

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**CHILE**

**PROGRAMA DE MEJORA DE LA GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN  
SUSTENTABLES**

**(CH-L1145)**

**PROPUESTA DE PRÉSTAMO**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Pablo Angelelli (CTI/CUR), Jefe de Equipo, Gabriel Casaburi (CTI/CAR) Jefe de Equipo Alterno, Michael Hennessey (CTI/CDR), Jose Miguel Benavente (CTI/CCH), Sebastian Miller (CSC/CCH), Alejandro Pareja (IFD/ICS), Mikael Larsson (TIU/CCH), Martín Walter (INE/CCH), Analía La Rosa (VPC/FMP), María Isabel Palomer (CSC/CCH), Yohana Gonzalez (IFD/CTI), y Guillermo Eschoyez (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## ÍNDICE

<b>RESUMEN DEL PROYECTO .....</b>	<b>1</b>
<b>I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....</b>	<b>2</b>
A. Antecedentes, problemática y justificación.....	2
B. Objetivos, componentes y costo .....	10
C. Indicadores claves de resultados.....	13
<b>II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS .....</b>	<b>14</b>
A. Instrumentos de financiamiento .....	14
B. Riesgos ambientales y sociales .....	14
C. Riesgos fiduciarios.....	14
D. Otros riesgos y temas claves .....	15
<b>III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....</b>	<b>15</b>
A. Resumen de los arreglos de implementación .....	15
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados .....	16
<b>IV. CARTA DE POLÍTICA .....</b>	<b>16</b>

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Política
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	<a href="#">Carta de Política</a>
EER#2	<a href="#">Matriz de Medios de Verificación</a>
EER#3	<a href="#">Plan de Monitoreo y Evaluación</a>

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	<a href="#">Tiempos de Tramitación de los Permisos para el Desarrollo de Proyectos de Inversión</a>
EEO#2	<a href="#">Revisión Regulatoria de los Permisos en Hallazgos Preliminares</a>
EEO#3	<a href="#">La Regulación Ambiental y su Relación con la Aprobación de Proyectos de Inversión</a>
EEO#4	<a href="#">Estudios Económicos de la OECD</a>

ABREVIATURAS	
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAPS	Comité Asesor de Proyectos Sustentables
CNP	Comisión Nacional de Productividad
CO	Capital Ordinario
CONAF	Corporación Nacional Forestal
DOM	Dirección de Obras Municipales
DGA	Dirección General de Aguas
GPS	Gestión de Proyectos Sustentables
IED	Inversión Extranjera Directa
MINECON	Ministerio de Economía, Fomento y Turismo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OE	Organismo Ejecutor
OPP	Organismos Públicos y Privados
PBL	Préstamo de Apoyo a Reformas de Política
PIB	Producto Interno Bruto
PYME	Pequeña y Mediana Empresa
RCA	Resolución de Calificación Ambiental
SEC	Superintendencia de Electricidad y Combustibles
SEREMI	Secretaría Regional Ministerial de Salud
SERNAGEOMIN	Servicio Nacional de Geología y Minería
SEIA	Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

**RESUMEN DEL PROYECTO**  
**CHILE**  
**PROGRAMA DE MEJORA DE LA GESTIÓN DE PROYECTOS DE INVERSIÓN SUSTENTABLES**  
**(CH-L1145)**

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible <sup>(a)</sup>	
República de Chile			Plazo de amortización:	13,5 años
Organismo Ejecutor			Período de desembolso:	2 años
Ministerio de Economía, Fomento y Turismo (MINECON) a través de la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño			Período de gracia:	8 años <sup>(b)</sup>
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	100.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
			Vida Promedio Ponderada (VPP):	10,75 años
Total:	100.000.000	100	Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
<p><b>Objetivo/descripción del proyecto:</b> El objetivo general de la operación es favorecer el aumento de la inversión para contribuir al crecimiento sostenido y sustentable de la economía chilena. Los objetivos específicos son: (i) mantener un entorno macroeconómico estable; (ii) apoyar la creación y operación de una estructura institucional para la tramitación eficiente de los proyectos de inversión; (iii) apoyar el fortalecimiento de los Organismos Públicos y Privados que intervienen en la tramitación de proyectos de inversión y la elaboración de propuestas de mejora en los marcos regulatorios que afectan la tramitación de proyectos de inversión; y (iv) establecer un mecanismo de monitoreo y evaluación de resultados para la Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables (GPS).</p> <p>El presente proyecto está estructurado bajo la modalidad de Préstamo de Apoyo a Reformas de Política (PBL) de tramos múltiples. Los desembolsos de los recursos del financiamiento del Banco se harán en dos tramos.</p> <p><b>Condiciones contractuales especiales previas desembolso de cada tramo de financiamiento:</b> Los dos desembolsos de los recursos del financiamiento del Banco estarán sujetos al cumplimiento de los compromisos de reformas de política que se describen en los componentes del programa y en la Matriz de Políticas (Anexo II), en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el contrato de préstamo (¶3.3).</p>				
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b> Ninguna.				
Alineación Estratégica				
<b>Desafíos<sup>(d)</sup>:</b>	SI <input type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>	
<b>Temas Transversales<sup>(e)</sup>:</b>	GD <input type="checkbox"/>	CC <input type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>	

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

## I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

### A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Situación macroeconómica.** En 2017, Chile alcanzó un ingreso por habitante anual corregido por paridad de poder de compra de US\$23.150, uno de los más altos de América Latina y el Caribe<sup>1</sup>. Esto ocurrió, en parte, gracias a un sólido marco institucional, político y macroeconómico. A pesar de ello, el crecimiento económico de los últimos años se ha ralentizado, promediando 1,8% entre 2014 y 2017, aunque la tasa de desempleo se mantuvo relativamente baja, en menos de 7,5% en dicho periodo. Este bajo crecimiento llevó a un deterioro de la situación fiscal, con un déficit estructural en torno a 2,0% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2017 y una relación deuda bruta del gobierno central sobre el PIB que pasó del 15% en 2014 al 24% en 2017. Por otra parte, la tasa de inflación disminuyó desde 4,4% en 2014 a 2,2% en 2017<sup>2</sup>. Luego, en 2018, la economía creció 4%, más que duplicando el crecimiento promedio de los cuatro años anteriores. Esta recuperación económica fue transversal a todos los sectores de la economía. Con esto, se estima<sup>3</sup> un ingreso por habitante anual corregido por paridad de poder de compra de US\$25.978 para 2018, manteniendo una posición de liderazgo regional.
- 1.2 **El problema.** El bajo crecimiento del periodo 2014-2017 se debió en parte a una caída en la inversión. Entre los años 2014 y 2017, según datos del Banco Central de Chile, la inversión bruta en capital fijo registró una caída acumulada de 7%, pasando de representar un 24,8% a 21,6% del PIB en el periodo. Asimismo, en el mismo periodo la Inversión Extranjera Directa (IED) bajó de US\$23.763 millones a US\$6.419 millones<sup>4</sup>. En el sector minero, por ejemplo, la inversión en planta y equipos se redujo desde US\$12.833 millones en 2014 a US\$8.211 millones en 2017. Sin embargo, en 2018, la inversión bruta en capital fijo se expandió 4,7%, impulsando a su vez, la creación de mayor empleo. No obstante, en una perspectiva de largo plazo, es indispensable seguir aumentando la inversión de la economía y la IED para mejorar el crecimiento.
- 1.3 Entre los factores que influyeron en la ralentización de la inversión aparecen los requerimientos administrativos gubernamentales. En Chile, los proyectos de inversión deben gestionar, ante diferentes Organismos Públicos y Privados (OPP), un conjunto de permisos<sup>5</sup> a lo largo de su proceso de desarrollo. Según un informe reciente de la Comisión Nacional de Productividad (CNP)<sup>6</sup>, estos permisos pueden agruparse en ocho etapas consecutivas: (i) acceso al territorio; (ii)

---

<sup>1</sup> [Datos del Banco Mundial.](#)

<sup>2</sup> [Datos del Banco Central de Chile.](#)

<sup>3</sup> *World Economic Outlook* (Fondo Monetario Internacional).

<sup>4</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe 2018.

<sup>5</sup> Estos permisos incluyen “Decisiones, declaraciones y actos formales emitidos por entidades públicas o privadas que son exigidos por la regulación vigente para el desarrollo de proyectos de inversión”.

<sup>6</sup> Comisión Nacional de Productividad, 2019. Revisión Regulatoria en Sectores Estratégicos. Antecedentes y hallazgos preliminares.

levantamiento de línea base; (iii) evaluación ambiental<sup>7</sup>; (iv) permisos sectoriales; (v) preconstrucción, (vi) construcción; (vii) recepción de obras; y (viii) operación.

- 1.4 Estos permisos y sus regulaciones y procesos administrativos buscan maximizar los resultados de la inversión para la economía, el medio ambiente y la comunidad. No obstante, una condición necesaria para maximizar los resultados económicos, sociales y ambientales de la inversión es que los permisos, regulaciones y procesos administrativos sean eficientes, es decir, que el logro de los objetivos que buscan resguardar se cumpla con la menor inversión de recursos posible, tanto por parte del Estado como de los particulares. Sin embargo, cuando la complejidad de los permisos y regulaciones es elevada y/o los tiempos que estos insumen son demasiado largos, los costos de tiempo y recursos aumentan, los cuales pueden ser aún más grandes si falta una coordinación efectiva entre los organismos involucrados<sup>8</sup>. Las ineficiencias en la regulación pueden llevar a que los proyectos demoren su inicio, se cancelen o elijan otras localizaciones<sup>9</sup>.
- 1.5 Varios estudios internacionales sitúan a Chile en una posición rezagada en cuanto a calidad de las regulaciones. Según datos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)<sup>10</sup>, Chile presenta el mayor nivel de complejidad regulatoria, en carga del sistema de licencias y permisos, en comparación al resto de los países de dicha organización. Por otro lado, en el Reporte de Competitividad Mundial de 2018 del Foro Económico Mundial<sup>11</sup>, Chile tiene una nota de 3,3 (escala de 1 a 7) con respecto al nivel de obstáculos percibidos por las empresas para cumplir con los requerimientos de la administración pública (permisos, reportes, etc.), ubicándolo en el ranking 78 de un total de 140 países en la versión de 2018, desmejorando 9 posiciones respecto al ranking del reporte del año anterior.
- 1.6 Según el informe de la CNP antes citado, en Chile existen 400 permisos necesarios para el desarrollo de proyectos de inversión<sup>12</sup>. Asimismo, dado que en muchos proyectos un mismo permiso debe gestionarse varias veces, es común que un proyecto requiera entre 500 y 2.000 permisos desde las etapas iniciales de desarrollo hasta el inicio de sus operaciones. Los permisos identificados por la CNP son otorgados por 53 organismos, aunque la mitad de éstos se concentra en

---

<sup>7</sup> Mayor detalle en Femenias J. y Ciappa C. (2018), La regulación ambiental y su relación con la aprobación de proyectos de inversión en Chile, Informe de Consultoría BID.

<sup>8</sup> El informe “*Major Project Development Assessment Processes*” de la Comisión de Productividad de Australia, de 2013, explica la racionalidad para la regulación de la evaluación de proyectos de inversión.

<sup>9</sup> En el sector minero, por ejemplo, existen varios estudios sobre la relación entre eficiencia regulatoria y desempeño. Dawson (2007) encuentra que la actividad regulatoria tuvo un impacto significativamente negativo en la productividad del sector extractivo en Estados Unidos, por ejemplo, con una reducción del 0,27% en la productividad del capital del sector minero. Djankov et al. (2006) encuentra una correlación positiva entre la flexibilización de la regulación en el sector minero y su desempeño, siendo su principal hallazgo que mejorar la calidad de las regulaciones comerciales de un conjunto de países en ALC (i.e. Perú, Chile, Argentina y Ecuador) implica un incremento del 2,3% de la productividad agregada del sector. Jalilian et al. (2007) examinaron la relación entre la calidad regulatoria y la productividad del sector minero. Sus resultados sugieren que la regulación y la productividad del sector están altamente asociados: la calidad regulatoria tiene un efecto positivo en la productividad del sector de 1,5%.

<sup>10</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) (2018). Estudios Económicos de la OCDE. Chile, febrero 2018. Visión General. Ver [EEO#4](#).

<sup>11</sup> [The Global Competitiveness Report](#).

<sup>12</sup> Estos permisos corresponden a 15 tipos de proyecto de cinco sectores económicos: minería, energía, infraestructura, inmobiliario e industria.

siete organismos, de los cuales seis son de carácter descentralizado o regional. Los organismos más importantes según cantidad de permisos son: las Secretarías Regionales Ministeriales de Salud (SEREMÍAs de Salud), el Servicio Nacional de Geología y Minería (SERNAGEOMIN), las Direcciones de Obras Municipales (DOMs), la Dirección General de Aguas (DGA), la Corporación Nacional Forestal (CONAF), la Superintendencia de Electricidad y Combustibles (SEC) y el Servicio Agrícola y Ganadero (SAG).

- 1.7 La mayor parte de los trámites para permisos de proyectos de inversión se concentra en las etapas posteriores a la de evaluación ambiental, principalmente en las etapas de Preconstrucción y Construcción. Asimismo, el mayor peso en cuanto a los tiempos administrativos de procesamiento también se experimenta en esas etapas. Los organismos con más permisos en dichas etapas son las SEREMÍAs de Salud, las DOMs y el SERNAGEOMIN, entre otros.
- 1.8 El informe de la CNP, además de identificar y caracterizar el universo de permisos que deben gestionar los proyectos de inversión, también incluye un análisis de eficiencia a partir del estudio en profundidad de 23 permisos, los cuales cumplen las siguientes condiciones: (i) hay evidencia preliminar que son problemáticos; y (ii) son representativos de las diferentes etapas y tipos de proyectos de inversión más frecuentes en Chile<sup>13</sup>. Los principales hallazgos de este análisis son:
  - a. En 11 de los 23 casos estudiados se identificó un problema asociado a los plazos de tramitación. Las principales causas de las demoras son: (i) la falta de definiciones normativas en torno a la tramitación (55% de los permisos identificados no tiene un plazo oficial específico, aplicando el plazo supletorio de seis meses)<sup>14</sup>; (ii) debilidades en la gestión de los servicios públicos, asociadas a la infraestructura digital (por ejemplo, falta de computadores y softwares, sólo 50% de los permisos estudiados están en línea, existe poca trazabilidad), la falta de recursos humanos, incentivos no alineados y poca coordinación interinstitucional; y (iii) la calidad de la información que aportan los titulares de los proyectos de inversión.
  - b. En los permisos que se otorgan a nivel regional, por ejemplo, en los relacionados con las SEREMÍAs de Salud, se encontró que los requisitos y

---

<sup>13</sup> Los permisos revisados fueron los siguientes: Concesión de Uso Oneroso; Permiso para hacer excavaciones de tipo arqueológico, antropológico y paleontológico; Declaración de interés nacional; Permiso para el manejo de bosque nativo de preservación que corresponda a ambientes únicos o representativos de la diversidad biológica natural del país; Permiso para la intervención de especies vegetales nativas; Aprobación de solución de conexión; Autorización de interconexión; Recepción de obras hidráulicas; Permiso para la construcción de ciertas obras hidráulicas; Permiso de edificación; Recepción final obras de edificación; Plan de compensación de emisiones; Permiso para subdividir y urbanizar terrenos rurales o para construcciones fuera de los límites urbanos; Permiso para la caza o captura de ejemplares de animales de especies protegidas para fines de investigación; Resolución de calificación ambiental; Consulta de pertinencia; Calificación de instalaciones industriales y de bodegaje; Permiso para todo sitio destinado al almacenamiento de residuos peligrosos / aprobación de proyecto y autorización de funcionamiento; Estudio de impacto sobre sistema de transporte urbano; Autorización rotura y reposición de pavimentos; Permiso para la autorización del plan de cierre de una faena minera, Permiso para la construcción y operación de depósitos de relaves; Concesión marítima mayor; Calificación de suficiencia de constitución de garantía financiera que asegure cumplimiento de obligaciones del Plan de Cierre de Faenas.

<sup>14</sup> Ley N°19.880, de Bases de la Administración del Estado.



criterios que se utilizan en la evaluación varían de una región a otra y dichas variaciones no están justificadas por diferencias inherentes a los territorios.

- c. Los proyectos de inversión deben contar con una línea de base con la información necesaria sobre las variables físicas, químicas, biológicas; así como los procesos socioeconómicos, culturales, y paisajísticos que serán afectados. La elaboración de las líneas de base podría aprovechar los datos disponibles de estudios previos, así como la gran cantidad de información disponible en los organismos del estado. Sin embargo, se encontró que la misma se encuentra dispersa y no validada, lo cual impide su uso para nuevas líneas de base, aumentando los costos y plazos de tramitación.
  - d. La falta de instrumentos de ordenamiento territorial que resuelvan aspectos relativos a la localización de los proyectos de inversión aumenta los niveles de conflictividad en los procesos de evaluación ambiental a propósito del emplazamiento de éstos. Por ejemplo, un estudio reciente<sup>15</sup> donde se analizó la jurisprudencia asociada a 35 proyectos de inversión que ingresaron al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) encontró que las causales de impugnación más recurrentes (26) se refieren a aquellas en que la comunidad se opuso al mismo y en particular al emplazamiento del proyecto. Ambas situaciones se relacionan directamente con objetivos respecto al uso de un determinado territorio, donde grupos con visiones diversas y, a veces, contrapuestas, aspiran a imponer su propia visión. Este tipo de conflictos son centrales en el marco del Ordenamiento Territorial.
  - e. Se encontró que no existe un tratamiento diferenciado para obras y actividades transitorias, existiendo situaciones en que el plazo de tramitación pueda ser superior a la operación de la obra y actividad principal.
  - f. Se detectaron espacios de superposición y conflicto entre diferentes permisos, como por ejemplo los que dependen de la Autoridad Sanitaria y el Ministerio del Medio Ambiente. Asimismo, existen diversas regulaciones asociadas a permisos de carácter general, cuyos contenidos son redundantes con otras de carácter especial, no habiéndose establecido reglas respecto a la aplicación o interpretación que permita armonizar ambas.
  - g. Existe - entre quienes desarrollan proyectos de inversión - poca claridad respecto al momento en que los permisos obtenidos se encontrarán firmes, es decir, no afectos a reclamaciones administrativas o judiciales.
- 1.9 Los hallazgos del informe de la CNP son consistentes con un estudio reciente sobre tiempos de tramitación de proyectos de inversión. Este estudio, que hizo una estimación a partir de datos administrativos de tramitación proyectos y encuestas a titulares de proyectos, encontró que se requieren tres años y cuatro meses para tramitar los permisos ambientales y sectoriales hasta la etapa de construcción<sup>16</sup>. Asimismo, cuando se toman en consideración solamente los proyectos que deben realizar un estudio de impacto ambiental, los plazos totales

---

<sup>15</sup> Mayor detalle en Femenias J. y Ciappa C. (2018).

<sup>16</sup> Mayor detalle en Astorga E. y Lucena A. (2018), Estudio de Diagnóstico de Línea de Base de Tiempos de Tramitación para la Oficina GPS, Informe de Consultoría BID.

llegan a los 4 años, siendo los proyectos de minería los que más se demoran (cuatro años y nueve meses).

- 1.10 Las demoras que se generan por las ineficiencias en la regulación han llevado que se acumule una cantidad significativa de proyectos en el proceso de obtención de permisos. Por ejemplo, en mayo de 2019, el catastro de proyectos de la Oficina GPS del Ministerio de Economía, Fomento y Turismo (MINECON)<sup>17</sup>, tenía 253 proyectos de inversión tramitando permisos (25 en preinversión, 48 en evaluación ambiental, 89 en tramitación sectorial y 91 en construcción), los cuales reportan una inversión de US\$71.804 millones para el periodo 2019-2023. La distribución de los proyectos según sector es la siguiente: 74 en energía, 68 en infraestructura, 50 en inmobiliario, 47 en minería y 14 en industria. Minería e infraestructura concentran el 67% de la inversión.
- 1.11 Además de las ineficiencias reseñadas en los permisos, regulaciones y procesos administrativos asociados a los proyectos e inversión, varios estudios identificaron otros dos problemas institucionales complementarios. Por un lado, hasta muy recientemente, Chile no contaba con un esquema institucional especializado para facilitar la coordinación entre los organismos que otorgan permisos y para dar acompañamiento e información relevante a los titulares de proyectos de inversión. Sin bien varios ministerios contaban con unidades dedicadas a apoyar la tramitación de proyectos de inversión, éstas estaban poco coordinadas y tenían una dotación de personal muy pequeña<sup>18</sup>. Por otra parte, en Chile no existe un mecanismo para hacer una revisión sistemática que promueva la eficacia y eficiencia de las regulaciones en el largo plazo (CNP, 2019).
- 1.12 **Plan de gobierno.** El programa de gobierno 2018-2022 plantea entre sus metas económicas duplicar la tasa de crecimiento respecto al periodo de gobierno anterior y aumentar la tasa de inversión en tres puntos porcentuales hacia el final del periodo. Asimismo, incluye varias medidas para desarrollar una economía que invierte, es innovadora y competitiva, destacándose: (i) la creación de una oficina dedicada al acompañamiento del proceso de aprobación de permisos de los proyectos de inversión; y (ii) la reestructuración y agilización del Sistema de Evaluación Ambiental, para lograr procesos más expeditos, con altos estándares de calidad ambiental y mayor certeza jurídica para los titulares de proyectos de inversión, la comunidad y los distintos servicios públicos que participan en la evaluación.
- 1.13 **Cambios institucionales.** Para atender estos desafíos, el Gobierno de Chile, a través del MINECON, está haciendo varias reformas para mejorar la eficiencia en la tramitación de proyectos de inversión. Entre ellas se destacan: (i) la constitución de un Comité Asesor de Proyectos Sustentables (CAPS); una instancia de apoyo al Comité de Ministros para el Área Económica para la coordinación y seguimiento de los proyectos de inversión; (ii) la creación de la Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables (GPS); brazo ejecutivo del mencionado comité; (iii) el desarrollo de plataformas digitales para la tramitación de permisos; (iv) la elaboración de proyectos de ley para mejorar el marco

---

<sup>17</sup> Mayor información en [Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables](#).

<sup>18</sup> Minoletti, Claudio (2018), Sistematización previa para propuesta de Oficina de Grandes Proyectos. Documento de Trabajo N°04. Proyecto Institucionalidad de Diálogo Territorial. Disponible en [Diálogo territorial](#).

regulatorio que afecta a la inversión; (v) el fortalecimiento institucional y la digitalización de los organismos públicos y privados que otorgan permisos; (vi) el desarrollo de una iniciativa especial para apoyar proyectos de inversión de Pequeñas y Medianas Empresas (PYMEs); y (vii) el mandato a la CNP para elaborar una estrategia de mejora regulatoria de largo plazo.

- 1.14 El CAPS y la Oficina GPS complementarán las funciones y atribuciones de la Agencia de Promoción de la Inversión Extranjera, creada en la ley N° 20.848, que establece el marco para la inversión extranjera directa en Chile y crea la "Agencia", la cual tiene como principal objetivo la promoción de Chile como destino de inversión extranjera directa en el mercado global y la atracción de inversión extranjera directa. De esta manera, mientras la Agencia se centra en las labores de promoción y captación, el Comité Asesor de Proyectos Sustentables y la Oficina GPS se centrarán en la etapa de tramitación de proyectos de inversión tanto nacionales como extranjeros.
- 1.15 El CAPS está integrado por los siguientes Subsecretarios: Economía y Empresas de Menor Tamaño, quien lo presidirá; Defensa; Obras Públicas; Salud; Agricultura; Minería; Bienes Nacionales; Energía; Medio Ambiente; y Patrimonio Cultural. La Oficina GPS, como secretaria técnica del comité, desarrolla tres funciones principales: (i) acompañamiento a titulares de proyectos de inversión, facilitando el diálogo entre éstos y los distintos órganos del Estado durante la tramitación de los proyectos; (ii) en conjunto con los distintos servicios públicos encargados de evaluar proyectos de inversión, realiza el monitoreo constante de la tramitación de permisos para asegurar un Estado eficiente y disciplinado; y (iii) elabora propuestas y recomendaciones para fortalecer la gestión de los servicios públicos encargados de la tramitación de permisos, identificando cuellos de botella y proponiendo cambios normativos y de gestión, para hacer más eficiente el proceso de tramitación de los proyectos de inversión. Para el desarrollo de sus funciones, la Oficina GPS cuenta con un equipo técnico de expertos sectoriales y en políticas públicas, así como también dispone de un presupuesto para fortalecer a los OPP que otorgan permisos a proyectos de inversión.
- 1.16 **Justificación y síntesis de las reformas.** En este contexto, el país ha solicitado el apoyo del Banco para acompañar dichas reformas a través de un Préstamo de Apoyo a Reformas de Política (PBL) y una cooperación técnica no reembolsable, la cual se preparará en paralelo al PBL. El PBL incluirá dos tramos de desembolsos con acciones para reducir tres brechas: (i) brecha institucional: ausencia de un esquema institucional de coordinación y apoyo a la tramitación eficiente de proyectos de inversión; (ii) brecha de calidad de procesos y regulaciones: debilidades en las normativas, procesos y capacidades digitales de los organismos relacionados con la tramitación de proyectos de inversión; y (iii) brecha de monitoreo y evaluación: ausencia de metodologías, datos y capacidades para la evaluación periódica de los resultados de la reforma. Las principales medidas del primer tramo incluyen la creación de un comité interministerial de coordinación y GPS, el diseño y puesta en marcha de plataformas digitales para proporcionar información pertinente a los titulares de proyectos y para agilizar la gestión de permisos, la mejora de marcos normativos y la puesta en marcha de estudios de buenas prácticas internacionales, línea de base y oportunidades de mejora regulatoria. Por otra parte, las principales medidas del segundo tramo incluyen el fortalecimiento institucional del esquema

de coordinación y apoyo a la tramitación de proyectos de inversión, el escalamiento de las plataformas digitales antes mencionadas, la introducción de nuevas mejoras en los marcos normativos que tomen en consideración las recomendaciones de los estudios iniciados en el primer tramo y la generación de evidencias sobre los resultados de la reforma. El programa presenta un adecuado balance entre reformas de implementación inmediata que ayudarán a reducir los tiempos y costos de tramitación de proyectos de inversión en el corto plazo, así como también otras medidas que contribuirán a generar las capacidades institucionales para una revisión sistemática que promueva la eficacia y eficiencia de las regulaciones en el largo plazo. Asimismo, las medidas del programa no contemplan la eliminación de permisos, sino la agilización de los procesos de tramitación de los mismos, por lo cual se preservarán los actuales estándares sociales y ambientales. Hacia el futuro, otros posibles ámbitos de reformas para promover la inversión podrían incluir la mejora en los procesos de planificación territorial y la puesta en marcha de mecanismos de revisión regulatoria sistemática.

- 1.17 **Valor agregado del Banco.** El Banco apoyó el diseño de las reformas incluidas en el programa mediante las siguientes actividades: (i) un estudio para estimar los tiempos de tramitación de permisos ambientales y sectoriales a partir de datos administrativos y entrevistas a titulares de proyectos; (ii) un estudio sobre regulación ambiental en Chile y su relación con la aprobación de proyectos; (iii) el diseño inicial de una plataforma digital para la tramitación de permisos sectoriales; (iv) un estudio para analizar la viabilidad de utilizar información disponible en organismos del estado como insumos válidos para elaborar nuevas líneas de base ambientales; (v) un estudio sobre buenas prácticas internacionales de coordinación y apoyo a proyectos de inversión; y (vi) un análisis ex ante de beneficios y costos asociados a la operación de la Oficina GPS. Estas actividades fueron financiadas con la cooperación técnica ATN/OC-16431-CH y recursos de preparación del presente programa. Asimismo, el diseño de las reformas se beneficiará de la complementariedad con otras operaciones del Banco, tales como: (i) el acuerdo de servicios de asesoría con la CNP para un estudio sobre regulaciones para sectores estratégicos y la elaboración de una propuesta de mejora regulatoria (CH-R1008); (ii) el apoyo al Ministerio del Medio Ambiente a través de la cooperación técnica “Análisis estratégico de la sostenibilidad territorial (AESOT)” (ATN/OC -16841-CH), para sistematizar el diálogo anticipado sobre proyectos de inversión que ingresen al Sistema de Evaluación Ambiental; y (iii) una cooperación técnica, actualmente en preparación, a través de la cual se fortalecerán OPP que participan en la tramitación de proyectos y se hará el diseño de detalle e implantación de la plataforma SUPER.
- 1.18 **Experiencia del Banco en la región y el sector.** En los últimos años el Banco financió un conjunto de programas de mejora del clima de negocios e innovación en América Latina y el Caribe. Un estudio reciente<sup>19</sup> encontró que estos programas lograron beneficios y efectos directos en la actividad del sector privado y en la competitividad en general. Las lecciones aprendidas en estas operaciones que involucran reformas para mejorar el clima de negocios muestran que: (i) el

---

<sup>19</sup> Hunt Howell, Juan Carlos Navarro, Claudia Stevenson and Kayla S. Grant, 2017. Supporting policy reforms in business climate and Innovation in Latin America and the Caribbean: lessons learned from the Inter-American Development Bank's experience with policy-based lending /. p. cm. — (IDB Technical Note; 1262).

Banco puede tener un papel catalizador en la introducción de reformas novedosas en áreas estratégicas; (ii) las operaciones programáticas tienden a tener un fuerte impacto cuando se ejecutan en conjunto con otros instrumentos del Banco; (iii) la relevancia de la capacidad de los organismos ejecutores para liderar y continuar el proceso de reforma; (iv) el sector privado desempeña un papel activo en la implementación y el mantenimiento de reformas; y (v) los beneficios de este tipo de intervención se hacen más evidentes a medio y largo plazo. Estas lecciones fueron incorporadas en el diseño de la presente operación. En primer lugar, el apoyo del Banco a las reformas de este programa combina varios instrumentos, incluyendo además del PBL, una cooperación técnica y un acuerdo de servicios de asesoría. En segundo lugar, para la identificación y diseño de las medidas se promovió el dialogo con el sector privado. Finalmente, el programa ayuda a la creación de capacidades institucionales para la implementación de las reformas, tanto en el corto como en el mediano y largo plazo.

1.19 **Evidencia internacional y validez externa.** Las reformas antes descritas consideran aprendizajes institucionales de Canadá y Australia, evidencias de impactos positivos de la literatura internacional y algunas recomendaciones de centros de investigación nacionales. En Canadá, en 2007, se creó la *Major Project Management Office*, la cual tiene entre sus funciones actuar como ventanilla única para los proponentes de proyectos e identificar medidas para mejorar en forma permanente el sistema de evaluación de proyectos. Canadá también cuenta con un consejo ministerial como instancia de coordinación. En Australia existen instancias de coordinación y apoyo a proyectos en Queensland y South Australia. Asimismo, en 2013, la Comisión de Productividad de Australia hizo un estudio de las regulaciones y permisos necesarios para los grandes proyectos de inversión. Por otra parte, existen evidencias sobre impactos positivos de este tipo de reformas. Por ejemplo, un estudio que incluyó a 64 países encontró que una reducción de 30 días en el tiempo de tramitación produjo un aumento del 3% en la IED. Por otro lado, una reducción de 1% en el costo de obtener licencias genera un aumento del 0,7% en la IED (Zhang 2012). Adicionalmente, se encontraron estimaciones sobre el costo de realizar los estudios de impacto ambiental, los que en promedio representan un 0,5% del costo del proyecto de acuerdo con estudio OCDE del 2014. Por último, las medidas incluidas en este programa fueron recomendadas en varios estudios nacionales elaborados por la Alianza Valor Minero en su proyecto de política pública participativa y por la CNP en el “Informe de Productividad de la Gran Minería” y en el estudio en curso sobre “Revisión Regulatoria de Sectores Estratégicos”<sup>20</sup>.

1.20 **Alineación estratégica.** El programa está alineado con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008), contribuyendo al desafío de la Productividad e Innovación a través del aumento de la inversión y la competitividad de sectores exportadores de bienes y servicios; y al tema transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, por medio de reformas para fortalecer los organismos públicos que otorgan permisos a las empresas y así simplificar los trámites del Estado con los ciudadanos. Asimismo, el programa contribuye con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6), en particular con los indicadores: (i) agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos

---

<sup>20</sup> Mayores detalles en [Valor Minero](#) y [Comisión Nacional de Productividad](#).

tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos; y (ii) reformas promulgadas al ambiente de negocio. Adicionalmente, el programa es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Ciencia, Tecnología e Innovación (GN-2791-8), relacionado a clima de negocios para el desarrollo del sector privado; y está alineado con el área prioritaria de la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida a fortalecimiento de las capacidades institucionales para el diseño e implementación de regulaciones eficientes para el desarrollo del sector productivo. El programa también está alineado a la Estrategia de País del Grupo BID con Chile 2019-2022 (GN-2946), apoyando las áreas prioritarias “aumento de la inversión y mejora de la productividad” y “mejora de calidad de vida” y los siguientes objetivos estratégicos: (i) aumentar la competitividad de las exportaciones de bienes y servicios y diversificar la economía; y (ii) simplificar los trámites del Estado con los ciudadanos. Finalmente, el proyecto se encuentra incluido en el Programa de Operaciones 2019 (GN-2948).

## **B. Objetivos, componentes y costo**

- 1.21 **Objetivos.** El objetivo general de la operación es favorecer el aumento de la inversión para contribuir al crecimiento sostenido y sustentable de la economía chilena. Los objetivos específicos son: (i) mantener un entorno macroeconómico estable; (ii) apoyar la creación y operación de una estructura institucional para la tramitación eficiente de los proyectos de inversión; (iii) apoyar el fortalecimiento de los Organismos Públicos y Privados que intervienen en la tramitación de proyectos de inversión y la elaboración de propuestas de mejora en los marcos regulatorios que afectan la tramitación de proyectos de inversión; y (iv) establecer un mecanismo de monitoreo y evaluación de resultados para la Oficina GPS.
- 1.22 **Beneficiarios.** Dado el objetivo del programa, y el carácter amplio y transversal de las reformas (mejoras regulatorias y plataformas digitales para la gestión de permisos), se espera que este programa beneficie a un mínimo de 5.000 titulares de proyectos, de los cuales 500 son empresas grandes y 4.500 PYMEs. Asimismo, también se beneficiarán del programa los organismos públicos y privados que participan en el otorgamiento de permisos para proyectos de inversión.
- 1.23 El programa se organiza en cuatro componentes, los cuales se describen a continuación:
- 1.24 **Componente I. Sostenibilidad Macroeconómica.** Este componente recoge el objetivo de política de asegurar un entorno macroeconómico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos de la carta de política sectorial.
- 1.25 **Componente II. Creación y Operación de la Oficina GPS en el MINECON.** Este componente apoya la creación y operación de una estructura institucional para la tramitación eficiente de los proyectos de inversión. Para el primer desembolso se tomarán las siguientes medidas: (i) constitución y puesta en funcionamiento del Comité Asesor de Proyectos Sustentables, como instancia de coordinación entre los distintos órganos de la Administración del Estado involucrados en la gestión de permisos para proyectos de inversión; (ii) establecimiento y puesta en funcionamiento de la Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables (“Oficina

GPS”), para actuar como Secretaría Ejecutiva del CAPS; (iii) inclusión en la Ley de Presupuestos del Sector Público para el año 2019 de una asignación de recursos para que la Oficina GPS pueda financiar un equipo técnico y llevar adelante sus funciones durante el año 2019; y (iv) emisión de un acta del CAPS en la cual se dé cuenta de la presentación de un estudio sobre buenas prácticas internacionales en esquemas institucionales de apoyo al desarrollo de proyectos de inversión. Los compromisos de política para el segundo desembolso son los siguientes: (i) puesta en funcionamiento de una plataforma digital para apoyar el desarrollo de los procesos centrales de trabajo de la Oficina GPS<sup>21</sup>; (ii) que la Oficina GPS esté proporcionando ámbitos de coordinación entre organismos de la Administración del Estado involucrados en la tramitación de proyectos de inversión; (iii) ingreso al Congreso Nacional del Proyecto de Ley de Presupuestos del Sector Público para el año 2020, en el cual se prevea una asignación de recursos para la Oficina GPS; y (iv) realización de una propuesta técnica para el fortalecimiento institucional de la Oficina GPS

- 1.26 **Componente III. Alineamiento Institucional.** Este componente busca apoyar el fortalecimiento de los Organismos Públicos y Privados que intervienen en la tramitación de proyectos de inversión y la elaboración de propuestas de mejora en los marcos regulatorios que afectan la tramitación de proyectos de inversión. Para el primer desembolso se contemplan las siguientes medidas: (i) emisión y tramitación de los actos administrativos que aprueben convenios celebrados entre la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y al menos tres organismos públicos y/o privados<sup>22</sup> que intervienen en la gestión de permisos para proyectos de inversión, a fin de apoyarles a mejorar sus procesos de trámite y de coordinación con la Oficina GPS, entre otros objetivos; (ii) que la nueva plataforma digital para la gestión de permisos sectoriales (“plataforma SUPER”), permita gestionar permisos de manera digital en al menos tres organismos públicos y/o privados<sup>23</sup>; (iii) recepción y validación por parte de la oficina GPS de un informe preliminar con recomendaciones para utilizar información disponible en organismos públicos y/o privados en el desarrollo de líneas de base medio ambientales para nuevos proyectos de inversión; (iv) tramitación en el Congreso Nacional un Proyecto de Ley que, con la finalidad de promover la inversión en el país y con los objetivos específicos de disminuir plazos de tramitación, reduciendo los costos asociados, y mejorar la información disponible para las inversiones, que incluya, entre otras, una serie de modificaciones relativas al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental; el SERNAGEOMIN y el Código de Aguas<sup>24</sup>;

---

<sup>21</sup> La plataforma digital de la Oficina GPS ya se encuentra operativa y ha sido construida bajo los lineamientos de interoperabilidad de la División de Gobierno Digital de Chile.

<sup>22</sup> Mayores detalles en [Valor Minero](#) y [Comisión Nacional de Productividad](#).

<sup>23</sup> Estos organismos son la DGA, la CONAF y el Consejo Nacional de Monumentos (CNM).

<sup>23</sup> La plataforma SUPER ya se encuentra operativa y ha sido construida bajo los lineamientos de interoperabilidad y ciberseguridad de la División de Gobierno Digital de Chile, lanzada el 9 de junio de 2019, permitiendo el seguimiento integrado de 10 permisos. Mas detalles en <https://super.gob.cl/>.

<sup>24</sup> En cuanto al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA), se refuerza su función de “ventanilla única”, estableciendo que la Resolución de Calificación Ambiental (RCA) contenga los permisos ambientales sectoriales; que la evaluación del impacto de centrales o plantas generadoras de energía eléctrica sea según sus magnitudes y no por una cantidad predeterminada (3MW); y, distingue entre tipos de fuentes en relación a su aporte contaminante. Con respecto al SERNAGEOMIN, se establece que pueda utilizar como fuente de su catastro los Boletines Oficiales de Minería; y, que se le informe de los contratos de CORFO relativos a la explotación del litio. En cuanto al Código de Aguas, se permite que la tramitación de proyectos sea digital, y, adicionalmente pueda referenciar bocatomas.

y (v) solicitud del Presidente de la República a la CNP de la elaboración de un estudio sobre revisión regulatoria en sectores estratégicos (minería, energía, infraestructura, inmobiliario e industria). Los compromisos de política para el segundo desembolso son los siguientes: (i) presentación a la Oficina GPS de informes de al menos tres organismos públicos y/o privados sobre acciones y actividades desarrolladas en el marco de los convenios celebrados con la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño a fin de mejorar sus procesos de trámite y de coordinación con la Oficina GPS; (ii) emisión y tramitación de los actos administrativos que aprueben al menos tres convenios adicionales celebrados entre la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y organismos públicos y/o privados que intervienen en la gestión de permisos para proyectos de inversión, a fin de apoyarles a mejorar sus procesos de trámite y de coordinación con la Oficina GPS, entre otros objetivos; (iii) que la plataforma SUPER permita gestionar permisos de manera digital en al menos tres organismos públicos y/o privados adicionales; (iv) presentación al Servicio de Evaluación Ambiental de recomendaciones para utilizar información disponible en organismos públicos y/o privados en el desarrollo de líneas de base medio ambientales para nuevos proyectos de inversión; (v) emisión y tramitación de al menos dos actos administrativos que contribuyan a mejorar la eficiencia en la gestión de proyectos de inversión. Estos actos administrativos abordarán desafíos y problemas que no fueron incorporados en el proyecto de Ley anterior<sup>25</sup> y tomarán en consideración los hallazgos y recomendaciones del estudio que elaborará la CNP que se menciona a continuación; y (vi) elaboración de un estudio de revisión regulatoria en sectores estratégicos y remisión del mismo al Sr. Presidente de la República.

- 1.27 **Componente IV. Monitoreo y Evaluación.** Este componente apoya el establecimiento de un mecanismo de monitoreo y evaluación de resultados para la Oficina GPS. Las medidas previstas para el primer desembolso son las siguientes: (i) presentación al MINECON de un estudio de línea de base que permita estimar los tiempos de gestión de permisos para proyectos de inversión similares a los de la cartera de la Oficina GPS; (ii) presentación al MINECON de una metodología para identificar y estimar los beneficios económicos y sociales asociados a la operación de la Oficina GPS; y (iii) creación y puesta en funcionamiento de una página web de la Oficina GPS, en la cual se describan sus funciones, servicios y se publiquen sus reportes mensuales de inversión. Los compromisos de política para el segundo desembolso son los siguientes: (i) presentación al CAPS de los resultados del estudio de estimación de los beneficios económicos y sociales asociados a su operación; (ii) creación de una base de datos que permita caracterizar la cartera de proyectos de la Oficina GPS y evaluar los resultados de gestión de dicha oficina; y (iii) que se encuentre en utilización dentro de la página web de la Oficina GPS una herramienta de monitoreo del avance de los permisos para proyectos de inversión otorgados por los organismos públicos y/o privados.

---

<sup>25</sup> Los contenidos de estos actos administrativos están aún en desarrollo. Sin embargo, existen algunos temas que podrían ser parte de los mismos, incluyendo: (i) la posibilidad de introducir cambios menores y mejoras a los proyectos mediante la actualización de la resolución de calificación ambiental (RCA); (ii) clarificación de criterios para permisos sanitarios; (iii) cambios reglamentarios en los procedimientos aplicables a permisos para el sector de la construcción; y (iv) eliminar duplicidad de permiso de aprobación de obra para depósitos de relaves mineros, entre otros.



## C. Indicadores claves de resultados

- 1.28 El marco de la medición de la efectividad para el desarrollo de este programa está conformado por la Matriz de Resultados (Ver Anexo III). Los productos consignados en dicha matriz replican la estructura de la Matriz de Políticas (ver Anexo II), que a su vez se alinea a los objetivos de desarrollo específicos de este programa (§1.21).
- 1.29 Los principales productos que se desarrollaran a través del programa incluyen: la constitución de Comité Asesor de Proyectos Sustentables, el cual junto a su secretaria técnica -la Oficina GPS- facilitará el dialogo y la coordinación entre los titulares de proyectos y los organismos públicos y privados involucrados en el otorgamiento de permisos a los mismos. Asimismo, se desarrollarán plataformas digitales para proveer asistencia técnica a los titulares de proyectos y tramitar permisos en línea. También se prevé la preparación y tramitación de dos proyectos de Ley para reducir la burocracia en la gestión de permisos para proyectos de inversión y el desarrollo de una estrategia de mejora regulatoria a largo plazo. Finalmente, se desarrollarán una serie de metodologías y herramientas para el monitoreo y evaluación de los resultados de la Oficina GPS.
- 1.30 La implementación de estos productos se espera que impacte en el nivel de inversión de la economía chilena y a través de tres resultados (relacionados a los objetivos mencionados): (i) la reducción de los tiempos de tramitación de permisos de los proyectos de inversión apoyados por la Oficina GPS; (ii) un menor índice de obstáculos percibidos por las empresas para cumplir con los requerimientos de la administración pública; y (iii) una mayor difusión de las actividades, indicadores de gestión y los resultados alcanzados por la Oficina GPS.
- 1.31 **Análisis Económico.** Con base en recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) en su revisión sobre Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011<sup>26</sup> y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación (ECG, por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)<sup>27</sup>, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros<sup>28</sup>, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo como fue informado al Directorio del Banco. Por lo tanto, la presente operación de préstamo no incluye un análisis económico y, por

---

<sup>26</sup> RE-397-1: Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política.

<sup>27</sup> *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations. Evaluation Cooperation Group, Working Group on Public Sector Evaluation, 2012 Revised Edition.* Febrero de 2012.

<sup>28</sup> Según el ECG, los PBL deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los PBL está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

consiguiente, no se considera el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del presente programa.

## **II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS**

### **A. Instrumentos de financiamiento**

- 2.1 **Instrumento financiero.** Esta operación está estructurada bajo la modalidad de PBL de tramos múltiples (multi-tranche PBL), con base en el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aprobación (CS-3633-2). La selección de la modalidad de PBL de tramos múltiples, articulado en dos tramos, responde al interés del Gobierno de Chile de contar con el apoyo del Banco para impulsar reformas de política sectorial y cambios institucionales en el corto y mediano plazo, sobre las cuales existe consenso. Adicionalmente, se justifica debido al elevado conocimiento y compromiso del gobierno con el alcance y el contenido del proceso de políticas establecido, por lo que el instrumento fortalece su consistencia temporal.
- 2.2 **Dimensionamiento.** El programa será financiado mediante un préstamo de US\$100 millones de los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, el cual será desembolsado en dos tramos de US\$50 millones cada uno, una vez que se haya verificado el cumplimiento de las condiciones aplicables al desembolso de cada tramo. Esta operación proporcionará recursos fungibles para atender las necesidades fiscales, apoyando un programa de reformas de política establecido de común acuerdo. El préstamo representa 1,2% de la autorización de endeudamiento del sector público aprobada en la Ley de Presupuestos del Sector Público para 2019 y 33% del financiamiento con multilaterales. La operación está justificada de conformidad con el criterio de las necesidades de recursos fiscales en sentido amplio que experimente el país, aunque no guarden relación directa con los costos vinculados con la reforma que hayan de recaer sobre el prestatario, según lo establecido en el ¶3.27 del documento CS-3633-2.

### **B. Riesgos ambientales y sociales**

- 2.3 De acuerdo con la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), y en base a los resultados del Filtro de Política de Salvaguardias, esta operación no requiere de clasificación. No existen riesgos ambientales o sociales asociados a este proyecto. El programa no financia inversiones físicas y tampoco prevé actividades con implicaciones negativas sobre los recursos naturales; por el contrario, se espera que las reformas propuestas generen impactos ambientales y sociales positivos.

### **C. Riesgos fiduciarios**

- 2.4 El instrumento financiero propuesto apoyará la implementación de reformas institucionales y de política. Por tanto, se considera que no hay un riesgo fiduciario, pues el prestatario, receptor de los recursos, cuenta con sistemas nacionales de gestión financiera sólidos.

#### **D. Otros riesgos y temas claves**

- 2.5 **Desarrollo.** Se clasifica como riesgo medio-alto, que la continuidad de las reformas y medidas impulsadas por el programa podría verse afectada por la posibilidad que el Congreso no apruebe la asignación de recursos para la oficina GPS , ni la agenda legislativa pro-inversión, para lo cual se han identificado como medidas de mitigación la realización de reuniones con legisladores para explicar los resultados esperados de las medidas, la elaboración de una evaluación costo-beneficio ex ante y el desarrollo de un estudio de buenas prácticas internacionales.
- 2.6 **Gestión pública y gobernabilidad.** Se clasifican como riesgos medio-altos de gestión pública y gobernabilidad: (i) que exista una percepción entre la opinión pública de una mayor orientación de la Oficina GPS hacia proyectos de inversión de mayor monto; para el cual se identificó como medida de mitigación el diseño e implementación de un mecanismo para captar requerimientos de mejora regulatoria con alto impacto en PYMEs; y (ii) que la plataforma digital SUPER no cumpla sus objetivos por problemas de adopción y uso por parte de usuarios u organismos públicos y privados, lo cual se mitigará mediante reuniones con expertos de la oficina de gobierno digital a fin de incorporar buenas prácticas en el diseño de la plataforma SUPER.

### **III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN**

#### **A. Resumen de los arreglos de implementación**

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor (OE).** El Prestatario es la República de Chile y el OE es el MINECON por intermedio de la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño. Este Ministerio tendrá las siguientes responsabilidades: (i) proveer evidencia de que los compromisos de política para cada uno de los desembolsos han sido cumplidos; (ii) apoyar las acciones que se requieran para el cumplimiento del programa; y (iii) una vez que el desembolso de cada tramo del programa haya sido realizado, recabar la información de los indicadores de desempeño necesarios para evaluar los resultados del programa.
- 3.2 **Coordinación interinstitucional.** El MINECON, a través de la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y la Oficina GPS, se coordinará con la CNP y los demás organismos públicos y privados que participan en las diferentes medidas de políticas del presente programa. La CNP será responsable de preparar el estudio de revisión regulatoria en sectores estratégicos, el cual se espera aporte insumos tanto para mejoras regulatorias de corto plazo como para instalar un mecanismo de revisión regulatoria sistemática en el mediano y largo plazo.
- 3.3 **Condiciones contractuales especiales previas al desembolso de cada tramo del financiamiento.** Los dos desembolsos de los recursos del financiamiento del Banco estarán sujetos al cumplimiento de los compromisos de reformas de política que se describen en los componentes del programa y en la Matriz de Políticas (Anexo II), en adición al cumplimiento de las demás condiciones establecidas en el contrato de préstamo. Se confirmará este cumplimiento de

las condiciones de política mediante los instrumentos identificados en la Matriz de Políticas (Anexo II), [Matriz de Medios de Verificación](#) y el [Plan de Monitoreo y Evaluación](#). El Banco podrá solicitar auditoría externa del programa en caso de considerarlo pertinente.

## **B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados**

- 3.4 **Monitoreo.** El Plan de Monitoreo y Evaluación ([PME](#)) del programa está basado en el seguimiento de los indicadores y metas especificados en los siguientes instrumentos: (i) Matriz de Políticas; (ii) Matriz de Medios de Verificación; y (iii) Matriz de Resultados. Estos instrumentos definen los parámetros clave para la supervisión y evaluación de los resultados del programa. El BID monitoreará su ejecución desde la oficina de país, así como desde la División de Competitividad, Tecnología e Innovación (CTI). El OE será la entidad responsable del monitoreo y seguimiento de los resultados de la operación, en coordinación con el Banco. El OE proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de los dos tramos del proyecto y brindará información oportunamente sobre los avances y logros para la preparación del informe de terminación del proyecto.
- 3.5 **Evaluación.** Entre las medidas de política del programa se prevé la elaboración de una metodología y de estudios costo-beneficio ex ante y ex post asociados a las reformas. Durante la preparación del programa se hizo una revisión de literatura que permitió identificar una serie de evidencias e indicadores sobre impactos positivos de reformas similares a las incluidas en este programa en variables clave como la IED y costos de tramitar proyectos. Estos parámetros se utilizarán como referencias para estimar los beneficios de las reformas contempladas en el programa, tales como la plataforma SUPER o las Leyes de mejora del marco regulatorio (Ver [PME](#)).

## **IV. CARTA DE POLÍTICA**

- 4.1 El Gobierno de Chile y el Banco han acordado un sendero de apoyo a través de este programa para aumentar la eficiencia en la tramitación de permisos para proyectos de inversión sustentables. Este sendero se refleja en la Matriz de Políticas y Matriz de Resultados acordada, así como también la [Carta de Política](#), confirmando el rumbo de esta política y los compromisos asumidos.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		CH-L1145
<b>I. Prioridades corporativas y del país</b>		
<b>1. Objetivos de desarrollo del BID</b>	Sí	
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Indicadores de desarrollo de países	-Agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos (#)* -Reformas al ambiente de negocio promulgadas (#)*	
<b>2. Objetivos de desarrollo del país</b>	Sí	
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2946	(i) aumentar la competitividad de las exportaciones de bienes y servicios y diversificar la economía; y (ii) simplificar los trámites del estado con los ciudadanos.
Matriz de resultados del programa de país	GN-2948	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2019.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
<b>II. Development Outcomes - Evaluability</b>		
		Evaluable
<b>3. Evaluación basada en pruebas y solución</b>		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
<b>4. Análisis económico ex ante</b>		N/A
<b>5. Evaluación y seguimiento</b>		8.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		6.0
<b>III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación</b>		
<b>Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad</b>		Medio
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Sí
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Sí
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Sí
<b>Clasificación de los riesgos ambientales y sociales</b>		B.13
<b>IV. Función del BID - Adicionalidad</b>		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Sí	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	El Banco apoyó el diseño de las reformas incluidas en el programa mediante: (i) un estudio para estimar los tiempos de tramitación de permisos ambientales y sectoriales (ii) un estudio sobre regulación ambiental en Chile; (iii) el diseño inicial de una plataforma digital para la tramitación de permisos sectoriales; (iv) un estudio para analizar la viabilidad de utilizar información disponible en organismos del estado (v) un estudio sobre buenas prácticas internacionales de coordinación y apoyo a proyectos de inversión; y (vi) un análisis ex ante de beneficios y costos asociados a la oficina GPS (CH-R1008) - Financiadas con la cooperación técnica ATN/OC-16431-CH y recursos de preparación del presente programa.

Nota: (\*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

Entre 2014-2017 la inversión chilena acumulada cayó en 7%, pasando de 24.8% del PIB a 21.6%. En el mismo periodo, la inversión extranjera directa (IED) cayó de US\$23.7 mil millones a US\$6.4 mil millones. Para brindar mejor soporte al crecimiento económico en el largo plazo es necesario revertir estas tendencias. Entre las causas que impiden una mayor inversión están los requisitos administrativos gubernamentales de tramitación de permisos que podrían ser más eficientes. Entre los países de OCDE Chile entra en último lugar por su complejidad regulatoria y se ubica en el lugar 78 de 140 países en la clasificación del Foro Económico Mundial sobre la percepción de las empresas a obstáculos para la inversión - habiendo empeorado 9 posiciones. Se estima que en Chile existen 400 permisos necesarios para invertir - algunos necesitando múltiples veces - resultando en que un solo proyecto de inversión pueda necesitar de entre 500 y 2,000 permisos en sus etapas iniciales. Además, los permisos son otorgados por 53 distintas entidades. Entre las ineficiencias asociadas a tramitar los permisos se encuentra que los tiempos reales son mayores a los oficiales, a veces la normativa carece, y existen debilidades en la gestión de los permisos que carecen en su mayoría de infraestructura digital. Datos administrativos muestran que tramitar un permiso toma en promedio 3 años y 4 meses siendo más alto aun para sectores como el de minería donde la temporalidad de tramitación conlleva casi 5 años. En la actualidad hay 253 proyectos en alguna fase de tramitación que representan una inversión total de US\$71 mil millones para el 2019-2024. En este contexto el programa tiene por objetivo general favorecer el aumento en la inversión y algunos de sus objetivos específicos son: (i) apoyar la creación de una estructura institucional para la tramitación eficiente de los proyectos de inversión; y (ii) apoyar el fortalecimiento de los organismos públicos y privados que intervienen en la tramitación y su regulación. Los beneficios de estas reformas orientadas a mejorar la tramitación de inversión en el país se encuentran adecuadamente reflejados en los resultados del proyecto que incluyen medidas de la mejora en el tiempo promedio de tramitación de permisos ambientales y sectoriales para invertir; y la mejora en el puntaje del índice relacionado a la percepción de empresas sobre los obstáculos para cumplir con requerimientos de la administración pública. Al cierre, se hará un análisis reflexivo sobre los resultados y también un análisis económico expost asociándolo a mejoras en los flujos de inversión.

## MATRIZ DE POLÍTICA

**Objetivo:** El objetivo general de la operación es favorecer el aumento de la inversión para contribuir al crecimiento sostenido y sustentable de la economía chilena. Los objetivos específicos son: (i) mantener un entorno macroeconómico estable; (ii) apoyar la creación y operación de una estructura institucional para la tramitación eficiente de los proyectos de inversión; (iii) apoyar el fortalecimiento de los Organismos Públicos y Privados que intervienen en la tramitación de proyectos de inversión y la elaboración de propuestas de mejora en los marcos regulatorios que afectan la tramitación de proyectos de inversión; y (iv) establecer un mecanismo de monitoreo y evaluación de resultados para la Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables (GPS).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Tramo I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Tramo I <sup>1</sup>	Condiciones de Política Tramo II
<b>Componente I. Sostenibilidad Macroeconómica</b>			
Asegurar un entorno macroeconómico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos de la carta de política sectorial.	1.1 El entorno macroeconómico es conducente al logro de los objetivos del programa y consistente con la carta de política sectorial.	1.1 Cumplido	1.1 El entorno macroeconómico es conducente al logro de los objetivos del programa y consistente con la carta de política sectorial.
<b>Componente II. Creación y Operación de la Oficina GPS en el MINECON</b>			
Apoyar la creación y operación de una estructura	2.1 Que se haya constituido y se encuentre en funcionamiento el Comité Asesor de Proyectos Sustentables, como instancia de coordinación entre los distintos órganos de la Administración del	2.1 Cumplido (tercer trimestre 2018)	2.1 Que se haya puesto en funcionamiento una plataforma digital para apoyar el desarrollo de los procesos centrales de trabajo de la Oficina GPS.

<sup>1</sup> La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Tramo I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Tramo I <sup>1</sup>	Condiciones de Política Tramo II
institucional para la tramitación eficiente de los proyectos de inversión.	Estado involucrados en la gestión de permisos para proyectos de inversión.		
	2.2 Que se haya establecido y se encuentre en funcionamiento la Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables ("Oficina GPS"), para actuar como Secretaría Ejecutiva del Comité Asesor de Proyectos Sustentables.	2.2 Cumplido (tercer trimestre 2018)	2.2 Que la Oficina GPS esté proporcionando ámbitos de coordinación entre organismos de la Administración del Estado involucrados en la tramitación de proyectos de inversión.
	2.3 Que se haya incluido en la Ley de Presupuestos del Sector Público para el año 2019 una asignación de recursos para que la Oficina GPS pueda financiar un equipo técnico y llevar adelante sus funciones durante el año 2019.	2.3 Cumplido (cuarto trimestre 2018)	2.3 Que se haya ingresado al Congreso Nacional el Proyecto de Ley de Presupuestos del Sector Público para el año 2020, en el cual se prevea una asignación de recursos para la Oficina GPS.
	2.4 Que se haya emitido un acta del Comité Asesor de Proyectos Sustentables en la cual se dé cuenta de la presentación de un estudio sobre buenas prácticas internacionales en esquemas institucionales de apoyo al desarrollo de proyectos de inversión.	2.4 Por cumplir (tercer trimestre 2019)	2.4 Que se haya realizado una propuesta técnica para el fortalecimiento institucional de la Oficina GPS.
<b>Componente III. Alineamiento Institucional</b>			
Apoyar el fortalecimiento de los Organismos Públicos y Privados que intervienen en la tramitación de proyectos de inversión y la elaboración de propuestas de mejora en los	3.1 Que se hayan emitido y se encuentren totalmente tramitados los actos administrativos que aprueben convenios celebrados entre la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y al menos tres organismos públicos y/o privados que intervienen en la gestión de permisos para proyectos de inversión, a fin de apoyarles a mejorar sus procesos de trámite y de coordinación con la Oficina GPS, entre otros objetivos.	3.1 Cumplido (primer trimestre 2019)	3.1.1 Que se hayan presentado a la Oficina GPS informes de al menos tres organismos públicos y/o privados sobre acciones y actividades desarrolladas en el marco de los convenios celebrados con la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño a fin de mejorar sus procesos de trámite y de coordinación con la Oficina GPS.
			3.1.2 Que se hayan emitido y se encuentren totalmente tramitados los actos administrativos que aprueben al

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Tramo I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Tramo I <sup>1</sup>	Condiciones de Política Tramo II
marcos regulatorios que afectan la tramitación de proyectos de inversión.			menos tres convenios adicionales celebrados entre la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y organismos públicos y/o privados que intervienen en la gestión de permisos para proyectos de inversión, a fin de apoyarles a mejorar sus procesos de trámite y de coordinación con la Oficina GPS, entre otros objetivos.
	3.2 Que la nueva plataforma digital para la gestión de permisos sectoriales ("plataforma SUPER <sup>2</sup> "), permita gestionar permisos de manera digital en al menos tres organismos públicos y/o privados.	3.2 Por cumplir (tercer trimestre 2019)	3.2 Que la plataforma SUPER permita gestionar permisos de manera digital en al menos tres organismos públicos y/o privados adicionales.
	3.3 Que la Oficina GPS haya recibido y validado un informe preliminar con recomendaciones para utilizar información disponible en organismos públicos y/o privados en el desarrollo de líneas de base medio ambientales para nuevos proyectos de inversión.	3.3 Cumplido (segundo trimestre 2019)	3.3 Que la Oficina GPS haya presentado al Servicio de Evaluación Ambiental recomendaciones para utilizar información disponible en organismos públicos y/o privados en el desarrollo de líneas de base medio ambientales para nuevos proyectos de inversión.
	3.4 Que se encuentre en trámite en el Congreso Nacional un Proyecto de Ley que, con la finalidad de promover la inversión en el país y con los objetivos específicos de disminuir plazos de tramitación, reduciendo los costos asociados, y mejorar la información disponible para las inversiones, incluya, entre otras, una serie de modificaciones	3.4 Cumplido (segundo trimestre 2018)	3.4 Que se hayan emitido y se encuentren totalmente tramitados al menos dos actos administrativos que contribuyan a mejorar la eficiencia en la gestión de permisos para proyectos de inversión.

<sup>2</sup> Sistema Unificado de Permisos.



Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Tramo I	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Tramo I <sup>1</sup>	Condiciones de Política Tramo II
	relativas al: (i) Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental; (ii) Servicio Nacional de Geología y Minería; y (iii) Código de Aguas.		
	3.5 Que el Sr. Presidente de la República haya solicitado a la Comisión Nacional de Productividad (CNP) la elaboración de un estudio sobre revisión regulatoria en sectores estratégicos.	3.5 Cumplido (segundo trimestre 2018)	3.5 Que la CNP haya elaborado el estudio de revisión regulatoria en sectores estratégicos y lo haya remitido al Sr. Presidente de la República.
<b>Componente IV. Monitoreo y Evaluación</b>			
Establecer un mecanismo de monitoreo y evaluación de resultados para la Oficina GPS.	4.1 Que se haya presentado al MINECON un estudio de línea de base que permita estimar los tiempos de gestión de permisos para proyectos de inversión similares a los de la cartera de la Oficina GPS.	4.1 Cumplido (cuarto trimestre 2018)	4.1 Que la Oficina GPS haya presentado al Comité Asesor de Proyectos Sustentables los resultados del estudio de estimación de los beneficios económicos y sociales asociados a su operación.
	4.2 Que se haya presentado al MINECON una metodología para identificar y estimar los beneficios económicos y sociales asociados a la operación de la Oficina GPS.	4.2 Por cumplir (tercer trimestre 2019)	4.2 Que se haya creado una base de datos que permita caracterizar la cartera de proyectos de la Oficina GPS y evaluar los resultados de gestión de dicha oficina.
	4.3 Que se haya creado y puesto en funcionamiento una página web de la Oficina GPS, en la cual se describan sus funciones, servicios y se publiquen sus reportes mensuales de inversión.	4.3 Cumplido (segundo trimestre 2019)	4.3 Que se encuentre en utilización una herramienta de monitoreo del avance de los permisos para proyectos de inversión otorgados por los organismos públicos y/o privados.

**MATRIZ DE RESULTADOS**

<b>Objetivo del programa:</b>	El objetivo general de la operación es favorecer el aumento de la inversión para contribuir al crecimiento sostenido y sustentable de la economía chilena. Los objetivos específicos son: (i) mantener un entorno macroeconómico estable; (ii) apoyar la creación y operación de una estructura institucional para la tramitación eficiente de los proyectos de inversión; (iii) apoyar el fortalecimiento de los Organismos Públicos y Privados que intervienen en la tramitación de proyectos de inversión y la elaboración de propuestas de mejora en los marcos regulatorios que afectan la tramitación de proyectos de inversión; y (iv) establecer un mecanismo de monitoreo y evaluación de resultados para la Oficina GPS.
-------------------------------	--

**IMPACTO ESPERADO**

Indicador	Unidad medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación
		Valor	Año	Valor	Año	
Impacto 1: Aumento de la inversión						
Inversión sobre PIB	%	21,6%	2017	23	2021	Datos del Banco Central de Chile

**RESULTADOS**

Indicadores	Unidad Medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
Resultado esperado 1. Los tiempos de tramitación de permisos de los proyectos de inversión apoyados por GPS se reducen							
Tiempo promedio de tramitación de permisos ambientales y sectoriales para proyectos de inversión	Meses	40	2018	36	2021	Estudio Línea de Base (EEO2) y Base de datos del catastro de proyectos de inversión de la oficina GPS	La línea de base se calcula a partir de un conjunto de 43 proyectos con características similares a los de la cartera de GPS. La distribución de los proyectos es la siguiente: 9 son del sector de energía, 7

## RESULTADOS

Indicadores	Unidad Medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
							del sector industrial, 8 de infraestructura, 4 del sector inmobiliario y los 15 restantes del sector minería. Los detalles del proceso de selección de los proyectos y el cálculo del tiempo se encuentran en el <a href="#">EEO2</a>
<b>Resultado Esperado 2. Los obstáculos percibidos por las empresas para cumplir con los requerimientos de la administración pública se reducen</b>							
Puntaje recibido en el indicador del WEF sobre los obstáculos percibidos por las empresas para cumplir con los requerimientos de la administración pública	Índice	3.3	2018	3	2021	<i>World Economic Forum (WEF) from the Executive Opinion Survey</i>	Este indicador muestra hasta qué punto los ejecutivos de negocios evalúan qué tan costoso es para las empresas en su país cumplir con los requisitos administrativos gubernamentales. El indicador asume valores de 1 a 7. Valores altos indican que los ejecutivos de negocios perciben que el estado impone importantes cargas administrativas a las empresas
<b>Resultado Esperado 3. La oficina GPS cuenta con un sistema de monitoreo y evaluación establecido</b>							
Número de visitas a la página de la Oficina GPS	Visitas	0	2018	25.000	2021	<i>Google analytics,- Oficina GPS</i>	Este indicador mide el grado de difusión de las acciones, indicadores de gestión y los resultados de la Oficina GPS. La página

**RESULTADOS**

Indicadores	Unidad Medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
							Web <a href="http://www.oficinagps.cl">http://www.oficinagps.cl</a> tuvo 3863 visitas de un promedio de tres minutos entre febrero y abril de 2019

**PRODUCTOS**

Producto	Indicador	Línea de base		Año		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	2019	2020		
<b><u>Componente II. Creación y Operación de la Oficina GPS en el MINECON</u></b>							
a) Comité Asesor de Proyectos Sustentables Constituido (CAPS)	<ul style="list-style-type: none"><li>Decreto de creación del Comité Asesor de Proyectos Sustentables (D.S. MINECON N° 99/2018, Artículo 1)</li></ul>	0	2018	1	0	<ul style="list-style-type: none"><li>Copia del Decreto que crea el Comité Asesor de Proyectos Sustentables (D.S. MINECON N° 99/2018, Artículo 1)</li></ul>	Responsable: MINECON
b) Oficina de Gestión de Proyectos Sustentables Constituida (GPS)	<ul style="list-style-type: none"><li>Decreto de creación del Comité Asesor de Proyectos Sustentables (D.S. MINECON N° 99/2018, Artículo 5)</li></ul>	0	2018	1	0	<ul style="list-style-type: none"><li>Copia del Decreto que crea el Comité Asesor de Proyectos Sustentables (D.S. MINECON N° 99/2018, Artículo 5)</li></ul>	Responsable: MINECON
c) Asignación presupuestaria para que GPS cuente con equipo técnico y desarrolle sus funciones	<ul style="list-style-type: none"><li>Ley de Presupuestos del Sector Público para 2019 y 2020</li></ul>	0	2018	1	1	<ul style="list-style-type: none"><li>Copia de las Leyes de Presupuestos del Sector Público para 2019 y 2020</li></ul>	Responsable: MINECON

Producto	Indicador	Línea de base		Año		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	2019	2020		
d) Estudio sobre buenas prácticas internacionales en esquemas institucionales de apoyo al desarrollo de proyectos de inversión	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acta de reunión del CAPS, en la cual conste la presentación del estudio a dicho Comité, y el estudio presentado</li> </ul>	0	2018	1	0	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del acta de reunión del CAPS, en la cual conste la presentación del estudio a dicho Comité, y el estudio presentado</li> </ul>	Responsable: MINECON
e) Plataforma digital para apoyar el desarrollo de procesos centrales de trabajo de GPS en funcionamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>Página web de la Oficina GPS, donde conste y pueda verificarse el funcionamiento de la plataforma digital de dicha Oficina</li> </ul>	0	2018	0	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Enlace electrónico a la página web de la Oficina GPS, donde conste y pueda verificarse el funcionamiento de la plataforma digital de dicha Oficina</li> </ul>	Responsable: MINECON
f) Oficina GPS está proporcionando ámbitos de coordinación entre organismos de la Administración del Estado involucrados en la tramitación de proyectos de inversión	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reporte de la Oficina GPS sobre las reuniones de coordinación entre los citados organismos.</li> </ul>	0	2018	0	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del reporte de la Oficina GPS sobre las reuniones de coordinación entre los citados organismos</li> </ul>	Responsable: MINECON
g) Propuesta técnica para el fortalecimiento institucional de la Oficina GPS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Propuesta técnica de fortalecimiento institucional de la Oficina GPS</li> </ul>	0	2018	0	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del informe con la propuesta con la propuesta técnica de fortalecimiento institucional de la Oficina GPS</li> </ul>	Responsable: MINECON

Producto	Indicador	Línea de base		Año		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	2019	2020		
Componente III. Alineamiento institucional							
a) Convenios entre la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y organismos públicos y/o privados, a fin de apoyarles a mejorar sus procesos de trámite y de coordinación con la Oficina GPS, entre otros objetivos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decretos Supremos del MINECON emitidos y totalmente tramitados que aprueban los convenios celebrados entre la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y los organismos públicos y/o privados</li> </ul>	0	2018	3	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Copia de Decretos Supremos del MINECON emitidos y totalmente tramitados que aprueban los convenios celebrados entre la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño y los organismos públicos y/o privados</li> </ul>	Responsable: MINECON
b) Informes presentados a la Oficina GPS de organismos públicos y/o privados sobre acciones y actividades desarrolladas en el marco de los convenios celebrados con la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informes presentados y recibidos por la Oficina GPS de al menos tres organismos públicos y/o privados con información sobre las acciones y actividades desarrolladas en el marco de convenios celebrados con la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño</li> </ul>	0	2018	0	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Copia de Informes presentados y recibidos por la Oficina GPS de al menos tres organismos públicos y/o privados con información sobre las acciones y actividades desarrolladas en el marco de convenios celebrados con la Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño</li> </ul>	Responsable: MINECON
c) Organismos públicos y/o privados que usan la plataforma digital para la gestión de permisos sectoriales ("plataforma SUPER") para gestionar permisos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informes elaborados por la Oficina GPS disponible en su sitio <i>web</i>, acreditando que la plataforma SUPER permite la gestión de permisos de manera digital en organismos</li> </ul>	0	2018	3	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Copia de los informes elaborados por la Oficina GPS disponible en su sitio <i>web</i>, acreditando que la plataforma SUPER permite la gestión de permisos de manera</li> </ul>	Responsable: MINECON

Producto	Indicador	Línea de base		Año		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	2019	2020		
	públicos y/o privados adicionales					digital en organismos públicos y/o privados adicionales	
d) Recomendaciones al Servicio de Evaluación Ambiental para utilizar información disponible en organismos públicos y/o privados en el desarrollo de líneas de base medio ambientales para nuevos proyectos de inversión	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe preliminar recibido y validado por la Oficina GPS.</li> <li>Informe con recomendaciones presentado al Servicio de Evaluación Ambiental</li> </ul>	0	2018	1	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del informe preliminar recibido y validado por la Oficina GPS. Copia del Informe de recomendaciones presentado al Servicio de Evaluación Ambiental</li> </ul>	Responsable: MINECON
e) Proyectos de Ley y actos administrativos que contribuyan a reducir la burocracia y a mejorar la eficiencia en la gestión de permisos para proyectos de inversión	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proyecto de Ley presentado al Congreso Nacional</li> <li>Actos administrativos emitidos y totalmente tramitados</li> </ul>	0	2018	1	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia de Proyectos de Ley presentados al Congreso Nacional</li> <li>Copia de Actos administrativos emitidos y totalmente tramitados</li> </ul>	Responsable: MINECON
f) Estudio sobre revisión regulatoria en sectores estratégicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oficio de la Presidencia de la República, N° 3049 del 26 de abril de 2018, dirigido a la Comisión Nacional de Productividad</li> <li>Oficio de la CNP remitiendo al Sr. Presidente de la República el estudio sobre revisión regulatoria en sectores estratégicos</li> </ul>	0	2018	1	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oficio de la Presidencia de la República, N° 3049 del 26 de abril de 2018, dirigido a la Comisión Nacional de Productividad</li> <li>Oficio de la CNP remitiendo al Sr. Presidente de la República el estudio sobre revisión regulatoria en sectores estratégicos</li> </ul>	Responsable: CNP
<b>Componente IV. Monitoreo y Evaluación</b>							
a) Estudio de línea de base que permita estimar los tiempos de	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe de consultoría externa recibido por el MINECON</li> </ul>	0	2018	1	0	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del Informe de consultoría externa recibido por el MINECON</li> </ul>	Responsable: MINECON

Producto	Indicador	Línea de base		Año		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	2019	2020		
gestión de permisos para proyectos de inversión similares a los de la cartera de la Oficina GPS							
b) Metodología para identificar y estimar los beneficios económicos y sociales asociados a la operación de la Oficina GPS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe de consultoría externa recibido por el MINECON, incluyendo la metodología</li> </ul>	0	2018	1	0	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del Informe de consultoría externa recibido por el MINECON, incluyendo la metodología</li> </ul>	Responsable: MINECON
c) Página <i>web</i> de la Oficina GPS, en la cual se describan sus funciones, servicios y se publiquen sus reportes mensuales de inversión	<ul style="list-style-type: none"> <li>Página <i>web</i> de la Oficina GPS, a través de cual pueda verse la página en funcionamiento, las funciones y servicios de la Oficina GPF, y la publicación de reportes mensuales de inversión</li> </ul>	0	2018	1	0	<ul style="list-style-type: none"> <li>Enlace electrónico a la página <i>web</i> de la Oficina GPS, a través de cual pueda verse la página en funcionamiento, las funciones y servicios de la Oficina GPF, y la publicación de reportes mensuales de inversión.</li> </ul>	Responsable: MINECON
d) Estudio de estimación de los beneficios económicos y sociales asociados a su	<ul style="list-style-type: none"> <li>Acta de reunión del Comité, en la cual conste la presentación del estudio de estimación de beneficios a dicho Comité, y el estudio presentado</li> </ul>	0	2018	0	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del acta de reunión del Comité, en la cual conste la presentación del estudio de estimación de beneficios a dicho Comité, y el estudio presentado</li> </ul>	Responsable: MINECON
e) Base de datos que permita caracterizar la cartera de proyectos de la Oficina GPS para poder eventualmente realizar evaluaciones de sus resultados	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe elaborado por la Oficina GPS con la descripción de la base de datos</li> </ul>	0	2018	0	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del Informe elaborado por la Oficina GPS con la descripción de la base de datos</li> </ul>	Responsable: MINECON
f) Herramienta de monitoreo del avance de los permisos para proyectos de inversión otorgados por los organismos públicos y/o privados	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informe de gestión de servicios públicos y/o privados elaborado por la Oficina GPS</li> </ul>	0	2018	0	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Copia del informe de gestión de servicios públicos y/o privados elaborado por la Oficina GPS</li> </ul>	Responsable: MINECON



DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-\_\_\_/19

Chile. Préstamo \_\_\_/OC-CH a la República de Chile. Programa de Mejora de la Gestión de Proyectos de Inversión Sustentables

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Chile, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Mejora de la Gestión de Proyectos de Inversión Sustentables. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el \_\_\_ de \_\_\_\_\_ de 2019)