

**COLOMBIA**

**GALERAS VOLCANO – FORMULATION OF AN ACTION  
PLAN TO MITIGATE THE RISK OF VOLCANIC ACTIVITY**

**(CO-T1039)**

**PLAN OF OPERATIONS**

The project team consisting of: Javier Cuervo (RE3/EN3-Project Team Leader); Annette Killmer (RE3/EN3); Edward Anderson (RE3/EN3); Carlos Perafán (SDS/IND); Fernando Balcázar (COF/CCO) and Mónica Lugo (LEG) prepared this document. Adelina Pérez del Castillo (RE3/EN3) was in charge of document production.

## CONTENT

I.	EXECUTIVE SUMMARY	
II.	BACKGROUND AND JUSTIFICATION .....	2
	A. Background.....	2
	B. Eligibility for the Disaster Prevention Fund.....	3
III.	PROGRAM DESCRIPTION.....	3
	A. Objective.....	3
	B. Components.....	3
IV.	COST AND FINANCING.....	5
	A. Summary cost table .....	5
	B. Description, composition, and sources of financing: .....	5
	C. Sustainability .....	5
V.	EXECUTING AGENCY AND MECHANISM.....	5
	A. Executing Agency .....	5
	B. Executing mechanism.....	6
	C. Program implementation readiness .....	6
	D. Execution period and disbursement.....	6
	E. Procurement.....	6
VI.	MONITORING AND EVALUATION .....	6
	A. Monitoring.....	6
	B. Responsibility in the Bank.....	6
	C. Progress and final reports .....	6
	D. Description of proposed evaluations .....	7
VII.	PROGRAM BENEFITS AND RISKS .....	7
	A. Program benefits and developmental impact .....	7
	B. Target Beneficiaries.....	7
	C. Risks .....	7
VIII.	ENVIRONMENTAL AND SOCIAL REVIEW .....	8
IX.	RECOMMENDATION .....	10
X.	APPROVAL .....	10

ANNEX I	Terms of Reference
ANNEX II	Detailed Program Budget
ANNEX III	Procurement Plan

## **APPENDICES**

### **BASIC SOCIOECONOMIC DATA**

For basic socioeconomic data, including public debt information, please refer to the following address:

<http://www.iadb.org/RES/index.cfm?fuseaction=externllinks.countrydata>

## **INFORMATION AVAILABLE IN THE FILES OF RE3/EN3**

### **PREPARATION:**

Request letter from the Government of Colombia

Letter from the DPAD expressing agreement with the indicative terms of reference

No objection letter from the “Agencia Presidencial la Acción Social y la Cooperación Internacional”

### **EXECUTION:**

## ABBREVIATIONS

CLOPAD	Comité Local para la Prevención y Atención de Desastres ( <i>Local Committee for Disaster Prevention and Response</i> )
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social ( <i>National Council on Economic and Social Policy</i> )
CREPAD	Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres en Nariño ( <i>Nariño's Regional Committee for Disaster Prevention and Response</i> )
DPAD	Dirección para la Prevención y Atención de Desastres ( <i>Office for Disaster Prevention and Response</i> )
INGEOMINAS	Instituto Colombiano de Geología y Minas ( <i>Colombian Geological and Mines Institute</i> )
MIJ	Ministerio del Interior y de Justicia ( <i>Ministry of the Interior and Justice</i> )
SNPAD	Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres ( <i>National System for Prevention and Attention to Disasters</i> )
DNP	Departamento Nacional de Planeación ( <i>National Planning Department</i> )

**PLAN OF OPERATIONS**  
**Galeras Volcan – Formulation of an Action Plan to Mitigate the Risk of Volcanic Activity**

**(CO-T1039)**

**I. EXECUTIVE SUMMARY**

<b>Beneficiary:</b>	Colombia		
<b>Executing agency:</b>	<i>Ministerio de Interior y de Justicia (MIJ) through the Dirección para la Prevención y Atención de Desastres (DPAD)</i>		
<b>Target Beneficiaries:</b>	Government agencies responsible for reducing the vulnerability of the population at high risk. In particular, the DPAD, the Nariño's Regional Committee for Disaster Prevention and Response (CREPAD), and the Local Committee for Disaster Prevention and Response (CLOPAD). Further implementation of the Action Plan should benefit 10,000 people and 200 economic units.		
<b>Financing:</b>	IDB: (Disaster Prevention Fund - OC)	US\$	150,000
	Local:	US\$	37,500
	Total:	US\$	187,500
<b>Objectives:</b>	To support the government's aim of reducing the vulnerability of the population located in high-risk areas on the slopes of the volcano. There is only one component, which is the formulation of a Strategic Plan as requested by law.		
<b>Execution timetable:</b>	Technical cooperation execution period is 6 months and disbursement period is 9 months.		
<b>Special contractual conditions:</b>	The selection and hiring of the Technical Cooperation Coordinator by the MIJ through DPAD is a condition prior to first disbursement (see paragraph 5.2)		
<b>Exceptions to Bank Policies and Procedures:</b>	None		
<b>Environmental and social review:</b>	The Plan of Operations was sent to SDS/ENV for review on October 20, 2006. No comments were received.		
<b>Coordination with Other Donors:</b>	The World Bank has in execution a significant investment operation in disaster risk management at national level. This proposed TC fits soundly as a complement while concentrating in one specific and geographically located hazard. The project teams have met and maintain periodic communication to discuss the complementarities.		

## II. BACKGROUND AND JUSTIFICATION

### A. Background

- 2.1 The *Galeras* volcano, located in the southern part of Colombia, has recently showed increased volcanic activity, raising the probability of a sudden violent eruption with possible catastrophic consequences. In 1997, the Colombian Geological and Mines Institute, (INGEOMINAS), produced a zoning map of the volcano, establishing three areas according to the scope of the threat. In the high-risk areas, a violent eruption would mean total destruction caused by pyroclastic emissions with very little or no time for the population to react opportunely. Should such eruption occur, it could put at risk the life and assets of nearly 10,000 people and 200 economic units (e.g. small farms, small business) located in rural and urban areas within the municipalities of Pasto, Nariño, La Florida, Sandoná and Consacá, all in the province *Departamento de Nariño*.<sup>1</sup>
- 2.2 Attending to the threat posed by the Galeras volcano, the President of Colombia issued a legislative decree<sup>2</sup> (November 15, 2005), declaring the province of Nariño in “state of disaster”. Following the declaration, the member institutions of the National System for Prevention and Disaster Attention initiated various actions including the creation of the Intersectoral Commission and the preparation of a policy document to be submitted to the National Council on Economic and Social Policy (CONPES). This document sets out State Policy for the resettlement of the population at high risk and provides the political support for the formulation of the Strategic Plan.
- 2.3 In addition to the institutional actions by the central government, local government agencies such as the Nariño’s Regional Committee for Disaster Prevention and Response (CREPAD) have been engaged. An emergency plan has been put in force to provide short-term temporary measures such as evacuations and temporary sheltering. However, the long-term solution requires the Strategic Plan that this TC proposes to finance.
- 2.4 The long-term solution is a complex process because, at present, the Colombian Government does not have a national resettlement policy and there are no specific experiences that match the nature and magnitude of the process that must take place in the region affected by the volcano. The Colombian Government has had some experience in post-disaster resettlement (i.e. Disaster in the Eje Cafetero post-earthquake) of large populations. However, cases of “preventive resettlement” (i.e. land slides in *San Cayetano*), have affected relatively few people, compared to those who will be affected by the Galeras volcano. Under these circumstances, the Government has recognized the need to work with other experts in similar processes so that they can provide technical assistance and formulate a coherent, comprehensive and high quality Strategic Plan. The Plan will ensure that the resettlement process and other measures to be put into effect

---

<sup>1</sup> Detailed and up-to-date information about the volcano can be found at [www.ingeominas.gov.co](http://www.ingeominas.gov.co)

<sup>2</sup> Decreto (decree) 4106 of 2005

will be fair, beneficial and effective in the fulfillment of the objectives proposed so far.

- 2.5 The National System for Prevention of and Response to Natural Disasters (SNPAD) defines responsibilities and functions of public and private entities regarding natural risk management in Colombia. The DPAD, which is a direction of the Ministry of Interior and Justice (MIJ), is responsible for guiding and coordinating the SNPAD. To fulfill this mandate, among several functions, the DPAD provides technical assistance to the member of the SNPAD, including the CREPAD<sup>3</sup>.

**B. Eligibility for the Disaster Prevention Fund**

- 2.6 The government of Colombia, with a letter submitted by the National Planning Department (DNP) on April 2006, requested this operation. Although there is not a direct link to the Bank's current portfolio, the Action Plan will detail a financial strategy for the implementation, and the government expressed the need to identify financial sources including external financing. The letter of request and the allocation of local counterpart funding demonstrate an appropriate level of commitment. In addition, the DNP and the DPAD have actively participated in the draft of the ToRs. The operation is consistent with the goal of protection to most vulnerable population contained in the Bank's country strategy for Colombia. Funding from trust funds was not available.

### **III. PROGRAM DESCRIPTION**

**A. Objective**

- 3.1 The goal of this Technical Cooperation (TC) is to support the government in reducing the vulnerability of the population located in high-risk areas on the slopes of the volcano. The objective is to provide technical assistance for the formulation of a Strategic Specific Action Plan, which is requested by Colombian law. The objective will be achieved by providing advice and guidance to the DPAD, entity responsible for disaster risk management coordination.

**B. Components**

- 3.2 There is only one component, which is the formulation of the Strategic Specific Action Plan as requested by law. Financing is being requested to hire the services of a consulting firm with the necessary technical know-how on disaster risk management, knowledge of the affected region, and experience to provide technical assistance for the formulation of the Strategic Plan. In addition, there will be workshops to disseminate and discuss the Plan and publications to sensitize stakeholders.
- 3.3 The consulting firm must have comprehensive knowledge and understanding of the current institutional and legislative frameworks of Colombia (including low-income housing policies), as well as the budget-related regulations and policies,

---

<sup>3</sup> Decree 200 of 2003 that establishes the objective and structure of the MIJ.

especially those related to disaster prevention. The firm must have sector-based experience on specific topics such as: formulation and implementation of economic, social, environmental and cultural sustainable development projects, social and community field work, financial capacity analysis at different levels, financing and budgeting of multiple-source-funded investment projects of various kinds (including infrastructure and public works), creation or implementation of land use planning regulations, management of transitory settlements, and resettlement processes for low-income housing.

- 3.4 The principal output from the consultancy services will be a proposal for the Strategic Plan that will be reviewed by the government agencies to obtain their official endorsement and commitment. The Strategic Plan must be consistent with the policy framework established by the National Government for the area, and must provide efficient and effective volcano risk management guidelines and actions to alleviate the volcanic hazards that threaten the population settled in the surrounding areas of *Galeras Volcano* (Municipalities of *Pasto*, *La Florida* and *Nariño*). In addition, the Strategic Plan should be comprehensive, by including various aspects such as social, cultural, economic, environmental, land tenure, institutional, legal issues among others. The Strategic Plan will be prepared in a participatory way by working with the local, regional and national authorities of the municipalities belonging to the potential disaster zone.
- 3.5 The consulting firm will deliver monthly reports and a final report detailing lessons learned during the formulation of the Strategic Plan and the sequence of the process so that the entire experience can be replicated in the future.
- 3.6 The consulting firm will work closely with the DPAD (executing agency) to assure knowledge transfer to this institution. This will strengthen the National System for Prevention and Attention to Disasters (SNPAD) since the DPAD is the national coordinator of the System. The DPAD has the role of technical advisor of the institution that will be responsible for the adoption of the Strategic Plan.<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> The responsibility for the formulation and implementation of the Plan lays in the Regional Committee for Prevention and Disaster Attention of the Department of Nariño (*Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres del Departamento de Nariño - CREPAD*). The committee becomes functional when there is the possibility of a disaster to come or when a disaster has happened. The DPAD is responsible for providing advice and technical guidance in the process.

#### IV. COST AND FINANCING

##### A. Summary cost table (US\$)

Line item	IDB-DPF	Counterpart	Total
Formulation of the draft Action Plan	130,640		130,640
Workshops and Publications		16,380	16,380
Administrative Costs		21,120	21,120
Auditing and evaluation	15,000		15,000
Contingencies	4,360		4,360
Total:	150,000	37,500	187,500

##### B. Description, composition, and sources of financing:

- 4.1 The Bank will finance \$150,000 of the cost of the technical cooperation with resources from the Disaster Prevention Fund. Local counterpart will be \$37,500, cash contribution to cover the costs of the project coordinator, the project assistant, workshops and publications.

##### C. Sustainability

- 4.2 Sustainability of the technical cooperation: The main risk of the TC is the lack of actions once it is executed. The reasons for this inaction could be a) lack of acceptance by local communities or local governments or b) possible changes of priority, especially with government changes at the local level. With respect to the first element, the formulation of the Strategic Plan will be participatory, as stated by the CONPES policy document; also the legal responsibility for enacting the Plan rests with the local authorities whose incentives to endorse the actions proposed in this technical cooperation are high. With respect to possible changes of priorities, it must be pointed out that disaster risk management with emphasis on prevention is a State policy, not a government policy. The approval of the CONPES policy document represents a commitment at the state level. National and local government have shown ownership in the need to have a long-term solution.

#### V. EXECUTING AGENCY AND MECHANISM

##### A. Executing Agency

- 5.1 The executing agency is the MIJ through the DPAD.

**B. Executing mechanism**

- 5.2 The MIJ, through the DPAD, shall hire a project coordinator responsible to oversee the day-to-day execution of the technical cooperation. The project coordinator will report to the Director of the DPAD and will work closely with the Risk Unit of the National Planning Department (DNP). **The selection and hiring of the Technical Cooperation Coordinator by the MIJ through the DPAD is a condition prior to first disbursement.** The MIJ through the DPAD will also procure the services of a project assistant.

**C. Program implementation readiness**

- 5.3 The DPAD has reviewed and agreed to the indicative terms of reference for the consultancy. Also, a preliminary short list of potential consultancy firms has been identified.

**D. Execution period and disbursement**

- 5.4 The technical cooperation execution period is 6 months and disbursement period is 9 months. A revolving fund of 20% of the Bank's contribution will be established. This percentage is justified by the schedule of five payments of the consultancy, which is the main expenditure item.

**E. Procurement**

- 5.5 All procurement will be conducted in accordance with the policies for selection and contracting of consultants financed by the IDB as stipulated in document GN-2350-7 and will be subject to ex-ante review by the Bank. This document has been shared with the executing agency.

## **VI. MONITORING AND EVALUATION**

**A. Monitoring**

- 6.1 The monitoring and supervision of this project will be the responsibility of the Bank's Country Office in Colombia (COF/CCO), with the technical support of RE3/EN3.

**B. Responsibility in the Bank**

- 6.2 The Country Office in Colombia (COF/CCO) will have the responsibility of overseeing the execution of the technical cooperation, in coordination with the Environment and Natural Resources Management Division of Region 3 (RE3/EN3). In addition, SDS/IND will provide technical support in the review of the products especially in issues related to resettlement.

**C. Progress and final reports**

- 6.3 The executing agency through the DPAD shall deliver a mid-term report and a final report of the execution of the TC.

**D. Description of proposed evaluations**

- 6.4 An individual consultant will be engaged to undertake a final evaluation, contracted by the Bank. The final evaluation will concentrate on project execution, results and sustainability. Also, the executing agency through the DPAD will arrange for an independent audit of the project on its completion.

**VII. PROGRAM BENEFITS AND RISKS**

**A. Program benefits and developmental impact**

- 7.1 The main social impact of the formulation and implementation of this Strategic Plan is the improvement in the quality of life for nearly 10,000 people by reducing the risk of potential impacts caused by the volcanic activity.
- 7.2 The positive environmental impacts could also be quite significant because it would allow the Government and other organizations to add the entire high volcanic risk zone (approximately 8,100 hectares) to the existing flora and fauna reserve at *Volcán Galeras*, which currently comprises around 8,200 hectares. This new sanctuary would comprise a total area close to 13,700 hectares. Other alternatives to be studied could be the declaration of the high volcanic risk zone as a national park or an environmental protection zone. These measures could ensure the environmental sustainability of the area and provide mechanisms to control the location of former and new inhabitants back into the area once it has been permanently evacuated.
- 7.3 Since natural hazard threats are common to most of the countries of the Region, the outcomes of the operation and lessons to be learnt during the process should be beneficial to other locations where people are at high-risk and issues such as resettlement may play a role.

**B. Target Beneficiaries**

- 7.4 Government agencies responsible for reducing the vulnerability of the population at high risk. In particular, the DPAD, the CREPAD, and the CLOPAD. Further implementation of the Action Plan should benefit 10,000 people and 200 economic units.

**C. Risks**

- 7.5 The main risk to this TC, as identified in section 3.1, is the lack of action following completion, stemming from either lack of acceptance by local communities or local governments, or possible changes of priority, especially with government changes at the local level. An associated risk affecting the quality of the Strategic Plan concerns its dependency on the participation by key communities of local entities and government. These risks are mitigated by requiring a participatory process for the development of the Strategic Plan, and in line with the CONPES policy document. Legal responsibility for enacting the Plan rests with the local authorities whose incentives to endorse the actions proposed in this technical cooperation are high as is their degree of involvement from the start and sense of ownership.

- 7.6 A potential risk that may impede timely execution of this TC is the difficulty in hiring a highly qualified consulting firm to develop the Strategic Plan, since this requires a broad range of expertise. This risk is addressed through careful and detailed design of the Terms of Reference, which specify important minimum requirements regarding technical expertise, and establish a point based eligibility table for ensuring that applicants are well suited to the job. In addition, the DPAD has already begun to identify the list of potential consultant firms.

### **VIII. ENVIRONMENTAL AND SOCIAL REVIEW**

- 8.1 Since the technical cooperation focuses mainly on technical assistance, consultancy services, workshops, and publications, no environmental or social impact is expected from the execution of the TC. Following indications provided by the Implementing Guidelines for the Environment and Safeguards Policy (GN-2208-25), this operation is under category "C" and no Environmental Assessment process beyond this categorization is needed.
- 8.2 The plan of Operations was sent to SDS/ENV for review on October 20, 2006 and no comments were received.

**TC Galeras Volcan – Formulation of an Action Plan to Mitigate the Risk of  
Volcanic Activity -**

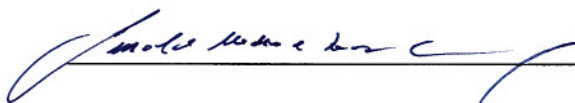
**- CO-T1039 -**

**Certification**

I certify that resources from the Fund for the Financing of Disaster Prevention (FDP) are available for up to US\$150,000 in order to finance the activities described and budgeted in this document.

The commitment and disbursement of these resources shall be made only by the Bank in US dollars. The same currency shall be used to stipulate the remuneration and payments to consultants, except that local consultants working in their own borrowing member country shall have their remuneration defined and paid in the currency of that country. No resources of the FDP shall be made available to cover amounts greater than the amount certified herein above for the implementation of this technical cooperation. Amounts greater than the certified amount may arise from commitments on contracts denominated in a currency other than the Fund currency, resulting in currency exchange rate differences, for which the FDP is not at risk.

The project team is responsible for preparing a TC operation completion report (as indicated in the Operational Guidelines of the FDP) within six months after the completion of the TC operation and sending a copy to RE2-FSS.



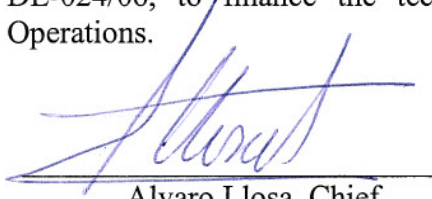
**Arnaldo Medeiros da Fonseca Jr.**  
**Chief**  
**Technical Cooperation Coordination Unit**

*November 3, 2006*

**Date**

## IX. RECOMMENDATION

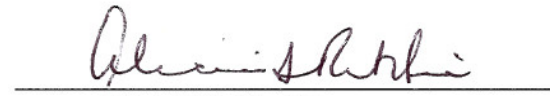
- 9.1 The Environment and Natural Resources Management Division of Region 3 recommends that the Manager of Regional Operations Department 3 authorize the use of resources from the Disaster Prevention Fund, as established by resolution DE-024/06, to finance the technical cooperation proposed in this Plan of Operations.

  
\_\_\_\_\_  
Alvaro Llosa, Chief  
EN3


8-11-06  
\_\_\_\_\_  
Date

## X. APPROVAL

- 10.1 According to Document CC-5290, approved by the Coordination Committee on August 2, 1995, the corresponding simplification memorandum (Simplification of Procedures and Delegation of Authority to Approve Non-Reimbursable Technical Cooperation) of September 12, 1995, and the approved operational guidelines of the Fund (document GN-2405-5), this Technical Cooperation is presented for the approval of the Manager of Regional Operations Department 3.

  
\_\_\_\_\_  
Alicia Ritchie, Manager  
Regional Operations Department 3

12/6/06  
\_\_\_\_\_  
Date

Concur:   
\_\_\_\_\_  
Christian Gómez Fabling, Deputy Manager  
Regional Operations Department 3

12/6/06  
\_\_\_\_\_  
Date

**COLOMBIA**  
**Volcán Galeras**  
**Formulación de un Plan de Acción para mitigar el Riesgo de Actividad Volcánica**  
**(CO-T1039)**  
**TÉRMINOS DE REFERENCIA**  
**CONSULTORIA ELABORACION PLAN DE ACCION ESPECÍFICO**  
**VOLCAN GALERAS**

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El Volcán Galeras se encuentra ubicado sobre la convergencia de las cordilleras Central y Occidental en el llamado Nudo de Los Pastos, al suroccidente de Colombia, en el Departamento de Nariño, y es uno de los volcanes de mayor actividad en el país. Ha presentado varios ciclos de actividad, siendo el último el comprendido entre febrero de 1989 hasta la presente fecha. En el país, es considerado como uno de los volcanes con una alta recurrencia eruptiva.
- 1.2 En 1997 INGEOMINAS elaboró el mapa de zonificación de amenaza volcánica del Volcán Galeras (Figura 1), estableciendo tres categorías según el alcance y las características de los eventos volcánicos que se pudieran presentar. Se resalta que la zona de amenaza volcánica alta es la más cercana al cráter donde se puede generar destrucción total debido a la acción de flujos piroclásticos que por sus características impedirían una oportuna reacción de la población. Allí se encuentran sectores de los municipios de Pasto, Nariño, La Florida, Sandoná y Consacá.
- 1.3 En los últimos años el Volcán ha registrado actividad permanente, caracterizada por eventos eruptivos explosivos y emisiones de cenizas y gases, registrándose la última erupción el 24 de noviembre de 2005.
- 1.4 Con base en el mapa de zonificación de amenazas volcánicas suministrado por INGEOMINAS, en Junio de 2005 el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, realizó el “Registro de población, vivienda, unidades económicas y unidades agropecuarias asociadas a una vivienda en la zona de amenaza alta en el área de influencia del Volcán Galeras”, obteniendo lo siguiente:

**Registro de la población, viviendas y unidades económicas**  
**Zona de amenaza volcánica alta**

Municipio	Personas	Hogares	Viviendas	Unidades Económicas
Pasto	5.363	1.220	1.225	87
La Florida	2.118	580	675	108
Nariño	454	122	135	6
TOTAL	7.935	1.922	2.035	201

Fuente: DANE

- 1.5 A raíz del incremento de la actividad volcánica del Galeras registrada por INGEOMINAS durante el mes de noviembre de 2005 y ante la probabilidad de erupción con posibles consecuencias catastróficas, especialmente para la población asentada en la zona de amenaza alta, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 4046 del 10 de noviembre de 2005 por medio del cual se creó la Comisión Intersectorial para coordinar las acciones de las entidades nacionales y apoyar a los entes territoriales en la determinación de las acciones a seguir en la reducción de la vulnerabilidad de la población allí asentada.
- 1.6 Adicionalmente, y considerando los conceptos técnicos de INGEOMINAS que indicaban una gran probabilidad de actividad eruptiva, el Presidente de la República convocó al Comité Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, instancia que emitió concepto favorable sobre la declaratoria de situación de desastre de carácter departamental para los municipios de Pasto, Nariño y La Florida, confirmado mediante la expedición del Decreto No.4106 del 15 de noviembre de 2005.
- 1.7 De acuerdo con el anterior decreto y lo establecido en el artículo 20 del Decreto Ley 919 de 1989, el Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres del Departamento de Nariño es el encargado de elaborar y coordinar la ejecución de un Plan de Acción Específico para el manejo de la situación de desastre, con la asesoría de la Dirección Nacional de Prevención y Atención de Desastres, y que será de obligatorio cumplimiento para todas las entidades públicas y privadas que deban contribuir a su ejecución. Este Plan contendrá las acciones a seguir para la mitigación del riesgo, presupuesto para su ejecución y la asignación de responsabilidades a las diferentes entidades competentes.
- 1.8 El Plan de Acción Específico deberá contemplar el cambio de uso del suelo por parte de las entidades competentes, para garantizar que el área de influencia del Volcán Galeras no vuelva a ser habitada.

## **II. DESCRIPCION DE LA CONSULTORÍA**

### **A. Objetivo General**

- 2.1 El objetivo principal de la consultoría es la elaboración y formulación de una propuesta del Plan de Acción Específico para la atención y rehabilitación de la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras con el apoyo del Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres (CREPAD) de Nariño y la asesoría de la Dirección Nacional de Prevención y Atención de Desastres (DPAD), y bajo los lineamientos que para tales efectos se definan con el apoyo del Gobierno Nacional.

### **B. Objetivos específicos**

- 2.2 Elaborar un diagnóstico de las acciones realizadas como parte del Proceso Galeras, desde la declaratoria de desastre, y centrándose en las acciones realizadas

por parte de las entidades nacionales, regionales y locales, para el mediano y largo plazo como parte de la propuesta de solución definitiva.

- 2.3 Analizar la estructura institucional y funcional del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres y bajo esta, proponer el esquema bajo el cual se implementará el Plan de Acción Específico.
- 2.4 Diseñar un documento de propuesta del Plan de Acción Específico bajo el cual se realizarán las acciones coordinadas entre las distintas entidades tanto nacional, como departamental y municipal involucradas en el proceso.
- 2.5 Analizar las implicaciones jurídicas de las actividades y componentes del Plan de Acción Específico y propuestas normativas que permita viabilizar su ejecución.
- 2.6 Definir el alcance y la estructura del (los) Plan (es) de Reasentamiento (s) para la población ubicada en la zona de amenaza alta del Volcán Galeras, incluyendo los mecanismos para su implementación.
- 2.7 Revisar y ajustar, de ser el caso, el presupuesto total del Proceso y el esquema de financiación para su viabilidad.

**C. Actividades a realizar**

- 2.8 Las siguientes son las actividades a realizar por parte de la firma consultora:
  - a. Realizar una revisión del alcance de las propuestas de política del Gobierno para la zona de influencia del Volcán Galeras, a partir de la declaratoria de desastre, con el fin de elaborar un diagnóstico de las acciones adelantadas y de la situación en general.
  - b. Realizar una revisión de la parte administrativa, operativa, presupuestal y jurídica de la estructura del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (SNPAD), de la DPAD y de la Gerencia del Proceso Galeras. Con base en esta revisión, se deberá proponer un esquema adecuado de implementación del Plan de Acción que busque fortalecer las entidades que hacen parte del SNPAD.
  - c. Realizar una revisión de la reglamentación, competencias, documentación e iniciativas que determina las responsabilidades de las entidades que conforman el SNPAD, tanto a nivel nacional como regional y local.
  - d. Elaboración del documento propuesto de Plan de Acción Específico que incluya un plan de trabajo con cronograma para la realización de las diversas actividades relacionadas con la atención y rehabilitación de la zona de influencia del Volcán Galeras, con definición de competencias por parte de las entidades de nivel nacional, departamental y municipal.

- e. Identificar los problemas surgidos y avances de las acciones adelantadas desde el momento de la declaratoria de desastre, que tengan relación con el proceso de implementación de largo plazo, y proponer alternativas de intervención hasta que se de la solución definitiva.
- f. Definir un esquema de monitoreo y una metodología de evaluación que permita medir el avance del proceso de reasentamiento desde la declaratoria de desastre, y el impacto sobre los hogares y las zonas afectadas de acuerdo con las variables resultado relevantes.
- g. Definir y priorizar los objetivos, las acciones y actividades a corto, mediano y largo plazo necesarias para la atención, rehabilitación y reasentamiento de la población ubicada en la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras.
- h. Definir todas las acciones y responsabilidades relacionadas con cada uno de los objetivos identificados para las entidades a niveles nacionales, regionales y locales involucrados, los presupuestos requeridos para el proceso, desagregado para acción, y los tiempos que se estiman para ello.
- i. Estructurar el esquema de implementación y ejecución del Plan de Acción y de los Planes de Reasentamiento, que sean considerados viables jurídica, económica e institucionalmente. Incluye planteamientos tanto para la ejecución de las inversiones como planteamientos normativos que se requieran expedir por parte del Gobierno Nacional, departamental o municipales. Para estos efectos, la firma deberá analizar procesos similares de intervención y esquemas de ejecución utilizados en procesos como: San Cayetano, Urrá, Porce II, reconstrucción del eje cafetero, entre otros.
- j. Analizar el presupuesto previsto para el Proceso Galeras y definir sus posibles fuentes de financiación (incluyendo el análisis de capacidad de endeudamiento de las entidades cofinanciadoras del proceso: Gobernación de Nariño, Alcaldías municipales de Pasto, Nariño y La Florida, Corponariño, entre otras). El esquema de financiación del proceso debe proponer alternativas de financiamiento con banca multilateral, entre otras, y debe garantizar el cierre financiero total de la intervención.
- k. Revisar y concertar el Plan de Acción estructurado con las entidades involucradas antes de su entrega final
- l. Elaboración de informes periódicos sobre las actividades adelantadas, reuniones organizadas, entrevistas realizadas, etc., para la estructuración del Plan de Acción Específico, el cual incluye el (los) Plan (es) de Reasentamiento para la población ubicada en la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras.
- m. Organizar y realizar talleres de socialización del Plan de Acción Específico para la implementación en la región, mínimo dos (2). Los costos de la logística de los talleres deberán ser con cargo a la consultoría. Las demás

reuniones serán organizadas con el apoyo de la DPAD tanto en Bogotá como en los municipios de la zona afectada.

- n. Realizar visitas de campo a la zona afectada por el volcán (mínimo dos por mes por cada consultor durante la ejecución del contrato, cada una de mínimo tres (3) días) para la obtención de la información necesaria en el proceso de elaboración del Plan de Acción Específico.

#### **D. Productos esperados**

- 2.9 Plan de Acción Específico listo para ser expedido por el CREPAD con la asesoría y de la DPAD y concertado con las autoridades locales, regionales y nacionales para la atención y rehabilitación de la zona declarada de desastre departamental a través del Decreto 4106 de 2005, incluyendo el (los) Plan (es) de Reasentamiento de la población ubicada en la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras. Este Plan debe contener los elementos necesarios para su eficiente y organizada implementación.
- 2.10 El Plan deberá ser elaborado y estructurado siguiendo las directrices establecidas por la DPAD y de acuerdo con los lineamientos técnicos dados por la Comisión Intersectorial del Volcán Galeras u otra entidad que se designe durante la ejecución de la consultoría, siempre enmarcado dentro de la estructura del SNPAD. Los productos que debe entregar la consultoría son:

<b>Productos</b>	<b>Tiempo de entrega</b>
1. Documento que defina el contenido y el Plan de Trabajo para realizar la propuesta del Plan de Acción Específico (índice de temas a tratar, alcance metodológico, cronograma, reuniones requeridas indicando con qué entidades y personas, otros).	A la semana de inicio de la consultoría
2. Informe de avance que contenga como mínimo el diagnóstico encontrado, la planeación para el corto, mediano y largo plazo, identificación y priorización de actividades y acciones a desarrollar, mecanismos de ejecución, responsables institucionales, cronograma y revisión del presupuesto.	A los dos meses de iniciación de la consultoría
3. Informe final – propuesta de documento Plan de Acción Específico.	A los cuatro meses de iniciación de la consultoría

- 2.11 Estos productos deberán entregarse en un original y dos copias impresas y en medio magnético en Word, tablas en Excel y cronogramas en Project.

**E. Informes y reuniones:**

- 2.12 Se llevarán a cabo reuniones periódicas con la coordinación del proyecto que para tal efecto designe la DPAD, con el propósito de presentar y evaluar los avances de las actividades y cronograma previamente establecidos, discutir los conceptos y acciones desarrolladas y por desarrollar.

**F. Duración**

- 2.13 La duración del contrato será de cuatro (4) meses contados a partir de la suscripción del acta de iniciación, la cual deberá ser suscrita a más tardar dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la legalización del contrato.

**G. Equipo de trabajo:**

- 2.14 Se requiere contratar una consultoría que reúna un equipo de trabajo que en forma integral aborde la totalidad de los temas aquí expuestos. Este requerimiento se justifica en la medida en que todos los temas tienen relación entre si y por tanto, las propuestas y conclusiones deben ser complementarias.

- 2.15 La firma consultora deberá contar con un equipo de expertos con experiencia general en el funcionamiento y estructura del Gobierno colombiano, en formulación, diseño y ejecución de políticas públicas, planeación del desarrollo, estudios socioeconómicos, normas y políticas presupuestales o legislación relacionada con la gestión del riesgo, en procesos de reasentamiento poblacional. El equipo de expertos deberá tener experiencia específica en temas como formulación, seguimiento e implementación de programas y proyectos económicos, sociales, ambientales y culturales con participación comunitaria, evaluación de proyectos y análisis financieros, creación o implementación de Planes de Reasentamiento de Población.

a. El equipo de trabajo estará conformado así:

- i. Director: Coordinador integral del proyecto. Ingeniero Industrial, economista, administrador de empresas o profesiones afines, con una experiencia general mínima de 10 años en dirección o coordinación de proyectos y específica de 4 años en estructuración de Planes de Acción, en el tema de gestión del riesgo, organización, coordinación, planificación, formulación de proyectos y/o planes relacionados con la gestión del riesgo y el desarrollo local y regional, formulación de políticas sectoriales, entre otras.
- ii. Experto 1: Consultor jurídico. Experiencia general de 8 años y específica de 5 en análisis jurídico de esquemas institucionales y políticas publicas, presupuestales, y ordenamiento territorial.
- iii. Experto 2: Consultor financiero y presupuestal (a nivel nacional y regional). Experiencia general de 5 años y específica de 4 años en áreas

relacionadas con finanzas públicas, planificación del desarrollo, gestión, manejo de presupuesto a nivel nacional y/o municipal, crédito público, manejo de inversiones públicas y en cálculos de capacidad de endeudamiento de municipios y/o departamentos, preferiblemente que haya trabajado en trámites de créditos externos con la Banca Multilateral y garantía de la Nación.

- iv. Experto 3: Consultor en reasentamiento de población. Experiencia general de 8 años y específica de 2 años en programas de reasentamiento de población.
- v. Experto 4: Consultor en desarrollo regional urbano y rural. Experiencia general de 8 años y específica de 4 años en temas de desarrollo territorial, herramientas de gestión del suelo, planes de desarrollo y temas afines.
- vi. Experto 5: Consultor en temas ambientales. Experiencia general de 8 años y específico de 4 en temas ambientales, conservación y manejo de áreas de reserva y de normas ambientales.
- vii. Experto 6: Consultor social, demográfico y cultural. Experiencia general de 8 años y específica de 4 años en estructuración de proyectos y/o planes relacionados con la gestión social del riesgo y el desarrollo local y regional.

2.16 Para cada profesional se deberá especificar el tiempo de dedicación a la consultoría.

#### H. Criterios de calificación:

2.17 Las propuestas técnicas se evaluarán aplicando los criterios de evaluación y el sistema de puntos que se indican a continuación, donde se presentan los puntajes máximos para la evaluación de cada uno de los aspectos presentados en las propuestas.

Componente Técnico	Ítem	Calificación Parcial	Total
	<b>Experiencia del equipo:</b>	<b>80</b>	
	<b>Director - coordinador:</b> Se calificará con 0.5 puntos a cada año de experiencia general que supere el mínimo solicitado hasta un total de cinco (5) puntos, y tres (3) puntos por cada año adicional de experiencia específica hasta un total de quince (15) puntos.	20	
	<b>Consultor jurídico.</b> Se calificará con 0.5 puntos a cada año de experiencia general que supere el mínimo solicitado hasta un total de cuatro (4) puntos, y 1.5 puntos por cada año adicional de experiencia específica hasta un total de seis (6) puntos.	10	
	<b>Consultor financiero y presupuestal.</b> Se calificará con 0.5 puntos a cada año de experiencia general que supere el mínimo solicitado hasta un total de cuatro (4) puntos, y 1.5 puntos por cada año adicional de experiencia específica hasta un total de seis (6) puntos.	10	

	<b>Consultor en reasentamiento de población.</b> Se calificará con 0.5 puntos a cada año de experiencia general que supere el mínimo solicitado hasta un total de cuatro (4) puntos, y 1.5 puntos por cada año adicional de experiencia específica hasta un total de seis (6) puntos.	10	
	<b>Consultor en Desarrollo regional urbano y rural.</b> Se calificará con 0.5 puntos a cada año de experiencia general que supere el mínimo solicitado hasta un total de cuatro (4) puntos, y 1.5 puntos por cada año adicional de experiencia específica hasta un total de seis (6) puntos	10	
	<b>Consultor en temas ambientales:</b> Se calificará con 0.5 puntos a cada año de experiencia general que supere el mínimo solicitado hasta un total de cuatro (4) puntos, y 1.5 puntos por cada año adicional de experiencia específica hasta un total de seis (6) puntos.	10	
	<b>Consultor social, demográfico y cultural:</b> Se calificará con 0.5 puntos a cada año de experiencia general que supere el mínimo solicitado hasta un total de cuatro (4) puntos, y 1.5 puntos por cada año adicional de experiencia específica hasta un total de seis (6) puntos.	10	
	Calidad del plan de trabajo, enfoque y metodología propuestos por la firma participante en respuestas a los términos de referencia.	<b>20</b>	
<b>Puntaje máximo posible</b>			<b>100</b>

- 2.18 El Plan de Trabajo deberá contener el cronograma de trabajo, las hojas de vida del equipo de consultores que participarán, la dedicación en tiempo de cada uno, una breve descripción de la firma consultora, descripción de la metodología a utilizar en la ejecución del trabajo, estimación de los recursos totales por consultor y por el proyecto general incluyendo los gastos de logística<sup>1</sup>, administración, y desplazamientos a los municipios del área de influencia del Volcán Galeras, según lo establecido en estos TDR. Se aclara que la contratación será a suma alzada.
- 2.19 Cada propuesta deberá contar con un componente técnico y un componente económico.
- 2.20 El puntaje mínimo necesario para que una propuesta sea elegible es de setenta (70) puntos de cien (100) puntos máximos posibles, como resultado de esta evaluación.
- 2.21 Con base en los puntajes obtenidos, el Comité de Evaluación que para tal efecto nombre la DPAD establecerá el Orden de Elegibilidad de las firmas consultoras, mediante el cual se define la primera opción para el proponente que obtuvo el mayor puntaje en la evaluación a quién se abrirá el sobre con la propuesta económica. Si la propuesta económica es superior al presupuesto estimado para esta contratación, se define la segunda opción en el siguiente en orden de elegibilidad y así sucesivamente.
- 2.22 Se seleccionará la propuesta que cumpla con los requisitos mínimos jurídicos y financieros exigidos, que obtenga el puntaje mayor en la propuesta técnica,

<sup>1</sup> Incluye gastos de viaje y tiquetes aéreos, entre otros.

siempre y cuando supere el puntaje mínimo necesario y se ajuste al presupuesto de esta convocatoria.

**I. Criterio para dirimir empates**

- 2.23 En caso de empate entre dos o más proponentes, se seleccionará el que tenga mayor puntaje en la propuesta técnica de trabajo.
- 2.24 En caso de persistir el empate, se seleccionará la firma cuyo Director – coordinador cuente con la mayor experiencia específica.

**J. Condiciones de pago:**

- 2.25 El desembolso de los recursos se hará en un plazo de cuatro (4) meses de la siguiente manera:

Mes	Porcentaje de desembolso
0	30% (anticipo)
2	30% (a desembolsar al final del segundo mes contra entrega y recibido a satisfacción del Informe de avance)
4	40% (a desembolsar al finalizar el cuarto mes contra entrega y recibido a satisfacción del Informe Final).

**K. Interventoría**

- 2.26 La interventoría del contrato será realizada por el Director de Prevención y Atención de Desastres – DPAD. Sin embargo, por acuerdo entre la firma consultora y la DPAD, se harán las presentaciones de avance que se acuerden por parte de la firma<sup>2</sup> ante el Comité Técnico de la Comisión Intersectorial del Volcán Galeras. Las observaciones que el Comité establezca harán parte del concepto que la interventoría tenga sobre el trabajo de la consultoría.

**L. Documentación mínima a revisar:**

- a. Decreto Ley 919 de 1989
- b. Ley 9 de 1989
- c. Ley 388 de 1997
- d. Ley 46 de 1988
- e. Decretos 4106 y 4146 de 2005
- f. Documento CONPES 3146 “Estrategia para consolidar la ejecución del Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres – PNPAD – en el corto y mediano plazo”.

---

<sup>2</sup> Como mínimo dos presentaciones de avance del proyecto.

- g. Documento CONPES 3318 “Autorización a la Nación para contratar operaciones de crédito externo con la Banca Multilateral hasta por US \$260 millones para financiar parcialmente el Programa de Reducción de la Vulnerabilidad Fiscal del Estado frente a los Desastres Naturales”.
- h. Documento CONPES 3398 “Garantía de la Nación a Bogotá D.C. para contratar una operación de crédito público externo con la banca multilateral hasta por US\$80 millones, o su equivalente en otras monedas, para financiar parcialmente el Programa de Reducción de la Vulnerabilidad Fiscal y Física del Distrito Capital frente a los desastres naturales”.
- i. Versión preliminar documento CONPES sobre “Lineamientos de política para implementar un proceso de gestión integral del riesgo en la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras”.
- j. Registro de Población, vivienda, unidades económicas y unidades agropecuarias asociadas a una vivienda en la zona de amenaza alta del Volcán Galeras realizado por el DANE en agosto de 2005
- k. Reconocimiento predial de la zona elaborado por el IGAC
- l. Metodología para el cálculo de las compensaciones. Estudio financiado por el Banco Mundial.
- m. Estudio socioeconómico – Federación Nacional de Cafeteros
- n. Normas vigentes para análisis de capacidad de endeudamiento de entidades territoriales y para otorgamiento de garantías de la nación.
- o. Los demás que se señalen

**COLOMBIA**  
**GALERAS VOLCANO – FORMULATION OF AN ACTION PLAN TO MITIGATE THE RISK**  
**OF VOLCANIC ACTIVITY**  
**(CO-T1039)**  
**ESTIMATED BUDGET**

Type of expense		Disaster Prevention Fund	Counterpart	Other	TOTAL
		\$	\$		\$
<i>Honorarium</i>					
<i>Resettlement Expert</i>	120 days	12,000			
<i>Legal expert</i>	120 days	12,000			
<i>Regional and local financing expert</i>	120 days	12,000			
<i>Environmental expert</i>	120 days	12,000			
<i>Social work expert</i>	120 days	12,000			
<i>Team coordinator</i>	120 days	12,000			
<i>Low-income housing expert</i> <i>(Colombian system)</i>	120 days	12,000			
<b>Honorarium subtotal</b>		<b>84,000</b>			<b>84,000</b>
<b>Firm overhead (30%)</b>		<b>25,200</b>			<b>25,200</b>
<i>Travel costs</i>					
<i>Daily per diem</i>	<i>\$120</i>				
Number of days (7 experts x 4 trips per expert x 4 days per trip)	<i>112</i>				
Per diem subtotal		<i>13,440</i>			
<i>Local travel(air tickets)</i>					
Air ticket value per trip	<i>\$250</i>				
Number of tickets	<i>28</i>				
Local travel subtotal		<i>7,000</i>			
<b>Traveling costs subtotal</b>		<b>21,440</b>			<b>21,440</b>
<b>Consulting firm total</b>		<b>130,640</b>			<b>130,640</b>
Workshops, and publications			16,380		<b>16,380</b>
<i>Administrative costs</i>					
<i>Process Coordinator</i>	132 days		<i>13,200</i>		
<i>Project assistant</i>	132 days		<i>7,920</i>		
<b>Subtotal</b>			<b>21,120</b>		<b>21,120</b>
<b>Auditing and evaluation</b>		<b>15,000</b>			<b>15,000</b>
<b>Contingencies</b>		<b>4,360</b>			<b>4,360</b>
<b>Totals</b>		<b>150,000</b>	<b>37,500</b>		<b>187,500</b>

## COLOMBIA

GALERAS VOLCANO – FORMULATION OF AN ACTION PLAN TO  
MITIGATE THE RISK OF VOLCANIC ACTIVITY

(CO-T1039)

## Procurement Plan

## I General Information

**Executing Agency:** *Ministerio del Interior y de Justicia (MIJ) through the Dirección para la Prevención y Atención de Desastres (DPAD)*

**Date of Approval:** November 2006

**Period Covered:** Technical cooperation execution period is 6 months and disbursement period is 9 months.

**Estimated Date of General Procurement Notice: January 2007**

All procurement will be conducted in accordance with the policies for selection and contracting of consultants financed by the IDB as stipulated in document GN-2350-7 and will be subject to ex-ante review by the Bank. This document has been shared with the executing agency. No works or purchase of goods will be financed with the technical cooperation

## II Project Procurement

PRINCIPAL PROCUREMENT	ESTIMATED AMOUNT (US\$)	BANK FINANCING	SELECTION METHOD	BANK SUPERVISION	ESTIMATED DATE	STATUS
1 Formulation of the Draft Action Plan	130,640	130,640	QCBS	Ex-ante	I Trimester 2007	Pending
2 Workshops and Publications	16,380	0	DS	N/A	I/II Trimester 2007	Pending
3 Auditing	10,000	10,000	QCBS	Ex-ante	III Trimester 2007	Pending
4 Evaluation	5,000	5,000	CI	N/A	III Trimester 2007	Pending

CI: Individual Consultant Selection Based on Qualifications

DS: Direct Selection

QCBS: Quality and Cost Based Selection



*Copia Carlos*

Bogotá, D.C. 03 ABR 2006  
SC - 03 - No 048 2006

Señor  
**RODRIGO PAROT**  
Representante en Colombia  
**Banco Interamericano de Desarrollo**  
Bogotá D.C.

Ref: Solicitud de Cooperación Técnica No Reembolsable para apoyar la elaboración del Plan de Acción Específico para el reasentamiento de la población ubicada en la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras.

Apreciado Señor Parot:

El Gobierno Nacional, con el apoyo de las autoridades regionales y locales, ha venido realizando gestiones para el diseño de los lineamientos de política para el reasentamiento definitivo de carácter preventivo de la población ubicada en la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras, ante el incremento de su actividad. Una tarea fundamental para la puesta en marcha del proceso es la elaboración de un Plan de Acción Específico que fije las directrices para el eficiente y efectivo reasentamiento de las familias en alto riesgo volcánico, que garantice la sostenibilidad en el mediano y largo plazo de sus condiciones de vida, con las garantías que para el efecto sean necesarias.

Adicionalmente, la expectativa que como país tenemos de la concentración de esfuerzos para desarrollo de esta iniciativa, es la de definir lineamientos para formulación de una Política Nacional de Reasentamientos.

Por lo antes expuesto, y con el fin de someter a consideración de ustedes la posibilidad de acompañarnos en el desarrollo e implementación de este reto, mediante recursos de cooperación técnica no reembolsable, adjunto a la presente remitimos un documento que describe las actividades previstas para la preparación del Plan de Acción con el que esperamos –incluso– identificar las posibilidades de recurrir a financiamiento externo para su puesta en marcha.

Aprovecho la oportunidad para manifestar el interés del Gobierno Nacional de contar con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo dada su experiencia y trayectoria en manejo de estos temas. Agradezco de antemano su colaboración y pronta respuesta, dadas las características de la actividad del Volcán Galeras.

Cordialmente,

**SANTIAGO MONTENEGRO TRUJILLO**  
Director General

Anexo: Lo anunciado  
Copia a: Sr. Javier Cuervo, Banco Interamericano de Desarrollo.