

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Programa de Apoyo a la Agenda de Reformas para Promover el Desarrollo Productivo, la Innovación y la Economía Creativa en Colombia
▪ Número de CT:	CO-T1584
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Acosta, Geovana (IFD/CTI) Líder del Equipo; Vargas Cuevas, Fernando Esteban (IFD/CTI) Jefe Altero del Equipo de Proyecto; Gonzalez Alzualde, Yohana Beatriz (IFD/CTI); Grazzi, Matteo (IFD/CTI); Negret Garrido, Cesar Andres (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	CO-L1254.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 Jul 2020.
▪ Beneficiario:	República de Colombia a través del Departamento Nacional de Planeación (DNP), - a través de la Dirección de Innovación y Desarrollo Empresarial – DIDE
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones(INS)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$280,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	2 de enero 2021
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/CTI-División de Competitividad, Tecnología e Innovación
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho

II. Descripción del Préstamo Asociado

- 2.1 El Banco aprobó en 2020 el programa de apoyo al Desarrollo Productivo y la Economía creativa (5053/OC-CO) bajo la modalidad de Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política (PBP). Con esta operación se busca contribuir a mejorar la productividad del país mediante el fortalecimiento del marco institucional y las políticas públicas que promueven la innovación e impulsan el crecimiento, productividad y diversificación del sector productivo. De manera específica el programa busca: (i) mantener un entorno macroeconómico estable; (ii) fortalecer el marco institucional y de políticas públicas que impulsan la innovación, la productividad a nivel empresarial y el emprendimiento; y (iii) proveer un marco institucional y regulatorio favorable al desarrollo de la economía creativa.
- 2.2 El PBP está compuesto por dos operaciones vinculadas técnicamente, pero financiadas independientemente, en conformidad con el documento de Prestamos

de Apoyo a Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación (CS-3633-2). La primera operación ascendió a US\$850 millones financiada con recursos con cargo al Capital Ordinario, los cuales ya fueron desembolsados en Julio de 2020. Las medidas contempladas en la segunda operación fueron conceptualizadas para cumplimiento en un horizonte de dos años. No obstante, la incorporación de la segunda operación en el programa de préstamos con el país está sujeta a las definiciones del ejercicio de programación del Banco con el país.

III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 Colombia se benefició de un crecimiento estable en las últimas décadas. Los esfuerzos por superar el conflicto armado, mantener una adecuada gestión macroeconómica y una mayor apertura a la economía global se tradujeron en un mejor desempeño económico y en importantes mejoras en las condiciones de vida de su población. No obstante, para que el país pueda continuar haciendo frente a los desafíos económicos y sociales, necesita fortalecer su capacidad para acelerar su crecimiento económico, para lo cual resulta esencial impulsar ganancias significativas en productividad. En este marco, se hace necesario disponer de políticas macro transversales que ayuden a generar las condiciones para la mejora de la productividad y políticas que atiendan aspectos microeconómicos dirigidos a impulsar la productividad de las unidades empresariales, ya que estas últimas tienen el potencial de generar incrementos de productividad sostenidos en el tiempo, y cuyo impacto agregado es mayor (BID, 2016). La situación de la pandemia profundiza estos desafíos y resalta la importancia de generar adecuadas condiciones para promover el desarrollo y resiliencia del sector privado como motor importante en la recuperación del crecimiento y la generación de empleo.
- 3.2 En este contexto, se solicitó y aprobó la primera operación PBP (CO-L1254) de la serie programática en la cual se abordaron acciones de política tendientes al fortalecimiento de la arquitectura institucional que norma y ejecuta la política pública en materia de desarrollo productivo, innovación y emprendimiento, incluyendo el establecimiento de actores relevantes, el fortalecimiento de instancias de coordinación, la búsqueda de eficiencia y efectividad en la gestión, y el diseño técnico, aprobación y mejora de marcos e instrumentos de política¹. Adicionalmente, la primera operación contempló la estructuración institucional de base, la definición de marcos normativos y de política pública, así como mejoras regulatorias para impulsar el desarrollo de la economía creativa.
- 3.3 Las acciones de la segunda operación promueven continuidad y profundización de las reformas abordadas en la primera, mediante: (i) la mejora de la eficiencia en la

¹ En Colombia, la gestión de la política pública en materia de competitividad, innovación y emprendimiento opera bajo un marco institucional amplio y complejo. El Sistema Nacional de Competitividad e Innovación (SNCI) se estableció para coordinar los actores que desarrollan políticas de desarrollo productivo, competitividad e innovación, con participación del sector privado. Este sistema se expresa territorialmente en las Comisiones Regionales de Competitividad (CRC), las cuales coordinan y articulan estas políticas a nivel departamental. El país ha venido trabajando en fortalecer este arreglo institucional, pero persisten dificultades para asegurar una gestión eficiente, efectiva y coordinada. Por una parte, su operación se dificulta ante la falta de formalización del marco de articulación entre instancias nacionales y regionales. Por otro lado, a nivel nacional persiste un gran número de actores e intervenciones, con duplicidad de roles, e instrumentos, sin clara priorización y con limitada capacidad de intervención, haciéndose necesaria una revisión y optimización de instrumentos e instancias de gestión. En el enlace [EEO#2](#) se presenta en detalle el marco institucional que regula CTI en Colombia.

gestión institucional; (ii) la gestión de agendas relevantes en nuevas instancias de coordinación; (iii) la generación de capacidades de definición y ejecución de políticas en nuevas instancias; (iv) la implementación de marcos normativos; (v) el desarrollo, evaluación y/o reformulación de instrumentos de política; y (vi) el impulso al desarrollo de industrias creativas específicas. Las autoridades vienen avanzando en la implementación de las medidas acordadas, y en ese contexto se han identificado necesidades de acompañamiento técnico a ser financiadas con la presente TC tendientes a impulsar su cumplimiento y/o el fortalecimiento de las medidas promovidas por el programa. Las actividades planificadas en el contexto de esta TC surgen de una revisión con la contraparte sobre los desafíos para el avance de las reformas propuestas.

- 3.4 **Objetivo.** El principal objetivo de la cooperación técnica no reembolsable será apoyar el desarrollo de una serie de reformas de políticas alineadas con la operación CO-L1254 necesarias para alcanzar los objetivos de fortalecimiento del marco institucional y de políticas públicas que impulsa la innovación y productividad a nivel de las empresas y el emprendimiento, y promueve el desarrollo de la economía creativa.
- 3.5 **Alineación estratégica.** La TC es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con: el desafío de desarrollo de Productividad e Innovación, al promover un marco institucional e instrumentos de política que estimulan la innovación y el tema transversal de Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer la institucionalidad para la competitividad. Adicionalmente, se alinea con los indicadores del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), incluyendo: (i) agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen los instrumentos tecnológicos y de gestión para mejorar la provisión de servicios públicos; (ii) mejoras al clima de negocios; (iii) apoyo ecosistemas de innovación; y (iv) empresas apoyadas en actividades de innovación. Por otra parte, está alineada con el área prioritaria de la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para políticas de innovación. Esta operación es consistente con los objetivos del Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones (GN-2819-1), al contribuir al desarrollo de políticas públicas más eficaces y eficientes y al reducir obstáculos para la productividad y el crecimiento empresarial. Adicionalmente, ésta CT se encuentra alineada con los lineamientos del Documento de Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8). Finalmente, con la Estrategia del Grupo BID en Colombia 2019-2022 (GN-2972) bajo el área estratégica de aumentar la productividad de la economía y el objetivo estratégico de estimular la innovación y el desarrollo empresarial.

IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales (US\$ 120.000).** Bajo este componente se abordarán acciones tendientes a apoyar el fortalecimiento institucional de las entidades que desarrollan e implementan la política pública de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento (CTI&E) y sus capacidades de coordinación para ello se financiará: (i) la revisión y el desarrollo de recomendaciones para promover una mayor articulación de la elaboración de la Estrategia Nacional de Competitividad con las estrategias del nivel subregional y un esquema de rendición de cuentas fortalecido; y (ii) la estructuración de acciones para el fortalecimiento de las capacidades institucionales de entidades públicas que intervienen en el diseño e

implementación de programas de apoyo a la innovación y emprendimiento, incluyendo los lineamientos para el diseño y la implementación de un arreglo institucional favorable a un enfoque de política orientada por misiones.

- 4.2 **Componente 2. Apoyo en la definición y el desarrollo de medidas de políticas orientadas a promover el desarrollo productivo, la innovación, el emprendimiento, y el desarrollo de la economía creativa (US\$ 160.000).** Bajo este componente se apoyará: (i) el desarrollo de análisis técnicos en soporte a la implementación del documento de política para la promoción del emprendimiento; (ii) la revisión de mecanismos para impulsar sectores creativos intensivos en tecnologías digitales y el desarrollo de una propuesta de fortalecimiento; (iii) un análisis del portafolio de instrumentos de apoyo a la ciencia, tecnología e innovación y el desarrollo de propuestas para el fortalecimiento de la combinación de instrumentos y políticas; (iii) apoyo a la estructuración del documento CONPES de propiedad intelectual en el diseño de programas que fomenten la valoración de propiedad intelectual en el país, con un enfoque de formación de capital humano tanto en el sector privado como público y de promoción de acciones conducentes a aumentar la comercialización de la propiedad intelectual en el país; (iv) apoyo en la incorporación de la visión de bioeconomía en la política nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación; (v) apoyo en la incorporación de la perspectiva de género en las actividades, políticas e instrumentos para la promoción de la Ciencia, Tecnología e Innovación; (vi) el desarrollo de recomendaciones para fortalecer el instrumento del incentivo tributario a la I+D empresarial para mejorar su utilidad e impacto; y (vii) apoyo en la estructuración de la evaluación de impacto del programa de extensionismo tecnológico.
- 4.3 El costo total del proyecto será de US\$280.000 a ser financiado por el Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones financiado con Capital Ordinario (INS). La siguiente tabla presenta un desglose del presupuesto por componentes y actividades:

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente / Descripción	Financiamiento Total
1. Fortalecimiento de capacidades institucionales en CTI&E	US\$ 120.000
i. Recomendaciones para promover mayor articulación en la elaboración de la Estrategia Nacional de Competitividad y estrategias subnacionales	US\$ 35.000
ii. Fortalecimiento capacidades institucionales para promover CTI&E y lineamientos para promover un enfoque de política orientada por misiones.	US\$ 85.000
2. Definición y el desarrollo de medidas de políticas orientadas a promover el desarrollo productivo, la innovación, el emprendimiento, y el desarrollo de la economía creativa	US\$ 160.000
i. Análisis técnicos implementación CONPES emprendimiento.	US\$ 25.000
ii. Mecanismos para impulsar sectores creativos intensivos en tecnologías digitales y propuesta de fortalecimiento.	US\$ 30.000
iii. Análisis del portafolio de instrumentos de apoyo a la CTI y propuestas fortalecimiento de la combinación de instrumentos.	US\$ 20.000
iv. Diseño de programas que fomenten la valoración de propiedad intelectual	US\$ 20.000
v. Propuesta para incorporar la visión de bioeconomía en la política nacional de CTI	US\$ 20.000
vi. Propuesta para incorporar la perspectiva de género en actividades, políticas e instrumentos para la promoción de la CTI	US\$ 15.000

vii. Recomendaciones para el fortalecimiento del incentivo tributario a la I+D empresarial	US\$ 15.000
viii. Apoyo en la estructuración de la evaluación de impacto del programa de extensionismo tecnológico.	US\$ 15.000
Total	US\$ 280.000

- 4.4 Por el alcance transversal de las medidas impulsadas por el programa, las acciones previstas en el marco de esta cooperación técnica beneficiaran a diferentes entidades del Sistema Nacional de Competitividad e Innovación, incluyendo el, Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, y el Ministerio de Cultura, entre otras.

V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del Gobierno de Colombia, la CT será ejecutada por el Banco a través de la Representación en Colombia (CAN/CCO) y la División de Competitividad, Tecnología e Innovación (IFD/CTI) y en coordinación con las divisiones de VPC/FMP. El Beneficiario y el Banco acuerdan que la contratación de los servicios de consultoría por parte del Banco mejorará la ejecución debido al alcance transversal de las temáticas abordadas, las necesidades de coordinación entre los múltiples actores involucrados en estas reformas, y el valor agregado técnico que el Banco puede proporcionar dado la novedad de algunas de las áreas impulsadas. Adicionalmente, se va a requerir de la experiencia de consultores internacionales cuyo acceso puede ser más directo y expedito a través de las redes de expertos del Banco. Así mismo, la ejecución por el Banco permitirá al país beneficiarse de la experticia y experiencia técnica del BID en los temas abordados, permitirá una mirada independiente sobre los informes y las recomendaciones que se generen a partir de esta cooperación, y eficientizará los tiempos de contratación y ejecución de las consultorías a ser financiadas.
- 5.2 El Banco trabajará con el personal asignado para el desarrollo de esta TC en el Departamento de Nacional Planeación -DNP- a través de la Dirección de Innovación y Desarrollo Empresarial – DIDE, quien actúa como coordinador técnico para esta CT y para el programa de reforma de política que esta CT apoya. El coordinador técnico participará en el diseño de detalle de los términos de referencia y la supervisión de las contrataciones de las consultorías que serán financiadas con esta CT y coordinará con los demás organismos públicos y privados involucrados en el avance de los diferentes productos. El especialista responsable del Banco hará un monitoreo cercano de cada una de las actividades, asegurándose la entrega de los productos comprometidos, y su contribución a los resultados esperados.
- 5.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 5.4 Con respecto a la contratación de consultores individuales: (i) no realizarán funciones similares a las del personal del Banco o del Beneficiario; y (ii) no serán contratados para que actúen como contraparte del Banco en nombre del Beneficiario.

- 5.5 La responsabilidad en la ejecución de esta CT está a cargo de Geovana Acosta (IFD/CTI) y Fernando Vargas (IFD/CTI), quien actuara como punto focal en la oficina de país. La ejecución contará con el apoyo técnico y operativo de los miembros del equipo del proyecto, en el análisis de documentos de carácter técnico que la CT producirá, así como en la definición de términos de referencia para contrataciones de las consultorías. No se requerirá el financiamiento de sistemas de monitoreo de la ejecución, ni informes externos de evaluación más allá de las actividades propias del equipo.

VI. Riesgos importantes

- 6.1 El principal riesgo al que se enfrenta esta CT es la posible no adopción de los resultados obtenidos en los diferentes análisis, lo cual se mitigará con un trabajo muy cercano con las diferentes contrapartes técnicas involucradas en el desarrollo y adopción de las medidas impulsadas, así como con acciones de capacitación y sensibilización con dichas contrapartes. Un riesgo adicional menor al que se enfrenta esta CT es la posible falta de coordinación de las instancias públicas y los consultores para la revisión de los productos a ser elaborados en esta cooperación técnica, el cual se mitigará a partir de coordinaciones permanentes entre el Banco y los actores públicos involucrados.

VII. Excepciones a las políticas del Banco

- 7.1 No existen excepciones a las políticas del Banco

VIII. Salvaguardias Ambientales

- 8.1 Dada la naturaleza de la presente CT, no existen riesgos medioambientales ni sociales asociados con la misma. La operación fue clasificada bajo la categoría “C” de conformidad con la clasificación adoptada por el BID (ver enlace: [Safeguard Policy Filter Report](#) y [Safeguard Screening Form](#)).

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CO-T1584](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1584](#)

[Términos de Referencia - CO-T1584](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1584](#)