

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

▪ País/Región:	REPUBLICA DOMINICANA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Implementación piloto de modelo innovador de gestión integral de servicios para mujeres vulnerables en República Dominicana
▪ Número de CT:	DR-T1251
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Villanueva, Maria Teresa (SCL/GDI) Líder del Equipo; Andrea Beltran (SCL/GDI); Barragan Crespo, Enrique Ignacio (LEG/SGO); Garcia Rodriguez, Yocauris Del Carmen (CID/CDR); Moreno, Michelle Leonor (ITE/IPS); Roza, Vivian Ellen (SCL/GDI)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	DR-L1080.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	29 Sep 2022.
▪ Beneficiario:	República Dominicana (GoRD) a través del Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales (GCPS)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de enero de 2023
▪ Tipos de consultores:	Consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género

### II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 2.1 Atendiendo la solicitud del gobierno de la República Dominicana, el BID aprobó el 27 de junio del 2018 el préstamo “Ciudad Mujer” (DR-L1080, 4551/OC-DR) por un monto de USD20 millones. El objetivo general de dicha operación es mejorar las condiciones de vida de las mujeres de diez años o más en Gran Santo Domingo (GSD) y Santiago en términos económicos, salud sexual y reproductiva (SSR), victimización por violencia íntima de pareja (VIP) y riesgo de embarazo adolescente (EA) mediante la provisión de servicios integrados para las mujeres y las jóvenes. Se espera alcanzar este objetivo a través de cinco componentes principales: (i) atención integral para el empleo y la generación de ingresos de las mujeres;(ii) atención integral en SSR para las mujeres; (iii) atención integral para

la prevención y atención a la VIP; (iv) atención integral a mujeres adolescentes; y (v) construcción y equipamiento de los Centros de Desarrollo Integral (CEDI-Mujer) y fortalecimiento institucional.

- 2.2 El préstamo del proyecto fue ratificado por el Congreso de la República Dominicana el 13 de diciembre del 2018 y cumplió con las condiciones de elegibilidad el 19 de febrero del 2020 (14 meses posterior a la ratificación). En diciembre de 2020 el nuevo equipo designado para dirigir el proyecto tras las elecciones de mediados de año tomó la decisión de cancelar la licitación en curso para la construcción del centro de Santo Domingo y rediseñar su arquitectura, redimensionando la infraestructura, reduciendo el número de instituciones participantes y de servicios ofrecidos y reconceptualizando el modelo de atención. Este proceso permitió reducir el costo de la infraestructura de cada Centro en un 60% y con ello, incluir la construcción de los dos centros como inicialmente se había programado en el contrato del préstamo DR-L1080, así como adquirir los equipos médicos y la infraestructura tecnológica y de software.
- 2.3 Los fondos para el diseño del modelo de atención disponibles en el contrato de préstamo resultaban sin embargo insuficientes, razón por la cual se destinó toda la cooperación técnica (CT) “Apoyo a la implementación de Ciudad Mujer” (DR-T1176) a la contratación de un equipo de consultores que a lo largo de 2021 y 2022 diseñaron: (a) los programas de prevención y atención al embarazo adolescente y los programas de emprendimiento y de empleo; (b) un plan de sostenibilidad el cual incluye como meta estratégica la cofinanciación público-privada de los Centros; (c) el esquema general de arquitectura tecnológica de los CEDI-Mujer; (d) la arquitectura institucional de CEDI-Mujer y los procesos y procedimientos de gestión de los Centros integrando lecciones aprendidas de los proyectos de Ciudad Mujer El Salvador y Honduras respecto del reto de sostenibilidad y disponibilidad de recurso humano.
- 2.4 El proyecto Ciudad Mujer entra en 2023 en una fase crítica de finalización de la infraestructura física, desarrollo de sistemas e implementación piloto del modelo. De cara a la apertura de los Centros en 2024, es necesario pilotear y evaluar los programas de (i) atención al embarazo adolescente para prevenir el segundo embarazo y, (ii) la reinserción económica y social de mujeres que han sido afectadas por violencia y de madres adolescentes. Además, si bien el esquema de gestión mediante alianzas público-privadas quedó planteado como parte del sistema del modelo de los Centros, los mecanismos y procedimientos concretos no han sido aún desarrollados. Adicionalmente, es necesario crear los instrumentos digitales vinculados a los servicios de los CEDI-Mujer que cumplan con criterios de eficiencia operativa y la interoperabilidad de los sistemas internos y externos. Por último, si bien la República Dominicana ha avanzado en la implementación de mecanismos y herramientas de coordinación interinstitucional<sup>1</sup>, los CEDI-Mujer financiados por el préstamo DR-L1080 serán los primeros centros públicos diseñados y gestionados con un modelo de integración de servicios sociales y sanitarios para la mujer. El Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales (GCPS), agencia ejecutora del proyecto, se centra en las funciones fiduciarias y de coordinación general y de las infraestructuras,

---

<sup>1</sup> Como el Centro de Atención integral al ciudadano: <https://optic.gob.do/punto-gob/> o el sistema 911: <https://911.gob.do/>.

por lo que se identifica la necesidad de apoyar sus capacidades con expertas/os que aseguren la calidad y eficiencia en la ejecución; así como en desarrollar los programas para la selección y capacitación de las futuras empleadas de los Centros.

- 2.5 **Objetivo.** El objetivo general de la CT es apoyar al GCPS, bajo el contexto del préstamo DR-L1080 “Ciudad Mujer”, en la implementación de un modelo innovador de atención y gestión integral de servicios para mujeres vulnerables que sea efectivo, eficiente, sostenible y escalable. Los objetivos específicos de la CT son: (i) apoyar la implementación de dos proyectos piloto innovadores para a) prevenir y atender al embarazo adolescente y b) apoyar la reinserción económica y social de mujeres que han sido afectadas por violencia de género y madres adolescentes; (ii) brindar soporte al GCPS en sus capacidades para el diseño y la implementación de mecanismos de gestión y esquemas de gobernanza público-privada que contribuyan a la sostenibilidad de los Centros de Desarrollo Integral de la Mujer (CEDI-Mujer); (iii) apoyar el desarrollo del modelo CEDI-Mujer digital, buscando maximizar las oportunidades de eficiencia operativa y la interoperabilidad de los sistemas internos y externos vinculados a los servicios de los CEDI-Mujer; y (iv) fortalecer la capacidad de gestión del proyecto Ciudad Mujer – República Dominicana y de los CEDI-Mujer.
- 2.6 **Alineación estratégica.** Esta CT, en línea con el préstamo asociado, es consistente con: (i) los ejes transversales de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) de “igualdad de género” y “fortalecimiento de la capacidad institucional y el estado de derecho” al “promover operaciones y actividades para apoyar y dar forma a las políticas a nivel macro y empresariales que promuevan activamente la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y el crecimiento económico”; (ii) los indicadores del Marco de Resultados Corporativos (GN-2727-12) particularmente dos indicadores (nivel 2): mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico, y beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo ; (iii) OC-SDP Ventanilla 2: Desarrollo Social (W2E), Área prioritaria 5: Desarrollo social inclusivo (GN-2819-14) al promover la inclusión social y la equidad de género en los países miembros y Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes, al buscar mejorar la prestación de servicios públicos de una manera integrada; (iv) el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) en sus dos dimensiones de éxito al “promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres” y en línea con las siguientes líneas de acción prioritarias: “ampliar las oportunidades económicas de las mujeres mediante el aumento en la tasa de participación femenina” y “el acceso a puestos de trabajo y ocupaciones más productivas y mejor remuneradas; y ampliar la voz y agencia de la mujer”; (v) la Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo del Banco (OP-761); (vi) el Plan de Acción de Género y Diversidad (GDAP) del BID 2022-2025 (GN-3116-1) en dos de sus áreas temáticas prioritarias (a) Mejorar las oportunidades económicas, al apoyar actividades para la reinserción económica y social de mujeres que han sido afectadas por violencia de género y madres adolescentes, y (b) Mejorar el capital humano, al financiar actividades que apoyarán a la prevención del embarazo adolescente; y (vii) acciones transversales de género priorizadas en la Estrategia de País del Grupo BID con República Dominicana

2021-2024 (GN-3084).<sup>2</sup>

### III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y RESULTADOS

- 3.1 **Componente 1. Apoyo a la implementación y evaluación de proyectos piloto de los CEDI-Mujer.** Este componente financiará las consultorías requeridas para implementar dos (2) pilotos que incorporarán elementos innovadores respecto de la oferta de servicios públicos en la República Dominicana y son piezas clave en los itinerarios de atención integral de los CEDI-Mujer. Los pilotos serán implementados durante 2023 y evaluados en 2024. Se enfocan en: (i) la atención al embarazo adolescente para prevenir el segundo embarazo; y (ii) la reinserción económica y social de mujeres, en especial de madres adolescentes, que han sido afectadas por la violencia íntima de pareja.
- 3.2 **Componente 2. Diseño e implementación de mecanismos de gestión y esquemas de gobernanza público-privada que contribuyan a la sostenibilidad de los CEDI-Mujer.** Los recursos de este componente financiarán una consultoría para (i) apoyar el diseño y desarrollo de los mecanismos de cofinanciación y alianzas público-privada de intervenciones en CEDI-Mujer, la cual incluirá la identificación detallada de los gastos necesarios de mantenimiento y operación de los Centros, con el fin de asegurar que los mecanismos de cofinanciación se adapten a las necesidades reales de los Centros; y (ii) el desarrollo normativo y de procesos vinculado al esquema de gobernanza público-privada de los Centros y estructuras de gestión público-privada asociadas al desarrollo productivo de los CEDI-Mujer.
- 3.3 **Componente 3. Apoyo al desarrollo del modelo CEDI-Mujer Digital.** Los recursos de este componente financiarán la adaptación del programa de gestión a los procesos de CEDI-Mujer (personalización de software) a través de una consultoría que se dedicará a automatizar los procesos, procedimientos y formularios, incluyendo el diseño o adaptación de aplicaciones móviles o digitales específicas para las usuarias de CEDI-Mujer, especialmente para usuarias adolescentes.
- 3.4 **Componente 4: Fortalecimiento de las capacidades de gestión del proyecto Ciudad Mujer- República Dominicana y de los CEDI-Mujer.** Este componente financiará consultorías para: (i) prestar asistencia técnica a la dirección y gestión operativa de los CEDI-Mujer; (ii) proveer seguimiento a las obras de construcción de los CEDI-Mujer; y (iii) sistematizar las mejores prácticas incorporadas en esta operación.
- 3.5 **Resultado esperado.** Se espera que luego de la ejecución de los productos de esta CT, el GCPS cuente con una fortalecida capacidad técnica para ejecutar y liderar el proyecto Ciudad Mujer.

---

<sup>2</sup> La CT está alineada con las prioridades del país. En 2021 el proyecto Ciudad Mujer en la República Dominicana logró la calificación de proyecto prioritario por “producir bienes y/o prestar servicios que impacten de manera directa, en forma total o parcial, en el logro de por lo menos un Objetivo Específico de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030, en coherencia con las Líneas de Acción establecidas en la misma”. El proyecto Ciudad Mujer es prioritario para el país porque impacta en varios de los indicadores asociados al segundo Eje Estratégico de la END 2030.

- 3.6 **Presupuesto.** El financiamiento de la CT por un total de USD250.000 provendría del OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social (W2E). No se prevé contrapartida local.

#### Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	BID/OC SDP	Financiamiento Total
Componente 1. Apoyo a la implementación de proyectos piloto de los CEDI-Mujer	80.000	80.000
Componente 2. Diseño e implementación de mecanismos de gestión y esquemas de Gobernanza público-privada que contribuyan a la sostenibilidad de los CEDI-Mujer	45.000	45.000
Componente 3. Apoyo al desarrollo del modelo CEDI-Mujer Digital	30.000	30.000
Componente 4: Fortalecimiento de las capacidades de gestión del proyecto Ciudad Mujer- República Dominicana y de los CEDI-Mujer.	95.000	95.000
<b>Total</b>	<b>250.000</b>	<b>250.000</b>

#### IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 En consistencia con lo establecido en el Anexo II del documento *Procedures for the Processing of Technical Cooperation Operations and Related Matters* (OP-619-4), el organismo ejecutor será el Banco Interamericano de Desarrollo, siendo la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) quien estará a cargo de la ejecución de la CT y fungirá como Unidad Responsable de Desembolsos por las siguientes razones: (i) por solicitud del GoRD, y (ii) la entidad ejecutora del proyecto no cuenta con el equipo operativo para implementar los procesos de identificación y contratación e implementación de las consultorías necesarias para implementar la CT.
- 4.2 La CT será supervisada por la jefa de equipo de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) con el apoyo de los miembros del equipo del proyecto. La ejecución por parte del BID incluirá: (i) coordinar la implementación del proyecto; (ii) realizar los procesos de contratación de los servicios de consultoría en coordinación con el GCPS; y (iv) supervisar las actividades y las intervenciones piloto a ser realizadas por las firmas consultoras y consultores individuales.
- 4.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

## **V. RIESGOS IMPORTANTES**

- 5.1 No se anticipan riesgos significativos en la ejecución de esta CT.

## **VI. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES**

- 6.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

### **ANEXOS REQUERIDOS:**

[Solicitud del Cliente - DR-T1251](#)

[Matriz de Resultados - DR-T1251](#)

[Términos de Referencia - DR-T1251](#)

[Plan de Adquisiciones - DR-T1251](#)

[Lista de chequeo de alineación con género y diversidad](#)