

REPÚBLICA DOMINICANA

**FACILIDAD SECTORIAL
PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESASTRES Y GESTIÓN DE
RIESGOS**

(DR-0145)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Caroline Clarke (RE2/EN2), jefe de equipo del proyecto; Sergio Mora Castro (COF/CDR); Olver Bernal (RE2/FI2); Bente Christensen (RE2/EN2); Carlos Pineda (RE2/MDG); Javier Jiménez (LEG/OPR2) y Eliana Smith (RE2/EN2).

FACILIDAD SECTORIAL
PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESASTRES Y GESTIÓN DE RIESGOS
(DR-0145)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	Gobierno de la República Dominicana	
Organismo ejecutor:	Secretaría Técnica de la Presidencia (STP)	
Plazos y condiciones financieras:	BID (CO):	US\$5.000.000
	Aporte local:	US\$1.661.000
	Total:	US\$6.661.000
Plazos y condiciones financieras:	Plazo de amortización:	25 años
	Período de desembolso:	2,5 años
	Período de gracia:	2,5 años
	Tipo de interés:	Variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	0,75%
	Moneda:	Dólar estadounidense a través de la Facilidad Unimonetaria
Objetivos:	<p>El objetivo del programa es ayudar al país a ampliar su capacidad para reducir y controlar los riesgos derivados de desastres. La operación procura asistir al gobierno en el establecimiento de elementos esenciales de su estrategia nacional de gestión de riesgos y proporcionar la experiencia y análisis técnico necesarios para que el país llegue a una posición que le permita establecer un programa de inversión pública más grande en reducción de riesgos en el futuro próximo. En términos específicos, el programa prevé las siguientes actividades: ejecutar en forma experimental un programa local de gestión de riesgos en ocho municipios, aplicar medidas básicas de mitigación para proteger a las escuelas y estudiantes en casos de peligros naturales y proporcionar a la Secretaría Técnica de la Presidencia la capacidad técnica para supervisar y promover la ejecución de la Política Nacional de Gestión de Riesgos y su respectivo Plan.</p>	

Descripción:**Componente I: Prevención de desastres y gestión de riesgos a nivel local (US\$4.055.000)**

El propósito de este componente es dotar a ocho municipios de los elementos necesarios para comprender y controlar mejor el riesgo de desastres al que estén expuestos y proporcionar a las autoridades nacionales un modelo probado que sirva de base para la gestión de riesgos en el ámbito local en todo el país. En estos ocho municipios, el componente prevé financiar lo siguiente: capacitación y consolidación de unidades y comisiones municipales de gestión ambiental, campaña de concientización pública, evaluación de riesgos y de casos hipotéticos, preparación de planes de acción municipal para reducción de riesgos, sistemas de información a la población local, así como proyectos experimentales de mitigación a nivel de comunidades y equipo básico para preparación en casos de emergencia. Se aplicará en forma experimental un plan operativo (manual) que comprende las reglas para lograr acceso a los fondos para labores de mitigación.

Componente II: Gestión de riesgos en la educación (US\$490.000)

Este componente tiene por objetivo resguardar la infraestructura educacional en casos de desastre, y preparar a los estudiantes y sus comunidades para reducir los riesgos en cuanto sea posible y soportar mejor las consecuencias de los desastres. En este componente, se prevé financiar lo siguiente: desarrollo de lineamientos modelo y prototipos para resguardar a las escuelas de los desastres, lo cual se incorporará en el Plan (decenal) Nacional de Educación; capacitación de 5.000 maestros para presentar materiales y estrategias para educar a los alumnos acerca de los desastres, la reducción y manejo de los riesgos; planes escolares de emergencia, equipo básico de preparación y capacitación en 540 escuelas.

Componente III: Dirección política y administración del plan de gestión de riesgos (US\$1.645.000)

Mediante este componente, la unidad ejecutora y la Secretaría Técnica de la Presidencia podrán: i) asumir sus responsabilidades de coordinación y ejecución de la presente operación; ii) observar la implantación y desempeño de la política y del plan nacional de gestión de riesgos, y iii) promover el desarrollo económico y social del país de una manera que contribuye a reducir los riesgos. El componente prevé financiar la contratación de un equipo técnico

mínimo para la unidad ejecutora, así como los estudios técnicos e instrumentos que sirvan de base para el fortalecimiento de la capacidad nacional para supervisar y promover la gestión de riesgos en el futuro.

La estrategia del Banco en el país y en el sector:

Este programa concuerda con las prioridades acordadas con el gobierno en el documento de país, en el sentido de contribuir a: i) aumentar la capacidad para prevenir, atenuar y reaccionar en casos de desastre, así como a controlar el deterioro del medio ambiente; ii) aumentar la capacidad de las instituciones para atender a las necesidades y aspiraciones de la población, y iii) promover actividades que contribuyan a la descentralización y, en particular, que refuercen los ámbitos estratégicos de la gestión municipal.

El gobierno está estableciendo la gestión de riesgos con un criterio que corresponde directamente a la estrategia descrita en el documento de país (párrafos 2.40 a 2.45), aprobado en junio de 2001. La presente operación, que asiste al gobierno en la puesta en marcha de su Política Nacional de Gestión de Riesgos, ha sido elaborada según lo que se requiere para un mecanismo financiero para prevención de desastres, y concuerda con la política del Banco en materia de desastres (OP-704).

Revisión ambiental y social:

Esta operación no dará lugar a consecuencias ambientales negativas, debido a su propia índole, ya que reforzará la capacidad de gestión del medio ambiente en el país, ayudando a establecer y consolidar unidades municipales de ordenamiento ambiental, según lo dispone la nueva ley medioambiental (Nº 64-00), y contribuyendo, en el ámbito local, a la evaluación de riesgos y a la formulación de planes de reducción de riesgos, así como a la adopción de medidas específicas en los ocho municipios. Las medidas de mitigación que se financiarán estarán sujetas a revisión ambiental, pero lo más probable es que sus efectos sobre el medio ambiente sean positivos. Además, se prevé que tales medidas no sean de carácter estructural y más bien serán obras modestas.

En el ámbito social, la dificultad que ha de superar esta operación es conseguir una adecuada participación de las comunidades locales, y de la población femenina en particular, en las actividades del programa. A tales efectos, se usarán la exitosa metodología de extensión usada en los programas de capacitación comunitaria y en el proyecto piloto ejecutados en La Vega, que tuvieron buenos resultados en términos de lograr la participación de organizaciones vecinales, asociaciones ambientales, agrupaciones industriales y entidades femeninas en las comisiones locales y en las

evaluaciones de los riesgos. El borrador del modelo de ordenanza municipal que usará esta operación para promover la creación o consolidación de unidades y comisiones municipales sobre medio ambiente y gestión de riesgos dispone en forma clara y específica que se desea obtener dicha participación.

Beneficios:

Las autoridades municipales y los participantes locales adquirirán experiencia al asumir sus responsabilidades en materia de gestión de riesgos, según lo descrito en la política nacional de gestión de riesgos y su plan respectivo. A la conclusión del programa, los municipios contarán con unidades capacitadas en gestión ambiental, evaluaciones de riesgos para sus localidades, y una serie de instrumentos de mitigación y experiencias piloto que servirán de base para labores futuras. Al mismo tiempo, las autoridades encargadas de la política nacional tendrán mejor información sobre riesgos, y la experiencia para orientar el diseño de un programa nacional para gestión de riesgos a nivel local.

Las actividades en las que se apoyará el liderazgo político y la administración del plan de riesgos contribuirán a consolidar la transición del país de una normativa de respuesta en atención a casos de emergencia, a políticas de anticipación para reducir la vulnerabilidad y controlar los riesgos. Específicamente, el programa servirá para ayudar al gobierno a generar y controlar información clave en cuanto a posibles efectos de los desastres y sobre la capacidad del país para hacerles frente. Junto con la estrategia financiera desarrollada en el marco de esta operación, esta información preparará al país para tomar decisiones que sirvan para promover una gestión de riesgos que sea sostenible en el futuro cercano. De esta forma, la República Dominicana se situará a la vanguardia de la gestión nacional de riesgos en el hemisferio.

Finalmente, la estructura para la ejecución de este programa, que amplía lo conseguido como parte del UE-PMR/STP en cuanto a coordinación institucional múltiple y administración de recursos, servirá para reforzar un modelo eficaz de supervisión y promoción de la gestión de riesgos.

Riesgos:

Es posible que las autoridades municipales, que por el momento tienen limitada experiencia en materia de prevención y mitigación, se demoren en participar eficazmente en las actividades de gestión de riesgos. La iniciación del componente 1 está dirigida a motivar a las autoridades municipales y a establecer, con ellas, una estrecha relación de trabajo para la ejecución de la operación.

Igualmente, en el ámbito municipal, está el riesgo conexo de la sostenibilidad de la labor de gestión de riesgos. La presente operación procura reducir este riesgo realizando las actividades de fortalecimiento institucional —capacitación y establecimiento de unidades y comisiones municipales de ordenamiento ambiental— dentro del contexto del mandato de la ley nacional sobre el medio ambiente para el nivel local. Además, con las nuevas alcaldías elegidas, que asumirán sus cargos en agosto, el programa tendrá el beneficio de una estabilidad política durante la cual podrán desarrollarse estas actividades con los participantes locales.

Cláusulas contractuales especiales:

Condición contractual para el primer desembolso. El organismo ejecutor presentará pruebas de que ha adoptado un reglamento operativo para el proyecto, en las condiciones acordadas con el Banco (véase el párrafo 3.4).

Condiciones contractuales previas al primer desembolso de cada componente:

Componente I. Que el organismo ejecutor, a través de la UE-PMR/STP, haya contratado al coordinador para la ejecución de este componente y haya suscrito convenios con al menos uno de los ocho municipios participantes, en los términos y condiciones previamente aprobados por el Banco (véanse los párrafos 3.3 y 3.5).

Componente II. Que el organismo ejecutor, a través de la UE-PMR/STP, haya establecido un acuerdo interinstitucional con el Secretario de Educación para la ejecución de las actividades de este componente, en los términos y condiciones previamente aprobadas por el Banco (véase el párrafo 3.5).

Aun cuando el organismo ejecutor no haya cumplido con las citadas condiciones previas, el Banco podrá desembolsar hasta la suma de US\$300.000 para poner en marcha las actividades del programa, cuando dicho organismo haya cumplido con las condiciones generales establecidas en el Artículo 4.01 de las Condiciones Generales del contrato de préstamo.

Focalización a grupos de bajos ingresos y clasificación del sector social:

Esta operación no reúne las condiciones para ser considerada como proyecto que promueva la equidad social, como se describe en las metas indicativas contenidas en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704).

Excepciones a políticas del Banco:

Ninguna.

Adquisición de bienes y servicios:

La adquisición de bienes y la contratación de servicios de consultoría se registrarán por los procedimientos normales del Banco para las adquisiciones. Para los servicios de consultoría por un valor superior a US\$200.000 o para adquisición de bienes por valor superior a US\$350.000, deberá utilizarse licitación pública internacional. No se contratarán obras por valor superior a US\$1 millón. Las adquisiciones por valores inferiores a las cifras indicadas se registrarán por el procedimiento descrito en el párrafo 3.23.

Indicadores de desempeño y parámetros de seguimiento:**Componente I. Prevención de desastres y gestión de riesgos a nivel local**

- Establecimiento legal de unidades y comisiones de ordenamiento ambiental, capacitación en gestión de riesgos y disponibilidad de información básica y de un sistema de adopción de decisiones para dicha gestión en los ocho municipios participantes. Labor completa para junio de 2004.
- Inclusión, en las evaluaciones y casos hipotéticos de riesgos locales de los ocho municipios (mapas y textos), de los peligros, la vulnerabilidad y las percepciones de riesgo en la comunidad. Labor completa para junio de 2003.
- Realización de una campaña de concientización pública en los ocho municipios para junio de 2004, con un aumento de la conciencia familiar acerca del riesgo de los desastres y las medidas que puedan tomar para reducir los posibles daños y consecuencias.
- Elaboración completa, para agosto de 2003, de ocho planes municipales de acción en los que se describan las inversiones prioritarias que se hayan completado en materia de mitigación.

Componente 2. Gestión de riesgos en la educación

- Adopción de directrices uniformes para fijación de sitios, y diseño de modelos y prototipos para escuelas resistentes a peligros (nuevas y refaccionadas) y para el doble uso de los establecimientos escolares como albergues; y un capítulo sobre gestión de riesgos en el Plan (decenal) Nacional de Educación. Labor completa para junio de 2004.

- Disponibilidad de 5.000 maestros capacitados en el uso de la Guía Didáctica y de planes de estudio que incluyan gestión de riesgo aplicada en clase a niveles básico e intermedio. Labor completa para junio de 2004.
- Existencia de comités de gestión de riesgo en 540 escuelas, que hayan evaluado peligros específicos y preparado y probado el plan escolar de emergencia, y que estén equipadas con equipos de primeros auxilios para junio de 2004.

Componente 3. Dirección política y administración del plan de gestión de riesgos

- Adopción por la UE-PMR/STP del régimen de seguimiento y recolección de información acerca de condiciones de riesgo, inversión en labores de mitigación y capacidad institucional. Publicación de informes semestrales sobre el estado de la gestión de riesgos en la República Dominicana.
- Emisión, para junio de 2004, de recomendaciones de estrategias para los sectores social y económico y de planes para la reducción de la vulnerabilidad y la gestión de riesgos.
- Emisión, por las autoridades económicas, de un plan de acción para adoptar una estrategia financiera sostenible para el sistema nacional de gestión de riesgos y su respectivo plan, para junio de 2004.

Presentación de informe:s

Informe inicial. Dentro de seis semanas de haberse declarado la elegibilidad del proyecto, la UE-PMR/STP elaborará un plan de trabajo para el primer año, que incluya calendario, indicadores de desempeño y resultados acordados según el marco lógico.

Trimestralmente. La UE-PMR/STP confeccionará un informe resumido del adelanto logrado en los indicadores de desempeño y resultados previstos según lo acordado en el marco lógico de la operación. Estos informes contendrán el seguimiento de los objetivos, calendario, proceso y ejecución financiera y física del proyecto e incluirán los medios para identificar problemas y corregirlos con los organismos encargados de la ejecución.

Anualmente (en los meses 12 y 20). La UE-PMR/STP preparará un informe consolidado anual de situación, para el Banco, sobre la ejecución del programa, en el que se detalle la puesta en práctica de cada componente, el cumplimiento de las actividades contenidas en la matriz de ejecución, y los resultados de los

estudios de seguimiento que realice el Comité Técnico Interinstitucional. La UE-PMR/STP invitará al Banco y a los organismos participantes a la presentación de los informes de situación, a más tardar un mes después de presentar los informes consolidados anuales de situación, para evaluar cualquier ajuste que sea necesario al Programa y al plan de ejecución. Para el **primer informe anual de situación**, la UE-PMR/STP elaborará igualmente el plan de trabajo para el segundo año. Para el **segundo informe anual de situación**, la UE-PMR/STP y el Banco acordarán los términos de referencia para la **evaluación final** del proyecto, que además de evaluar el desempeño del proyecto, evaluará el estado de preparación del país para definir un proceso más amplio de inversión pública en reducción de riesgos.

