

HAÍTÍ

SOSTENIBILIDAD FISCAL I

FINANCIAMIENTO PROGRAMÁTICO NO REEMBOLSABLE PARA REFORMAS DE POLÍTICA

(HA-L1029)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Sandra Bartels (FMM/CNI), Jefa de Equipo; Pablo Ibararán (SPD/SDV); Manuel Márquez Fariña (INT/INT); Gary Olius (ICS/CHA); Alejandro Gómez (TSP/CHA); Lumas Kendrick (ENE/CHA); Rosina de Souza (LEG/SGO); Cecilia Bernedo (ICF/FMM), y Ida M. Fernández (ICF/FMM).

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes y justificación	1
B.	Problema abordado	5
C.	Estrategia del país	8
D.	Estrategia del Banco.....	8
E.	Objetivo y estrategia del Programa.....	8
F.	Indicadores de resultados clave	12
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	13
	Instrumento financiero	13
A.	Mecanismos de coordinación con los donantes internacionales	14
B.	Riesgos ambientales y de salvaguardia social	15
C.	Otros riesgos y asuntos significativos.....	15
III.	PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN	16
A.	Resumen de las modalidades de ejecución.....	16
B.	Resumen de los mecanismos de seguimiento de resultados.....	16
IV.	MATRIZ DE POLÍTICAS	17

ANEXOS	
ANEXOS IMPRESOS	
Anexo I:	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II:	Matriz de Políticas

ENLACES ELECTRÓNICOS	
PRECEPTIVOS	
1.	Carta de política http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2058474
2.	Matriz de Resultados http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2047370
3.	Medios de verificación de condicionalidades para la primera operación de la serie programática http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2065230
OPCIONALES	
1.	Carta de Donantes http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=1936584
2.	Lista de actividades del BID y del Banco Mundial en apoyo de la gobernanza económica http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=1996657
3.	Plan de acción para el fortalecimiento de la AGD durante el período 2009-2010 http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2047980
4.	Fortalecimiento de la DGI –Plan de Acción 2009-2010 http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2048035
5.	Iniciativa Reforzada para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME Reforzada) (FMI) Documento del Punto de Culminación e Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2048041
6.	Matriz de actividades de los donantes en el ámbito de reformas de la administración de ingresos http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2048041
7.	Análisis de Sostenibilidad de la Deuda (FMI) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2048129
8.	Reformas logradas durante la Fase I (HA-L1017) aprobada en 2007 http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2048141
9.	Examen de Gestión del Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras (PEMFAR) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=2060161
10.	Estrategia Ambiental y Social (EAS) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocumento.aspx?DOCNUM=1935453

APÉNDICES

Proyecto de resolución

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACDI	Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional
AGD	<i>Administration Générale des Douanes</i> (Administración General de Aduanas)
BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
BRH	<i>Banque de la République d'Haïti</i> (Banco de la República de Haití)
CARICOM	<i>Caribbean Community</i> (Comunidad del Caribe)
CEMLA	Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos
CESI	Comité de Medio Ambiente e Impacto Social
CSCCA	<i>Cour Supérieure des Comptes et du Contentieux Administratif</i> (Tribunal Superior de Cuentas y de lo Contencioso Administrativo)
DDP	<i>Direction de la Dette Publique</i> (Dirección de la Deuda Pública)
DSNCRP	<i>Document de Stratégie Nationale pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté</i> (Documento de Estrategia Nacional para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza)
DELP	Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza
DGI	<i>Direction Générale des Impôts</i> (Dirección General de Impuestos)
DGTCP	<i>Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique</i> (Dirección General del Tesoro y la Contabilidad Pública)
EAS	Estrategia Ambiental y Social
EDH	<i>Électricité d'Haïti</i>
EMI	Evaluación macroeconómica independiente
FMI	Fondo Monetario Internacional
IADM	Iniciativa de Alivio de la Deuda Multilateral
IGF	<i>Inspection Générale des Finances</i> (Inspección General de Finanzas)
ITP	Informe de terminación de proyecto
MEF	<i>Ministère de l'Économie et des Finances</i> (Ministerio de Economía y Finanzas)
MTPTC	<i>Ministère des Travaux Publics, des Transports et des Communications</i> (Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones)
PBG	Financiamiento no reembolsable para reformas de política
PEMFAR	Revisión de la gestión del gasto público y la rendición de cuentas financieras
PPME	Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados
SCLP	Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza
SYSDEP	<i>Système de dépense public</i> (Sistema de gasto público)
SYDONEA	<i>Système Douanier Automatisé</i> (Sistema aduanero automatizado)
SYSDIP	<i>Système de gestion du programme d'investissement public</i> (Sistema de gestión del programa de inversión pública)

RESUMEN DEL PROYECTO

HAÍTÍ SOSTENIBILIDAD FISCAL I (HA-L1029)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Términos y condiciones financieras			
Beneficiario: República de Haití			
Organismo ejecutor: Ministerio de Economía y Finanzas			
Fuente	Monto	Moneda:	Dólar estadounidense
BID (Facilidad de Financiamiento No Reembolsable)	US\$25 millones		
Total	US\$25 millones		
Esquema del proyecto			
Objetivo del proyecto: El programa que se propone incluye una secuencia de dos operaciones de financiamiento no reembolsable en apoyo de reformas de política (PBG). La primera operación PBG que se propone proveerá recursos fungibles en un tramo único por valor de US\$25 millones para apoyar un programa acordado de reformas de política para mejorar la sostenibilidad fiscal. Esta primera operación se centrará en optimizar los ingresos; incrementar la eficiencia y transparencia del gasto y la inversión en el sector público, y fortalecer la gestión de la deuda abordando limitaciones en la <i>Direction Générale des Impôts</i> (DGI), la <i>Administration Générale des Douanes</i> (AGD) y en el proceso presupuestario y de gestión financiera del gobierno central. La operación se basa en las reformas, políticas y actividades respaldadas al amparo de la primera serie programática (compuesta por dos operaciones aprobadas por el Banco en 2007 y 2008, respectivamente), así como en la Revisión de la Gestión del Gasto Público y la Rendición de Cuentas Financieras (PEMFAR), el marco del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP) y el Documento de Estrategia de Crecimiento y Lucha contra la Pobreza (DSNCRP) ¹ .			
Condiciones contractuales especiales: El desembolso del tramo único está sujeto al cumplimiento de las condiciones de política de conformidad con el Capítulo II y el Anexo II de este documento.			
Excepciones a políticas del Banco: Ninguna.			
El proyecto califica como: SEQ [] PTI [] Sector [] Geográfica [] % de beneficiarios []			

¹ Document de Stratégie Nationale pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté (DSNCRP)

I. DESCRIPCIÓN Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes y justificación

- 1.1 Desde 2004, las autoridades de Haití han hecho notables avances en la estabilización de la economía, gracias a una mayor disciplina fiscal y una política monetaria prudente. La inflación se redujo del 40% a finales de 2003 a cifras de un solo dígito en 2007; la tasa de cambio se estabilizó alrededor de 40 gourdes por dólar; la dolarización ha sido moderada, y las reservas internacionales han aumentado hasta un nivel equivalente a 2,9 meses de importaciones en 2008 (1,5 meses en 2004). Más significativamente, el (PIB), tras un continuo declive, registró tres años consecutivos de crecimiento, desde un índice negativo de 3,5% en el ejercicio 2004 hasta un nivel positivo de 3,7% en el ejercicio 2007, lo que se traduce por primera vez en muchos años en un crecimiento positivo) del PIB real per cápita.
- 1.2 Desde 2006, el Gobierno de Haití ha venido aplicando un programa macroeconómico y de ajustes respaldado por el Fondo Monetario Internacional (FMI) a través del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP)¹. El programa respaldado en el marco del SCLP tiene por objetivo primordial sustentar la estabilidad macroeconómica mediante la disciplina fiscal y una política monetaria prudente. Aun en medio de graves conmociones, las autoridades han preservado la estabilidad macroeconómica, si bien enfrentan nuevos desafíos ante el actual deterioro de la situación internacional.
- 1.3 El gobierno también está avanzando en la lucha contra la pobreza. A pesar de la multitud de retos y la limitación del financiamiento, el gobierno lanzó en enero de 2008 el Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (DELP), en el que se plasma su visión a largo plazo para impulsar el crecimiento, reducir la pobreza y elevar los niveles de vida. Se ha completado el primer informe anual de avances en su implantación, en el que se destacan los logros alcanzados y los desafíos encarados durante ese período en lo referente a estabilidad macroeconómica, gobernanza económica y políticas en el sector social².
- 1.4 Por otro lado, en los últimos años el refuerzo de las políticas fiscales se reflejó en un mayor apoyo externo, incluido un aumento del financiamiento no reembolsable, que pasó de cerca del 3% a casi el 4% del PIB entre 2006 y 2008. Ello permitió acometer una serie de gastos urgentes sin recurrir al financiamiento del banco

¹ Para la quinta revisión, se habían cumplido todos los criterios cuantitativos de desempeño y se había dado cabal aplicación a cada uno de los tres parámetros estructurales antes de la fecha de evaluación (fines de marzo de 2009).

² En el sector de educación, por ejemplo, se estableció un mecanismo satisfactorio de transferencia de subsidios a las escuelas, del que en la actualidad se benefician unos 80.000 niños. En el sector de la salud, entre 2005-2006 y 2007-2008 las tasas de inmunización han aumentado del 47% al 68%, para la DTP3, y del 45% al 54% en el caso del sarampión.

central (considerable en ejercicios anteriores), así como amortizar algunos créditos pendientes del banco central en los ejercicios 2006 y 2007.

- 1.5 En el segundo semestre de 2008, no obstante, las operaciones gubernamentales se vieron restringidas por una prolongada parálisis política³, en tanto que una sucesión de desastres naturales causó daños estimados en torno al 15% del PIB. El crecimiento económico, afectado ya por la crisis financiera internacional, se desaceleró del 3,7% en 2007 al 1,2% en 2008, mientras que la inflación aumentó del 7% a aproximadamente un 20%. En consecuencia, las autoridades encaran al presente desafíos de mayor magnitud para responder a la crisis humanitaria y atender urgentes tareas de reconstrucción de infraestructuras, con necesidades adicionales de recursos. Cabe agregar que hay cuantiosas necesidades de financiamiento para dar respuesta a los temas enunciados en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza.
- 1.6 El déficit fiscal global (excluidas las donaciones y las inversiones financiadas con recursos del exterior) alcanzó el 2% del PIB en el ejercicio 2008, frente a una proyección del 1,7% en el programa SCLP. Los ingresos nacionales se cifraron en el 9,9% del PIB, por debajo del 10,6% proyectado, lo que obedeció al descenso de los precios internacionales y la contracción del gasto interno. Sin embargo, los recursos de PetroCaribe⁴ se emplearon para financiar el déficit presupuestario prescindiendo de la necesidad de financiamiento del banco central.
- 1.7 Durante el primer trimestre de 2009, pese a una carencia de ingresos fiscales del 0,3% del PIB, el déficit fiscal se mantuvo en un 2,8% del PIB, por debajo del 4% del PIB previsto en el SCLP. El gasto público se situó en el 1,5% del PIB, por debajo de lo estimado, a causa de retrasos en la aprobación del presupuesto del ejercicio 2009. Se prevé que el crecimiento retorne al 2% en 2009 y al 2,4% en 2010, gracias ante todo a las inversiones públicas financiadas por los donantes, así como a las exportaciones. Debido al abrupto declive del precio de los productos

³ Las protestas motivadas por el encarecimiento de los alimentos y los combustibles llevaron a la dimisión del Primer Ministro en abril de 2008, dando lugar a una parálisis política de cinco meses que limitó notoriamente las actividades del gobierno. La crisis política concluyó en septiembre de 2008, cuando el Parlamento ratificó al tercer candidato propuesto por el Presidente Préval para el cargo de Primer Ministro, la señora Michèle Pierre-Louis.

⁴ La iniciativa de PetroCaribe, aprobada en 2007, consiste en la oferta por parte de Venezuela de 7.000 barriles diarios de petróleo. Si bien el precio se rige por el mercado, las favorables condiciones de compra generan recursos para el gobierno cuando el combustible se vende en el mercado local. El 60% de la factura de importación de petróleo se salda en seguida, mientras que el pago del 40% restante se extiende durante 25 años con un período de gracia de dos años y una tasa de interés anual del 1%. El gobierno asignó los fondos así generados a inversiones concretas en las esferas social y de desarrollo. En 2008, los ingresos asociados a la iniciativa PetroCaribe sumaron US\$201 millones. Esos recursos constituyen deuda externa directa del gobierno central y se están destinando principalmente a ayudas y proyectos de reconstrucción tras el paso de los huracanes. En el presente ejercicio, con la fuerte caída de los precios del petróleo, los fondos generados a través de esta iniciativa ascendían a finales de mayo de 2009 a US\$71,17 millones.

básicos y a una prudente gestión monetaria y fiscal, la inflación, que alcanzó un máximo del 20% al concluir el ejercicio 2008, retornó a cifras de un solo dígito desde enero de 2009, tornándose negativa (-0,14%) en mayo. Se prevé que se cifre en aproximadamente 1% al cierre de 2009, manteniéndose en un solo dígito en 2010⁵.

- 1.8 Para el segundo semestre de 2009 las autoridades han reafirmado su determinación de preservar la estabilidad macroeconómica y, adicionalmente, acometer las prioridades de reducción de la pobreza y reconstrucción tras la devastación causada por los huracanes. El gobierno se ha comprometido a mantener la prudencia fiscal y monetaria y, concretamente, a procurar donaciones y préstamos concesionales con los cuales satisfacer las necesidades de financiamiento externo. También se reforzará la movilización de ingresos y se desarrollarán fuentes alternativas de financiamiento interno, como bonos del Tesoro, para atender a las importantes necesidades de desarrollo⁶ (el Cuadro 1 ofrece un conjunto de proyecciones).

⁵ Quinta Revisión del SCLP.

⁶ Quinta Revisión del SCLP.

Cuadro 1.1: Supuestos macroeconómicos a largo plazo, 2009-2029*

Haití: Supuestos macroeconómicos a largo plazo, 2009-2029										
Ejercicio fiscal hasta el 30 de septiembre										
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2019	2029	Promedios	
									2009-18	2019-29
(Variación porcentual anual)										
Renta nacional y precios										
PIB en precios constantes	2.0	2.4	3.2	3.3	3.4	3.7	4.5	4.5	3.5	4.5
Deflactor del PIB	6.3	8.3	5.5	5.2	5.2	5.2	5.0	5.0	5.6	5.0
PIB real per cápita (moneda local)	0.3	0.7	1.6	1.7	1.8	2.1	3.0	3.2	1.9	3.1
Precios al consumo (promedio del período)	5.1	7.7	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.0	5.3	5.0
Sector externo (valor en US\$)										
Export. de bienes y servicios distintos de factores	-2.9	5.1	8.2	6.5	6.7	6.1	8.1	7.9	6.2	8.0
Import. de bienes y servicios distintos de factores	-1.3	3.5	2.4	3.7	4.9	5.7	6.2	6.2	4.3	6.2
Gobierno central (valores en gourdes)										
Total ingresos y donaciones	29.1	21.0	-0.9	10.0	10.1	10.4	10.4	9.0	11.8	10.1
Ingresos del gobierno central 1/	8.2	20.3	10.4	12.2	12.5	12.8	12.2	9.7	12.2	11.3
Gasto primario del gobierno central	37.7	10.5	-2.4	11.2	10.5	9.3	9.7	9.2	11.3	9.9
(Como % del PIB, salvo indicación contraria)										
Renta nacional										
PIB nominal (gourdes, miles de millones)	288	319	348	378	411	448	709	1,793	445	1,176
PIB nominal (US\$, miles de millones)	7.0	7.3	7.5	7.9	8.3	8.8	12.0	22.6	8.8	16.8
PIB per cápita (US\$)	710	721	734	757	785	818	1,036	1,713	820	1,347
Sector externo										
Déficit no financiero en cuenta corriente 2/, 3/	-2.8	-2.9	-2.8	-2.7	-2.6	-3.1	-3.1	-2.6	-2.9	-3.0
Export. de bienes y servicios distintos de factores	11.5	11.7	12.2	12.4	12.6	12.6	13.6	15.6	12.5	14.6
Import. de bienes y servicios distintos de factores	40.2	40.4	39.9	39.5	39.4	39.3	38.6	37.3	39.5	38.0
Balanza externa en cuenta corriente 1/	-12.2	-11.9	-10.2	-9.3	-9.0	-9.2	-8.6	-6.3	-9.8	-7.4
Balanza externa en cuenta corriente 2/	-2.9	-2.8	-2.5	-2.1	-2.1	-2.5	-3.1	-2.6	-2.7	-2.9
Reservas brutas líquidas (meses de importaciones de b. y s.)	3.1	3.1	2.9	2.9	3.0	3.2	3.0	2.7	3.1	2.9
Gobierno central										
Saldo general del gobierno central 2/	-4.7	-2.9	-2.5	-2.8	-2.9	-2.8	-2.1	-2.0	-2.8	-2.0
Total ingresos y donaciones	17.0	18.5	16.9	17.1	17.3	17.5	17.7	18.2	17.4	18.2
Ingresos del gobierno central 1/	10.1	10.9	11.1	11.5	11.8	12.2	13.4	15.4	11.9	14.7
Gasto primario del gobierno central	20.9	20.8	18.7	19.1	19.4	19.5	19.1	19.5	19.5	19.4
1/ Excluye donaciones.										
2/ Incluye donaciones.										
3/ Incluye intereses devengados sobre reservas en divisas.										

(*) Quinta Revisión del Acuerdo Trienal en el Marco del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza y Solicitudes de Dispensa del Criterio de Desempeño, Modificación de los Criterios de Desempeño y Prórroga del Acuerdo (FMI).

- 1.9 El 30 de junio de 2009, el Directorio del FMI aprobó la Quinta Revisión del programa SCLP, junto con el punto de culminación de Haití en virtud de la Iniciativa Reforzada para los Países Pobres Muy Endeudados (PPME Reforzada). Al día siguiente, el Banco Mundial también aprobó el punto de culminación de Haití. El logro de dicho punto hizo posible la condonación de la deuda del BID. Así pudieron liberarse más de US1.000 millones en ahorros correspondientes al servicio de la deuda, ante todo con el Banco Mundial y el BID⁷, ampliándose el margen para

⁷ En virtud de la iniciativa "BID-2007", la Asamblea de Gobernadores del BID ha acordado conceder a Haití alivio de la deuda en exceso de la iniciativa PPME, lo que cancelaría todas las deudas con el BID acumuladas antes de fines de 2004 y que permanecen activas al alcanzarse el punto de culminación. Este alivio adicional equivaldría a una reducción del servicio de la deuda de más de US\$486 millones en términos nominales, o una reducción adicional de más de US\$395 millones en el volumen total de deuda del país.

realizar inversiones en sectores prioritarios. Gracias a dicho alivio, los indicadores de la deuda mejoraron notablemente, llevando el valor neto actualizado (VNA) del coeficiente deuda/ingresos del 188% en 2008 al 90% en 2009. Con todo, habida cuenta de la dependencia de Haití respecto de las remesas⁸ y su susceptibilidad a fluctuaciones en las exportaciones, el riesgo de sobreendeudamiento sigue siendo alto y requiere extremar la precaución en la contratación de nuevas deudas⁹.

B. Problema abordado

- 1.10 A pesar de los múltiples retos que enfrenta Haití a mediano y largo plazo, es preciso abordar una serie de ámbitos clave. De hecho, una de las prioridades del Gobierno de Haití será elevar los ingresos del Estado para conseguir y mantener el mayor nivel de gasto público que exige la inversión en servicios básicos. Tal inversión es necesaria no sólo para remediar la frágil situación social y económica que exacerbaron los múltiples choques externos, incluidos los desastres naturales del año pasado, sino también para dar cumplimiento a los compromisos de la iniciativa PPME Reforzada. La caída de los precios del petróleo también puede tener un doble impacto negativo en el financiamiento del gasto público: primero, en igualdad de condiciones, el ingreso de las tasas sobre el petróleo se contraerá; segundo, decrecerá el monto de los créditos que puedan obtenerse a través de PetroCaribe¹⁰.
- 1.11 Más aún, la Dirección General de Impuestos (*Direction Générale des Impôts*, DGI) ve obstaculizada su acción por problemas de organización y deficiencias de la legislación tributaria. El gobierno se propone, con el apoyo de la Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI), modernizar la DGI, así como la Administración General de Aduanas (*Administration Générale de Douanes*, AGD), y reformar el sistema tributario. Concretamente, el plan se propone (i) reorganizar y modernizar la DGI, (ii) adoptar una serie de disposiciones administrativas con la finalidad de mejorar la recaudación tributaria y la eficacia en la gestión de datos de las agencias, (iii) formular y llevar a efecto un programa de capacitación y

⁸ Las remesas tan sólo crecieron un 12,5% en 2008, tras haber avanzado un 14,9% en el ejercicio anterior, y se prevé que su nivel decaiga un 5% en 2009.

⁹ El volumen total de la deuda de Haití aumentó un 46% entre el punto de decisión y el punto de culminación, pasando de US\$1.300 millones a US\$1.900 millones. El volumen de la deuda creció en 2008, debido a los nuevos empréstitos contraídos con Taipei China (la denominación Taipei China no denota en modo alguno la posición del Banco ni la de sus países miembros en relación con la soberanía nacional o el reconocimiento diplomático de ese país) y con la República Bolivariana de Venezuela (US\$50 millones y US\$167 millones, respectivamente); y nuevamente en 2009, principalmente por causa de desembolsos de préstamos del BID contratados con anterioridad a 2007 y nuevos préstamos del FMI. Es también importante destacar que la Iniciativa Reforzada para PPME no confiere una “anulación contable” de la deuda externa. Técnicamente, esta iniciativa es una permuta de servicio de la deuda externa por gastos internos en reducción de la pobreza.

¹⁰ Con todo, el descenso del precio del petróleo incidió de manera positiva en la inflación, así como en los costos de producción industrial, y ha aliviado las presiones sobre la cuenta corriente, entre otros factores.

- desarrollo de recursos humanos. En términos de la legislación, el gobierno procurará que se apruebe el nuevo código tributario para racionalizar los procedimientos administrativos de las diferentes las categorías impositivas.
- 1.12 El incremento de los ingresos aduaneros requerirá fortalecer la capacidad institucional de la AGD. El gobierno tratará de aprobar y aplicar un nuevo marco jurídico y operativo para combatir la corrupción y el contrabando. Apoyará el apuntalamiento de las debilidades ya señaladas de este organismo, conforme se describen en el diagnóstico institucional elaborado por la Organización Mundial de Aduanas. El diagnóstico puso cuatro ámbitos de manifiesto: (i) falta de claridad del marco normativo; (ii) poca presencia descentralizada y fallas de comunicación y coordinación entre oficinas aduaneras; (iii) débil capacidad institucional; y (iv) falta de estrategias contra la corrupción y el contrabando.
 - 1.13 Antes de que se adopten y entren en pleno vigor las medidas para modernizar la administración tributaria y aduanera, se cubriría el déficit de ingresos con una combinación de ajustes en materia de gastos y aumento del financiamiento del banco central¹¹.
 - 1.14 Con respecto a la gestión del gasto, desde 2007 se desarrollaron diferentes actividades de fortalecimiento presupuestario para optimizar la preparación y ejecución del presupuesto al nivel descentralizado. Ahora es necesario consolidarlas y acometer otras nuevas. El nexo entre las políticas sectoriales, las prioridades estratégicas y el presupuesto debe reforzarse y armonizarse por medio de los planes de inversión a mediano plazo. Las operaciones extrapresupuestarias canalizadas mediante “recursos propios” recaudados por las agencias, o a través de cuentas especiales del Tesoro, deben incluirse en el presupuesto. Por otro lado, es menester armonizar las categorías presupuestarias y contables para asegurar una adecuada consolidación de todas las operaciones presupuestarias.
 - 1.15 El gobierno precisa dotarse de un mecanismo de seguimiento para llevar a la práctica su compromiso de canjear la deuda externa por financiamiento (en moneda local) de gastos en reducción de la pobreza a través del presupuesto. Por otra parte, Haití es vulnerable a las conmociones externas, por lo que su frágil base exportadora y alta dependencia de las remesas podría llevar al país a requerir financiamiento adicional del exterior. La crisis financiera en curso, que afecta tanto a las remesas como a las exportaciones, pone de relieve la necesidad de prestar un continuo apoyo al gobierno en su empeño de robustecer y hacer más eficiente la gestión de la deuda pública.
 - 1.16 Las funciones y responsabilidades de gestión de la deuda están al presente repartidas entre el banco central de Haití (*Banque de la République d’Haïti*, BRH) y el Ministerio de Economía y Finanzas (*Ministère de l’Économie et des Finances*,

¹¹ El FMI propuso utilizar un máximo de 2.000 millones de gourdes (US\$50 millones) en nuevas operaciones de financiamiento del banco central, con el objeto de cubrir una parte de la brecha fiscal originada en la carencia de ingresos y no cubierta por el apoyo de los donantes.

MEF), manteniendo el BRH la responsabilidad primordial del registro y notificación de los datos sobre deuda, y el MEF las funciones generales de dirección y la autorización de los pagos del servicio de la deuda por el BRH en su condición de agente fiscal del gobierno. La actual estrategia gubernamental de gestión de la deuda pública consiste en (i) traspasar del BRH al MEF las responsabilidades de gestión de la deuda pública y (ii) transferir la Dirección de la Deuda Pública (*Direction de la Dette Publique*, DDP) del Departamento de Presupuesto al Tesoro, que pasará a ser la Dirección General del Tesoro (*Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique*, DGTCP). En consecuencia, las responsabilidades de la DDP comprenderán no sólo la proyección y el servicio de la deuda externa, sino también la notificación al Departamento de Presupuesto y al Tesoro de los montos de alivio de deuda externa que habrán de reasignarse internamente. Será preciso esclarecer en mayor medida y reforzar en la legislación las respectivas responsabilidades específicas del BRH y el MEF. Más aún, debe mejorarse la coordinación y el intercambio de información entre ambas instituciones, al igual que la capacidad analítica respecto de la preparación de estrategias anuales de gestión de la deuda.

- 1.17 En lo concerniente a la transparencia fiscal, las funciones de supervisión interna y externa se fortalecieron el año pasado, si bien el modelo descentralizado de gestión financiera se está mejorando mediante nuevas funciones que requieren controles más eficaces. La gestión de los pagos se transferirá del Tesoro a las agencias gubernamentales, las cuales asumirán responsabilidad por sus gastos, que exigirán sistemas de control mejorados. Tales cambios generan la necesidad de seguir respaldando la adopción del sistema de controles, asegurando que los encargados del control financiero cuenten con instrumentos y conocimientos idóneos para cumplir esa función. Los procedimientos de implementación para evitar controles superfluos contribuirá a la eficiencia y eficacia operacional en el uso de recursos públicos.
- 1.18 Más del 30% de la cartera del Banco en Haití se concentra en el sector del transporte, y es posible que esta proporción se incremente en el futuro. El Ministerio de Obras Públicas, Transportes y Comunicaciones (*Ministère des Travaux Publics, des Transports et des Communications*, MTPTC), que tiene a su cargo la ejecución de dichos recursos, ya ha experimentado dificultades institucionales en razón del monto de financiamiento externo recibido por Haití desde 2004. De ahí la necesidad palmaria de fortalecer el MTPTC. Los donantes han convenido en que la institución carece de una unidad técnica capaz de formular estrategias y ejecutarlas. Con casi 800 km de carreteras ya rehabilitados o en curso de rehabilitación mediante donaciones de distintas fuentes, asegurar la sostenibilidad de esas inversiones exigirá nuevos instrumentos y procedimientos.
- 1.19 La producción, el transporte y la distribución de electricidad están a cargo de *Electricité d'Haiti* (EDH), empresa pública comercial sujeta a la supervisión del MTPTC. EDH suministra electricidad a menos del 10% de la población. Sus operaciones se ven afectadas por un alto número de conexiones ilícitas que

ocasionan pérdidas estimadas en torno al 40% de la producción total. Las tarifas eléctricas (aproximadamente 6,5 gourdes/KWh) no han sufrido ajustes desde 2005 y están desfasadas respecto de los costos (cerca de 13 gourdes/Kwh con los precios actuales del petróleo). Estas pérdidas se cubren con transferencias gubernamentales dirigidas a pagar la factura el petróleo y otros costos operativos. Pese a los esfuerzos realizados por mejorar la eficiencia, sólo cerca del 50% de la electricidad producida se factura, y es probable que las transferencias aumenten rápidamente. Asimismo, tres nuevas centrales eléctricas han entrado recientemente en funcionamiento, y el 70% de la electricidad producida proviene del petróleo, siendo los costos de producción sumamente sensibles a la variación de los precios del crudo. Un factor para mejorar la sostenibilidad fiscal radica en la adopción de una nueva estructura de tarifas eléctricas que eleve y mantenga los precios de la electricidad en niveles de recuperación de costos, reduciendo las transferencias de fondos públicos a EDH.

C. Estrategia del país

- 1.20 La estrategia fiscal del gobierno a mediano plazo consiste en potenciar los ingresos para generar recursos adicionales destinados a cubrir los gastos de inversión en 2010 y ejercicios posteriores, y en optimizar la gestión presupuestaria para elevar el gasto y la inversión social. En lo inmediato, es prioridad de las autoridades mantener un nivel crítico de gastos para la rehabilitación de infraestructuras y la ejecución del DELP.

D. Estrategia del Banco

- 1.21 El Directorio Ejecutivo aprobó en diciembre de 2007 la Estrategia del Banco con Haití para el período 2007-2011. Esta incluye las metas de la anterior estrategia de apoyo a la transición, a saber, conjugar la promoción del crecimiento económico a largo plazo con la buena gobernanza y el desarrollo institucional, ayudando a la vez al gobierno a lograr resultados rápidos mediante la provisión de servicios básicos y la creación de empleos. Este programa es coherente con la estrategia del Banco, puesto que coadyuva a mejorar la capacidad del país para impulsar el crecimiento económico y afianzar la capacidad de las instituciones públicas.

E. Objetivo y estrategia del Programa

- 1.22 El Banco ha sido en los últimos años un socio clave y confiable de Haití, al contribuir cada año al financiamiento de la brecha presupuestaria, en un comienzo a través de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política (PBL) y, recientemente, mediante el financiamiento no reembolsable para reformas de política (PBG). Esta operación no reembolsable contribuye al crecimiento y la recuperación económica: (i) suministrando recursos en divisas para la importación de productos básicos esenciales; y (ii) canalizando hacia el presupuesto público recursos financieros con los cuales sufragar gastos prioritarios. Al ayudar a cerrar la brecha financiera en el ejercicio 2008-2009 y respaldar medidas destinadas a aumentar los ingresos, esta operación contribuye también a preservar la estabilidad macroeconómica y un bajo nivel de inflación.

- 1.23 Con la operación no reembolsable que se propone se proveerán recursos fungibles por valor de US\$25 millones en un tramo único para apoyar la primera fase de un programa acordado de reformas de política dirigido a mejorar la sostenibilidad fiscal¹². Se trata de la primera operación dentro de una nueva serie programática que se centrará en optimizar los ingresos; incrementar la eficiencia y transparencia del gasto y la inversión en el sector público, y fortalecer la gestión de la deuda abordando las limitaciones en la DGI, la AGD y en el proceso presupuestario y de gestión financiera del gobierno central. La operación se basa en las reformas, políticas y actividades respaldadas al amparo de la primera serie programática, consistente en operaciones aprobadas por el Banco en 2007 y 2008, respectivamente ([véase el enlace electrónico](#)), así como en la Revisión de la gestión del gasto público y la rendición de cuentas financieras (PEMFAR), el marco SCLP (Quinta Revisión) y el Documento de Estrategia Nacional para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (DSNCRP).
- 1.24 Este programa secundará los esfuerzos del gobierno dirigidos a profundizar algunas de las reformas ya acometidas dentro de la primera serie programática. Así, se respaldará la aprobación de dos importantes códigos (el código tributario y el código de aduanas) cuya redacción se inició durante la primera serie programática, esencial para mejorar la administración de los impuestos. El programa contribuirá a reforzar la elaboración y la ejecución del presupuesto, algo que se abordó ya en la primera serie programática, así como a mejorar la gestión de la deuda y consolidar la transparencia fiscal. Con miras a alcanzar los objetivos arriba descritos, este financiamiento no reembolsable para reformas de política se centrará en la reforma institucional en los ocho ámbitos clave que se enumeran a continuación.
- 1.25 **Gestión macroeconómica.** Como condición general para el desembolso del tramo único, el Gobierno de Haití deberá mantener un robusto marco macroeconómico en conformidad con el objetivo del programa. El gobierno presentó una carta de política en la que consigna detalladamente su acuerdo con esta condición. Por su parte, el Banco preparará una evaluación macroeconómica independiente (EMI) con arreglo a los procedimientos de la institución.
- 1.26 **Recaudación tributaria.** En esta esfera, la operación se orientará a incrementar las rentas internas con objeto de ampliar la capacidad de gasto y atender a los compromisos asumidos en el marco de la iniciativa PPME Reforzada. Las principales acciones previstas tendrán por finalidad afianzar la capacidad institucional de las agencias de administración tributaria y conferir mayor eficiencia a sus funciones, racionalizando el sistema impositivo y obteniendo la aprobación parlamentaria de la nueva Ley Orgánica de la Dirección General de Impuestos y del nuevo código, que permitirá acabar con el enfoque impositivo caso por caso, agrupando toda la administración de impuestos y los correspondientes

¹² Las necesidades acumulativas de financiamiento externo de Haití se revisan de manera periódica como parte del acuerdo SCLP con el FMI. Para el ejercicio 2008 y 2009, su nivel se ha proyectado en US\$142,9 millones.

procedimientos en una sola ley (al presente, cada ley tributaria incluye sus propias reglas de procedimiento que se traslapan y ante todo obstaculizan la gestión racionalizada del sistema tributario). La implantación de los planes de acción y estrategias de modernización del servicio tributario que se incluyen en este programa se benefician del Programa de Generación de Ingresos de la ACDI¹³. Se ha estructurado un plan integral de reforma de las administraciones tributarias, cuya implantación deberá iniciarse en breve.

- 1.27 **Aduanas.** Esta operación tiene por finalidad aumentar los niveles de recaudación mediante la intensificación de los controles aduaneros en los puertos de entrada. Se ha preparado un plan de reforma integral a mediano plazo de la administración de aduanas, con financiamiento del programa de Generación de Ingresos de la ACDI. La operación respaldará (i) el refuerzo de los controles aduaneros en todo el territorio, especialmente en los puertos de provincias, (ii) la instalación de SYDONEA World en tres puertos de entrada principales y (iii) la aprobación del nuevo código tributario. Este último introduce los cambios más urgentes de conformidad con el acuerdo de la Comunidad del Caribe (CARICOM) (sistema de valor de transacción, establecimiento de obligaciones tributarias claras en toda la cadena comercial, nueva estructura de sanciones e introducción de requisitos de anotación contable, etc.).
- 1.28 **Gestión de gastos.** Esta operación se orienta a aumentar la eficiencia de las inversiones y gastos públicos, impulsando el desarrollo y la implantación de un sistema de gestión de inversiones (SYSPIP)¹⁴. Asimismo, contribuirá a incrementar el peso relativo del gasto asignado a la inversión pública y a mejorar la focalización y ejecución del gasto en sectores prioritarios mediante la definición de umbrales máximos de gasto y la articulación de un nuevo programa integrado plurianual de inversiones públicas (*Programme d'Investissement Public*) basado en las estrategias sectoriales para proteger los programas prioritarios de inversión —en especial aquellos que contribuyen a la lucha contra la pobreza según el DSNCRP— y en las recomendaciones del PEMFAR. La operación también permitirá limitar el gasto en

¹³ *Generación de ingresos*, proyecto número A033349-001 por valor de 18 millones de dólares canadienses, de los cuales ocho millones serán administrados por el BID para fortalecer la DGI. Con este proyecto se aspira a ayudar al Gobierno de Haití a elevar su capacidad de generación de ingresos, prestando a sus agencias tributarias y aduaneras una asistencia técnica continuada a largo plazo. La finalidad es crear vínculos mutuamente provechosos en virtud de los cuales los proyectos de inversión aporten el financiamiento y conocimiento técnico necesarios para conseguir efectos y productos específicos, mientras que el financiamiento no reembolsable para reformas de política ofrece incentivos adicionales para completar la labor en los proyectos de inversión.

¹⁴ *Système de la gestion d'investissement publique*, SYSPIP.

cuenta corriente a un máximo del 10% del gasto corriente no salarial¹⁵ y apoyar la publicación de un informe trimestral sobre ejecución presupuestaria, de manera que permita una mayor transparencia en la ejecución presupuestaria.

- 1.29 **Gestión de la deuda.** El programa contribuirá a fortalecer la gestión de la deuda pública, así como los controles internos y externos, asistiendo al gobierno en la tarea de centralizar toda la información sobre la deuda pública externa e interna en una sola base de datos y estableciendo la Dirección de la Deuda Pública (*Direction de la Dette Publique*, DDP) dentro del MEF. En vista de que Haití ha alcanzado el punto de culminación, la DDP tiene que llevar a cabo el análisis de sostenibilidad de la deuda. Para ello podrían utilizar el umbral definido según la metodología para los países de bajo ingreso (PBI), dado que la asistencia técnica del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA) contempla capacitación en países de bajo ingreso, y las plantillas de análisis de sostenibilidad de la deuda que utilizan el Banco Mundial y el FMI para evaluar la sostenibilidad de la deuda¹⁶. En este ámbito, el programa tiene por finalidad sacar provecho del apoyo y la asistencia técnica prestados actualmente por el programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) de la CNUCED, que ha instalado un sistema para el registro y la actualización de la base de datos centralizada sobre deuda pública. Asimismo, se aprovechará la cooperación técnica proporcionada por el CEMLA sobre capacitación y suministro de herramientas informáticas para llevar a cabo el análisis de sostenibilidad de la deuda dentro del marco PPME reforzada y PBI, así como la presentación y posterior aprobación parlamentaria de la ley de la dirección General del Tesoro y la Contabilidad Pública (*Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique*). Ello es de suma importancia para mejorar el marco jurídico y normativo para la gestión de la deuda pública en Haití.
- 1.30 **Transparencia fiscal.** Mediante esta operación se prestará apoyo a tres líneas estratégicas de acción: (i) el despliegue de inspectores de la Inspección General de Finanzas (*Inspection Générale des Finances*, IGF)¹⁷ en los principales organismos de gobierno, (ii) la implantación de la nueva ley de divulgación de información financiera de los funcionarios públicos, cuya finalidad es la publicación de las declaraciones de los funcionarios públicos según los términos consagrados en la

¹⁵ La meta se calcula sobre una base acumulativa. El límite máximo de las cuentas corrientes se alcanzará en lo que va corrido del ejercicio (contado a partir del 1 de octubre de 2008) si el gasto ejecutado a través de las cuentas corrientes es inferior al 10% de las asignaciones presupuestarias no salariales al momento de la aprobación. En el ejercicio 2003 el uso de las cuentas corrientes alcanzó un nivel sin precedente del 58% del total de los gastos ejecutados, aunque desde entonces su uso se ha reducido significativamente.

¹⁶ El Banco Mundial entrega a los países usuarios la plantilla que utilizan el Banco Mundial y el FMI sin cobro alguno.

¹⁷ La IGF tiene facultades de control, verificación e inspección de entidades gestionadas por el sector público o que reciben fondos públicos. El objetivo es asegurar (i) la conformidad de los gastos con las leyes y reglamentos en vigor, (ii) la exactitud de los informes financieros y presupuestarios y (iii) la eficacia de las operaciones.

Convención Interamericana contra la Corrupción¹⁸, (iii) la presentación al Parlamento de los informes de auditoría del Tribunal Superior de Cuentas y de lo Contencioso Administrativo (*Cour Supérieure des Comptes et du Contentieux Administratif*, CSCCA) correspondientes a 2005, 2006 y 2007, y la publicación de las cuentas generales del Estado según los procedimientos establecidos y la legislación, y (iv) la aprobación e implantación de la estrategia de lucha contra la corrupción.

- 1.31 **Transporte.** Esta operación ayudará al MTPTC a redirigir sus actividades y recursos, tanto del presupuesto nacional como de aportes de los donantes, con miras a mejorar sus capacidades para planificar, desarrollar y mantener la red de carreteras. Al mismo tiempo, los elementos de condicionalidad del programa favorecerán la creación de un mínimo de 1.500 empleos en el sector de mantenimiento de vías, con una inversión directa mínima de US\$2 millones en el ejercicio 2011-2012. El Banco contribuirá al fortalecimiento institucional del MTPTC con cerca de US\$7 millones durante el período 2004-2012 a través de otras operaciones de inversión.
- 1.32 **Energía.** En los dos primeros trimestres del presente ejercicio, las transferencias al sector alcanzaron la cifra de US\$62 millones, equivalente al 73% de la asignación presupuestaria. Con los actuales niveles de oferta y precios del petróleo, su importe podría ascender a US\$104 millones para el ejercicio fiscal. En comparación con la inversión de US\$74 millones financiada por el Tesoro, las transferencias al sector resultan insostenibles, en razón de las ineficiencias y los subsidios al precio de la electricidad. Este programa respaldará las siguientes actividades: (i) la implantación de nuevos sistemas de gestión de operaciones para aumentar la eficiencia (sistemas de gestión de clientes, servicios técnicos, recursos y contabilidad; (ii) la organización dentro del MTPTC de una Unidad de la Energía con un oficial de alto nivel encargado del seguimiento del sector energético; (iii) el análisis de temas de energía y la propuesta de políticas para el sector, y (iv) la aprobación y adopción de una nueva estructura de tarifas eléctricas a niveles económicos y eficientes de recuperación de costos que reduzca las transferencias al sector a la vez que protege a los hogares de menores recursos¹⁹.

F. Indicadores de resultados clave

- 1.33 La Matriz de Resultados ([véase enlace electrónico](#)) describe los efectos directos e indicadores previstos del programa, con sus respectivas bases de referencia. Los principales resultados del programa se centran en la gestión de la deuda pública, el

¹⁸ La Convención Interamericana contra la Corrupción incluye disposiciones jurídicas para asegurar que las leyes de secreto bancario no se erijan en obstáculo para la aplicación de la legislación cuando esta información sea solicitada o comunicada por un tribunal o una autoridad competente, preparada, consultada con los interesados directos y presentada para su aprobación por el órgano que corresponda.

¹⁹ Parámetro del FMI para la Quinta Revisión del SCLP.

aumento de los ingresos y el logro de una mayor eficiencia en el gasto del sector público.

- 1.34 Los indicadores de gasto público y rendición de cuentas financieras (PEFA) proporcionarán una base para el seguimiento y la evaluación del programa propuesto según se enuncia en la Matriz Única de Condicionales. Asimismo, algunos de los indicadores se basan en aquellos que el gobierno ha acordado en los compromisos asumidos en el DSNCRP, o en el SCLP con el FMI.
- 1.35 Los siguientes son los principales indicadores para la medición de resultados: (i) porcentaje de inflación para el ejercicio 2010; (ii) porcentaje de déficit del gobierno central respecto del PIB para 2010²⁰; (iii) previsión de ingresos fiscales del 11% en términos del PIB para 2010; (iv) aprobación parlamentaria del nuevo código tributario; (v) previsión de una proporción mínima del 50% del gasto destinado a iniciativas de reducción de la pobreza en el presupuesto de 2010; (vi) publicación periódica de informes estadísticos trimestrales sobre deuda pública en 2010, incluida la deuda externa e interna denominada en divisas, de conformidad con las normas del Sistema General de Divulgación de Datos (SGDD); (vii) mejora de la eficiencia y la sostenibilidad del sector energético, medida en función de su situación financiera, el índice de recuperación de efectivo y la eliminación de subsidios para apoyar gastos en operaciones (el índice de recuperación de efectivo de EDH debe alcanzar como mínimo el 65%, partiendo de un nivel del 31,7% en 2008).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

Instrumento financiero

- 2.1 El programa que se propone se ha diseñado según una metodología programática, con una secuencia de dos operaciones de financiamiento no reembolsable para reformas de política. Este instrumento confiere mayor flexibilidad a las decisiones sobre las medidas de reforma dentro de un contexto institucional que exige la coordinación entre varias instituciones, así como la medición de los efectos directos de las primeras intervenciones para orientar más eficazmente las subsiguientes reformas de política.
- 2.2 A este primer financiamiento no reembolsable le seguiría una nueva operación de apoyo a reformas de política centrada en logros verificables en la agenda de reformas y mejoras del desempeño sectorial. La secuencia de las operaciones programáticas ofrecerá la oportunidad de atenuar los riesgos de desviación con respecto a políticas previstas, al mantener un diálogo de alto nivel con el gobierno y una continua exigencia de resultados en el sector. Los factores activadores para la

²⁰ Inflación y déficit del gobierno central para 2010 según proyecciones del FMI correspondientes a crecimiento del PIB.

segunda operación que se describen en la Matriz de Políticas (Anexo II) tienen por finalidad completar las reformas iniciadas en esta operación.

- 2.3 El monto total de la operación PBG representa US\$55 millones financiados con recursos de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable. Se desembolsará un tramo único de US\$25 millones una vez que la primera operación PBG haya sido declarada elegible para desembolso y las autoridades, según lo acordado, faciliten al Banco la documentación en la que conste el cumplimiento de las condiciones descritas en el Anexo II. A ésta le seguiría una segunda operación en 2010, por un monto estimado de US\$30 millones, y para la que se han establecido en este documento los respectivos factores de activación. Los montos que se proponen para esta operación son acordes con las reformas en curso del gobierno en el sector fiscal. El proceso de reforma tiene carácter gradual y toma en cuenta las necesidades de apoyo presupuestario del país, tal como se estableció en el programa SCLP con el FMI.

A. Mecanismos de coordinación con los donantes internacionales

- 2.4 El 2 de febrero de 2009, el Banco firmó con el Gobierno de Haití y otros donantes²¹ un acuerdo de asociación orientado a la coordinación del apoyo presupuestario. Mediante dicho acuerdo se promueve la adopción de una Matriz Única de Condicionalidades y se busca agrupar a todos los donantes en torno a un planteamiento común, a fin de impulsar prácticas óptimas de gestión fiscal y mejorar la gobernanza económica. El acuerdo de asociación permite que los donantes convengan con el Gobierno de Haití en una agenda política provista de medidas y acciones claramente definidas que han de respaldarse con diversas fuentes de financiamiento, sin por ello excluir la posibilidad de concluir con el gobierno acuerdos bilaterales que respondan a intereses específicos de los donantes. Este programa se ha concebido como parte del Acuerdo de Múltiples Donantes sobre Apoyo Presupuestario y permitiría la adopción por parte del Banco de un compromiso plurianual en apoyo del plan bienal de recuperación de Haití, en consonancia con el marco del DSNCRP que se concluyó en 2007.
- 2.5 La Matriz Única de Condicionalidades servirá como marco para esta operación y para las demás instituciones financieras internacionales y donantes, incluidos el Banco Mundial y el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC)²². Si bien la operación que se propone sólo está vinculada a un subconjunto de las condiciones incluidas en la Matriz Única de Condicionalidades, se constata una coherencia general con los ámbitos de política allí expuestos.

²¹ Los firmantes originales del acuerdo de asociación son el Banco Mundial, el FMI, el BID, la Comisión Europea y los Gobiernos de Francia y España.

²² El BDC y el Banco Mundial están preparando sendos programas de apoyo presupuestario complementarios a esta operación, por montos máximos de hasta US\$10 millones y US\$ 12,5 millones, respectivamente. El BDC, si bien no ha firmado el acuerdo de asociación, ha manifestado el deseo de acatar sus disposiciones y objetivos.

- 2.6 Al margen de las condicionalidades que se exponen en la Matriz de Políticas, el equipo del Banco se ha esforzado en afianzar la viabilidad y sostenibilidad de las reformas, a través de una labor conjunta con las autoridades de Haití y de las coordinación y el intercambio de información con otros donantes clave. Ello ha dado origen a iniciativas conjuntas con el FMI, el Banco Mundial y el BDC. Más concretamente, el equipo ha coordinado con el personal de esas dos instituciones que trabaja en Haití y ha acordado una serie de actividades complementarias para asegurar que el MEF y otros organismos clave avancen en las reformas de manera continuada. El BDC utilizará la política/matriz de resultados del BID para desembolsar simultáneamente con éste una operación no reembolsable de US\$10 millones en un tramo único.

B. Riesgos ambientales y de salvaguardia social

- 2.7 De acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (documento GN-2208-20 y política OP-703), el Banco no exige una clasificación ex ante en operaciones de financiamiento no reembolsable para reformas de política. Dada la naturaleza de esta operación, no se prevé ningún impacto directo de tipo social o ambiental.

C. Otros riesgos y asuntos significativos

- 2.8 A pesar de la adopción de políticas macroeconómicas prudentes por parte de las autoridades, es posible identificar algunos riesgos para el programa respaldado por el financiamiento que se propone, entre ellos los siguientes:
- a. *Riesgo económico.* Se prevé que la actual crisis financiera y económica internacional reduzca el crecimiento económico, someta a nuevas tensiones las necesidades de financiamiento del gobierno y genere presiones sobre la moneda. Si bien los riesgos económicos del momento son sustanciales, cabe esperar que el descenso de los precios del petróleo y los alimentos reduzca las necesidades de financiamiento externo. Al mismo tiempo, el bajo nivel de la inflación ayudará probablemente a limitar el impacto de este menor crecimiento en la población más necesitada.
 - b. *Conmociones de origen meteorológico.* Haití presenta una alta vulnerabilidad al riesgo de desastres naturales —en particular inundaciones y huracanes— que suponen una amenaza para el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y los programas públicos de inversión.
 - c. *Riesgo político.* La capacidad del gobierno para mantener el impulso de las reformas y su contenido depende en alto grado de la diligencia con que el Parlamento examine y apruebe las medidas legislativas que se le han presentado, así como del mantenimiento de la estabilidad social durante todo el período, que incluye una intensa agenda electoral.

III. PLAN DE EJECUCIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de las modalidades de ejecución

- 3.1 El beneficiario será la República de Haití, que ha designado al MEF como organismo ejecutor del programa. El MEF será responsable de (i) cumplir las condicionalidades del programa, (ii) presentar informes y pruebas de cumplimiento de las condiciones del financiamiento no reembolsable, (iii) respaldar el proceso de observancia y los términos de este financiamiento no reembolsable y de otros, en ejecución o en inventario, que pudieran contribuir a la sostenibilidad de las reformas instauradas al amparo de este programa y (iv) recibir los recursos del financiamiento no reembolsable. Conforme se expone en las condiciones generales que rigen la presente operación, el prestatario deberá depositar los correspondientes recursos por separado en una cuenta especial y aportar al Banco prueba de la apertura de dicha cuenta antes del primer desembolso.
- 3.2 Tratándose de un financiamiento no reembolsable para reformas de políticas, no se aplican consideraciones relativas a adquisiciones. El Banco podrá solicitar auditorías de los desembolsos o estados financieros auditados sobre el uso dado a los recursos de la operación. Dichas auditorías deberán estar a cargo de auditores independientes seleccionados por el Banco de conformidad con términos de referencia aprobados por éste.

B. Resumen de los mecanismos de seguimiento de resultados

- 3.3 El seguimiento y la evaluación del programa estarán a cargo de diversos donantes²³, toda vez que la matriz de política del programa se basa en la Matriz Única de Condicionalidades. El beneficiario y el Banco han acordado supervisar la ejecución del programa por medio de reuniones de seguimiento, cuyas fechas deberán acordarse entre las partes. Al concluir la primera operación, el equipo de proyecto preparará una versión simplificada del informe de terminación de proyecto (ITP), que se utilizará como insumo para las condiciones de política de la segunda operación, con inclusión de cualesquiera ajustes de los mecanismos activadores que se propongan en la Matriz de Políticas para el logro de sus metas a mediano plazo.
- 3.4 El organismo ejecutor es responsable de recopilar todos los datos necesarios a efectos de seguimiento y evaluación, en tanto que las autoridades se harán cargo de los costos asociados a la recopilación y el procesamiento de estos datos, como parte de las inversiones que se están emprendiendo en el sector con financiamiento externo. Se prevé que este programa y las operaciones vinculadas al sector que se exponen en el presente documento proporcionen los recursos necesarios para

²³ Asimismo, en lo relativo a ingresos, el equipo de proyecto y el Gobierno de Haití incluirán un análisis de los efectos directos relacionados con la ejecución del programa de Generación de Ingresos de la ACIDI. La evaluación debe tomar en cuenta la forma en que las acciones emprendidas con arreglo a dicho programa han incidido en las decisiones de política y los efectos asociados a la presente operación.

mantener información pertinente con la cual hacer un seguimiento de los efectos directos de este programa y su impacto a título ex post.

IV. MATRIZ DE POLÍTICAS

- 4.1 La Matriz de Políticas expone los objetivos de reforma para el período 2009-2010, con las respectivas condiciones para esta primera operación y los activadores de la segunda. Los mecanismos activadores identificados en el diálogo con las autoridades pasarán a constituir condiciones previas para el desembolso de la segunda y última operación de esta serie programática.

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

HAÍ
SOSTENIBILIDAD FISCAL I
(HA-L1029)

FINANCIAMIENTO PROGRAMÁTICO NO REEMBOLSABLE PARA REFORMAS DE POLÍTICA

MATRIZ DE POLÍTICA 2009 - 2010

Problema	Objetivo del programa	Acciones emprendidas	Condicionalidades para la primera operación PBG	Mecanismos activadores de la segunda operación para reformas de política	Resultados clave previstos del programa a mediano plazo
	Mantener la estabilidad macroeconómica.		Preservación de un robusto marco macroeconómico de conformidad con los objetivos de este programa.	Se ha preservado un robusto marco macroeconómico.	Sostenibilidad macroeconómica
Ingresos tributarios: La complejidad de la legislación tributaria y las deficiencias en la estructura y organización de la DGI impiden que ésta logre los objetivos del gobierno en materia de ingresos.	Ampliar la base impositiva y reforzar la administración tributaria (reduciendo los costos de recaudación y adoptando medidas contra la evasión fiscal).	Se contrató a un consultor para preparar el nuevo código tributario. Se redactó una nueva ley orgánica para la DGI. Se desarrolló un plan maestro de refuerzo institucional y en tecnologías de la información para el período 2009-2013.	El nuevo código de procedimiento tributario se ha redactado y presentado a las autoridades del MEF. La nueva ley orgánica revisada de la DGI se ha enviado al Parlamento para aprobación.	Presentación al Parlamento y aprobación del nuevo código de procedimiento tributario. El Parlamento ha aprobado la nueva estructura definida en la ley orgánica de la DGI, la cual está siendo implementada. Se ha adquirido y se está instalando el nuevo programa de gestión tributaria integral. Se han instalado los equipos y programas para implantar la base centralizada de datos tributarios y se está generando la base de datos.	Operación de la DGI en todo el país con una estructura orgánica adecuada y modernos instrumentos de gestión tributaria. Mayor eficiencia de la recaudación y las actividades fiscalizadoras. Mejora y actualización de la información sobre actividades recaudatorias. Mayor recaudación, de al menos el 1% del PIB en 2010.

Problema	Objetivo del programa	Acciones emprendidas	Condicionalidades para la primera operación PBG	Mecanismos activadores de la segunda operación para reformas de política	Resultados clave previstos del programa a mediano plazo
<p>Aduanas:</p> <p>La falta de información ha exacerbado las carencias estructurales y de control que pueden favorecer el fraude, el contrabando y otras actividades ilícitas.</p>	Fortalecer la administración de aduanas.	El nuevo código de aduanas se ha preparado y enviado al Parlamento para aprobación.	<p>El sistema SYDONEA World se ha instalado en los tres principales puertos de entrada: Cap Haïtien, Saint-Marc y Port-au-Prince (puertos aéreos y marítimos).</p> <p>Han entrado en operación dos puestos de control aduanero en carreteras comerciales.</p>	<p>El nuevo código de aduanas ha sido aprobado por el Parlamento y se está aplicando.</p> <p>A partir del ejercicio 2010 debe prepararse trimestralmente un análisis comparativo de las proyecciones y realizaciones tributarias, y publicarse los resultados</p> <p>SYDONEA World se ha instalado en los seis principales puestos de aduanas.</p> <p>Todas las estrategias operativas y administrativas están plenamente documentadas y a punto en todas las oficinas de aduanas.</p> <p>Se capacita al personal en los nuevos procedimientos, de conformidad con los requisitos del nuevo Código Aduanero.</p> <p>Todas las oficinas de aduanas están conectadas a la red nacional de intranet de aduanas.</p> <p>Se está implantando un modelo gerencial en función de resultados con indicadores de desempeño para las operaciones en todo el país.</p>	<p>Todas las oficinas de aduanas disponen de interconexión con la red nacional de aduanas.</p> <p>La AGD opera con arreglo a las normas internacionales básicas.</p> <p>Aumento de la recaudación tributaria y consiguiente reducción en un 20% de la brecha entre la recaudación prevista y real de impuestos aduaneros.</p>

Problema	Objetivo del programa	Acciones emprendidas	Condicionalidades para la primera operación PBG	Mecanismos activadores de la segunda operación para reformas de política	Resultados clave previstos del programa a mediano plazo
<p>Gestión de gastos:</p> <p>El sistema de gestión de las finanzas públicas evidencia algunas deficiencias en los aspectos conceptual y de información.</p>	<p>Lograr una asignación estratégica de recursos.</p> <p>Reforzar la función del presupuesto como instrumento de gestión eficiente y transparente del gasto público.</p> <p>Mejorar la información pública sobre asignación y desembolso de gastos presupuestarios.</p>	<p>El MEF ha desarrollado algunas capacidades de ejecución presupuestaria, mejorando las estrategias de registro, la clasificación presupuestaria y el plan contable, al igual que los sistemas de información.</p>	<p>Limitación del gasto en cuenta corriente a un máximo del 10% del gasto corriente no salarial.</p> <p>Se ha desarrollado e implantado un módulo del SYSPIP.</p> <p>El vínculo con el banco central para transferir en forma automática al Tesoro la información de cuenta corriente se ha desarrollado y enviado a esa institución para su prueba y aprobación.</p>	<p>Limitación a un máximo del 10% del gasto total a través de cuentas corrientes y mejora de la tasa ejecución del presupuesto de inversiones (especialmente en proyectos de inversión financiados con recursos externos).</p> <p>La nueva estructura orgánica de la DGTCP se ha implantado y documentado con manuales operativos.</p> <p>Preparación de un nuevo programa integrado y plurianual de inversión pública basado en estrategias sectoriales.</p> <p>Armonización de los códigos presupuestarios y contables de acuerdo con las normas internacionales.</p> <p>Definición de los topes de gasto de cada ministerio al inicio del proceso de elaboración del presupuesto.</p> <p>Desarrollo de un mecanismo de incentivos para que las entidades que realizan gastos mantengan el SYSDEP actualizado (el sistema permite el seguimiento de los gastos de inversión).</p>	<p>Plena descentralización de la ejecución presupuestaria y el pago de gastos no salariales.</p> <p>Mayor disciplina fiscal y asignación estratégica de recursos para aliviar la pobreza.</p> <p>Optimización del uso de recursos internos y externos, especialmente aquellos que contribuyen a la reducción de la pobreza.</p> <p>Preparación de un PIP integrado y plurianual basado en estrategias sectoriales.</p>

Problema	Objetivo del programa	Acciones emprendidas	Condicionalidades para la primera operación PBG	Mecanismos activadores de la segunda operación para reformas de política	Resultados clave previstos del programa a mediano plazo
				Empezar a publicar el informe trimestral de ejecución presupuestaria que permite comparar lo que se ha financiado con lo que se había programado financiar y lo que se ha asignado a cada sector.	
Gestión de la deuda pública La gestión de la deuda se ha encomendado efectivamente al MEF y, dado que el ministerio empezará a emitir instrumentos de deuda, es necesario fortalecer la DDP dentro del MEF.	Reforzar la capacidad gubernamental de gestión de la deuda pública.	<p>El BRH ha transferido la responsabilidad de mantener la base de datos al MEF (Direction de la Dette Publique, DDP)¹.</p> <p>La DDP actualiza la base de datos en cada ciclo de pagos, asegurando que la base de datos de las autoridades concuerde en lo posible con los acreedores.</p>	<p>El programa de gestión de la deuda SYGADE para la base de datos centralizada de deuda pública se ha instalado y está operativo en el BRH y la DDP en el MEF.</p> <p>La DDP mantiene la base de datos y publica informes trimestrales sobre deuda externa y denominada en divisas según el formato del sistema de divulgación de información general, SGDD².</p>	<p>La DDP definirá objetivos claros y una estrategia para la gestión de la deuda pública.</p> <p>Se ha desarrollado e implantado la interfaz SYGADE-SYSDEP.</p> <p>La nueva ley de gestión de la deuda ha sido enviada al Parlamento y aprobada, y se ha complementado con un conjunto apropiado de normas y reglamentos, procedimientos y manuales de funciones, junto con descripciones individuales de empleo para todo el personal de la DDP.</p>	<p>Se ha establecido la DDP en el MEF y se ha asignado a la unidad de gestión de la deuda el personal necesario debidamente calificado.</p> <p>Los pagos y desembolsos de deuda pública se registran oportunamente en el SYGADE y se dispone el servicio de la deuda evitando atrasos.</p> <p>Se ha efectuado la conciliación de cifras con los acreedores y se ha ajustado en consecuencia la base de datos en SYGADE.</p>

¹ En la actualidad el BRH y el MEF son responsables conjuntamente de la gestión de la deuda en Haití. Sin embargo, dentro de la nueva ley sobre la Dirección General del Tesoro y de la Contabilidad Pública, esta responsabilidad se transferirá al MEF, mientras que el BRH seguirá actuando como agente financiero del gobierno.

² El objetivo principal del SGDD es ayudar a los países a desarrollar sus propios sistemas estadísticos generales. El énfasis recae en la calidad de la información y la divulgación de prácticas para estadísticas económicas, financieras y socio-demográficas. El SGDD está orientado a asistir a los países a formular planes integrales, pero con indicación de prioridades, que sirvan para mejorar la recopilación y divulgación de prácticas. Véase <http://dsbb.imf.org/Applications/web/gdds/gddsfaq/>. En lo tocante a la deuda externa, se exige un conjunto de cuadros de la Guía del FMI para usuarios y recopiladores de estadísticas sobre deuda externa.

Problema	Objetivo del programa	Acciones emprendidas	Condicionalidades para la primera operación PBG	Mecanismos activadores de la segunda operación para reformas de política	Resultados clave previstos del programa a mediano plazo
				<p>Se ha creado un comité de gestión de la deuda integrado por representantes del MEF, el BRH y el Ministerio de Planificación³.</p> <p>La DDP cuenta con capacidad para realizar como mínimo un análisis anual de sostenibilidad de la deuda y preparar su primer análisis de sostenibilidad de la deuda.</p>	<p>Se publican periódicamente informes estadísticos trimestrales sobre deuda pública según los parámetros SGDD, con inclusión de la deuda externa e interna denominada en divisas.</p> <p>La DDP produce al menos un análisis de sostenibilidad de la deuda al año.</p> <p>La DDP en coordinación con el BRH como agente financiero, emite deuda interna en nombre del Tesoro.</p>
<p>Transparencia fiscal</p> <p>Las deficiencias en los sistemas de control y la ausencia de estrategias claras contra la corrupción están socavando la transparencia fiscal y la eficacia en el uso de los recursos públicos.</p>	<p>Aumentar la transparencia y la rendición de cuentas financieras aplicando las disposiciones legales de control estipuladas en la ley orgánica del presupuesto, a fin de crear un entorno favorable al control eficiente del gasto público.</p>	<p>Desarrollo de sistemas de control internos y externos, mediante la creación de la IGF por decreto en 2006 con el fin de instaurar el control, la auditoría y la inspección de entidades públicas, privadas y mixtas que reciben fondos públicos.</p>	<p>Contratación y capacitación de inspectores financieros para los principales ministerios (Salud, Educación, Obras Públicas y Agricultura).</p> <p>Presentación al Parlamento de los informes de auditoría del CSCCA para 2005-2006 y 2007, y publicación de las cuentas generales del Estado según los procedimientos habituales y la legislación.</p>	<p>Examen de textos jurídicos para suprimir la opción de controles previos de la ejecución del gasto público ejercida por la IGF, y racionalización del personal de ésta para centrarse en las actividades operativas.</p> <p>Presentación al Parlamento de los informes de auditoría del CSCCA de 2008 y 2009 y publicación de las cuentas generales del Estado según los procedimientos habituales y la legislación.</p>	<p>Reducción de la corrupción y el despilfarro y por consiguiente mayor rentabilidad de las inversiones públicas y privadas.</p> <p>Los informes de auditoría de <i>Comptes Généraux de l'Etat</i> se publican de conformidad con los procedimientos habituales y la legislación vigente.</p> <p>El CSCCA y el Parlamento aprueban el informe anual de cumplimiento en materia de seguimiento de declaraciones de activos correspondiente al año anterior.</p> <p>Se valida y pone en marcha la estrategia contra la corrupción.</p>

³ Este comité tendrá que desempeñar funciones ejecutivas de gestión de deuda: definir las reglas y reglamentos, los objetivos y la estrategia, así como brindar apoyo a la DDP en el cumplimiento de sus deberes.

Problema	Objetivo del programa	Acciones emprendidas	Condicionalidades para la primera operación PBG	Mecanismos activadores de la segunda operación para reformas de política	Resultados clave previstos del programa a mediano plazo
			<p>Aprobación y puesta en ejecución de la nueva ley de divulgación financiera de activos de los funcionarios públicos.</p> <p>Aprobación por un Consejo de Ministerios de la estrategia de lucha contra la corrupción.</p>	<p>Adopción de una ley de declaración de activos y presentación de un informe anual de cumplimiento sobre seguimiento de declaraciones de activos para el año previo. El informe debe contar con la aprobación del CSCCA y del Parlamento.</p> <p>Implantación de la estrategia de lucha contra la corrupción.</p>	
<p>Infraestructura de transportes – Sector vial:</p> <p>Se requiere mejorar la gestión de los activos viales y el desarrollo de la red de carreteras.</p>	<p>Reducir y eliminar a término las fallas estructurales constatadas en el MTPTC (mejorar la capacidad de planificación y análisis de la red vial; crear una “función de mantenimiento” robusta, permanente y eficaz).</p>	<p>El MTPTC ha desarrollado una estrategia para el mantenimiento de la red vial.</p>	<p>La estrategia para el mantenimiento de la red vial ha sido desarrollada y aprobada por el MTPTC.</p> <p>La propuesta de reorganización del MTPTC se ha preparado y ha sido aprobada por el Ministro.</p>	<p>El MTPTC presentará (i) una estrategia y presupuesto optimizados para la gestión y el desarrollo de la red vial en el período 2010-2015; (ii) un plan para aumentar el financiamiento destinado al mantenimiento vial en 2010-2015 y (iii) prueba de que se están manteniendo al menos 200 km de la red general de carreteras mediante contratos anuales con microempresas u organizaciones comunitarias.</p>	<p>Refuerzo de la capacidad del MTPTC para administrar y desarrollar la red de carreteras de modo más eficiente y racional.</p> <p>Refuerzo de la capacidad del MTPTC para interactuar con otras dependencias de gobierno, así como con donantes y organismos de desarrollo.</p> <p>Racionalidad y durabilidad asegurada de las inversiones.</p>

Problema	Objetivo del programa	Acciones emprendidas	Condicionalidades para la primera operación PBG	Mecanismos activadores de la segunda operación para reformas de política	Resultados clave previstos del programa a mediano plazo
<p>Sector energético:</p> <p>Las transferencias al sector eléctrico derivadas de los subsidios al precio de la electricidad y las ineficiencias son insostenibles.</p>	<p>Lograr un desarrollo sostenible a largo plazo del sector eléctrico, y limitar las transferencias de tesorería a EDH a las que se requieran para respaldar las inversiones destinadas a aumentar la oferta y la eficiencia.</p>	<p>Se están realizando esfuerzos e inversiones significativos para reducir las pérdidas y mejorar la calidad y fiabilidad del suministro eléctrico.</p>	<p>EDH está instaurando nuevos sistemas de gestión de operaciones para aumentar la eficiencia.</p>	<p>Publicación y adopción de una nueva estructura de tarifas eléctricas a niveles económicos y eficientes de recuperación de costos, que a la vez proteja a los hogares de menores recursos.</p> <p>Los nuevos sistemas de gestión de operaciones de EDH están operando, y se ha contratado a cuatro expertos asignados a las divisiones comercial, financiera, técnica y de planificación para reforzar las capacidades de la alta gerencia.</p> <p>La nueva Unidad de la Energía del MTPTC se ha estructurado y está supervisando el sector, debatiendo asuntos energéticos y proponiendo políticas de energía.</p> <p>Acuerdo sobre la metodología para calcular el índice de recuperación de costos y las cifras de referencia a partir de los cuales se medirá la eficiencia en el futuro.</p>	<p>Mejora de la eficiencia y la sostenibilidad de EDH y del sector en general.</p> <p>Mantenimiento del índice de recuperación de efectivo al mínimo a fin de asegurar que las ganancias obtenidas con el aumento de tarifas no se pierdan con sistemas de facturación y de recuperación de efectivo poco sólidos.</p> <p>Eliminación de las transferencias a EDH para cubrir gastos recurrentes.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-____/09

Haití. Financiamiento No Reembolsable ____/GR-HA a la República de Haití
Sostenibilidad Fiscal I

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento no Reembolsable del BID, en adelante la “Cuenta”, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como Beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del programa de sostenibilidad fiscal I. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$25.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Haití, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

LEG/SGO/HA-2078652-09
HA-L1029