

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	COLOMBIA/CAN - Grupo Andino
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de la Calidad del Gasto y la Equidad Fiscal en Colombia
▪ Número de CT:	CO-T1577
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	RASTELETTI, ALEJANDRO GABRIEL (IFD/FMM) Team Leader; PESSINO, CAROLA (IFD/FMM) Alternate Team Leader; CHARRY ROZO, MONICA PATRICIA (CAN/CCO); ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); ARMENDARIZ, EDNA (IFD/FMM); HILLMAN, EUGENIO F. (VPC/FMP); CRAUSAZ SARZOSA, ERNESTO PATRICIO (VPC/FMP); GONZALEZ ALZUALDE, YOHANA BEATRIZ (IFD/CTI); ASTUDILLO, KAREN (IFD/FMM); CENTENO LAPPAS, MONICA CLARA ANGELICA (LEG/SGO); KELLY CASTILLO, EMILY LETICIA (IFD/CTI); CARDENAS GARCIA, CLAUDIA MYLENNNA (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Client Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	28 Apr 2020
▪ Beneficiario:	Departamento Nacional de Planeación (DNP)
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO - Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica (CT) es apoyar al Departamento Nacional de Planeación del Gobierno de Colombia en sus esfuerzos para mejorar de la calidad del gasto público y fortalecer la equidad fiscal, a fin de atender la emergencia económica y social ocasionada por el COVID-19. Esto se logrará mediante el apoyo al diseño e implementación de una estrategia de reconstrucción de la actividad económica y recomposición de la situación fiscal, para el periodo post-pandemia. Esta estrategia se centrará en la mejora de la calidad del gasto público y en el fortalecimiento de la equidad fiscal.
- 2.2 En Colombia, el COVID-19 se propagó muy rápidamente. Al 22 de abril de 2020 el número de contagios confirmados fue cerca de 6.000, mientras que el número de fallecidos fue de 189. Como consecuencia de las medidas de distanciamiento social introducidas y la crisis internacional, se espera una contracción del PIB de 2,4% en 2020. Esta caída en la actividad económica, sumado a la disminución de los precios de los hidrocarburos y a las medidas de gastos, llevaría a un incremento del déficit fiscal de 2,7% del PIB en 2019 a 4,9% del PIB en 2020. Por su parte, la deuda pública

de Colombia, que cerró 2019 en 52,9% del PIB, rondaría un 60% del PIB a final de 2020. Dado el impacto del COVID-19 sobre la actividad económica y las cuentas públicas, el periodo post pandemia requerirá de políticas de apoyo tanto a la reconstrucción de la economía como a la consolidación fiscal. Para alentar el retorno al crecimiento con equidad, se requerirá diseñar e implementar planes integrales que sirvan de estímulo económico y que apoyen a los hogares y a las firmas más vulnerables durante el periodo de retorno a la normalidad, incluyendo reformas estructurales. Estos planes deberán tomar en consideración las restricciones presupuestarias, para no comprometer la sostenibilidad fiscal. En Colombia existen importantes ineficiencias en la gestión del gasto público, tanto asignativas como técnicas, que afectan su calidad. Por ejemplo, a nivel de eficiencia técnica, un estudio del BID (2018) estima que las pérdidas de recursos por ineficiencias en adquisiciones, en el gasto en nómina salarial y en transferencias focalizadas en Colombia representarían un 4,8% del PIB, superior a la estimación de 4,4% para el promedio de LAC. Por su parte, el gobierno también estima pérdidas de recursos por filtraciones en subsidios a servicios públicos y programas sociales. En materia de eficiencia asignativa, por ejemplo, en años recientes se ha visto una menor asignación de recursos a inversiones en formación bruta de capital público, la cual pasó de representar 3% del PIB en 2015 a 1,5% en 2018. Esta menor inversión pública puede afectar el crecimiento económico y la productividad. Adicionalmente, dado el impacto diferencial de la crisis del COVID-19 sobre los hogares de menores ingresos, es importante considerar las implicancias en términos de equidad fiscal de las medidas. El coeficiente de Gini en Colombia es de 0,55, mientras que el promedio de este coeficiente para los países miembro de la OCDE es de 0,32. Esta diferencia se debe en parte a que la política tributaria y de gasto social en Colombia no juega un papel importante en reducir la desigualdad. Mientras que en los países miembros de la OCDE la política fiscal y de gasto social disminuye la desigualdad en ingresos en promedio en un 27%, en el caso de Colombia el efecto es prácticamente nulo ya que el gasto social es bajo y presenta importantes problemas de focalización. La tributación directa a personas es baja y el impuesto al valor agregado, el impuesto indirecto de mayor recaudación es regresivo. Incrementar la calidad del gasto público y el impacto redistributivo de las políticas públicas en Colombia para la recuperación económica post pandemia requiere introducir cambios de políticas o en la gestión de programas existentes. El DNP se propone hacer una revisión al gasto público de forma integral, con el fin de revisar la asignación y efectividad del gasto público y alentar la recuperación económica.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente I: Mejora de la Calidad del Gasto Público.** Desarrollar e implementar una estrategia para mejorar la calidad del gasto público para el periodo post pandemia con apoyo técnico para: (i) diseño de estrategia de eficiencia asignativa y técnica del gasto público; (ii) implementación de la estrategia a ser diseñada para generar un mayor foco en la temática de calidad del gasto y al uso eficiente de los recursos públicos; y (iii) revisiones del sistema de transferencia sociales a hogares y de un sector priorizado en dicha estrategia.
- 3.2 **Componente II: Fortalecimiento de la Equidad Fiscal.** Apoyar en la medición del impacto de políticas públicas que alienten una mayor equidad fiscal, a fin de mejorar su diseño. Se financiarán consultorías de apoyo al diseño y seguimiento de evaluaciones de políticas fiscales redistributivas de ingresos. Se espera que las experiencias de evaluación de políticas redistributivas generen evidencias que alienten un mayor interés por la equidad fiscal y por la realización de evaluaciones ex ante de impacto redistributivo.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Mejora de la Calidad del Gasto Público	US\$70,000.00	US\$0.00	US\$70,000.00
Fortalecimiento de la Equidad Fiscal	US\$30,000.00	US\$0.00	US\$30,000.00
Total	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

5.1 A petición del Gobierno, la CT será ejecutada por BID, en estrecha colaboración con el DNP. También se coordinará el trabajo con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

5.2 La ejecución por parte del Banco se justifica porque esto mejoraría la independencia e imparcialidad de las actividades relacionadas con la elaboración e implementación de la estrategia de mejora de la calidad del gasto público, financiadas por el primer componente de CT. Adicionalmente, el Banco cuenta con una amplia experiencia en las temáticas de esta CT, habiendo financiado préstamos y ejecutado cooperaciones técnicas en esta área en varios países de la región. Estos atributos permitirán que la ejecución de los productos de la CT se lleve a cabo en tiempo y forma. Las actividades de esta CT serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo con la política GN-2303-20.

VI. Riesgos Importantes

6.1 Entre los riesgos del proyecto se encuentra la resistencia de distintas áreas del DNP al cambio en su forma de operar en lo relativo a calidad del gasto público, lo que podría dificultar el desarrollo y la implementación de los productos de esta CT. Para mitigar este riesgo, se desarrollarán talleres donde se resaltarán los beneficios de las propuestas a ser implementadas. También se buscará obtener algunos resultados de manera inmediata, a fin de que las distintas áreas involucradas puedan observar rápidamente los beneficios de distintas iniciativas. Existe un riesgo de que surjan dificultades durante la implementación de las evaluaciones, que lleven a que no se alcance la rigurosidad técnica buscada en el diseño de las intervenciones. Este riesgo será mitigado mediante la contratación de consultorías de apoyo a la ejecución, que guíen el proceso de implementación de las evaluaciones y alerten tempranamente sobre problemas que se puedan presentar y que puedan poner en riesgo la rigurosidad de la evaluación. Finalmente, existe un riesgo de sostenibilidad relacionado con la implementación de la estrategia de calidad del gasto a ser desarrollada. Para mitigar este riesgo, se espera que la estrategia desarrollada sea reflejada en un Documento CONPES, incrementando de esta manera la probabilidad de implementación de las medidas incluidas en la estrategia.

VII. Salvaguardias Ambientales

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".