

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

PROGRAMA DE APOYO A MiPYMES PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL HACIA INDUSTRIA 4.0

(AR-L1360)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Gabriel Casaburi (IFD/CTI), Jefe de Equipo, Fernando Vargas Cuevas (IFD/CTI), Jefe de Equipo Alterno; Gustavo Crespi; Claudia Suaznabar; Marieke Gottsch; Matteo Grazzi; Sandra López; Mayrett Sierra Liranzo (IFD/CTI); Guillermo Eschóyez; Krysia Ávila (LEG/SGO); Juliana Almeida (CSD/CCS); Mikael Larsson (INT/TIN); Roberto Laguado; Gustavo Pulella; Lilena Martínez de Soto (VPC/FMP); Graciana Rucci (SCL/LMK); María Victoria del Campo (SPD/SDV); Gonzalo Dalmasso (CSC/CAR); Gabriel Sánchez (CSC/CAR); Mariel Sabra (DIS/CAR); Florencia Magdalena Méndez (SCL/GDI).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	10
C. Indicadores clave de resultados	14
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	15
A. Instrumentos de financiamiento	15
B. Riesgos ambientales y sociales.....	16
C. Riesgos fiduciarios.....	16
D. Otros riesgos y temas clave.....	17
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	17
A. Resumen de los arreglos de implementación	17
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados.....	19

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación (PME)
EER#3	Resumen de la Revisión Ambiental y Social (ESRS)
EER#4	Plan de Adquisiciones (PA)

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico (AE) A. Reporte Final B. Hoja de Cálculo
EEO#2	Reglamento Operativo del Programa (ROP)
EEO#3	Lógica Vertical del Programa
EEO#4	Estudios para el Diseño del Programa
EEO#5	Estudio de Demanda de MiPyMEs para Asistencia Técnica en Transformación Digital
EEO#6	Anexo de Cambio Climático
EEO#7	Cálculo Financiamiento Climático
EEO#8	Anexo de Género y Diversidad
EEO#9	Detalles de Mecanismo de Ejecución
EEO#10	Costos de Actividades Financiadas
EEO#11	Referencias Bibliográficas
EEO#12	Filtro de Evaluación Ambiental y Social

ABREVIATURAS	
AE	Análisis Económico
Agencia I+D+i	Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo Tecnológico y la Innovación
ALC	América Latina y el Caribe
ANDIS	Agencia Nacional de Discapacidad
ANR	Aportes No Reembolsables
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
CABA	Ciudad Autónoma de Buenos Aires
CC	Cambio Climático
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CUD	Certificado Único de Discapacidad
DGPyPSyE	Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales
ERP	<i>Enterprise Resource Planning</i>
ESRS	Resumen de la Revisión Ambiental y Social
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOP	Fundación Observatorio PyME
INDEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República de Argentina
MDP	Ministerio de Desarrollo Productivo
MdR	Matriz de Resultados
MiPyMEs	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MTEySS	Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
PA	Plan de Adquisiciones
PcD	Personas con Discapacidad
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PDE	Proyectos de Desarrollo Empresarial
PIB	Producto Interno Bruto
ROP	Reglamento Operativo del Programa
TD	Transformación Digital
TIR	Tasa Interna de Retorno
OE	Organismo Ejecutor
VAN	Valor Actual Neto Positivo
SAE	Secretaría de Asuntos Estratégicos
SEPyMEyE	Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores
SNI	Sistema Nacional de Innovación

RESUMEN DEL PROYECTO
ARGENTINA
PROGRAMA DE APOYO A MiPYMES PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL HACIA INDUSTRIA 4.0
(AR-L1360)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Argentina			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor (OE):			Período de desembolso:	5 años
Ministerio de Desarrollo Productivo (MDP), a través de la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores (SEPyMEyE)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario) ^(f) :	80.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	80.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El programa tiene como objetivo general de desarrollo contribuir al aumento de la productividad, competitividad y acceso a los mercados de Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs) beneficiarias. Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) fomentar un desarrollo productivo innovador y ambientalmente sostenible de las MiPyMEs beneficiarias; (ii) promover la Transformación Digital (TD) de las MiPyMEs beneficiarias; y (iii) fortalecer la asistencia a las MiPyMEs en todas las regiones del país, y la descentralización de los programas de la SEPyMEyE.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Que el Prestatario, a través del OE haya presentado: (i) evidencia de la aprobación y la entrada en vigor del Reglamento Operativo del Programa (ROP) , en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco; y (ii) en términos previamente acordados con el Banco, los modelos de acuerdos e instrumentos jurídicos que se utilizarán para el otorgamiento de Aportes No Reembolsables (ANR) a las MiPyMEs y para las actividades destinadas a los centros de TD y otras entidades beneficiarias mencionadas en todos los componentes del programa (¶3.6).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (e) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).
- (f) En virtud del documento AB-2990, el desembolso de los recursos del Préstamo estará sujeto a límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50%, durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del Préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco (¶2.2).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Contexto macroeconómico.** La actividad económica en Argentina cayó fuertemente entre 2018 y 2020 (14% acumulado), agravada por el COVID-19. Si bien se recuperó 10,3% en 2021, el Producto Interno Bruto (PIB) aún está 5,2% por debajo de 2017. Se espera un crecimiento de 3,5% para 2022. La inflación alcanzó 50,9% anual en 2021 y se proyecta en 68,5% para 2022. El déficit fiscal primario alcanzó el 6,4% del PIB en 2020, se redujo a 3% en 2021 y se proyecta en 2,5% en 2022. En marzo de 2022, se firmó un nuevo acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para refinanciar los vencimientos del programa anterior y brindar financiamiento adicional. En junio el organismo aprobó la primera revisión del programa.
- 1.2 **El problema en Argentina.** La productividad se ha alejado de la frontera durante las últimas décadas¹. El desafío es recobrar el crecimiento a largo plazo basado en incrementos de productividad. A nivel agregado la productividad está asociada al desempeño de las firmas y la reasignación de los factores productivos a las empresas de mayor productividad, lo cual depende de factores variados que afectan el clima de inversiones. Existen importantes diferencias en la distribución de productividad entre empresas. Mientras las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyMEs) tienen un 25% del nivel de productividad de las grandes, en países desarrollados estas cifras oscilan entre 50% - 80%. Entre los factores que inciden en la baja productividad relativa de las MiPyMEs, se pueden mencionar los siguientes: (i) bajo esfuerzo en innovación tecnológica; (ii) escasa adopción de tecnologías de TD² relacionadas con el paradigma de la Industria 4.0³; y (iii) insuficiente desarrollo institucional y de redes de apoyo que brindan servicios de extensionismo tecnológico a las MiPyMEs.
- 1.3 **El bajo esfuerzo en innovación tecnológica.** La innovación tecnológica en las MiPyMEs normalmente consiste de mejoras en los procesos productivos, en la gestión organizacional y en diseño de productos. Pero aun este tipo de innovaciones incrementales tiene efectos importantes sobre la productividad. En efecto, aquellas empresas que introducen alguna innovación tecnológica como las señaladas, presentan una productividad un 24% mayor que aquellas que no lo hacen [1]⁴. Sin embargo, diferentes obstáculos hacen que las MiPyMEs tengan un 18% menos probabilidad de invertir en innovación. Además, en aquellas que logran invertir, esta inversión es un 35% menor. Los principales obstáculos se encuentran relacionados con el acceso al conocimiento. Las MiPyMEs que reportan falta de conocimiento tienen un 39% menos de inversión en innovación,

¹ Entre 1950-2019 la productividad total de los factores se expandió un 25%, mientras que en Estados Unidos este crecimiento fue del 83%. PWT 10.0.

² Se entiende por TD el uso de la tecnología para mejorar el desempeño de una empresa, ya sea en áreas relacionadas con sus procesos internos, la relación con el cliente y/o nuevos modelos de negocio (MIT *Center for Digital Transformation*, 2011).

³ Se entiende por paradigma de la Industria 4.0 al conjunto de transformaciones productivas e institucionales, que describe la organización de los procesos de producción basada en las tecnologías de la información y dispositivos comunicados autónomamente entre sí a lo largo de la cadena de valor (Motta et al, 2019).

⁴ Ver [Referencias Bibliográficas](#).

las que reportan otros obstáculos (tales como costo elevado, acceso a mercados o funcionamiento institucional) tienen solamente un 22% menos de inversión en innovación tecnológica. Los principales obstáculos relacionados con acceso al conocimiento tienen que ver con bajas capacidades internas de las empresas, en particular de sus recursos humanos, problemas para retener personal clave y rigideces organizacionales. Estos problemas se pueden mitigar accediendo a fuentes externas de conocimiento.

- 1.4 El acceso a servicios de extensionismo tecnológico tales como provisión de información técnica especializada, capacitación, investigación y desarrollo, u otros, puede contribuir a mitigar los obstáculos de conocimiento antes mencionados. Sin embargo, en el caso de las MiPyMEs argentinas, el acceso a este tipo de servicios se ve limitado por fallas de mercado que limitan su potencial de mejorar la productividad. Por el lado de la demanda, existe información incompleta sobre los beneficios de estos servicios, como indicado en el [Estudio de Demanda de MiPyMEs para Asistencia Técnica en Transformación Digital](#). Por el lado de la oferta, los proveedores de estos servicios restringen la oferta porque sus costos son fijos con el tamaño de la empresa, y no tienen incentivos para adaptarlos a las necesidades de las MiPyMEs.
- 1.5 **Transformación productiva verde y Cambio Climático (CC).** La variabilidad del clima y los eventos climáticos extremos como sequías en el norte, tormentas severas, inundaciones en el sur se han observado en los últimos años con mayor frecuencia e intensidad en el país y han llevado a pérdidas económicas, donde las MiPyMEs son las más impactadas con la destrucción de la infraestructura y la escasez de agua y energía. En el período 1970-2015, el país se vio afectado por 97 desastres de gran magnitud, 93% de origen hidrometeorológico que han generado pérdidas anuales estimadas en 0,7% del PIB. Los modelos de CC proyectan aumento de las precipitaciones y de temperatura hacia finales del siglo de entre 0,5 a 1 grado centígrado⁵. La estructura productiva argentina, especializada en la explotación de recursos naturales, es particularmente sensible frente al CC y el deterioro ambiental. Adicionalmente, los consumidores buscan bienes y servicios sostenibles ambientalmente respaldados por certificaciones respectivas. No obstante, solo un 14% de las MiPyMEs reporta contar con certificaciones ambientales de sus procesos productivos y productos [2]. Esto refleja, por un lado, problemas de demanda (desde asimetrías de información por parte de las empresas, bajas capacidades internas para absorber tecnologías verdes, hasta problemas de baja valoración por parte de éstas sobre el impacto y disponibilidad de estas tecnologías) como problemas de oferta (mayor complejidad de las tecnologías ambientales como también bajas capacidades públicas y privadas para acompañar a las empresas en la adopción de estas tecnologías por escaso conocimiento de la demanda). La transición hacia una matriz productiva verde genera oportunidades en ciertos sectores, pero también necesidades de readecuación tecnológica en otros, y el acceso a servicios de extensionismo tecnológico puede facilitar esta reconversión, como indica el [Anexo de CC](#).

⁵ TCN. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el CC (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)), 2015; NDC, 2020.

- 1.6 **Escasa TD hacia Industria 4.0 de las MiPyMEs.** El segundo problema detrás de las brechas de productividad tiene que ver con la escasa adopción de tecnologías relacionadas con el paradigma de la [Industria 4.0](#). Existe evidencia que sugiere que estas tecnologías aplicadas a las MiPyMEs manufactureras les permite reducir costos de producción, mejorar la calidad de los productos y mejorar su capacidad para introducir innovaciones [3]⁶. El nivel de digitalización de las empresas argentinas es relativamente alto en ventas y pagos *online* (60%), pero relativamente bajo en el uso de herramientas tecnológicas más avanzadas. Además, existe pasividad de las empresas frente al desafío de la digitalización: 60% no está desarrollando ninguna acción concreta. Así, mientras determinadas prácticas tecnológicas, están ampliamente difundidas entre todas las empresas (lo hacen el 56% de las microempresas, 64% de las pequeñas y 59% de las medianas), los niveles de utilización de herramientas digitales más avanzadas como *Enterprise Resource Planning* (ERP), son mucho menos frecuentes entre las empresas más pequeñas (14% micro y 74% grandes). Siendo estas brechas mayores en el marco de la crisis generada por el COVID-19⁷.
- 1.7 Argentina se encuentra rezagada respecto a otros países de América Latina y el Caribe (ALC) (Brasil, Chile, Colombia, México, Colombia, Perú y Uruguay) en la oferta de formación sobre tecnologías digitales avanzadas, más específicamente en las de robótica y control, inteligencia artificial y *machine learning* y *Big Data* [4]. Diversos estudios también apuntan a una brecha digital de género en materia de destrezas digitales, lo que se ve reflejado, por ejemplo, en la formación en área de TICs, donde sólo el 21% de los profesionales y el 18% de los técnicos son mujeres [5].
- 1.8 **TD sectorial.** El proceso de TD suele tener ciertas especificidades que varían de sector a sector, sin embargo, existe un limitado desarrollo de normas y estándares de TD sectoriales y las empresas enfrentan problemas de acceso al conocimiento específico sectorial. Las empresas de un mismo sector tienden a estar geográficamente concentradas en aglomerados productivos que se manifiestan en las vocaciones productivas de un territorio, no obstante aún hay un bajo desarrollo de redes sectoriales de TD. Las especificidades de la TD por sector dan origen a bienes públicos sectoriales (conocimiento, estándares y regulaciones), cuyo abordaje requiere de acción colectiva entre los actores públicos y los privados.
- 1.9 **Infraestructura tecnológica para la TD.** Un análisis de las redes de apoyo a la TD empresarial en Argentina – centros tecnológicos, centros de investigación y universidades, entre otros – encuentra que la mayoría de ellas todavía se concentra en acciones de sensibilización o la prestación de servicios de formación. Las acciones más estratégicas en materia de apoyo a la digitalización se concentran en mejoras de procesos con pocas acciones de mayor nivel de

⁶ Se plantean ganancias de productividad entre un 10% y 20% para las plantas industriales digitales (Roland Berger, 2016). Siendo los principales factores las reducciones de entre un 30% y 50% en los inventarios debido a una gestión en tiempo real y reducciones de entre un 10% a un 20% en los costos de producción y logística y calidad con la introducción de robótica avanzada, *cobotics* (robots colaborativos) y la automatización de logística en planta y otro tanto los costos de mantenimiento, con la incorporación de sistemas de predictibilidad de fallas y gestión de tareas de control preventivo (Motta et al, 2019).

⁷ Se estima que solo un 2% de las MiPyMEs habría hecho la transición al paradigma de producción de la Industria 4.0 (Fundación Observatorio PyME (FOP), 2022).

complejidad incluyendo mejoras de productos. Además, más del 50% de organizaciones entrevistadas reporta que no disponen de la capacitación suficiente para la TD que les demandan las empresas, en particular en lo que se refiere tecnologías más novedosas [6]. También se reportan algunas deficiencias en la infraestructura y equipamiento para la provisión de los servicios de extensionismo tecnológico digital. La política pública ha internalizado el fortalecimiento de estas redes como acción prioritaria tal cual está recogido en la puesta en marcha del [Plan Industria 4.0](#) aprobado por las autoridades argentinas en 2019.

- 1.10 **Insuficiente desarrollo institucional.** Argentina es un país con una estructura productiva compleja tanto sectorial como regionalmente. Tener suficiente capilaridad sectorial y regional en la red de servicios de apoyo al extensionismo tecnológico en las MiPyMEs es central. Esta red, sin embargo, presenta desbalances importantes sobre todo a nivel regional. En efecto, del total de MiPyMEs que accedieron a servicios de apoyo al extensionismo tecnológico provistos por el Ministerio de Desarrollo Productivo (MDP) a través de la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores (SEPyMEyE), un 58% se encuentra concentrada en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y la Provincia de Buenos Aires, mientras que un 30% adicional se concentra en las provincias del centro del país [7], la participación de empresas del resto del territorio es muy limitada [8]. Si bien se cuenta con una red de instituciones de apoyo a nivel territorial que difunden los servicios de la SEPyMEyE con más de 100 ventanillas en el país, el fortalecimiento de las capacidades de gestión de las instituciones de aquellos nodos de la red en regiones de menor desarrollo relativo resulta clave en el sentido de disponer de actores locales capaces de incentivar las demandas de las empresas, a partir de la difusión de los beneficios y la asistencia técnica y luego actuar de nexo entre la oferta de programas y servicios del MDP y tales necesidades o demandas de las empresas.
- 1.11 **Evidencia internacional.** Existe evidencia internacional sólida y robusta proveniente de evaluaciones de impacto cuasiexperimentales y más recientemente experimentales que muestran que los Aportes No Reembolsables (ANR) son efectivos tanto para promover la innovación como la TD de las MiPyMEs. Más específicamente, diferentes evaluaciones de intervenciones que promueven la adopción de tecnologías digitales han identificado impactos positivos y significativos sobre los ingresos por venta, el empleo y la rentabilidad de las empresas [9]. En materia de programas que usan ANR para promover la modernización tecnológica de las MiPyMEs, la evidencia empírica muestra que los mismos tienen un efecto positivo y significativo en la productividad laboral, empleo, ventas, exportaciones, sobrevivencia e innovación [10]. También se encuentra evidencia acerca del impacto de intervenciones similares sobre la adopción de tecnologías medioambientales y sus posteriores efectos positivos en el desempeño de las empresas [11].
- 1.12 **Experiencia del Banco en el país, con SEPyMEyE y en la región.** El Banco ha financiado operaciones de apoyo a las MiPyMes argentinas con este mismo ejecutor desde la década de 1990. Los proyectos “Programa de Apoyo a la

Reestructuración Empresarial" ([989/OC-AR](#))⁸; "Programa de Acceso al Crédito y Competitividad para MiPyMEs" ([1884/OC-AR](#))⁹; y el "Programa de Apoyo a la Competitividad de las MiPyMEs" ([2923/OC-AR](#))¹⁰, son directos antecesores de esta operación, compartiendo el objetivo de mejorar la competitividad de las MiPyMEs argentinas a través de diferentes instrumentos y siempre con SEPyMEyE como OE. Estos programas cuentan con evaluaciones de impacto cuasiexperimentales que demostraron los resultados positivos del instrumento ANR¹¹ para desarrollo empresarial. En particular Castillo et al, (2016) y Franco y González-Rozada (2022), llevan a cabo evaluaciones de impacto cuasiexperimentales de los programas [1884/OC-AR](#) y [2923/OC-AR](#) respectivamente. A partir de dichos estudios se identifican impactos positivos y significativos sobre el empleo, el salario promedio, la probabilidad de exportar y la probabilidad de sobrevivir de las MiPyMEs atendidas. Franco y González-Rozada (2022), identifica además que para todas las variables con resultados significativos el impacto es creciente en el tiempo de exposición al programa: el efecto es positivo en el año en el que se otorga el tratamiento, y aumenta su impacto luego de uno y dos años¹². Este trabajo sectorial, además de tener el impacto positivo en las firmas beneficiarias, consolidó en Argentina un mercado de servicios de desarrollo empresarial para MiPyMEs. Adicionalmente, el Banco también apoyó a las MiPyMEs a través del "Programa Global de Crédito a la Pequeña y Mediana Empresa" ([1192/OC-AR](#))¹³, así como la operación "Competitividad de Economías Regionales" ([3174/OC-AR](#))¹⁴, que innovó al combinar crédito con asistencia técnica, e incluir el fortalecimiento de instituciones de provisión de servicios tecnológicos y asistencia técnica a las MiPyMEs, con amplia distribución territorial. Finalmente, no fue en el país pero si muy pertinente por la similitud y por ser pionero en este tipo de programas, el "Programa de Transformación Digital de MIPYME" de Uruguay" ([5294/OC-UR](#))¹⁵ aportó lecciones en cómo abordar el proceso de TD en MiPyMEs tanto desde la oferta como la demanda.

- 1.13 **Lecciones aprendidas.** A través de estos antecedentes se pueden identificar las siguientes lecciones aprendidas: (i) los ANR para facilitar el acceso de las MiPyMEs a asistencia técnica y servicios de digitalización, con financiamiento mediante reembolso parcial de los costos y entrega de servicios técnicos con mecanismos de mercado, funcionan para mejorar la competitividad de las MiPyMEs, por eso se usarán en los componentes del presente programa; (ii) los mayores impactos se registran en las empresas que acceden a apoyos del programa por primera o segunda vez, luego se diluyen, así que se limitará la repetición en el actual programa según los lineamientos previstos en el [Reglamento Operativo del Programa \(ROP\)](#); (iii) las entidades intermedias juegan

⁸ Aprobado en 1997 por US\$121.800.000, cerrado.

⁹ Aprobado en 2007 por US\$74.000.000, cerrado.

¹⁰ Aprobado en 2013 por US\$80.000.000, con el 93% desembolsado.

¹¹ Los ANR son subsidios parciales que los programas de apoyo a empresas otorgan para cubrir parte del costo de alguna actividad de las empresas que los programas buscan incentivar. La literatura internacional también los llama "vouchers" o "matching grants".

¹² Esta evaluación incorpora el [Informe Final de la Evaluación de Impacto del "Programa de Apoyo a la Competitividad de las MiPyMEs" \(2923/OC-AR\)](#).

¹³ Aprobado en 1999 por US\$200.000.000, cerrado.

¹⁴ Aprobado en 2014 por US\$200.000.000, con 74% desembolsado.

¹⁵ Aprobado en 2021 por US\$15.000.000, con 8,5% desembolsado.

un rol importante de intermediación para el programa¹⁶ (§1.30); (iv) sin mecanismos compensatorios, el instrumento de apoyo a la demanda lleva a una concentración de los beneficios del programa en las zonas más desarrolladas del país, y estos dos últimos puntos justifican el esfuerzo en el Componente 3 actual (§1.30); (v) el estímulo a la demanda de servicios de TD debe acompañarse con fortalecimiento de la oferta que acompañe el incremento de demanda, de allí que el Componente 2 contenga ambos instrumentos (§1.26-§1.29); y (vi) el impacto de los programas que apoyan la TD muestra que los efectos son mayores cuando las inversiones en tecnologías digitales se acompañan de otras mejoras, como capacidades organizativas, capital humano y habilidades gerenciales, entre otras [12], lo cual, en el marco del presente programa, dio lugar al diseño del Componente 1 (§1.22-§1.25).

- 1.14 **Colaboración con el Grupo BID.** Esta operación se articulará con intervenciones en ejecución del BIDLab que actúan innovadoramente en áreas semejantes, tales como: “Desarrollo de emprendedores creativos en Mendoza” ([ATN/ME-16655-AR](#))¹⁷; y “Córdoba GovTech: desarrollo del ecosistema GovTech para la transformación de los servicios al ciudadano” ([ATN/ME18999-AR](#))¹⁸. En estos programas, la articulación y complementariedad con la política y programas públicos permite: (i) transferir al sector público aprendizajes para el trabajo en sectores específicos como el de industrias creativas que podrá apoyarse desde el Subcomponente 2.3 (§1.29); y (ii) generar nuevas fuentes de recursos que refuercen el apoyo otorgado y aumenten su sostenibilidad, por ejemplo abriendo a las empresas que participaron del programa Córdoba GovTech la posibilidad de aumentar su TD con el Componente 2 del presente programa (§1.26-§1.29).
- 1.15 **Complementariedad con otras operaciones en cartera y en preparación.** Esta operación se complementa con otras operaciones de la cartera que ofrecen diferentes apoyos para promover la innovación en el sector privado argentino, como “Programa de Innovación Tecnológica IV” ([3497/OC-AR](#))¹⁹; “Programa de Innovación Tecnológica V” ([4025/OC-AR](#))²⁰; y “Programa de Innovación Federal (PFI)” ([5293/OC-AR](#))²¹; que co-ejecutan la Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (Agencia I+D+i) y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación para mejorar el Sistema Nacional de Innovación (SNI). Estas tres operaciones fortalecen un conjunto de instituciones científico-tecnológicas que las MiPyMEs del actual programa podrán aprovechar en sus esfuerzos de innovación. Adicionalmente, el apoyo técnico que brindará este programa se potenciará con los aportes de financiamiento para fomentar el crédito a MiPyMEs desde programas como el “Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia San Juan” ([5343/OC-AR](#))²²; y el “Programa Global de Crédito para la Reactivación del Sector Productivo” ([5057/OC-AR](#))²³, así como el “Programa de Crédito para la Reactivación de la Producción de la Provincia del Neuquén”, en preparación.

¹⁶ Estas instituciones intermedias serán fortalecidas con el Componente 3 de esta operación.

¹⁷ Cooperación técnica (CT) de apoyo al cliente, aprobada en 2018 por US\$1.900.000.

¹⁸ CT de apoyo al cliente, aprobada en 2021 por US\$830.000.

¹⁹ Aprobada en 2015 por US\$190.000.000, activa con 100% desembolsado.

²⁰ Aprobada en 2017 por US\$125.000.000, activa con 93% desembolsado.

²¹ Aprobada en 2021 por US\$287.500.000, activa con 11% desembolsado.

²² Aprobada en 2021 por US\$68.000.000, activa pendiente de elegibilidad.

²³ Aprobada en 2020 por US\$500.000.000, activa 80% desembolsado.

Estos tres programas apoyan a las MiPyMEs con instrumentos crediticios para financiar inversión de trabajo y de capital, que el actual programa no ofrece y que podrá complementar la asistencia técnica recibida.

- 1.16 **Adicionalidad no financiera del Banco en las innovaciones de esta operación.** Una parte de esta operación, la del Subcomponente 1.1 (¶1.23), continúa acciones de apoyo a empresas ya utilizados en operaciones anteriores (¶1.12). El resto incorpora nuevos temas que no se financiaron antes: las acciones directas con empresas en género, diversidad y desarrollo productivo verde, las acciones directas para fortalecer la oferta de apoyo en tecnologías de tipo Industria 4.0 para empresas, las acciones en empresas para fomentar la adopción de este tipo de tecnologías avanzadas y el trabajo con instituciones intermedias para descentralizar la ejecución de instrumentos de la SEPMyE. Todas estas son también acciones nuevas de SEPMyE, y solo en algunas se han llevado a cabo experiencias piloto. En todos estos temas, el Banco ha asesorado a los equipos de la SEPMyE en el diseño de los instrumentos. Adicionalmente, se encargaron más de 10 estudios específicos a expertos argentinos y extranjeros para apoyar el mejor diseño del programa, que se listan en los [Estudios para el Diseño del Programa](#). Para los estudios que finalizarán luego de esta etapa de diseño, sus entregas preliminares alimentaron el diseño, y sus resultados finales se incorporarán a las convocatorias a instrumentos específicos.
- 1.17 **Coordinación con otros donantes.** En 2022 la SEPMyE comenzó la ejecución del “Programa Piloto para la TD de las PyMEs Argentinas”, financiado por el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). El equipo de SEPMyE que lideró su ejecución es el mismo asignado para el presente programa, facilitando así la coordinación entre las dos operaciones. Este programa tiene una parte de sus recursos destinadas a financiar acciones piloto de fortalecimiento de centros tecnológicos que serán escaladas por con el Subcomponente 2.1 (¶1.27) de la presente operación, y una parte mayoritaria de sus recursos se destinará a créditos para inversión en empresas que estén llevando adelante procesos de TD, y de esta forma complementar los otros tipos de apoyos para esas empresas que financiará la presente operación a través del Componente 2 (¶1.26).
- 1.18 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con los desafíos de (i) Productividad e Innovación, al promover explícitamente la innovación empresarial (¶1.22, ¶1.23, ¶1.24); e (ii) Inclusión Social e Igualdad, al promover la inclusión plena en posiciones de liderazgo, junto a la adaptabilidad de puestos de trabajo, la incorporación y creación de nuevas tecnologías, como apoyos tecnológicos o de otro tipo, que mejoren la calidad en el empleo de poblaciones vulnerables: mujeres y Personas con Discapacidad (PcD) (¶1.19, ¶1.20, ¶1.25). Adicionalmente, también se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al fortalecer las capacidades de la SEPMyE y de las organizaciones públicas y privadas de fomento a MiPyMEs en el territorio (¶1.16, ¶1.30); (ii) Cambio Climático (¶1.5), ya que según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo \(BMD\)](#) de estimación de financiamiento climático, el 14,74% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación y adaptación al cambio climático, por inversiones en capacitación e incorporación de innovación verde para las MiPyMEs a través de ANR. Estos recursos

contribuyen a la meta del financiamiento climático del BID (30% del volumen de aprobaciones anual); (iii) Sostenibilidad Ambiental, mediante cooperativas de reciclaje y fomento de la transformación productiva verde (§1.5, §2.6); (iv) Equidad de Género, al incorporar la perspectiva de género en la gestión empresarial (§1.19, §1.24, §1.25); y (v) Diversidad, al incluir acciones y políticas de inclusión laboral de las PcD, a partir de capacitaciones y la inclusión de indicadores de medición dentro del Programa (§1.20, §1.25). Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante: (i) micro / pequeñas / medianas empresas financiadas; (ii) empresas que reciben asistencia técnica; (iii) mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico; y (iv) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas. El programa es consistente con los lineamientos del Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8), en la dimensión de inversión en competitividad, tecnología e innovación; y también con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), en la dimensión de promover la igualdad de género y se alinea con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), al fortalecer sus capacidades institucionales. El proyecto está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID (EBP) con Argentina 2021-2023 (GN-3051), al objetivo estratégico de fomentar el emprendedurismo, la innovación y el desarrollo de clústeres empresariales competitivos. El programa está alineado con la Visión 2025 (AB-3266), particularmente en los ejes de economía digital, de apoyo a pequeñas y medianas empresas y cadenas de valor, así como los temas transversales de igualdad de género y diversidad y CC. Finalmente, la operación está incluida en el Informe sobre el Programa de Operaciones 2022 (GN-3087).

- 1.19 **Género.** Un tema emergente en materia de políticas de MiPyMEs se refiere a la dimensión de género. Las mujeres representan menos de la tercera parte del empleo asalariado privado en Argentina (32,8% en 2018) y perciben en promedio el 26% menos de ingresos que los hombres. Además, las mujeres están subrepresentadas en los puestos de decisión de las empresas²⁴ (Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS), 2022). Solamente un tercio de las MiPyMEs argentinas tiene como titular una mujer (32% en 2020), y éstas están concentradas en algunos sectores y presentan niveles más bajos de productividad e inserción internacional. Una de las causas de esta situación es la mayor dificultad en obtener financiación y acceso a fuentes de conocimiento externo para la modernización tecnológica (en particular en lo que se refiere a su vinculación con instituciones del SNI. En específico, el programa incluirá acciones para promover la incorporación de la perspectiva de género en la gestión de las MiPYMEs y la formación de talento digital de mujeres (§1.25).
- 1.20 **Diversidad.** Según el Estudio Nacional sobre el Perfil de las PcD realizado en 2018, el 10,2% de la población de 6 años y más tiene algún tipo de discapacidad. Siendo las mujeres (10,8%) más numerosas que los hombres (9,5%) [13]. La tasa de actividad de las PcD es de 35,9%, aproximadamente un tercio son económicamente activas. Los hombres tienen una tasa de empleo de 40,3%, mientras que la de las mujeres alcanza un 25,8%. Asimismo, de acuerdo con la

²⁴ Mientras que el 6,3% de los hombres asalariados ocupan cargos de dirección, esta proporción se reduce a prácticamente la mitad (3,6%) en el caso de las mujeres. A su vez, los cargos de jefatura son ocupados por el 3,6% de los hombres y solamente por el 1,6% de las mujeres (MTEySS, 2022).

información relevada por la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS), 1.500.000 personas cuentan con un Certificado Único de Discapacidad (CUD) [14]. Actualmente, no se trabaja con acciones y políticas de inclusión laboral de PcD en las MiPyMEs, ni se cuenta con datos desagregados sobre su participación (¶1.25).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.21 **Objetivo.** El programa tiene como objetivo general de desarrollo contribuir al aumento de la productividad, competitividad y acceso a los mercados de MiPyMEs²⁵ beneficiarias. Los objetivos de desarrollo específicos son: (i) fomentar un desarrollo productivo innovador y ambientalmente sostenible de las MiPyMEs beneficiarias; (ii) promover la TD de las MiPyMEs beneficiarias; y (iii) fortalecer la asistencia a las MiPyMEs en todas las regiones del país, y la descentralización de los programas de la SEPyMEyE.
- 1.22 **Componente 1. Fortalecimiento de los procesos de innovación en MiPyMEs (US\$28 millones).** Este componente financiará mediante ANR y acciones de sensibilización, la incorporación de servicios técnicos y tecnológicos que ayuden a las MiPyMEs a adoptar nuevas tecnologías, adaptarse a una economía baja en emisiones y resiliente a impactos de CC e incorporar la perspectiva de género y diversidad. Las MiPyMEs deberán presentar Proyectos de Desarrollo Empresarial (PDE) que incluyan un diagnóstico y las problemáticas que buscan resolverse con su implementación.
- 1.23 **Subcomponente 1.1 Apoyo a la demanda de servicios de innovación para MiPyMEs (US\$20 millones).** Las actividades que se apoyarán con ANR se orientarán a profundizar la innovación de las MiPyMEs a través de la contratación por parte de las firmas beneficiarias de servicios de asistencia técnica y capacitación. Se podrán financiar actividades tales como certificaciones de calidad, consultorías para mejoras de procesos y de gestión, desarrollo exportador e inteligencia comercial y procesos generales de innovación de productos. Se ejecutará mediante ventanilla abierta o convocatorias públicas para temas específicos a la cual las MiPyMEs podrán presentar PDE y se apoyará a quienes cumplan con los requisitos que se establecerán en cada convocatoria y que contarán con la no objeción del Banco. También se financiarán actividades de capacitación a empresas y entidades intermedias para la formulación y presentación de los PDE. Los siguientes detalles operativos constarán en el [ROP](#): el ANR tendrá un monto máximo de US\$50.000 y cubrirá hasta un 70% de los costos del plan, y para las actividades que incorporen perspectivas de género y/o diversidad, o temas vinculados a la transformación productiva verde y la economía circular, el subsidio será del 80%²⁶. Se espera beneficiar a 1.300 empresas con estas actividades.

²⁵ Para el programa, una MiPyME será toda empresa que califica como tal según las normativas de la SEPyMEyE, que las califica según montos mínimos y máximos de ventas, que [varían según el sector de actividad](#). A modo de referencia, según el criterio de facturación vigente desde abril de 2021 para los sectores de industria y minería, se consideran microempresas aquellas que facturan anualmente hasta US\$473.261, pequeñas las que facturan hasta US\$3.550.652, medianas tramo 1 las que facturan hasta US\$27.505.109, y medianas tramo 2 las que facturan hasta US\$42.991.304.

²⁶ El listado de actividades consideradas "verdes" se encuentra en el [ROP](#).

- 1.24 **Subcomponente 1.2 Transformación productiva verde y economía circular (US\$5 millones).** Con este subcomponente se financiarán proyectos de MiPyMEs que beneficien al medio ambiente, ayuden a reducir emisiones, fortalezcan su capacidad adaptativa frente a los impactos climáticos y optimicen el uso de recursos naturales. Se podrán financiar, entre otras, las siguientes actividades: (i) ANR para financiar PDE, vinculados a temáticas que apoyan a la mitigación y adaptación al CC, entre otros en energía renovable, eficiencia energética, economía circular (listado de actividades elegibles como verde en el [ROP](#)); (ii) ANR específicos para asistencia técnica especializada en empresas que forman parte de cadenas de valor determinadas (renovables, electromovilidad, hidrógeno verde, litio, economía circular); (iii) sensibilización y capacitación empresarial en transformación productiva verde y economía circular; y (iv) capacitación a cooperativas de reciclaje para mejorar los insumos a entregar a empresas que transforman materiales. Los siguientes detalles operativos constarán en el [ROP](#): los recursos destinados a la implementación de estas acciones buscan alcanzar a 300 MiPyMEs. Para este fin, se lanzarán convocatorias públicas a la presentación de proyectos que se seleccionarán de forma competitiva. Los ANR tendrán un monto máximo de US\$50.000 y cubrirán hasta un 80% del costo de las actividades del PDE.
- 1.25 **Subcomponente 1.3 Incorporación de la perspectiva de género y diversidad en la gestión de las MiPyMEs (US\$3 millones).** Este subcomponente incluirá capacitaciones y asistencias técnicas para la formulación e implementación de planes para identificar y reducir las desigualdades en términos de género y diversidad en las empresas, así como también promover una mayor participación femenina en los cargos de dirección de empresas. Las acciones en temas de diversidad se enfocarán principalmente en los desafíos de las PcD. Se usarán ANR para financiar PDE vinculados a temáticas de género, diversidad y discapacidad, tales como: (i) formular y adoptar planes para identificar y reducir las desigualdades en términos de género y diversidad en las empresas; (ii) promover una mayor participación femenina en los cargos de dirección y en los puestos productivos; y (iii) promover el desarrollo profesional de PcD y la inclusión plena en posiciones de liderazgo, junto a la adaptabilidad de puestos de trabajo, la incorporación y creación de nuevas tecnologías, como apoyos tecnológicos o de otro tipo, que mejoren la calidad en el empleo. También se financiarán actividades de capacitación como pasantías, programas de formación, de tutorías o de liderazgo especialmente orientados a las PcD, mujeres u otras diversidades²⁷. Los siguientes detalles operativos constarán en el [ROP](#): los ANR tendrán un monto máximo de US\$30.000 que podrán cubrir hasta un 80% de los gastos del PDE presentado, y se espera financiar unas 180 empresas a través de convocatorias públicas abiertas ([Anexo de Género y Diversidad](#)).
- 1.26 **Componente 2. TD hacia Industria 4.0 en MiPyMEs (US\$32 millones).** Este componente busca aumentar la productividad y competitividad de las MiPyMEs, financiando intervenciones vinculadas a la TD que faciliten a las empresas recorrer el camino hacia un modelo de Industria 4.0. Se invertirá en el

²⁷ El OE llamará periódicamente a concurso para contratar instituciones de capacitación que desarrollen y ofrezcan este tipo de actividades financiados por el programa. Estas contrataciones se sujetarán a las Políticas de Adquisiciones y Selección de Consultores (GN-2350-15), según lo prescriba el contrato de préstamo.

fortalecimiento de centros tecnológicos y en el financiamiento de la preparación y ejecución de los planes de TD de las empresas.

- 1.27 **Subcomponente 2.1 Fortalecimiento de la oferta tecnológica e institucional para la TD (US\$10 millones).** Este subcomponente apoyará el desarrollo de la oferta tecnológica para la TD mediante el fortalecimiento de al menos 10 centros de TD²⁸ en ubicaciones estratégicas del país. Esta intervención promoverá la adopción de las nuevas tecnologías mediante acciones de capacitación para los cuadros técnicos y la compra de equipamiento (como, por ejemplo, licencias de *software* de simulación, de diseño 3D y de entrenamiento para laboratorio; tornos automáticos, etc.), que permitan a los centros ampliar el abanico de servicios brindados a las MiPyMEs de su entorno e incrementar el número de empresas atendidas. Las MiPyMEs podrán encontrar en dichos centros las soluciones para sus problemas concretos, testear nuevos productos y procesos, recibir capacitaciones, entrenamiento e información, contar con asistencia técnica, acceder a equipamiento/ tecnologías de uso colectivo, recibir asesoramiento y apoyo para la búsqueda de proveedores de tecnologías Industria 4.0. Además, se financiarán estudios sectoriales, análisis de marcos regulatorios y propuestas de reforma, fortalecimiento de instituciones pertinentes, y adopción de estándares que sirvan a todo el país o a sectores específicos para las nuevas tecnologías. Los siguientes detalles operativos constarán en el [ROP](#): se lanzarán convocatorias públicas a presentación de proyectos por parte de entidades elegibles y se seleccionarán los beneficiarios en forma competitiva, que presentarán planes de fortalecimiento y podrán recibir hasta US\$1 millón para cubrir hasta el 80% del plan. Se espera que cada centro atienda al menos unas 50 empresas.
- 1.28 **Subcomponente 2.2 Apoyo a la demanda de TD en empresas (US\$12 millones).** Este subcomponente financiará parcialmente asistencia técnica mediante ANR para la adopción de tecnologías relacionadas con el modelo Industria 4.0. Se financiará, entre otras actividades: (i) la realización de diagnósticos o autodiagnósticos para la identificación de brechas digitales y grados de madurez digital; (ii) la elaboración de planes de acción para la transición de las empresas hacia la Industria 4.0; (iii) la implementación del plan de TD; (iv) la instrumentación de proyectos de transferencia de tecnología en el ámbito 4.0; (v) la realización de diagnósticos y auditorías de ciberseguridad para industrias, como también de interoperabilidad de sistemas; y (vi) la mejora de las capacidades digitales del personal de las empresas beneficiarias. Asimismo, en este subcomponente se financiarán actividades de formación de talento digital, tales como: (i) identificación de demandas de talento digital insatisfechas actuales y esperadas; (ii) generación de nueva oferta de capacitación fuertemente alineada con estas demandas; (iii) agregación de demandas de talentos digitales en territorios y conglomerados; y (iv) formación de talento digital de mujeres. Las actividades se llevarán a cabo mediante convocatorias competitivas. Los siguientes detalles operativos constarán en el [ROP](#): los ANR tendrán un monto

²⁸ El programa considerará como centros de TD a todas aquellas instituciones que ofrezcan servicios a MiPyMEs para asistirlos en sus procesos de TD. Podrán ser centros tecnológicos públicos, mixtos o privados sin fines de lucro.

máximo de US\$70.000²⁹ que podrán cubrir hasta un 70% de los gastos de los planes de TD presentados, y a través de todas las actividades del subcomponente se espera apoyar unas 200 empresas. Adicionalmente, se añadirá un incentivo adicional en ANR de 10 puntos porcentuales adicionales de subsidio a los proyectos que incluyan actividades de adaptación y/o mitigación del CC (correspondiendo a 80% de los gastos) o de perspectiva de género y/o diversidad.

1.29 **Subcomponente 2.3 TD sectorial y/o asociativa (US\$10 millones).** Este subcomponente apoyará la TD de grupos de empresas otorgando ANR para, entre otras, las siguientes actividades: (i) el desarrollo de diagnósticos y evaluación de madurez digital en distintos aglomerados productivos que generen mapas de ruta para la TD del conjunto; y (ii) implementación de soluciones grupales de firmas alineadas con el mapa de ruta desarrollado. Se financiarán diagnósticos y evaluaciones de madurez digital en distintos aglomerados productivos. Las actividades se llevarán a cabo mediante convocatorias competitivas a la que podrán presentarse grupos de firmas que propongan PDE colectivos que incluyen actividades que involucran al conjunto de empresas solicitantes. Los siguientes detalles operativos constarán en el [ROP](#): el ANR tendrá un monto máximo de US\$250.000 y cubrirá hasta un 70% de los costos del plan, y para las actividades que incorporen perspectivas de género y/o diversidad, o actividades vinculadas a la adaptación y/o mitigación del CC, el subsidio será del 80%. Se prevé implementar 50 proyectos que beneficien alrededor de 500 empresas de distintos grupos y/o sectores.

1.30 **Componente 3. Fortalecimiento de la red federal de servicios de apoyo y descentralización de los instrumentos de la SEPMyE (US\$16 millones).** A través de este componente se busca consolidar y extender la estructura actual de asistencia a las MiPyMEs en todas las regiones del país, especialmente en aquellas provincias que actualmente acceden menos a los instrumentos de apoyo a MiPyMEs³⁰. Se fortalecerán las redes y entidades de apoyo técnico y tecnológico a las MiPyMEs, centros de servicios empresariales, centros de desarrollo territorial y áreas de apoyo técnico a MiPyMEs en las universidades. Este subcomponente financiará, entre otras, las siguientes actividades: (i) el desarrollo de actividades para la selección y acreditación de las instituciones que deseen formar parte de las Ventanillas PyME; (ii) acciones de sensibilización y capacitación de los equipos de las entidades de asistencia a las MiPyMEs (como por ejemplo los centros de servicios empresariales de las cámaras sectoriales, universidades, provincias y municipios) para difundir y promover en todo el territorio los instrumentos de apoyo ofrecidos por la SEPMyE, así como brindar asesoría técnica para la formulación y presentación de proyectos para que las empresas accedan a los beneficios propuestos; (iii) el fortalecimiento de los equipos técnicos de las citadas instituciones, incluyendo la adquisición de equipamiento menor para complementar y/o incorporar servicios; (iv) la preparación de relevamientos y/o estudios para implementar mejores prácticas en la provisión de los servicios por parte de los actores que conforman la red federal; y (v) las actividades (como encuentros nacionales, pasajes y viáticos, desarrollo de material de difusión, entre

²⁹ Este nivel de monto máximo se estimó sobre la base de cálculos de costos de actividades de TD de empresas tales como certificaciones de calidad, o incorporación de tecnologías 4.0 ([Detalles de Mecanismo de Ejecución](#)).

³⁰ Se pueden encontrar aquí los [instrumentos de apoyo a MiPyMEs vigentes](#).

otros) de coordinación de las políticas y programas, tanto nacionales como subnacionales, de apoyo al desarrollo productivo en las economías regionales. El apoyo se ofrecerá a todas las instituciones con potencial de intermediar instrumentos de SEPMyE, mediante convocatorias públicas a presentar propuestas, y se favorecerá particularmente a las regiones del país que actualmente presentan un menor desarrollo institucional de apoyo a MiPyMEs. Se espera apoyar a alrededor de 50 instituciones³¹.

- 1.31 **Administración (US\$4,0 millones).** Dirigido a cubrir los costos del Organismo Ejecutor (OE) en la parte técnica en SEPMyE y en la fiduciaria a través de la Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DGPyPSyE) para administración de los recursos del financiamiento (tales como contratación de consultores de apoyo, viajes relacionados, y gastos de comunicación y difusión), incluyendo los de supervisión, y auditoría externa, y las evaluaciones del programa, incluyendo la evaluación estratégica en coordinación con la Secretaría de Asuntos Estratégicos (SAE).
- 1.32 **Beneficiarios.** Los beneficiarios principales de esta operación serán las MiPyMEs argentinas que podrán aumentar su productividad, y competitividad e inserción a mercados al permitirles superar los problemas que enfrentan para acceder a servicios de apoyo para la innovación y digitalización. Las MiPyMEs son una parte fundamental del entramado productivo de Argentina ya que representan el 99,4% del total de empresas, emplean al 64% de los asalariados registrados y concentran el 51% de la masa salarial total [15]. El proyecto también tendrá como beneficiarias a las entidades oferentes de servicios tecnológicos, contribuyendo a su equipamiento y capacitación; a trabajadores de MiPyMEs que serán capacitados en habilidades digitales y a las mujeres empresarias y a las PcD que recibirán apoyo específico y adaptado a sus necesidades.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.33 **Indicadores de resultados.** Los indicadores claves del objetivo general de desarrollo se refieren al crecimiento de la productividad, las exportaciones y la inserción de las MiPyMEs en cadenas de valor de las grandes empresas. Los indicadores claves de los objetivos de desarrollo específicos se refieren a la inversión en innovación, la demanda por servicios de capacitación y/o asistencia técnica para innovación en temas ambientales, el mayor acceso por parte de MiPyMEs a los nuevos servicios de TD ofrecidos por los centros tecnológicos, el grado de madurez para la TD e Industria 4.0 de las empresas asistidas y la localización de estas empresas en regiones diferentes a las del centro del país (CABA y Provincias de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe).
- 1.34 **Análisis Económico (AE).** Se realizó una [evaluación costo-beneficio](#) con un horizonte temporal de 10 años tanto a nivel agregado como por componentes. Esta evaluación muestra que el programa tiene un Valor Actual Neto Positivo

³¹ Todos los detalles operativos relacionados a los ANR que aplican para los subcomponentes, particularmente los referentes a montos y porcentajes máximos, constarán igualmente en el [ROP](#). Los detalles sobre elegibilidad y criterios de selección (§3.4) para cada uno de los instrumentos de los tres componentes se encuentran en [Detalles de Mecanismos de Ejecución](#). Adicionalmente, los montos máximos por ANR en cada subcomponente se justifican en base a los costos de actividades ya financiadas por otros programas de la SEPMyE (§1.12) y en el análisis de mercado de [Costos de Actividades Financiadas](#).

(VAN) de US\$205 millones y una Tasa Interna de Retorno (TIR) del 21%, mayor a la tasa de descuento utilizada por el BID del 12% anual. Según componentes, el VAN es de US\$52 millones para el primero y de US\$167 millones para el segundo. Los resultados son robustos a un análisis de sensibilidad para los principales parámetros del programa: margen de utilidad, tasa social de descuento, tasa de sobrevivencia empresarial, crecimiento de la productividad, crecimiento del empleo, crecimiento de la inversión en innovación y crecimiento del gasto en activos fijos. También se hizo una evaluación fiscal del programa encontrándose que a valor presente se generan US\$4,6 dólares por mayor recaudación fiscal del impuesto a la renta corporativa por cada dólar invertido por el fisco en el programa.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El presente programa se estructura bajo la modalidad de préstamo de inversión para proyectos específicos, en el ámbito del cual se financiará una multiplicidad de proyectos específicos de apoyo a empresas. El costo total del programa es de US\$80.000.000, el total de los cuales será financiado por el Banco, mediante un préstamo de recursos provenientes del Capital Ordinario. El período de desembolsos del programa será de 5 años y se desembolsará según el cronograma detallado en el Cuadro 2.
- 2.2 En virtud del documento Mejora de las Salvaguardias Macroeconómicas (GN-2753-11; AB-2990), el desembolso de los recursos del préstamo estará sujeto a los siguientes límites máximos: (i) hasta un 15% durante los primeros 12 meses; (ii) hasta un 30% durante los primeros 24 meses; y (iii) hasta un 50%, durante los primeros 36 meses, todos los cuales serán contados a partir de la fecha de aprobación del préstamo por el Directorio Ejecutivo del Banco. Estos límites pueden resultar no aplicables en la medida en que se hayan cumplido los requisitos establecidos en la política del Banco, siempre que el Prestatario haya sido notificado por escrito.

Cuadro 1. Costos estimados del programa (US\$ miles)

Componentes	BID (Total)	%
Componente 1. Fortalecimiento de los procesos de innovación en MiPyMEs.	28.000	35,0
1.1 Apoyo a la demanda de servicios de innovación para MiPyMEs.	20.000	25,0
1.2 Transformación productiva verde y economía circular.	5.000	6,0
1.3 Incorporación de la perspectiva de género y diversidad en la gestión de las MiPyMEs.	3.000	3,0
Componente 2. TD hacia Industria 4.0 en MiPyMEs.	32.000	40,0
2.1 Fortalecimiento de la oferta tecnológica e institucional para la TD.	10.000	12,5
2.2 Apoyo a la demanda de TD en empresas.	12.000	15,0
2.3 TD sectorial y/o asociativa.	10.000	12,5
Componente 3. Fortalecimiento de la red federal de servicios de apoyo y descentralización de los instrumentos de la SEPMyE.	16.000	20,0
Administración	4.000	5,0
Total	80.000	100,0

Nota: Los valores detallados dentro de cada componente del cuadro de costos son indicativos.

Cuadro 2. Cronograma de ejecución financiera (US\$ miles)

	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
BID (Total)	10.690	13.240	15.940	20.970	19.160	80.000
%	13,36	16,55	19,93	26,21	23,95	100,00

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 De conformidad con el Marco de Políticas Ambientales y Sociales (MPAS) (GN-2965-23), la operación se clasificó como Categoría “C”, con nivel de riesgo ambiental y social moderado. No se esperan impactos y/o riesgos ambientales y sociales negativos significativos relacionados con la operación. A efectos del sostenimiento de condiciones ambientales, laborales y sociales adecuadas, el OE velará por el cumplimiento de la legislación vigente a través de los compromisos de los beneficiarios en los convenios que firman para acceder a los beneficios del programa. Estos aspectos serán atendidos por el personal de SEPMyE, incluyendo personal especializado adicional contratado para tal fin, según se describe en el [Resumen de la Revisión Ambiental y Social \(ESRS\)](#).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 Se realizó un análisis de capacidad institucional del OE y se confirmó que tiene capacidad institucional con grado de desarrollo satisfactorio para la ejecución del programa, así como experiencia previa en la implementación de operaciones con recursos del Banco (§1.12 y Anexo III). Se identificó un riesgo económico-financiero alto: dado el contexto macroeconómico actual del país, se identificó una probabilidad de restricciones fiscales futuras que afecten al programa. Si no se cuenta con suficiente asignación del crédito presupuestario durante la vida del programa, la ejecución de los proyectos podría atrasarse, provocando una subejecución de los recursos y una limitación para alcanzar algunos de los productos y resultados esperados. Como medida de mitigación se realizará una planificación integral de las actividades del programa, a fin de identificar las necesidades de recursos y gestionar oportunamente la asignación presupuestaria ante las instancias correspondientes. En caso de identificar necesidades de modificaciones o incrementos presupuestarios durante la

ejecución de cada año, se harán las gestiones oportunamente por parte del ejecutor y con acompañamiento del Banco ante la SAE. Adicionalmente se identificaron oportunidades de mejora y medidas que serán atendidas por el OE en el corto plazo: (i) fortalecer la estructura de control interno para la ejecución del programa; (ii) describir en el [ROP](#) los arreglos técnicos y operativos específicos e instancias de coordinación para las adquisiciones, gestión financiera, control interno y auditoría del programa; y (iii) fortalecer los equipos responsables de la gestión financiera y de adquisiciones en la medida que avance la ejecución del programa.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.5 Se identificó preliminarmente el riesgo medio-alto económico-financiero de si se deteriora el contexto macroeconómico, la demanda de las empresas por apoyo para proyectos de innovación disminuirá y se ralentizará la ejecución del programa. Para mitigarlo, se realizará una promoción constante de las ventajas de la innovación en la reducción de costos de las empresas, lo que mantendría el atractivo de las acciones del programa, aun en contextos macroeconómicos adversos.
- 2.6 **Sostenibilidad.** Respecto a los compromisos de sostenibilidad al finalizar la operación, el MDP ha tenido flujos presupuestarios en estos últimos años que le permitieron sostener la ejecución de varios programas con financiamiento externo. A su vez, el fortalecimiento institucional de la SEPMyE en estos últimos dos años, y el que se hará durante la ejecución a las instituciones intermedias con el Componente 3 (¶1.30), dará una sostenibilidad institucional a las acciones del programa. La sostenibilidad de las acciones en cada beneficiario se produce por los efectos sobre el desempeño de las firmas de las mejoras que genera la asistencia técnica. Más aún, las evaluaciones de impacto de programas similares realizados en Argentina muestran que los impactos positivos aumentan sus efectos cuanto mayor tiempo transcurre entre la acción del programa y la medición de su impacto. En relación a la sostenibilidad de los nuevos equipos de los centros tecnológicos, en los acuerdos que se firmen con los beneficiarios se establecerá sus obligaciones respecto de su correcto mantenimiento.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y OE.** El prestatario será la República Argentina. El OE será el MDP, el cual actuará a través de la SEPMyE, que estará a cargo de la coordinación general del programa y de la ejecución técnica del mismo, y de la DGPyPSyE, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa, que estará a cargo, en coordinación con la SEPMyE, de la gestión administrativa, financiera, contable, presupuestaria y de las adquisiciones del programa. Los detalles de las responsabilidades y la coordinación entre dichas áreas estarán descritos en el [ROP](#).
- 3.2 **Coordinación interinstitucional.** La coordinación hacia afuera del MDP se realiza a través del Consejo Federal de la MiPyME, que lidera el MDP y participan los ministros de producción o industria de cada provincia, entidades empresariales

y académicas de todo el país, con reuniones dos veces al año. Además, el MDP desarrolla la Agenda Federal Pyme, con reuniones semanales en distintas ciudades del país para mejorar la difusión y articulación local de los instrumentos de la SEPyMEyE. Ambas instancias permiten la coordinación de políticas al más alto nivel, y la articulación a nivel local de los instrumentos específicos.

- 3.3 Para el otorgamiento de los ANR a las MiPyMEs y para las actividades cuyos productos estén destinados a otras entidades beneficiarias en el ámbito del programa, como los centros de TD (§1.26) o las entidades de apoyo técnico y tecnológico a las MiPyMEs (§1.30), el OE formalizará con los beneficiarios respectivos los compromisos relativos a la ejecución de las actividades, por medio de acuerdos u otros instrumentos jurídicos equivalentes.
- 3.4 **Criterios de elegibilidad.** Los mecanismos de selección de beneficiarios seguirán criterios de integridad y transparencia reflejados en convocatorias públicas competitivas cuyas bases y condiciones deberán tener la no objeción del Banco. Los criterios de elegibilidad y priorización para las empresas se basarán en sectores de actividad, región donde se ubican y capacidades técnicas para ejecutar las acciones propuestas, y para las instituciones en sus capacidades institucionales, demostración de demanda efectiva y apoyo de los gobiernos subnacionales correspondientes ([ROP](#), [Detalles de Mecanismos de Ejecución](#)).
- 3.5 [ROP](#). La ejecución del programa seguirá lo establecido en el ROP³², el cual definirá los aspectos operativos en materia técnica, fiduciaria, y financiera, entre otros. El ROP incluirá: (i) los lineamientos para el uso de los recursos y la gestión financiera del programa; y (ii) mecanismos de ejecución, que incluirán el mecanismo de asignación de los ANR y de las distintas convocatorias que se llevarán a cabo para identificar y seleccionar a los beneficiarios, entre otros. Los criterios de selección y condiciones de elegibilidad de los beneficiarios de cada instrumento (MiPyMEs y entidades) serán fijados en cada convocatoria que deberá obtener la no objeción del Banco.
- 3.6 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Que el Prestatario, a través del OE haya presentado: (i) evidencia de la aprobación y la entrada en vigor del [ROP](#), en los términos y condiciones previamente acordados con el Banco; y (ii) en términos previamente acordados con el Banco, los modelos de acuerdos e instrumentos jurídicos que utilizarán para el otorgamiento de ANR a las MiPyMEs y para las actividades destinadas a los centros de TD y otras entidades beneficiarias mencionadas en todos los componentes del programa.** Se establece la primera condición, ya que el ROP desarrollará los arreglos de ejecución y fiduciarios indispensables para la ejecución exitosa del programa. La segunda condición se establece debido a que estos acuerdos formalizarán los roles y responsabilidades del ejecutor y de cada tipo de beneficiario.
- 3.7 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles relativos a los ANR previstos en el marco del Subcomponente 1.1 del programa (§1.23), hasta por la suma de

³² Para facilitar la lectura de los mecanismos de ejecución, y criterios de elegibilidad y selección de beneficiarios, ver los [Detalles de Mecanismo de Ejecución](#) que sintetiza estos aspectos en una tabla.

US\$8.000.000 (10% del monto propuesto del préstamo), siempre que hayan sido efectuados de acuerdo con condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el Contrato de Préstamo y en el [ROP](#). Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 30 de marzo de 2022, fecha de aprobación del Perfil de Proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. Estos gastos se realizarán de forma temprana para para mantener la continuidad de la ejecución del instrumento ANR para empresas actualmente vigente.

- 3.8 **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones financiadas total o parcialmente con recursos del Banco serán realizadas de conformidad con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (GN-2350-15). En caso de que durante la ejecución del proyecto se modifiquen estas políticas, el prestatario deberá aceptar por escrito su aplicación para que las mismas puedan ser aplicadas al programa ([Plan de Adquisiciones \(PA\)](#)).
- 3.9 **Disposiciones especiales de adquisiciones.** Los criterios de selección de las convocatorias para los ANRs, requisitos de éstas, y mecanismos de ejecución (incluyendo las modalidades de traspaso de recursos a los beneficiarios, obligaciones de mantenimiento, los requisitos aplicables a las rendiciones de gastos) serán indicados en el [ROP](#). Los modelos de convenios que se suscribirán con los beneficiarios serán revisados por el Banco previo a su ejecución, a efectos de confirmar su compatibilidad general con los principios de adquisiciones plasmados en las Políticas GN-2349-15 y GN-2350-15, la inclusión de las reglas sobre elegibilidad, prácticas prohibidas y auditoría, así como el cumplimiento de los requisitos de gestión financiera plasmados en la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el BID (OP-273-12) que harán parte de los [ROP](#) en respectivos anexos.
- 3.10 Las MiPyMEs que reciban ANR, llevarán a cabo las adquisiciones y contrataciones financiadas a través de esos ANR de acuerdo con el Apéndice 4 de las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores (GN-2350-15) y la Política para la Adquisición de Bienes, Obras o Servicios distintos de Consultoría (GN-2349-15).
- 3.11 **Contrataciones directas.** Para la implementación de actividades del presente programa el conjunto de consultores previamente contratado competitivamente en el marco de los “Programas de Competitividad de las Economías Regionales (PROCER)” (3174/OC-AR); y el “Programa de Apoyo a la Competitividad de MiPyMEs” (2923/OC-AR), será contratado por vía directa, siempre que se garantice su previo desempeño satisfactorio. Estas contrataciones de llevarán a cabo en aplicación de la regla 5.4 (a) de las GN-2350-15 que autorizan la continuación de un trabajo previo que el consultor ha desempeñado y para el cual fue contratado competitivamente.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.12 **Monitoreo.** Para realizar el seguimiento del programa, el ejecutor utilizará los siguientes documentos: (i) Matriz de Resultados (MdR); (ii) [Plan de Monitoreo y](#)

[Evaluación \(PME\)](#); (iii) Informe de Monitoreo del Progreso; e (iv) informes semestrales de avance. El OE preparará y presentará al Banco los informes semestrales de avance, los planes de ejecución plurianual, incluyendo los [Plan Operativo Anual \(POA\)](#), y el [PA](#), según los términos y plazos descritos en el [PME](#).

- 3.13 **Evaluación.** La verificación del logro de las metas contenidas en la MdR se realizará mediante una evaluación intermedia a ser presentada dentro de los 120 días contados de la fecha en que se haya desembolsado el 50% de los recursos del préstamo. Al término del programa se realizará una evaluación final. Los términos de referencia para la contratación de la evaluación deberán ser sometidos a la aprobación previa del BID y deberán enfocarse en la atribución de los indicadores de resultados descritos en la MdR. Esta evaluación final deberá estar coordinada con el trabajo de preparación del Informe de Terminación de Proyecto (PCR). La evaluación será presentada al BID a los 90 días calendario contados a partir de la fecha de cierre del periodo de desembolso del programa o sus extensiones. La evaluación final considera también una evaluación económica ex post, donde se calculará el costo-beneficio real de la intervención replicando la metodología de análisis costo-beneficio desarrollado para el [AE](#) ex ante ([PME](#)). Adicionalmente, el OE, con la asistencia técnica-metodológica de la SAE, llevará a cabo la evaluación estratégica del programa.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		AR-L1360
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Empresas que reciben asistencia técnica (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3051	Fomentar el emprendedurismo, la innovación y el desarrollo de clústeres empresariales competitivos
Matriz de resultados del programa de país	GN-3087	La intervención se encuentra incluida en el Documento de Programación de País 2022
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		8.6
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.6
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		C
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto		

Nota de valoración de la evaluabilidad: El Programa de Apoyo a MiPyMEs para la Transformación Digital Hacia Industria 4.0 (AR-L1360) tiene como objetivo general contribuir al aumento de la productividad, competitividad y acceso a los mercados de las MiPyMEs beneficiarias. El programa propone contribuir a ese objetivo a través de tres objetivos específicos: (i) fomentar un desarrollo productivo innovador y ambientalmente sostenible de las MiPyMEs beneficiarias; (ii) promover la transformación digital de las MiPyMEs beneficiarias; y (iii) fortalecer la asistencia a las MiPyMEs en todas las regiones del país, y la descentralización de los programas de la SEPYME.

El diagnóstico del programa identifica la baja productividad de las firmas como un problema central. Indica que los factores principales que determinan la baja productividad relativa de las MiPyMEs son el bajo esfuerzo en innovación tecnológica; la escasa adopción de tecnologías digitales relacionadas con el paradigma de la Industria 4.0; y un insuficiente desarrollo institucional y de redes de apoyo que brindan servicios de extensionismo tecnológico a las MiPyMEs. Sin embargo, el diagnóstico de estos elementos presenta oportunidades de mejora, particularmente dada la disponibilidad de información sobre MiPyMEs en Argentina, y la amplia experiencia del Banco apoyando a SEPYME.

El programa tiene una mayoría de indicadores SMART, permitiendo la medición de objetivos específicos y generales. Sin embargo, algunas de las metas pueden ser ambiciosas, considerando que están basadas en evaluaciones de impacto cuyas intervenciones tenían un alcance más amplio. Al menos un indicador presenta oportunidades de mejora.

El análisis económico cuantifica beneficios en términos de ingresos, empleo, e inversión en innovación entre MiPyMEs beneficiarias. Concluye que el proyecto tiene una tasa interna de retorno de 21%, mostrando distintos escenarios de sensibilidad. Sin embargo, algunos de los supuestos están basados en evidencia de intervenciones más amplias.

El plan de monitoreo y evaluación propone tres estrategias de evaluación. Primero, una evaluación causal no experimental para entender si la intervención fue efectiva en aumentar productividad, acceso a clientes, inversión en innovación, y madurez digital de las MiPyMEs beneficiarias. Segundo, comparaciones antes y después sobre demanda de asistencia técnica en temas ambientales por parte de las MiPyMEs, y proporción de MiPyMEs beneficiarias en regiones remotas. Finalmente, estudios de caso para complementar el análisis antes y después de las MiPyMEs que utilizan servicios de transformación digital.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	Los objetivos de desarrollo específicos para esta operación serán: (i) fomentar un desarrollo productivo innovador y ambientalmente sostenible de las MiPyMEs beneficiarias; (ii) promover la TD de las MiPyMEs beneficiarias; y (iii) fortalecer la asistencia a las MiPyMEs en todas las regiones del país, y la descentralización de los programas de la SEPMyE. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general de desarrollo de contribuir al aumento de la productividad, competitividad y acceso a mercados de MiPyMEs beneficiarias.
-------------------------------	--

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Valor de línea de base	Año de línea de base	Año esperado para el logro	Meta	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: Contribuir al aumento de la productividad, la competitividad y acceso a mercados de MiPyMEs beneficiarias.							
Diferencia entre la tasa de crecimiento promedio de la productividad laboral de MiPyMEs beneficiarias y la tasa de crecimiento promedio de la productividad laboral de MiPyMEs comparables no beneficiarias.	Puntos porcentuales	0	2021	2027	4,5	Registros Administrativos del Programa (RAP) (SEPMyE), Sistema de Información de SEPMyE y Registro de Empresas MiPyMEs.	Ver Tabla 2 en el PME .
Diferencia entre el porcentaje de MiPyMEs manufactureras beneficiarias que son exportadoras de bienes y el porcentaje de MiPyMEs comparables no beneficiarias que son exportadoras de bienes.		0	2021	2027	4,1		
Diferencia entre el porcentaje de MiPyMEs beneficiarias que son proveedoras de grandes empresas y el porcentaje de MiPyMEs comparables no beneficiarias que son proveedoras de grandes empresas.		0	2021	2027	4,1		

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de medida	Valor línea de base	Año de línea de base	Fin del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Objetivo específico de desarrollo 1. Fomentar un desarrollo productivo innovador y ambientalmente sostenible de las MiPyMES beneficiarias.						
1.1 Diferencia entre la inversión anual promedio en actividades de Innovación /ingresos por ventas anuales en empresas beneficiarias y la inversión anual promedio en actividades de innovación/ingresos por ventas anuales promedio en MiPyMES comparables no beneficiarias.	Puntos porcentuales	0	2021	1,13	RAP (SEPyMEyE), Autodiagnóstico Digital revisado (SEPyMEyE) aplicados a los postulantes de los programas ofrecidos y ex post a beneficiarios y controles.	Ver Tabla 2 en el PME .
1.2 Demanda de las MiPyMES por servicios de capacitación y/o asistencia técnica para innovación en temas ambientales y cambio climático.	#	231	2020	600	RAP (SEPyMEyE)	
Objetivo específico de desarrollo 2. Promover la transformación digital de las MiPyMES beneficiarias.						
2.1 MiPyMES atendidas con los nuevos servicios de transformación digital e Industria 4.0 ofrecidos por los Centros Tecnológicos para la TD beneficiarios	#	0	2021	500	Formularios de Postulación y de Cierre de Proyectos de Fortalecimiento de Centros de Transformación Digital (SEPyMEyE)	Ver Tabla 2 en el PME
2.2 Diferencia en el puntaje promedio del Índice de Madurez para la Transformación Digital e Industria 4.0 en MiPYMES beneficiarias del programa y el puntaje promedio del Índice de Madurez para la Transformación Digital e Industria 4.0 en MiPyME comparables no beneficiarias.	%	0	2021	10	RAP (SEPyMEyE), Autodiagnóstico Digital revisado (SEPyMEyE) aplicados a los postulantes de los programas ofrecidos y ex post a beneficiarios y controles	
Objetivo específico de desarrollo 3. Fortalecer la asistencia a las MiPyMES en todas las regiones del país y la descentralización de los programas de la SEPyMEyE.						
3.1 MiPyMES beneficiarias localizadas fuera de la Región Centro / total de MiPyMES beneficiarias.	%	14,5	2016-2021	20	RAP (SEPyMEyE)	Ver Tabla 2 en el PME .

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Año 2026	Año 2027	Fin del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
Componente 1. Fortalecimiento de los procesos de innovación en MiPyMEs.											
Subcomponente 1.1 Apoyo a la demanda de servicios de innovación para MiPyMEs.											
1.1.1 Proyectos ANR para servicios de asistencia técnica de MiPyMEs para la innovación	Proyectos financiados ¹	277 ²	Promedio 2016-2021	130	162	260	357	391	1.300	RAP	Responsable: SEPyMEyE
Subcomponente 1.2 Transformación productiva verde y economía circular.											
1.2.1 Acciones de sensibilización y capacitación a MiPyMEs en temas de sustentabilidad ambiental y cambio climático	Acciones implementadas	0	2021	8	0	0	4	8	20	RAP	Responsable: SEPyMEyE. Ver PME . Criterios de elegibilidad en el ROP .
1.2.2 Proyectos ANR para servicios de asistencia técnica de MiPyMEs con contribución al cambio climático	Proyectos financiados	0 ³	2021	59	65	65	59	52	300		
Subcomponente 1.3 Incorporación de la perspectiva de género y diversidad en la gestión de las MiPyMEs.											
1.3.1 Proyectos ANR para servicios de asistencia técnica de MiPyMEs para la formulación e implementación de	Proyectos financiados	0	2021	36	36	36	36	36	180	RAP	Responsable: SEPyMEyE. Indicador Pro-género.

¹ Se considera “Proyectos financiados” a los proyectos con al menos un desembolso realizado. Esta definición aplica para todos los indicadores de productos de la MdR.

² Como referencia más próxima, el “Programa de Apoyo al Crédito y la Competitividad” (PACC) ha apoyado con ANR proyectos de asistencia técnica a empresas para desarrollar capacidades empresariales y mejorar su competitividad (277 proyectos financiados en promedio entre 2016 y 2021).

³ No se cuenta con antecedentes de intervenciones similares en Argentina. Como referencia más próxima, en el marco del PACC en 2020 se realizó una convocatoria específica sobre Eficiencia Energética que financió 115 proyectos.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Año 2026	Año 2027	Fin del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
planes de equidad de género											
Hito 1. Mujeres en cargos directivos en relación al total de mujeres ocupadas en empresas beneficiarias de proyectos de asistencia técnica y/o capacitación de MiPyMEs para la formulación e implementación de planes de equidad de género financiados	%	3,6	2021	n.c. ⁴	n.c.	n.c.	n.c.	n.c.	n.c.	Formularios de postulación y cierre de proyectos (SEPyMEyE)	Ver Tabla 2 en el PME . Indicador Pro-género.
Componente 2. TD hacia Industria 4.0 en MiPyMEs.											
Subcomponente 2.1 Fortalecimiento de la oferta tecnológica e institucional para la TD.											
2.1.1 Centros Tecnológicos para la transformación digital fortalecidos con financiamiento del programa	Proyectos financiados	0	2021	1	2	2	3	2	10	RAP	Responsable: SEPyMEyE. Cada Centro Tecnológico apoyará un promedio de 50 empresas.
Subcomponente 2.2 Apoyo a la demanda de TD en empresas.											
2.2.1 Proyectos de implementación de la transformación digital e Industria 4.0 en MiPyMEs	Proyectos financiados	05	2021	30	30	50	50	40	200	RAP	Responsable: SEPyMEyE.
Hito 2. Proyectos de implementación de		0	2021	n.c.	n.c.	n.c.	n.c.	n.c.	n.c.		Ver Tabla 2 en PME .

⁴ n.c: No corresponde ingresar dato.

⁵ No se cuenta con antecedentes de intervenciones similares en Argentina. Como referencia más próxima, en el marco del PACC en 2020 se realizó una convocatoria específica de ANR para Transformación Digital, que solo para un grupo de 27 empresas apoyó la incorporación de tecnologías de cuarta generación (Industria 4.0). La intensidad del tratamiento (monto del ANR) era un 15% de la prevista en el nuevo programa.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Año 2026	Año 2027	Fin del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
la transformación digital e Industria 4.0 en MiPyMEs que contribuyan al cambio climático financiados											
2.2.2 Cantidad de mujeres que reciben formación de talento digital	Personas capacitadas	0	2021	250	250	250	250	250	1.250	RAP	Responsable: SEPyMEyE. Indicador Pro-género y diversidad
2.2.3 Cantidad de personas con discapacidad que reciben formación de talento digital		0	2021	50	50	50	50	50	250		
Subcomponente 2.3 TD sectorial y/o asociativa.											
2.3.1 Proyectos de transformación digital sectorial y/o asociativa	Proyectos financiados	0	2021	5	5	5	18	17	50	RAP	Responsable: SEPyMEyE. Con 10 empresas participantes por proyecto.
Componente 3. Fortalecimiento de la red federal de servicios de apoyo y descentralización de los instrumentos de la SEPyMEyE.											
3.1 Proyectos de fortalecimiento institucional regional para apoyo técnico a MiPyMEs financiados	Proyectos financiados	0	2021	8	11	11	11	9	50	RAP	Responsable: SEPyMEyE. Se estima que cada proyecto permitirá brindar apoyo técnico a 74 empresas en promedio.
Indicadores Transversales											
T.1 MiPyMEs que reciben capacitación y/o asistencia técnica en temas de cambio climático	%	14,7	Promedio 2020-2021	16	17,2	18,6	19,8	21	21	RAP	Responsable: SEPyMEyE. La línea de base es consistente con Serra, L. (2022). Indicador asociado al objetivo específico de desarrollo 1. Ver Tabla 2 en PME .

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Año 2026	Año 2027	Fin del proyecto	Medios de verificación	Comentarios
T.2 Sistema de Indicadores sobre género y discapacidades en el personal de las MiPyMEs desarrollado y operativo	Sistema operativo	0	2022	0	0	1	0	0	1	Informe Oficial del OE al BID	Responsable: SEPMyE. Indicador Pro-género y diversidad. Indicador asociado al objetivo específico de desarrollo 1. Ver Tabla 2 en PME .

País: Argentina

División: IFD/CTI

No. de operación: AR-L1360

Año: 2022

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

Organismo Ejecutor (OE): Ministerio de Desarrollo Productivo (MDP), a través de la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa y los Emprendedores (SEPyMEyE)

Nombre de la Operación: Programa de Apoyo a MiPyMEs para la Transformación Digital hacia Industria 4.0

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso de sistema de país en la operación

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería	<input checked="" type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad	<input checked="" type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El Prestatario será la República Argentina y el OE será el MDP a través de la SEPyMEyE. La DGPyPSyE estará a cargo de la gestión administrativa, financiera y adquisiciones del programa; sus responsabilidades incluirán: (i) verificar y/o preparar las solicitudes de desembolso y justificaciones de gastos y presentarlas al Banco; (ii) contratar y servir de contraparte a la auditoría externa del programa; (iii) establecimiento y mantenimiento de archivos; (iv) seguimiento y evaluación del programa; y (v) lanzamiento y supervisión de los procesos de licitación y la supervisión de las obras. Se contemplan distintos tipos de gastos: convocatorias públicas para ANR; ventanillas permanentes y adquisiciones ordinarias. En el ROP se establecerán los criterios y condiciones para los ANR.
-------------------------------------	---	--

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	Se realizó un análisis de capacidad institucional del OE y se confirmó que tiene capacidad institucional con grado de desarrollo satisfactorio para la ejecución del programa. Se identificaron oportunidades de mejora y medidas para atender las brechas identificadas: (i) fortalecer la estructura de control interno para la ejecución del programa; y (ii) describir en el ROP los arreglos técnicos y operativos específicos e instancias de coordinación para las adquisiciones, gestión financiera, control interno y auditoría del programa; y (iii) fortalecer los equipos responsables de la gestión financiera y de adquisiciones en la medida que avance la ejecución del programa. Se considera que el OE está en capacidad de solventar las acciones identificadas en el corto plazo y afrontar la ejecución de la operación. Adicionalmente el OE cuenta con experiencia ejecutando operaciones financiadas por el Banco entre las cuales se pueden mencionar los préstamos "Competitividad de Economías Regionales" 3174/OC-AR ; "Programa de Apoyo a la Competitividad de las MiPyMEs" 2923/OC-AR , ambos en ejecución.
-----------------------------	--

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Económico financiero	Dado el contexto macroeconómico actual del país, se identificó una probabilidad de restricciones fiscales futuras que afecten al programa. Si no se cuenta con suficiente asignación del crédito presupuestario durante la vida del programa, la ejecución de los proyectos podría atrasarse, provocando una subejecución de los recursos y una limitación para alcanzar algunos de los productos y resultados esperados.	Alto	Se realizará una planificación integral de las actividades del programa, a fin de identificar las necesidades de recursos y gestionar oportunamente la asignación presupuestaria ante las instancias correspondientes. En caso de identificar necesidades de modificaciones o incrementos presupuestarios durante la ejecución de cada año, se harán las gestiones oportunamente por parte del ejecutor y con acompañamiento del Banco ante la SAE.

5. Políticas y guías aplicables a la operación: GN-2349-15, GN-2350-15, OP-273-12 o vigente.

II. ASPECTOS A SER CONSIDERADOS EN LAS ESTIPULACIONES ESPECIALES DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO

Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(i) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en moneda local con cargo al aporte local o del reembolso de gastos con cargo al préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio del primer día hábil del mes del pago en que el Prestatario, el OE o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario. Adicionalmente se utilizará la tasa de cambio indicada en el inciso (b)(i) del Artículo 4.10 de las Normas Generales, para el reconocimiento del aporte local de gastos cofinanciados con recursos BID y local.

Los estados financieros anuales auditados del programa deberán presentarse al Banco dentro de un plazo no mayor a 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio financiero fiscal del OE, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco o por la Auditoría General de la Nación (AGN). Los estados financieros auditados finales deberán presentarse dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso del programa.

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELS) del Banco o los acordados entre el OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión
-------------------------------------	--------------------------	--

		técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Uso de sistemas nacionales	Se usará el sistema informativo. El sistema COMPR.AR puede ser utilizado para la adquisición de bienes y servicios de no consultoría hasta la suma de US\$1,5 millones.
<input checked="" type="checkbox"/>	Financiamiento retroactivo	El Banco podrá financiar retroactivamente con cargo a los recursos del préstamo, gastos elegibles relativos a los ANR previstos en el marco del Subcomponente 1.1 del programa, hasta por la suma de US\$8.000.000 (10% del monto propuesto del préstamo), siempre que hayan sido efectuados de acuerdo con condiciones sustancialmente análogas a las establecidas en el Contrato de Préstamo y en el ROP . Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 30 de marzo de 2022, fecha de aprobación del Perfil de Proyecto, pero en ningún caso se incluirán gastos efectuados más de 18 meses antes de la fecha de aprobación del préstamo. Estos gastos se realizarán de forma temprana para para mantener la continuidad de la ejecución del instrumento ANR para empresas actualmente vigente.
<input checked="" type="checkbox"/>	Contratación y selección directa	Para la implementación de actividades del presente programa el conjunto de consultores previamente contratado competitivamente en el marco de los “Programas de Competitividad de las Economías Regionales (PROCER)” 3174/OC-AR ; y el “Programa de Apoyo a la Competitividad de MiPyMEs (PAC)” 2923/OC-AR , será contratado por vía directa, siempre que se garantice su previo desempeño satisfactorio. Estas contrataciones de llevarán a cabo en aplicación de la regla 5.4 (a) de las GN2350-15 que autorizan la continuación de un trabajo previo que el consultor ha desempeñado y para el cual fue contratado competitivamente.
<input checked="" type="checkbox"/>	Capacitación	Las capacitaciones en materia de capacidades para formulación de proyectos, así como las necesarias para entrenamiento y sensibilización de equipos técnicos de las entidades se implementarán a través de contratación de firmas consultoras Selección con Base en Calidad y Costo (SBCC) o Selección Basada en las Calificaciones de los Consultores (SCC) según el caso.
<input checked="" type="checkbox"/>	Gastos recurrentes	Los gastos recurrentes requeridos para poner en funcionamiento los proyectos aprobados por el Jefe de Equipo de Proyecto, que sean financiados, serán realizados siguiendo los procedimientos administrativos del ejecutor. Dichos procedimientos serán revisados y aceptados por el Banco, siempre que no vulneren los principios economía, eficiencia y competencia y están asociados a viáticos, gastos de talleres, y pasajes para reuniones de coordinación (Ver Pautas para el tratamiento de gastos recurrentes y Política de Elegibilidad de Gastos GN-2331-5 y actualizaciones).
<input checked="" type="checkbox"/>	Disposiciones especiales de adquisiciones aplicables a la operación	Los modelos de convenios que suscribirán con los beneficiarios de ANR serán revisados por el Banco previo a su ejecución, a efectos de confirmar su compatibilidad general con los principios de adquisiciones plasmados en las Políticas GN-2349-15 y GN-2350-15, la inclusión de las reglas sobre elegibilidad, la aplicación y sujeción a las reglas e instancias para evitar prácticas prohibidas.

☒	Supervisión de las adquisiciones	<p>El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método ((i) ex ante, (ii) ex post o (iii) sistema nacional) de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección. Las revisiones ex post serán cada año de acuerdo con el Plan de Supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución. Los montos límite referenciales para la revisión ex post son los siguientes:</p> <table border="1" data-bbox="480 465 1445 548"> <tr> <th>Obras</th><th>Bienes/Servicios</th><th>Servicios de Consultoría</th></tr> <tr> <td>--</td><td>US\$400.000</td><td>US\$400.000</td></tr> </table>	Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría	--	US\$400.000	US\$400.000
Obras	Bienes/Servicios	Servicios de Consultoría						
--	US\$400.000	US\$400.000						
☒	Registros y archivos	<p>El MDP mantendrá archivos y documentación de soporte de los procesos de adquisiciones, y convocatorias, sus inversiones y los comprobantes de pagos que se realicen con recursos del proyecto. Adicionalmente se llevarán archivos y registros digitales para los mismos efectos y para la supervisión del Banco.</p>						

Adquisiciones principales

Descripción de la Adquisición	Método de Selección	Fecha Estimada	Monto Estimado 000'US\$
Firmas			
Capacitación a entidades y empresas en formulación de proyectos (varias contrataciones)	SCC	Abril 2023	500
Sensibilización en temas ambientales	SBCC	Enero 2027	400
Sensibilización en temas de género		Marzo 2024	300
Formación de talento digital		Julio 2023	1.500
Sensibilización y capacitación de equipos técnicos	SCC	Junio 2023	150
Líneas de base y monitoreo		Marzo 2023	270
Evaluaciones por la SAE	SBCC	Marzo 2025	300
Individuos			
Administración de Proyecto (varios contratos)	Selección de Consultor Individual (3CV)	Marzo 2023	2.500
Equipo ejecutor y administrador del proyecto (varios contratos)		Marzo 2023	500
Relevamiento y estudios para descentralización		Julio 2023	200
Estudios sectoriales y regulatorios		Noviembre 2023	100
Realización de múltiples estudios		Julio 2023	500
Desarrollo de estrategias		Junio 2023	30
Equipo de implementación de PDPV	3CV y Contratación Directa	Abril 2023	70

Para acceder al PA ver [enlace](#).

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y presupuesto	El MDP a través de la DGPYPSYE es responsable del proceso de formulación y programación del presupuesto anual, así como la realización de todos los procedimientos conducentes a la consolidación del presupuesto anual para su aprobación. A medida que surgen necesidades de ampliaciones o reasignaciones de partidas, la DEPI solicita las modificaciones encargándose de gestionar su aprobación. Los créditos presupuestarios se ejecutan mediante cuotas de compromiso trimestrales y mensuales de devengado, los cuales son asignadas por la Oficina Nacional de Presupuesto (Ministerio de Economía).
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y gestión de desembolsos	<p>Cuentas bancarias. El MDP en su calidad de OE manejará y controlará las cuentas bancarias que se abran en dólares y moneda local para la gestión exclusiva y separada de los recursos del financiamiento, así como la conciliación bancaria de las mismas.</p> <p>Plan financiero. Los desembolsos se realizarán sobre la base de un plan financiero detallado basado en las necesidades reales de liquidez del programa.</p> <p>Métodos de desembolsos. El Banco desembolsará recursos bajo la modalidad de anticipo de fondos u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Los anticipos de fondos se realizarán sobre la base de un plan financiero generado para los próximos seis meses u otro período razonable, cuando se cumplan y documenten debidamente los pagos realizados. Exceptuando el primer anticipo de fondos, los subsiguientes podrán tramitarse al haber justificado el 80% del saldo total acumulado de anticipos. De ser necesario, podrá analizarse el uso de las flexibilizaciones establecidas en la Guía OP-273-12. Se utilizará la plataforma electrónica "<i>Online Disbursement</i>" para gestionar los desembolsos ante el Banco.</p> <p>Flujo de fondos del programa. Los fondos del programa serán depositados en una cuenta del Banco Central de la República de Argentina, destinada para la recepción de desembolsos del BID y luego transferidos a una cuenta especial para el manejo de los recursos del préstamo en el Banco de la Nación de Argentina. No se prevé el uso de la Cuenta Única del Tesoro (CUT).</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	El MDP utilizará el Sistema de Unidades Ejecutoras de Préstamos Externos (UEPEX) como sistema de administración financiera, el cual permite identificar los fondos del programa y también las fuentes de financiamiento. El sistema UEPEX consigna, de conformidad con el catálogo de cuentas aprobado por el Banco, las inversiones del programa por componente del cuadro de costos. El registro de la contabilidad se hará con base de caja y se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera cuando aplique, de acuerdo con los criterios nacionales establecidos.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control interno y auditoría interna	El control interno está a cargo de la Sindicatura General de la Nación (SIGEN). La auditoría interna es responsabilidad de la Unidad de Auditoría Interna (UAI) del MDP.
<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo e informes financieros	La auditoría externa del programa podrá realizarse por una Firma Auditora Independiente elegible para auditar operaciones financiadas por el Banco, seleccionada y contratada de acuerdo con los Términos de Referencia y

		<p>modelo de contrato previamente acordados con el Banco. También podrá realizarla la AGN previo acuerdo con el Banco, considerando que se ha validado el Subsistema de Control Externo Nacional, en la medida que su carga de trabajo se lo permita.</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera de la operación	<p>El plan de supervisión financiera surgirá a partir de las evaluaciones de riesgo y capacidad fiduciaria realizadas al OE y considerará visitas de supervisión in situ y de “escritorio”, así como el análisis y seguimiento de los resultados y recomendaciones de las auditorías a los informes financieros anuales del programa.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/22

Argentina. Préstamo ___/OC-AR a la República Argentina. Programa de Apoyo a MiPyMEs para la Transformación Digital Hacia Industria 4.0

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Argentina, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de Apoyo a MiPyMEs para la Transformación Digital Hacia Industria 4.0. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$80.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 2022)