

**PROYECTO DE APOYO AL PLAN DE ACCIÓN PARA LA INTEGRACIÓN DE LA
INFRAESTRUCTURA REGIONAL EN AMÉRICA DEL SUR".**

(TC-00-12-04-7-RG)

RESUMEN EJECUTIVO

Solicitantes:	Países de América del Sur.
Agencia ejecutora:	El Banco, a través del Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL).
Monto y fuente:	IDB: (Ingresos netos del FOE): US\$ 750.000
	Total: US\$ 750.000
	El financiamiento del Banco en este proyecto consistiría en solventar aproximadamente una tercera parte del costo estimado del Programa. La CAF y FONPLATA han comprometido aportar en partes iguales el resto del financiamiento. (Ver párrafo 4.4)
Plazos:	A partir de la fecha de aprobación del financiamiento:
	Período de Ejecución: 24 meses
	Período de Desembolso: 30 meses
Objetivos:	El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar el establecimiento de un proceso que permita a los gobiernos de los países de América del Sur la toma de decisiones coordinadas con el objeto de: (i) avanzar en el desarrollo de la infraestructura física regional en las áreas de transporte, comunicaciones y energía; y, (ii) mejorar y armonizar sus marcos regulatorios. Los proyectos que surjan de este proceso deberán, a su vez, contar con un papel activo del sector privado, en su financiamiento, así como contemplar la protección del medio ambiente y fomentar el desarrollo social integral en su realización.
Descripción:	<p>Este proyecto consistirá principalmente en cuatro grupos de actividades: 1. Apoyo a los Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs), 2. Apoyo Logístico a la Secretaría de IIRSA y Organización de Reuniones y Seminarios y 3. Estudios técnicos específicos de integración de infraestructura regional. 4) Evaluación Independiente.</p> <p><i>1. <u>Apoyo a los Grupos Técnicos Ejecutivos.</u></i> El apoyo incluirá: a) contratación de gerentes y consultores especializados para los</p>

Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs) y b) gastos de viaje correspondientes de los referidos gerentes/consultores a las reuniones de los GTEs y las preparatorias de las mismas en los países.

De acuerdo al Plan de Acción para la Integración de la Infraestructura Regional en América del Sur surgido de la reunión ministerial de diciembre pasado en Montevideo, al enfocarse el desarrollo de la infraestructura regional a través del concepto de ejes de integración y desarrollo y de procesos sectoriales. Estos se organizarán sobre la base de los Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs) y estarán integrados por funcionarios y expertos designados por los gobiernos de América del Sur, pertenecientes a aquellas entidades que los respectivos gobiernos consideren pertinentes. Estos Grupos Técnicos Ejecutivos se constituirán para cada eje de integración y desarrollo y para cada uno de los procesos sectoriales de integración aprobados por el CDE.

Cada GTE será coordinado por un gerente/consultor contratado por las instituciones multilaterales de crédito y en casos específicos podrá ser apoyado por consultores especializados. Estos profesionales de alto nivel en las áreas de transporte, comunicaciones y energía serán seleccionados por consenso de las tres instituciones financieras multilaterales responsables de la Iniciativa mediante concurso público abierto y sus términos de referencia serán confeccionados por los funcionarios técnicos especializados de las tres instituciones.

2. Apoyo Logístico a la Secretaría de IIRSA y Organización de Reuniones y Seminarios. El apoyo logístico a la Secretaría de IIRSA se efectuará mediante la contratación de un profesional en administración y dos asistentes para dicha Secretaría y el diseño y actualización de la página *web* de IIRSA. Adicionalmente, se le apoyará cubriendo parcialmente los gastos de organización de reuniones propias del funcionamiento de los GTEs así como de seminarios de divulgación de los resultados obtenidos de los estudios específicos sobre integración de infraestructura regional financiados por la cooperación. Por último, se financiarán los servicios de apoyo y otros gastos constituidos principalmente por comunicaciones, correspondencia y materiales de oficina efectuados por la Secretaría de la Iniciativa.

3. Estudios técnicos específicos de integración de infraestructura regional. Consistirá en financiar: a) consultorías para diagnósticos y estudios metodológicos sobre los aspectos financieros, económicos, ambientales y de riesgo relativos a los posibles proyectos de infraestructura o armonización de marcos normativos identificados por la Iniciativa; y b) mecanismos para la difusión de

los resultados de los estudios mediante su publicación o distribución en medios magnéticos.

En apoyo técnico a los GTEs, las instituciones multilaterales contratarán consultorías en temas específicos a un GTE en particular, o con efectos comunes a todos tales como, la armonización de marcos normativos, los métodos de evaluación integral de proyectos de inversión multinacionales, o el estudio de los aspectos ambientales y sociales, entre otros. Los estudios serán efectuados mediante consultorías contratadas de acuerdo a los procedimientos administrativos de cada una de las instituciones.

4. Evaluación por un consultor independiente. Consiste en la contratación de una consultoría para realizar una evaluación de la contribución del Banco a la ejecución de las actividades del proyecto. En particular se analizará, la efectividad de la asistencia técnica a los GTEs, el nivel de la producción de los documentos técnicos y la gestión organizativa de reuniones y la difusión de las resoluciones e informes de las mismas.

Revisión social y ambiental:

El equipo de proyecto tomó nota de la recomendación del CESI para que esta cooperación técnica asegure la inclusión de las evaluaciones ambientales y sociales en los estudios metodológicos a ser financiados para ser aplicados en los proyectos que sean identificados y de los procesos sectoriales que sean analizados, así como la posibilidad de armonizar las normativas ambientales de los países involucrados en los mismos. (Ver párrafo 3.5).

Beneficios y beneficiarios:

El proyecto apoyará el proceso de integración regional de los doce países de Sur América. Dicha integración regional es uno de los cuatro pilares de la estrategia institucional del Banco. Asimismo, ese objetivo también coincide con las estrategias de apoyo a los subgrupos del Mercosur, la Comunidad Andina y los países suramericanos de CARICOM, como se refleja en los respectivos documentos de programación regional u otros estudios. El proceso apoyado por la banca multilateral también promoverá una visión integrada por los tres sectores involucrados (transporte, energía y telecomunicaciones), que no se han tratado de promover hasta ahora. Adicionalmente, permitirá una focalización regional de una visión más integral de la infraestructura, fortalecerá las capacidades de los países en la formulación de políticas, planes y marcos regulatorios y facilitará el desarrollo de nuevos mecanismos regionales para la programación, ejecución y gestión de proyectos de integración física ó el CCT en el cumplimiento de los planes operativos de los GTEs.

Riesgos:

Existe el riesgo de que los países no logren los acuerdos técnicos y políticos necesarios para tomar decisiones en el marco de la Iniciativa sobre cuáles proyectos promover o cómo coordinar esfuerzos entre los tres sectores de los países involucrados. A tal efecto, la estructura de la organización de la Iniciativa incluye un

foro de negociación y coordinación multilateral de alto nivel (CDE) y la presencia de las tres instituciones multilaterales de crédito para aportar alternativas que hagan compatibles los proyectos identificados y los marcos regulatorios nacionales con los programas sectoriales de los países. También existe la posibilidad de que los gerentes y consultores contratados para la coordinación de los GTEs no sean eficientes en su gestión. Para mitigar ese riesgo se ha previsto que el CCT los seleccione por concurso abierto y con términos de referencia preparados por los profesionales especializados de las tres instituciones multilaterales participantes y mediante la supervisión continua de sus actividades. Adicionalmente, existe el riesgo de que los proyectos identificados generen reducidos incentivos para la participación del sector privado en la Iniciativa. Para mitigarlo, la estructura de la organización de la Iniciativa, que incluye un foro de coordinación multilateral de alto nivel (CDE) y la presencia de las tres instituciones multilaterales de crédito, aportará alternativas para favorecer la participación del sector privado con propuestas técnicamente sólidas y en un contexto institucional más estable para los emprendimientos. Finalmente, podría suceder que una de las instituciones coparticipantes decidiera reducir el aporte comprometido. Vale destacar que a la fecha las instituciones ya han desembolsado sus aportes en la forma prevista. Además, si se diera el caso, el proyecto continuaría reduciéndose proporcionalmente.

Estrategia del Banco de país/región y de sector:

Desde su creación, el Banco ha respaldado financiera y técnicamente inversiones de integración física del continente, entre ellos los principales ejes carreteros nacionales, las interconexiones de los sistemas eléctricos y parte de la red regional de gasoductos. Adicionalmente, casi el 50% del monto del financiamiento de proyectos de la institución ha sido dedicado a la integración física, económica y social, impulsando efectos sinérgicos ya que por cada dólar de préstamo del Banco se han movilizad o cinco más de otras fuentes de financiamiento para estos proyectos. El Banco ha establecido el apoyo a la integración económica como una de sus prioridades, incluyendo desde acuerdos comerciales como en el caso del ALCA, hasta procesos de integración de infraestructura como el Plan Puebla Panamá, que incluye a los países centroamericanos y México.

Excepciones a las políticas del Banco:

Ninguna

I. ANTECEDENTES

- 1.1 En las dos últimas décadas, la economía mundial ha acelerado el proceso de integración económica mediante la profundización de los procesos de liberalización comercial y financiera. A nivel regional este proceso se ha materializado en esquemas de integración de bloques de países vecinos que favorecen los intercambios comerciales y tienden a armonizar las políticas regulatorias que afectan a dichos flujos.
- 1.2 En América del Sur, la integración regional se ha plasmado en proyectos concretos como son la Comunidad Andina y el Mercosur. En infraestructura, el esfuerzo de integración se ha plasmado en obras tales como corredores viales multinacionales, puentes, pasos fronterizos, gasoductos, centrales hidroeléctricas e interconexiones eléctricas y de telecomunicaciones en las que el Banco ha participado desde hace más de tres décadas. En la última década, el BID ha impulsado este proceso de integración de infraestructura financiando veinticinco proyectos por más de cuatro mil millones de dólares. Teniendo en cuenta el potencial productivo de nuestras economías y sus demandas crecientes de servicios de infraestructura, es necesario proveer un ámbito de coordinación entre los países para que puedan aprovechar las ventajas comparativas de sus vecinos y consolidar los mercados regionales. Se espera que este proceso incremente la competitividad y productividad de las economías, acelerando el crecimiento económico y elevando el nivel de vida de sus poblaciones.
- 1.3 El desarrollo de la infraestructura regional es un elemento crucial para lograr mejoras en productividad y competitividad en América del Sur. Para ello es necesario mejorar la infraestructura regional física (vial, fluvial, portuaria, aeroportuaria, energética, de telecomunicaciones, etcétera), los marcos regulatorios y los procesos sectoriales como las aduanas, la tecnología de la información, los mercados de servicios de logística (seguros, fletes, almacenamiento, procesamiento de permisos, etcétera.) de forma tal que valoricen la integración y permitan el desarrollo sostenible a nivel local. Debido a los niveles de endeudamiento de los países y las restricciones presupuestarias que enfrentan los gobiernos, sumada a una creciente demanda de servicios sociales, es necesario encontrar maneras de involucrar más al sector privado tanto en la gestión como en el financiamiento de las inversiones. Para favorecer la participación del sector privado en mejores condiciones, la presente cooperación técnica colaborará con la armonización de los marcos regulatorios de los mercados nacionales y proveerá un proceso más sólido de coordinación de planes de desarrollo de infraestructura de cada país que favorezca la viabilidad de los proyectos.
- 1.4 En América del Sur se ha realizado un esfuerzo importante para mejorar la infraestructura física en muchas áreas. Este esfuerzo ha incluido la modernización de los marcos regulatorios, y en algunos casos la eliminación de monopolios públicos, para aumentar la participación del sector privado en la gestión y

financiamiento de infraestructura con el fin de incrementar la eficiencia económica. La presente cooperación técnica desea complementar esos esfuerzos para que el desarrollo sea integral, multilateral, multisectorial y multidisciplinario.

- 1.5 Con miras a lograr una más eficiente integración regional, en setiembre de 2000, los Presidentes de los doce países de América del Sur, en su cumbre en Brasilia, aprobaron las características básicas de un Plan para la Integración de la Infraestructura Regional de América del Sur (IIRSA).
- 1.6 El Plan de Acción establece tres niveles de actividades para poner en marcha la Iniciativa: un Comité de Dirección Ejecutiva (CDE), el Comité de Coordinación Técnica (CCT) y varios Grupos Técnicos Ejecutivos (GTE). El CDE consiste en representantes a nivel de ministros de los sectores de obras públicas, energía y comunicaciones. El CDE fijará los objetivos estratégicos de la Iniciativa, recomendará directivas a los gobiernos nacionales y efectuará las negociaciones de alto nivel. En un segundo nivel operará el CCT que dará apoyo logístico al CDE e implementará sus directivas. A solicitud de las autoridades nacionales, el CCT estará integrado por representantes del BID, de la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA). La Secretaría del CCT tiene su sede en el INTAL en Buenos Aires, Argentina. Las principales funciones del CCT son coordinar la labor de los GTEs, identificar los proyectos y su financiación y promover la participación del sector privado. El CCT actuará como la secretaría técnica del CDE, así como del proceso entero. Adicionalmente, el CCT brindará apoyo financiero a IIRSA, contratando mediante las instituciones que lo integran a un gerente consultor para cada GTE. Estos gerentes coordinarán el trabajo de los técnicos asignados por los gobiernos a los GTE, con base en un proyecto de trabajo a ser acordado entre las partes involucradas.
- 1.7 El Plan de Acción también establece, en principio, doce ejes de integración en la América del Sur identificados en un estudio realizado por el BID con base en los flujos actuales, así como los potenciales futuros flujos en los tres sectores y seis procesos sectoriales de integración que involucrarían a todos los países beneficiarios. Al enfocarse el desarrollo de la infraestructura regional a través del concepto de ejes de integración y desarrollo y de procesos sectoriales, los GTEs tendrán un carácter multisectorial y multidisciplinario. Un eje de integración supone la interconexión estratégica de las redes de transporte, telecomunicaciones y energía en corredores internacionales, que permitan, bajo un marco normativo común y servicios adecuados, la circulación ágil y eficiente de bienes, personas, información y energía dentro de un determinado espacio de integración que permita que unidades de producción se apoyen mutuamente para incrementar su competitividad. Ejemplos de ejes de integración y desarrollo definidos por el Plan de Acción, lo constituyen el Eje Andino o el Eje Mercosur-Chile. En tanto, los procesos sectoriales analizan temas específicos de la integración de infraestructura. Ejemplos de procesos sectoriales de integración definidos por el Plan de Acción lo constituyen la armonización de Marcos Normativos de Mercados Energéticos Regionales o la Facilitación de los Pasos de Frontera.

- 1.8 Los GTEs constituyen el nivel de trabajo técnico de los Gobiernos sobre la base de las directivas que surjan del CDE. Para ello, coordinarán sus requerimientos con el CCT, el que dará su apoyo para gerenciar las demandas técnicas y operativas ligadas al desarrollo de los trabajos que correspondan a cada eje o proceso sectorial de integración. Para cada eje de integración y desarrollo y cada proceso sectorial de integración se integrará un Grupo Técnico Ejecutivo (GTE). Estos grupos tendrán un carácter temporal ya que se reunirán para analizar los temas que formen parte de su Programa de Trabajo, y una vez que hayan finalizado ese trabajo cesarán en sus funciones.
- 1.9 A nivel operativo, cada GTE contará con un gerente/consultor, y en su caso consultores especializados si se requiriera, que cubrirán las funciones de Secretaría del grupo respectivo. Durante 2001-2002, se pondrá en marcha el número de GTEs de ejes de integración y procesos sectoriales de integración de acuerdo con las directivas y el calendario semestral que se establezca en las reuniones del CDE.
- 1.10 En diciembre del 2000, se reunieron en Montevideo, Uruguay, los ministros de transporte (u obras públicas), energía, telecomunicaciones y de planificación de Sur América, para aprobar el Plan de Acción definitivo y en abril de 2001 se reunió por primera vez el CDE en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, donde se aprobaron los lineamientos operativos del CDE y de los GTEs, así como el cronograma de establecimiento de los GTEs para 2001. Asimismo, se anunció que la página *web* de la Iniciativa se había puesto en funcionamiento. (www.iirsa.org)
- 1.11 Los GTEs revisarán los planes de inversiones de los gobiernos en los tres sectores y procurarán coordinar los proyectos planeados para sacar el máximo provecho de un enfoque de integración multinacional, multisectorial y multidisciplinario. Se identificarán los estudios de preinversión necesarios (diagnóstico, identificación de proyectos, pre-factibilidad, factibilidad y diseños finales) u otros tipos de estudios, así como fuentes de financiamiento para los estudios y para los eventuales proyectos de inversión.

II. OBJETIVO Y DESCRIPCIÓN

A. Objetivo

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar el establecimiento de un proceso que permita a los gobiernos de los países de América del Sur la toma de decisiones coordinadas con el objeto de: (i) avanzar en el desarrollo de la infraestructura física regional en las áreas de transporte, comunicaciones y energía; y, (ii) mejorar y armonizar sus marcos regulatorios. Los proyectos que surjan de este proceso deberán, a su vez, contar con un papel activo del sector privado, en su financiamiento, así como contemplar la protección del medio ambiente y fomentar el desarrollo social integral en su realización.

B. Descripción

- 2.2 Para lograr dicho objetivo, este proyecto consistirá en cuatro grupos de actividades: **1. Apoyo a los Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs), 2. Apoyo Logístico a la Secretaría de IIRSA y Organización de Reuniones y Seminarios, 3. Estudios técnicos específicos de integración de infraestructura regional, y 4. Evaluación por un consultor independiente.**
- 2.3 ***Apoyo a los Grupos Técnicos Ejecutivos (US\$401.000).*** El apoyo del Banco incluirá: a) contratación de aproximadamente 51 meses/consultor para gerentes de GTEs y consultores especializados de apoyo a los mismos, que serán profesionales de alto nivel en las áreas de transporte, comunicaciones y energía que coordinen y brinden apoyo técnico a los Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs) para los ejes y procesos sectoriales de integración a ser establecidos en 2001-2002; y b) gastos de viaje correspondientes de los referidos gerentes/consultores a las reuniones de los GTEs y las preparatorias de las mismas en los países.
- 2.4 De acuerdo al Plan de Acción para la Integración de la Infraestructura Regional en América del Sur surgido de la reunión ministerial de diciembre pasado en Montevideo, al enfocarse el desarrollo de la infraestructura regional a través del concepto de ejes de integración y desarrollo y de procesos sectoriales. Estos ejes y procesos de integración se organizarán sobre la base de los Grupos Técnicos Ejecutivos (GTEs) y estarán integrados por funcionarios y expertos designados por los Gobiernos de América del Sur, pertenecientes a aquellas entidades que los respectivos gobiernos consideren pertinentes. Estos Grupos Técnicos Ejecutivos se constituirán para cada eje de integración y desarrollo y para cada uno de los procesos sectoriales de integración aprobados por el CDE.
- 2.5 Los GTEs, en general, tendrán un carácter multisectorial y multidisciplinario. A nivel operativo, cada GTE contará con un Gerente/consultor, y en caso de ser necesario consultores especializados, para el grupo respectivo. Estos expertos ejercerán la coordinación técnica del trabajo de cada grupo. Asimismo, los Gerentes de los respectivos GTEs podrán solicitar a través del CCT el apoyo en calidad de asesoramiento técnico por parte de organismos regionales, subregionales e internacionales que actúan en el área de acción de cada grupo.
- 2.6 Los gerentes y consultores de apoyo de los GTEs serán seleccionados por consenso de las tres instituciones financieras multilaterales responsables de la Iniciativa mediante concurso público abierto y sus términos de referencia serán confeccionados por los funcionarios técnicos especializados de las tres instituciones. Los gerentes y consultores responden técnicamente al CCT, en tanto que las condiciones administrativas de su contratación serán con arreglo a las disposiciones correspondientes de la institución financiera que lo financie. Por lo anterior, el CCT definirá el programa de trabajo de los gerentes y consultores, autorizará sus viajes y agendas, supervisará su gestión e informes así como le brindará apoyo técnico y logístico.
- 2.7 Los trabajos de los gerentes/consultores del Grupo Técnico Ejecutivo (GTE) se incluirán entre otras, las siguientes tareas: (a) Coordinar con los representantes

gubernamentales en el GTE, la recopilación de la información existente sobre planes sectoriales (nacionales, provinciales, departamentales y locales), estudios y proyectos, así como sobre aspectos regulatorios y normativos de los sectores de energía, telecomunicaciones y transporte, incluidos en el área de influencia del eje correspondiente. (b) Establecer, con base en la información recopilada y con la participación de los miembros del GTE, un inventario de proyectos clasificados en función del estado de preparación de los mismos. (c) Identificar sobre la base de la información recopilada, las potencialidades y obstáculos para el desarrollo del eje, en forma consistente con el enfoque regional, integral, integrado y multisectorial de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional de América del Sur (IIRSA), procurando asegurar beneficios incrementales para los países involucrados, resultantes de la acción conjunta y coordinada. (d) Elaborar y proponer un programa de trabajo para el desarrollo del eje, detallando los objetivos, metas y tareas a realizar, las responsabilidades y participación en estas tareas de los miembros del GTE. (e) Canalizar al CCT las demandas y requerimientos de apoyo técnico y financiero surgidas del GTE. Asimismo, preparará los términos de referencia para la realización de las tareas técnicas establecidas en el programa de trabajo acordado. Estos serán elaborados por el Gerente del GTE, por uno o más miembros del GTE o eventualmente por consultorías especializadas, según los requerimientos de cada caso y deberán incluir los costos estimados de las tareas propuestas.

- 2.8 Un mayor detalle de los términos de referencia básicos para los Gerentes de Grupo Técnico Ejecutivo (GTE), así como los del Asistente Técnico-Administrativo de la Secretaría de IIRSA se encuentran en los archivos técnicos del proyecto.
- 2.9 ***Apoyo Logístico a la Secretaría de IIRSA y Organización de Reuniones y Seminarios (US\$136.000).*** La contribución del Banco consistirá en el apoyo logístico a la Secretaría que se efectuará mediante la contratación de un profesional en administración y dos asistentes para la gestión de la Secretaría de IIRSA, los gastos de viaje del profesional en administración a las reuniones y seminarios cuando la Secretaría lo disponga, y el diseño y actualización de la página *web* de la Iniciativa. Adicionalmente, se apoyará a la Iniciativa cubriendo parcialmente los gastos de organización de reuniones propias del funcionamiento de los GTEs y el CCT así como de seminarios de divulgación de los resultados obtenidos en los ejes de integración, en los temáticos sectoriales y en los estudios específicos sobre integración de infraestructura regional financiados por la cooperación. Finalmente, se financiarán los servicios de apoyo y otros gastos constituidos principalmente por gastos de comunicaciones, correspondencia y de oficina efectuados por la Secretaría de la Iniciativa.
- 2.10 ***Estudios técnicos específicos de integración de infraestructura regional (US\$195.000).*** El apoyo del Banco consistirá en financiar: a) consultorías de aproximadamente 45 meses/consultor para diagnósticos y estudios metodológicos sobre los aspectos financieros, económicos, ambientales y de riesgo relativos a los posibles proyectos de infraestructura o armonización de marcos normativos identificados por la Iniciativa; y b) mecanismos para la difusión de los resultados de los estudios mediante su publicación o distribución en medios magnéticos.

- 2.11 En apoyo técnico a los GTEs, las tres instituciones multilaterales contratarán consultorías en temas específicos a un GTE en particular o con efectos comunes a todos tales como la compatibilización de marcos normativos, métodos para la identificación y evaluación integrada (financiera, económica, distributiva y de riesgo) de proyectos multinacionales, estudio de los aspectos ambientales y sociales, entre otros. Un ejemplo de estudio específico lo constituye la posibilidad de analizar las regulaciones sobre navegación aérea en la región que coincide con el proceso sectorial de integración de Sistemas Operativos de Transporte Aéreo. En tanto que una investigación sobre los mecanismos de financiamiento público y privado disponibles para proyectos de infraestructura en la región, pudiera beneficiar a todos los ejes de integración identificados. Estos estudios serán efectuados mediante consultorías contratadas de acuerdo a los procedimientos administrativos de cada una de las instituciones y serán divulgados mediante su publicación o por vía electrónica.
- 2.12 ***Evaluación por un consultor independiente (US\$10.000).*** Consiste en la contratación por parte del Banco de una consultoría para realizar una evaluación de la contribución de la institución a la ejecución de las actividades del proyecto. En particular se analizará, la efectividad de la asistencia técnica a los GTEs, el nivel de la producción de los documentos técnicos y la gestión organizativa de reuniones y la difusión de las resoluciones e informes de las mismas. Los términos de referencia de esta consultoría se encuentran disponibles en los archivos técnicos del proyecto.

III. EJECUCIÓN DEL PROYECTO

- 3.1 El Ejecutor del proyecto será el Banco, a través del Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL), que tendrá la responsabilidad básica. Las Divisiones de Finanzas e Infraestructura Básica de los Departamentos Regionales 1 y 3, (RE1/FI1) y (RE3/FI3) tendrán la responsabilidad técnica del proyecto. La Representación del Banco en Argentina se encargará de los aspectos administrativos y de desembolsos de los recursos de la contribución del Banco.
- 3.2 La organización y puesta en marcha del proyecto consistirá en la selección, contratación y supervisión de gerentes y asistentes de los GTEs y asistentes administrativos para dar apoyo logístico a la Secretaría del CCT; así como la contratación de consultorías técnicas y servicios de apoyo, tales como servicios de traducción e interpretación y comunicaciones, y la compra de materiales, útiles de oficina, etc.
- 3.3 El INTAL, con el apoyo de la División de Integración, Comercio y Asuntos Hemisféricos (INT/ITD) coordinará el proyecto. Las Divisiones de Finanzas e Infraestructura Básica de los Departamentos Regionales 1 y 3, (RE1/FI1) y (RE3/FI3), como responsables de los aspectos técnicos de la ejecución del proyecto tendrán a su cargo la confección y/o aprobación de los términos de referencia y la selección de los consultores tanto para el funcionamiento de los GTEs como para los estudios específicos de integración de infraestructura regional.

- 3.4 El liderazgo técnico en las reuniones de los GTEs y del CCT corresponderá a las Divisiones de Finanzas e Infraestructura Básica de los Departamentos Regionales 1 y 3 en coordinación con el INTAL. Los Departamentos de Desarrollo Sostenible (SDS) y del Sector Privado (PRI) también podrán participar en estas reuniones. La participación de los técnicos de los Departamentos Regionales 1 y 3, en especial, y de los otros Departamentos involucrados, asegurará un proceso más sólido de coordinación de planes de desarrollo de infraestructura de cada país. Esto favorecerá la viabilidad de los proyectos identificados por la Iniciativa y su consistencia con los proyectos y programas financiados por el Banco y la continuidad hacia la integración regional de infraestructura física.
- 3.5 **Recomendaciones del CESI.** Si bien con recursos de esta cooperación técnica no se financiarán estudios de pre-factibilidad, factibilidad o diseños finales, se incluirá en los estudios metodológicos a ser realizados, una evaluación ambiental con alternativas de diseño que minimicen los principales impactos ambientales y sociales para ser aplicada en los proyectos que sean identificados o de los marcos regulatorios de los procesos sectoriales que sean analizados. Adicionalmente, se considerará la posibilidad de facilitar la armonización de la normativa de los procesos de evaluación ambiental de los países involucrados de un mismo proyecto identificado o proceso sectorial analizado por las instituciones nacionales o regionales. Esta armonización tendrá como objetivos evitar que las diferencias en las regulaciones ambientales generen diferencias de competitividad entre los países, no duplicar evaluaciones ambientales y reducir la incertidumbre en el tratamiento de estos aspectos. Además, mecanismos adicionales específicos de participación y consulta de las comunidades involucradas serán requeridos para aquellos proyectos identificados que pudieren afectar grupos indígenas o tierras tradicionales.
- 3.6 Los plazos de ejecución y de desembolsos del proyecto serán de veinticuatro (24) y treinta (30) meses, respectivamente, a partir de la fecha de aprobación del financiamiento del Banco.
- 3.7 La contratación de consultores será realizada según los procedimientos del Banco, y de conformidad con los términos de referencia que para este propósito se destinen.
- 3.8 El CCT, de acuerdo con las directivas surgidas de los Ministros del área en las reuniones del CDE, desarrollará semestralmente el programa de actividades de la Iniciativa, la determinación de los recursos necesarios para su ejecución y la forma de financiación de los mismos por las tres instituciones multilaterales. A través de la contabilidad efectuada en la Secretaría de la Iniciativa de las erogaciones generadas en las actividades ejecutadas se permitirá el seguimiento y monitoreo de todos los gastos de la Iniciativa, excepto las remuneraciones y gastos de viaje de los gerentes que se regirán por las disposiciones administrativas de cada institución, y los desembolsos efectuados por las tres instituciones involucradas.
- 3.9 Los GTEs desarrollarán su actividad según el cronograma de reuniones establecido por el CCT definido en función del plan de actividades establecido por las

reuniones del CDE. Por otra parte, los GTEs podrán invitar a las reuniones a representantes del sector privado nacional, regional e internacional, a fin de que éstos contribuyan al análisis y presenten sus puntos de vista para facilitar su posible participación en el desarrollo, operación y/o financiación de los proyectos previstos. Adicionalmente, el CCT podrá organizar un “road show” que contenga toda la información relevante sobre las iniciativas impulsadas facilitando el acceso de los agentes privados interesados en la información sistematizada y organizada.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo total del proyecto se estima en el equivalente de US\$750.000 proveniente de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en divisas, con carácter no reembolsable. El financiamiento del Banco en esta Iniciativa consistiría en solventar aproximadamente una tercera parte del costo estimado del Programa. La CAF y FONPLATA han comprometido aportar en partes iguales el resto del financiamiento y a la fecha ya han comenzado a efectuar los desembolsos que les corresponden.
- 4.2 El financiamiento del Banco será destinado a las actividades de: (a) ***Apoyo a los GTEs (US\$401.000)*** y cubrirá: (i) los honorarios de los gerentes y asistentes de los GTEs por 51 meses/consultor, (ii) gastos de viaje de los mismos a las reuniones de los GTEs y las preparatorias de las mismas cuando sea requerido por un total presupuestado de 40 viajes a US\$1.100 cada uno. (b) ***Apoyo Logístico a la Secretaría de IIRSA y Organización de Reuniones y Seminarios (US\$136.000)*** y cubrirá: (i) un financiamiento parcial de la contratación de un profesional en administración y dos asistentes por todo el período de la cooperación para la gestión de la Secretaría de IIRSA; (ii) los gastos de viaje del profesional en administración a las reuniones y seminarios cuando la Secretaría de IIRSA lo disponga; (iii) el diseño y actualización de la página *web* de la Iniciativa; (iv) los gastos de organización de reuniones de los GTEs y las preparatorias de los mismos en los países y los seminarios de divulgación de los resultados de los GTEs tanto de los ejes de integración como los temático sectoriales y los estudios técnicos específicos sobre integración de infraestructura regional; y (v) servicios de apoyo y otros gastos constituidos principalmente por gastos de comunicaciones, correspondencia y gastos de oficina de la Secretaría de la Iniciativa situada en el INTAL en Buenos Aires. (c) ***Estudios técnicos específicos de integración de infraestructura regional (US\$195.000)*** que cubrirá los costos de: (i) consultorías de aproximadamente 45 meses/consultor para diagnósticos y estudios metodológicos sobre los aspectos financieros, económicos, ambientales y de riesgo relativos a los posibles proyectos de infraestructura o armonización de marcos normativos identificados por la Iniciativa; y (ii) los gastos de divulgación de los estudios por impresos o electrónicamente; (d) ***Evaluación por un consultor independiente (US\$10.000)***, que cubrirá los costos de una consultoría para una evaluación de la ejecución de las actividades del proyecto. Los términos de referencia propuestos para esta consultoría se encuentran en los archivos técnicos del proyecto; (e) ***Imprevistos (US\$8.000)***.

- 4.3 El presupuesto en detalle del costo estimado que financiará la contribución del Banco se encuentra en el Anexo II.
- 4.4 CAF y FONPLATA han comprometido aportar a la Iniciativa, la suma de US\$825.000 cada institución. Estos aportes serán para cubrir los mismos tipos de gastos indicados en el párrafo 4.2 y dichas instituciones ya han comenzado a desembolsar sus respectivas contribuciones. En el caso, que alguna de las instituciones co-participantes decidiera reducir el aporte comprometido, dadas las características modulares del proyecto se continuaría su ejecución reduciéndose proporcionalmente.
- 4.5 Adicionalmente, se estima que el aporte local en especie de los países participantes será por el equivalente de US\$200.000, destinado a cubrir los gastos de transporte y viáticos de las autoridades y funcionarios técnicos de los países beneficiarios por su participación en las reuniones del CDE y de los GTEs.
- 4.6 El siguiente cuadro detalla los costos y financiamiento del proyecto.

Costos Estimados y Financiamiento
(En el equivalente de US\$)

Categorías	BID (FOE)
1. Apoyo a los GTEs	401.000
Consultores y Gerentes de los GTEs:	
a) Honorarios (51 meses a US\$7.000)	357.000
b) Gastos de Viaje (40 x US\$1.100 c/u)	44.000
2. Apoyo Logístico a la Secretaría de IIRSA y Organización de Reuniones y Seminarios	136.000
3. Estudios Técnicos Específicos de Integración de Infraestructura Regional	195.000
a) Estudios (45 meses/consultor)	180.000
b) Divulgación/publicación de los estudios	15.000
4. Evaluación por consultor independiente	10.000
5. Imprevistos	8.000
Total	750.000

V. INFORMES Y SEGUIMIENTO

- 5.1 Las Divisiones de Finanzas e Infraestructura Básica de los Departamentos Regionales 1 y 3, (RE1/FI1) y (RE3/FI3), tendrán la responsabilidad técnica para la supervisión del proyecto, mientras que INTAL, con el apoyo de la División de Integración, Comercio y Asuntos Hemisféricos (INT/ITD), coordinará el proyecto.
- 5.2 El liderazgo técnico corresponderá a las Divisiones de Finanzas e Infraestructura Básica de los Departamentos Regionales 1 y 3 quienes actuarán en coordinación con el INTAL, la División de Infraestructura, Mercados Financieros y Empresa

Privada del Departamento de Desarrollo Sostenible (IFM/SDS) y el Departamento Sector Privado (PRI).

- 5.3 La Representación del Banco en Argentina se encargará de los aspectos administrativos y de desembolsos de los recursos de la contribución del Banco.

VI. EVALUACIÓN

- 6.1 Con los recursos de la contribución del Banco, INTAL contratará a un consultor independiente para realizar una evaluación de la ejecución del proyecto a los dieciocho meses de iniciada su ejecución y por un plazo no mayor a dos semanas, según los términos de referencia, y los indicadores detallados en el Anexo I-Marco Lógico.
- 6.2 Esta consultoría cubrirá una evaluación en las siguientes áreas: a) el nivel de la asistencia técnica a los diferentes GTEs (ejes y procesos sectoriales de integración; b) la producción de documentos técnicos sobre las metodologías de evaluación financiera, económica, distributiva, ambiental y de riesgo de los proyectos de integración, la armonización de marcos regulatorios y los mecanismos de financiamientos disponibles para proyectos de infraestructura en los mercados internacionales; c) la gestión en los aspectos relacionados a la organización de las reuniones, conferencias y seminarios organizados por la Iniciativa así como la difusión de sus resultados; y d) la ejecución de los programas de actividades surgidos de las directivas de los Ministros del área en las reuniones del CDE.

VII. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 7.1 El proyecto apoyará el proceso de integración regional de los doce países de Sur América. El apoyo de este proceso de integración y la competitividad son pilares de la estrategia institucional del Banco. Asimismo, ese objetivo también coincide con las estrategias de apoyo a los subgrupos del Mercosur, la Comunidad Andina y los países sudamericanos de CARICOM, como se refleja en los respectivos documentos de programación regional u otros estudios. El proceso apoyado por esta operación también promoverá una visión integrada de los tres sectores involucrados (transporte, energía y telecomunicaciones), que no se han tratado de promover hasta ahora. Adicionalmente, permitirá una focalización regional de una visión más integral de la infraestructura, que abarque todos sus componentes y sinergias, encuadrando los proyectos en el marco de una planificación estratégica que considere el desarrollo regional. A su vez, fortalecerá las capacidades de los países en la formulación de políticas, planes y marcos regulatorios permitiendo su armonización entre los Estados. Finalmente, facilitará el desarrollo de nuevos mecanismos regionales para la programación, ejecución y gestión de proyectos de integración física y optimizar el uso de las fuentes de financiamiento instrumentando estrategias comunes.

B. Riesgos

- 7.2 Existe el riesgo de que los países no logren acuerdos técnicos y políticos para tomar decisiones en el marco de los GTEs sobre qué proyectos promover o cómo coordinar esfuerzos entre los tres sectores de los países involucrados. Sin embargo, la estructura de la organización de la Iniciativa, que incluye un foro de negociación y coordinación multilateral de alto nivel (CDE) y la presencia de las tres instituciones multilaterales de crédito aportará alternativas para hacer compatibles los proyectos de infraestructura de integración identificados y los marcos regulatorios nacionales con las prioridades definidas en los programas sectoriales de cada país. Otro riesgo de carácter operativo está constituido por la posible falta de liderazgo e idoneidad de los gerentes y consultores como catalizador de las actividades de los GTEs. A los efectos de mitigarlo, el CCT ha previsto mecanismos de selección por concurso abierto y ha establecido que los términos de referencia de la consultoría sean diseñados por profesionales especializados de los sectores de las tres instituciones multilaterales con el propósito de contratar a las personas más capacitadas para la tarea. Además, el CCT como coordinador de la Iniciativa establecerá los planes de acción de los GTEs y supervisará la ejecución de los mismos, incluyendo la gestión de los gerentes y consultores contratados.
- 7.3 Adicionalmente, es posible que los proyectos identificados generen reducidos incentivos para la participación del sector privado. Sin embargo, la estructura de la organización de la Iniciativa, que incluye un foro de negociación y coordinación multilateral de alto nivel (CDE) y la presencia de las tres instituciones multilaterales de crédito, podrá aportar alternativas para favorecer la participación del sector privado con propuestas técnicamente sólidas y en un contexto institucional más estable. Finalmente, podría suceder que una de las instituciones coparticipantes decidiera reducir el aporte comprometido. Vale destacar que hasta la fecha las instituciones han desembolsado sus aportes en la forma prevista. Además, si se diera el caso, el proyecto continuaría reduciéndose proporcionalmente.

**Proyecto de Apoyo al Plan de Acción para la Integración de la
Infraestructura Regional en América del Sur
TC-00-12-04-7-RG**

	Indicadores	Verificadores	Supuestos
cto avance del desarrollo de la física regional y mejorar y marcos regulatorios.	Participación activa en el CDE, de los representantes de los sectores público y privado a alto nivel, de los 12 países suramericanos.	Actas de las reuniones del CDE.	Que los países logren acuerdos técnicos y dentro del marco de los GTEs. Que los recursos que han sido comprometi proyecto, estarían disponibles oportuname Hay consultas con agentes del sector priva formulación e identificación de proyectos.
eso de la toma de decisiones r parte de los gobiernos de los rica del Sur sobre la infraestructura física (sectores iones, energía y transporte).	Preparación de un inventario de 12 proyectos identificados por cada eje de integración en los sectores determinados. Finalización de estudios de factibilidad de por lo menos 3 proyectos de integración de infraestructura en 24 meses..	Informes anuales de cada GTE sobre proyectos de integración de infraestructura física en los sectores identificados.	
los GTEs. ción de Gerentes de alto nivel. dinar los GTEs. ción de consultores zados en temas específicos en e, comunicaciones y energía gístico a la Sect. de IIRSA. ción del personal administrativo para la Sect. de IIRSA. es y seminarios de divulgación ultados de los ejes de ón. amiento de mecanismos para la de los resultados obtenidos.	Contratación de por lo menos 8 Gerentes para los GTEs en 24 meses. Asignación de un gerente para cada GTE principal en los primeros 12 meses del inicio del proyecto. Contratación de todo el personal de apoyo dentro de los seis (6) meses del inicio del proyecto. Realización de por lo menos 12 reuniones de divulgación de los resultados obtenidos en los ejes de temas sectoriales en 24 meses.	Calendario y planes de acción aprobados semestralmente por el CDE. Contratos finalizados por cada GTE. Contratos finalizados por el personal administrativo de la Secretaría de IIRSA.	Hay coordinación y consultas entre el CC países.

**Proyecto de Apoyo al Plan de Acción para la Integración de la
Infraestructura Regional en América del Sur
TC-00-12-04-7-RG**

	Indicadores	Verificadores	Supuestos
<p>técnicos específicos para la identificación de proyectos posibles para la integración de la infraestructura en los países de América del Sur.</p> <p>Selección de consultores para estudios metodológicos, estudios financieros económicos, estudios de riesgo, para posibles proyectos de infraestructura regional y actualización de marcos normativos vigentes.</p>	<p>Preparación de por lo menos 3 estudios sobre proyectos de integración de infraestructura, sus mecanismos de financiamiento y la armonización de sus marcos regulatorios.</p> <p>Finalización de todas las contrataciones de consultores dentro del plazo de ejecución, de conformidad con los Planes de Acción de cada GTE.</p>	<p>Lista e información de los estudios técnicos preparados por consultores.</p> <p>Términos de referencia de consultorías aprobados por el CCT con participación de las tres instituciones (BID, CAF y FONPLATA)</p>	
<p>Elaboración de un inventario de proyectos posibles de integración regional de la infraestructura identificada (viables de desarrollo a largo plazo) por ejes de integración, país, sector y temas prioritarios.</p> <p>Elaboración de un plan de promoción y consulta del sector privado en IIRSA.</p>	<p>Una lista detallada de por lo menos 35 proyectos de integración de infraestructura regional calificada por sector, eje de integración, estudios requeridos, diagnósticos y estudios diagnósticos.</p> <p>Por lo menos 4 “road shows” para facilitar el acceso del sector privado y la divulgación de la información sistematizada y organizada.</p>	<p>Informes preparados por cada GTE y por los países de cada eje de integración correspondiente.</p> <p>Informes de consultoría presentados a cada GTE y número de contrataciones de consultoría realizadas en cada año de ejecución.</p>	<p>Que los consultores contratados para los estudios cumplan con los Términos de Referencia aprobados.</p> <p>Hay consultores con interés en el sector privado para los proyectos identificados.</p>

Presupuesto de la Contribución del Banco al Proyecto Apoyo al Plan de Acción para la Integración de Infraestructura Regional en América del Sur

**Costo estimado
(En el equivalente de US\$)**

Categorías	BID (FOE)
1. Apoyo a los GTEs	<u>401.000</u>
Consultores y Gerentes de los GTEs:	
a) Honorarios (51 meses a US\$7.000)	357.000
b) Gastos de Viaje (40 x US\$1.100 c/u)	44.000
2. Apoyo Logístico a la Secretaría de IIRSA y Organización de Reuniones y Seminarios	<u>136.000</u>
a) Honorarios Asistente Técnico-Adm. (16 meses a US\$2.000)	32.000
b) Gastos de Viaje Asistente Técnico-Adm. (20 x US\$700 c/u)	14.000
c) Diseño y Actualización de la Página Web	25.000
d) Gastos Logísticos de Organización de Reuniones y Seminarios	30.000
e) Servicios de Apoyo y Otros Gastos de Oficina (comunicaciones, correo, útiles de oficina)	35.000
3. Estudios Técnicos Específicos de Integración de Infraestructura Regional	<u>195.000</u>
a) Estudios (45 meses/consultor)	180.000
b) Divulgación/publicación de los estudios	15.000
4. Evaluación por consultor independiente	10.000
5. Imprevistos	8.000
Total	750.000

PROYECTO DE RESOLUCION

**REGIONAL. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL
PROGRAMA DE APOYO AL PLAN DE ACCION PARA LA INTEGRACION
DE LA INFRAESTRUCTURA REGIONAL EN AMERICA DEL SUR**

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Banco, proceda a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-____, sobre una cooperación técnica no reembolsable para el Programa de Apoyo al Plan de Acción para la Integración de la Infraestructura Regional en América del Sur.
2. Destinar, para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$750.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.