$350.000 a ser cubiertos bajo el Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones (INS) financiado con Capital Ordinario, que se complementará el financiamiento de US\$25.000<sup>9</sup> del Consejo Nacional de Competitividad de la República Dominicana para estos fines.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
<b>Componente 1: Desarrollo e Implementación de la Estrategia Nacional de Innovación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Servicios para facilitar el desarrollo de la Estrategia Nacional para la Innovación</li> </ul>	<b>250.000</b>	<b>25.000</b>	<b>275.000</b>

<sup>9</sup> En especie.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de instrumentos, reglamentos, estrategias sectoriales, estrategias institucionales y otras consultorías</li> </ul>			
<b>Componente 2: Monitoreo de Productividad e Innovación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificación de fuentes de datos y/o generación de datos relevantes al desarrollo, implementación y el monitoreo de la Estrategia Nacional de Innovación</li> <li>• Desarrollo y publicación del Índice Nacional de Productividad</li> </ul>	<b>75.000</b>	<b>0.0</b>	<b>75.000</b>
<b>Diseminación y evaluación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Talleres y materiales asociados con el desarrollo, socialización, implementación, y monitoreo de la Estrategia Nacional de Innovación y del Índice Nacional de Productividad</li> </ul>	<b>25.000</b>	<b>0.0</b>	<b>25.000</b>
<b>Total</b>		<b>US\$350.000</b>	<b>US\$25.000</b>	<b>US\$375.000</b>

#### IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 Esta cooperación técnica será ejecutada por el Banco como solicitado, en coordinación y articulación con el Ministerio de la Presidencia, la institución encabezando el Comité de Innovación, que tiene como su objetivo la elaboración de la Estrategia Nacional de Innovación. Ya que el Comité de Innovación es un comité ad hoc con un objetivo muy enfocado, en su estructura actual, no tiene suficiente capacidad para actuar como ejecutor de esta cooperación técnica. Así que, el gobierno ha solicitado que el BID actuará como Ejecutor de esta Cooperación Técnica, reconociendo la amplia experiencia del Banco en materia de innovación y apoyo en el diseño de políticas de innovación a nivel regional.
- 4.2 Por lo tanto, el Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y otros servicios descritos en Plan de Adquisiciones, de conformidad con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-20.

## **V. Riesgos importantes**

- 5.1 Dado la diversidad de los sectores con los cuales se trabajarán, esta cooperación técnica requerirá una coordinación activa con los ministerios y demás instituciones, tanto del gobierno como del sector privado, participantes en la definición y socialización de los planes de acción sectoriales. En ese sentido, la implementación exitosa de la cooperación técnica dependerá del papel del Comité de Innovación, y especialmente del Ministerio de la Presidencia, en convocar y coordinar todos estos actores para cumplir con los resultados esperados bajo la cooperación técnica.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco contempladas bajo esta cooperación técnica.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Dada la naturaleza del programa, no se prevé impactos ambientales y sociales negativos. Bajo esta premisa, la presente operación fue clasificada de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) como Categoría "C" (ver [Filtro de Política de Salvaguardias](#) y [Formulario de Análisis de Salvaguardias](#)).

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - DR-T1181](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1181](#)

[Términos de Referencia - DR-T1181](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1181](#)