

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

**TERCERA OPERACIÓN DE LA LÍNEA CCLIP DEL PROGRAMA INTEGRADO DE
SANEAMIENTO DE CIUDAD DE LA COSTA (UR-X1006)**

UR-L1094

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Tania Paez (WSA/CUR), Jefe de Equipo; Kleber Machado (INE/WSA) Jefe de Equipo Alterno; Jorge Oyamada (WSA/CPR); Lucio Javier García (INE/WSA); Nadia Rauschert (FMP/CUR); David Salazar (FMP/CUR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Federico Bachino (CSC/CUR) e Irene Cartin (INE/WSA)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública

URUGUAY
PERFIL DEL PROGRAMA
INFORMACIÓN BÁSICA

Nombre del Proyecto:	Tercera Operación de la línea CCLIP del Programa Integrado de Saneamiento de Ciudad de la Costa, (UR-X1006)										
Número del Proyecto:	UR-L1094										
Equipo de Proyecto:	Tania Paez (WSA/CUR), Jefe del Equipo; Kleber Machado (INE/WSA) Jefe Alterno; Jorge Oyamada (WSA/CPR); Lucio Javier García (INE/WSA); Nadia Rauschert (FMP/CUR); David Salazar (FMP/CUR); Rodolfo Graham (LEG/SGO); Federico Bachino (CSC/CUR) e Irene Cartin (INE/WSA)										
Prestatario y Ejecutor:	Administración de las Obras Sanitarias del Estado (OSE)										
Garante:	República Oriental del Uruguay										
Financiamiento:	<table><tr><td></td><td>Tercera</td></tr><tr><td></td><td>Operación</td></tr><tr><td>BID</td><td>42.500.000</td></tr><tr><td>Local</td><td><u>7.500.000</u></td></tr><tr><td>Total</td><td>50.000.000</td></tr></table>		Tercera		Operación	BID	42.500.000	Local	<u>7.500.000</u>	Total	50.000.000
	Tercera										
	Operación										
BID	42.500.000										
Local	<u>7.500.000</u>										
Total	50.000.000										
Salvaguardas:	Políticas accionadas: B.01, B.02, B.03, B.05, B.06, B.07, B.11, B.14 y B.17 Clasificación: “B”										

I. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

- 1.1 **Objetivos y Alcance.** Los objetivos para la tercera operación bajo la línea de crédito condicional (CCLIP) son: i) ampliar la cobertura de saneamiento y tratamiento de las aguas residuales en Ciudad de la Costa incluyendo la construcción de conexiones intradomiciliarias; y ii) rehabilitar la infraestructura de agua potable del área a intervenir. El proyecto integrado de saneamiento de Ciudad de la Costa fue dividido en tres zonas geográficas, denominadas A, B y C. La primera operación incluye infraestructura de saneamiento en la zona A, la segunda operación incluye obras en la sub-zonas de B1 y C1 que drenan por gravedad a la zona A, y esta tercera operación incluirá obras de infraestructura de saneamiento en la zona B aun no intervenida.
- 1.2 **Programas anteriores de la Línea CCLIP (I y II).** La Línea CCLIP (UR-X1006) por US\$80 millones y la primera operación bajo la Línea, 2095/OC-UR (UR-L1017) por US\$43 millones, fueron aprobadas por el Banco el 11 de diciembre del 2008 y declaradas elegibles en noviembre de 2009. La primera operación incluye obras y acciones agrupadas bajo los siguientes tres componentes: i) infraestructura en saneamiento: planta de tratamiento, estación de bombeo, emisario terrestre y subacuático, líneas de impulsión y redes de saneamiento; ii) infraestructura de drenaje y pavimentación: colectores, cunetas y alcantarillas, obras de laminación y pavimentación; y iii) fortalecimiento institucional: capacitación, elaboración de manuales de operación y mantenimiento, implementación de unidad de mantenimiento de drenaje y

pavimentos. La ejecución del proyecto se considera satisfactoria, habiéndose comprometido el 100% del total del préstamo y desembolsado US\$39.54 millones (90%). Las obras de esta operación experimentaron sobrecostos, principalmente debido a un reajuste de precios (por efectos inflacionarios) y variaciones en el tipo de cambio, los cuales llevaron en el año 2012 a tramitar un préstamo suplementario (2785/OC-UR) por US\$9 millones. La operación del segundo programa de la Línea CCLIP, préstamo 2790/OC-UR (UR-L1081), fue aprobada el 27 de setiembre del 2012 y declarada elegible en junio del mismo año. Esta operación tiene un componente de obras de saneamiento que incluye aumento de cobertura por redes, rehabilitación de redes existentes, interconexión con la planta de tratamiento y conexiones intradomiciliarias y otro componente de estudios y proyectos de planes de expansión del sistema de saneamiento de Ciudad de la Costa y su área de influencia. El costo total del programa fue estimado en US\$39.51 millones, siendo el monto del préstamo de US\$27.25 millones, habiéndose comprometido y desembolsado, a la fecha, el 28% y 16% del total del préstamo, respectivamente. Cabe señalar que de acuerdo a las proyecciones actuales de avance físico-financiero de la ejecución de la Segunda Operación de la Línea CCLIP, se estaría cumpliendo con todos los requisitos de la política GN-2246 para la aprobación de una tercera operación bajo la línea antes del envío del borrador de propuesta de préstamo al Comité de Políticas Operativas del Banco (OPC).

- 1.3 Hasta la fecha se han utilizado (aprobado) US\$70,25 millones con cargo a la línea CCLIP, quedando un monto de US\$9,75 millones disponibles para la tercera operación bajo esta línea. Para poder financiar las obras previstas en la tercera operación (§1.4), se tramitará en forma paralela ante el Directorio del Banco, una autorización para aumentar el monto de esta línea para que abarque su costo.
- 1.4 **Descripción de la obras de la tercera operación de la línea CCLIP.** Según estaba previsto en la línea CCLIP, el alcance incluiría la expansión de la red de alcantarillado en Ciudad de la Costa. En este sentido, esta tercera operación incluirá: i) la construcción de 98 km de redes de saneamiento incluyendo la construcción de las conexiones intradomiciliarias de las viviendas que por su nivel de ingresos puedan necesitar apoyo; ii) la construcción de siete estaciones de bombeo con sus respectivas líneas de impulsión; iii) la construcción de 2 km de interceptores; y iv) la rehabilitación de 70 km de redes de agua potable en la zona de intervención.
- 1.5 **Beneficios y beneficiarios.** Los beneficiarios directos de las obras de aumento de cobertura de saneamiento en las áreas de intervención serían, a corto plazo, aproximadamente 17.000 habitantes que equivalen a aproximadamente 6.700 hogares e indirectamente todos los usuarios de las playas de Ciudad de la Costa. Además, el programa tendrá beneficios positivos sobre la calidad ambiental urbana, especialmente en los aspectos que repercuten sobre las condiciones sanitarias en las que viven los residentes y la reducción de la contaminación de aguas residuales vertidas en el Arroyo Pando y las playas adyacentes.
- 1.6 **Esquema de Ejecución y Financiación.** Se mantendrá el mismo esquema seguido en operaciones anteriores, donde OSE será el prestatario y organismo

ejecutor y la República Oriental del Uruguay el garante. El organismo executor, mediante la Gerencia de Programas con Financiamiento Externo, será responsable por el adecuado cumplimiento de los objetivos del proyecto, la administración de los recursos del préstamo y del oportuno financiamiento del aporte local. La Gerencia de Saneamiento y la Gerencia de Obras estarán a cargo de la supervisión de los proyectos ejecutivos y las obras, respectivamente. El análisis SECI realizado a OSE durante el ejercicio 2012 indicó un grado de desarrollo satisfactorio y riesgo bajo, lo cual es consistente con el desempeño adecuado que actualmente presenta OSE en los programas que ejecuta y que está estrechamente vinculado con su experiencia en el uso y aplicación de las diversas herramientas del Banco. El esquema de financiación incluye recursos de préstamo del capital ordinario del BID por US\$42.5 millones, y un aporte de contrapartida local de US\$7.5 millones. Este proyecto se tramitaría como la tercera operación de crédito de la Línea CCLIP UR-X1006.

- 1.7 **Coherencia con la Estrategia de País y GCI-9.** El programa es consistente con la Estrategia de País del Banco con Uruguay para el período 2010-2015 (GN-2626), ya que la misma tiene como objetivo estratégico aumentar la cobertura de agua y saneamiento, siendo uno de los resultados previstos en la Estrategia el aumento de cobertura de saneamiento y de tratamiento de aguas residuales tratadas en Ciudad de la Costa. Además, esta operación es consistente con el área prioritaria de apoyo a la Infraestructura para la Competitividad y contribuye a las metas de financiamiento del GCI-9 para apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental.

II. CONOCIMIENTO DEL SECTOR Y ASPECTOS DE DISEÑO

- 1.8 **Plan Director del Área Metropolitana de Montevideo (PDAM).** Este plan financiado con recursos del préstamo 785/OC-UR permitió identificar, jerarquizar y programar los principales proyectos de infraestructura y de gestión empresarial hasta al año 2030 y definió tres sistemas mayores para la extensión del servicio. Entre ellos, el Sistema Costero al este y noroeste de la capital agrupa la Ciudad de la Costa, Pando, Capitán Artigas, Toledo-Suárez y Salinas. Este sistema atenderá una población proyectada de 350.000 habitantes al horizonte mencionado. La primera etapa del plan priorizó en Ciudad de la Costa un área de alta densidad de vivienda, con una superficie de aproximadamente 2.147 ha y una población estimada actualmente en 65.000 habitantes, que corresponden a la Zona A, B y C.
- 1.9 **El servicio de agua y saneamiento.** Los servicios de agua y saneamiento en Ciudad de la Costa son de responsabilidad de OSE. La ciudad cuenta con redes de agua potable que cubren casi totalmente el territorio. Sin embargo, se han identificado áreas cuyas redes datan de más de 30 años y necesitan ser rehabilitadas por tener sobrepasado su vida útil¹, en particular por el tipo de

¹ Basados en el tipo de infraestructura y los materiales que la componen, la vida útil estimada sería: i) para estructuras de concreto de plantas de tratamiento, 50 años; ii) para equipamientos mecánicos y eléctricos, 15 a 25 años; y iii) para tuberías de conducción a presión, 25 años. Ref. “*The International Infrastructure Management Manual*, Version 1.0, Australia,” en la publicación del *Environmental Protection Agency* (EPA) “*The clean water and drinking water infrastructure gap analysis*” EPA-816-R02-20, September, 2002 ([ver enlace](#)).

material (fibrocemento, PVC) con las que están construidas. Con respecto a la cobertura de saneamiento, solo el 20% del área urbanizada de Ciudad de la Costa (5.600 hogares) contaba con redes antes de la intervención que se está llevando a cabo con las operaciones bajo el CCLIP. Al finalizar dichas operaciones, I y II de la Línea, 12.100 hogares de Ciudad de la Costa tendrán cobertura de saneamiento por redes. En la zona B aun no intervenida, la evacuación de los efluentes domésticos se hace mediante sistemas individuales estáticos (pozos negros) que se deben vaciar periódicamente con camiones barométricos. Los líquidos barométricos se disponen en la planta de tratamiento del Pinar Norte, la cual tiene su capacidad colmada y deficiencias de operación y mantenimiento que resulta en insuficientes niveles de remoción de contaminantes de los efluentes que se descargan al arroyo Pando y que es un afluente del Río de la Plata donde existe una zona de balnearios recreativos.

- 1.10 **Marco institucional.** La Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) y la Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (URSEA) están a cargo de formular la política sectorial y la regulación del servicio, respectivamente. La prestación del servicio está a cargo de dos prestadores: la Intendencia de Montevideo, a través de la División Saneamiento que atiende el Departamento de Montevideo y OSE, que atiende el resto del país.
- 1.11 **Gestión Financiera.** La información financiera histórica indica que OSE, con recursos tarifarios provenientes de la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado, ha sido capaz de cubrir sus costos de operación, mantenimiento y administración de forma adecuada, lo cual se ve reflejado en un EBITDA margen del 21.1% en promedio anual para los tres últimos ejercicios cerrados. Los niveles de cobranza están por encima del 90%. Igualmente, también ha alcanzado utilidades netas finales en su estado de resultados y con generación interna neta de caja ha sido capaz de financiar una parte de su plan de inversiones (ver [enlace](#)).
- 1.12 **Aspectos Especiales.** Se estima que el ejecutor cumpliría con las condiciones previstas en el convenio para la utilización de la línea CCLIP y con aquellas contempladas en la GN-2246-4 para el procesamiento de una operación individual del CCLIP antes de enviar la propuesta de préstamo al Comité de Políticas Operativas del Banco. Adicionalmente, ya que la línea CCLIP tiene un saldo de US\$9,75 millones, se tramitará en forma paralela, ante el Directorio del Banco, una autorización para aumentar el monto de esta línea para que abarque el costo de las inversiones previstas.
- 1.13 **Financiamiento retroactivo.** El ejecutor podría iniciar la ejecución de algunas de las obras a ser incluidas en el programa antes de la aprobación del préstamo por parte del Banco, para las cuales se utilizarán procedimientos de adquisiciones establecidos en las políticas del Banco.

III. SALVAGUARDAS SOCIALES Y AMBIENTALES Y RIESGOS

- 1.14 El programa producirá un efecto ambiental y social neto positivo dado que mejorará las condiciones de vida de la población y la calidad ambiental de las áreas de intervención, de conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703). La operación

propuesta ha sido clasificada por el equipo de proyecto como Categoría B (ver Anexo II), puesto que se estima causará impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corto plazo, para las cuales se dispone de medidas de mitigación. Dichos impactos particularmente son aquellos producidos por la construcción de obras civiles, tales como generación de ruidos, polvo, desechos sólidos y líquidos de los campamentos, interrupción del tráfico y del acceso de la población a viviendas, edificios públicos y servicios, así como el riesgo de accidentes laborales. La Estrategia Ambiental y Social elaborada (ver Anexo III) contempla la realización de una evaluación de la implementación del proyecto en ejecución y la aplicación del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS).

- 1.15 **Riesgos.** El principal riesgo macroeconómico está relacionado con incrementos en los costos de construcción; en particular, el aumento de los costos de materiales de construcción importados como consecuencia de una posible depreciación del tipo de cambio, ya que de constatarse un retiro de los estímulos monetarios de la Reserva Federal de los Estados Unidos (FED) se podría producir una reversión del flujo de capitales hacia los mercados emergentes. El impacto dependerá de la velocidad con que se procese el cambio de política de la FED y de cómo evolucionen las expectativas de mercado. Otro riesgo es el aumento del costo de la mano de obra que se decreta a través de los Consejos de Salarios y que influye directamente en el costo de la construcción². Este riesgo es medio-bajo y se mitigará mediante: i) los diseños ejecutivos de obras que estarán listos antes de la aprobación y se tendrán precios de licitaciones de obras similares en marzo de 2014; y ii) aproximadamente la mitad de las obras de ampliación de cobertura de saneamiento en la zona B se prevén realizar mediante contratación directa³, bajo la modalidad de ampliación de contratos de obras existentes en ejecución con recursos de las operaciones anteriores (2095/OC-UR y 2790/OC-UR), dada la similitud en el tipo de obras y en virtud que la adjudicación de dichos contratos fue realizada en base a procesos competitivos.

IV. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 1.16 Se prevé que el envío del Borrador de la Propuesta de Préstamo al OPC se realizará el 6 de junio de 2014, y se espera que la aprobación por parte del Directorio ocurra el 23 de julio de 2014. Los recursos administrativos necesarios para la preparación de la operación se encuentran detallados en Anexo V.

² En el 2011 y 2012, en el Consejo de Salarios del sector de la construcción se establecieron aumentos de los salarios en promedio de 21 y 23% respectivamente, y en el 2013 de un 13%.

³ Durante la preparación de la propuesta de préstamo se analizará el procedimiento de contratación que deberá estar amparado y ser compatible con lo establecido en las políticas del Banco en la materia, GN-2349-9, punto 3.6 inciso a): extensión de un contrato de obras adjudicadas en base a Licitación Pública Internacional (LPI) competitiva, necesaria para ampliar/incluir obras adicionales de carácter similar.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	
IDB Sector	Water and Sanitation
Type of Operation	Conditional Credit Line for Investment Projects (CCLIP)
Additional Operation Details	
Investment Checklist	Generic Checklist
Team Leader	Paez Rubio, Tania (TANIAP@iadb.org)
Project Title	Third operation Ciudad de la Costa Integrated Sanitation Program
Project Number	UR-L1094
Safeguard Screening Assessor(s)	Paez Rubio, Tania (TANIAP@iadb.org)
Assessment Date	2013-12-13

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS		
Type of Operation	Loan Operation	
Safeguard Policy Items Identified (Yes)	The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
	The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
	The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
	An Environmental Assessment is required.	(B.05)
	Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	(B.06)

	The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
	The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases...).	(B.11)
	The operation is a repeat or second phase loan.	(B.14)
	Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
Potential Safeguard Policy Items(?)	No potential issues identified	
Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	
Name of person who completed screening:	Paez Rubio, Tania (TANIAP@iadb.org)
Title:	
Date:	2013-12-13

SAFEGUARD SCREENING FORM

PROJECT DETAILS	
IDB Sector	Water and Sanitation
Type of Operation	Conditional Credit Line for Investment Projects (CCLIP)
Additional Operation Details	
Country	URUGUAY
Project Status	
Investment Checklist	Generic Checklist
Team Leader	Paez Rubio, Tania (TANIAP@iadb.org)
Project Title	Third operation Ciudad de la Costa Integrated Sanitation Program
Project Number	UR-L1094
Safeguard Screening Assessor(s)	Paez Rubio, Tania (TANIAP@iadb.org)
Assessment Date	2013-12-13

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY		
Project Category: B	Override Rating:	Override Justification:
		Comments:
Conditions/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary. 	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	
Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
Likely to have minor to moderate emission or discharges that would negatively affect ambient environmental conditions.	Management of Ambient Environmental Conditions: The borrower should be required to prepare an action plan (and include it in the ESMP) that indicates how risks and impacts to ambient environmental conditions can be managed and mitigated consistent with relevant national and/or international standards. The borrower should (a) consider a number of factors, including the finite assimilative capacity of the environment, existing and future land use, existing ambient conditions, the project's proximity to ecologically sensitive or protected areas, and the potential for cumulative impacts with uncertain and irreversible consequences; and (b) promote strategies that avoid or, where avoidance is not feasible, minimize or reduce the release of pollutants, including strategies that contribute to the improvement of

		ambient conditions when the project has the potential to constitute a significant source of emissions in an already degraded area. The plan should be subject to review by qualified independent experts. Depending on the financial product, this information should be referenced in appropriate legal documentation (covenants, conditions of disbursement, etc.).
DISASTER RISK SUMMARY		
Disaster Risk Category: Low		
Disaster/ Recommendations	<ul style="list-style-type: none"> No specific Disaster Risk Management is required. 	
ASSESSOR DETAILS		
Name of person who completed screening:	Paez Rubio, Tania (TANIAP@iadb.org)	
Title:		
Date:	2013-12-13	

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 1.1 **Objetivo.** Los objetivos para la tercera operación bajo la línea de crédito condicional (CCLIP) son: i) ampliar la cobertura de saneamiento y tratamiento de las aguas residuales en Ciudad de la Costa incluyendo la construcción de conexiones intradomiciliarias; y ii) rehabilitar la infraestructura de agua potable del área a intervenir. El proyecto integrado de saneamiento de Ciudad de la Costa, fue dividido en tres zonas geográficas, denominadas A, B y C. La primera operación incluye infraestructura de saneamiento en la zona A, la segunda operación incluye obras en la sub-zonas de B1 y C1 que drenan por gravedad a la zona A, y esta tercera operación incluirá obras de infraestructura de saneamiento en la zona B aun no intervenida.
- A. **Linea CCLIP: Primera 2095/OC-UR (UR-L1017) y Segunda 2790/OC-UR (UR-L1081) Operación y su grado de ejecución actual.**
- 1.2 El programa 2095/OC-UR (UR-L1017) incluye los siguientes componentes:
- a. **Componente 1. Obras de Saneamiento:** i) una planta de tratamiento de efluentes para un caudal promedio de 875 l/s, con un nivel de tratamiento secundario; ii) una estación de bombeo de 813 l/s de caudal; iii) 4,7 km de emisario terrestre y un km de emisario subacuático; iv) 4,4 km de línea de impulsión; y v) 62 km de redes de saneamiento.
 - b. **Componente 2. Obras de Drenaje Pluvial y Pavimentación de Vías:** 1,9 km de colectores pluviales; 84,5 km de cunetas y alcantarillas; 3.400 entradas de garajes; siete lagos permanentes o transitorios de laminación, y 1,27 km de canales de descargas a la playa. Se pavimentarán 36,7 km de calles internas, 16 km de calles intermedias y 2,8 km de calles principales.
 - c. **Componente 3. Fortalecimiento Institucional:** i) elaboración del Manual Operativo del Programa; capacitación en administración de proyectos con el sistema SAP; ii) fortalecimiento de OSE en operación y mantenimiento de sistemas de saneamiento: elaboración del Manual de Operación y Mantenimiento (O&M) de redes de saneamiento y capacitación ambiental en O&M de plantas de tratamiento; iii) fortalecimiento de la Intendencia Municipal de Canelones (IMC) en mantenimiento de infraestructura de drenaje pluvial y viales: conformación en la IMC de una unidad para el mantenimiento de las obras del programa, con contabilidad de centro de costos; elaboración del plan de mantenimiento de las infraestructuras de drenaje pluvial y vías; y adquisición de equipos de mantenimiento de infraestructuras de drenaje pluvial y de vías.

- 1.3 El Programa 2790/OC-UR (UR-L1081) incluye los siguientes componentes:
- Componente 1. Obras de Saneamiento.** Este componente incluye:
 - redes de saneamiento en la Ciudad de la Costa, se construirán aproximadamente 71,5 km de redes secundarias y colectores en las Zonas B y C de la Ciudad de la Costa que drenan por gravedad hacia la estación de bombeo (EBC-2) de la Zona A; ii) interconexión con la ciudad de Pando, se instalarán dos conductos de impulsión de 6,8 y 1,9 km de longitud, dos estaciones de bombeo y un interceptor intermedio de 1,1 km; iii) adecuación de las redes, se sustituirá un tramo de 2,5 km del Colector Perimetral Este y se adecuarán 1.200 m de redes de saneamiento en la ciudad de Pando con el fin de recuperar la capacidad hidráulica de estos conductos y evitar desbordamientos; y iv) 1340 conexiones intradomiciliarias
 - Componente 2. Estudios y Proyectos.** Este componente incluye: la realización de los estudios de factibilidad y el diseño ejecutivo de proyectos para la interconexión de las ciudades de La Paz y Las Piedras del Departamento de Canelones, con el sistema de disposición de la zona oeste de la ciudad de Montevideo y la actualización de plan de expansión del servicio de saneamiento en el área de influencia de la PTAR de la Ciudad de la Costa.
- 1.4 **Ejecutor.** El esquema de ejecución incluye a Obras Sanitarias del Estado (OSE) como el organismo ejecutor, que mediante la Gerencia de Programas con Financiamiento Externo será responsable por el adecuado cumplimiento de los objetivos del proyecto, la administración de los recursos del préstamo, y del oportuno financiamiento de los aportes de contrapartida local. La Gerencia de Saneamiento y la Gerencia de Obras estarán a cargo de la supervisión de los proyectos ejecutivos y las obras, respectivamente. OSE fue creada como servicio descentralizado del Ministerio de Obras Públicas, de acuerdo a la Ley Orgánica del Organismo (Ley N° 11.907). Tiene a su cargo la prestación del servicio de agua potable en todo el territorio uruguayo y de saneamiento en todo el país, con excepción de la ciudad de Montevideo, y cuenta con una Unidad de Gestión Ambiental.
- 1.5 **Grado de ejecución.** La situación actual (a diciembre de 2013) en cuanto a los avances en la ejecución de las obras de la primera (UR-L1017) y segunda (UR-L1081) operación de la línea CCLIP se resume en el siguiente cuadro:

CUADRO N° 1: Avance en la ejecución física (a Dic-13)

COMPONENTE	COSTO TOTAL (Millones US\$)	AVANCE FÍSICO (a dic 2013)	OBS.
Primera Operación 2095/OC-UR			
Obra 1: Planta de tratamiento y estación de bombeo	23	100%	
Obra 2:			
A. Emisario terrestre, línea de impulsión , redes de	40.6	20%	

saneamiento, drenaje pluvial y pavimentación			
B. Emisario subacuático	9.5	30%	
Obra 3: Redes de saneamiento, drenaje pluvial y pavimentación	33.3	70%	Las obras de saneamiento están 100% concluidas
Segunda Operación 2790/OC-UR			
Obra 1: Conexión Pando-Planta Ciudad de la Costa	7.9	50%	Las obras están concluidas en mayo 2013
Obra 2: Redes de saneamiento en la Zona B1 y C1	21.1	0%	Se estima comenzar con las obras en el segundo semestre del 2014

II. REQUERIMIENTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

A. Requerimientos nacionales

- 2.1 Marco legal. La Ley N° 17.283 de Protección del Medio Ambiente declara de interés general la protección del ambiente y el adecuado manejo de las sustancias tóxicas o peligrosas, así como también la conservación de la biodiversidad. La Ley N° 16.466 de Evaluación de Impacto Ambiental de 1994, ha hecho obligatoria la realización de la EIA como procedimiento para la aceptación de una serie de actividades, construcciones u obras. La misma debe desarrollarse a través de un procedimiento y una aprobación por parte de la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA), dependiente del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), donde se define si el proyecto es o no ambientalmente viable.
- 2.2 La DINAMA, a través del Decreto 349/005 y reglamentaciones conexas, reglamentó el Estudio de Impacto Ambiental como herramienta preventiva de impactos ambientales. El Decreto no incluye la necesidad de la solicitud de autorización ambiental para sistemas de redes de saneamiento y estaciones de bombeo de pequeño porte (como las incluidas en esta operación).
- 2.3 **Marco institucional.** A nivel nacional, la institución responsable de la gestión ambiental es el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), actuando a través de la Dirección Nacional de Medio Ambiente (DINAMA). A su cargo está la “formulación, ejecución, supervisión y evaluación de los planes de protección de medio ambiente”.
- 2.4 A nivel departamental, es competencia de la Intendencia de Canelones (IC) el desarrollo de planes medioambientales, a través del Departamento de Gestión Ambiental.

B. Políticas y salvaguardias del BID

- 2.5 Las políticas y salvaguardias aplicables al proyecto son: OP-703 Medio Ambiente (específicamente las directrices B.02 Leyes y regulaciones nacionales; B.03 Preevaluación y clasificación; B.05 Requerimiento de evaluación ambiental; B.07 Supervisión y cumplimiento de salvaguardias; B.11 Prevención de contaminación; B.14 Tercera operación de Línea CCLIP y B.17 Adquisiciones); OP-704 Gestión del Riesgo de Desastres (B.01) y OP-102 Acceso a la

- Información. No se prevé reasentamiento de personas, pero en caso de ser necesario, se aplicará la Política OP-710 de Reasentamiento Involuntario. No se hallan involucradas comunidades indígenas, por lo cual no es aplicable la Política OP-765 de Pueblos Indígenas. Dado que Uruguay no se halla particularmente expuesto a desastres naturales, tampoco es aplicable la Política OP-704 de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales, lo cual será verificado durante el proceso de análisis de la nueva operación. Durante el transcurso del proceso de análisis de la operación se verificará la aplicabilidad de la OP-270 (Igualdad de Género en el Desarrollo).
- 2.6 Se anticipa que las obras a ser ejecutadas en el marco del programa pueden tener impactos ambientales moderados, localizados y de corta duración, para los cuales se dispone de medidas de mitigación efectivas que serán aplicadas durante las etapas de construcción y de operación, por lo cual el proyecto ha sido categorizado dentro de la Categoría B dentro del sistema de clasificación del Banco.
- 2.7 La primera operación (UR-L1017, 2095/OC-UR) fue aprobada en diciembre de 2008. En el marco del proceso de preparación de la operación, fue elaborado un Estudio de Impacto Ambiental, el cual incluyó un Plan de Gestión Ambiental y Social y un Plan de Supervisión Ambiental. El programa y el Estudio de Impacto Ambiental fueron presentados y discutidos con los involucrados en una serie de eventos de participación y consulta pública llevados a cabo entre los años 2006 y 2008.
- 2.8 La segunda operación (UR-L1081, 2790/OC-UR) fue aprobada en setiembre de 2012. En el marco del proceso de preparación de la operación, fue elaborado un Analisis Ambiental y Social, el cual incluyó un Plan de Gestión Ambiental. El programa fue presentado y discutido con los involucrados en una consulta pública llevada a cabo en julio 2012.

III. CONTEXTO AMBIENTAL Y SOCIAL

- 3.1 Ciudad de la Costa está ubicada en el Departamento de Canelones, a 30 Km al este de la ciudad de Montevideo, Uruguay. Presenta una topografía plana con cuencas y cauces que la cortan perpendicularmente a la línea de costa. Estas cuencas están mayormente urbanizadas en su parte baja, conservando la parte alta de la cuenca coberturas de suelo de tipo rural. Las obras contempladas en el proyecto serán ejecutadas en un contexto urbano.
- 3.2 Desde el punto de vista demográfico, el último Censo Nacional determinó que el Departamento de Canelones aumentó su población en el período 1996–2004 con una tasa anual media de crecimiento intercensal de 11,5 por mil (441.939 a 485.240 personas). El incremento poblacional señalado se debe principalmente al aumento de población de Ciudad de la Costa, que presentó una tasa de crecimiento de 28,8 por mil (66.402 a 83.888 personas) en dicho período, por lo cual se espera que, desde un punto de vista urbanístico, Ciudad de la Costa seguirá creciendo y diversificándose.

- 3.3 Las localidades comprendidas en la Etapa I y II del Proyecto Integral de Saneamiento, Drenaje Pluvial y Vialidad de Ciudad de la Costa, cuentan con servicios de agua potable, energía eléctrica, telefonía, gas natural y recolección de residuos sólidos. En cuanto al drenaje pluvial, la zona no cuenta con una solución global, y el mismo se realiza a través de cunetas de suelo –pasto, canales naturales y las propias calles. La inexistencia de infraestructura de pluviales determina que en muchas ocasiones se den inundaciones de viviendas y anegamiento de predios privados, así como dificultades de circulación, con la consecuente desvalorización de las propiedades.
- 3.4 El servicio de saneamiento en Ciudad de la Costa sólo alcanza al 20% de su área urbanizada. La evacuación y disposición final de líquidos residuales domésticos en viviendas unifamiliares está resuelta con base en soluciones individuales, a través de fosas sépticas, gran parte de las cuales tienen pérdidas hacia el nivel freático, como consecuencia de las características de los suelos, esencialmente arenosos, lo cual facilita la filtración. En otros casos, las aguas servidas escurren hacia las cunetas debido al uso de robadores, llegando finalmente a la zona costera, todo lo cual genera riesgos sanitarios y contaminación bacteriológica asociados a la presencia de líquidos residuales domésticos en cunetas y en la napa freática. Por otra parte, los efluentes resultantes del vaciado de los pozos y fosas son recolectados y transportados mediante camiones barométricos a una planta de tratamiento localizada en Pinar Norte, cuya capacidad se encuentra ampliamente sobrepasada.
- 3.5 Respecto a la red vial, si bien algunas avenidas principales cuentan con carpeta asfáltica, el resto de las calles son mayoritariamente de tosca y se encuentran deterioradas en su mayoría, debido principalmente a la ausencia de un sistema adecuado de evacuación de aguas pluviales, la falta de jerarquización vial y por carecer de un programa de mantenimiento adecuado.

IV. IMPACTOS Y RIESGOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 4.1 **Durante la construcción.** Los principales potenciales impactos durante la fase de construcción se relacionan principalmente con aquellos ocasionados usualmente por obras de este tipo, tales como el impedimento temporal u obstaculización del acceso a las viviendas e instalaciones públicas; corte de calles con perturbación del tránsito y del transporte público; suspensión temporal de algunos servicios públicos como agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, etc.; generación de ruido y polvo debido a la operación de maquinarias y la excavación de suelo; generación de residuos sólidos y aguas residuales en el campamento de obra; riesgos relacionados con la salud ocupacional y seguridad laboral en la zona de obras; potencial polución de cursos de agua y/o del suelo por efecto del derrame de lubricantes, combustibles y otros materiales utilizados en la construcción, etc. Se estima que estos impactos serán de tipo local y de corta duración, y se conocen medidas eficaces de mitigación de los mismos.
- 4.2 **Durante la operación y mantenimiento.** Durante la etapa de operación, uno de los impactos a considerar en esta etapa son la generación de olores

desagradables en las estaciones de bombeo y ruidos molestos en la misma, así como el riesgo de no conexión a la red de saneamiento por parte de los pobladores de escasos recursos de la zona del proyecto. Los impactos y riesgos incluyen también la posibilidad de ocurrencia de accidentes laborales.

V. ESTRATEGIA PARA EL ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL

- 5.1 Durante la etapa de análisis, se implementará un Análisis Ambiental y Social (AAS) para las nuevas obras de ampliación de cobertura de saneamiento incluidas en esta operación. El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) contendrá los detalles del esquema de gestión ambiental y social del programa, las acciones a ser implementadas durante las etapas de ejecución y operación, los responsables, cronograma y presupuesto de la implementación de las medidas de mitigación, así como las acciones para la supervisión, monitoreo y reporte.
- 5.2 Durante el proceso de preparación y ejecución del proyecto, y de conformidad con la OP-703, se llevarán a cabo, asimismo, las siguientes acciones:
 - a. evaluación de la ejecución del programa 2095/OC-UR (UR-L1017) y 2790/OC-UR (UR-L1081) a efectos de relevar las lecciones aprendidas y mejores prácticas en la gestión ambiental y social del mismo;
 - b. el análisis del entorno legal ambiental, social y de recursos hídricos aplicable, incluyendo: las leyes, normas y reglamentos generales y las aplicables al sector de agua potable y saneamiento y al sector de riego; normas específicas para construcción, operación y mantenimiento de los sistemas; los permisos necesarios y el proceso de obtención de dichos permisos (tipo y alcance de los estudios necesarios, proceso de aprobación etc.);
 - c. evaluación del grado de cumplimiento del ejecutor de las respectivas normativas;
 - d. evaluación de la capacidad institucional del ejecutor y los demás organismos involucrados, desde el punto de vista de la gestión ambiental y social;
 - e. visitas de campo y análisis de los proyectos ejecutados y/o en ejecución financiados con la operación en ejecución, y visita de campo y análisis de los sitios de intervención de los proyectos de la muestra de la nueva operación;
 - f. evaluación de las autorizaciones ambientales de las obras, obtenidas o en proceso de tramitación por parte del organismo ejecutor y verificación de su conformidad con las políticas y directrices ambientales y sociales del Banco;
 - g. identificación de las medidas de mitigación a ser implementadas, en función a la legislación nacional y las políticas de salvaguardas ambientales y sociales de Banco, incluyendo consideraciones referentes a cambio climático, riesgo de desastres naturales, salud y seguridad ocupacional y otros;
 - h. revisión, actualización y adecuación de los Planes de Gestión Ambiental y Social de las operaciones anteriores de la Línea CCLIP 2095/OC-UR y 2790/OC-UR para verificar la adecuada identificación de los principales impactos ambientales y socio-culturales del programa actual y futuro, así como para incorporar las lecciones aprendidas y mejores prácticas;

- i. especial análisis de los asuntos relacionados a control y prevención de la polución (OP-703, B.11), cambio climático, salud y seguridad laboral, etc; y
 - j. evaluación de los impactos acumulativos del proyecto.
- 5.3 Como resultado de la etapa de análisis ambiental y social, el Banco elaborará un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) de la operación, el cual será sometido a un proceso de Revisión Ambiental y Social (ESR), conteniendo también, en caso de ser necesario, las condiciones contractuales ambientales y sociales que serían incorporadas eventualmente al Convenio de Préstamo.

ANEXO 1: Ciudad de la Costa - Area de intervencion de la tercera Operación bajo la Linea CCLIP: ZONA B



Índice del Trabajo Sectorial Propuesto

Tema	Descripción	Fecha estimada de terminación	Comentarios
Análisis de las operaciones anteriores de la línea CCLIP	Se realizará el análisis de la ejecución de operaciones anteriores de la línea CCLIP 2095/OC-UR y 2790/OC-UR incluyendo, ejecución física, ejecución financiera, cumplimiento de indicadores de resultados, etc. Se realizará un análisis detallado de las últimas licitaciones de proyectos de saneamiento llevado a cabo por OSE para ajustar los montos de las inversiones requeridas.	1) Fines de marzo de 2014	
Evaluación de los aspectos sociales y ambientales	1) Se contratará un consultor para elaborar un Análisis Ambiental y Social (AAS) y Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). 2) En base al AAS y PGAS, el equipo de proyecto elaborará un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)	1) Fines de marzo de 2014 2) Mayo 2014	
Evaluación socioeconómica	Se realizará una evaluación socioeconómica de los proyectos de saneamiento. Se utilizará la metodología costo beneficio para realizar el análisis. Los beneficios de la implantación de las obras se cuantificarán monetariamente a través de la actualización de estudios de DAP realizados en 2007 y 2011 para la zona y/o a través del cálculo de una función hedónica para establecer la valorización inmobiliaria atribuible a la implantación de las obras de saneamiento. Se establecerán el VAN y TIR de cada proyecto.	Mayo 2014	
Evaluación financiera	El alcance de viabilidad financiera del Banco consistirá en verificar que los ingresos operativos de OSE sean suficientes para financiar la contribución del aporte local durante el período de ejecución del proyecto, sus costos de operación y mantenimiento y sus costos de capital incluyendo la totalidad de sus deudas durante el plazo del préstamo. El análisis de viabilidad financiera se realizará mediante el desarrollo de un modelo con base en los estados financieros auditados correspondientes a los últimos tres años, información operativa histórica y los planes y programas de expansión de la empresa. Las proyecciones se realizarán por un período estimado de 10 años y en dólares.	Mayo 2014	
Evaluación institucional	Durante el ejercicio 2012 para la preparación de los programas de préstamo UR-L1075 y UR-L1081, se realizó una evaluación de la capacidad institucional de OSE a través de la metodología SECI, que indicó un grado de desarrollo satisfactorio y riesgo bajo. Durante la preparación de la presente operación, se actualizará dicho informe SECI.	Mayo 2014	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).