

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del proyecto

▪ País/Región:	El Salvador/CID
▪ Nombre de la CT:	Prevención de Femicidio en El Salvador
▪ Número de CT:	ES-T1286
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Nidia Hidalgo (GDI/CES), Jefa de Equipo; Anne-Marie Urban (SCL/GDI) co-Jefa de Equipo; Maria Deni Sánchez (SPH/CES); Diana Ortiz Sosa (SCL/GDI); Lina Uribe (SCL/GDI); Patricio Crausaz (FMP/CES); Marco Alemán (FMP/CES); Karen Munguía (CID/CES); y LEG/SGO
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Referencia a la Solicitud: (IDBDOCS #)	EZSHARE-1205577597-6
▪ Fecha del Abstracto de CT:	19 de febrero de 2018
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer, Secretaría de Inclusión Social a través del programa Ciudad Mujer, Ministerio de Salud y Policía Nacional Civil
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto	Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI); Nidia Hidalgo (GDI/CES)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$150.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de Inicio Requerido:	1 de junio de 2018
▪ Tipos de consultores (firmas o consultores individuales):	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Género y Diversidad, SCL/GDI
▪ Unidad Responsable de Desembolso (UDR):	Representación del BID en El Salvador, CID/CES
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Se alinea con desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 La Violencia contra las Mujeres (VCM) es un reto para el desarrollo y la igualdad de género para los países. Dentro de todas las formas de VCM, el feminicidio constituye la forma más extrema de VCM, y se define como la muerte violenta de la mujer que haya sido ocasionada mediando motivos de odio o menosprecio por su condición de mujer. El Salvador presenta la tasa más alta de homicidios de mujeres a nivel global, con 15,2 homicidios de mujeres por cada 100.000 habitantes mujeres en 2016. En 2015 y 2016, del total de homicidios de mujeres, 61,1% y 66,6% son feminicidios, respectivamente; las víctimas son principalmente jóvenes y el mayor porcentaje de estos delitos se concentra en los departamentos de San Salvador (33%); San Miguel (13%), La Paz (9,5%) y Sonsonate (9%).
- 2.2 Las investigaciones han empezado a arrojar luz sobre los factores de riesgos del feminicidio, generalmente enfocándose en el feminicidio íntimo, es decir el cometido por la pareja o ex-pareja. Se han identificado entre los factores de riesgo más relevantes: (a) por el lado de la víctima: (i) existir abuso previo por el agresor,

especialmente abuso severo en los meses previos, y cuya frecuencia vaya en aumento; (ii) estar embarazada; (iii) ser abusada durante el embarazo; y (iv) separarse del agresor después de cohabitar con él, sobre todo cuando este ha sido altamente controlador; (b) Por el lado del feminicida: (i) estar desempleado; (ii) tener acceso a arma de fuego y amenazar con armas a la víctima; (iii) usar drogas; y (iv) ser abandonado por su compañera por otra pareja. También, destacan, entre los factores que disminuyen el riesgo de feminicidio, los arrestos previos del agresor por violencia doméstica, en contextos con una respuesta coordinada de la comunidad que incluye la supervisión cercana de la libertad bajo palabra con revisiones periódicas de la corte o programas especiales de libertad condicionada, planes de seguridad para la víctima, entre otros; y que la mujer no haya cohabitado con su agresor.

- 2.3 De acuerdo con los datos del Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU), de los procesos iniciados por feminicidio (855 casos) entre 2015 y junio de 2017, solo 33,9% fueron judicializados y solo 9% recibieron sentencia. La impunidad y la baja efectividad de la justicia relativa al feminicidio influyen en la alta prevalencia del feminicidio, al reforzar la falta de confianza de las mujeres en las instituciones que imparten justicia y, por ende, fomentando que no busquen ayuda institucional o interpongan una denuncia cuando experimentan VCM, lo que pone en riesgo su bienestar e incluso su vida. El 83% de las mujeres salvadoreñas reporta tener poca o ninguna confianza en el poder judicial, y esta cifra es de 70% para el caso de la policía. También, hay que señalar que cuando no interviene el sistema de justicia de forma efectiva, no se logra responsabilizar a los agresores de sus actos de violencia, por lo que hay un mensaje de tolerancia de la VCM, que fomenta un clima favorable para que se siga reproduciendo este tipo de violencia.
- 2.4 El Salvador ha presentado avances institucionales para la prevención y sanción de este delito, tales como: (i) la aprobación e implementación de la Ley Especial Integral para una Vida Libre de Violencia para las Mujeres, que incluye la figura de feminicidio; (ii) la creación de sistemas nacionales de atención y de protección a mujeres que enfrentan violencia, del cual forma parte Ciudad Mujer y el Programa Integral para una Vida Libre de Violencia para las Mujeres del ISDEMU; (iii) la creación de un Protocolo de Actuación para la Investigación del Feminicidio en la Fiscalía General de la República (FGR); y (iv) la creación de los Tribunales Especializados para una Vida Libre de Violencia y Discriminación para las Mujeres.
- 2.5 La CT tendrá como objetivo general fortalecer las capacidades institucionales para prevenir y sancionar los feminicidios en El Salvador. Los objetivos específicos son los siguientes: (i) desarrollar herramientas innovadoras para la detección, seguimiento y protección de mujeres con alto riesgo de feminicidio; y (ii) pilotear una estrategia para impulsar la mejora continua en la investigación y sanción de casos de feminicidio por medio de las recomendaciones de un panel independiente de expertos para la revisión de casos emblemáticos con sentencias.
- 2.6 El proyecto es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad y con las áreas transversales de: (i) igualdad de género y diversidad; y

(ii) capacidad institucional y Estado de derecho al contribuir a la prevención y reducción de la prevalencia de VCM. El proyecto está alineado con la Estrategia del BID con El Salvador, 2015-2019 (GN-2828) en el área de diálogo de seguridad ciudadana. La operación es consistente con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) y su línea de acción relativa a ampliar la voz y agencia de la mujer mediante el apoyo a la prevención, atención y reducción de la VCM. Asimismo, la CT es consistente con el Plan El Salvador Seguro en los resultados de reducción de la violencia en la familia y otros abusos contra las mujeres en el eje de prevención de violencia; y Mejorada la Capacidad del Estado para la atención y protección de las víctimas.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

3.1 Componente 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales para la prevención del feminicidio en El Salvador (US\$150.000). El componente financiará las siguientes consultorías:

- (i) Selección y análisis de una muestra representativa de casos de feminicidio en el país, que incluya las circunstancias más frecuentes y perfil de mujeres con mayor probabilidad de sufrir el feminicidio para identificar factores de riesgo.
- (ii) Análisis legal, técnico y económico del uso de brazalete electrónico de monitoreo (BEM) como medida de protección para mujeres en riesgo de feminicidio, que incluya el análisis de la capacidad de respuesta institucional y propuestas de cómo fortalecerla.
- (iii) Revisión y actualización de los protocolos, lineamientos nacionales y herramientas (tales como evaluación de riesgos, planes de seguridad, protocolos de centros de llamada, entre otros) para la detección, atención y protección de mujeres con alto riesgo de feminicidio en el Ministerio de Salud, ISDEMU, Ciudad Mujer, Policía Nacional Civil y albergues, entre otros actores involucrados. Incluye diseño y pilotaje de propuesta capacitación a funcionarios sobre estos instrumentos.
- (iv) Apoyo para la implementación de un panel independiente de expertos para la revisión de casos emblemáticos con sentencia y sin sentencia, cuyo objetivo principal será proponer mejoras en la investigación y sanción de casos de feminicidio.
- (v) Asesoría de una experta internacional en feminicidio para todas las actividades anteriores.

3.2 El BEM tiene un uso difundido en América Latina y el Caribe (ALC), incluido El Salvador, ofreciendo sistemas alternativos a la privación de libertad de personas en conflicto con la ley, cuya condición de encarcelamiento haya sido dictada de manera preventiva o a través de una sentencia condenatoria. Los dispositivos BEM permiten la libertad condicional de personas privadas de libertad que cumplen con ciertos requisitos. El sistema está dirigido, por un lado, a mejorar el costo-efectividad en los recursos del sistema de justicia, con resultados positivos en la reducción de la población carcelaria, optimización del trabajo del personal carcelario, reducción del costo de vigilancia por persona; y por otro, a la recuperación de la vida civil de la persona privada de libertad.

3.3 En los últimos años, se ha iniciado en ALC el uso del BEM como medida de protección para las sobrevivientes de VCM extrema. El sistema está en implementación, fase piloto o estudio en Argentina, Chile, Costa Rica, Ecuador,

México, Panamá, República Dominicana y Uruguay. La experiencia de Uruguay indicaría que el uso de los brazaletes contribuye a reducir el riesgo de las mujeres que denuncian: a partir de la experiencia del uso del dispositivo desde su instalación en diciembre del 2012, un análisis en 2015 indica que solamente un 12% del total de los casos transgredió la medida y no se registró ninguna persona fallecida. Dado estos elementos se explorará la factibilidad de implementar este mecanismo de protección en El Salvador, considerando que la tecnología ya se está usando para las personas privadas de libertad.

IV. Presupuesto Indicativo

- 4.1 El costo total de la CT será de US\$150.000 financiado por el BID. No habrá contrapartida local.

Presupuesto Indicativo

Actividad/ Componente	Descripción	BID	Financiamiento Total
Componente 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales para la prevención del feminicidio en El Salvador	Análisis de una muestra representativa de casos de feminicidio; análisis legal, técnico y económico del uso de tobilleras electrónicas como medida de protección para mujeres con alto riesgo de feminicidio; revisión y actualización de protocolos, lineamientos y herramientas para la detección, atención y protección de mujeres con alto riesgo de feminicidio; apoyo técnico para la implementación de un panel independiente de expertos para la revisión de casos emblemáticos; y asesoría de una experta internacional en feminicidio	150.000	150.000
Total		150.000	150.000

V. Organismo Ejecutor y Estructura de Ejecución

- 5.1 El organismo ejecutor será el BID debido a su capacidad de facilitar el diálogo y la coordinación entre las entidades públicas involucradas. La ejecución se realizará en coordinación con el ISDEMU, ente rector de la ley y políticas para una vida libre de violencia contra las mujeres en El Salvador. Los desembolsos de la CT se realizarán desde CID/CES, y la responsabilidad técnica estará a cargo de SCL.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Durante la ejecución de la CT podrían presentarse riesgos de gestión pública y gobernabilidad por las elecciones de 2019 que podrían interrumpir las actividades o retrasar la ejecución. Para mitigar este riesgo, la CT será ejecutada directamente por el BID para dar continuidad a las actividades.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) esta CT ha sido clasificada como Categoría C.