

PROYECTO DE APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL

(ES-0116)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	República de El Salvador		
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Gobernación (MG) por intermedio de la Unidad de Proyecto (UP) ¹		
Monto y fuente:	IDB: (CO)	US\$	27,9 Millones
	Local:	US\$	7,5 Millones
	Total:	US\$	35,4 Millones
Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	25	años
	Período de Gracia:	4	años
	Desembolso:	4.5	Años para la auditoría y evaluación final del proyecto.
	Tasa de Interés:	variable	
	Inspección y vigilancia:	1,0	%
	Comisión de crédito:	0.75	%
	Moneda:	US\$ Dólares (Facilidad Unimonetaria)	
Objetivos:	<p>El objetivo general del Proyecto de Apoyo al Programa de Paz Social (PAPPS) es contribuir a mejorar la seguridad ciudadana y reducir los índices de criminalidad y violencia mediante acciones de prevención concentradas en la población juvenil que, de forma conjunta y coordinada por las diferentes entidades del Estado y de la sociedad civil, contribuyan a mejorar el bienestar de la población.</p> <p>Así mismo, se busca el fortalecimiento institucional del Ministerio de Gobernación (MG) y de las demás entidades involucradas en el Proyecto, a través del fortalecimiento de unidades claves, para que además de ejercer una adecuada ejecución del Proyecto, puedan seguir velando por la convivencia y seguridad y extendiendo los</p>		

¹ La puesta en vigencia legal de esta nueva organización está sujeta a la aprobación de una modificación del Reglamento del Poder Ejecutivo en trámite. Esto se verificará antes de la firma del Contrato.

programas más allá de la ejecución del Proyecto

Descripción:

El PAPPS incluye acciones integrales con enfoque preventivo y de rehabilitación y reinserción social. Cuenta con la participación de las instituciones del Estado y la sociedad civil que están involucrados directamente con la prevención de la violencia y la seguridad ciudadana. Se realizará mediante tres componentes interrelacionados:

A. Prevención de la Violencia y Delincuencia Juvenil, componente que constituye la columna vertebral del Proyecto, tiene por objeto apoyar la promoción integral del joven y la intervención positiva sobre las condiciones sociales que influyen en su desarrollo. Contribuye a corregir los factores de riesgo más proclives a la incubación de conductas violentas y delictivas como son: (i) la pérdida de valores morales y cívicos; (ii) la desocupación y frustración por falta de oportunidades de desarrollo humano; (iii) la desintegración familiar; y (iv) la ausencia de identidad y bajos niveles de autoestima en la etapa de mayor necesidad para el desarrollo personal. A través de este componente se desarrollarán acciones preventivas de nivel primario y secundario para reducir los índices de violencia y delincuencia juvenil. Complementa acciones iniciadas en el Proyecto de Apoyo a la Reforma del Sector Justicia (ARSJ), préstamos 919/OC-ES y 920/OC-ES, y acciones puntuales que ha venido adelantando el Gobierno. Apoyará la ejecución de 6 subproyectos que se ejecutarán de manera coordinada en los municipios que asiste el Proyecto:

(a) Prevención social de la violencia y delincuencia en los municipios.

Proyecto Especial de Prevención Social de la Violencia y Delincuencia (PEPSD), coordinado por el Consejo Nacional de Seguridad Pública (CNSP) y concentrado en jóvenes en las áreas de mayor incidencia delictiva del Departamento de San Salvador. Extenderá la experiencia de un Proyecto piloto desarrollado en 7 municipios a otros 13. Tiene su base en la organización y liderazgo comunal, y contempla intervenciones de prevención social en centros educativos y el desarrollo de espacios de integración social (deporte y recreación, y cultura), que complementan otras acciones que el Consejo ejecuta con apoyo de otras instituciones.

Proyecto de Seguridad con Participación Ciudadana (PSPC), coordinado por el Ministerio de Gobernación (MG) con el objeto de extender las acciones de prevención social a otras municipalidades del País que presentan alta incidencia de la violencia. Se realizará replicando el modelo e intervenciones de prevención social del CNSP. En cada uno de los municipios beneficiados se busca movilizar a las comunidades de las zonas de mayor riesgo social para organizar una red municipal de seguridad ciudadana. Además se apoyará la elaboración y ejecución participativa de un plan municipal de seguridad ciudadana.

(b) Proyecto de Prevención y Atención de la Violencia

Intrafamiliar (VIF), busca fortalecer los valores de la familia y prevenir la violencia en sus orígenes, complementará las acciones que el Instituto Salvadoreño de la Mujer (ISDEMU) viene realizando, con actividades estratégicas de capacitación, programas de sensibilización a la comunidad y la creación y fortalecimiento de las redes locales de prevención y atención de víctimas. Las acciones se realizarán en los mismos municipios del subcomponente (a).

- (c) **Plan Estratégico de la Policía Nacional Civil (PNC)**, reforzará a la policía en su acción preventiva y el fortalecimiento de sus relaciones con la comunidad. Se constituye en un factor facilitador de los anteriores subcomponentes al establecer confianza en las comunidades, a donde se desarrollará el PAPPS.
- (d) **Promoción del Empleo Juvenil**, El Instituto Salvadoreño de Protección del Menor (ISPM) en colaboración con el Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP) coordinará la entrega de becas de capacitación laboral a jóvenes residentes en los municipios beneficiarios del PAPPS, al igual que promoverá la organización de bolsas de empleo y eventos para encuentro con empresarios.
- (e) **Estrategia Nacional de Concientización Social**, busca generar nuevas actitudes entre los jóvenes para promover una cultura de paz y no violencia, cimentada en el respeto a los valores éticos y morales fundamentales. Refuerza las acciones realizadas a nivel municipal, aunque su alcance es nacional. Igualmente desarrollará una labor de sensibilización a los medios de comunicación y fortalecerá la capacidad de respuesta del MG a la demanda de información y de coordinación de la cobertura de los hechos de violencia y delincuencia.
- (f) **Proyectos Innovadores**, busca hacer efectiva la responsabilidad de la sociedad civil complementando las acciones realizadas a nivel del Estado. Incluirá el financiamiento de proyectos preventivos (tales como manejo de pandillas, atención de la niñez, prevención del consumo de alcohol y de drogas, apoyo a deportados, etc.) a ser presentados por organizaciones de la sociedad civil y del sector privado en concursos semestrales convocados durante la ejecución del PAPPS. Su operación se regirá por un conjunto de normas operativas especiales que forman parte del Manual de Operaciones del Proyecto en las que se incluyen las condiciones de participación y criterios de elegibilidad.

B. Rehabilitación y Reinserción de Menores y Jóvenes Infractores, busca cerrar el ciclo preventivo de la seguridad reduciendo la reincidencia delictiva y criminal. Considera acciones de rehabilitación y reinserción social de jóvenes (12 a 25 años) que han infringido la ley. Continuará y complementará las acciones de rehabilitación que se están desarrollando dentro del Proyecto de Apoyo a la Reforma del Sector Justicia. Los beneficiarios serán tanto los jóvenes reclusos en los centros

penales de la Dirección General de Centros Penales (DGCP), como los menores atendidos por el ISPM. Con el fin de velar por el uso correcto de los recursos del financiamiento y el bienestar de los beneficiarios se establecerá una veeduría que será llevada a cabo por la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH). Para fortalecer el cumplimiento de estas actividades, con recursos del financiamiento del Banco, se contemplará un programa de asesoría técnica, en el área de la protección de los derechos humanos de la niñez y jóvenes.

C. Fortalecimiento Institucional, tiene por objeto fortalecer y mejorar la capacidad de gestión de las instituciones encargadas de la seguridad ciudadana relacionadas con el Proyecto: el MG, instancia coordinadora, ejecutora y administradora del Proyecto y de las entidades participantes: - CNSP, PNC, ISPM, ISDEMU y DGCP-. El fortalecimiento se realizará, mediante la combinación de actividades de: (i) capacitación; (ii) asistencia técnica y estudios; (iii) desarrollo de sistemas integrados de información y estadísticas criminales; (iv) sistemas de monitoreo y evaluación; (v) la creación de una Unidad de Proyecto (UP) y el fortalecimiento de áreas claves en el MG; y (vi) la creación de Unidades Satélites (USAL) en las entidades participantes. Este subcomponente reforzará a las entidades participantes para que sus funciones como instituciones de seguridad se fortalezcan mas allá de la ejecución del Proyecto

Revisión social y ambiental:

No se prevé que esta operación tenga impactos negativos sobre el medio ambiente. No obstante, dentro de las actividades de prevención en los municipios beneficiarios del Proyecto se incluirán actividades de capacitación para que los beneficiarios del Proyecto participen en programas de protección ambiental y manejo sostenible de los espacios públicos.

Beneficios y beneficiarios:

El impacto social del Proyecto será altamente positivo, ya que redundará en el bienestar de la población, reduciendo la inseguridad y abriendo posibilidades de desarrollo humano. El Proyecto está enfocado especialmente a la atención de los jóvenes que son las mayores víctimas y victimarios de la violencia social. El número de beneficiarios es de aproximadamente 200.000 niños y jóvenes.

Asimismo se realizarán acciones de prevención y atención de la violencia intrafamiliar que beneficiarán directamente a la mujer, principal víctima de este tipo de delito.

Las acciones del PAPPS estimularán la participación de la sociedad civil promoviendo en particular la organización comunitaria, de promotores cívicos y la formación de grupos voluntarios en la promoción de la seguridad ciudadana.

Asimismo, abrirá a la sociedad civil la posibilidad de plantear proyectos para atacar el problema a través de los proyectos innovadores y participar en su operación, implementación y ejecución para lograr la apropiación de los mismos (ver párrafos 2.14, 2.23, 2.26 235 y 236).

Las medidas preventivas contribuyen a reducir los costos económicos de la violencia y la inseguridad. Estos se relacionan con costos del funcionamiento del sistema de seguridad, el sistema penal y el sector de la salud; pérdidas de productividad resultantes de las actividades que dejan de realizarse por temor al crimen y efectos negativos sobre la balanza de pagos del País, en la medida en que el aumento de la delincuencia y un elevado sentimiento de inseguridad pueden desestimular y alejar las inversiones y el turismo, importantes fuentes generadoras de divisas

Riesgos:

Coordinación. Dado que participan varias instituciones y actores de sociedad civil en la solución del problema, la coordinación podría traducirse en un elemento de riesgo. El Equipo de Proyecto ha realizado talleres de involucrados y un ejercicio de marco lógico conjunto, lo cual asegura un conocimiento integral del Proyecto por parte de los ejecutores y entidades participantes. Para asegurar una efectiva ejecución del PAPPs se ha previsto conformar un Comité Interinstitucional o Grupo de Trabajo a fin de garantizar la coordinación de acciones.

Esquema de Ejecución. Se ha examinado cuidadosamente para asegurar que las acciones contempladas en el Proyecto sean consistentes con las condiciones institucionales y el recurso humano requerido (ver Anexo II). Se ha elaborado un Manual de Operaciones que define las responsabilidades de los participantes y los mecanismos de coordinación.

Dado que la ejecución del subcomponente de prevención en municipios podría generar retrasos en la preparación de planes y ejecución de infraestructura de integración social (canchas deportivas, parques recreativos, casas comunales, etc.), se ha recomendado avanzar en la identificación y legalización de los terrenos y se han definido criterios de elegibilidad.

Fortalecimiento Institucional. El Ministerio de Gobernación será el organismo executor el cual está en proceso de reestructuración, por lo cual el Equipo de Proyecto ha considerado la creación de una UP dentro de la institución que será absorbida una vez se consolide la estructura institucional. La UP contará con un experto de alto nivel, con perfil de consultor internacional, como Gerente y especialistas en las áreas más importantes. El MG coordinará a las entidades participantes que se encargarán de ejecutar subcomponentes específicos coincidentes con su respectiva misión y funcionalidad, las cuales también serán fortalecidas. A nivel local se fortalecerá la organización comunitaria y su relación con las municipalidades. Para facilitar la ejecución de los procesos de licitaciones y contrataciones y la supervisión técnico-financiera del Proyecto, dichas entidades se

apoyarán en la Secretaría Técnica de Financiamiento Externo (SETEFE), entidad con amplia experiencia en la materia.

Monitoreo y Evaluación. Tomando en consideración que se trata de un Proyecto complejo, se ha asegurado el establecimiento de un esquema de supervisión, monitoreo y evaluación que permita revisar constantemente el Proyecto y hacer los ajustes necesarios a sus componentes y subcomponentes durante su ejecución. (Ver capítulo II literal E).

Sostenibilidad. El Equipo de Proyecto ha dimensionado actividades y subcomponentes que son sostenibles, institucional y financieramente. La coordinación lograda en la formulación del Proyecto, la coincidencia entre la acciones y la funcionalidad de las instituciones y el fortalecimiento institucional que reciben con el PAPPS aseguran una plena asimilación y la futura asignación de recursos presupuestales. El Equipo de Proyecto verificará a través de los planes anuales la sostenibilidad financiera futura, analizando en los distintos componentes y subcomponentes, los costos recurrentes y necesidades presupuestales, así como los convenios institucionales que se establecerán para garantizar el buen desarrollo del Proyecto. Al final del tercer año de ejecución se presentará al Banco un plan de acción que provea la continuación del Proyecto y su financiamiento.

Estrategia del Banco de país/región y de sector:

La estrategia del Banco expresada en el *Documento de País*, señala el tema de la violencia como uno de los retos más importantes para mejorar la gobernabilidad y evitar el impacto económico negativo que afecta la competitividad del País, repercutiendo en reducciones de la inversión y el crecimiento. En el documento se indica la necesidad de abordar el tema de la prevención de la violencia con un enfoque integral, en respuesta a las múltiples causas que lo originan.

El Proyecto propuesto también proporciona al Banco la posibilidad de apoyar áreas de acción novedosas y con alta prioridad del gobierno.

Condiciones contractuales especiales:

A. Condiciones Contractuales Previas al Primer Desembolso

- (i) Haber creado la UP y contratado el Gerente y el personal de las áreas de Administración y Finanzas y de Coordinación, Monitoreo y Evaluación de acuerdo con los perfiles y términos acordados entre el MG y el Banco; y creado las Unidades Satélites (USAL's) en cada Entidad Participante, con el personal técnico básico, de acuerdo con las funciones establecidas en el Manual de Operaciones del Proyecto y con los perfiles y términos acordados entre el MG y el Banco.
- (ii) Haber creado y puesto en operación el sistema de monitoreo y evaluación, de acuerdo con los términos previamente acordados entre el Organismo Ejecutor y el Banco en el Acta de Negociación.

- (iii) Haber puesto en vigencia el Manual de Operaciones del PAPPS, incluyendo la organización prevista, los mecanismos de coordinación para la ejecución del Proyecto, la constitución del Comité Interinstitucional, así como las normas operativas especiales para la selección de proyectos innovadores de la sociedad civil para la prevención de la violencia y la delincuencia. Dentro de éstas se deberán incluir los criterios para la constitución de los Comités de Selección para los proyectos innovadores.
- (iv) Haber suscrito un convenio marco entre el MG y la Secretaría Técnica de Financiamiento Externo (SETEFE) y convenios interinstitucionales entre el MG y cada entidad participante, en los que se estipule el esquema operativo-financiero de los componentes contemplados en el Proyecto, así como los deberes y obligaciones correspondientes a cada una de las entidades.
- (v) Haber creado en la UP y en la SETEFE un sistema adecuado de registros contables-financieros específicos para el Proyecto.

Desembolso especial para iniciar las actividades del programa: antes de cumplir con las condiciones especiales previas al primer desembolso del préstamo, pero una vez que el Contrato de Préstamo se encuentre vigente y el prestatario haya cumplido con las condiciones generales del Art. 4.01 de las Normas Generales del mencionado Contrato, el Banco podrá desembolsar hasta el equivalente US\$ 275 mil que se requieren para iniciar las actividades del Proyecto, con cargo a los recursos del Financiamiento. (ver capítulo III, literal E).

B. Otras Condiciones Contractuales Especiales

- (i) Haber demostrado, previo al primer desembolso de los recursos para el subcomponente de rehabilitación de menores y jóvenes adultos infractores, que se ha establecido, se encuentra operando y funcionando un sistema de veeduría por parte de la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (PDDH) (ver capítulo II, numeral 2).
- (ii) Un mes antes de la conclusión del primer año de ejecución del Proyecto, el MG a través de la UP, presentará al Banco un informe que incluya el grado de cumplimiento de los indicadores de progreso previstos para ese año y un estado del presupuesto gastado, así como una propuesta detallada del plan de trabajo y del presupuesto para el año siguiente de ejecución. La misma disposición será aplicada para los años 2 al 4 de ejecución.
- (iii) A mediados del tercer año de ejecución del Proyecto, la UP presentará al Banco un plan de acción que provea una estrategia para continuar las actividades iniciadas o

ampliadas dentro del Proyecto, con identificación de fuentes de financiamiento.

Excepciones a las políticas del Banco:

Ver sección sobre adquisiciones, a continuación.

Focalización en la Pobreza:

El Proyecto no puede clasificarse como focalizado en los grupos de bajos ingresos, de acuerdo a lo estipulado en el párrafo 2.15 del documento AB 1704 de la Octava Reposición de Recursos. Sin embargo, dado que la mayoría de las actividades beneficiarían proporcionalmente a los jóvenes de hogares pobres, puede clasificarse dentro de la categoría de equidad social, según lo estipulado en el párrafo 2.13 del documento AB 1704.

Procedimientos y adquisiciones:

Las contrataciones de ejecución de obras, servicios de consultorías y adquisiciones de equipamiento financiadas con recursos del Banco, deberán realizarse mediante licitaciones de conformidad con las normas y procedimientos del Banco (ver capítulo III, sección C). Como excepción al procedimiento requerido de selección de consultores mediante concurso público, para las actividades relacionadas a la capacitación de jóvenes infractores, se recomienda la contratación en forma directa de la Fundación Salvadoreña Educación y Trabajo (EDYTRA) (Ver capítulo III, literal C). Dicha contratación cumple con lo establecido en el capítulo GS-403 del Manual de Adquisiciones.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Marco socioeconómico general

- 1.1 En la década de los 90, El Salvador logró importantes cambios económicos y políticos mediante medidas de ajuste y reformas estructurales que han resultado en una estabilidad macroeconómica, avances en la modernización del Estado y la apertura económica. Se ha avanzado en los procesos de privatización, modernización financiera y fiscal, y reformas en la administración pública y del sistema de justicia. Asimismo, se ha mejorado la cobertura y calidad educativa e iniciado la reforma del sector de salud. El actual desafío del País está en continuar con las reformas de segunda generación, sobresaliendo la consolidación de los marcos de regulación y de supervisión; la consolidación del marco democrático; la defensa de los derechos del individuo; y la garantía de la seguridad pública y jurídica.
- 1.2 Después de un incremento importante del PIB hasta 1995 (6,1%), el crecimiento de la economía se ha venido desacelerando (2,5% para el año 2000)², por lo cual otro de los retos es reactivarla, mejorando la competitividad, la seguridad jurídica y ciudadana, superar las barreras comerciales al que el País se enfrenta, mejorar los niveles de tecnología e información, y gestionar en forma efectiva la penetración de mercados en un ambiente de economía abierta.
- 1.3 A lo anterior, se agrega, como un nuevo reto, la reconstrucción de la infraestructura y del tejido social que se ha visto afectado por los movimientos sísmicos del inicio del año 2001. Estos fenómenos manifiestan la vulnerabilidad ambiental y la importancia de organizar a la sociedad civil para luchar contra los factores naturales adversos y la inseguridad que generan.
- 1.4 El Programa de Gobierno, “La Nueva Alianza”, es el elemento básico de la política de desarrollo del actual Gobierno. Este considera un conjunto de acciones y políticas integrales para alcanzar la sostenibilidad del proceso de desarrollo. El Programa está estructurado en dos elementos básicos: (i) Consolidación de la Estabilidad Macroeconómica y Gobierno Efectivo y Participativo; y (ii) Cuatro Alianzas: Alianza por el Trabajo, Alianza Solidaria, Alianza por la Seguridad y Alianza por el Futuro.
- 1.5 Estos elementos se enmarcan en el impulso a las políticas gubernamentales para: (i) combatir la pobreza con un enfoque integral que se sustenta en el fomento a la pequeña y microempresa, el desarrollo de la infraestructura productiva y vial, el mejoramiento de la calidad y cobertura de los servicios de salud y educación, la atención a la población vulnerable y ampliación del acceso a la vivienda, (ii) mejorar la gobernabilidad, reduciendo la violencia y la delincuencia y ampliando la participación ciudadana; y (iii) reactivar la economía y promover la competitividad.
- 1.6 Para hacer efectivo los elementos de la Nueva Alianza antes mencionados, el 22 de noviembre de 2000, el Gobierno

El Plan de Integración Nacional busca romper la marginalización social y económica. Dentro de la “Integración Humana” se enfatizan las inversiones en educación, y se destaca el fortalecimiento y ampliación de la seguridad ciudadana y de justicia y la protección y recuperación del medio ambiente.

² GN-2121-1 Documento de País

anunció el “Plan de Integración Nacional” que consiste en tres tipos de integración; (i) Geográfica; (ii) Humana, y (iii) Económica, incluida la Ley de Integración Monetaria que fue aprobada por la Asamblea Legislativa en diciembre de 2000. Mediante esta Ley se da curso legal al dólar estadounidense y lo establece como unidad de cuenta del sistema financiero.

- 1.7 El Gobierno ha manifestado que a pesar del desastre natural que ha tenido un gran impacto en todo el País, la estrategia de largo plazo continuará y para atender el desastre han buscado fuentes adicionales de financiamiento.

B. Prioridad del Proyecto

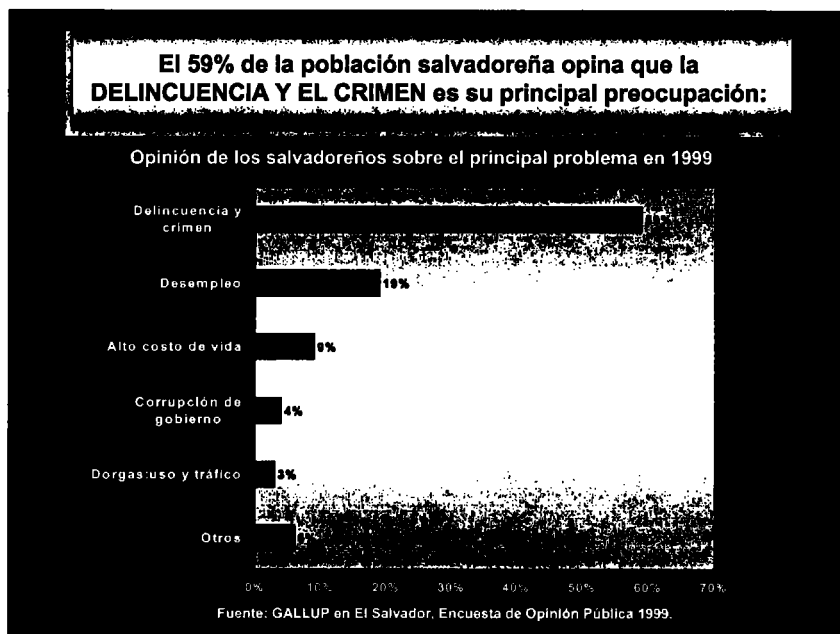
- 1.8 Desde el inicio de la actual administración se identificó como uno de los retos del Gobierno reducir los índices de criminalidad y violencia que representan unos de los más altos de la Región³. Mediante la firma de la Declaración Nacional por la Paz Social en septiembre de 2000, el Gobierno y la sociedad salvadoreña se comprometieron a promover una cultura de paz.
- 1.9 El PAPPS pone énfasis en los problemas de seguridad preventiva con una visión de apoyo de las comunidades y articulación de esfuerzos del Gobierno Central con los gobiernos locales. Con el PAPPS se apoya una estrategia multidisciplinaria que ataca la multicausalidad del problema en lo referente a aspectos preventivos.
- 1.10 A raíz de los terremotos del primer trimestre de 2001, y dada la magnitud y dimensiones experimentadas, el Gobierno tuvo que revisar su programa de préstamos para analizar sus prioridades. Como resultado de esta revisión, se ratificó la prioridad dada al Programa de Paz Social. Para hacer efectiva la prioridad se ha incorporado el monto del eventual préstamo para el 2002 y la contrapartida necesaria dentro de su programación de compromisos financieros para los próximos años.
- 1.11 Como efecto del desastre se genera una mayor desintegración del tejido social y se prevén incrementos de los índices delincuenciales, dado que se desplazarán segmentos y flujos de población del interior hacia los municipios de mayor densidad poblacional, formando más asentamientos urbanos marginales, con problemas de violencia y dificultades sociales en el más inmediato plazo.
- 1.12 Como respuesta a esta coyuntura y para tener una visión más apropiada del capital humano, se incluye dentro de los criterios de focalización de acciones en las municipalidades que se beneficiarán con el PAPPS, la variable de reconstrucción del tejido social, variable que toma en consideración el impacto de los terremotos en los municipios.

Las causas de la violencia y el crimen en El Salvador son múltiples. Además de los problemas estructurales - desigualdad en el ingreso, sentimiento de frustración por falta de oportunidades, un alto porcentaje de población juvenil, bajos niveles de educación y desintegración familiar-, el País enfrenta problemas características de la posguerra - desempleo generado por la desmovilización de excombatientes, porte indiscriminado de armas, retorno forzoso de refugiados y otros inmigrantes, y conformación de pandillas (maras) entre otros -.

³ Según estadísticas oficiales cada día mueren ocho personas por actos delictivos violentos, aunque organismos independientes estiman en 20 dicha cifra (Declaración Nacional Por la Paz).

C. El Sector de Seguridad Pública y Justicia

- 1.13 Después de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, El Salvador ha tenido importantes logros relacionados con las mejoras institucionales de la seguridad pública y de los sistemas de justicia. No obstante, se observa un rápido crecimiento en los niveles de violencia. La tasa de homicidios se duplicó de 1990 a 1994. Aproximadamente el 66% de los homicidios registrados (4 de cada 6 homicidios), son por violencia social. Los patrones de criminalidad de El Salvador son similares a los de otros países latinoamericanos en lo que se refiere a la edad y género de las víctimas y victimarios; en los dos grupos predominan hombres entre los 15 y 25 años de edad.
- 1.14 Según las encuestas de opinión pública y victimización y las noticias diarias de los medios de comunicación, la inseguridad ocupa uno de los lugares más importantes, lo que muestra la preocupación de la población ante los fuertes incrementos de inseguridad, en particular de los delitos violentos. Se percibe una insatisfacción generalizada ante la impunidad y la insuficiente respuesta de las instituciones públicas. Según CID-Gallup en 1999 la violencia ocupaba el primer lugar de acuerdo a las encuestas de opinión (59%). Este dato se redujo después de los terremotos del 2001 que repercutieron en un gran número de población por lo cual los fenómenos del desempleo y violencia aparecen con porcentajes similares alrededor del 30%.



- 1.15 La incidencia de este problema es tal que no solo amenaza la paz y la gobernabilidad del país, sino que con sus altos costos sociales y económicos (13,4% del PIB en 1995)⁴ afecta negativamente la estabilidad económica y la competitividad del País. Las consecuencias económicas y sociales de la criminalidad están relacionadas con costos institucionales, legales, personales, de rehabilitación, pérdidas de ingreso, pérdidas de vidas humanas y de productividad y pérdidas materiales.

⁴ Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, Estudios Centroamericanos, "La Cultura de la Violencia en El Salvador", Octubre 1997.

- 1.16 Al clima de inseguridad ciudadana se suma la presencia de un importante grupo de niños y jóvenes expuestos y en riesgo, que sin una oportuna intervención constituyen un grupo vulnerable a sufrir y ejercer la violencia. Se incluye dentro de esta categoría a la población de 10 a 25 años que representa un 32% de la población total de País. Se ha demostrado que este grupo enfrenta carencias sociales, desigualdades económicas y psicológicas, que limitan su desarrollo humano, ya que en general pertenecen a estratos socioeconómicos de bajos ingresos y a hogares monoparentales cuyo jefe de hogar es la madre. Además, el 31% de los jóvenes está fuera del mercado laboral y del sistema formal de educación y viven en condiciones de habitación precarias sin lugares de esparcimiento, lo cual repercute desfavorablemente en su autoestima y los motiva a encontrar mecanismos alternos de escape a su frustración, tales como el consumo de drogas y asociación en pandillas territoriales y escolares.
- 1.17 La violencia intrafamiliar ha sido un problema permanente. Se destacan los casos de abuso sexual, violación, maltrato infantil y violencia psicológica, en los cuales, en un 90% de los casos los agresores son hombres. Más de 10.000 mujeres denunciaron ser víctimas de violencia en 1998 y el incremento de las denuncias ha sido constante a partir de 1996 cuando se aprobó la ley contra la violencia intrafamiliar⁵ En una investigación realizada en San Salvador a fines de los años ochenta, se reportaba que el 57% de las mujeres casadas o convivientes eran víctimas del maltrato físico por parte de sus esposos o compañeros.
- 1.18 Finalmente, se destaca la falta de coordinación en las acciones de las instituciones y la sociedad civil y la escasa participación ciudadana en la prevención de la delincuencia y el delito, debido principalmente a la baja respuesta a las demandas y necesidades de las comunidades. A esto se agregan la falta de coordinación entre el sistema de seguridad y el de justicia, y la deficiente gestión operativa de las instituciones (comunicación inter e intra institucional, planificación, ejecución, supervisión, y monitoreo), limitada por la calidad de las estadísticas e información.
- 1.19 Con el PAPPS se busca ayudar a resolver varias de las deficiencias anotadas mediante fortalecimiento institucional y proyectos de prevención más articulados que complementen las acciones que vienen adelantándose en el País (ver Capítulo III).
- 1.20 Para profundizar la reflexión y el debate sobre el tema de la violencia social y afinar el Proyecto, el Banco, con el apoyo del Gobierno de Noruega, ha auspiciado la organización de dos Foros en El Salvador: el Regional “Convivencia y Seguridad Ciudadana” que se realizó en El Salvador en junio de 1998, y el de “Juntos por la Paz Social” en septiembre de 2000. Este último fue una iniciativa del Presidente de El Salvador, Francisco Flores para lanzar el “Programa de Paz Social” del Gobierno y suscribir la
- Con la firma de la Declaración Nacional por la Paz quedó reflejado el sentir de los salvadoreños en cuanto al impacto de la violencia y se puso en evidencia el compromiso de los ciudadanos y autoridades para construir una sociedad con desarrollo pleno. El Foro tuvo una convocatoria amplia del Gobierno Central, los gobiernos locales, la sociedad civil, incluidos la empresa privada, ONGs, Iglesia, los partidos políticos y las universidades, entre otros sectores.

⁵ Según los datos proporcionados por el programa de Saneamiento de la Relación Familiar del ISDEMU.

“Declaración Nacional por la Paz”, elaborada por representantes de distintos sectores sociales del País.

- 1.21 En estos eventos se estableció un espacio efectivo para el intercambio de experiencias y estudios sobre el tema, se generaron propuestas de acciones incluidas dentro de los componentes del PAPPS y quedó evidenciada la importancia de la cooperación de los diferentes actores: Estado y sociedad civil. Estas iniciativas complementan otras acciones que se están desarrollando en el País sobre el tema de la violencia con otras fuentes de financiamiento y con el Banco, destacando el Proyecto de Apoyo a la Reforma del Sistema de Justicia, que se financia con los recursos de los préstamos 919/OC-ES y 920/OC-ES y varias cooperaciones técnicas⁶. En el Proyecto de justicia se contempla la mejora del sistema de justicia para menores, mediante rehabilitación de la infraestructura de los centros de menores existentes y la iniciación de programas piloto de prevención y de disminución de la delincuencia juvenil.
- 1.22 Cabe mencionar las reformas realizadas recientemente en materia de justicia criminal, con la aprobación de la Ley Penitenciaria⁷, el nuevo Código Penal y las reformas ministeriales que representan un importante avance en el campo de la aplicación del Derecho. En lo que se refiere a la Administración Penitenciaria, la Dirección General de Centros Penales (DGCP), que depende del Ministerio de Gobernación, constituye la cúspide del sistema penitenciario en su ámbito. Sus funciones fundamentales son las de llevar a cabo la política penitenciaria de acuerdo con los principios de la Constitución y de la Ley Penitenciaria, y de la organización, funcionamiento y control de los Centros Penitenciarios del País en los cuales el PAPPS contempla acciones relacionadas con la rehabilitación de jóvenes adultos infractores.
- 1.23 Asimismo es importante indicar que el Gobierno ha venido trabajando en la coordinación del sistema de seguridad y justicia para lo cual se ha hecho una reforma de los ministerios unificándolos, inicialmente en el Ministerio de Seguridad y Justicia e integrándolos posteriormente en el 2001 con el Ministerio del Interior, conformando el actual Ministerio de Gobernación⁸. Esto permite que tanto las funciones de seguridad, justicia y centros penales se coordinen desde una misma Institución (ver capítulo III, literal B).

D. Estrategia del País en el Sector

- 1.24 Las autoridades del País consideran prioritario dar solución al problema delincencial para mejorar la gobernabilidad y lograr el desarrollo sostenible del País. Particularmente, la Alianza por la Seguridad y la Alianza Solidaria, dos de los cuatro ejes principales del Programa “La Nueva Alianza” del actual Gobierno, han formulado una nueva estrategia que integra y da sostenibilidad a los esfuerzos de las diferentes instituciones de los Poderes del Estado y de la sociedad civil relacionadas con el tema de la seguridad pública

⁶ Política de la juventud, reducción de la violencia estudiantil, saneamiento familiar, apoyo a acciones para combatir la violencia intrafamiliar (paraguas técnico).

⁷ La Ley Penitenciaria reconoce a los internos la vigencia de los derechos constitucionales y de los establecidos en otras disposiciones legales (tales como la Declaración Universal de Derechos Humanos, Convenio Europeo por la Salvaguarda de los Derechos Humanos y Libertades Fundamentales, y la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre). Cabe señalar que dentro de las disposiciones de la referida Ley se establece que en todos los centros penitenciarios deberá existir un local habilitado para escuela donde se impartirá a los internos la educación básica y facilitará la educación media, técnica y superior.

⁸ La puesta en vigencia legal de esta nueva organización esta sujeta a la aprobación de una modificación del Reglamento del Poder Ejecutivo en trámite. Esto se verificará antes de la firma del Contrato.

y jurídica, así como para el progreso de las comunidades impulsando acciones para la generación de empleo e ingreso, ampliar el acceso y mejorar la calidad de los servicios básicos, promover la participación social y ampliar los espacios para el desarrollo personal y la integración familiar. El nuevo modelo de seguridad pública pretende contribuir a la disminución, en todo el País, de los niveles de inseguridad y delincuencia, por medio de reformas, programas de prevención y control. Estos lineamientos hacen parte de la Política de Seguridad Ciudadana del Gobierno que busca la integración de los esfuerzos de todas las instituciones del País en los tres ejes fundamentales de la política: prevención social, prevención del delito, combate y rehabilitación.

La estrategia del Area de Seguridad Pública, está definida en las siguientes líneas de acción: (i) prevención social de la delincuencia; (ii) participación ciudadana y control social; (iii) eficacia y efectividad de la Fiscalía General de la República (FGR) en la defensa de los intereses de la sociedad y en la conducción de la investigación del delito con la PNC; (iv) eficiencia, eficacia y efectividad judicial; (v) eficacia y eficiencia de la PNC; (vi) rehabilitación y reinserción social del delincuente; (vii) cooperación internacional; y (viii) eficacia policial.

- 1.25 El “Programa de Paz Social”, coordinado por el MG, tiene por objeto concentrar esfuerzos en el desarrollo de labores preventivas y en la reducción de la violencia social en el País. En el corto plazo, pone énfasis en elementos indispensables para desarrollar actividades de reflexión y creación de valores, mediante las cuales se pretende sensibilizar a los sectores públicos y a la sociedad civil sobre el problema de la violencia social. Estas iniciativas complementan la reflexión y el debate sobre el tema de la violencia social que fue ampliamente tratado en los Foros mencionados anteriormente.
- 1.26 Para la etapa del mediano plazo, el Programa de Paz Social concentrará sus esfuerzos en el desarrollo de actividades relacionadas con: (i) el fortalecimiento institucional de los responsables de la prevención y la rehabilitación delincencional y social; (ii) la prevención social de la delincuencia, especialmente niños, niñas y adolescentes, mediante la participación conjunta del sector público y de la sociedad civil; y (iii) la rehabilitación y reinserción social para jóvenes infractores, con participación conjunta del Estado y la sociedad civil.
- 1.27 El PAPPS es un elemento clave en el Programa de Paz Social del Gobierno para apoyar el desarrollo de las condiciones institucionales necesarias y para gestionar los programas de prevención de la violencia social.

E. Estrategia del Banco

- 1.28 La estrategia del Banco para El Salvador para el período 2000-2003 incluye como uno de sus elementos prioritarios mejorar la gobernabilidad, fomentando la convivencia y la seguridad ciudadana. El Proyecto propuesto registra características específicas que proporcionan al Banco la posibilidad de apoyar áreas de acción importantes y con alta prioridad política para consolidar un Sistema de Seguridad Pública multidimensional, integrado y coherente, que enfatiza los aspectos preventivos.
- 1.29 El avance logrado en las reformas institucionales y económicas, justifica continuar apoyando el desarrollo de las reformas institucionales de segunda generación y concretar importantes esfuerzos que permitan mejorar la gobernabilidad. Para esto se requiere una

acción efectiva que apoye la seguridad ciudadana y complemente los esfuerzos que se vienen realizando en el sistema de justicia. Se prevé lograr lo anterior mediante la unificación de funciones en el Ministerio de Gobernación el cual tendrá funciones específicas sobre Seguridad Ciudadana, Gobernación y Justicia.

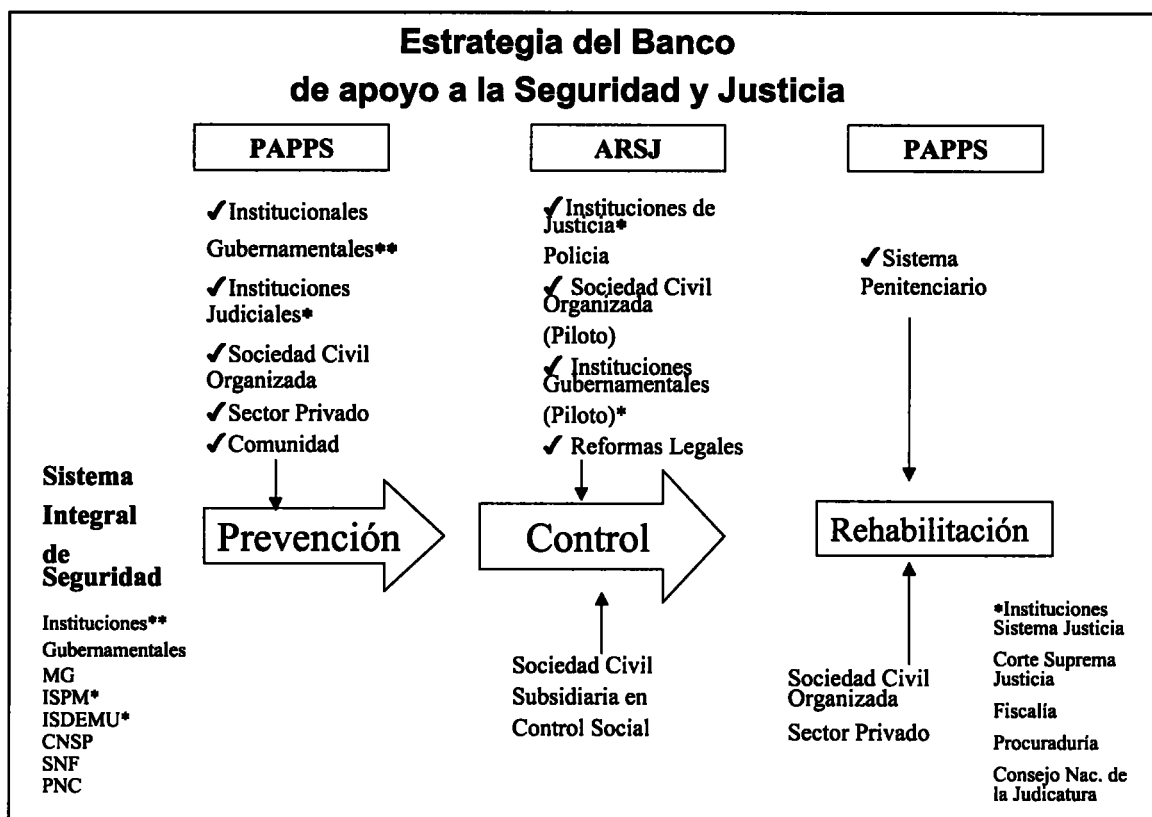
- 1.30 La prevención de la violencia, es considerada como prioritaria dentro de la estrategia del Banco y en los Planes de Desarrollo del Gobierno de El Salvador.

F. Estrategia del Proyecto de Apoyo al Programa de Paz Social

- 1.31 El enfoque preventivo del Proyecto es una alternativa costo-eficiente de mayor efectividad en el largo plazo, frente a la alternativa de actuar represivamente ante los hechos delictivos sin atacar las causas del problema⁹. La estrategia que se diseña y se aplicará con la ejecución del PAPPS pretende fundamentalmente contribuir a la disminución de los niveles de inseguridad, criminalidad y violencia, mediante proyectos, programas y acciones integrales y esencialmente orientados a la prevención del delito en la población vulnerable o en riesgo (jóvenes en riesgo, pandillas juveniles, drogadictos, niños de la calle y en la calle, prostitución, etc.). Las actividades detalladas en el Marco Lógico (Anexo I) indican como el Proyecto contribuirá a dar solución a varios de los aspectos de la problemática analizada en el capítulo del Marco de Referencia.
- 1.32 Los tres componentes del Proyecto (Prevención de la Violencia y Delincuencia Juvenil, Rehabilitación y Reinserción de Menores y Jóvenes Infractores y Fortalecimiento Institucional) se entrelazan estrechamente para definir una estrategia que compromete tanto a las entidades del gobierno como a las organizaciones de la sociedad civil y a la comunidad en general e interviene en los siguientes niveles básicos de prevención: (i) Prevención Primaria, dirigido a la población joven vulnerable o en riesgo y actúa sobre los factores de riesgo antes de que se generen (Subcomponentes de Prevención en los Municipios, Prevención de la Violencia Intrafamiliar y Fortalecimiento de la Relación Policía/Comunidad); (ii) Prevención Secundaria que actúa sobre los jóvenes en situación de riesgo (pandillas juveniles, drogadictos, niños de la calle, prostitución, etc.) (Subcomponente de Proyectos Innovadores); y (iii) Prevención Terciaria que se refiere a las intervenciones que pretenden limitar o reducir las consecuencias de una posible reincidencia del infractor (Componente de Rehabilitación y Reinserción de Menores y Jóvenes Adultos Infractores).
- 1.33 El PAPPS complementará e integrará las acciones que el Banco viene apoyando en el tema de seguridad y justicia (ver gráfica I). Contribuirá a avanzar y ampliar las acciones de prevención y rehabilitación e incentivar el papel de la sociedad civil para apoyar la solución del problema. Permitirá que las demandas de la comunidad sean un insumo importante en la planificación y toma de decisiones de las entidades involucradas en los procesos de prevención social de la delincuencia, la violencia y el delito, y que éstas directamente planteen sus propias necesidades (a través de proyectos innovadores) y ejerzan una acción de control.

⁹ Estudios realizados en países industrializados manifiestan que por cada dólar gastado en prevención se ahorra entre US\$ 6 y US\$7 en control. Revista Semana de Colombia, separata de 2000 "Hacia una Nueva Cultura Ciudadana"

Gráfica I



ARSJ: Apoyo a Reforma del Sector Justicia (en Ejecución).

G. Coordinación con otras Instituciones Internacionales y/o Donantes

- 1.34 La preparación del PAPPS estuvo estrechamente vinculada con los diferentes instituciones del Gobierno, Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), organismos internacionales y países donantes que están relacionados con el tema de la convivencia y seguridad ciudadana y los sistemas de justicia para menores infractores. Este proceso de coordinación sirvió de base para definir los componentes y subcomponentes del Proyecto, evitar duplicidades y complementar las acciones en donde aun hay vacíos.
- 1.35 Entre los principales programas que se están desarrollando por parte de los organismos internacionales cabe destacar: (i) Banco Interamericano de Desarrollo (**BID**) Programa de Apoyo a la Reforma del Sistema de Justicia y varias cooperaciones técnicas de apoyo a la reducción de la violencia intrafamiliar y juvenil; (ii) Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (**PNUD**) apoyo a la investigación y sensibilización sobre el crimen y la violencia, programa de atención a menores; (iii) "United Nations Children's Fund" (**UNICEF**) programas de prevención con la niñez y establecimiento de oficinas para atender a las víctimas de la violencia intrafamiliar; (iv) Agencia Internacional para el Desarrollo de Estados Unidos (**USAID**) implementación de medidas para mejorar el acceso de la población al sistema de justicia y programas de prevención de violencia en cuatro municipalidades; (v) "International Criminal Investigative Training Assistance Program" (**ICITAP**), Japón y España, apoyo al fortalecimiento institucional de la PNC y a los sistemas de información; y (vi) "United Nations Educational, Scientific and Cultural

Organization” (UNESCO) Proyecto de Cultura de Paz y sistema de educación no formal por radio.

- 1.36 El Gobierno por su parte está adelantando importantes programas con las instituciones especializadas para atender las necesidades de seguridad: (i) El MG tiene un Proyecto piloto de prevención apoyado por la USAID en 4 municipalidades (Ilobasco, Sonsonate, Acajutla, Cojutepeque); (ii) el CNSP tiene un Proyecto piloto de prevención social en las áreas de mayor violencia del Área Metropolitana de San Salvador, cuya evaluación se presenta con mayor detalle en la siguiente sección; (iii) el ISDEMU tiene varios programas de prevención y control de la violencia intrafamiliar; (iv) el ISPM tiene varios proyectos de prevención y reinserción de niños y jóvenes menores de 18 años; y (v) PNC está avanzando en varios proyectos para la mejora institucional (sistemas de información, depuración del cuerpo policial, reestructuración interna, entre otros) con el apoyo de España, Japón e ICITAP. El Banco ha dado apoyo a través de cooperaciones técnicas de carácter nacional y regional en varios de estos proyectos.

H. Lecciones Aprendidas

- 1.37 En la preparación del PAPPs se consideró como punto de partida para su diseño la evaluación de las acciones mencionadas en el literal anterior y el Programa de Apoyo al Sector Justicia, que está en ejecución. Este programa integra a varias instancias del sistema de justicia y algunas instancias del Poder Ejecutivo, como el ISPM y el ISDEMU. El análisis del proceso de ejecución del ARSJ fue un elemento muy importante para establecer las sinergias y complementariedades con el PAPPs, dado que en el programa de justicia se han iniciado acciones de prevención relacionadas con el menor infractor, violencia intrafamiliar y proyectos con la sociedad civil.
- 1.38 De estas experiencias se han obtenido lecciones importantes que sirvieron de orientación y guía en el proceso de diseño y formulación de la operación que el Banco estaría apoyando. Entre estas experiencias, cabe anotar: (i) necesidad de una adecuada coordinación entre las diferentes entidades que participan en el Proyecto, o sea la creación de una red de coordinación institucional efectiva entre las entidades gubernamentales y privadas, como elemento indispensable para el éxito de la operación; (ii) necesidad de que los procesos de fortalecimiento institucional resulten en transferencias efectivas de conocimientos y técnicas a los funcionarios de las entidades beneficiarias para crear una estructura funcional adecuada; (iii) conveniencia de que la ubicación de la unidad ejecutora forme parte de la institución responsable del Proyecto y sea un elemento importante para la coordinación y ejecución de los diferentes componentes; (iv) necesidad de un mayor fortalecimiento a las entidades participantes para que puedan realizar una adecuada gestión de sus componentes o subcomponentes; y (v) la conveniencia de involucrar a las organizaciones de la sociedad civil y a las comunidades como mecanismo de sostenibilidad y control social.
- 1.39 Para el manejo de proyectos innovadores con la participación de la sociedad civil y el sector privado, se revisó la experiencia del componente piloto del ARSJ y se decidió que para lograr mayor cobertura, impacto y participación de la Sociedad Civil, sería más conveniente que se manejara a través de concursos. A este respecto, cabe indicar el Programa de Sociedad Civil y Acceso a la Justicia de Bolivia, que tiene un componente similar y representa una experiencia relevante en su diseño y preparación.

- 1.40 Por otra parte, se revisaron en detalle los proyectos de convivencia y seguridad ciudadana que están en ejecución en Colombia y Uruguay que desarrollan acciones integradas, así como otros proyectos que están en preparación. Del Proyecto de Colombia se tomaron lecciones para resolver dificultades, tales como: definir mecanismos de ejecución detallados desde el diseño del Proyecto; obtener el compromiso político; e integrar varias entidades y acciones en un proceso amplio de coordinación y consenso.
- 1.41 Como experiencia propia para este Proyecto en El Salvador se tomaron lecciones del Proyecto Piloto Especial de Prevención Social de la Violencia y Delincuencia (PEPSD) que se está adelantando con el CNSP en varias municipalidades. Entre estas lecciones merece destacar la importancia de: (i) la coordinación de las acciones de las diferentes instancias participantes en cada una de las municipalidades; (ii) la presencia de la policía en los proyectos de integración social (canchas deportivas, centros de integración, etc.); (iii) la organización de las comunidades de base, previa y durante la ejecución de las acciones a realizar.
- 1.42 Para obtener lecciones durante la ejecución del PAPPS, se realizará un sistema de monitoreo continuo, con el fin de ir sustituyendo las acciones que no demuestren eficiencia para lograr los objetivos del Proyecto, por aquellas que presenten mayor efectividad para lograr el mismo objetivo.

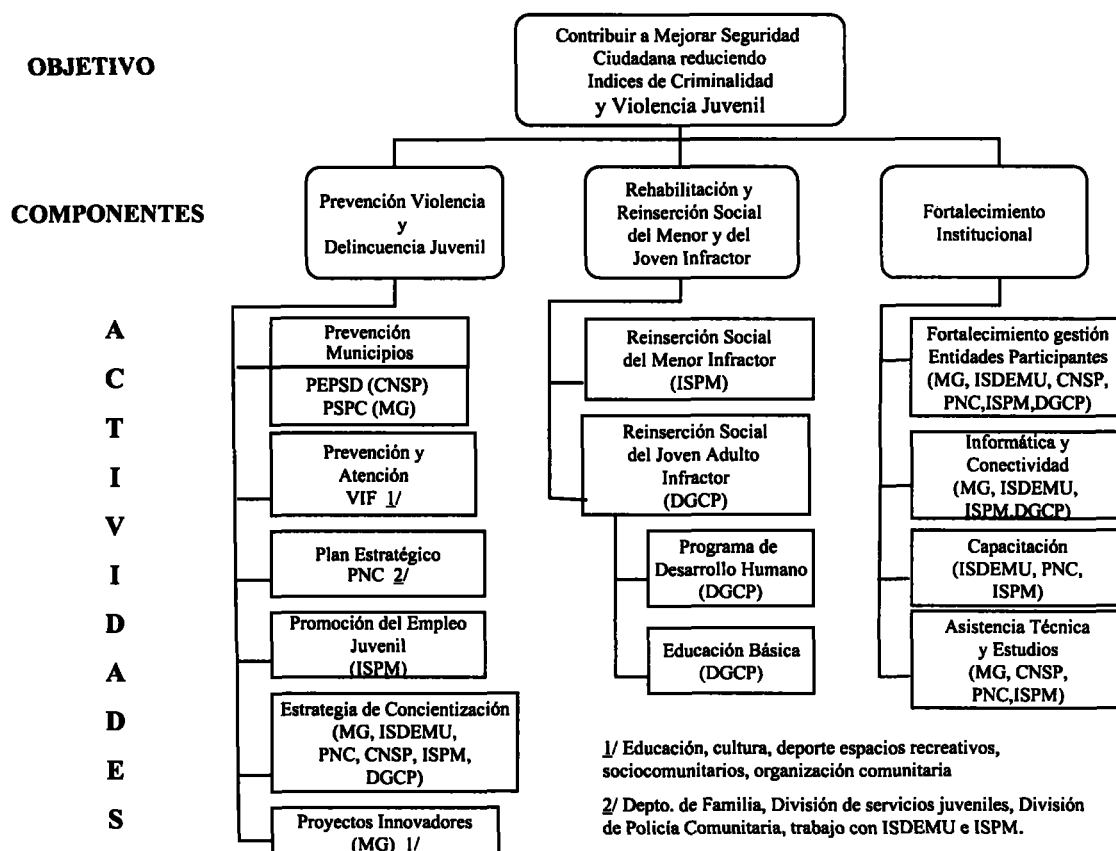
II. EL PROYECTO

A. Objetivos

- 2.1 El objetivo general del PAPPS es el de contribuir a mejorar la seguridad ciudadana y reducir los índices de criminalidad y violencia social, mediante acciones preventivas concentradas en la población juvenil (10 a 25 años). Se focaliza en el Departamento de San Salvador y otros municipios del País que presentan los más altos índices de criminalidad y violencia y concentración poblacional¹⁰.
- 2.2 Asimismo, el fortalecimiento institucional del Ministerio de Gobernación y demás entidades participantes en el Proyecto, permitirán que unidades claves sean fortalecidas para seguir cumpliendo con sus funciones después de la ejecución del Proyecto (ver capítulo III, literal B). Con este fortalecimiento se busca que las entidades participantes puedan seguir extendiendo los programas a otros municipios del País, adicionales a los considerados en el Proyecto y que el Ministerio de Gobernación pueda ejercer mejor su función de coordinador, normador y regulador de la seguridad.

B. Descripción Sintética del Proyecto

Gráfica II



¹⁰ El País tiene 262 municipios. Veinte (20) de ellos conforman el Area Metropolitana de San Salvador y cerca de 40 serán beneficiados por el PAPPS.

- 2.3 El Proyecto está conformado por tres componentes interrelacionados. La columna vertebral del PAPPS es el componente de prevención de la violencia y delincuencia juvenil, que tiene por objeto apoyar la promoción integral del joven y la intervención positiva sobre las condiciones sociales que influyen su desarrollo. Contribuye a corregir los factores de riesgo más proclives a la incubación de conductas delictivas como son: (i) la pérdida de valores morales y cívicos; (ii) la desocupación y frustración por falta de oportunidades de desarrollo humano; (iii) la desintegración familiar; y (iv) la ausencia de identidad y bajos niveles de autoestima en la etapa de mayor necesidad para el desarrollo personal.
- 2.4 Contempla intervenciones municipales integrales que parten de la organización y desarrollo de la actividad comunitaria, para fortalecer el sentido de pertenencia y promover compromisos de prevenir la delincuencia y la violencia. Estas intervenciones incluyen: (i) atención y prevención de la violencia intrafamiliar, para fortalecer los valores en las familias y de esta manera prevenir la violencia desde sus orígenes; (ii) educación para fortalecer los valores morales y cívicos de los jóvenes en su etapa de formación; (iii) deporte, recreación, arte y cultura focalizado en la población juvenil y que se plantea como un elemento aglutinador para la integración social y familiar y el uso positivo del tiempo libre de los jóvenes; y (iv) formación y capacitación laboral para estimular a los jóvenes. Un factor facilitador de estas intervenciones de prevención es el de fortalecimiento de la relaciones PNC-Comunidad, que contribuyen a generar confianza y colaboración con una de las instituciones más importantes de la seguridad pública.
- 2.5 Mediante el financiamiento de proyectos innovadores se busca que las Organizaciones de la Sociedad Civil sean actores importantes en la solución del problema de inseguridad. Otro elemento esencial para la prevención, es la concientización social, que contribuye a través de programas masivos a generar nuevas actitudes entre los jóvenes para promover una cultura de paz cimentada en el respeto a los valores éticos y morales fundamentales.
- 2.6 El segundo componente, rehabilitación y de reinserción social de menores y jóvenes infractores, cierra el ciclo de la prevención, reduciendo la reincidencia y la violencia intercarcelaria. De no actuar sobre estas áreas, se extiende el problema de inseguridad de nuevo a la sociedad. El ISPM, continuará un programa de becas a menores infractores (menores de 18 años), iniciado con el Programa de Apoyo a la Reforma del Sector Justicia. En este Proyecto se incluyeron diferentes actividades relacionadas con la reglamentación de menores, tales como la Ley comentada del Menor Infractor y de la Ley de Vigilancia y Control de Ejecución de Medidas al Menor Infractor; capacitación en materia Penal y Procesal Penal para Jueces y Magistrados de Menores, y en métodos alternos de solución de controversias (técnicas de conciliación) para Jueces de Familia y de Menores y para el personal del ISPM.
- 2.7 Para los adultos jóvenes (18 a 25 años) se fortalecerá la capacidad técnica la DGCP para ejecutar un programa en beneficio de los jóvenes reclusos que voluntariamente decidan participar; incluye: (i) promoción del desarrollo humano y participación en actividades de

socialización (deportiva y artística); (ii) educación básica formal en los centros penales; (iii) capacitación empresarial; y (iv) eliminación de estigmatización.

- 2.8 Para realizar estas acciones de manera coordinada, se ha previsto un tercer componente que fortalecerá y mejorará la capacidad y la coordinación de la gestión de las instituciones encargadas de la seguridad ciudadana y prevención (MG¹¹, CNSP, ISDEMU, ISPM, PNC). Se contemplan intervenciones en: (i) el desarrollo de sistemas integrados de información y reforzamiento de las actividades de monitoreo y evaluación que contribuyan a caracterizar mejor el problema y de esta manera a focalizar mejor las acciones y al seguimiento de actividades y resultados; (ii) asistencia técnica y estudios que fortalezcan el conocimiento y la capacidad de intervención sectorial y la formulación de políticas y estrategias; (iii) capacitación de operarios que atienden menores y la violencia intrafamiliar, así como a agentes policiales para el mejor cumplimiento de sus funciones y relacionamiento con la comunidad; y (iv) organización de un esquema coordinado de ejecución del PAPPS en el que intervine la Unidad de Proyecto (UP) en el MG, áreas claves de esa institución y las unidades satélites de las 4 entidades participantes que comparten responsabilidades en la ejecución del Proyecto y la USAL de la DGCP.
- 2.9 El respecto a los Derechos Humanos es un principio que atraviesa todas las actividades contempladas en el Proyecto. La operación contempla actividades de desarrollo humano, la recuperación de valores y actitudes no violentas y la reinserción de los jóvenes en la familia y la sociedad. La incorporación de este concepto en los módulos de capacitación de agentes policiales y operadores que trabajan con los menores y la violencia intrafamiliar también permitirán desarrollar un servicio preventivo adecuado a la normativa nacional e internacional en esta materia.
- 2.10 Para el subcomponente de Centros Penales se ha considerado una veeduría para garantizar el respeto a los derechos humanos. Esta misma será ejercida por la Procuraduría de Derechos Humanos que contará con fortalecimiento institucional por parte del programa.

C. Detalle de los Componentes del Proyecto

1. Componente de Prevención de la Violencia y Delincuencia Juvenil (US\$ 19,6 millones)

- 2.11 El objetivo de este componente es incidir en los factores de riesgo y algunas causas estructurales para evitar y disminuir la violencia, la delincuencia y en particular el delito juvenil, mediante el desarrollo de un programa integral de prevención, planificado y ejecutado coordinadamente que incorpore activamente a la comunidad¹².
- 2.12 Incluye seis subcomponentes: (i) Prevención Social de la Violencia y Delincuencia en los Municipios; (ii) Proyecto de Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar; (iii)

¹¹ MG incluye coordinación de acciones con la PNC y DGCP. Aunque la DGCP forma parte del MG, tendrá su propia unidad satélite dada sus funciones específicas en el tema penitenciario. La PNC es una institución descentralizada que tendrá también su propia USAL.

¹² Las acciones de prevención, aunque requieren mayores plazos para lograr los objetivos de reducción de los indicadores de violencia y delincuencia, son más costo-eficientes que las de represión o choque. Estos últimos controlan y reprimen de inmediato las acciones de violencia y delictivas y no atacan las causas de la violencia; y en el momento que estas acciones se eliminan, el problema se vuelve a presentar.

Plan Estratégico de la Policía Nacional Civil; (iv) Promoción del Empleo Juvenil; (v) Estrategia Nacional de Concientización Social; y (vi) Proyectos Innovadores.

a. Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia en los Municipios (US\$ 9,6 millones)

- 2.13 El objetivo es la promoción integral del joven y la intervención positiva sobre las condiciones sociales que influyen su desarrollo. Se concentra en minimizar la incidencia de los factores de riesgo detonadores de la delincuencia juvenil y en potenciar los factores de protección, todo ello centrado en intervenciones identificadas y coordinadas con participación de la comunidad. Incluye dos subproyectos:

Proyecto Especial de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia (PEPSD)

- 2.14 Este Proyecto lo ha venido ejecutando el CNSP, en una etapa piloto, en las áreas más violentas de siete municipios del Area Metropolitana de San Salvador. Con el PAPPS, se proyecta abarcar aproximadamente otros 13 municipios seleccionados por su mayor densidad poblacional y estar más afectados por el fenómeno de la violencia y delincuencia.
- 2.15 Se basa en un modelo participativo, sostenible e integral de prevención social de la violencia y la delincuencia que busca combatir algunos de los factores de riesgo característicos del entorno social más proclive a la incubación de conductas delictivas¹³.
- 2.16 El eje principal del modelo es la Organización y Liderazgo Vecinal, fomentando la formación, revitalización y legitimación de liderazgos vecinales; convocando a todo el vecindario para movilizar el debido proceso de construcción de compromisos; explorando e induciendo la conciencia colectiva acerca de la posibilidad de hacer un vecindario más seguro desde la organización social de la comunidad, sin esperar pasivamente la respuesta de las autoridades. La “punta de lanza” de la estrategia integral de prevención está constituida por la creación de espacios de integración social (canchas deportivas, parques recreativos, casas comunales, etc.), que sirven de puntos de encuentro y entretenimiento de niños, jóvenes y familias. Considera también otros ejes para atacar algunos de los factores de la violencia a saber: educación, deporte y recreación, integración laboral, arte y cultura.
- 2.17 El Proyecto del CNSP fue evaluado¹⁴, previa su inclusión en el PAPPS, arrojando los siguientes resultados: (i) Se ha dado un estímulo de la organización comunitaria; que ha sido percibida como preventiva por generar una nueva dinámica social que favorece la integración y la responsabilidad de prevenir la ocurrencia de eventos delincuenciales; (ii) Las mejoras o construcciones e iluminación de espacios de integración social, los programas culturales y las actividades recreativas y deportivas, especialmente en la

¹³ Entorno predominantemente: (i) urbano; (ii) masculino; (iii) jóvenes desertores o excluidos del sistema escolar; (iv) jóvenes que no disponen de espacios de integración, recreación y deporte; (v) no tienen sentido de pertenencia; (vi) viven en condiciones de hacinamiento; y (vii) han sido víctimas infantiles de violencia o abusos.

¹⁴ Esta evaluación se basa en los resultados de dos encuestas de percepción realizadas por el CNSP en el 2000 y la evaluación financiada mediante la ATN/SF-7275-ES. Esta evaluación se realizó a través de entrevistas con aproximadamente 280 miembros de las comunidades, autoridades locales y funcionarios del CNSP, en 45 comunidades de los 7 municipios en los que interviene el Proyecto. Los resultados de ésta última son preliminares.

noche, han mostrado ser un importante factor preventivo de la delincuencia juvenil; cerca del 90% de los encuestados manifiesta estar de acuerdo en que la violencia ha disminuido; (iii) Se confirma la participación y colaboración activa de los Alcaldes y Consejo Municipal, del Ministerio de Educación, el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), INSAFORP, CONCULTURA, y el Instituto Nacional de los Deportes (INDES); (iv) se señala que el desarrollo del componente de prevención en centros educativos es incipiente y requiere mayor fortalecimiento; y (v) se indica que las municipalidades consideran importante tener mayor participación de la policía en sus comunidades.

- 2.18 Dentro del Proyecto se continuará apoyando la organización y liderazgo vecinal, mediante la promoción de la organización comunitaria y el acuerdo de compromisos de mantenimiento y sostenimiento de las acciones realizadas; la realización de diagnósticos situacionales; y el monitoreo del tiempo libre de los jóvenes para fines de establecer programas efectivos de ocupación y formación laboral. Para apoyar estas actividades se incluyen consultorías, eventos y diagnósticos.
- 2.19 Las intervenciones de prevención social en centros educativos se focalizará en los colegios más problemáticos de los 20 municipios. Las acciones contemplan un acompañamiento con intervenciones en: desarrollo de los temas curriculares transversales; capacitación en liderazgo por la calidad educativa; resolución de conflictos; escuela para padres y madres; servicio social estudiantil; y desarrollo de acciones antidrogas.
- 2.20 Las acciones de rehabilitación y/o construcción e iluminación de Espacios de Integración Social apoyarán aproximadamente a 22 instalaciones deportivas y recreativas que guarden consistencia con los estándares del País.
- 2.21 Las actividades de fomento al arte y la cultura apoyarán la realización de programas artísticos, adquisición de instrumentos musicales y la realización de cursos de música para fomentar la cultura de paz social de acuerdo a los criterios expresados en el Manual de Operaciones.

Proyecto de Seguridad con Participación Ciudadana (PSPC)

- 2.22 Dentro del marco del Programa Paz Social el MG está ejecutando un programa piloto¹⁵ para el resto de municipios del País que busca ampliar la cobertura de los programas de prevención social. El PAPPS apoyará aproximadamente a 10 municipios durante el primer año de ejecución, cuyos resultados serían evaluados y servirían de base para programar la cobertura del año siguiente, y así sucesivamente hasta completar el cuarto año de ejecución, con una cobertura estimada de 40 municipios, si los resultados de las evaluaciones anuales justifican su inclusión. Los criterios para seleccionar los municipios son: tamaño y densidad poblacional, niveles de violencia y delincuencia, incidencia de violencia juvenil, instituciones de apoyo existentes y municipalidades que fueron más afectadas por los sismos del 2001.

¹⁵ Se está llevando a cabo en 4 municipios: con apoyo de la AID: Ilobasco, Acajutla, Cojutepeque y Sonsonate

- 2.23 La estrategia de ejecución del PSPC en cada municipio está diseñada para ser ejecutada en tres fases, cada una de las cuales da posibilidad o no de continuar con la etapa subsiguiente.
- 2.24 **Etapas I- Fortalecimiento de la Participación Ciudadana**, cuyo objetivo principal es la movilización comunitaria para organización en cada municipio de una Red Municipal de Seguridad Ciudadana. En esta etapa se capacita y sensibiliza a las comunidades en torno a su coparticipación en la identificación y propuestas de solución de la problemática de la violencia y delincuencia. Estará coordinada por un Comité Ejecutivo Municipal de Seguridad Ciudadana (CESC) en donde participan las autoridades locales, representantes institucionales y de los Comités Comunales de Seguridad Ciudadana (CCSC), que se organizarán en las zonas de mayor riesgo. Con recursos del aporte local el MG promoverá la organización en cada municipio de los Centros de Orientación y Promoción (COP), que se encargarán de apoyar técnica y jurídicamente a los municipios y buscar la coordinación interinstitucional¹⁶.
- 2.25 **Etapas II - Formulación Participativa de los Planes Municipales de Seguridad Ciudadana**, coordinado por los representantes comunales de la Red Municipal de Seguridad Ciudadana, con asistencia de los asesores de proyectos, para la preparación de planes de acción, elaboración de mapas de riesgos e identificación de recursos para realizar diagnósticos situacionales en las principales zonas en riesgo.
- 2.26 **Etapas III - Ejecución de los Planes de Seguridad**. A través de los municipios se presentarán las solicitudes a la UP, quien la evaluará con base a los criterios de elegibilidad y en consulta con las entidades participantes. La tipología de proyectos elegibles está relacionada con actividades de prevención primaria de la delincuencia y la violencia, en las áreas de educación, rehabilitación y/o construcción de espacios de integración social, actividades deportivas, recreativas, culturales y artísticas, organización comunitaria, y protección ambiental entre otros.
- b. Plan Estratégico de Fortalecimiento de las relaciones de la Policía Nacional Civil con la Comunidad (US\$ 3,3 millones)**
- 2.27 Busca crear un nuevo paradigma en el servicio de la Policía, acercando a un grupo de policías a la comunidad para prestar un servicio de apoyo y de prevención de la violencia y la delincuencia. Se trata de policía que permanece en áreas identificadas, llegando a un conocimiento de sus comunidades y sus problemas. Contribuirá al establecimiento de confianza y colaboración mutua, asimismo, se fortalecerá las divisiones de familia y juventud. Este plan de trabajo estará focalizado en los municipios del PAPPS.
- 2.28 Se apoyará el desarrollo de los siguientes programas: (i) prevención del uso y abuso de drogas en centros escolares; (ii) prevención comunitaria de factores de riesgo (alcoholismo, drogadicción, y uso ilícito de armas); (iii) prevención de factores de riesgo

¹⁶ Se ha previsto que la operación de los COP esté coordinada por universitarios que prestan el año de servicio social. En algunos municipios ya están funcionando. Con el PAPPS se busca mayor cobertura. La creación de los COP se justifica para buscar la sostenibilidad de las acciones preventivas, ya que todas las acciones que se desarrollen dentro de las fases I y II presuponen el apoyo de las Instituciones encargadas de los servicios públicos y sociales en el ámbito nacional. Tal es el caso de los Ministerios de Educación, Salud y Asistencia Social, Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano, y en general las instituciones del Gobierno Central que sean requeridas para la efectiva ejecución del Plan y de las actividades complementarias que no son elegibles de ser financiadas con el PAPPS.

en materia de familia y niñez; (iv) fomento a la cultura de denuncia; y (v) apoyo a la policía comunitaria, financiando: bicicletas, cascos y radios portátiles, para facilitar las acciones de prevención en los vecindarios de los municipios beneficiarios del Proyecto; y financiando mobiliario y equipos de oficina (informática, televisores, y otros).

c. Proyecto de Prevención y Atención de Violencia Intrafamiliar (VIF) (US\$ 0,5 millones)

- 2.29 Las intervenciones operativas que desarrollará el ISDEMU en los municipios beneficiarios del PAPPS estarán destinadas a lograr la sensibilización de las comunidades y un compromiso de las distintas instituciones públicas y privadas, nacionales y locales para trabajar estrechamente con la Secretaría Nacional de la Familia (SNF), el ISPM y la PNC. Incluye dos intervenciones: (i) ***Fortalecimiento de Redes de Prevención y Atención de la VIF***: Se inicia con la identificación de la red existente de atención de víctimas de VIF o la promoción de su creación. Se reforzará con un programa integral y sencillo de formación a los operadores locales; y (ii) ***Sensibilización a Niños, Jóvenes, Padres de Familia y Líderes Comunales en Prevención de VIF***, con el fin de influir en el cambio de actitud de la población general sobre el tema.

d. Estrategia de Concientización Social (US\$ 4,1 millones)

- 2.30 Este subcomponente será coordinado por la UP con las USAL's, tiene por objeto generar actitudes en la ciudadanía para promover una cultura de la paz, cimentada en el respeto a los valores éticos y morales fundamentales. Los principales destinatarios serán los jóvenes de 15 a 25 años y la población vinculada (familias, comunidades etc.). Se estructura en cuatro subproyectos:
- 2.31 ***Estrategia Nacional de Concientización***. Utilizará de forma planificada y controlada una amplia variedad de medios de promoción y concientización social que buscará impulsar la práctica de valores y disciplinas que contribuyan a generar una actitud positiva de cumplimiento del orden social. Estratégicamente involucra los enfoques informativo, educativo, publicitario y promocional, combinando la realidad y el humor, para llevar eficazmente los mensajes al público objetivo. La estrategia será desarrollada en tres fases: lanzamiento, actualización y mantenimiento, de un año de duración cada una. Los instrumentos propuestos para la divulgación incluyen a los medios de comunicación (radio, TV y prensa escrita); diseño y producción de rotafolios y de presentaciones electrónicas; video; programas de contadores de cuentos; diseño e impresión de historietas; y actividades para la conformación de una red de socios estratégicos y agentes de divulgación.
- 2.32 ***Apoyo a las Necesidades de Promoción y Difusión de las Entidades Participantes***. Para evitar duplicaciones y contradicciones en los mensajes y asegurar una sinergia, será coordinado por la UP. Se utilizarán diversos medios de divulgación y sensibilización teniendo en cuenta el tipo de producto o mensaje a divulgar y las características de la audiencia. Contará con el apoyo de consultorías.
- 2.33 ***Sensibilización a Medios de Comunicación***. Se desarrollarán actividades de formación, información y concientización dirigidas a los periodistas y reporteros, editores, directores y propietarios de medios de comunicación social. Se espera que los medios incluyan más

espacios para dar a conocer los objetivos del PAPPS y se conviertan en agentes protagonistas en la divulgación de valores, animen a la población a cambiar de conducta y actitud, a participar y a convertirse en defensora del comportamiento social. Las actividades a realizar incluyen talleres de actualización académica, conferencias magistrales, foros de discusión, visitas de observación, etc. en las que participen personalidades y especialistas de reconocido prestigio, tanto nacionales como internacionales.

- 2.34 ***Fortalecimiento de la Capacidad de Respuesta del MG.*** Busca integrar y fortalecer las actuales áreas de divulgación y relaciones públicas del MG mediante consultorías, de forma tal que puedan responder a las demandas de información de los medios de comunicación tanto sobre la ejecución del PAPPS como de las noticias e información suministrada por el SIEC. Mediante esta integración, la nueva unidad operará como un Centro de Información y Prensa abierto a los periodistas. Además se reforzará la función de monitoreo, seguimiento y análisis de la noticia.

e. Promoción del Empleo Juvenil (US\$ 0,9 millones)

- 2.35 El ISPM en colaboración con INSAFORP coordinará la entrega de becas de capacitación laboral a jóvenes residentes en los municipios beneficiarios del PAPPS, al igual que promoverá la organización de bolsas de empleo y eventos para encuentro con empresarios. La estrategia contempla una división de funciones donde el ISPM se encargará de evaluar y orientar vocacionalmente a los jóvenes, mientras que el INSAFORP se encargará de suministrar la capacitación técnico-laboral, administrar los viáticos de los becarios y promover su incorporación en el sector productivo.

f. Proyectos Innovadores (US\$ 1,3 millones)

- 2.36 Financiará proyectos e iniciativas de las organizaciones de la sociedad civil (ONG's, sector privado y otras organizaciones no gubernamentales) en prevención de la violencia y la delincuencia, que serán seleccionadas mediante concursos públicos.
- 2.37 Los proyectos que podrán acceder los fondos serán los relacionados con: (i) Programas de prevención y atención de la violencia intrafamiliar; (ii) promoción de actividades de reforzamiento de la autoestima e integración social de jóvenes en riesgo; (iii) promoción de empleo juvenil; (iv) programas de neutralización de riesgo de acción delictiva en jóvenes; (v) programas para evitar y prevenir que los jóvenes tomen la justicia por su propia mano. (El detalle de actividades de estos programas se incluye en el Manual de Operaciones, Normas Operativas para Proyectos Innovadores de la Sociedad Civil para la prevención de la Violencia y Delincuencia).
- 2.38 Los pasos para convocar los concursos son los siguientes: (i) llamamiento por los periódicos de mayor circulación en el cual entre otros se describirá el tipo de proyectos a concursar y la disponibilidad de las bases del concurso, las cuales contendrán además la composición del Comité de Selección para el correspondiente concurso y los criterios de evaluación. Asimismo, previo a la implementación de este subcomponente la UP enviará al Banco los curriculum vitae de los especialistas a ser miembros del Comité, (ii) la UP revisará el cumplimiento de los criterios de elegibilidad, (iii) la UP seleccionará las solicitudes por temas y las distribuirá a las USAL's para su análisis, (iv) la UP y las

USAL's harán el primer filtro técnico de las solicitudes y los calificarán y enviarán al Comité de Selección, (v) el Comité de Selección evaluará, calificará y recomendará al Ministro las solicitudes con mayor opción para cumplir los objetivos del Proyecto y tener éxito en su ejecución (vi) con base en los proyectos recomendados por el Comité de selección, el Ministro de Gobernación escogerá las opciones que a su juicio serán considerados para financiamiento y notificará a las OSC beneficiadas, y (vii) la UP mediante anuncios públicos, informará los resultados de cada concurso y publicará las propuestas ganadoras en el sitio de Internet del Organismo Ejecutor. (Para detalle ver Normas Especiales para Proyectos Innovadores del Manual de Operaciones).

- 2.39 Los criterios de selección del Comité son los siguientes: que: (i) sea pluralista en las áreas técnicas; (ii) esté presidido por el Ministro de Gobernación y compuesto por un número impar no menor a 5 miembros que tengan trayectoria y reconocimiento a nivel nacional en temas de gobernabilidad y/o seguridad; (iii) tengan sólida formación académica (título académico al menos a nivel de maestría); (iv) los miembros no ocupen cargos públicos; (v) cuente con apoyo de asesores técnicos, los cuales podrán ser de las entidades participantes del Proyecto o de otro origen, bajo la coordinación de la UP.
- 2.40 La participación de los miembros en el Comité será ad honorem. Para que los proyectos sean seleccionados deberán tener un voto positivo de la mayoría de los integrantes del Comité (mitad más uno).
- 2.41 Se ha previsto financiar proyectos que en conjunto sumen US\$1.250.000, dentro de un límite mínimo de US\$ 30.000 y uno máximo de US\$300.000 por Proyecto.

2. Rehabilitación y Reinserción de Menores y Jóvenes Infractores (US\$ 1,6 millones)

- 2.42 El objetivo de este componente es apoyar la ejecución de una estrategia integral de rehabilitación y reinserción social para la población menor de 25 años, privados de libertad o con medidas sustitutivas.
- 2.43 La rehabilitación del menor de hasta 18 años, es responsabilidad del ISPM, mientras que la rehabilitación de los jóvenes reclusos entre 18 y 25 años, identificados como adultos jóvenes, son responsabilidad de la DGCP del Ministerio de Gobernación¹⁷.
- 2.44 Para velar por que los recursos del Proyecto apoyen el bienestar de los beneficiados y se establezcan en el marco del respeto de los derechos humanos, se establecerá para estos subcomponentes una veeduría por parte de la Procuraduría para Defensa de los Derechos Humanos (PDDH). Cabe mencionar que dentro de la estructura de la PDDH existe un departamento de verificación penitenciaria que vigila la situación de las personas privadas de libertad, tanto de los adultos como de los menores infractores, correspondiéndole no sólo el seguimiento de los casos, sino también la forma en que se les trata dentro de los centros penitenciarios y en los de readaptación y reeducación. Se verificó que esta instancia de la PDDH viene funcionando regularmente en su labor de control y vigilancia.

¹⁷ La DGCP estima que el 40% los internos es menor de 25 años.

- 2.45 Para fortalecer el cumplimiento de estas actividades por parte de la PDDH, con recursos del financiamiento del Banco (hasta US\$190.000), se contemplará un programa de asesoría técnica en el área de la protección de los derechos humanos de la niñez y en la aplicación de la normativa nacional y los estándares internacionales sobre detención de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, incluyendo programas de capacitación para los técnicos de la PDDH en las áreas mencionadas y en las relacionadas con la elaboración de planes sistemáticos de monitoreo, los cuales son necesarios para el control adecuado del cumplimiento de los Derechos Humanos en los referidos centros. Durante la revisión de los planes anuales, la misión del Banco se reunirá con la PDDH para evaluar el desarrollo adecuado del respectivo subcomponente.

a. Rehabilitación y Reinserción Social del Menor Infractor (US\$ 0,2 millones)

- 2.46 Este subcomponente apoyará un Proyecto de Capacitación Técnico- Laboral, para menores institucionalizados que será desarrollado por el ISPM en coordinación con el Organo Judicial (jueces). Viene a constituir un elemento de rehabilitación con la aplicación de medidas adecuadas que continúa el iniciado con el Programa ARSJ e incorpora las lecciones aprendidas con relación a la selección de los beneficiarios. El PAPPS otorgará aproximadamente 200 becas de 7 meses de duración, y el financiamiento de un viático mínimo.

b. Rehabilitación del Joven Adulto Infractor (US\$ 1,4 millones)

- 2.47 Este subcomponente incluye cuatro subproyectos:
- 2.48 ***Fortalecimiento de los Programas de Atención Psico-Social a los Internos.*** Mediante dos elementos: (i) Desarrollo Humano y Evaluación Psico-Social, a través del cual se evaluará la personalidad de los reclusos y se preseleccionarán aquellos que voluntariamente deciden participar en actividades de socialización (deportiva y artística). Se brindará capacitación a 60 facilitadores en la aplicación y evaluación de exámenes de personalidad. En este programa se beneficiará a más de 2.000 internos; y (ii) Orientación para Agresores Sexuales en Prisión, evaluados y preseleccionados por los Consejos Criminológicos de los Centros Penales. Se capacitarán profesionales para aplicar exámenes psicológicos y beneficiar a más de 300 internos; las actividades incluyen charlas de concientización y sensibilización que son combinadas con actividades deportivas y culturales.
- 2.49 ***Fortalecimiento del Nivel Básico de Educación Formal en Escuelas de los Centros Penales.*** Apoyará la educación formal que se imparte en las escuelas de los centros penales. Contempla asistencia técnica para completar la revisión del currículo, guías y metodología de enseñanza que serán sometidos al Ministerio de Educación. Una vez aprobados, se reproducirá el material y capacitará a 190 docentes. Igualmente, se contempla un complemento de equipamiento para las escuelas y la provisión de una canasta básica de útiles escolares para los alumnos. Los beneficiarios de la educación formal serán 1.200 reclusos por año.
- 2.50 ***Capacitación empresarial para el Joven Adulto:*** Contempla la dotación y habilitación de los talleres de Mecánica y Corte y Confección y la capacitación de 1.440 internos (hombres y mujeres) entre 18 y 25 años mediante la contratación de EDYTRA en centros

penales tales como la Penitenciaría Central la Esperanza y el Centro de Readaptación de Mujeres. Este Proyecto responde a la necesidad de capacitación para la producción, de generación de ingreso para que los reclusos puedan cumplir sus responsabilidades familiares y asegurar la reinserción laboral, una vez hayan cumplido su condena, a través de su incorporación a las empresas productivas.

- 2.51 ***Eliminación de Estigmatización:*** Este Proyecto continuará las acciones del Proyecto ARSJ extendiéndolas a los jóvenes reclusos de los Centros Penales. Reconoce la realidad de estigmatización que existe en el medio, especialmente laboral, hacia aquellas personas con algún tipo de signos. La remoción de tatuajes y demás signos se hará partiendo de la voluntariedad de los beneficiarios. Serán aproximadamente 1.500 reclusos atendidos por la DGCP y 600 menores atendidos por el ISPM.

3. Componente de Fortalecimiento Institucional (US\$ 8,4 millones)¹⁸

- 2.52 El objetivo de este componente es fortalecer a las instituciones responsables de prevenir, atender y controlar la violencia y delincuencia relacionados con el Proyecto y mejorar los mecanismos de coordinación interinstitucional. La mayoría de las intervenciones previstas se inician el primer año de ejecución del Proyecto a fin de que las instituciones puedan apoyar y coordinar los sistemas de información, realizar estudios en las áreas de responsabilidad de cada institución, fortalecerse con la capacitación, y prepararse para realizar las actividades de prevención y de seguimiento y evaluación.
- 2.53 Incluye cuatro subcomponentes: (i) Informática e Interconectividad; (ii) Asistencia Técnica y Estudios; (iii) Capacitación; y (iv) Monitoreo y Evaluación. A estos, se suma el fortalecimiento del MG, a través de la conformación de la Unidad de Proyecto (UP), y el fortalecimiento de las unidades del MG responsables de la ejecución de los subcomponentes estratégicos del PAPPS. Asimismo, se fortalecerán Unidades Satélites en las entidades participantes que servirán como enlaces institucionales con la UP.

a. Coordinación y ejecución del Proyecto (US\$ 2,9 millones)

- 2.54 Incluye: (i) la coordinación general del Programa a desarrollarse a través de la unidad coordinadora del Proyecto que estará ubicada bajo el Ministerio de Gobernación; (ii) la Coordinación Técnico Administrativa de las USAL's en las entidades participantes y la DGCP; y (iii) un fondo para gastos operativos que incluye: (1) gastos para la dirección y administración de SETEFE, (2) recursos de asistencia técnica no asignados para consultorías y (3) equipamiento, materiales y gastos operativos.

b. Informática e Interconectividad (US\$ 3,4 millones)

- 2.55 Este subcomponente apoyará la sistematización de la información de estadísticas de crimen y delito que permitan definir políticas y acciones interinstitucionalmente, tendientes a una mayor eficiencia y coordinación de seguridad. La Unidad de Desarrollo Tecnológico del MG en colaboración con la UP serán los coordinadores de su ejecución, y trabajarán estrechamente con las entidades participantes. El intercambio de información entre sistemas es será exclusivamente de estadísticas y se ajustará a los principios de

¹⁸ De este valor, US\$ 2,8 millones comprende al soporte de Unidades para la ejecución del Proyecto.

respeto a los derechos humanos e individuales. El Equipo de Proyecto enfatiza la importancia de controlar este aspecto. El subcomponente incluye cuatro subproyectos que se realizarán con el apoyo de consultores nacionales e internacionales que garantizarán la compatibilidad de los siguientes sistemas:

- 2.56 ***Diseño, Desarrollo e Implantación del Sistema Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC)***, bajo la coordinación del MG. Contempla el desarrollo de un sistema centralizado y estandarizado de información y estadísticas básicas sobre las diferentes manifestaciones de la violencia, el delito y el crimen que integra la información de las fuentes primarias (PNC y FGR), con las fuentes secundarias de información (MG, ISPM, ISDEMU, DGPC, CNSP, OJ, PGR). El PAPPS apoyará la definición, conversión y estandarización del diseño del sistema, la plataforma de hardware y software la implantación y puesta en operación del sistema y la capacitación de operarios y usuarios. Su implementación permitirá el intercambio de información estadística confiable, oportuna y rápida entre las diferentes instituciones de la Seguridad Pública y Justicia. Este subcomponente será realizado por una firma consultora.
- 2.57 ***Expansión del Sistema de Información para la Infancia (SIPI)***, bajo la responsabilidad del Instituto Salvadoreño de Protección al Menor (ISPM). Propiciará mejoras de los sistemas de información para la infancia y adolescencia a nivel de la región, ampliando la cobertura hacia otras instituciones. Estas actividades serán apoyadas por consultores que elaborarán el diseño, desarrollo y la implantación del sistema, así como programas de capacitación para operar el sistema y equipos.
- 2.58 ***Mecanización del Sistema de Registro y Control Penitenciario***, se encuentra bajo la responsabilidad del DGCP. Busca implantar un sistema computarizado de registro y control penitenciario dentro de los 19 centros penales que ayude a mejorar la gestión y el control de los internos privados de libertad. Contempla la adquisición el desarrollo de un sistema de información que maneje los procesos de ingresos y egresos de los internos, traslados, y otras informaciones, tales como avances en su proceso de sentencias y rehabilitación. Incluye capacitación del personal técnico responsable. Contará con el apoyo de consultorías y programas de capacitación para la implantación y utilización del sistema y equipos. Estas acciones permitirán que se logre mejorar la transparencia y precisión de los registros públicos.
- 2.59 ***Fortalecimiento de la Interconexión del Programa de Saneamiento de la Relación Familiar***, bajo la responsabilidad del Instituto Salvadoreño de la Mujer (ISDEMU)¹⁹. Busca ampliar el sistema remoto de transferencia de información para fortalecer la toma de decisiones interinstitucionales, con base en indicadores de violencia de género y seguimiento de casos. Este sistema aportará al SIEC información registrada de los casos en los que se ha cometido algún delito o falta en el área de Violencia Intrafamiliar.

c. Asistencia Técnica y Estudios (US\$ 0,2 millones)

- 2.60 Este subcomponente busca optimizar la eficiencia de las instituciones operadoras del sector seguridad, y fortalecer mecanismos de interlocución y normativa entre los actores de la seguridad pública y de la prevención de la delincuencia y la violencia. Incluye

¹⁹ Este programa ha sido apoyado por el Banco mediante los préstamos 919/OC-ES y 920/OC-ES y varias cooperaciones técnicas.

estudios en: (i) Políticas y Estrategias de Seguridad Pública en el área de Prevención y Participación Ciudadana (MG); (ii) Mejora de las Metodologías y Procedimientos de los Programas de Prevención (PNC); (iii) Atención de menores infractores; y apoyo al Sistema de Justicia Juvenil (ISPM); (iv) Estudios Especializados en Prevención y Educación.

d. Capacitación (US\$ 1,2 millones)

- 2.61 Este subcomponente incluye cinco subproyectos de capacitación para la PNC, y los operadores relacionados con la atención y prevención de la violencia intrafamiliar y de menores infractores.
- 2.62 La capacitación profesional al personal de la PNC a través de técnicas innovadoras para el tratamiento y resolución pacífica de conflictos, manejo de la violencia intrafamiliar, derechos humanos, policía comunitaria e investigación criminal y atención de víctimas, permitirán desarrollar un servicio preventivo adecuado, en función de las demandas de las comunidades, en un marco de respeto a los derechos humanos. Será únicamente utilizada para las acciones de carácter preventivo y relacionados con los servicios de jóvenes y familia, y no incluirá capacitación para uso de fuerza pública, ni capacitación en tácticas represivas. Se utilizará un esquema de capacitación en cascada a 20 agentes multiplicadores que capacitarán a 250 docentes encargados de la capacitación continuada del personal de la PNC y FGR en los puestos de trabajo.
- 2.63 Para el fortalecimiento de la capacidad técnica de atención y prevención de la Violencia Intrafamiliar, se ejecutará un plan nacional destinado a dos grupos de involucrados: (i) Operadores para cerca de 240 instituciones públicas, que tienen contacto con las víctimas; y (ii) Programas de Sensibilización a las Autoridades que intervienen en la toma de decisiones.
- 2.64 Para el fortalecimiento técnico de los Grupos Multidisciplinarios del ISPM, el plan de acción incluye consultoría para los Protocolos de Atención; y la ejecución de un plan de capacitación para aproximadamente 90 operadores del ISPM. Con este subcomponente se complementará el apoyo que el Banco está aportando al ISPM mediante los préstamos 919/OC-ES y 920/OC-ES.

e. Monitoreo y Evaluación (US\$ 0,8 millones)

- 2.65 Se hará a partir de encuestas de opinión y victimización y de las metas e indicadores de verificación señalados en el Marco Lógico del PAPPs, del cual se obtienen los principales indicadores de verificación para seguimiento, ejecución y medición e impacto de resultados. Los datos base de comparación se establecerán a partir de una encuesta de victimización que será financiada con fondos del desembolso especial para cumplir con el requisito de contar con un Sistema de Monitoreo previo al primer desembolso (ver Acta de Negociación).
- 2.66 Se realizará bajo dos perspectivas: (i) Monitoreo Operativo del PAPPs; y (ii) Monitoreo y Evaluación del Impacto del PAPPs. Será coordinado por el MG a través de la UP y con el apoyo del CNSP. Incluye tres subproyectos:

- 2.67 **Monitoreo Operativo**, con el fin de que los objetivos, metas y planes de acción se cumplan en los tiempos, costos y plazos programados para la ejecución. Se realizará un seguimiento del cronograma de ejecución o Ruta Crítica del Plan de Acción de cada subcomponente o Proyecto contenido en el PAPPS: (i) en la ejecución física, controlando el cumplimiento de metas, con los criterios de calidad y eficiencia previstos; y (ii) en la ejecución financiera con el seguimiento de lo presupuestado en relación a los desembolsos realizados. Se incluyen consultorías y adquisición de equipos de computación.
- 2.68 **Monitoreo y Evaluación de Impacto del PAPPS**. La UP en coordinación con CNSP aplicará los siguientes sistemas combinados y complementarios de monitoreo y evaluación: (i) *Monitoreo Global del Proyecto* (MGP), mediante 4 encuestas de opinión pública y victimización que se realizarán con intervalos de 12 meses. Se iniciará con la realización de una encuesta nacional de base, que servirá para establecer la situación sin Proyecto, a partir de la cual se realizarán comparaciones con las subsiguientes evaluaciones; (ii) *Monitoreo con Grupos Específicos* (MGE), mediante la organización de 4 “Grupos Focales” a realizar en intervalos de seis meses, a partir del segundo año; y (iii) *Evaluación Final*, al terminar la ejecución del Proyecto que incluirá los resultados de la ejecución del PAPPS y los indicadores del monitoreo de impacto con especial énfasis en: los Planes Municipales de Seguridad del Proyecto de Seguridad con Participación Ciudadana (PSPC-MG); los Planes Municipales del CNSP; los resultados y aplicación de nuevas metodologías y procedimientos de prevención utilizados por la PNC en el trabajo comunitario (PNC); el Programa de Formación Técnica Laboral para Menores Infractores (ISPM); la capacitación de Grupos Multidisciplinarios del ISPM; la capacitación de Operarios VIF (ISDEMU) y los resultados e impacto de los Proyectos Innovadores financiados por el PAPPS.
- 2.69 Para el subcomponente de los Proyectos Innovadores, la UP tendrá la responsabilidad de conformar las líneas de base y diseminar la metodología de evaluación lo cual hará mediante las bases de los concursos.

D. Costo y Financiamiento

- 2.70 El Cuadro a continuación resume el costo total del Proyecto que asciende a US\$ 35,3 millones, de los cuales US\$ 27,9 millones es financiamiento del Banco (79%) y US\$ 7,5 millones contrapartida local (21%).

CUADRO No.1
PROYECTO DE APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL
RESUMEN DE COSTOS POR COMPONENTES Y FUENTES
(Miles US\$)

	Costo Total	%	Préstamo BID	Recursos GOES
Componente 1: Prevención de la Violencia y la Delincuencia	19,557	55.2%	14,310	5,247
A. Programas de Prevención Social de la Delincuencia en Municipios	9,565	27.0%	7,856	1,709
1. Proyecto Especial de Prevención Social de la Delincuencia	4,903	13.8%	4,344	559
2. Proyecto de Seguridad con Participación Ciudadana	4,662	13.2%	3,512	1,150
B. Fortalecimiento de las Relaciones Policía Comunidad en la Prevención de la Delincuencia y el Delito	3,313	9.4%	1,967	1,346
C. Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar	480	1.4%	421	59
D. Concientización Social	4,065	11.5%	2,310	1,755
E. Promoción del Empleo Juvenil	884	2.5%	506	378
F. Proyectos Innovadores de las Organizaciones de la Sociedad Civil	1,250	3.5%	1,250	0
Componente 2: Rehabilitación y Reinserción Social	1,559	4.4%	1,345	213
A. Rehabilitación y Reinserción Social del Menor Infractor	180	0.5%	180	0
B. Rehabilitación y Reinserción Social del Adulto Joven	1,378	3.9%	1,165	213
Componente 3: Fortalecimiento Institucional	8,464	23.9%	6,702	1,762
A. Coordinación y Ejecución del Proyecto	2,854	8.1%	2,261	593
1. Coordinación General del Programa (Unidad de Proyecto)	1,886	5.3%	1,304	583
2. Coordinación Técnico-Administrativa en las entidades participantes	436	1.2%	433	4
3. Fondo Gastos Operativos y consultorías	532	1.5%	525	7
B. Informática e Interconectividad	3,373	9.5%	2,668	705
C. Asistencia Técnica y Estudios	211	0.6%	211	0
D. Capacitación	1,182	3.3%	810	372
E. Monitoreo y Evaluación	843	2.4%	752	91
Subtotal	29,580	83.6%	22,357	7,222
Gastos Financieros (preliminar)	4,266	12.0%	3,988	278
Fondo de Inspección y Vigilancia (1% anual sobre el valor del préstamo)	279	0.8%	279	
Intereses (6.35% anual sobre saldo desembolsado)	3,709	10.5%	3,709	
Comisión de Crédito (0.75% anual sobre saldo no desembolsado)	278	0.8%		278
Auditoría Externa	60	0.2%	60	
Sin Asignación Específica (preliminar)	1,495	4.2%	1,495	
Total	35,400	100.0 %	27,900	7,500
			79%	21%

III. EJECUCION DEL PROYECTO

A. Prestatario

- 3.1 El Prestatario para este Proyecto será la República de El Salvador, que se responsabilizará por el pago del préstamo y proveer los fondos de contrapartida.

B. Ejecución y Administración del Proyecto

1. Ministerio de Gobernación (MG)

- 3.2 El Ministerio de Gobernación será el ejecutor del Proyecto PAPPs, apoyado por las unidades participantes a través de las USAL's.
- 3.3 El Ministerio de Gobernación surge de la fusión de los Ministerios de Seguridad Pública y de Justicia con el Ministerio del Interior. Su legalidad Institucional quedará establecida por Decreto²⁰ de la Presidencia de la República. Sus funciones son formular y ejecutar en lo que corresponda, las políticas de Seguridad Ciudadana, Seguridad Jurídica y Seguridad Pública y Gobernación a nivel Nacional en coordinación con las Instituciones del órgano ejecutivo, Gobernaciones Departamentales, Municipalidades, demás Instituciones Públicas y Organizaciones de la Sociedad Civil.
- 3.4 En relación con la política de Seguridad Ciudadana le compete: (i) Formular y ejecutar la política de Seguridad Ciudadana; (ii) Coordinar los esfuerzos de las diversas Instituciones del Estado que tengan incidencia en la problemática; (iii) Promover y coordinar la participación de las organizaciones de la sociedad civil; (iv) Contribuir a un ambiente de paz social a través de evaluación y control de la difusión del material en los medios de comunicación y (v) Fortalecer el desarrollo de la comunidad a través de implementación de programas orientados a su integración y participación en la ejecución de proyectos.
- 3.5 Para cumplir sus funciones el MG estará constituido por Direcciones de Staff, Direcciones ejecutivas (Seguridad Ciudadana, Seguridad Jurídica y Gobernación, y Seguridad Pública) y entidades descentralizadas (ANSP, PNC, UTE y COEN). Serán fortalecidas con el Proyecto la Dirección de Seguridad Ciudadana a través de la Dirección General de Participación Ciudadana –que incluye el Programa de Paz Social, PSPC y DIDECO-. Asimismo en la Dirección de Justicia se fortalecerá la Dirección General de Reclusión y Readaptación (anteriormente DGCP). Por otra parte el Proyecto fortalecerá a la Dirección de Staff correspondiente a Planeación Estratégica, dentro de la cual se encuentra el Proyecto SIEC adscrito a la Unidad de Desarrollo Tecnológico. La PNC, institución descentralizada, también será fortalecida.
- 3.6 Tomando en consideración que esta estructura se encuentra en transición el Proyecto será administrado por una Unidad de Proyecto (UP) que estará adscrita al Despacho del Ministro de Gobernación.

²⁰ La puesta en vigencia legal de esta nueva organización esta sujeta a la aprobación de una modificación del Reglamento del Poder Ejecutivo en trámite. Esto se verificará antes de la firma del Contrato.

2. Unidad Coordinadora del Proyecto

- 3.7 La coordinación, administración, ejecución, supervisión y control del PAPPS, será responsabilidad del MG, por medio de la UP. La ejecución de los componentes, subcomponentes y acciones específicas de las entidades participantes serán responsabilidad de éstas a través de las USAL's (CNSP, ISDEMU, ISPM, PNC y DGCP).
- 3.8 Para apoyar la ejecución del Proyecto, se establecerá un Comité Interinstitucional conformado por representantes del MG, de las entidades participantes y de la SETEFE, bajo la coordinación de la UP. El carácter de este Comité es de asesor de actividades conjuntas que faciliten la efectiva ejecución del PAPPS y contribuyan a solucionar los contratiempos de carácter administrativo que puedan surgir. La frecuencia de las reuniones ordinarias será mensual durante los primeros seis meses y posteriormente se reunirá ordinariamente con una frecuencia de al menos cada dos meses, la cual se podrá ir ajustando de acuerdo a las necesidades. Las entidades participantes se podrán reunir bilateralmente cuando así se requiera; aunque la UP podrá convocarlo extraordinariamente cuando la ocasión lo amerite.
- 3.9 Las funciones básicas del Comité son las siguientes: (i) Coordinación de Actividades; (ii) Programación conjunta de actividades interrelacionadas, sobre todo en los municipios; (iii) Conceptualización y compatibilización de los sistemas de información, particularmente, en la conformación y distribución de responsabilidades frente a los módulos de estadísticas; (iv) Conceptualización de la Estrategia de Concientización Social; y (v) Participación en la elaboración de los Planes Anuales de Ejecución y de los Informes de ejecución global necesarios para cumplir con los compromisos acordados con el Banco. Para estos efectos deberán participar en las reuniones anuales para revisar los planes de ejecución y apoyar los ajustes necesarios.
- 3.10 La UP será la instancia de interlocución con el Banco y estará encargada de coordinar todas las actividades del Proyecto, incluyendo la preparación de los Planes Anuales de Ejecución y demás planes especiales, informes financieros y administrativos elaborados con las entidades participantes, y requeridos por el Banco. Trabjará en estrecha relación con la Dirección de Planificación Estratégica y la Dirección de Seguridad Ciudadana del MG. A mediano plazo, será absorbida por la estructura organizacional del Ministerio, una vez que ésta se consolide.
- 3.11 Para la coordinación y ejecución del Proyecto, se contratará un Gerente, de alto nivel seleccionado por concurso, quien tendrá la asesoría dos equipos de apoyo logístico en las áreas de: (i) Administración y Finanzas; y (ii) Coordinación, Monitoreo y Evaluación y de un especialista en comunicaciones y concientización social. La creación de la UP, la contratación del Gerente General y del personal técnico básico, bajo los procedimientos del Banco **serán condiciones previas al primer desembolso del financiamiento del Banco**. Las funciones generales de las áreas serán las siguientes:
- 3.12 **Administración y Finanzas:** encargada de la gestión administrativa y financiera del Proyecto así como también de los procesos de adquisición de bienes y servicios. Estará conformada por un director de área apoyado por expertos en gestión financiera, expertos en contratos y licitaciones y asistentes (ver Manual de Operaciones).

- 3.13 ***Coordinación, Monitoreo y Evaluación:*** encargada de coordinar y supervisar la ejecución de todos los componentes del PAPPS. Coordinará con las USAL's y la SETEFE, la ejecución del Proyecto, preparación de los informes de ejecución y seguimiento e informará sobre retrasos e incumplimientos de metas y objetivos previstos. Estará conformada por un director de área; expertos en proyectos, en monitoreo y evaluación y asistentes en sistemas y administración y evaluación de proyectos (ver Manual de Operaciones).
- 3.14 Tomando en consideración la complejidad del Proyecto se ha previsto que haya recursos de consultoría que podrán atender necesidades imprevistas tanto de la UP, como de las entidades participantes, que tengan relación directa con las actividades del Proyecto (Fondo para gastos operativos y consultorías).
- 3.15 El PAPPS apoyará el fortalecimiento de la Unidad de Desarrollo tecnológico donde estará el SIEC. Sus funciones se concentrarán en la administración del sistema y durante la ejecución del PAPPS coordinará la ejecución del subcomponente de Informática y Conectividad.

3. Apoyo a los Procesos de Adquisición y Supervisión

- 3.16 Para facilitar la ejecución del Proyecto, se firmará un Convenio Marco con la Secretaría Técnica de Financiamiento Externo (SETEFE) que actuará como administradora de los fondos correspondientes al componente "Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, específicamente en los subcomponentes "Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia en los Municipios y Proyectos Innovadores", mediante la canalización de los recursos financieros y de la supervisión física-financiera de los proyectos que se ejecuten en los municipios, comunidades y OSC bajo dichos subcomponentes.
- 3.17 Con cargo al préstamo la SETEFE organizará un equipo de expertos destinado exclusivamente a responder de forma oportuna y eficiente a las demandas del PAPPS. La firma del Convenio Marco será **Condición Previa al primer Desembolso del financiamiento del Banco.**
- 3.18 Actualmente la SETEFE está adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores y ha administrado el presupuesto para la Reactivación Económica de El Salvador (PERE), canalizando una suma importante de recursos financieros procedentes de donaciones y transferencias intergubernamentales a entidades del sector público y privado, para la ejecución de proyectos sociales y productivos.
- 3.19 La SETEFE seguirá los procedimientos indicados en el Manual de Operaciones del PAPPS.

4. Entidades Participantes

- 3.20 Para lograr una mejor ejecución técnico-operativa de las entidades participantes, se establecerán unidades satélites, denominadas USAL's, que se enlazarán con la UP para ejecutar las actividades contempladas en los subcomponentes específicos. En el Manual de Operaciones se especifica las funciones y responsabilidades técnicas, administrativas y financieras que deben cumplir.

- 3.21 Cada USAL contará con un Director y personal técnico que será aportado por la Entidad y un especialista administrativo-financiero que será contratado con recursos del préstamo. El perfil profesional del personal técnico requerido corresponderá a las exigencias del componente y subcomponente específico.
- 3.22 Cada Entidad Participante firmará un convenio interinstitucional con la UP/MG, en el que se estipulará el marco operativo-financiero de los proyectos, así como los deberes y obligaciones de las USAL's. La creación de las USAL's será **condición previa al primer desembolso del Contrato de Préstamo**. En el Anexo IV se presenta una descripción de cada una de estas entidades.
- 3.23 El PAPPS contará con la participación de municipalidades en la formulación y desarrollo de los planes municipales de seguridad en las diferentes áreas de acción que están definidas en capítulo II, literal A. Esta participación se concretaría no solo a través de los convenios que las municipalidades firmarían con las entidades participantes del PAPPS, sino también mediante su participación en los Comités Ejecutivos Municipales de Seguridad Ciudadana. Las Municipalidades contarán también con Centros de Orientación y Promoción que serán organizados e implementados para apoyar de forma sostenible sus actividades relacionadas con la prevención de la delincuencia y la violencia.

5. Otros Convenios

- 3.24 Además de los convenios mencionados anteriormente, se firmarán los siguientes: (i) **Convenio Marco entre el MG y la Secretaría técnica del Financiamiento Externo (SETEFE)** para apoyar al MG en la administración de los recursos asignados para la ejecución de los subcomponentes de prevención social de la violencia y la delincuencia y de proyectos innovadores y en la supervisión de las actividades en los municipios, comunidades y OCS's beneficiarios, definidas de acuerdo con los respectivos Planes de Ejecución Anuales; (ii) **Convenios Interinstitucionales del MG con cada una de las Entidades Participantes** en los que se estipulará el marco operativo-financiero para la ejecución del PAPPS, así como los deberes y obligaciones de las entidades participantes y las USAL's en la ejecución de los componentes y subcomponentes en los cuales participan; (iii) Convenio entre el MG/OSC para el financiamiento y supervisión de los proyectos ganadores de los concursos públicos de proyectos innovadores presentados por las organizaciones de la sociedad civil; (iv) Convenio entre MG/Municipios/SETEFE para el financiamiento y administración de los recursos y supervisión física y financiera de las actividades y obras físicas financiados dentro del PSCP; (v) Convenio entre CNSP/Municipios/SETEFE para control y supervisión de las actividades y obras físicas contempladas en el PEPSD y para el mantenimiento de las mismas; y (vi) convenio entre ISPM/INSAFORP para la ejecución del subcomponente de becas a través de una carta de entendimiento.

6. Supervisión y Evaluaciones Anuales

- 3.25 La supervisión del Proyecto será llevada a cabo por la Representación del Banco en El Salvador, con el apoyo del Equipo de Proyecto y de las consultorías que serán contratadas para estos fines.

- 3.26 El Equipo de Proyecto (Sede y Representación) realizarán misiones anuales de supervisión de la ejecución del PAPPS en las que se evaluará el desarrollo del Proyecto y se recomendarán los ajustes requeridos. Para ello se utilizarán los Informes Semestrales y Anual de Ejecución, la propuesta del Plan de ejecución anual, el presupuesto por componentes y subcomponentes para el año siguiente, y el Marco Lógico preparados por la UP, en coordinación con las entidades participantes. La programación definitiva para el siguiente año, se hará con base en las conclusiones que se deriven de la revisión conjunta. Dada la naturaleza de las actividades contempladas, debe preverse la flexibilidad para cambios y ajustes en los planes sin afectar el objetivo principal del Proyecto. Al terminar la ejecución se realizará una evaluación final. (Capítulo II, literal E).
- 3.27 Como resultado del proceso de análisis de esta operación y de acuerdo con las prioridades que fueron definidas con las autoridades del Gobierno, se ha elaborado un Plan de Ejecución para el primer año de ejecución del Proyecto (ver Anexo III). Los planes de trabajo para los años siguientes de ejecución serán revisados y ajustados en las misiones del Banco.

7. Auditoría Externa

- 3.28 Dentro de los 120 días siguientes al cierre de cada año fiscal y durante la ejecución del Proyecto, el MG, a través de la UP, deberá presentar al Banco los estados financieros del Proyecto auditados por una firma de auditores externos aceptable al Banco. Asimismo, se requeriría un informe semestral específico del auditor del Proyecto sobre el examen de la documentación de soporte a los desembolsos a ser sometido al Banco, a los sesenta (60) días al cierre del semestre. En adición a la auditoría de los estados financieros del proyecto, se efectuará una auditoría aleatoria del uso de los recursos destinados a los proyectos innovadores.
- 3.29 Los costos de auditoría serán parte del costo del Proyecto y financiados con los recursos del Banco. El mecanismo de selección y contratación, así como los términos de referencia de la auditoría, serán previamente aprobados por el Banco.
- 3.30 Considerando que el Proyecto contempla la participación de varias entidades en su ejecución incluida la SETEFE, se adoptará un mecanismo de revisión “ex-post” de la documentación de soporte de los desembolsos. En ese sentido la UP enviará la solicitud de desembolso al Banco acompañada del detalle de pagos de acuerdo a los requerimientos del Banco. La documentación de apoyo (contratos, recibos, etc.) será mantenida por la UP debidamente archivada y referenciada para facilitar las visitas de inspección del Banco y/o auditores externos.

C. Adquisición de Bienes y Servicios y Contratación de Obra

- 3.31 Los procedimientos y condiciones para la adquisición de todo tipo de bienes y contratación de obras civiles y servicios conexos y la contratación de servicios de consultorías estarán sujetas a lo indicado en los Anexos B y C del Contrato de Préstamo. Se procederá a realizar licitación Pública Internacional (LPI) ó Concurso Público Internacional (CPI), para la adquisición de bienes cuyos montos sean iguales o mayores al equivalente de US\$ 250 mil, para la contratación de obras cuyos montos sean iguales o superiores a US\$ 1,5 millones y en los casos de contratación de servicios de consultoría,

cuando los contratos sean por montos superiores al equivalente de US\$ 200 mil. Para las adquisiciones por debajo de estos montos, se seguirá lo indicado en la legislación nacional, siempre que no esté en conflicto con las estipulaciones del Banco, en cuyo caso se usará en forma supletoria.

- 3.32 Todas las LPI serán evaluadas ex-ante por el Banco. El resto de las licitaciones para las adquisiciones de bienes y servicios relacionados y para la contratación de servicios de consultoría, serán evaluadas por el Banco en forma ex-ante hasta que la entidad contratante respectiva haya demostrado su conocimiento y pleno cumplimiento de los procedimientos de licitaciones y contrataciones. Una vez demostrada dicha capacidad por una entidad determinada, las siguientes adquisiciones y contrataciones por montos menores a los que se requieren para LPI, podrán ser evaluadas en forma ex-post por el Banco, de acuerdo con su política en la materia.
- 3.33 Como excepción prevista en la Política del Banco (Manual de Adquisiciones GC-403) al procedimiento requerido de selección de consultores mediante concurso público, se recomienda la contratación directa de la Fundación EDYTRA. La mencionada Fundación será la responsable de llevar a cabo las actividades correspondientes a la capacitación de jóvenes infractores.
- 3.34 La Fundación EDYTRA pertenece al Polígono Industrial Don Bosco de la Organización Salesiana. Presenta las siguientes características que justifican la excepción recomendada: (i) posee una capacidad profesional y experiencia reconocida ampliamente en el área para el cual son demandados sus servicios; (ii) su personal llena el perfil profesional y posee gran experiencia educativa y profesional que supera los quince años de trabajo, así como calificaciones singulares en la administración y realización de capacitación laboral en las áreas del Proyecto; (iii) habría continuidad, dado que cuenta con una experiencia exitosa en el centro penitenciario La Esperanza, administrado por la DGCP con programas de capacitación y montaje de talleres mecánicos que serían complementados con el PAPPS; (iv) es la única institución en el País que hasta el presente está suministrando capacitación profesional en los centros de internamiento de menores y que está dispuesta a hacerla en los centros penales que atenderá el Proyecto; (v) su experiencia con los programas de capacitación laboral que está administrando dentro del Proyecto de Apoyo a la Reforma del Sistema de Justicia, ha demostrado de forma efectiva excelentes resultados; (vi) ha tenido una excelente relación de trabajo con la DGCP; (vii) tiene el soporte económico de la Orden de los Salesianos; y (viii) ofrece un amplio y eficiente sistema de apoyo técnico que asegura el control de calidad y transparencia durante el desempeño de sus actividades. Ante lo expuesto, el Equipo de Proyecto considera que EDYTRA presenta ventajas técnicas e institucionales que cumplen con lo establecido en el Manual de Adquisiciones GS-403 "Normas de Selección Sin Competencia".

D. Período de Ejecución y Calendario de Desembolsos

- 3.35 El período de ejecución del PAPPS será de aproximadamente cuatro años, contados a partir de la fecha de entrada en vigencia del Contrato de Préstamo. El plazo de desembolso de los recursos del financiamiento para la auditoría y evaluación final del Proyecto será de cuatro años y seis meses. En el siguiente Cuadro se presenta el estimado para el cronograma de desembolsos.

CUADRO No.2
PROYECTO DE APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL
RESUMEN DEL PLAN DE DESEMBOLSOS POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO

	Flujo de Desembolsos (Miles US\$)				Total	%
	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4		
Préstamo BID	8,685	8,675	5,725	4,814	27,900	78.9%
Recursos GOES	1,425	2,122	2,674	1,260	7,482	21%
Total	10,111	10,798	8,399	6,074	35,382	100%
%	28.6%	30.5%	23.7%	17.2%	100.0%	

E. Desembolso Especial para Iniciar las Actividades del Proyecto

- 3.36 Antes de cumplir con las Condiciones Especiales Previas al Primer Desembolso del Préstamo, pero una vez que el Contrato de Préstamo se encuentre vigente y el Prestatario haya cumplido con las condiciones generales del Art. 4.01 de las Normas Generales del mencionado Contrato, el Banco podrá desembolsar hasta el equivalente US\$275.000, con cargo a los recursos del Financiamiento.
- 3.37 Las actividades a financiar con el desembolso previo son: (a) conformar la UP: (i) contratando el Gerente de Proyecto y los técnicos necesarios (expertos en administración financiera, monitoreo, evaluación, contabilidad, Licitaciones, y sistemas de información, incluyendo el personal de apoyo); (ii) contratar los servicios de consultorías para preparar el diseño e implementación del Sistema de Monitoreo Operativo; (iii) iniciar el sistema de monitoreo, estableciendo los indicadores de base para los municipios beneficiarios a través de una encuesta de victimización; (iv) realizar las adquisiciones de equipos mínimos indispensables para iniciar el Proyecto, (computadoras, impresoras, proyectores, teléfonos) y la compra de mobiliario y materiales necesarios; y (b) conformar las Unidades Técnicas en las entidades participantes (USALs) para cubrir los gastos relacionados con la contratación del director técnico y el personal técnico necesario, así como la adquisición de equipamiento (computador, impresora, fotocopidora y materiales).

F. Sostenibilidad

- 3.38 **Institucional.** Al terminar la operación, la UP será absorbida, dentro de la estructura organizativa matricial del MG. A estos efectos, al final del tercer año de ejecución del Proyecto, el Ministerio se compromete a elaborar y presentar al Banco un plan de la nueva institucionalidad y su financiamiento. Por otra parte, el esquema de evaluación y

monitoreo servirá de base para continuar avanzando en las metas trazadas en la Alianza por la Seguridad y particularmente en el Programa de Paz Social.

- 3.39 La organización y participación de las comunidades de base, asociadas a los compromisos que asumirán las municipalidades relacionadas con las diferentes actividades de prevención de la violencia, son importantes elementos para asegurar la continuidad del Proyecto. Estos factores permiten desarrollar el sentido de propiedad por parte de la comunidad de las acciones que se desarrollan en materia de prevención y de liderazgo comunal.
- 3.40 La profesionalización del personal de la PNC, a través de técnicas innovadoras de solución pacífica de conflicto y la capacitación en su nueva función de policía comunitaria preventiva, permitirán crear una nueva orientación en las actividades de seguridad pública basadas en la prestación de un servicio social preventivo y de respeto a los derechos humanos. Esto permitirá solidificar las bases institucionales para mantener la continuidad de las acciones desarrolladas con la comunidad en la prevención de la violencia. Cabe destacar que en el Proyecto se desarrollarán módulos de curriculum adecuados a esta nueva función y que serán replicados en la Academia Nacional de Seguridad, institución de formación de los policías en el País. Esto permitirá tener un efecto multiplicador que cambie el papel de la policía hacia áreas de prevención.
- 3.41 **Política.** El Proyecto cuenta con una muy alta prioridad del Gobierno de El Salvador y en los demás Poderes del Estado. Existe un consenso de opinión pública en señalar a la inseguridad y el crimen como un obstáculo principal para el desarrollo del País.
- 3.42 **Financiera.** La alta prioridad política y el compromiso adquirido por las entidades participantes presionarán la asignación de recursos presupuestarios para continuar las actividades del Proyecto. Las instituciones participantes tienen planes elaborados para continuar con sus actividades más allá del plazo de ejecución del Proyecto. Igualmente se ha previsto un esquema de financiamiento decreciente de los gastos recurrentes a fin de que éstos sean asumidos por el País.
- 3.43 **Mantenimiento de las Inversiones Físicas.** En todos los casos el Proyecto exigirá garantías de operación y mantenimiento de los equipamientos adquiridos con los recursos del Proyecto. En cuanto a los espacios de integración social (espacios deportivos y recreativos), los gobiernos municipales se comprometen a garantizar el cuidado y mantenimiento de estas inversiones, que se oficializa mediante la suscripción de un convenio.

IV. VIABILIDAD Y RIESGOS

A. Viabilidad Institucional

- 4.1 En el capítulo I, se señaló la alta prioridad política que se concede a la solución de los problemas de seguridad y el crimen.
- 4.2 Durante la actual administración de Gobierno, los Ministerios de Seguridad, Justicia e Interior se fusionaron, constituyendo el MG como la entidad normativa y de política del sector de seguridad ciudadana, seguridad jurídica y seguridad pública a nivel nacional. A partir de esta reforma se han trasladado las funciones operativas a las instituciones responsables, destacándose el manejo de los Centros Penales, anteriormente bajo la jurisdicción del Ministerio del Interior. La organización actual del MG para responder a sus nuevas funciones está en proceso de consolidación. Esta será fortalecida orgánicamente por el PAPPS en algunas áreas sustantivas (capítulo III, literal B).
- 4.3 La capacidad de gestión y coordinación del MG se fortalecerá con el establecimiento de los sistemas de estadísticas criminales y de evaluación y monitoreo, esencial para el seguimiento de los programas que aborde el Ministerio incluido el PAPPS.
- 4.4 La Unidad del Proyecto, con un experto de alto nivel y técnicos con capacidad profesional, permitirá una buena gestión. A mediano plazo la UP se integrará orgánicamente a la institución. Durante el proceso de preparación del Proyecto se constituyó un equipo técnico con representantes del MG y las entidades participantes que serán el núcleo de la UP y las USAL's. Este equipo es un elemento importante para acelerar la ejecución de la operación, así como para transferir la experiencia que han adquirido durante la preparación de este Proyecto.
- 4.5 El Banco también ha respaldado la fortaleza institucional a través de: (i) proyectos y cooperaciones técnicas anteriores del Banco (ISPM e ISDEMU), que han ampliado el conocimiento y desarrollo de la capacidad profesional en las áreas de prevención de menores y de violencia intrafamiliar; y (ii) seminarios y talleres en temas relacionados con el Proyecto y los procedimientos del Banco.

B. Viabilidad Socioeconómica

- 4.6 Varios estudios para países desarrollados han demostrado que las medidas de prevención son más costo-eficientes que atacar la delincuencia mediante los métodos tradicionales de intervenciones policiales y judiciales. Aunque su impacto sobre la delincuencia y la violencia no es inmediato, sí lo es en el largo plazo. Además, significa ahorro de recursos no sólo en los gastos relacionados con mecanismos de seguridad y justicia, sino en los gastos en salud y en las pérdidas materiales derivadas de la violencia. Los criterios utilizados para identificar las actividades en los planes de acción del PAPPS se hicieron comparando los impactos de experiencias de otros países y los respectivos costos, buscando seleccionar aquellas más eficientes y viables de ejecutar en el País.

- 4.7 En la Tabla que se presenta a continuación, se expone el tipo de costos y beneficios que simulan análisis. Por su enfoque preventivo, el efecto en la reducción del problema de criminalidad en El Salvador es relativamente pequeño en el corto plazo.

Categorías de Beneficios y Costos del Proyecto de Apoyo al Programa de Paz Social

Beneficios	Costos
<p>Aumento de:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Inversión Privada Doméstica (Proxy = gasto de las empresas privadas en seguridad –como mínimo) ➤ Inversión extranjera <p>Ahorro en:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Gastos en salud (privados y públicos) ➤ Gasto público en justicia, seguridad y salud ➤ Pérdida de ingreso (pérdida vidas humanas) ➤ Pérdidas materiales ➤ Primas de seguros ➤ Pagos de indemnizaciones a asegurados 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Costo del PAPPS (préstamo y aportes GOES) ➤ Gastos financieros del préstamo ➤ Costos de mantenimiento y operativos de intervenciones del PAPPS ➤ Menores ingresos/empleo de las empresas aseguradoras y de vigilancia privada ➤ Incremento gastos Operativos para sostener las inversiones del PAPPS.

- 4.8 Dado que este es un Proyecto novedoso en el País, no hay evidencia concreta de cómo pueden ir lográndose los beneficios (ahorro de costos y aumento de la inversión) señalados. De ahí que la magnitud de estos deban basarse en metas establecidas por el Gobierno o en información de otros países relativa a la efectividad de implantar medidas como las que desarrollará el PAPPS. Por ejemplo, en el Proyecto financiado por el Banco en el Uruguay, se señala que este tipo de medidas pueden llegar a disminuir entre un 25% y 55% las tasas de criminalidad.
- 4.9 No obstante, esta reducción puede ser alta para el caso salvadoreño considerando las diferencias en la tipología de determinantes de la violencia social, de la magnitud y la estructura de edades de la población y de la capacidad de respuesta institucional y de la inversión privada. Si, en promedio, se considera que la eficiencia de los sistemas de justicia, penitenciario, salud y otros involucrados, no cambia en el tiempo, los costos unitarios no cambiarían (permanecen constantes en el horizonte de evaluación); por lo tanto, la reducción de costos, coincidiría con la reducción de la criminalidad. Por otra parte, se supone que la inversión privada (doméstica y extranjera) aumentaría aunque esto se daría en un mediano plazo. El impacto sobre el sector de seguros no se contempló por falta de información (ver Anexo V).

C. Participación de la Mujer y Menores

- 4.10 El Gobierno a través del PAPPS toma en consideración las áreas de la familia y grupos vulnerables como mujeres y menores maltratados. La violencia intrafamiliar deja de ser un asunto privado, para convertirse en un tema de la agenda pública que contará con la intervención de los poderes del Estado. Esto se refleja en la Política Nacional de la Mujer aprobada en 1996.
- 4.11 Las intervenciones que hasta ahora se han generado para la atención a las mujeres víctimas de violencia han sido puntuales y la cobertura de atención es insuficiente. El PAPPS apoyará un Proyecto integral. Las mujeres y los menores se beneficiarán con el fortalecimiento del ISDEMU que atenderá el acceso equitativo a hombres y mujeres en los distintos componentes del PAPPS. Además, los subcomponentes de municipalidades incorporarán herramientas para propiciar una mayor participación de la mujer. Estas iniciativas tendrán un impacto directo sobre el bienestar de las mujeres y jóvenes.

D. Impacto Social y Medio Ambiente

- 4.12 No se prevé que esta operación tenga impactos negativos sobre el medio ambiente. No obstante, dentro de las actividades de prevención se incluirán programas de capacitación para que los beneficiarios del Proyecto participen en programas de protección ambiental y manejo sostenible de los espacios públicos.
- 4.13 El impacto social del programa sería altamente positivo, ya que redundará en el bienestar de la población modificando los índices de inseguridad y abriendo posibilidades de desarrollo humano para jóvenes, tanto hombres como mujeres. Las actividades de prevención y atención de la violencia intrafamiliar beneficiarán directamente a la mujer, principal víctima de este tipo de delito. Las acciones del PAPPS estimularán la participación de la sociedad civil en la resolución de conflictos promoviendo en particular las organizaciones comunales y la formación de líderes y de grupos voluntarios en la promoción de la seguridad ciudadana, incluyendo gremios y representantes de las mujeres.

E. Riesgos

- 4.14 **Coordinación.** Dado que en la operación participan varias instituciones, se podría tener el riesgo de descoordinación y demora en su implantación, el diseño del mecanismo de ejecución se destaca como un aspecto especial. El Equipo de Proyecto ha realizado talleres de involucrados y un ejercicio de Marco Lógico conjunto, lo cual asegura un conocimiento integral del Proyecto por parte de los ejecutores y participantes. Para asegurar una efectiva coordinación en la ejecución del PAPPS se ha previsto conformar un Comité Interinstitucional.
- 4.15 **Esquema de Ejecución.** El Equipo de Proyecto ha examinado cuidadosamente el esquema de ejecución para asegurar que las acciones contempladas en el Proyecto sean consistentes con las condiciones institucionales y el recurso humano requerido. Se ha establecido un Manual Operativo que define los papeles de los participantes, los mecanismos de coordinación y el esquema de flujo financiero.

- 4.16 Dado que la ejecución del subcomponente de prevención en los municipios podría generar retrasos en la preparación de planes y ejecución de obras de infraestructura de integración social (canchas deportivas, parques recreativos, casas comunales, etc.) se ha recomendado avanzar en la identificación y situación legal de los terrenos y se han identificado criterios de elegibilidad.
- 4.17 **Fortalecimiento Institucional.** Para fortalecer al MG como organismo ejecutor, el Equipo de Proyecto ha considerado la creación de la UP dentro de la institución, previendo que a mediano plazo, sea absorbida por la estructura organizacional del Ministerio. El MG coordinará a las instituciones participantes que se encargarán de ejecutar subcomponentes específicos coincidentes con su respectiva misión y funcionalidad, las cuales también serán fortalecidas. Igualmente, para facilitar la ejecución del componente “Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, específicamente en los subcomponentes “Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia en los Municipios y Proyectos Innovadores” la supervisión física - financiera de los proyectos que se ejecuten en los municipios, comunidades y OSC bajo mencionados subcomponentes se apoyarán en la SETEFE, entidad con amplia experiencia en la materia.
- 4.18 **Monitoreo y Evaluación.** Tomando en consideración que se trata de un Proyecto innovador y complejo, se establecerá un esquema de monitoreo y evaluación que permita revisar constantemente el Proyecto y hacer los ajustes necesarios a los componentes y subcomponentes del Proyecto durante su ejecución.
- 4.19 **Sostenibilidad.** El Equipo de Proyecto se ha preocupado en dimensionar actividades y subcomponentes que son sostenibles. Para asegurar que los beneficios se mantengan una vez se termine la ejecución, se ha previsto que al tercer año de ejecución se presente al Banco un plan de acción que prevea la continuación del programa y su financiamiento.

ANEXO I

Resumen Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos Importantes
del PAPPS			
Contribuir a consolidar la Paz Social.	1.1 A partir del año 2006 la actitud y valores de la Población favorecen la Paz Social.	1.1.1. Encuestas Monitoreo Impacto. 1.1.2. Informe Evaluación Final. 1.1.3. Estadísticas.	El GOES continua realizando programas de concientización y prevención contra la violencia y la delincuencia.
Objetivo del PAPPS			
Seguridad Ciudadana mejorada.	1.1 Existe consenso en que la Inseguridad ha disminuido.	1.1.1 Encuestas Monitoreo Impacto 1.1.2 Informe Evaluación Final	Continúan programas contra la violencia y delincuencia juvenil y prevención y atención de la VIF.
Violencia y delincuencia juvenil reducida en los municipios beneficiarios.	2.1 Al término del Proyecto disminuyen los índices de violencia juvenil con respecto al año base.	2.1.1 Estadísticas SIEC 2.1.2 Informe Evaluación Final	
Violencia intrafamiliar atendida en los municipios beneficiarios.	3.1 Al término del Proyecto, aumentan las denuncias y mejora la calidad de atención con respecto al año base.	3.1.1 Estadísticas SIEC e ISDEMU 3.1.2 Informe Evaluación Final	
Entidades Participantes fortalecidas	4.1 Al término del Proyecto, contar con las Entidades Participantes fortalecidas en términos de personal calificado y procedimientos, equipos y sistemas de información implantados.		
Componentes del PAPPS			
MG, ISDEMU, CNSP, PNC, ISPM, DGCP fortalecidos y organizados para cumplir mandatos de Ley y ejecutar el Proyecto.	1.1 La comunidad manifiesta confianza en las instituciones del Proyecto. 1.2 Coordinación interinstitucional establecida.	1.1.1 Encuestas Monitoreo Impacto 1.2.1 Informes Anuales Ejecución 1.2.2 Informe Evaluación Final	Autoridades nacionales mantienen voluntad política para continuar con los programas de reformas en beneficio de la Paz Social. Existe coordinación y sinergia entre

Resumen Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos Importantes
<p>Actividades Preventivas contra la Violencia y Delincuencia Juvenil e Intrafamiliar ejecutadas.</p> <p>Menor y adulto joven infractor, beneficiados con programas de reinserción.</p>	<p>2.1 Al término del Proyecto, el 60% de los beneficiarios asisten a las actividades.</p> <p>2.2 Al término del Proyecto, el 80% de la población beneficiaria es sensibilizada en temas de organización comunitaria para la prevención social de la violencia y la VIF.</p> <p>2.3 Al término del Proyecto, el 60% de los beneficiarios confían y trabajan con la PNC.</p> <p>3.1 Al término del Proyecto el 60% de los beneficiarios participan en actividades de reinserción</p> <p>3.2 Violencia intracarcelaria reducida.</p>	<p>2.1.1 Encuestas Monitoreo Impacto</p> <p>2.1.2 Informes Anuales Ejecución</p> <p>2.1.3 Informe Evaluación Final</p> <p>2.2.1 Encuestas Monitoreo Impacto</p> <p>2.2.2 Informes Anuales Ejecución</p> <p>2.2.3 Informe Evaluación Final</p> <p>2.3.1 Informes Anuales Ejecución</p> <p>2.3.2 Encuestas Monitoreo Impacto</p> <p>2.3.3 Informe Evaluación Final</p> <p>3.1.1 Informes de la DGCP e ISPM</p> <p>3.1.2 Informes Anuales Ejecución</p> <p>3.1.3 Informe Evaluación Final.</p> <p>3.2.1 Informe DGCP</p>	<p>las instituciones y los proyectos de PAPPS.</p> <p>Existe estabilidad institucional.</p> <p>Comunidades beneficiarias, en particular los jóvenes, aceptan y respaldan el Proyecto.</p> <p>Las mujeres aceptan el proyecto y acuden a los centros prevención y atención de víctimas (Redes) en demanda de servicios.</p> <p>Autoridades y Sector privado apoyan reinserción de infractores.</p> <p>Voluntariedad de los beneficiarios participar.</p>
<p>Componentes del PAPPS</p> <p>Fortalecimiento Institucional</p> <p>Efectiva Coordinación y Control del Proyecto</p> <p>Informática y Conectividad, funcionando eficientemente</p>	<p>1.1.1 La UP y USAL's operando y cumpliendo sus responsabilidades.</p> <p>1.1.2 Sistema de Información para Monitoreo Operativo implementado.</p> <p>1.2.1 Al término del Proyecto, 4 sistemas informáticos: (i) estadísticas criminales; (ii) Información para la Infancia; (iii) Registro y control penitenciario; y (iv) violencia intrafamiliar, operando e interconectados.</p>	<p>1.1.1.1 Informes Anuales Ejecución</p> <p>1.1.1.2 Informe Evaluación Final</p> <p>1.1.1.3 Reportes Mensuales Monitoreo Operativo</p> <p>1.2.1.1 Informes de implantación MG, ISPM, ISDEMU y DGCP.</p> <p>1.2.1.2 Visitas de Inspección del Banco</p> <p>1.2.1.3 Informes Anuales Ejecución</p> <p>1.2.1.4 Informe Evaluación Final</p>	<p>Las autoridades apoyan el Proyecto</p> <p>El personal de entidades participantes se mantiene motivado</p>

Resumen Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos Importantes
Plan de capacitación para la PNC, ISDEMU e ISPM, realizado	1.2.2 Estadísticas de criminalidad y VIF confiables y oportunas 1.3.1 12.000 agentes de la PNC capacitados en técnicas de prevención, derechos humanos y policía comunitaria 1.3.2 240 operadores nacionales capacitados en prevención y atención de la violencia intrafamiliar 1.3.3 80 terapeutas ISPM capacitados para atención de menores	1.2.2.1 Opinión de los Usuarios de Estadísticas 1.3.1.1 Informe Planes Capacitación 1.3.1.2 Informes Anuales Ejecución 1.3.1.3 Informe Evaluación Final 1.3.2.1 Informe Planes Capacitación 1.3.2.2 Informe Evaluación Final ISDEMU 1.3.3.1 Informe Planes Capacitación 1.3.3.2 Informe Evaluación Final ISPM	
Estudios y Asistencia Técnica realizados	1.4.1 El 90% de los estudios previstos cumplen con los resultados esperados	1.4.1.1 Informes de Consultores 1.4.1.2 Informes Anuales de Ejecución 1.4.1.3 Informe Evaluación Final	Los estudios realizados cuentan con el apoyo político y son implantados oportunamente.
Monitoreo y Evaluación de Impacto realizado	1.5.1 4 Encuestas Anuales de Opinión realizadas 1.5.2 4 eventos anuales con Grupos Focales realizados 1.5.3 8 evaluaciones específicas realizadas	1.5.1.1 Informes de las Encuestas 1.5.1.2 Informes de los eventos con Grupos Focales 1.5.1.3 Informes consultores 1.5.1.4 Informes Anuales de Ejecución 1.5.1.5 Informe Evaluación Final	La calidad y procedimiento de las encuestas son estadísticamente válidas. La población cubierta por las encuestas es representativa.
Prevención			
Proyecto Especial de Prevención Social de la Violencia y Delincuencia (PEPSD) en el Area Metropolitana de San Salvador ejecutado.	2.1.1 72 organizaciones comunitarias fortalecidas 2.1.2 Programa de Atención a Centros Educativos de 20 municipios realizado 2.1.3 140 eventos culturales realizados 2.1.4 22 Espacios de Integración Social habilitados	2.1.1.1 Informe Anuales Ejecución 2.1.1.2 Informe de Evaluación Final del PEPSD 2.1.1.3 Visitas de Inspección del Banco 2.1.4.1 Licitaciones y Contratos	La comunidad se mantiene motivada y comprometida Los jóvenes utilizan y aceptan programas de prevención social

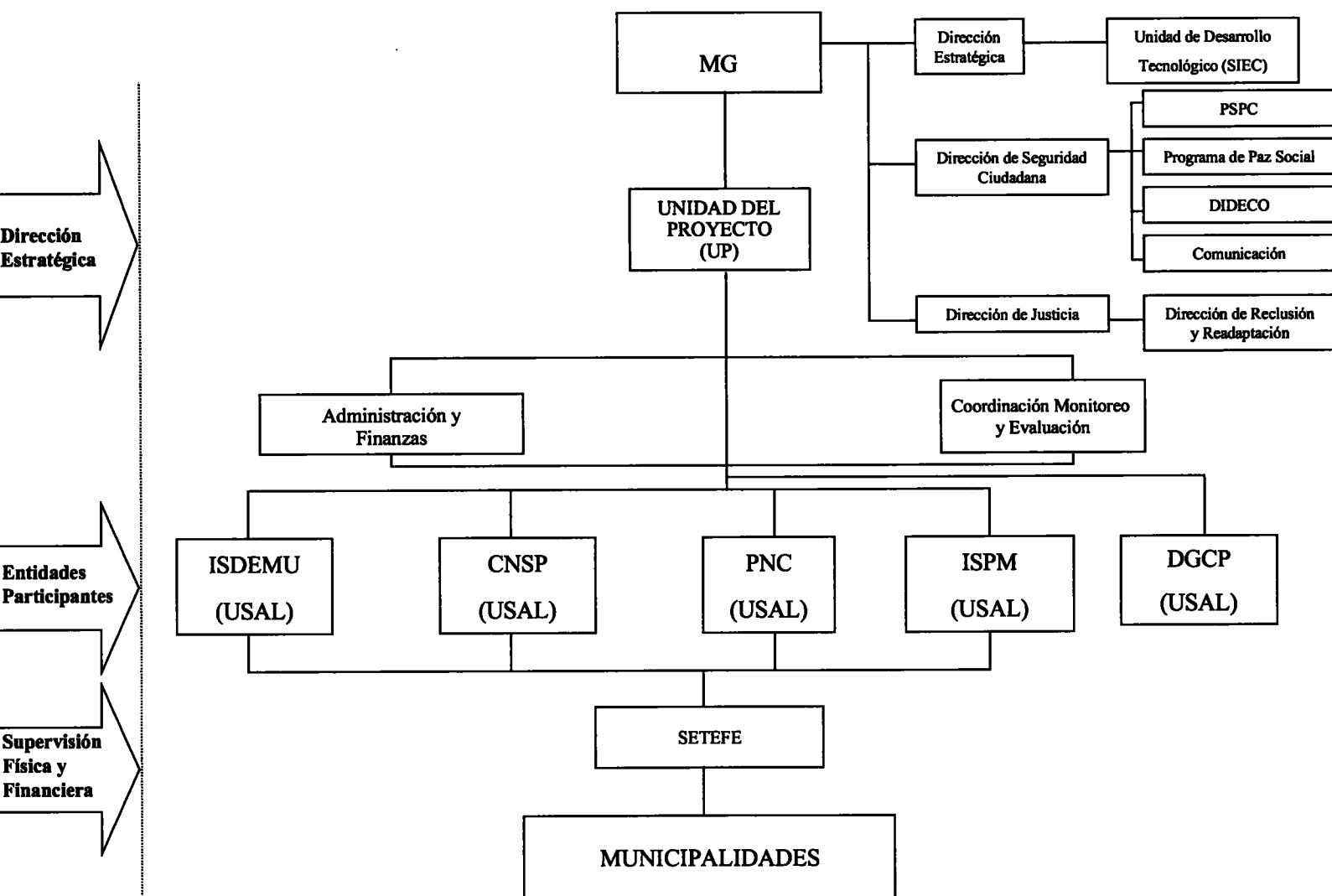
Resumen Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos Importantes
Proyecto de Seguridad con Participación Ciudadana (PSPC) para la prevención social de la violencia y delincuencia en otros municipios de alto riesgo ejecutado.	2.2.1 Redes Municipales de Seguridad organizadas en 40 municipios 2.2.2 Planes Municipales de Seguridad formulados en 40 municipios 2.2.3 Actividades educativas, deportivas culturales realizadas en 40 municipios 2.2.4 Espacios de Integración Social habilitados en 30 municipios	2.2.1.1 Informes Anuales Ejecución 2.2.1.2 Informe de Evaluación Final del PSPC 2.2.1.3 Visitas de Inspección del Banco 2.2.4.1 Licitaciones y Contratos	Las autoridades refuerzan el apoyo a la estrategia preventiva del PEPS del PSPC en los municipios
Estrategia de Mejoramiento de las Relaciones PNC-Comunidad, ejecutada.	2.3.1 Eventos de Sensibilización realizado en 60 municipios beneficiarios 2.3.2 Prevención Antidrogas realizado en colegios de 40 municipios beneficiarios 2.3.3 Programas preventivos juveniles, de atención de familia y niñez, de prevención situacional y de fomento a cultura de denuncia realizado en 60 municipios beneficiarios 2.3.4 Incremento de 40% en la denuncia de casos. 2.3.5 Puestos y Unidades de 60 municipios beneficiarios equipados para prevención comunitaria 2.3.6 Fondo de Mantenimiento disponible a partir del 3er. año	2.3.1.1 Informes Anuales Ejecución 2.3.1.2 Informe de Evaluación Final del Aplicación Metodologías de Prevención 2.3.1.3 Visitas de Inspección del Banco 2.3.1.4 Informes PNC 2.3.4.1 Estadísticas PNC y SIEC 2.3.5.1 Licitaciones, Contratos 2.3.5.2 Informes PNC 2.3.5.3 Informes Anuales Ejecución 2.3.5.4 Informe Evaluación Final 2.3.5.5 Visitas de Inspección del Banco 2.3.6.1 Informes PNC 2.3.6.2 Informes Anuales Ejecución	Las autoridades refuerzan el apoyo a la estrategia preventiva de la PNC en los municipios. La PNC respalda la formación de cuerpo de Policía Comunitaria. La comunidad se mantiene motivada y fortalece confianza en la PNC. Los jóvenes utilizan y aceptan programas de prevención social.
Plan de Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar (VIF),	2.4.1 Eventos de Sensibilización, promoción atención y	2.4.1.1 Informes ISDEMU 2.4.1.2 Reportes Mensuales	

Resumen Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos Importantes
realizado.	<p>prevención VIF realizado en 60 municipios beneficiarios</p> <p>2.4.2 Operarios locales de Atención y Prevención VIF de 60 municipios capacitados</p> <p>2.4.3 Redes de atención y prevención de la VIF operando en 60 municipios beneficiarios.</p> <p>2.4.4 Incremento de un 40% en la denuncia de casos.</p>	<p>Monitoreo Operativo</p> <p>2.4.1.3 Informes Anuales Ejecución</p> <p>3.1.3.1 Visitas de Inspección del Banco</p> <p>2.4.1.4 Informe de Evaluación Final</p> <p>2.4.4.1 Estadísticas SIEC e ISDEMU.</p>	<p>Las autoridades refuerzan el apoyo a la estrategia preventiva del ISDEMU en los municipios</p> <p>La comunidad se mantiene motivada y comprometida</p> <p>Las mujeres y niños utilizan y aceptan programas de prevención y atención de la VIF</p>
Plan de Empleo Juvenil promovido y ejecutado	<p>2.5.1 1.200 becas de capacitación laboral entregadas a jóvenes de 60 municipios beneficiarios.</p> <p>2.5.2 El 40% de los jóvenes encuentran empleo.</p>	<p>2.5.1.1 Informes ISPM.</p> <p>2.5.1.2 Informes Anuales Ejecución.</p> <p>2.5.1.3 Informe de Evaluación Final. del Impacto Promoción del Empleo Juvenil.</p>	<p>INSAFORP en coordinación con el sector privado apoya las becas y el sector privado apoya los mecanismos de empleo para jóvenes</p>
Estrategia de Concientización Social realizada.	<p>2.6.1 Las 3 Fases de la Estrategia de Concientización aceptada y consensuada, impacta positivamente a los destinatarios.</p> <p>2.6.2 3 Planes de Divulgación en Medios realizados.</p> <p>2.6.3 Elementos Promocionales de 3 Fases producidos y distribuidos.</p> <p>2.6.4 Socios Estratégicos motivados.</p> <p>2.6.5 Medios Capacitados.</p> <p>2.6.6 Necesidades Promocionales de Entidades Participantes apoyadas.</p> <p>2.6.7 Centro de prensa,</p>	<p>2.6.1.1 Informes de Monitoreo Específico de 3 Fases.</p> <p>2.6.1.2 Encuestas Monitoreo Impacto.</p> <p>2.6.1.3 Contratos Empresas.</p> <p>2.6.1.4 Informes Anuales Ejecución.</p> <p>2.6.2.1 Contratos Empresas.</p> <p>2.6.2.2 Informe Evaluación Final.</p> <p>2.6.3.1 Contratos Empresas.</p> <p>2.6.3.2 Informe Evaluación Final.</p> <p>2.6.4.1 Informes Eventos realizados.</p> <p>2.6.5.1 Informes Planes de Capacitación.</p> <p>2.6.6.1 Informes Anuales Ejecución.</p> <p>2.6.7.1 Informe Consultoría.</p>	<p>El sector privado participa activamente en el sostenimiento de la Estrategia.</p> <p>La comunidad se mantiene motivada y comprometida</p> <p>Los jóvenes incorporan valores y actitudes a favor de la paz social y el orden.</p> <p>Los medios de comunicación se sensibilizan con el Proyecto.</p>

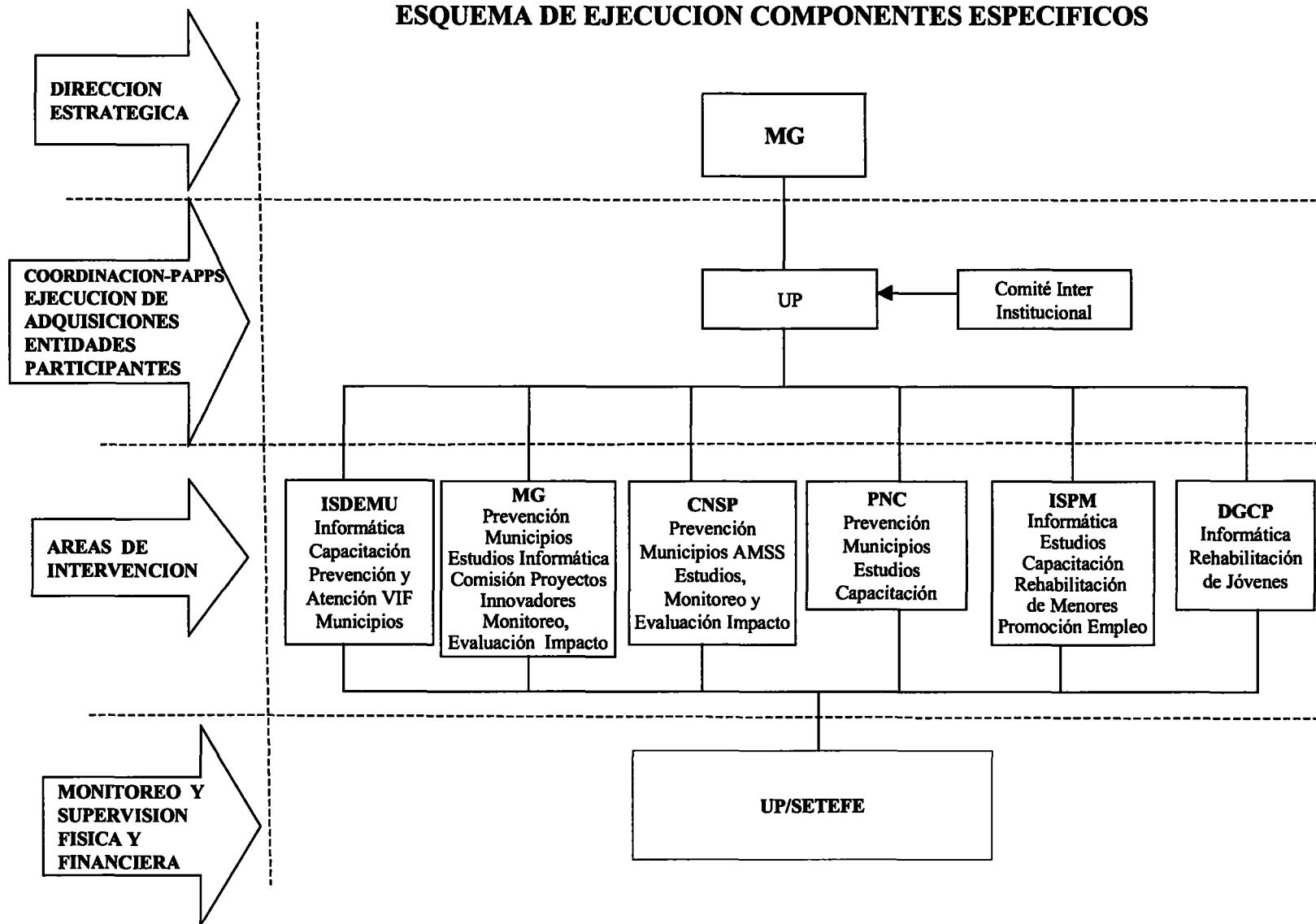
Resumen Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos Importantes
Proyectos innovadores para la prevención de la violencia, ejecutado	<p>seguimiento y análisis de la noticia del MG operando.</p> <p>2.7.1 3 Concursos para proyectos grandes y 7 para proyectos pequeños realizados</p> <p>2.7.2 El 80% de los proyectos financiados son exitosos por su impacto.</p>	<p>2.6.7.2 Informes Anuales Ejecución</p> <p>2.6.7.3 Informe Evaluación Final</p> <p>2.7.1.1 Documentos de los Concursos</p> <p>2.7.1.2 Informes de los Proyectos Financiados</p> <p>2.7.1.3 Informe de Evaluación Final de Resultados e Impacto de los Proyectos</p>	<p>Las OSC son motivadas y participan activamente en los concursos presentando proyectos elegibles</p>
Rehabilitación			
Reinserción Social del Menor Infractor (hombres y mujeres), mejorada.	<p>3.1.1 200 becas integrales entregadas a menores entre 14 a 18 años.</p>	<p>3.1.1.1 Informes ISPM</p> <p>3.1.1.2 Informes Anuales de Ejecución</p> <p>3.1.1.3 Informe Evaluación Final Impacto Becas</p>	<p>Los menores se motivan y no desertan de los cursos de capacitación</p>
Atención Psico-social del adulto joven infractor (hombres y mujeres), incrementada y mejorada para facilitar reinserción social.	<p>3.2.1 70 profesionales capacitados</p> <p>3.2.2 2.300 internos atendidos</p> <p>3.2.3 Equipamiento apoya actividades de desarrollo humano.</p>	<p>3.2.1.1 Informes DGCP de cada Centro Penal cubierto</p> <p>3.2.1.2 Informes Anuales Ejecución</p> <p>3.2.1.3 Informe Evaluación Final</p> <p>3.2.1.4 Visitas de Inspección del Banco y otros veedores de la sociedad civil.</p>	<p>El mercado laboral absorbe y se acondiciona para emplear a los jóvenes</p>
Educación Básica Formal del adulto joven infractor (hombres y mujeres), incrementada y mejorada.	<p>3.3.1 Curriculum aprobado por MINED implantado.</p> <p>3.3.2 190 docentes capacitados.</p> <p>3.3.3 Equipamiento contribuye a calidad educativa y retención alumnos.</p> <p>3.3.4 1.200 jóvenes matriculados anualmente.</p> <p>3.3.5 Canasta de materiales entregada a los alumnos.</p>	<p>3.3.1.1 Informe DGCP de cada Centro Penal cubierto.</p> <p>3.3.1.2 Informes Anuales Ejecución.</p> <p>3.3.5.1 Informe Evaluación Final.</p> <p>3.3.5.2 Informes de Rendimiento Escolar de Alumnos.</p>	<p>Los jóvenes adultos aceptan voluntariamente las condiciones para participar en las actividades de reinserción social en los centros penales de la DGCP.</p> <p>El sector privado se sensibiliza a favor de la reinserción de los jóvenes infractores</p> <p>La empresa privada demanda bien</p>

Resumen Narrativo	Indicadores de Logro	Medios de Verificación	Supuestos Importantes
Capacitación laboral de los jóvenes adultos privados de libertad (hombres y mujeres).	3.4.1 2 Talleres del Centro Penal la Esperanza equipados. 3.4.2 1.400 jóvenes (hombres y mujeres) privados de libertad son capacitados para la producción, por EDYTRA.	3.3.5.3 Visitas de Inspección del Banco y otros veedores sociedad civil. 3.4.1.1 Licitaciones y Contratos. 3.4.2.1 Informes Anuales Ejecución. 3.4.2.2 Informe Evaluación Final. 3.4.2.3 Visita de Inspección del Banco y otros veedores sociedad civil.	producidos en los Centros Penales
Remoción de la Estimativación.	3.5.1 1.500 jóvenes internos (DGCP) y 600 menores (ISPM) aceptan eliminar tatuajes.	3.5.1 Informes DGCP e ISPM 3.5.2 Informes Anuales Ejecución 3.5.3 Informe Evaluación Final.	

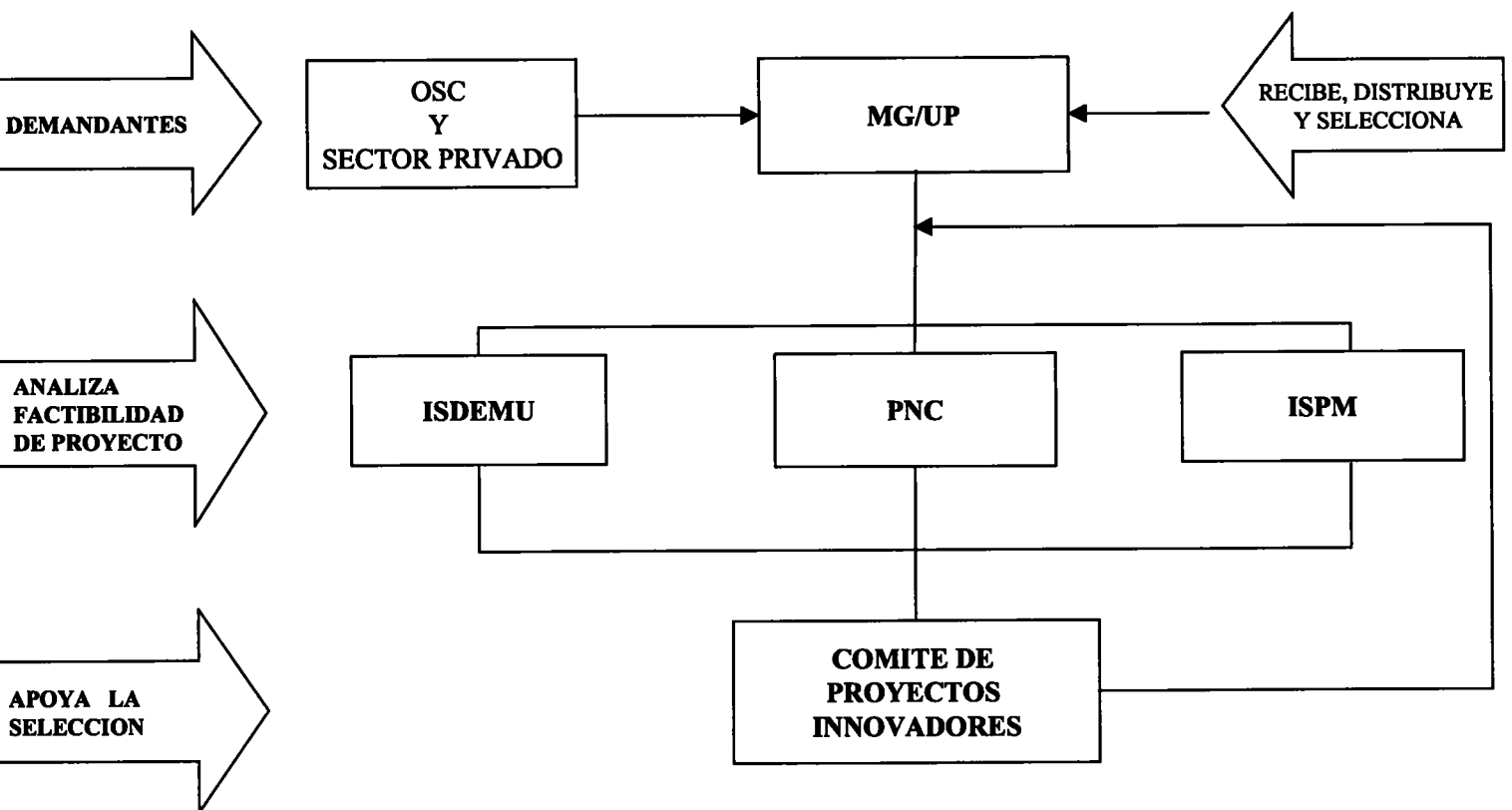
**APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL
UNIDAD COORDINADORA Y ENTIDADES PARTICIPANTES**



APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL ESQUEMA DE EJECUCION COMPONENTES ESPECIFICOS



RUTA CRITICA PARA LA SELECCION DE PROYECTOS INNOVADORES



ANEXO III

PROYECTO DE APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL ES - 0116
PLAN DE OPERACIONES DEL COMPONENTE DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL - AÑO 1

ACTIVIDADES	Trimestres			
	1o.	2o.	3o.	4o.
A. Informática e Interconectividad				
1. Diseño Desarrollo e Implantación del Sistema Integrado de Estadísticas Criminales				
1.1 Selección y Contratación Director SIEC (Coordinador Técnico Subcomponente)				
1.2 Visita a Experiencia Exitosa en Sistemas de Estadísticas Criminales				
1.3 LPI - Diseño, Desarrollo e Implantación del SIEC				
1.4 LPI - Preselección Proveedores Equipamiento y Conectividad SIEC				
2. Expansión del Sistema de Información para la Infancia -ISPM				
2.1 Consultoría Internacional - Diseño, Desarrollo e Implantación Fortalecimiento SIPI				
2.2 LPN -Equipamiento y Conectividad SIPI				
2.3 Adquisición Vehículo				
2.5 Capacitaciones Excel Avanzado y SPSS para Análisis Estadístico.				
3. Mecanización Sistema de Registro y Control Penitenciario - DGCP				
3.1 Consultoría Nacional - Diseño, Desarrollo, Implantación Sistema de Registro y Control Penitenciario				
3.2 Contrato Obras de Adecuación Física				
3.3 Adquisición Equipamiento Unidad Administradora SRCP				
3.4 LPN - Equipamiento Informática SRCP				
4. Fortalecimiento Intercomunicación del Programa de Saneamiento de la Relación Familiar				
4.1 Consultoría Nacional - Diseño Desarrollo e Intercomunicación del Fortalecimiento del PSRF				
4.2 Contrato Obras de Adecuación Física				
4.3 Equipamiento Equipos de Informática y Comunicaciones				
4.4 Adquisición Vehículo				
4.5 Capacitación				
B. Asistencia Técnica y Estudios				
1. Consultorías Nacionales - Mejora Guías y Metodologías de Programas de Prevención PNC				
2. Consultoría Nacional - Estudios para Fortalecer al ISPM Interacción Sistema de Justicia Juvenil				
3. Consultoría Nacional - Diseño de Políticas Estratégicas de Prevención y Participación Ciudadana				
4. Consultoría Nacional - Desarrollo de la Política Integral de Seguridad Ciudadana				
5. Consultoría Nacional - Investigaciones Especializadas en Educación y Prevención				
C. Capacitación				
1. Capacitación a la PNC y FGR				
1.1 <u>Prevención Social, Familia y Derechos Humanos</u>				
1.1.1 Consultorías Nacionales - Perfeccionamientos de 3 Módulos y Guías del Docente				
1.1.2 Impresión de Guías y Otros Materiales para Cursos				
1.1.3 Capacitación de 20 Multiplicadores para Formadores Policiales en los 3 Módulos				
1.1.4 Capacitación de 250 Formadores Policiales en los 3 Módulos				
1.1.5 Inicio del Plan de Capacitación PNC y FGR en Puestos de Trabajo (25 cursos)				
1.2 <u>Filosofía de Policía Comunitaria</u>				
1.2.1 Asistencia Técnica Definición Perfil y Perfeccionamiento Metodologías				
1.2.2 Impresión de Guías y Otros Materiales para Cursos				
1.2.3 Capacitación de 20 Multiplicadores para Formadores Policiales en nuevo modelo de Policía Comunitaria				
1.2.4 Capacitación de 250 Formadores Policiales en el Nuevo Modelo de Policía Comunitaria				
1.2.5 Inicio del Plan de Capacitación PNC en Puestos de Trabajo (25 cursos)				
1.3 <u>Capacitación en Investigación del Delito a PNC y FGR</u>				
1.3.1 Consultoría Internacional - Metodología de la Investigación Criminal y Capacitador				
1.3.2 Consultoría Nacional - Elaboración Manual, Guías del Docente y Video				
1.3.3 Reproducción de Materiales				
1.3.4 Capacitación de 10 Formadores Policiales				
1.3.5 Inicio del Plan de Capacitación Personal Investigativo PNC y FGR (5 cursos)				
2. Operadores de las Redes del Sistema VIF, ISDEMU coordinado con el ISPM				
2.1 Consultoría Nacional - Fortalecimiento de Protocolos de Atención VIF				
2.2 Impresión de Guías y Materiales para Cursos				
2.3 Capacitación para ISDEMU y Agentes Multiplicadores				
2.4 Inicio del Plan de Capacitación Operarios Institucionales (4 cursos)				
2.5 Ejecución del Plan de Capacitación Autoridades Institucionales				
3. Fortalecimiento Técnico Grupos Multidisciplinarios ISPM				
3.1 Consultoría Nacional - Fortalecimiento de Protocolos de Atención Menores ISPM				
3.2 Impresión de Guías y Otros Materiales Para Cursos				
3.3 Inicio del Plan de Capacitación (8 cursos)				
D. Monitoreo y Evaluación				
1. Monitoreo del Impacto				
1.1 Primera Encuesta de Opinión - Evaluación Global Situación de Base				
2. Monitoreo Ejecución e Impacto de Subcomponentes Específicos				
1.1 Evaluación Global de la Ejecución del PEPSPD				
1.2 Evaluación Global de la Ejecución del PSPC				
1.3 Evaluación de Resultados Estrategias de Acercamiento a la Comunidad				
1.4 Evaluación del Situación de Base Operarios VIF				

PROYECTO DE APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL ES - 0116
PLAN DE OPERACIONES DEL COMPONENTE DE PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA Y DELINCUENCIA - AÑO 1

ACTIVIDADES	Trimestres			
	1o.	2o.	3o.	4o.
A. Programas de Prevención Social de la Delincuencia en Municipios				
1. Proyecto Especial de Prevención Social de la Delincuencia (Año 1: 8 municipios)				
1.1 Fortalecimiento del Equipo Técnico del CNSP				
1.1.1 Contratación de Personal				
1.1.2 Equipamiento				
1.2 Actividades de Prevención Social de la Delincuencia				
1.2.1 Inicio Actividades de Organización Comunitaria				
1.2.2 Inicio Actividades de Cultura				
1.2.3 Inicio Actividades de Educación				
1.3 LPN - Habilitación y Creación de Espacios Deportivos y Recreativos				
2. Proyecto de Seguridad con Participación Ciudadana (Año 1: 10 municipios)				
2.1 Fortalecimiento del Equipo Técnico del PSPC				
2.1.1 Contratación de Personal				
2.1.2 Capacitación Técnica de Equipo PSPC				
2.2 Elaboración y Reproducción de Instrumentos (Guías, Manuales y Formatos y Otros)				
2.2.1 Consultorías Nacionales - Diseño de Instrumentos				
2.2.2 Reproducción de Materiales				
2.3 Equipamiento				
2.2.1 Equipamiento para Apoyar Jornadas Sensibilización de la Comunidad				
2.4 Fase I: Fortalecimiento de la Participación Ciudadana				
2.3.1 Jornadas de Sensibilización y Organización de la Comunidad				
2.3.2 Diagnóstico, Identificación de Líderes y Formación Comités de la Red de Seguridad				
2.3.3 Acompañamiento y Fortalecimiento de la Red de Seguridad				
2.5 Fase II: Formulación y Diseño Planes Municipales de Seguridad Ciudadana				
2.4.1 Jornada de Orientación para la Formulación del Plan de Seguridad Ciudadana				
2.6 Fase III: Ejecución de los Planes Municipales de Prevención Social				
2.5.1 <u>Inicio Ejecución 10 Planes Municipales de Prevención Social</u>				
Inicio Actividades de Educación				
Inicio Actividades de Deporte				
Inicio Actividades de Recreación, Arte y Cultura				
Inicio Otras Actividades de Fortalecimiento Organización Comunitaria				
2.5.2 Acompañamiento Ejecución Planes Municipales de Seguridad				
2.7 LPN - Habilitación y Creación de Espacios Deportivos y Recreativos				
B. Fortalecimiento de las Relaciones Policía-Comunidad Prevención Delincuencia (Año 1: 18 municipios)				
1. Acciones Prevención Comunitaria de la Delincuencia, Violencia y Delito				
1.1 Consultorías Nacionales - Preparación de Módulos de Sensibilización PNC-Comunidad				
1.2 Capacitación a Promotores PNC-Módulos de Sensibilización Comunidad				
1.3 Diseño e Impresión Materiales Promocionales y de Trabajo PNC-Comunidad				
1.4 Inicio Jornadas de Sensibilización PNC-Comunidad en 18 municipios				
2. Equipamiento para la Atención de la Comunidad				
1.1 Equipamiento para Jornadas de Sensibilización				
1.2 <u>Equipamiento para Apoyar el Trabajo con la Comunidad</u>				
LPI - Bicicletas y Cascos				
LPI - Equipos Radiocomunicaciones				
LPN - Fotocopiadoras				
LPN - Equipos Informática y Conexos				
LPN - Equipos de Video, Filmación y Fotografía				
LPN - Mobiliario y Equipo de Oficina				
Adquisición Otros Equipamientos y Materiales				
C. Prevención y Atención de la Violencia Intrafamiliar (Año 1: 18 municipios)				
1. Sensibilización a Niños, Jóvenes y Padres de Familia				
2.1 Equipamiento para Frentes de Trabajo				
2.2 Materiales Promocionales para Sensibilización a Niños/as, Jóvenes y Padres de Familia				
2.3 Jornadas de Sensibilización a Niños, Jóvenes y Padres de Familia en 18 municipios				
2. Fortalecimiento de Redes de Prevención y Atención VIF				
2.1 Capacitación a Operarios Redes locales VIF				

PROYECTO DE APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL ES - 0116
PLAN DE OPERACIONES DEL COMPONENTE DE PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA Y DELINCUENCIA - AÑO 1

ACTIVIDADES	Trimestres			
	1o.	2o.	3o.	4o.
D. Concientización				
1. Estrategia Nacional de Concientización Social				
1.1 Identificación de Valores				
1.2 Identidad de la Estrategia				
1.3 Producción de Materiales Publicitarios				
1.4 Lanzamiento Publicitario				
1.5 <u>Presentaciones Enlistadas</u>				
1.5.1 Diseño y Producción de Rotafolios				
1.5.2 Diseño y Producción de Presentaciones Electrónicas en Power Point				
1.6 <u>Programas de Contadores de Cuentos</u>				
1.6.1 Guión, Edición, Grabación y Distribución de Cuentos				
1.6.2 Pauta en Radio para Emisión de Cuentos				
1.7 <u>Historietas</u>				
1.7.1 Producción de Historietas				
1.7.2 Impresión de Historietas				
1.7.3 Distribución de Historietas				
1.8 <u>Red de Socios Estratégicos y Agentes de Divulgación</u>				
1.8.1 Talleres de Sensibilización para Empresarios y Sociedad Civil Organizada				
1.8.2 Conferencias Magistrales para Socios Estratégicos y Agentes de Divulgación				
1.9 Monitoreo y Evaluación de Impacto y Penetración				
2. Apoyo a Necesidades de Promoción y Difusión de Entidades Participantes				
2.1 <u>Pauta en Medios</u>				
2.1.1 PNC				
2.1.2 ISDEMU				
2.1.3 ISPM				
2.1.4 MG-PSPC				
3. Sensibilización a Medios de Comunicación				
3.1 <u>Talleres Nacionales - Reforzamiento Académico a Medios de Comunicación</u>				
3.1.1 Consultoría Internacional - Módulos Pedagógicos Talleres Medios de Comunicación				
3.1.2 Edición e Impresión de Publicaciones para Talleres a Medios de Comunicación				
3.1.3 Realización de Talleres para Medios de Comunicación (4 talleres)				
3.2 Foros de Discusión con Medios de Comunicación				
3.3 Visitas de Observación al Proyecto PAPPS con Medios de Comunicación				
4. Fortalecimiento Relaciones MSPJ-Medios de Comunicación				
4.1 Consultoría Nacional - Integración Areas Comunicación MG y Capacitación Personal				
4.2 Equipamiento Centro de Prensa y Centro de Monitoreo MG-Medios de Comunicación				
E. Promoción del Empleo Juvenil				
1. Selección y Evaluación Vocacional de Beneficiarios en 18 municipios				
F. Proyectos Innovadores de las Organizaciones de la Sociedad Civil				
1. Concurso - Proyectos Grandes				
2. Concursos - Resto de Proyectos				

PROYECTO DE APOYO AL PROGRAMA DE PAZ SOCIAL- ES-0116
PLAN DE OPERACIONES DEL COMPONENTE DE REHABILITACIÓN Y REINSERCIÓN SOCIAL - AÑO 1

ACTIVIDADES	Trimestres			
	1o.	2o.	3o.	4o.
A. Rehabilitación y Reinserción Social del Menor Infractor				
1. Capacitación Técnico – Laboral de Menores Institucionalizados				
1.1 Inicio Selección y Evaluación Vocacional de Beneficiarios en 18 municipios				
1.2 Inicio de Entrega de Becas y Viáticos				
B. Rehabilitación y Reinserción Social del Adulto Joven				
1. Fortalecimiento de los Programas de Atención Psicosocial a los Internos				
1.1 Fortalecimiento del Programa de Desarrollo Humano				
1.2.1 Adquisición de Tests Internacionales de Evaluación de Personalidad				
1.2.2 Consultoría Nacional - Adecuación al Caso Salvadoreño Test Internacionales				
1.2.3 Capacitación - Cuestionarios Agresión Sexual a Consejos Criminológicos				
1.2.5 Reproducción de Materiales de Trabajo				
1.3 Equipamiento para apoyar los Programas de Atención Psicosocial				
1.3.1 Vehículo y Otros Equipos				
1.3.2 Mobiliario				
1.3.3 Equipo Deportivo				
1.3.4 Instrumentos Musicales				
2. Fortalecimiento Educación Básica Formal en Escuelas de los Centros Penales				
2.1 Adecuación Manuales y Guías Pedagógicas Nivel Básico (1-6 grados)				
2.1.1 Consultoría Nacional - Adecuación Manuales y Guías Nivel Básico				
2.1.2 Reproducción de Materiales				
2.1.3 Capacitación - Nuevas Guías Pedagógicas Nivel Básico				
2.2 Equipamiento Escuelas de 19 Centros Penales				
2.2.1 Vehículo y Otros Equipos				
2.2.2 Mobiliario				
2.2.3 Adquisición Materiales de Ayuda Didáctica				
2.3 Adquisición y Distribución de Canasta de Materiales de Estudio				
3. Capacitación Empresarial para el Adulto Joven				
3.1 Equipamiento Talleres				
3.1.1 LPI - Taller de Mecánica				
3.1.2 LPN - Taller de Corte y Confección				
3.2 Adecuación Infraestructura				
3.2.1 Taller de Mecánica				
3.2.2 Taller de Corte y Confección				
3.3 Inicio Contrato EDYTRA Capacitación de Jóvenes				
3.4 Adquisición de Materia Prima				
3.5 Energía, Acueducto y Teléfono				
3.6 Transporte Materia Prima y Productos				
4. Eliminación de la Estigmatización (DGCP, ISPM)				
4.1 Equipamiento Eliminación no Quirúrgica de Tatuajes				
4.2 Contratación de Cirujano				
4.3 Materiales e Insumos Médicos para Tratamiento de Internos e Internas				