

## **BOLIVIA**

### **EVALUACIÓN Y PREPARACIÓN DE LA SEGUNDA FASE DEL PROGRAMA PROPAÍS**

**(BO-T1094)**

#### **PLAN DE OPERACIONES**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Susan Kolodin, Jefa de Equipo (SPH/CBO); Julia Johannsen (SCL/SPH); Jan Schollaert (SPH/CBO); Javier Jiménez (LEG/SGO); Gina Peñaranda (CAN/CBO); y María del Socorro Núñez (SCL/SPH).



## INDICE

I.	RESUMEN EJECUTIVO .....	1
II.	MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN.....	2
	A. Antecedentes.....	2
	B. Descripción del Proyecto.....	3
	C. Justificación del proyecto y valor agregado .....	3
III.	EL PROYECTO.....	4
	D. Objetivos y descripción .....	4
	E. Componentes .....	5
IV.	COSTO Y FINANCIAMIENTO .....	7
	A. Tabla de Costos .....	7
	B. Financiamiento .....	7
V.	EJECUCIÓN.....	8
	A. Responsabilidad.....	8
	B. Organismo ejecutor.....	8
	C. Ejecución y calendario de desembolsos .....	8
	D. Adquisiciones .....	9
VI.	MONITOREO Y EVALUACIÓN .....	10
	A. Monitoreo .....	10
VII.	BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS .....	10
	B. Beneficios .....	10
	C. Riesgos.....	10
VIII.	REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL .....	11
	D. Fecha de revisión del ESR.....	11
IX.	CERTIFICACIÓN.....	11
X.	APROBACIÓN .....	11

## **ANEXOS**

ANEXO I	Programa de Presupuesto
ANEXO II	Plan de Adquisiciones

## **APÉNDICES**

### **DATOS BÁSICOS SOCIOECONÓMICOS**

Los datos básicos socioeconómicos, incluyendo información sobre deuda pública, se encuentran disponibles en la siguiente dirección:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externallinks.countrydata>

**INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS DE SCL/SPH**

**PREPARACIÓN:**

[Evaluación y preparación de la segunda fase del programa PROPAÍS - Perfil de Proyecto](#)

**EJECUCIÓN:**

Términos de Referencia Componente Ia

Términos de Referencia Componente Ib

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

FOE	Fondo para Operaciones Especiales
DUF	Directorio Único de Fondos
FPS	Fondo de Inversión Productiva y Social
VIPFE	Viceministerio de Inversión Publica y Financiamiento Externo

**EVALUACIÓN Y PREPARACIÓN DE LA SEGUNDA FASE DEL  
PROGRAMA PROPAÍS**

**(BO-T1094)**

**I. RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Organismo Ejecutor:</b>	Banco Interamericano de Desarrollo		
<b>Beneficiario:</b>	República de Bolivia		
<b>Financiamiento:</b>	IDB – Ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE):	US\$	225,000
	Cofinanciamiento:	US\$	0
	Local:	US\$	0
	Total:	US\$	225,000
<b>Objetivos:</b>	Realizar una evaluación del Programa PROPAIS, para conocer los resultados y efectos que el mismo ha producido. Implementar también estudios para preparar una segunda fase, que está contemplada en el actual programa de préstamos ( <i>pipeline</i> ) para Bolivia, tomando en cuenta los resultados de la evaluación.		
<b>Plazos:</b>	Período de Ejecución:	N/A	
	Período de Desembolso:	N/A	
<b>Condiciones contractuales especiales:</b>	N/A		
<b>Excepciones a las políticas del Banco</b>	N/A		
<b>Revisión social y ambiental:</b>	EL ESR revisó la operación el 9 de junio de 2008 y decidió que no se necesitaba acción adicional. Ver comentarios en el párrafo 7.2		
<b>Coordinación con otras agencias:</b>	N/A		

## II. MARCO DE REFERENCIA Y JUSTIFICACIÓN

### A. Antecedentes

- 2.1 Con fecha 18 de marzo de 2001, el Prestatario y el Banco suscribieron el Contrato de Préstamo 1075/SF-BO para la Fase I de un programa de Desarrollo Local y Responsabilidad Fiscal. En los siguientes años, se han suscrito 7 contratos modificatorios, creando el Componente Programa Contra la Pobreza y Apoyo a la Inversión Solidaria (PROPAÍS), financiado por 6 sub-préstamos relacionados con la Red de Protección Social. Si bien este Componente del préstamo se preparó como programa de emergencia en un contexto de disturbios político-sociales a principios de 2004, por el contexto institucional del país ha adquirido vida propia.
- 2.2 El objetivo del Componente PROPAÍS (de ahora en adelante denominado “programa”) es “el fomento y desarrollo de iniciativas al nivel de la comunidad identificadas por las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas a mejorar las condiciones de infraestructura mediante el financiamiento de proyectos de rápida ejecución y alto impacto en las condiciones de vida de las comunidades en municipios con más de 5 mil habitantes. El programa tendrá además un efecto indirecto relacionado con la generación de empleo-ingreso en las comunidades en un momento de altas tasas de desempleo” (fuente: documento de proyecto 1075/SF-BO).
- 2.3 El programa forma parte integral de la Red de Protección Social y Desarrollo Integral Comunitario, la cual fue creada por decreto en 2004 y tiene el objetivo de articular y ejecutar acciones a favor de personas, familias, y comunidades urbanas y rurales en situación de extrema pobreza, vulnerabilidad y riesgo. Aparte de PROPAÍS, la Red comprende el Plan Nacional de Empleo de Emergencia (PLANE), el Programa de Apoyo a la Niñez (PAN), el Bono Dignidad, y otros programas.
- 2.4 Contexto Institucional: En su calidad de ejecutor, el Directorio Único de Fondos (DUF) define las políticas de PROPAÍS de emergencias. Además, prepara, negocia y suscribe con los Gobiernos Municipales los convenios marco que aseguren su elegibilidad y el mantenimiento de las obras financiadas bajo el Programa. En su calidad de Gerenciadora, el Fondo de Inversión Productiva y Social (FPS) coordina la ejecución de los proyectos, presenta al DUF los informes de ejecución de PROPAÍS de emergencia, y planifica, conjuntamente con el DUF, la ejecución general del Programa. Se ha propuesto la salida del DUF como ejecutor, traspasando la ejecución del proyecto a una Unidad Ejecutora dentro del Ministerio de Planificación para el Desarrollo, y manteniendo al FPS como Gerenciadora.
- 2.5 Hasta fines de 2007, se ejecutaron 1.607 obras en ocho de los nueve departamentos de Bolivia bajo el programa con financiamiento del Banco. Tomando en cuenta también el tiempo anterior al involucramiento del Banco, PROPAÍS apoyó en total a más de 3000 proyectos municipales desde 2004. Existe un rango amplio de tipos de obras elegibles, desde campos deportivos y centros comunales hasta veredas, muros de contención y gradas de acceso.



- 2.6 Actualmente, el Componente PROPAÍS se encuentra en su último año de ejecución, por lo que las autoridades nacionales han solicitado al Banco realizar una evaluación de los resultados e impactos del programa.

## **B. Descripción del Proyecto**

- 2.7 La presente cooperación técnica financiará una evaluación de los resultados del programa PROPAÍS. Si bien los sistemas de monitoreo del programa no proveen datos que permitirían realizar una evaluación cuantitativa de impacto, se considera útil desarrollar metodologías que capten información cualitativa y semi-cuantitativa sobre los efectos percibidos que el proyecto haya tenido en las comunidades y familias beneficiarias.
- 2.8 La evaluación en el primer componente consistirá de un conjunto de metodologías sobre la base de estudios de caso incluyendo: (i) la selección de 4-5 comunidades cuyos proyectos fueron aprobados por PROPAÍS; (ii) la recopilación de datos y documentos existentes de cada uno de estos proyectos al nivel local; (iii) encuestas sobre percepciones de diversos impactos del proyecto a una muestra de hogares beneficiarios y no-beneficiarios y otros actores locales; y (iv) grupos focales diferenciados para investigar los impactos percibidos al nivel de diferentes grupos sociales en la comunidad. Las diferentes componentes y actividades se describen a partir del párrafo 2.6.
- 2.9 Los resultados de esta evaluación servirán de insumo para la ejecución de las actividades contempladas dentro del segundo y tercer componentes de esta cooperación técnica que se refiere a la preparación de una eventual siguiente fase del programa. La preparación de la eventual segunda fase además consistirá (i) del diseño de un sistema de evaluación y monitoreo sólido para la futura nueva operación; (ii) la elaboración de estudios sobre aspectos del marco operacional e institucional actual y una propuesta para el futuro; la re-definición del abanico de proyectos elegibles; un mecanismo refinado de participación y gestión comunitaria; ajustes al Reglamento Operativo; el tema de cómo incrementar y hacer sostenible el efecto de la capacitación efectuada por el proyecto; un análisis de la Red de Protección Social; y el apoyar para la puesta en marcha del programa PROPAÍS II.

## **C. Justificación del proyecto y valor agregado**

- 2.10 El Gobierno de Bolivia está interesado en perfeccionar la Red de Protección Social, de la cual el presente programa forma una parte integral. Otras agencias, incluyendo la GTZ, la KfW, y el Banco Mundial están también apoyando a la construcción de la Red de Protección Social, y el BID ha estado coordinando con todas estas agencias para evitar duplicaciones y asegurar sinergias ente los esfuerzos y programas.
- 2.11 En el último trimestre del 2007, se realizó una evaluación intermedia del Proyecto de carácter operativo e institucional al nivel agregado del Proyecto, la cual enfatizó principalmente temas relacionados con la administración e institucionalidad del Proyecto, y resultó en primeros ajustes importantes a la estructura y al reglamento operativo de PROPAÍS.

- 2.12 Actualmente, el Proyecto se encuentra en su último año de ejecución, por lo que las autoridades nacionales han solicitado al Banco realizar una evaluación de los resultados del Proyecto y preparar una nueva fase del mismo<sup>1</sup>. La evaluación actual enfatizará los resultados e impactos percibidos que haya tenido el Proyecto al nivel de los beneficiarios comunales y familiares. Por el enfoque y su alta desagregación al nivel local, la presente operación complementará la evaluación de medio término, ofreciendo una visión más completa de la operación y permitiendo ajustar la planificación de la segunda fase del proyecto.
- 2.13 Por eso, los resultados de la evaluación serán complementados con actividades que mejorarán el diseño operativo del programa en el futuro.
- 2.14 El presente estudio contará con la participación de los actores claves del Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE), y el FPS al nivel político del programa, como también de los administradores locales, operadores y contratistas de las obras, y los hogares beneficiarios al nivel local.
- 2.15 Considerando lo anterior, el gobierno solicitó al Banco la presente CT, BO-T1094, con los objetivos que se describen a continuación.

### III. EL PROYECTO

#### D. Objetivos y descripción

- 3.1 El objetivo de la presente operación es realizar una evaluación del programa PROPAÍS, para conocer los resultados y efectos que el mismo ha producido, y preparar una eventual segunda fase del programa, la cual está contemplada en el actual programa de préstamos (*pipeline*) para Bolivia. Los resultados de la evaluación y los estudios a llevarse a cabo alimentarán directamente la preparación de la siguiente fase del programa.
- 3.2 El primer objetivo específico de la evaluación es la investigación de la sostenibilidad de las obras construidas. En este contexto, y sobre la base de lo revelado en la evaluación de medio término, la evaluación investigará los siguientes temas: (1) ¿se construyeron las obras de infraestructura reportadas en los informes de acuerdo con lo planificado por la comunidad y el evaluador? (2) ¿fueron razonables los costos de las obras? (eficiencia de costos) (3) ¿las obras están siendo mantenidas? ¿Quién asume la responsabilidad (financiera y técnica) para el mantenimiento de la obra?
- 3.3 El segundo objetivo específico de la evaluación es la investigación de efectos comprobados y percibidos del programa en los beneficiarios, tanto (a) al nivel de hogar como (b) de la comunidad. Este objetivo estará ligado a las siguientes preguntas: (4) ¿cómo ha sido el proceso de decidir qué obra se haría dónde? (¿hubo participación efectiva de la comunidad en este proceso?) (5) ¿el proyecto generó

---

<sup>1</sup> Mediante carta número MPD-VIPFE/DGFE/NEG-02030/2008, con fecha de 15 de mayo de 2008, la Ministra de Planificación para el Desarrollo solicita recursos de cooperación técnica para realizar la evaluación de PROPAIS y los estudios correspondientes al diseño de una nueva operación.

- empleo de acuerdo con las expectativas en las familias y la comunidad? (6) ¿el empleo temporal contribuyó a mejorar la vida de las familias beneficiarias? (7) ¿en qué las familias gastaron los ingresos generados por el empleo temporal? (8) las habilidades y experiencia laboral adquiridas a través de la participación en el proyecto y la capacitación recibida abrieron otras oportunidades laborales para los beneficiarios? (9) las familias y comunidades perciben que el proyecto les contribuyó algo significativo que les ayudó en un momento de crisis? (10) ¿la comunidad valora la obra? (11) ¿a través de la construcción de la obra, se generó empleo temporal para un número significativo de miembros de la comunidad? (12) ¿el empleo temporal contribuyó a mejorar la vida de la comunidad en general?
- 3.4 La preparación de la nueva fase del Proyecto PROPAÍS tiene el objetivo específico de proveer los insumos que se requieren para diseñar una nueva operación, retroalimentada por la experiencia de la primera fase, así como de conceptos novedosos. Se financiarán estudios y demás consultorías de acuerdo con los lineamientos nuevos que el proyecto tomará.
- 3.5 Los objetivos descritos se alcanzarán a través de los siguientes componentes y actividades.

#### **E. Componentes**

- 3.6 **Componente I. Evaluación de la primera fase de PROPAÍS (US\$64,000)**
- 3.7 ***Ia. Encuestas y entrevistas semi-estructuradas con actores locales (operadores, contratistas, mayoristas, autoridades y expertos locales) y hogares beneficiarios y no-beneficiarios.*** Este componente tiene como objetivo la contratación y realización del trabajo de campo para investigar la sostenibilidad de las obras construidas según el primer objetivo y las preguntas en 2.2. También incluye la investigación de los efectos comprobados y percibidos del programa al nivel del hogar según el segundo objetivo (efectos al nivel del hogar) y la parte de las preguntas en 2.3 referidas al nivel del hogar. Las actividades específicas se detallan a la continuación:
- a. Selección de proyectos a ser investigados con métodos de selección por propósitos y de casos extremos;
  - b. Recopilación y análisis de datos, registros y documentos existentes de cada proyecto seleccionado;
  - c. Elaboración/adaptación de los instrumentos (cuestionarios) a aplicarse;
  - d. Capacitación de los encuestadores en la aplicación de los instrumentos;
  - e. Realización de visitas de campo;
  - f. Análisis de los datos, y prepararán los informes correspondientes

- 3.8 ***Ib. Grupos focales sobre los efectos del programa al nivel de la comunidad.*** Este componente tiene como objetivo la contratación y realización del trabajo de campo para investigar los efectos percibidos del programa al nivel de diferentes grupos sociales de la comunidad (diferenciados por hombres, mujeres, líderes etc.) según el segundo objetivo (efectos al nivel de la comunidad) y la parte de las preguntas en 2.3 referidas al nivel de la comunidad. Las actividades específicas se detallan a la continuación:

- a. Elaboración/adaptación de los instrumentos participativos a aplicarse;
- b. Organización de grupos focales en el campo;
- c. Análisis de los datos de ambos sub-componentes arriba descritos, y preparación de los informes correspondientes.

**F. Componente II. Preparación de la nueva fase de PROPAÍS (US\$91,000)**

- 3.9 Al concluir los dos componentes de evaluación, se realizarán reuniones y presentaciones sobre los resultados de la evaluación con los actores relevantes, para provocar diálogo entorno a los hallazgos y conclusiones principales.

- 3.10 El diseño de la nueva fase de PROPAÍS dependerá tanto de las recomendaciones de la evaluación final como también de las prioridades establecidas por las autoridades nacionales en el marco de la Red de Protección Social. Por esta razón, el equipo de proyecto sugiere la inclusión de estudios y consultorías en términos generales, para luego poder identificar más específicamente con las contrapartes nacionales los temas a analizar en mayor profundidad para la preparación de la operación una vez que se tenga los primeros resultados de la evaluación. En términos ilustrativos, los estudios y consultorías pudieran tratar los siguientes temas:

- i. Marco Operacional e Institucional.
- ii. Re-definición del abanico de proyectos elegibles.
- iii. Mecanismo refinado de participación y gestión comunitaria.
- iv. Mecanismos para fortalecer la relación entre PROPAÍS y los municipios y alcaldías.
- v. Propuesta de mejoras a las actividades de Monitoreo y Evaluación y diseño de un sistema sólido para el futuro.
- vi. Ajustes al Reglamento Operativo.
- vii. Estudio sobre cómo incrementar y hacer sostenible el efecto de la capacitación efectuada por el proyecto.
- viii. Análisis de la Red de Protección Social y sugerencias para su fortalecimiento.
- ix. Propuesta de arreglo institucional, incluyendo mecanismos para fortalecer la coordinación con niveles descentralizados.

**G. Componente III. Implementación del programa PROPAÍS II (US\$ 65,000).**

- 3.11 Este componente se refiere al apoyo operativo a la puesta en marcha de PROPAÍS II, la nueva fase del programa.

#### IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

##### A. Tabla de Costos

- 4.1 El costo de la presente operación es de \$225,000, que se financiaría con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE).

##### B. Financiamiento

**Cuadro de Costos (US\$)**

	<b>Costo unitario</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Costo Total</b>
<b>Componente Ia – Encuestas y Análisis de datos</b>			<b>\$33,600</b>
Director Técnico	\$1,800 x mes	4 meses	\$7,200
Director de Campo	\$1,500 x mes	4 meses	\$6,000
8 Encuestadores	\$40 x día	20 días x 8	\$6,400
Viajes y viáticos para 9 personas	\$60 x día	20 días x 9	\$10,800
Asistente de Investigación para análisis de datos	\$800 x mes	2 meses	\$1,600
Secretaría para preparación de informes	\$300 x mes	2 meses	\$600
Materiales			\$1,000
<b>Componente Ib – Grupos Focales y Análisis de Datos</b>			<b>\$30,400</b>
Experto Internacional en Grupos Focales	\$500 x día	40 días	\$20,000
Asistente técnico (local) para grupos focales	\$150 x día	20 días	\$3,000
Asistente técnico para análisis de datos	\$150 x día	20 días	\$3,000
Viajes y viáticos Grupos Focales para 2 personas	\$100 x día	20 días x 2	\$2,400
Vuelos Internacionales	\$2,000	1	\$2,000
<b>Componente II – Estudios para la Preparación de nueva fase PROPAÍS</b>			<b>\$91,000</b>
9 consultorías individuales para preparar propuesta para nueva operación, recogiendo lecciones aprendidas de la primera etapa:	\$91,000		\$91,000
<b>Componente III – Implementación del programa PROPAÍS II</b>			<b>\$65,000</b>
Consultores para apoyar a la puesta en marcha del programa PROPAÍS II	\$65,000		\$65,000
			<b>\$5,000</b>
Imprevistos			\$2,000
Presentaciones y Reuniones			\$3,000
<b>Total</b>			<b>\$225,000</b>

### Cuadro de Cronograma

Actividad	Fecha
Contratación de consultores	10 Julio 2008
Realización de trabajo de campo	25 Julio - 20 Agosto 2008
Análisis de datos	20 Agosto – 10 Septiembre 2008
Preparación y entrega de borradores avanzados de los informes	10 – 30 Septiembre 2008
Presentación con actores principales de Informes Finales	15 Octubre 2008
Contratación de Consultores para preparar propuesta para nueva operación, recogiendo lecciones aprendidas de la primera etapa	15 octubre 2008
Contratación de consultores para elaborar demás estudios	15 octubre 2008
Contratación de consultores para la puesta en marcha de la nueva operación	30 abril 2009

## V. EJECUCIÓN

### A. Responsabilidad

- 5.1 La Representación del Banco en Bolivia (CAN/CBO) a través del especialista de la División de Salud y Protección Social (SCL/SPH) asignado a esa Representación, Susan Kolodin, tendrá las responsabilidades básica y técnica para la ejecución de esta CT, incluyendo los desembolsos, en coordinación con SCL/SPH en la sede del Banco.

### B. Organismo ejecutor

- 5.2 A pedido del Gobierno de Bolivia<sup>2</sup>, el Banco será el responsable de llevar a cabo los procesos de contrataciones de conformidad con sus políticas vigentes en la materia. Tanto el Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) como el Fondo de Inversión Productiva y Social (FPS) colaborarán con el Banco para la ejecución de las actividades a que se refiere esta operación, incluyendo la de proporcionar información y apoyo logístico a los consultores de así ser requerido. La jefa de equipo se encargará de efectuar las coordinaciones necesarias para asegurar una fluida ejecución de la Cooperación Técnica, así como resultados de calidad de las actividades de evaluación y preparación.

### C. Ejecución y calendario de desembolsos

- 5.3 Se estima que el período de ejecución de la evaluación será de 6 meses – desde Julio a Diciembre 2008. El calendario de desembolsos corresponde a la entrega de los siguientes productos:

#### Componente Ia

- |  |     |               |
|--|-----|---------------|
| 1. Firma de contrato de equipo técnico                           | 10% | 10 julio 2008 |
| 2. Presentación de calendario de trabajo de campo y capacitación | 20% | 20 julio 2008 |

<sup>2</sup> Mediante carta número MPD-VIPFE/DGFE/NEG-02523/2008, con fecha de 17 de junio de 2008, la Ministra de Planificación para el Desarrollo solicita que el Banco sea el Ejecutor de esta operación.

3. Presentación de análisis preliminar de datos	20%	10 sept. 2008
4. No Objeción del Banco a Informes Finales	50%	15 oct. 2008

**Componente Ib**

1. Firma de contrato especialista individual	10%	10 julio 2008
2. Presentación de Plan de Trabajo de Campo	20%	20 julio 2008
3. Presentación de análisis preliminar de datos	20%	15 agosto 2008
4. No Objeción del Banco al Informe Final	50%	25 agosto 2008

- 5.4 Se estima que el período de ejecución de la preparación de la segunda fase será de 9 meses – desde Septiembre 2008 a Mayo 2009.

**Componente II**

1. Firma de contrato especialistas individuales	10%
2. Presentación de Plan de Trabajo	20%
3. Presentación de borrador avanzado de informe	20%
4. No Objeción del Banco al Informe Final	50%

- 5.5 La fecha tentativa de iniciar la implementación de la nueva operación se estima para Mayo 2009 por un periodo de 6 meses.

**Componente III**

De acuerdo con lo estipulado en cada contrato de consultoría

**D. Adquisiciones**

- 5.6 Todos los servicios de consultoría requeridos para la ejecución de este programa y sus proyectos serán contratados de acuerdo a los procedimientos, estándares, y políticas del Banco relacionadas a adquisiciones de servicio; documentos GN-2349-7 y GN-2350-7. (Ver el Plan de Adquisiciones, Anexo II de este documento).
- 5.7 Debido a su conocimiento profundo y único en el campo, con base en experiencia previa, el equipo de proyecto recomienda la contratación directa de la firma consultora SAX-GR para el Componente Ia de conformidad con lo establecido en el Documento de Política GN-2350-7. Dicha firma realizó satisfactoriamente la evaluación de medio término del Proyecto, cumpliendo cabalmente con sus términos de referencia, respondiendo de manera muy adecuada a los múltiples actores involucrados con el proyecto. La contratación directa permitiría dar continuidad a los esfuerzos previos en materia de evaluación de este Proyecto, así como de retroalimentar los procesos evaluativos tanto para el ejecutor como para el Banco. Cabe resaltar que la firma fue contratada a través de un concurso competitivo para realizar la evaluación de medio término.
- 5.8 Para el Componente Ib el equipo de proyecto recomienda la realización de un proceso competitivo para la selección de un especialista internacional individual. Para el Componente II, el equipo realizará un proceso de selección nacional.

## **VI. MONITOREO Y EVALUACIÓN**

### **A. Monitoreo**

- 6.1 Por tratarse de una operación de carácter de una evaluación ejecutada por el CAN/CBO mismo, así como de la realización de estudios y consultorías para diseñar una operación no se requiere de un sistema de monitoreo y evaluación para esta cooperación técnica.

## **VII. BENEFICIOS DEL PROGRAMA Y RIESGOS**

### **B. Beneficios**

- 7.1 Los beneficios corresponden a la oportunidad de conocer el alcance y los efectos de un proyecto de mucha importancia para el país, el actual gobierno, y el Banco. Asimismo, la evaluación a realizarse permitirá hacer los ajustes necesarios para una nueva etapa, asegurando un diseño con mayor capacidad de producir los efectos y resultados esperados. Con respecto a los estudios para diseñar la nueva operación, los beneficios corresponden a la contribución de dichos estudios a un diseño mejorado que permitirá atender las necesidades de la población beneficiaria del mismo. Asimismo, el proceso de evaluación y diseño permitirá abrir y sostener un diálogo técnico en el país sobre el tema de Protección Social.

### **C. Riesgos**

- 7.2 Los riesgos principales corresponden al cronograma para la ejecución de la evaluación y la incertidumbre política-institucional que se está experimentando en el país. Si no se cumple con el cronograma, el equipo encargado de la preparación de la nueva operación no contará con un insumo importante para dicha preparación. Por otro lado, la inestabilidad existente en el país amenaza la posibilidad de llegar a acuerdos respecto a las conclusiones presentadas en la evaluación, así como la toma de decisión respectiva.
- 7.3 Con respecto al diseño de la nueva operación los riesgos principales están relacionados con la inestabilidad política, y el cambio de actores tomadores de decisión, así como de una política pública fluctuante con respecto al tema de protección social.
- 7.4 Para mitigar los riesgos, el equipo de proyecto dará un seguimiento y acompañamiento estrecho al trabajo realizado por los consultores, en el interés de asegurar el cumplimiento con los plazos y productos establecidos. Por otro lado, el equipo mantendrá una fluida comunicación con las autoridades nacionales respecto al avance de la evaluación y el diseño, para evitar dificultades para la aprobación final de los productos.



## VIII. REVISIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

### D. Fecha de revisión del ESR

- 8.1 El ESR consideró el Perfil de Cooperación Técnica en su reunión del 9 de junio de 2008 y decidió que no se necesitaba acción adicional. El programa ha sido calificado, mediante la utilización del “Toolkit - Safeguard Policy Screening and Classification Tools” como una operación de categoría “C”.
- 8.2 Por tratarse de un estudio de evaluación de un proyecto, la CT no producirá efectos ambientales ni sociales. Por otro lado, la evaluación permitirá conocer el impacto social de un proyecto de alcance nacional en Bolivia cuyo objetivo es de contribuir a mejorar el bienestar de los más pobres.

## IX. CERTIFICACIÓN

- 9.1 La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (VPC/GCM) certifica que la suma de US\$225,000 proveniente de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) está disponible para el financiamiento del proyecto propuesto mediante el presente Plan de Operaciones<sup>3</sup>.

*(Original firmado)*

\_\_\_\_\_  
Marguerite S. Berger, Jefa  
VPC/GCM

\_\_\_\_\_  
26 de junio de 2008

Fecha

## X. APROBACIÓN

*(Original firmado)*

\_\_\_\_\_  
Michael D. Jacobs, Jefe  
SCL/SPH

\_\_\_\_\_  
26 de junio de 2008

Fecha

<sup>3</sup> El proyecto propuesto se incluyó en el Programa de Cooperación Técnica no Reembolsable: Revisión de 2006 y Propuesta para 2007 (GN-2408-9, Anexo II-4), aprobado por el Comité del Directorio Ejecutivo el 13 de junio de 2007.

**EVALUACIÓN Y PREPARACIÓN DE LA SEGUNDA FASE DEL PROGRAMA PRO-PAÍS  
(BO-T1094)**

**ANEXO I - Programa de Presupuesto (US\$)**

	<b>Costo unitario</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Costo Total</b>
<b>Componente Ia – Encuestas y Análisis de datos</b>			<b>\$33,600</b>
Director Técnico	\$1,800 x mes	4 meses	\$7,200
Director de Campo	\$1,500 x mes	4 meses	\$6,000
Encuestadores (8 alumnos universitarios o recién graduados en ciencias sociales)	\$40 x día	20 días x 8 personas	\$6,400
Viajes y viáticos	\$60 x día	20 días x 9 personas	\$10,800
Asistente de Investigación para análisis de datos	\$800 x mes	2 meses	\$1,600
Secretaria para preparación de informes	\$300 x mes	2 meses	\$600
Materiales			\$1,000
<b>Componente Ib – Grupos Focales y Análisis de Datos</b>			<b>\$30,400</b>
Experto Internacional en Metodología de Grupos Focales y evaluación participativa	\$500 x día	40 días	\$20,000
Asistente técnico (local) para grupos focales con conocimiento de idiomas indígenas relevantes	\$150 x día	20 días	\$3,000
Asistente técnico para análisis de datos	\$150 x día	20 días	\$3,000
Viajes y viáticos Grupos Focales	\$100 x día	20 días x 2 personas	\$2,400
Vuelos Internacionales	\$2,000	1	\$2,000
<b>Componente II – Estudios para la Preparación de nueva fase PRO-PAÍS</b>			<b>\$91,000</b>
Consultorías individuales para preparar propuesta para nueva operación, recogiendo lecciones aprendidas de la primera etapa:			
- Marco Operacional e Institucional	\$6,000		\$6,000
- Re-definición del abanico de proyectos elegibles	\$6,000		\$6,000
- Mecanismo refinado de participación y gestión comunitaria	\$6,000		\$6,000
- Mecanismos para fortalecer la relación entre PRO-PAÍS y los municipios y alcaldías	\$6,000		\$6,000
- Propuesta de mejoras al sistema de Monitoreo y Evaluación	\$6,000		\$6,000
- Ajustes al Reglamento Operativo	\$6,000		\$6,000

	<b>Costo unitario</b>	<b>Cantidad</b>	<b>Costo Total</b>
- Propuesta cómo incrementar y hacer sostenible el efecto de la capacitación efectuada por el proyecto	\$20,000		\$20,000
- Análisis de la Red de Protección Social	\$20,000		\$20,000
- Propuesta de nuevo arreglo institucional y mejoras a la coordinación al nivel descentralizado	\$15,000		\$15,000
<b>Componente III – Implementación del programa PRO-PAÍS II</b>			<b>\$69,500</b>
Consultores para apoyar a la puesta en marcha del programa PRO-PAÍS II	\$65,000		\$65,000
Imprevistos			\$2,000
Presentaciones y Reuniones			\$3,000
<b>Total</b>			<b>\$225,000</b>

## EVALUACIÓN Y PREPARACIÓN DE LA SEGUNDA FASE DEL PROGRAMA PRO-PAÍS (BO-T1094)

### ANEXO II - Plan de Adquisiciones (US\$)

No de Referencia	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>[4]</sup>	Revisión	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado cancelado)
				BID %	Local / otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato	
	1. <u>Bienes</u> N/A								
	2. <u>Obras</u> N/A								
	3. <u>Servicios Distintos de Consultoría</u> N/A								
	4. Servicios de Consultoría								
4.1	Componente I(a): Servicios de firma consultora nacional para Encuestas y Análisis de datos (US\$ 33.600)	CD*	ex-ante	100%	0%	N/A	Julio 2008	II. Sem. 2008	Pendiente
4.2	Componente I(b): Servicios de consultoría individual para la implementación Grupos Focales y Análisis de Datos (US\$30.400)	SBCCI**	ex-ante	100%	0%	N/A	Mayo 2008	II. Sem. 2008	Pendiente

\* **CD:** Contratación Directa de la firma nacional SAX-GR dado que es la institución que realizó satisfactoriamente la evaluación de medio término del Proyecto, cumpliendo cabalmente con sus términos de referencia, respondiendo de manera muy adecuada a los múltiples actores involucrados con el proyecto. La contratación directa permitiría dar continuidad a los esfuerzos previos en materia de evaluación de este Proyecto, así como de retroalimentar los procesos evaluativos tanto para el ejecutor como para el Banco. Cabe resaltar que la firma fue contratada a través de un concurso competitivo para realizar la evaluación de medio término.

\*\* **Consultoras: SBCCI:** Selección Basada en Calificaciones de Consultores Individuales,

No de Referencia	Descripción del Contrato y Costo Estimado de la Adquisición	Método de Adquisición <sup>[4]</sup>	Revisión	Fuente de Financiamiento y Porcentaje		Precalificación (Si/No)	Fechas Estimadas		Estatus (Pendiente, en proceso, adjudicado cancelado)
				BID %	Local / otro %		Publicación Anuncio Específico de Adquisición	Terminación Contrato	
4.3	Componente II: Servicios de consultorías individuales para Estudios para la Preparación de nueva fase PROPAIS (US\$91.000)	SBCCI *	ex-ante	100%	0%	N/A	Octubre 2008	I. Sem. 2009	Pendiente
4.4	Componente III: Servicios de consultorías individuales para apoyar a la puesta en marcha del programa PROPAIS II (US\$65.000)	SBCCI *	ex-ante	100%	0%	N/A	Octubre 2008	I. Sem. 2009	Pendiente

<sup>1</sup> Si hay grupos de contratos individuales similares que van a ser ejecutados en distintas localidades o distintas épocas, estos pueden incluirse agrupados bajo un solo rubro con una explicación en la columna de comentarios indicando el valor promedio individual y el período durante el cual serían ejecutados. Por ejemplo: En proyecto de educación que incluye construcción de escuelas se pondría un ítem que diría “Construcción de Escuelas”, el valor total \$20 Millones y una explicación en Comentarios: “Este es un lote de aproximadamente 200 contratos para construcción de escuelas con valor promedio de \$100.000,00 c/u a ser adjudicados individualmente por las municipalidades participantes en un período de 3 años entre enero de 2006 y diciembre de 2008.”

<sup>2</sup> **LPI:** Licitación Pública Internacional; **LIL:** Licitación Internacional Limitada; **LPN:** Licitación Pública Nacional; **CP:** Comparación de Precios; **CD:** Contratación Directa; **AD:** Administración Directa; **CAE:** Contrataciones a través de Agencias Especializadas; **AC:** Agencias de Contrataciones; **AI:** Agencias de Inspección; **CPIF:** Contrataciones en Préstamos a Intermediarios Financieros; **CPO/COT/CPOT:** Construcción-propiedad-operación/ Construcción-operación- transferencia/ Construcción-propiedad-operación-transferencia (del inglés BOO/BOT/BOOT); **CBD:** Contratación Basada en Desempeño; **CPGB:** Contrataciones con Prestamos Garantizados por el Banco; **PSC:** Participación de la Comunidad en las Contrataciones; **SBCC:** Selección Basada en la Calidad y el Costo; **SBC:** Selección Basada en la Calidad; **SBPF:** Selección Basada en Presupuesto Fijo; **SBMC:** Selección Basada en el Menor Costo; **SCC:** Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores; **SD:** Selección Directa; **CI:** Selección de Consultores Individuales.