

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO**



**BRASIL**

**PROGRAMA DE DESARROLLO URBANO INTEGRADO Y SUSTENTABLE DEL  
MUNICIPIO DE JOÃO PESSOA**

**BR-L1421**

**INFORME DE GESTION AMBIENTAL Y SOCIAL  
(IGAS)**

**JULIO 5, 2017**

Este documento fue preparado por:  
Pilar Larreamendy y Elizabeth Brito (VPS/ESG)

INFORME DE GESTION AMBIENTAL Y SOCIAL (IGAS)	
Nombre de la Operación	Programa de Desarrollo Urbano Integrado y Sustentable del Municipio de João Pessoa
Número de la Operación	BR-L1421
<b>Detalles de la Operación</b>	
Sector del BID	Multi-sectorial: HUD y FMM
Tipo de Operación	Facilidad de Financiamiento Flexible (FN-655-1)
Clasificación de Impacto <sup>1</sup>	A
Indicadores del Riesgo de Desastres	Mediano
Prestatario	Municipio de João Pessoa
Agencia Ejecutora	Municipio de João Pessoa,
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	BID: US\$100.000.000 Total del Proyecto: US\$ 200.000.000
Políticas/Directrices Pertinentes	OP 704; OP-761; OP-710; OP-703; OP-102 (B.2, B.3,B.4,B.5,B.6,B.7,B.9,B.10,B.11,B.12, B.17)
<b>Descripción de la Operación</b>	
<p>El objetivo general del Programa de Obras Múltiples es promover la sostenibilidad urbana del municipio de Joao Pessoa (JP), a través de la mejora de la gestión urbana y municipal. Los objetivos específicos son: (i) reducir el déficit de vivienda; (ii) reducir la falta de servicios e infraestructura en las zonas subnormales; (iii) modernizar los instrumentos de planificación urbana; y (vi) mejorar la eficiencia en la gestión de los recursos públicos y la prestación de servicios a través de la mejora de los procedimientos fiscales y base tecnológica. Los componentes del programa son:</p> <p>Componente I: desarrollo urbano sostenible y gestión de la ciudad (USD\$163,2 mil) construcción de aproximadamente 2.949 unidades de vivienda para población de bajos ingresos; (ii) el reasentamiento de aproximadamente 840 familias en <i>Complexo Beira Rio (CBR)</i> y <i>regularización fundiaria</i><sup>2</sup>; (iii) preparación de proyectos ejecutivos de urbanización básica integrada en los complejos Beira Rio (CBR) y Linha Férrea; (iv) construcción de infraestructura complementaria urbana como alcantarillado, drenaje, pavimentación de vías y construcción de instalaciones públicas y actividades de recreación en el CRB; (v) actividades y obras destinadas a la recuperación de relleno de basura llamado <i>Lixão do Roger</i>; (vi) mejora de instrumentos de gestión y planificación urbana ambiental; (vii) Plan Municipal para reducción de riesgos de desastres naturales; (viii) Plan para el desarrollo de una economía de bajo carbono; (ix) Plan de acción para el desarrollo económico de las comunidades de la región de CBR; e (x) instalación del Centro de Cooperación de la Ciudad (CCC), contemplando asistencia integrada para emergencias, situaciones de riesgo, seguridad pública y movilidad.</p> <p>Componente II: fortalecimiento de la administración pública (USD \$24,9 mil). Este componente financiará las siguientes acciones: (i) fortalecimiento/reestructuración institucional de las Secretarías implicadas en la gestión del Programa; II) modernización de la gestión de los ingresos y los contribuyentes, incluyendo la actualización de la planta genérica de valores; III) modernización de los sistemas de tecnología de información; iv) implementación de la escuela de gobierno con el objetivo de capacitación de los servidores públicos; e (v) implementación de un centro de datos en un denominado <i>Sítio Seguro</i>, certificado con estándares internacionales de seguridad.</p> <p>El municipio de João Pessoa (JP) es la capital del Estado de Paraíba y está situado en la región noreste de Brasil. Ocupando una superficie de 211.48 km<sup>2</sup>, tiene una población de 801.718 habitantes, una tasa de crecimiento de población de 21.0%, o la más alta de las capitales del noreste del Brasil. JP tiene una ubicación privilegiada, en una zona caracterizada por la presencia de varios cursos de agua, así como, ecosistemas costeros y estuarios, con presencia de pantanos, acantilados y vegetación, además de, 30 km de playas frente al océano Atlántico. A pesar de</p>	

<sup>1</sup> Si la clasificación es B.13, favor indicar el nivel de riesgo (FI1, FI2, o FI3).

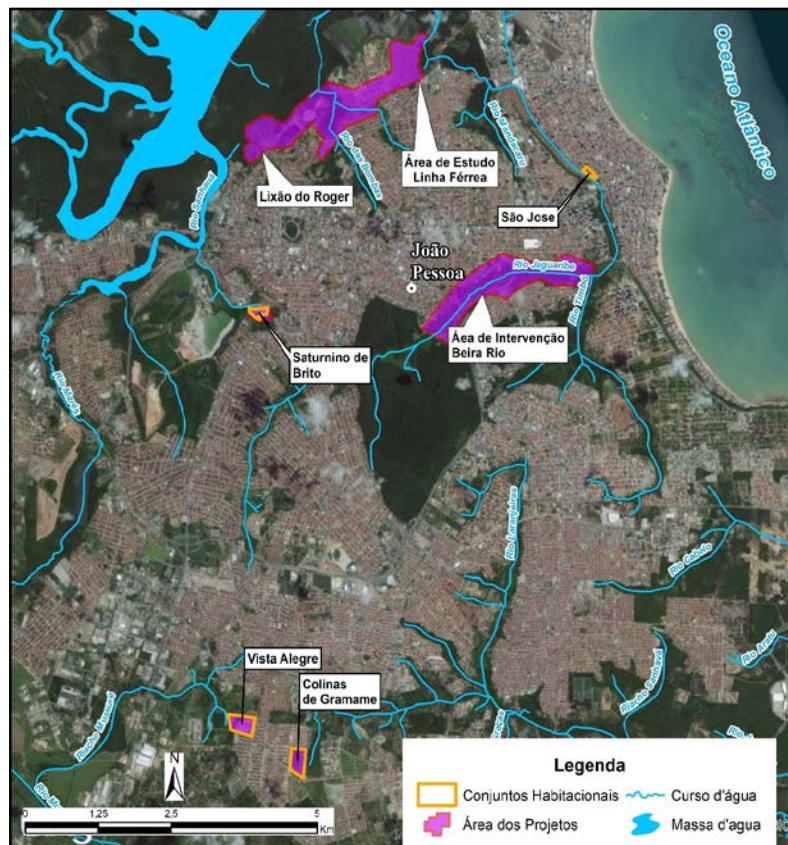
<sup>2</sup> O regularización de la tenencia de la propiedad.

La ventaja de su localización, el proceso de desarrollo urbano de JP ha estado marcado por la deficiencia de planificación, segregación social y mal uso del suelo. Todos estos factores, desencadenaron el desarrollo de bolsones de pobreza con patrones de inequidad, bajo acceso a servicios públicos y con un número significativo de personas habitando viviendas precarias, en áreas de riesgo. De los 64 distritos en la ciudad, cerca de 95.00 habitantes viven en tugurios, y aproximadamente 7.500 hogares en zonas de riesgo, como laderas, valles y bordes de río (CIEM 2010).

El Programa, llevará a cabo acciones en el Complejo Beira Rio (CBR), situado en el sureste, una de las dos áreas de la ciudad que concentran el mayor número de viviendas irregulares, con alta vulnerabilidad ambiental, el que contiene ocho comunidades: Brasília, Cafofo/Libertad, Miramar, Tito Silva, Vila Tambauzinho, Padre Hildon, Santa Clara y San Rafael. El área de intervención del Programa tiene una superficie de 291.250 m<sup>2</sup>, habitada por las comunidades en riesgo en las áreas de inundación, o sujetas a deslizamientos. Sin embargo, a pesar de estas condiciones, CBR tiene una historia con habitantes que llevan más de 20 años de ocupación, un indicador del alto grado de arraigo social de sus habitantes con el territorio.

El municipio de JP, está llevando a cabo varias inversiones para resolver el déficit de vivienda y el Programa incluye como contrapartida ofrecida por el municipio, 4 urbanizaciones de conjuntos habitacionales (CH) del Programa *Minha Casa Minha Vida* (MCMV), a saber: CH Vista Alegre; CH Novo Sao José, CH Saturnino de Brito; y CH Colinas de Gramame. Los CHs están siendo ejecutados por la SEMHAB con recursos del gobierno federal, y proporcionará vivienda para familias de bajos ingresos, a un contingente del orden de 11.500 personas. Vale notar que los tres primeros constituyen la muestra del Programa.

### Mapa 1 Localización de las Áreas del Programa



## Impactos, Riesgos y Medidas de Mitigación Principales

### Requisitos de Evaluación

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.3 (Pre-evaluación y Clasificación), B.4 (Otros Factores de Riesgo), y B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales)

Aunque las obras del Programa traerán mejoras en saneamiento y reducción de riesgo, todos impactos positivos permanentes para la población afectada y para los barrios donde se insertarán, estos implicarán el n reasentamiento involuntario de 840 familias, y en 11 casos, de afectación a actividades económicas, totalizando así 851 casos, por lo que el Programa se clasificó como Categoría A.

Durante la preparación, se identificó la necesidad de fortalecimiento institucional de las agencias ambientales involucradas en la implementación del Programa: Secretaria de Medio Ambiente (SEMAN), Secretaria de Habitación (SEM HAB), y Empresa de Limpieza Urbana (EMLUR). Consecuentemente, se preparó un plan de fortalecimiento institucional para mejorar el desempeño ambiental de las organizaciones mencionadas, el cual hace parte del Componente II del Programa, Fortalecimiento de la Gestión Pública.

Para el cumplimiento de la OP-703/B.5, se realizó una Evaluación Ambiental (RAA) para el Programa y un Marco de Gestión Ambiental y Social - MGAS (Ver Anexo E para lista de acrónimos)<sup>3</sup>. Para implementación del MGAS, se desarrolló el Sistema de Gestión Ambiental y de Salud y Seguridad (SGA) para el Programa. De acuerdo al MGAS, para cada proyecto específico, identificado la ejecución del Programa, se desarrollará un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y un Plan de Control Ambiental de las Obras (PCAO), los cuales incorporarán los requerimientos y procedimientos establecidos en el SGA. Para cada uno de los proyectos de los Conjuntos Habitacionales (CH) de la muestra del Programa se realizaron Evaluaciones Ambientales, y sus respectivos PGAS.

En términos de los instrumentos sociales, se preparó un Plan Director de Reasentamiento y Relocalización (PDRR) para el Programa, que incluye categorías de elegibilidad de los afectados, mediante verificación técnica de riesgo en el área de la poligonal de intervención, y actividades para la mitigación y compensación de los impactos temporales y permanentes, físicos y económicos, del Programa durante las fases de preparación, ejecución y post reasentamiento, incluyendo acciones para apoyar la población vulnerable. El PDRR presenta alternativas de reasentamiento y las actividades para el restablecimiento de las actividades económicas afectadas, que se ofrecen a los afectados, El PDRR provee orientación y guía para la preparación de los Planes Ejecutivos del Programa, de los proyectos que involucren reasentamiento, identificados durante la preparación del Programa, y aquellos a ser identificados durante la ejecución del Programa.

Consecuentemente, el análisis llevó a la preparación de un Plan Ejecutivo de Reasentamiento y Relocalización (PERR) para cada proyecto de los 4 CHs que serán financiados como contrapartida del municipio de JP. Como Programa, de Obras Múltiples, la muestra de este, con más del 30% de representación de reasentamiento involuntario, está presentada en 3 CHs, documentados en los PERRs correspondientes. Estos PERRs consisten en inversiones del programa de vivienda que están siendo ejecutadas por el municipio de JP, y que hace parte del Programa *Minha Casa Minha Vida* (MCMV).. En este sentido, durante la preparación de los PEERs, se analizó la documentación pertinente, proporcionada por la SEMHAB, enfocando en normas y procedimientos de la norma local, definidos por las inversiones. Los PERRS documentaron los principios, procedimientos operativos administrativos, consultas y trabajo social de acompañamiento observado, y adicionalmente, se identificaron las brechas de la norma local con la OP-710. Además, se analizó el desempeño institucional, señalando las necesidades de fortalecimiento institucional, que como en el caso de los temas ambientales, son parte del Componente II del Programa - Fortalecimiento de la Gestión Pública. El detalle del PDRR y de los PERRs se presenta en las siguientes secciones.

El Programa fue clasificado de **Mediano** Riesgo de Desastres Naturales (OP-704), siendo uno de sus objetivos mitigar los principales riesgos identificados en el estudio de la Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES), como son la inundación, erosiones y derrumbes, mediante re-urbanización y reasentamiento de las familias en riesgo. El Componente I incluye la instalación de un Centro de Cooperación de la Ciudad (CCC), el cual, operará un SAT (Sistema de Alerta Temprana) de desastres. Adicionalmente, este Componente I incluye un Plan Municipal de

<sup>3</sup> El **Anexo E** incluye un listado de todos los planes ambientales y sociales requeridos por las salvaguardas de Banco, con una breve descripción de su contenido, y el acrónimo correspondiente.

Reducción del Riesgo de Desastres. En el RAA del Programa, se identificaron Beira Rio y Línea Férrea como las áreas prioritarias donde se propondrán los diseños de reurbanización. Se prepararon tres RAAs para los 3 proyectos de la muestra y se analizaron los riesgos de desastres naturales, confirmándose primordialmente como producto de inundación, verificando las medidas de mitigación para afrontarlos.

En lo que respecta a los *Gases de Efecto Invernadero* (GEI), se estimaron las emisiones del *Lixão do Roger* en un total de 189.259,64 tCO<sub>2</sub>eq que no se configura como emisión significativa, y, por lo tanto, no requiere de medidas adicionales de monitoreo y control (OP-703/B.11) más allá de las requeridas como parte del proyecto de recuperación. Además, el Componente I, también incluye el desarrollo del Plan de Acción para una Economía Baja en Carbono.

## Consultas

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.6 (Consultas); y Requisitos de Consulta de OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario), OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo), y OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales) de resultar aplicables.

En cumplimiento con la OP-703/B.6, fueron realizadas dos consultas sobre el RAA del Programa y su MGAS. La primera se realizó el día 7 de abril del 2017, y la segunda el día 8 de mayo del 2017, previo a la Misión de Análisis. El proceso de las consultas en audiencias fue organizado por la Municipalidad de Joao Pessoa (PMJP), y con amplia divulgación a través de los medios regulares de las Audiencias Públicas realizadas por la Municipalidad, previa confirmación de disponibilidad de un auditorio con capacidad adecuada, preparación de instrumentos para presentación de acuerdo a las audiencias invitadas, y confirmación de personal idóneo para la facilitación de la las Audiencias para apoyo a la interacción en las secciones de preguntas y respuestas. Adicionalmente, durante la preparación del Programa, se llevaron a cabo consultas individualizadas.

Las consultas de las Evaluaciones Ambientales específicas de cada proyecto de la muestra fueron realizadas en dos ocasiones: una consulta con las poblaciones directamente afectadas fue realizada durante la elaboración de los estudios y evaluaciones ambientales, en marzo de 2017. Una segunda consulta para los proyectos de la muestra fue realizada juntamente con la segunda consulta del RAA del Programa, el día 8 de mayo de 2017. Vale notar que los aspectos referentes a la OP-704 – Gestión de Riesgos de Desastres Naturales fueron consultados como parte integral de las mismas consultas de los RAAs, ya que, por ser el Programa considerado de Mediano Riesgo de Desastres Naturales, se incorporaron los análisis de riesgo en los estudios ambientales.

Con respecto a las consultas del PDRR, en seguimiento a la OP-710, se llevaron a cabo dos rondas de consultas: la primera, el 14 de marzo del 2017, y la segunda el 23 de mayo del 2017, previa convocatoria a líderes locales y miembros de la comunidad, con una invitación que contenía información del lugar, calendario de los eventos y objetivos de las consultas. En estas se presentó el contenido del Proyecto y del PDRR, enfocado en proveer información sobre reasentamientos involuntarios del área de riesgo, así como las alternativas de compensación definidas, ofreciendo una oportunidad para recibir comentarios de los asistentes. En estas sesiones se hizo mucho énfasis en la importancia de la participación de la población y de sus líderes en las consultas planificadas a realizarse como proceso continuo y sostenido para el resto del ciclo del Programa, dejando expreso que estas son críticas para un control social efectivo del proceso. Temas específicos tratados con los consultados como, la necesidad de tener oferta de reasentamiento para los afectados, sin desplazamiento a otras áreas de la ciudad, fueron tomadas en cuenta en el diseño de alternativas

Los PERRs de los proyectos de los cuatro CHs, fueron de igual forma consultados, en dos rondas por cada uno de ellos en marzo del 2017 y abril 2017, en consistencia con la OP-710. Importante anotar que, en el desarrollo de estos CHs, al momento del análisis se identificó alguna inconsistencia en la implementación de los temas sociales, esencialmente por no estar contratado un equipo social local necesario para la ejecución de actividades programadas en el caso de ciertos CHs, como expreso en normas locales (ver en Anexo C el cuadro en detalle). Recomendaciones con respecto a temas, como entre otros, la toma en consideración que la ubicación para pagos del denominado "apoyo a arriendo social" garantice accesibilidad para los afectados, y contratación del personal que realiza el Trabajo Social, serán tomados en cuenta por el Ejecutor.



Los informes que documentan las consultas fueron preparados por los especialistas sociales y ambientales del municipio de JP al final de cada ronda de consulta, incluyendo la lista de participantes, los tópicos discutidos, preguntas y registros fotográficos y recomendaciones.

### **Divulgación de Información**

OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales);

OP-102 (Política de Acceso a la Información)

### **Evaluaciones Ambientales**

Las Evaluaciones Ambientales Preliminares del Programa y de las muestras estuvieron disponibles al público previo a la misión de análisis, de acuerdo a la OP-703/B.5.

#### **En las páginas del Banco estuvieron disponibles:**

La Evaluación Ambiental Preliminar del Programa (RAA) estuvo disponible al público en las páginas web del Banco a partir del 13 de abril de 2017 (<http://www.iadb.org/en/projects/project-description-title,1303.html?id=BR-L1421>), y de la PMJP en el día 30 de marzo de 2017 ([http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2017/03/RAA\\_JP\\_30Marco2017-1.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2017/03/RAA_JP_30Marco2017-1.pdf?x92016)), y el 20 de Junio una versión final: [http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA\\_JP\\_FINAL\\_20\\_Junho.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA_JP_FINAL_20_Junho.pdf?x92016). Una versión impresa también fue disponible para consulta en la *Secretaria do Meio Ambiente (SEMAN)*, en el Centro Administrativo Municipal, barrio Água Fria.

Las Evaluaciones Ambientales Preliminares de los Conjuntos Habitacionales de la muestra estuvieron disponibles al público en las páginas web del Banco a partir del 2 de mayo de 2017 (<http://www.iadb.org/en/projects/project-description-title,1303.html?id=BR-L1421>), y de la PMJP en el día 27 de abril de 2017 (

[http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA-Vista-Alegre\\_v1rev.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA-Vista-Alegre_v1rev.pdf?x92016)  
[http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA-Saturnino-de-Brito\\_v1rev.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA-Saturnino-de-Brito_v1rev.pdf?x92016)  
[http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA-Novo-São-José\\_v1rev.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/RAA-Novo-São-José_v1rev.pdf?x92016)).

Las Evaluaciones Ambientales finales, ya incorporándolos resultados de las dos consultas públicas realizadas, tanto para el RAA del Programa como para los RAAs de los Conjuntos Habitacionales de la muestra estuvieron disponibles al público en las páginas web del Banco a partir del 7 de junio de 2017 e incluyendo MGAS y PGAS) :

(<http://www.iadb.org/en/projects/project-description-title,1303.html?id=BR-L1421>), y de la PMJP en el día 8 de junio de 2017 ([http://www.joaopessoa.pb.gov.br/plano-de-acao-sustentavel/raa-vista-alegre\\_vf\\_1/RAA\\_Vista\\_Alegre](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/plano-de-acao-sustentavel/raa-vista-alegre_vf_1/RAA_Vista_Alegre)  
[http://www.joaopessoa.pb.gov.br/plano-de-acao-sustentavel/raa-saturnino-de-brito\\_vf\\_1/RAA\\_Saturnino\\_de\\_Brito](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/plano-de-acao-sustentavel/raa-saturnino-de-brito_vf_1/RAA_Saturnino_de_Brito)  
[http://www.joaopessoa.pb.gov.br/plano-de-acao-sustentavel/raa-novo-s\\_o-jose\\_vf\\_1/](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/plano-de-acao-sustentavel/raa-novo-s_o-jose_vf_1/)). RAA São José

### **Evaluaciones sociales**

#### **En las páginas del Banco estuvieron disponibles:**

El PDRR preliminar estuvo disponible al público en las páginas WEB del Banco a partir del 13 de abril del 2017 <http://www.iadb.org/Document.cfm?id=EZSHARE-355790966-16> y una versión final, junio 7 , 2017

<http://www.iadb.org/Document.cfm?id=EZSHARE-355790966-69>

[http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2017/06/PDRR-VERS\\_O-FINAL.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2017/06/PDRR-VERS_O-FINAL.pdf?x92016) - PDRR

Los PERRs preliminares de la de los CHs de la muestra – CH de Saturnino de Brito, CH Vista Alegre, y CH Novo Sao José - en una primera versión en mayo, a disposición del público en las pagina WEB Banco:

<http://www.iadb.org/Document.cfm?id=EZSHARE-355790966-19>; y versiones versión final en <http://www.iadb.org/Document.cfm?id=EZSHARE-355790966-17> PDRR y PERRS. Lo mismo se repitió para el CH de Colina de Gramame, que completa los 4 CHs de la contrapartida.

**En el PMJP estuvieron disponibles, el PDRR y los PERRs a partir de 7 de junio de 2017**

PDRR:

[https://www.dropbox.com/s/gtwzpwavszv8qza/PDRR%20JO%C3%82O%20PESSOA\\_FINAL\\_MAIO\\_2017.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/gtwzpwavszv8qza/PDRR%20JO%C3%82O%20PESSOA_FINAL_MAIO_2017.pdf?dl=0)

PERR Colinas de Gramame, [http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-COLINAS-DE-GRAMAME-FINAL\\_MAIO\\_2017.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-COLINAS-DE-GRAMAME-FINAL_MAIO_2017.pdf?x92016)

PERR Saturnino de Brito, [http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-SATURNINO-FINAL\\_MAIO\\_2017.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-SATURNINO-FINAL_MAIO_2017.pdf?x92016).

PERR VISTA ALEGRE: [http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-VISTA-ALEGRE-VERSÃO-FINAL\\_MAIO\\_2017.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-VISTA-ALEGRE-VERSÃO-FINAL_MAIO_2017.pdf?x92016)

PERR SÃO JOSÉ: [http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-SAO-JOSE-VERSAO-FINAL\\_MAIO\\_2017.pdf?x92016](http://www.joaopessoa.pb.gov.br/portal/wp-content/uploads/2016/06/PERR-SAO-JOSE-VERSAO-FINAL_MAIO_2017.pdf?x92016)

### **Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales**

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.8 (Impactos Transfronterizos), B.9 (Hábitats Naturales y Sitios Culturales), B.10 (Materiales Peligrosos), B.11 (Prevención y Reducción de la Contaminación), y B.12 (Proyectos en Construcción)

OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario)

OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas)

OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)

OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales)

#### *Introducción*

Las actividades de mejoras urbanas y reducción de áreas de urbanización precaria implicarán primordialmente impactos ambientales y sociales, positivos. Desde los aspectos ambientales, las mejoras en saneamiento y reducción de riesgo serán permanentes en el mediano y largo plazos, incluyendo mejoras en la salubridad de los barrios beneficiados. El Componente II del Programa, apoyará la instalación del Centro de Cooperación de la Ciudad (CCC) para facilitar interacción de los ciudadanos y la prestación de servicios en las áreas de tránsito, seguridad pública y sistemas de alerta para desastres naturales. En términos sociales, los impactos positivos se reflejan en la provisión de viviendas dignas y adecuadas para las familias sustituyendo aquellas viviendas precarias e insalubres ubicadas en áreas de riesgo o áreas irregulares. Además, las familias afectadas también se beneficiarán de nuevas oportunidades económicas proporcionadas por los proyectos del Programa y por la revitalización económica de los barrios beneficiados por la mejora en la calidad de la provisión de servicios públicos.

#### *Ambientales*

Sin embargo, en términos medioambientales, durante la recuperación de pasivos ambientales, como el *Lixão do Roger*, y las obras de re-urbanización con la recuperación de áreas de riesgo, ocurrirán impactos negativos y los más probables son aquellos típicos de obras de construcción civil: aumento de la contaminación atmosférica por polvo y partículas; posibilidad de contaminación del suelo y de la capa freática por efluentes líquidos domésticos, y por eventuales derrames de lubricantes y otros aceites; aumento de ruidos; aumento de tráfico de vehículos pesados y, por consiguiente, mayores riesgos de accidentes entre vehículos y peatones; y riesgos de contacto de los obreros con agua contaminada por efluentes domésticos, accidentes de trabajo con obreros, entre otros. Estos impactos serán temporales, reversibles y pasibles de mitigación con medidas estándares, que están analizadas y consolidadas en el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). Además, para implementación del MGAS, se desarrolló también un Sistema de Gestión Ambiental y de Salud y Seguridad (SGA) para el Programa. De acuerdo al MGAS, se prevé que, para cada proyecto específico, se desarrollará un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y un Plan de Control Ambiental de las Obras (PCAO), que incorporarán los requerimientos y procedimientos establecidos en el SGA.

En relación con la Recuperación del *Lixão do Roger*, se prepararon los TDRs preliminares, los que incluyen la evaluación de la adecuación técnica de los proyectos de remediación ya ejecutados, en dos de sus cinco celdas, así como, para las tres siguientes celdas. Además, la evaluación de situación actual del manglar adyacente y la calidad del "lixiviado/chorume" y la verificación de su transporte para tratamiento en una Estación de Tratamiento de aguas residuales (ETE) de la ciudad también fueron incluidos. También se señala que se requerirá, un PGAS específico que cumpla con los requerimientos del MGAS y las mejores prácticas de recuperación de basureros, además de medidas específicas de protección del manglar, durante las obras y su recuperación posterior.

En la revisión ambiental, y de salud y seguridad de los proyectos de los CHs de la muestra se identificaron no-conformidades con los requerimientos legales del país y deficiencias en relación con el cumplimiento de la OP-703 (B.4, B.10, B.11), para los cuales se preparó un Plan de Acción (Anexo1). El cumplimiento del Plan de Acción es parte de las cláusulas del contrato de préstamo (Ver sección Requisitos Legales).

#### *Sociales*

A pesar que el Programa mejorará las condiciones de vivienda de la población reasentada, los impactos negativos de reasentamientos involuntarios tanto físicos por la pérdida de las viviendas o pérdida de ingresos, conllevan cambios, y demandan procesos de ajustes, como aquellos inherentes a la convivencia, costos de servicios básicos y otros de la propiedad horizontal, además de potenciales rupturas del capital social con miembros de familia y/o vecinos. Se estima que 840 familias que viven en hogares en situación de riesgo serán involuntariamente reasentadas, proceso que adicionalmente, a pesar que se evitará en la mayor parte de los casos, podría también resultar en reasentamiento temporal por el período hasta la construcción de viviendas permanentes. El Plan de Reasentamiento del Programa (PDRR), preparado de acuerdo con la OP-710 del Banco, ofrece un conjunto de procedimientos que regulan la preparación y realización de los procesos que se producirán en las comunidades del Complejo Beira Rio, para mitigar y compensar impactos físicos y de los negocios afectados.

Para la identificación de los impactos físicos en viviendas se utilizaron fuentes primarias y secundarias: fotografías aéreas, encuestas, estudios, y trabajo de campo que documentaron tipos de vivienda actuales y sus condiciones. Para el análisis de los temas sociales se revisó información secundaria y se realizó una encuesta representativa de la población, que definió el perfil socio económico, incluyendo ingresos y tipos de actividades productivas familiares, niveles de educación, temas de género y de grupos etarios.

Con respecto a las inversiones de la muestra se realizó el requerido análisis social de los tres CHs considerados, a saber: Vista Alegre; Saturnino de Brito; y Novo Sao José. Además, también se realizó el mismo análisis social del CH Colinas de Gramame, ofrecido como contrapartida, juntamente con los tres anteriormente mencionados. Los 4 CHs fueron desarrollados por la SEMHAB, con recursos del gobierno federal, a través del programa de vivienda social *Minha Casa Minha Vida* (MCMV). Estos proporcionarán viviendas para aproximadamente, 3248 familias, o 12.992 personas, e involucran reasentamientos voluntarios, mediante un proceso de inscripción familiar, e involuntarios, por temas de riesgo y ordenamiento urbano (por ser zonas de riesgo, preservación, o destinadas a la mejora de movilidad, y otros servicios públicos). Tomando en cuenta que los 3 CHs de la muestra harán parte del Programa, para cada una de estas urbanizaciones se prepararon los Planes Ejecutivos (Específicos) orientados por el PDRR: PERR Saturnino de Brito, PERR Vista Alegre; y PERR Novo Sao Jose. Además, se preparó también un PERR de Colinas de Gramame, que cubre todos los 4 CHs de la contrapartida. Todos los PERRs ( 4 CHs de contrapartida que incluyen 3 de la muestra) definen los mecanismos de selección de beneficiarios, herramientas de planificación y los detalles del trabajo técnico social, así como, un análisis de las brechas de la política del Programa de MCMV con la OP-710 (adjunto como Anexo C

#### **Modo de Vida y Reasentamiento**

OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario)



El Complejo Beira Rio (CBR), o área o polígono de intervención del Programa, está situado al sureste de la ciudad y comprende ocho comunidades a saber: Brasília de Palha, Cafofo/Libertad, Miramar, Tito Silva, Padre Hildon Bandeira; Vila Tambauzinho, Santa Clara y San Rafael. Estas comunidades se ubican en barrios: Expedicionários, Torre, Miramar, Tambauzinho y Castelo Branco.

El resultado de los análisis de data y documentación realizados para el diseño del Programa demostraron que, CBR tiene un total de 1817 edificaciones, de los cuales 761 están en diversas situaciones de riesgo, siendo el más importante el riesgo de inundación, además de un 56% de edificaciones que obstruyen la movilidad interna y accesibilidad de vehículos (vías de acceso, calzadas, etc. -ver detalle Tabla 1).

Consecuentemente, el Programa en su sub-componente de urbanización en ocho comunidades de CBR en riesgo realizará el reasentamiento de 840 familias de bajos ingresos y apoyará el reasentamiento y desarrollo de 11 casos de las actividades económicas afectadas, o por un total de 851 casos reasentamiento físico y económico.

Este proceso requerirá desplazamiento de la población de sus inmuebles (viviendas y comercios) en riesgo para los nuevos edificios que se construirán a través del Programa. Para la implementación del reasentamiento de población, el Programa desarrolló el Plan de Reasentamiento y Relocalización (o Plan Director, por su sigla en portugués PDRR 2017), que define acciones para mitigar y compensar los impactos físicos y económicos de la población.

Además, el Programa apoyará la regulación de viviendas, que no requieren de reasentamiento, por no estar en zona de riesgo. En esta perspectiva, el Programa incluye 1109 familias, con más de 4000 personas. En la Tabla siguiente se detalla el tipo de afectaciones y beneficios.

**Tabla 1 - Viviendas y regularización de la propiedad.**

Comunidades	Totales por comunidad (A)		Situaciones en riesgo (B)		Reemplazo de vivienda y regulación de propiedad (A-B)	
	Edificaciones	Familias	Edificaciones	Familias	Edificaciones	Familias
Brasília de Palha	126	124	15	15	111	109
Cafofo/Liberdade	57	67	26	33	31	34
Miramar	256	292	54	63	202	229
Tito Silva	248	285	174	202	74	83
Padre Hildon Bandeira	336	341	176	181	160	160
Vila Tambauzinho	31	32	6	6	26	25
Santa Clara	364	400	123	141	241	260
São Rafael	398	420	187	199	211	221
Total	1817	1960	761	840	1056	1109

Fuente: SEMHAB 2015

El PDRR definió las directrices, normas y procedimientos que regulan la preparación y realización de los procesos de reasentamiento, para el cumplimiento de la Salvaguarda OP-710, como las normas legales que competen. También indica las alternativas para el reemplazo de viviendas en riesgo por viviendas dignas, con la participación de la población. El PDRR define las actividades para restauración de medios de subsistencia y actividades para

mejorar la renta de las familias afectadas. Presenta el perfil de las comunidades, un calendario de proceso de implementación, así como, una estimativa de costos para la implementación y seguimiento del proceso. El PDRR define los requerimientos y procedimiento para la preparación de PERRs (específicos) para sub-proyectos de Obras Múltiples, cuando se cuente con diseños finales de las obras.

Para la identificación de los impactos físicos, fueron utilizadas fotografías aéreas, encuestas, estudios, y trabajo de campo, que registró cada una de las edificaciones afectadas, usos y características, y lo referente a la población afectada.

**Tabla 2 - Usos de las edificaciones afectadas**

Comunidades	Exclusivo Vivienda	Mixto; vivienda y actividades económicas	TOTAL VIVIENDA	Exclusivo Actividades Económicas	TOTAL EDIFICACIONES
Brasília de Palha	104	19	123	3	126
Cafofo/Liberdade	49	4	53	4	57
Miramar	218	33	251	5	256
Tito Silva	228	17	245	3	248
Padre Hildon Bandeira	308	23	331	5	336
Vila Tambauzinho	24	5	29	3	32
Santa Clara	344	8	352	12	364
São Rafael	360	35	395	3	398
Total	1635	144	1779	38	1817

Fuente: SEMHAB 2015

EL PDRR identificó que la población objetivo de sustitución de viviendas, que será impactada de forma permanente por su reasentamiento, 840 familias, o un contingente de 2.940 personas, es una población que tiene las siguientes características: (i) prevalencia de ocupaciones de subsistencia relacionadas con el mercado informal; (ii) bajos ingresos, donde el 80% de las familias subsiste con hasta un salario mínimo; (iii) construcción y ocupación irregular de tierras y viviendas; (iv) predominio de jefas de hogar correspondiente al 52%, en algunas de las comunidades; (v) predominio de personas con primaria y primer grado incompletos (64%), así como, la importante participación de los adultos analfabetos, registrando la información analizada, un pequeño porcentaje de alfabetizados (12%). Con respecto a las actividades económicas, se afectará 38 edificaciones, con un total de 43 casos de actividades económicas. Tanto las actividades económicas, con una característica compartida, que es la informalidad de los negocios (detalles en el PDRR). El perfil de la población afectada fue la base para la preparación del PDRR, e incluso para definir la forma de proveer información en las consultas de Audiencias Públicas y consultas personalizadas

**Tabla 3 - Actividades Económicas**

Locales de Desarrollo de las Actividades Económicas	Cantidad de actividades Económicas desarrolladas en las comunidades	Actividades desarrolladas en edificaciones de riesgo, en %
Actividades Económicas desarrolladas en la vivienda	144	32
	100%	22%

Actividades Económicas desarrolladas en el inmueble (no en la vivienda)	38	11
	100%	29%
Total de edificaciones con actividades económicas	183	43
	100%	23%
Fuente: Encuestas campo e documentales SEMHAB 2015		

### Compensaciones del PDDR

#### 1. *Compensación por afectaciones físicas.*

Las alternativas ofrecidas por el PDDR definidas para la restitución de vivienda en riesgo afectadas por el Programa, discutidas en las consultas, y abordadas con el equipo social del municipio son las siguientes:

*-Compensación en dinero en efectivo.* Aunque no es una alternativa recomendada para la urbanización de los barrios vulnerables, esta modalidad de tratamiento garantiza a cualquier persona la compensación en efectivo por pérdida/afectación de tierras o mejoras a costo de reposición. Esta modalidad se aplica una vez realizado el avalúo por expertos en bienes raíces, en un número de edificaciones en riesgo estimado en 26 casos, donde se compensará un valor promedio R\$65.000. Además, se aplicará para el caso de propietarios expropiados para la construcción de las viviendas del Programa condicionado a: definir las actividades para emitir decretos de expropiación para los casos de adquisición de tierras privadas para la construcción; y de transferir la propiedad cuando la tierra pertenece al estado; verificación del valor de compensación propuesta y resultados del avalúo inmobiliario.

*Reasentamiento Rotativo.* Para reasentamientos en la misma localidad de asentamiento de los afectados, y que será considerado solo para las comunidades de Santa Clara y San Rafael, porque tienen zonas libres de riesgo. Para aplicar esta alternativa, se seguirá un protocolo que será parte del MOP del Programa e incluye: establecer los perímetros de los riegos, definir los estudios arquitectónicos urbanos previamente para verificar que el área es suficiente para albergar a las familias que se reasentaran. Este seguirá experiencia del SEMHAB desarrollado con este tipo de reasentamiento. Esta alternativa requiere pago de renta temporal, y apoyo al traslado definitivo.

*Reasentamiento en vivienda comprados en el mercado inmobiliario-* Alternativa en la que la propia familia, guiada y apoyada por el equipo ELO, adquiere la vivienda. Esta alternativa, se ha realizado con éxito en varias regiones del país y el caso más emblemático es Manaos. El Programa lo ejecutará incorporando los procedimientos y lecciones aprendidas (detalles del procedimiento PRDD página 45).

*Reasentamiento en viviendas, construidas por el Programa.* La construcción de dos conjuntos habitacionales, iniciará en el segundo año del préstamo, después de la terminación de los estudios y proyectos relevantes y se estima tendrá máximo duración para su finalización, de dieciocho meses. Ninguna familia será reasentada antes de la construcción, salvo se presente alguna situación de desastre (inundaciones o deslizamientos de tierra), cuando se traslada a familias afectadas en alquiler social, hasta finalizada la construcción de la urbanización.

#### 2. *Compensación por afectación económica a medios de subsistencia/ ingresos*

Las actividades económicas que desarrollan en vivienda son 32, y son negocios que serán reasentados en los dos edificaciones construidas por el Programa, donde se ofrecerá espacios específicos para el desarrollo de actividades o para continuarlas en sus casa cuando sea factible r . Además de acciones de transferencia de comercios, se desarrollarán acciones de formación para facilitar la preparación de planes de negocio y acceso a micro créditos, a través de acciones conjuntas de la Secretaria de Trabajo, Producción y Renta del municipio.

Para apoyar la reubicación de las actividades económicas de comercios fuera de la vivienda, hay dos alternativas: (i) la Secretaría de Trabajo, Producción y Renta apoyará 11 casos = en su programación para el fomento del desarrollo de planes de negocios y acceso al microcrédito.

**Tabla 4- Distribución estimada por alternativas de compensación física**

Indemnización (3%)	Construcción Rotativa	CH 1	CH 2	Adquisición en el mercado inmobiliario	TOTAL
26	110	208	272	235	851

Adicionalmente, y tomando en cuenta que la población a ser reasentada tiene ingresos muy bajos, el Programa dará prioridad de contratación a mano de obra de los afectados para trabajar, en las obras de construcciones que financia.

En cuanto a indicadores de reasentamiento para el monitoreo de actividades, estos son número de familias reasentadas, número de familias en arriendo, acciones de apoyo al mudanza y actividades comerciales, reasentadas y apoyos, y como resultados, familias con residencias y comercios titulados, e ingresos económicos restablecidos.

**Marco Regulatorio del PDRR.** Las alternativas del PDRR: Pago en dinero por indemnización; reasentamiento rotativo; sustitución de la propiedad por otra construida; y por viviendas de sustitución adquiridas en el mercado local de bienes raíces son respaldadas por leyes ferales y municipales y algunos caos requieren

- (I) Compensación en dinero en efectivo este modo se apoya en Decreto ley no. 41/3.365, Ley de 4.132/41. Tienen fundamento en ley Municipal, y Pago de alquiler Municipal, mediante la ley n ° 12.015/10 (arts. 1, § 1, 2, 3 y 7) y Federal Ley N° 11.124/05 (art. 11, punto I). (apartados 1 a 4 de arte. 7 de la Ley Municipal N° 12.015/10)
- (II) Reemplazo de la propiedad mediante la concesión de otra vivienda en urbanizaciones, la Administración Pública hace le anuncio correspondiente y una Ley Municipal autoriza al Poder Ejecutivo para desapropiación, indemnización y reasentamiento de las familias
- (III) Restablecimiento de la vivienda afectada a través de casas adquiridas en el mercado inmobiliario local y regional. Ley Federal n ° 11.977/09-programa MCMV – (art. 3, punto III, art. 5) y nueva Ley Municipal que establecerá los requisitos y procedimientos a seguir.
- (IV) Algunas áreas donde las comunidades están cubiertas por este PDRR no se insertan en la zona-ZEIS de Especial Interés Social, por lo tanto, el municipio podrá proceder a la expropiación por utilidad pública o interés social, administrativo o judicial, así como puede utilizar la nueva Ley Municipal que debe ser editado específicamente para la implementación de este PDRR del Programa

La Fiscalía encontró, inicialmente, la necesidad de editar: (a) Ley Municipal, las reglas de disciplina y los procedimientos del modelo PDRR, mediante un Decreto, que defina, las normas y procedimientos para compensar afectados; b) la Ley Municipal n° 12.410/12; legislación Municipal que incluya las zonas de Brasília, Vila Tambauzinho, Miramar, Asa Branca, Pé de Moleque, Vila Teimosa, Coqueiral, Vem-Vem, Beira Molhada, como Zona de Especial Interés Social – ZEIS.

**Quejas y Reclamos.** Este sistema tendrá como objetivo: responder a preguntas/insatisfacciones y sugerencias de personas vinculadas con el proceso de sustitución de viviendas; supervisar el grado de insatisfacción con el proceso de reubicación; monitorear reclamos, respuestas y soluciones. Estas acciones estarán a cargo de la Oficina de Gestión de Reasentamiento (ELO).

El sistema de Quejas y Reclamos recepta y procesa sin hacer distinción de origen, lo demandas de los afectados o reclamantes, u otras que conciernan al Programa. El sistema asegurará accesibilidad y que el procesamiento sea oportuno, confiable y transparente. Los mecanismos puestos a disposición serán: (i) una oficina de la ELO en el sitio de la construcción para atender personalmente; (ii) acceso vía teléfono; y (iii) aplicación en celular/ móvil. La ELO establecerá un sistema de registro y reporte semanal en coordinación con la UEP, que incluye análisis y visita técnicas, cuando se requiera. El Programa tiene como parte del presupuesto del PDRR, el establecimiento y funcionamiento del sistema, que se pondrá en operación antes del inicio del reasentamiento, y durante todo el ciclo del Programa.

### **Pueblos Indígenas**

OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas)

No se han detectado grupos indígenas en la zona del Programa, por lo cual no se ha activado la OP-765.

### **Igualdad de Género**

#### **OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)**

El Programa generará un beneficio para las mujeres por mejora de vivienda y calidad de los servicios, condiciones de salud, y saneamiento. El municipio de JP confirma la igualdad de oportunidades de género y condiciones para el ejercicio de sus derechos económicos, políticos y culturales. Específicamente en relación con el Programa, el PDRR ha consultado, documentado y desagregado la información de base referente a jefes de afectadas familias por género, para el monitoreo y evaluación (Ver Tabla 5 Anexos).

El empoderamiento de las mujeres como una de las principales directrices del Programa está evidenciado en consultas públicas y las decisiones sobre el reasentamiento durante la fase de preparación y será continuado en todo el resto del ciclo del Programa. Los sub-proyectos tendrán una línea de base desagregada por género, y se asegurará sustitución de unidades de vivienda, el arriendo temporal y rehabilitación de actividades de comercio sin diferencias de género. El ELO observará la participación en las Comisiones de Acompañamiento Permanente (CAP) del Plan de Reasentamiento, para asegurar los beneficios a las mujeres sin discriminación.

### **Gestión de Riesgo de Desastres Naturales**

#### **OP-704 (Política de Gestión de Riesgos de Desastres Naturales)**

El Programa fue clasificado de Mediano riesgo, en lo que respecta a desastres naturales (OP-704), ya que está diseñado para, entre otros objetivos, mitigar los principales riesgos identificados en el estudio de la Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, como son la inundación, erosiones y derrumbes, al re-urbanizar dichas áreas, reasentando las familias en riesgo (Beira Rio). El Componente I incluye aun la instalación de un Centro de Cooperación de la Ciudad (CCC) el cual, entre otros elementos, operará un SAT (Sistema de Alerta Temprana) de desastres, y financiará un Plan Municipal de reducción del riesgo de desastre. En el RAA del Programa, se identificaron dichas áreas prioritarias donde se propondrán los diseños de reurbanización (Beira Rio y Linha Férrea). En los RAAs de la muestra también se analizaron los riesgos de desastres naturales, los que se confirmaron básicamente como de inundación, y se verificó que tenían medidas de mitigación para afrontarlos.

Además de las medidas de mitigación intrínsecas al diseño del Programa, como mencionado anteriormente, se incluyó en el MGAS, en el SGA, y en los requisitos para los PCAOs de los proyectos, las exigencias de desarrollar los Planes de Contingencia y Respuestas a Emergencias, incluyendo para inundaciones durante las obras y para los Conjuntos Habitacionales y el *Lixão do Roger*, además de durante la construcción, también durante su vida útil.

### **Supervisión**

OP-703 (Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias): B.5 (Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales) y B.7 (Supervisión y Cumplimiento)

OP-710 (Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario)

OP-765 (Política Operativa sobre Pueblos Indígenas)

OP-761 (Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo)

OP-704 (Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales)

#### *Sistema de gestión ambiental, salud y seguridad*

El Sistema de Gestión Ambiental para el Programa (SGA) será un instrumento por el cual la Municipalidad de João Pessoa, a través de la Unidad Ejecutora del Programa (UEP), promoverá la gestión ambiental durante la planificación y la implantación de las obras del Programa, de manera de asegurar el cumplimiento de la legislación ambiental y de las Políticas de Salvaguardas ambientales y sociales del BID. El SGA incluye dos documentos: el primer presenta su concepción y estructura y establece las directrices generales, los principales procedimientos socioambientales de diseño, especificaciones técnicas, y de supervisión, necesarias para el desarrollo de las actividades del Programa, de conformidad con el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). El segundo (Manual del SGA), detalla los procedimientos socioambientales, así como los formularios de control, inspección y supervisión, además de



indicadores socioambientales de desempeño de medio ambiente y salud y seguridad, asegurando el acompañamiento y mejora continua del sistema (ver Anexo 3 documentos del SGA).

Para implementación del Programa, la UEP (Anexo 4) deberá incluir i) una Coordinación de Aspectos Ambientales; ii) una Coordinación de Aspectos Sociales; y iii) una Coordinación de CCC. Las funciones específicas de los especialistas de la Coordinación Ambiental están descritas en el SGA y de los especialistas sociales en el PDRR, los mismos que harán parte del Reglamento Operativo del Programa (ROP), y que incluyen el acompañamiento y supervisión de la ejecución de cada obra prevista en el Programa.

#### *Planes ambientales, salud y seguridad*

Además del SGA y MGAS, los siguientes Planes ambientales y de salud y seguridad regirán el Programa: el PGAS y el PCAO, y el Plan de Acción de Medio Ambiente, Salud y Seguridad para abordar las deficiencias encontradas en las obras de los Conjuntos Habitacionales de la muestra, el que está presentado en el Anexo 2.

#### *Supervisión ambiental, salud y seguridad*

La supervisión ambiental y de salud y seguridad será realizada por (a) especialistas de la Contratista en cada obra, tal como establecerán los TDRs y documentos de licitación; (b) especialistas de la Coordinación de Aspectos Ambientales de la UEP, y (c) especialista ambiental del Banco. La supervisión ambiental del Banco será realizada a cada tres meses, hasta que se completen las actividades de construcción.

#### *Planes Sociales*

Considerando que el impacto más significativo del proyecto es el reasentamiento de familias, el Plan de Reasentamiento y Relocalización (PDRR) ha identificado la ruta crítica que deberá ser objeto de seguimiento por parte del Ejecutor y del Banco, incluyendo i) aspectos institucionales, jurídico para la preparación, mudanzas y post reasentamiento; y (ii) aspectos técnicos en el cronograma (por ej., elaboración de los proyectos ejecutivos de ingeniería, plan de obras y cronograma, divulgación del plan de obra en la comunidad, proceso para el traslado de las familias a viviendas temporales, ejecución de reasentamiento de acuerdo al cronograma, construcción de las nuevas viviendas, grado de participación de la comunidad, quejas y reclamos, etc.).

Supervisión social y operación del reasentamiento es responsabilidad de UEP del Programa que establecerá una Oficina para Gestión de Reasentamiento (ELO) con cuatro enlaces en sitio en CBR que atiende la población de las comunidades. La ELO y sus cuatro puntos de enlace estarán a cargo de la gestión de Quejas y Reclamos, participar en las consultas, comunicación social, además de las actividades que conciernen el reasentamiento. El equipo ELO estará conformado por un Coordinador General, que dirige los cuatro puntos de enlaces; 2 trabajadores sociales, y 2 del Servicio Social interno; 1 arquitecto; 2 pasantes de arquitectura y urbanismo; 1 abogado; 1 periodista, y apoyo administrativo para registro y documentación. El presupuesto para este equipo técnico hace parte del presupuesto del PDRR, por todo el ciclo del Programa, o un período de cinco años.

La supervisión del Banco la realizará un especialista social y la UEP deberá producir reportes semestrales con el estado y avances de todas las acciones de reasentamiento, aquellas financiadas y las de contrapartida, que den cuenta de todas las actividades y su status de ejecución,

## **Requisitos Legales - Anexo B**

ANEXO A: Resumen de Cumplimiento con las Políticas de Salvaguardias del BID

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias			
B.2 Legislación y Regulaciones Nacionales	Cumplimiento de la legislación ambiental del país	Aun no se contrataron los proyectos ejecutivos. Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa	Se incluirá como una condición contractual de ejecución que el Ejecutor presente evidencia del otorgamiento por parte de los organismos competentes del Municipio y del Estado de las licencias u autorizaciones ambientales respectivas y otros permisos requeridos por la legislación local
B.3 Pre-evaluación y Clasificación	Pre-evaluación y clasificación de la operación.	Cumplido. El Programa se ha sido categorizado como A, debido fundamentalmente al reasentamiento de cerca de 840 familias.	N/A
B.4 Otros Factores de Riesgo	Limitaciones en la capacidad del Ejecutor (Municipio de Joao Pessoa) y otras agencias municipales y estatales involucradas.	Se espera mejorar la capacidad de desempeño ambiental y social del Ejecutor y agencias involucradas durante la ejecución del Programa, a través del Componente de Fortalecimiento Institucional y de los mecanismos de gestión ambiental y social propuestos en el ROP.	El Programa prevé un componente de fortalecimiento institucional del organismo ejecutor y otras agencias involucradas en la ejecución, que incluye aspectos ambientales y sociales. Entre otras acciones, se prevé una firma para apoyar la gestión del Programa. La UEP incluirá especialistas ambientales y sociales para la implementación del Programa y del reasentamiento. Se hará la supervisión trimestral del Programa durante la ejecución de las obras
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Ambientales	Evaluación Ambiental del Programa y de los Conjuntos Habitacionales de la muestra y contrapartida.	Cumplido, para el Programa y las muestras. Se ha realizado una Evaluación Ambiental del Programa y de los Conjuntos Habitacionales de la muestra y contrapartida. Se ha realizado un MGAS para el Programa, un SGA del programa, y PGAS para los Conjuntos habitacionales de la muestra y contrapartida. Se espera que los futuros proyectos del Programa cumplan con estos requisitos.	El MGAS incluye un Programa de Evaluación Ambiental y Consulta para los proyectos futuros del Programa. El MGAS es parte del ROP y su cumplimiento está incluido en las condiciones de contrato.
B.5 Requisitos de Evaluación y Planes Sociales	Plan de Reasentamiento	Cumplimiento pleno logrado. Fue elaborado un Plan de Reasentamiento Involuntario acorde con los requerimientos de la OP-710 y 3 Planes Específicos, según lo definido por el PDRR, para los CHs de la muestra.	n/a

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
B.6 Consultas (incluyendo consultas con mujeres, indígenas y/o minorías)	Como mínimo, dos consultas públicas de los estudios ambientales y del plan de reasentamiento.	Cumplido, para el Programa y las muestras. Se realizaron dos consultas públicas de la Evaluación Ambiental del Programa y de los Conjuntos Habitacionales de la muestra y contrapartida. Se espera que los futuros proyectos del Programa cumplan con estos requisitos. Además de las encuestas realizadas para el Programa, donde se consultaron individuos miembros de familias en zona de riesgo, se llevaron a cabo consultas del Plan de Reasentamiento en marzo 14, 2017 y el 23 de mayo del 2017.	El MGAS incluye un Programa de Evaluación Ambiental y Consulta para los proyectos futuros del Programa. El MGAS es parte del ROP y su cumplimiento está incluido en las condiciones de contrato
	Información durante la ejecución de las obras.	Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa. Se cuenta con un Plan de Comunicación Social, que incluye consultas con las diversas comunidades afectadas por las obras, y se prevé la instalación de un Escritorio Local (ELO) para la provisión de informaciones en sitio de y para cada obra.	El Ejecutor implementará consultas adicionales con las comunidades involucradas como parte del Plan de Comunicación, así como el mecanismo de atención de Quejas y Reclamos asociados al Programa.
B.7 Supervisión y Cumplimiento	Requerimientos de salvaguardas ambientales y sociales incluidos en contrato de préstamo	Cumplimiento esperado durante la implementación del programa. El presente IGAS incluye una sección de requerimientos legales y la estructura de gestión incluye responsables ambientales y sociales por el cumplimiento del Programa con las Salvaguardas del BID.	El Organismo Ejecutor remitirá informes de seguimiento de los aspectos ambientales y sociales como parte del Informe semestral, y designará una persona responsable del seguimiento de los mismos. El Banco realizará visitas de supervisión durante la ejecución de las obras, y del proceso de reasentamiento de familias, y en forma semestral, como mínimo
	Monitoreo y supervisión	Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa. Requerimientos de reportes de cumplimiento son incluidos en el contrato.	
B.8 Impactos Transfronterizos	Impactos y riesgos ambientales y	No se espera que la operación genere impactos transfronterizos.	N/A

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
	sociales de carácter transfronterizo		
B.9 Hábitats Naturales	Impactos sobre hábitats naturales	Se espera el cumplimiento con la ejecución del Programa. Las obras de recuperación del <i>Lixão do Roger</i> deberán mejorar la calidad del manglar adyacente, que actualmente recibe los lixiviados/chorume del botadero que esta desactivado.	Se incluyó en los TDRs de la recuperación del <i>Lixão do Roger</i> requerimientos para protección y recuperación del manglar.
B.9 Especies Invasivas	No se permite la introducción de especies invasivas	Se espera el cumplimiento durante la ejecución del Programa.	El MGAS incluye procedimientos de revegetación que no permiten la introducción de especies invasivas en los proyectos paisajísticos o de revegetación.
B.9 Sitios Culturales	El Banco no apoya operaciones o actividades que en su opinión dañen sitios de importancia cultural crítica.	Se espera cumplimiento total. El Programa sólo se aplica en áreas urbanizadas, donde no se espera riesgo de intervención en lugares de importancia cultural crítica. No se identificaron impactos ni sitios culturales en los proyectos de la muestra.	El MGAS, SGA y PCAO incluyen” Procedimiento de Hallazgos Fortuitos”.
B.10 Materiales Peligrosos	Evitar los impactos negativos relacionados con el uso y disposición de materiales peligrosos.	Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa. Las obras implicarán el uso y disposición final de materiales peligrosos como aceite, gasolina y líquidos lixiviados.	El MGAS requiere que los Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y PCAOs de los proyectos desarrollen planes de gestión de efluentes y residuos que deben ser implementados por los Contratistas. Además, contiene procedimientos estándares de manejo y disposición de residuos, incluyendo peligrosos. La legislación municipal también requiere un Plan de Gestión Integrado de Residuos. El Organismo Ejecutor (UEP), con apoyo de la empresa de gestión y de los especialistas ambientales y sociales de la UEP deberán supervisar el cumplimiento durante la ejecución del Programa.
B.11 Prevención y Reducción de la Contaminación	Evitar, reducir o eliminar la contaminación. Cumplir con los estándares de emisiones.	Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa. Aunque la recuperación del Lixão do Roger y de áreas inundables en el barrio Beira Rio tendrán impactos positivos sobre la calidad de los cuerpos de agua afectados, durante el proceso de obras se podría tener que retirar material contaminado por descargas	El MGAS requiere que los Planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y PCAOs de los proyectos desarrollen planes de gestión de efluentes y residuos que deben ser implementados por los Contratistas. Además, contiene procedimientos estándares de manejo y disposición de residuos, incluyendo peligrosos. La legislación municipal también requiere un Plan de Gestión Integrado de Residuos. Los TDRs de la Recuperación del Lixão do Roger también incluyen requerimientos para el adecuado manejo de los materiales potencialmente contaminados. El Organismo Ejecutor (UEP), con apoyo de la empresa de gestión y de los especialistas ambientales y

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
		domesticas no tratadas, actualmente direccionadas a los cuerpos de agua, bien como con lixiviados del Lixão do Roger.	sociales de la UEP deberán supervisar el cumplimiento durante la ejecución del Programa
B.12 Proyectos en Construcción	Se debe demostrar que los proyectos en construcción cumplen con las provisiones relevantes de la OP-703.,	Los proyectos de la muestra se encuentran en construcción,	Se evaluaron los proyectos de la muestra y se desarrollaron Planes de Acción para abordar las brechas de conformidad.
B.13 Préstamos de Política e Instrumentos Flexibles de Préstamo	N/A	La operación no será un préstamo de política, operación de intermediación financiera (FI), préstamo basado en criterios de desempeño ni enfoques sectoriales.	N/A
B.14 Préstamos Multifase o Repetidos	N/A	Es la primera operación con la Municipalidad de Joao Pessoa.	N/A
B.15 Operaciones de Cofinanciamiento	N/A	La operación no es de cofinanciamiento.	N/A
B.16 Sistemas Nacionales	N/A	Esta operación no utilizará los sistemas de salvaguardias ambientales y sociales nacionales.	N/A
B.17 Adquisiciones	Proceso de adquisiciones ambiental y socialmente responsable	Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa.	Se desarrollaron los requisitos y procedimientos ambientales, sociales y de salud y seguridad, los cuales serán incluidos en los contratos de las empresas constructoras y operadoras.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales			
Evaluación del Riesgo de Desastres	Escenario de riesgo de Tipo 1: El Programa está expuesto a desastres naturales debido a su ubicación geográfica.	Cumplido. El Programa está diseñado para mitigar los riesgos desastres identificados en los estudios realizados por CCS en la Iniciativa de Ciudades Sostenibles (principalmente inundaciones y erosiones/derrumbes). Se ha incluido una identificación y evaluación del	La Evaluación Ambiental del Programa incluyó una evaluación de los riesgos de desastres principales y medidas de mitigación. El MGAS y los PGASs de la muestra requieren Planes de Contingencia y Respuesta a Emergencias durante obras de construcción y en la operación. El Programa incluye aun el CCC, el cual, entre otros elementos, operará un Sistema de Alerta Temprana (SAT). Será monitoreado durante la ejecución del proyecto.



Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
		riesgo de desastres naturales, el cual ha sido categorizado como Moderado.	
	Escenario de riesgo de Tipo 2: El proyecto tiene el potencial de exacerbar el riesgo de peligro para la vida humana, la propiedad, el medio ambiente o el mismo proyecto	Cumplido. El Programa no tiene el potencial para exacerbar el riesgo de desastre naturales, sino que está diseñado para mitigarlos.	N/A
Plan de Acción del Riesgo de Desastres	Planes de Contingencia y Respuesta a Emergencias.	Cumplido. Por ser de riesgo mediano no requiere de un Plan de Acción del Riesgo de Desastres. Además, el Programa mismo está diseñado para mitigarlos.	El MGAS, SGA, PGAS y PCAO incluyen requerimientos y procedimientos de Planes de Contingencia y Respuesta a Emergencias durante obras de construcción y en la operación
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario			
Minimización del Reasentamiento	Minimización de la cantidad de familias a ser desplazadas para la ejecución de las obras.	Cumplido. La metodología adoptada para establecer el número de inmuebles afectados incluyó utilización de cartografía, documentación en visitas a terreno, definición técnica de zonas en riesgo y requeridas para mejoramiento de servicios por definirse durante la ejecución. Los ajustes realizados en el área de intervención en el 2017 redujeron el número de reasentados a considerar por el Programa, de 1436 a 851 casos. Para los terrenos que sean escogidos para la construcción de los CH del Programa, se evitará que estén habitados (formal o	Se hará un seguimiento estrecho al proceso de diseño final de las obras, s y planes de reasentamiento ejecutivos para cada tramo, de manera a buscar minimizar aún más el número final de familias a reasentar. Será monitoreado durante la ejecución del proyecto.

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
		informalmente) para que no haya necesidad de atender a familias adicionales para reasentar.	
Consultas del Plan de Reasentamiento		Cumplido. Se llevaron a cabo reuniones con líderes comunitarios y miembros de la comunidad a reuniones de consultas realizados 14 de marzo y el 23 de mayo de 2017. La invitación fue amplia, y la metodología utilizada tuvo un facilitador previa preparación de los temas a discutir que se distribuyó entre los asistentes, con énfasis en la presentación del contenido del Plan de Reasentamiento y las medidas de compensación por impactos físicos y económicos.	El Programa definirá un Plan de Consultas específico que será ejecutado durante todo el ciclo del Programa, de acuerdo s los requerimientos del Reasentamiento y en conjunción con el Plan de Obras
Análisis del Riesgo de Empobrecimiento	Minimizar las afectaciones económicas ocasionadas por la construcción y	Cumplido. Con la elaboración del PDRR del Programa fueron identificados 11 edificaciones específicas de actividades económicas que serán objeto de reasentamiento, los mismos tendrán una atención especial para garantizar su rehabilitación.  El perfil de la población a reasentar es de ingresos muy bajos, con un 72% de las familias con un ingreso mensual de un salario mínimo, y, por lo tanto, son población vulnerable, y los impactos económicos serán monitoreados de forma correspondiente. El Programa realizará una actualización del catastro socio-económico de los afectados para la realización delos PERRs de sub-proyectos que serán realizados	El Programa realizará actividades para compensar las actividades económicas impactadas que beneficien a los reasentados, con acciones como, por ejemplo, dar prioridad a la contratación de mano de obra local, capacitación a los comercios afectados; y el Componente 2 del Programa, que abrirá posibilidades para la participación de afectados por el reasentamiento.

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
		por una empresa especializada bajo la responsabilidad de la Coordinación de la UEP.	
Plan de Reasentamiento o Marco de Reasentamiento (Previo a la Misión de Análisis / Aprobación del Directorio)	Preparación del Plan de Reasentamiento	Cumplido. El Plan de Reasentamiento del Programa fue concluido y consultado a tiempo para la elaboración de los requerimientos del IGAS, asegurando el cumplimiento con la política OP 710 y, así como el procedimiento para su ejecución, y este podría tener algún ajuste.	El Plan de Reasentamiento final está concluido y cumple con todos los requerimientos de la OP-710, previo a OPC.
Programa de Restauración del Modo de Vida	Elaboración de un plan para restaurar el modo de vida de las comunidades afectadas y mitigar la afectación económica ocasionada por el reasentamiento	Cumplimiento esperado durante la ejecución del programa. Las compensaciones por afectación económicas, a medios de subsistencia/ ingresos, se proveerán de acuerdo al análisis social general y específico para el caso de familias vulnerables y en coordinación con otras agencias del estado que prestan servicios sociales y de capacitación. Se identificarán los indicadores de monitoreo cuantitativos y cualitativos, medibles durante todo el proceso de ejecución del proyecto enfocados en medir status y desempeño de ingresos/ medios de subsistencia familiares, fuentes principales, y actividades desarrolladas por el Programa y su incidencia en los ingresos de los afectados (sueldos y salarios medidos por sueldos mínimos) , distribuidos por grupos de edad, género, y estructura familiar incluyendo necesidades especiales.	Se monitorearán indicadores cualitativos enfocados en el estado de cohesión social, como las redes de apoyo locales de los afectados y midiendo posibles brechas entre aquellos que confrontan extrema pobreza. Este monitoreo semestral deberá orientar acciones que fueran requeridas para la obtención de resultados de mejorar las condiciones de vida e impedir el empobrecimiento de los afectados.  <b>Monitoreo y Evaluación</b> <u>El monitoreo de los Impactos Físicos</u> se desarrollará en un proceso paralelo a las fases del ciclo de Reasentamiento, para comprobar que se están alcanzando los, objetivos del PDRR y los PERRs. El monitoreo propuesto es un seguimiento sistemático del proceso de reasentamiento y para esto se identificaron los aspectos que van a ser monitoreados, y mediante la determinación de rutas críticas se definen indicadores específicos para las fases de la Preparación, Ejecución y Post Reasentamiento. <u>Los Impacto económicos</u> se monitorearán de acuerdo al análisis social general y específico para el caso de familias más vulnerables y en coordinación con otras agencias del estado que prestan servicios sociales y de capacitación El Programa contara con un presupuesto estimado, elaborado antes del OPC, y se realizará un línea de base antes previa al inicio de obra, para la confirmación de actividades , e identificará los indicadores de monitoreo cuantitativos y cualitativos, medibles durante todo el proceso de ejecución del Proyecto enfocados en medir status y desempeño de ingresos/ medios de subsistencia familiares, fuentes principales,

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
		Adicionalmente, el proyecto llevará a cabo inversiones en capacitación y formación en actividades que serían generadoras ingresos de forma directa e indirecta localmente.: El presupuesto para el apoyo de las actividades económicas será parte del presupuesto general del Proyecto.	La <b>Evaluación Post Reasentamiento</b> incluirá aspectos físicos y económico, y será ejecutada por un organismo independiente.
Consentimiento (Pueblos Indígenas y otras Minorías Étnicas Rurales)	N/A	N/A	
OP-765 Política Operativa sobre de Pueblos Indígenas NA			
OP-761 Política Operativa sobre Igualdad de Género en el Desarrollo			
Acceso desigual a los beneficios del proyecto / medidas de compensación	Evitar exclusiones basadas en género	Cumplimiento esperado durante la implementación del Programa. El Programa preparará un Plan de Género para asegurar iguales beneficios y participación para hombres y mujeres que será monitoreado con los indicadores.	Sera preparado, y monitoreado durante la ejecución del Programa
Introducción desigual de trabajo no remunerado	Asesoramiento especial a mujeres	Cumplimiento esperado durante la implementación del programa. Las mujeres reasentadas contarán con asesoría pertinente para asegurar que la intervención no resulte en afectaciones.	Será monitoreado durante la ejecución del proyecto.
Aumento del riesgo de violencia de género, incluyendo la explotación sexual, trata de personas y	No como producto del Programa	N/A	

Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
enfermedades de transmisión sexual			
Desglose de Información de Impacto por Género	Información de impacto desglosada por género	Cumplimiento pleno alcanzado. La información del análisis social esta desagregada por género y todas las acciones de compensaciones (físicas y económicas) serán iguales para las parejas de las familias, asegurando que los valores de ayudas en arriendo sean confirmados por los jefes de familia y su conyugue o acompañante que tenga derechos. De igual forma las consultas en el proceso de preparación durante la ejecución asegurarán accesibilidad sin discriminación a las mujeres o las áreas,	El PDRR, incluye información desagregada, igualmente las encuestas, y consultas fueron inclusivas de forma que tengan una representatividad de género
OP-102 Política de Acceso a la Información			
Divulgación de Evaluaciones Ambientales y Sociales <sup>4</sup> Previo a la Misión de Análisis, QRR y envió de los documentos al Directorio <sup>5</sup>	Divulgación de estudios ambientales y plan de reasentamiento	Cumplido. La Evaluación Ambiental Preliminar del Programa y las Evaluaciones Ambientales Preliminares de los proyectos de la muestra han sido puestos a disposición del público en el sitio del Banco y del Ejecutor antes de la misión de análisis, la cual tuvo lugar del 23 al 25 de mayo de 2017 e espera el cumplimiento continuado durante la ejecución del Programa.  El Plan de Reasentamiento fue puesto a disposición antes de la Misión de Análisis	El MGAS incluye un Programa de Evaluación Ambiental y Consulta, que prevé recursos para contratación de las EAs, divulgación y las consultas para los futuros proyectos.  El PDRR contiene los requerimientos del Plan de Consultas para ser ejecutado en el resto del ciclo del Programa

<sup>4</sup> Evaluaciones Ambientales y Sociales incluyen los EIAS, PGAS, PRI, MRI y MGAS

<sup>5</sup> Por favor referirse a los Protocolos para la Documentación y Divulgación de Información ambiental, social y de higiene y seguridad para más detalles sobre el momento de divulgación de las diferentes Evaluaciones Ambientales y Sociales.



Políticas / Directrices	Aspectos Pertinentes de Políticas / Directrices	Estado de Cumplimiento de Requisitos de Políticas / Directrices y Justificación	Requisitos / Acciones / Planes
Disposiciones de Divulgación de Documentos Ambientales y Sociales durante la Implementación del Proyecto	Divulgación de documentos durante la ejecución	Cumplimiento esperado durante la implementación del programa.	<p>Durante la ejecución del Programa serán divulgados adecuadamente PGASs específicos para cada proyecto, y los demás planes y estudios ambientales que sean elaborados en dicha fase.</p> <p>De igual forma y, en seguimiento por lo definido en el PDRR, los PERRs fueron divulgados entre los afectados y demás individuos y organizaciones críticos</p>

Anexo B. Requisitos legales ambientales y sociales

Condiciones del Contrato de Préstamo

Los siguientes términos y condiciones contractuales ambientales y sociales deben cumplirse a satisfacción del Banco y serán parte integrante del Contrato de Préstamo para cumplir con las política y salvaguardias ambientales y sociales del Banco.

I. Condiciones de ejecución

- a) El prestatario se compromete a ejecutar, y a que cualquier contratista, operador u otra persona que contrate para ejecutar el programa, lleve a cabo las actividades de conformidad con los documentos y planes operativos del programa relativos a los aspectos ambientales y sociales, incluyendo: el IGAS, el MGAS, el PDRR, los PERRs, el Plan de Acción “Plano de Ação de Melhorias Ambientais e de Saúde e Segurança da Prefeitura de Joao Pessoa” y cualquier otro plan acordado con el Banco y sus actualizaciones. Esta condición se considera esencial para asegurar que el ejecutor actuará de acuerdo con los planes y documentos operativo<sup>os</sup> aprobados por el Banco, y también mitigar el riesgo que terceros actúen de forma inconsistente con las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del Banco.
- b) El Organismo Ejecutor deberá implementar procesos de involucramiento de los grupos de interesados para asegurar que las comunidades afectadas sean informadas y consultadas acerca del progreso de las obras y la gestión ambiental y social del Programa y tienen acceso a mecanismos de atención a quejas y reclamos. Esta condición se considera crucial para cumplir con la Guía de Implementación de la OP-703/B.6, que establece que el prestatario debe continuar con un grado pertinente de divulgación y consulta, sobre la base del PGAS convenido con el Banco, luego asegurando la participación y consultas de los afectados, de forma transparente, y adecuada.

IV. Condiciones especiales de ejecución

- a) En relación con el reasentamiento financiado con recursos de la contrapartida local, el prestatario se compromete a que, dentro de 180 días desde la fecha de firma del contrato, presentará al Banco evidencia de: (i) haber contratado una empresa para llevar a cabo trabajo social (incluyendo las consultas públicas); (ii) estar realizando la supervisión del programa de pago de alquiler social; (iii) estar realizando el monitoreo social del reasentamiento; (iv) estar realizando, directamente o a través de contratistas, acciones destinadas a evitar las invasiones de tierras, según sea aplicable; y (v) estar implementando un mecanismo de quejas y reclamaciones. Esta condición se considera fundamental para asegurar que la ejecución del reasentamiento con recursos de contrapartida fue realizada de forma consistente con las OP-703 y OP-710, evitando impactos a la población reasentada, demoras y sobrecostos.
- b) En relación con el reasentamiento que se financiará con los recursos del préstamo, el prestatario se compromete a que, al menos 120 días antes del comienzo de las obras, deberá presentar al Banco la versión final del plan específico (PERR) para el reasentamiento de la comunidad respectiva. Esta condición se considera crucial para contar con un plan operativo específico y final preparado y aprobado por el Banco.
- c) El Prestatario deberá presentar al Banco evidencia de que el Plan de Acción relativo a las obras de los conjuntos habitacionales Vista Alegre, Novo San Jose y Saturnino de Brito, previamente acordado con el Banco (“Plano de Ação de Melhorias Ambientais e de Saúde e Segurança da Prefeitura de Joao Pessoa”), está siendo adecuadamente implementado. Se considera que esta condición es fundamental para asegurar que los proyectos ofrecidos como contrapartida sean consistentes con las políticas de salvaguardas ambientales del Banco.
- e) Antes de la adjudicación de cada obra financiada con recursos del Programa, el Municipio deberá presentar al Banco evidencia de que cuenta con la posesión legal, servidumbres y otros derechos necesarios, así como las licencias y autorizaciones ambientales necesarias, conforme aplicable, sobre los inmuebles donde se realizará la obra respectiva. Se considera que esta condición es crucial para asegurar que el ejecutor tiene derechos suficientes para ingresar en los terrenos e implementar las obras en dichos terrenos, y también para asegurar que el proyecto cumple con la legislación ambiental local (requisito de la OP-703/B.2), y para mitigar el riesgo de que las obras sean detenidas por el Ministerio Público por no tener los permisos ambientales necesarios.

V. Monitoreo, informes y supervisión.

- A los efectos del monitoreo y supervisión del cumplimiento las condiciones ambientales y sociales, se aplicarán los siguientes requisitos:
- b) El prestatario preparará y remitirá al Banco, como parte de los informes semestrales de progreso, una sección dedicada a los aspectos ambientales y sociales del Programa, que incluirá, como mínimo: (i) plan de evaluación ambiental, divulgación y consulta; (ii) plan de control ambiental de obra (PCAO); (iii) plan de gestión de residuos de obra; (iv) plan de recuperación de áreas degradadas; (v) plan de salud y seguridad del trabajador; (vi) plan de gestión de riesgos y desastres naturales; (vii) procedimientos de identificación

de no conformidades y acciones correctiva; (viii) planes ejecutivos de reasentamiento y relocalización (PERRs); (ix) plan de consultas; y (x) plan de quejas y reclamos.

ANEXO C: TABLA COMPARATIVA NORMA NACIONAL y OP-710

PLANO DE REASSENTAMENTO	PDRR	MCMV– Programa Minha Casa Minha Vida.	PROGRAMA versus PERR (1) Saturnino de Brito (2) São José (3) Vista Alegre.	Inconsistências entre a aplicação local e as práticas operativas da OP 710 Ações recomendadas
Informação Base; Famílias e comércios a ser reassentadas	Números razoavelmente exato, dados confiáveis, cadastro de população, das habitações / negócios afetados. 840 famílias e 11 comércios a serem reassentadas	a) cadastro, seleção e hierarquização da demanda; b) realização de diagnóstico socioeconômico das famílias selecionadas; c) caracterização da área onde se localiza o empreendimento; d) elaboração do programa do Trabalho Social (TS).	As atividades de preparação do Programa BID são similares para o Programa e MCMV (1), (2), (3) total 3540 famílias a ser reassentadas Unidades habitacionais, cadastradas, destinadas a famílias residentes em situação de risco; ou que eles adquiram habitação pela primeira vez de acordo com uma faixa de renda familiar, comprovado.	1. Consistência dos PERRs (1) (2) (3).  Porque o processo da OP 710 e da MCMV são equivalentes em termos gerais.
1. <u>Participação das comunidades</u>  Consultas Públicas/individuais e evidências durante a preparação Consultas durante a execução	Duas consultas públicas antes de OPC. Consultas intervenções com afetados de forma individual e coletiva, durante o desenho e execução participativa do Programa.	<u>Participação popular e controle social da gestão pública.</u> As atividades do Trabalho Social (TS) são desenvolvidas por funcionários, Ciências Sociais, Sociologia, com a finalidade de analisar, acompanhar, orientar, supervisionar e avaliar. As consultas realizadas de forma individual e/ou públicas marcam o modelo de preparação e implantação de residenciais realizados com recursos do MCMV/PAC, exigidas por portarias ministeriais e praticadas em empreendimentos habitacionais em João Pessoa.	Em Saturnino e San José pela morosidade em contratar empresa especializada para desenvolvimento do trabalho social (TS) não há evidencias de trabalho familiar de consulta que até a presente data ainda não foi efetivada. Rodadas de consultas públicas foram realizadas para todos os 4 MCMV que serão contrapartida do Programa, documentado em cada um dos CHs correspondentes: (1) Saturnino de Brito. (2) Sao José (3) Vista Alegre (4) Colinas de Gramame	2. Inconsistencia dos PERRs (1) e (2).  <u>Ações:</u> Início do TS para divulgar informações necessárias previas e sobre reassentamento

3. <u>Critérios de Elegibilidade</u>	Famílias residentes em áreas risco. Por temas de saúde e outros riscos físicos.	a) Famílias residentes em áreas de risco ou insalubres, comprovado por declaração do ente público; b) famílias com mulheres responsáveis pela unidade familiar; com deficiências, todas comprovados. Consideram-se áreas de risco assim definidas pela Defesa Civil.	Os critérios são similares para a definição de elegibilidade	2. <u>Consistência dos PERRs (1) (2) (3).</u>  Porque a elegibilidade da OP 710 e do MCMV são similares
3.1 <u>Opções</u> <i>Número de famílias elegíveis por opção</i>  <u>Impactos físicos</u> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ <i>Compensação</i></li><li>▪ <i>Compra</i></li><li>▪ <i>Indenização</i></li></ul>	Os proprietários/ donos de imóveis de risco que residem no mesmo e não possuem outro imóvel, poderão optar entre cinco alternativas excludentes: (a) indenização em dinheiro; (b) permuta da moradia de risco por outra moradia adquirida no mercado imobiliário local/regional; (c) permuta da moradia de risco por outra moradia, em conjunto habitacional; (d) permuta com outro proprietário residente em imóvel digno, que deseja aderir ao PDRR; (e) permuta da moradia de risco por moradia disponibilizada através de localização rotativa. - Proprietários/donos de imóveis que residem no mesmo e possuem outro (s) imóvel (s) na comunidade: as mesmas alternativas excludentes indicadas anteriormente, para o caso do imóvel onde reside o dono/proprietário e indenização em dinheiro pelas benfeitorias correspondente aos outros (s) imóvel (s). - Proprietários/donos não residentes no imóvel em risco e que alugam o mesmo, terão	MCMV em Conjuntos Habitacionais. Condições de enquadramento dos candidatos a beneficiários são: a) renda familiar compatível com a modalidade; a.1) o Benefício de Prestação Continuada (BPC) e o Bolsa Família, fornecidos pelo Governo Federal, não compõem a renda familiar; b) não ser proprietário, cessionário ou promitente comprador de imóvel residencial; e c) não ter recebido benefício de natureza habitacional oriundo de recursos orçamentários do município, dos Estados, da União, do FAR, do FDS ou de descontos habitacionais concedidos com recursos do FGTS, excetuadas as subvenções ou descontos destinados à aquisição de material de construção para fins de conclusão, ampliação, reforma ou melhoria de unidade habitacional.	O Programa dá opções/ alternativas principalmente em os Conjunto habitacionais em construção de MCMV, tendo em conta as condições especiais que podem ter afetado (idade, deficiência etc.) as famílias.  Os programas de compensação econômica não estão sendo monitorados.	3.1 <u>Consistência Parcial (1) (2) (3).</u>  Porque a oferta que é dada aos deslocados segue a norma local: fornecer imóveis com serviços públicos de melhor qualidade, as mesmas alternativas oferecidas para donos residentes que não possuem outro imóvel que é consistente com a OP 710, nesse aspecto.  <u>Ações</u> Programas de compensação econômica sendo monitorados.



	direito exclusivamente indenização em dinheiro pelas benfeitorias correspondentes. Inquilinos, as mesmas alternativas oferecidas para donos residentes que não possuem outro imóvel.			
4.Reassentamento temporário	Reassentamento temporário, só quando seja necessário, evitando-o, por ser duplo impacto para a população afetada.	(i) Reassentamento temporário, representado pela saída da população das moradias em risco e inseridas em moradias obtidas por aluguel social; e (ii) Reassentamento definitivo, consubstanciado na saída da população das moradias temporárias para as moradias definitivas, quando estiverem prontas as unidades habitacionais. Adicionalmente, estão as dificuldades da localização da nova moradia, com os valores estipulados em R\$ 200,00 para pagamento do aluguel por mês por família.	Reassentamento temporário com aluguel aumenta a complexidade do tema, além de exigir um esforço considerável de gestão por parte da secretaria envolvida diretamente com o tema, (que precisa organizar expedientes e equipe técnica em um curto espaço de tempo para atendimento deste contingente de pessoas).  Alterar, o local de assinatura dos recibos do aluguel social, atualmente realizado em recinto do PMJP.	4. Inconsistência nos PERRs (1) (2) (3). Em razão dos períodos de aluguel, que estão sujeitos a fundos do MCMV, e falta de acompanhamento documentado das famílias.  <u>Ações</u> - Programar o pagamento estimado pelo aluguel social para o período de reassentamento temporário, confirmando que seja suficiente - Monitoramento e Relatoria da situação das famílias em aluguel - Facilitar o acesso das pessoas para processar assinatura dos recibos do aluguel perto os afetados.
Impactos econômicos  5. Outros apoios - mudança e pós reassentamento 6. Reabilitação Econômica	Compensação e reabilitação	Ainda não definidas, de acordo a Política do MCMV em PERRS (1) e (2) por atrasos na contratação de uma firma que execute o TS .	Atrasos na elaboração dos planos de ações sociais. Esses mecanismos serão efetivamente implantados quando se iniciarem os serviços da empresa contratada para realização das ações.	5. Inconsistência para os PERRs (1) e (2).  Porque a empresa que desenvolverá e implementará o Trabalho Social (TS) ainda não foi contratada.  <u>Ações</u> Iniciar os serviços da empresa contratada para realização das ações do TS.
7. Ações para evitar invasões dos terrenos				7. Inconsistência (1) (2) (3).  Porque o MCMV não tem medidas definidas para evitar invasões. Se é da responsabilidade das empresas de construção, estas devem relatar o acompanhamento desta tarefa.  <u>Ações:</u> Fornecer informações sobre as medidas que estão em andamento no momento por parte das empresas construtoras.

8 Marco Legal	Marco legal local e OP 710.	Programa MCMV, normas estaduais e políticas municipais.	OP 710 e MCMV.	8. Consistência (1) (2) (3).  O quadro legal do MCMV é consistente com a OP 710.
9 Orçamento 10 Cronograma	Orçamento estimado do processo de localização e reinserção de atividades econômicas. Cronograma e tempo da operação de crédito, determinado em seis anos.	Um calendário de execução de atividades requerido para prestar os bens e serviços, que constituem a proposta de compensação e reabilitação, vinculados aos pontos principais do projeto global, para que os lugares de realocação (e outros serviços) estejam disponíveis. Entende-se que será de acordo a Programa MCMV.	Para o Programa e tempo da operação de crédito, determinado em seis anos. .	9. Consistência (1) (2) (3).  Cronograma e orçamento preparados, entretanto requerem ações quando ocorram atrasos ou alterações.

Fuente: PDRR

Tabla 5: . Actividades económicas en la zona de riesgo

Ramos de Actividades	Nº	%
Abatedouro 1/ 2	1	2%
Borracharia/ encanador/ serraheria	1/2/3	12%
Sucata/ Lanconete/Mercadinho	1/3/4	19%
Conserto de eletrodomesticos	1	2%
Venda de roupas	4	10%
Loja de artesanato/ Salão de beleza	1/1/3	11%
Marmitaria	1	2%
Fiteiro	17	40%
Total	43	100%

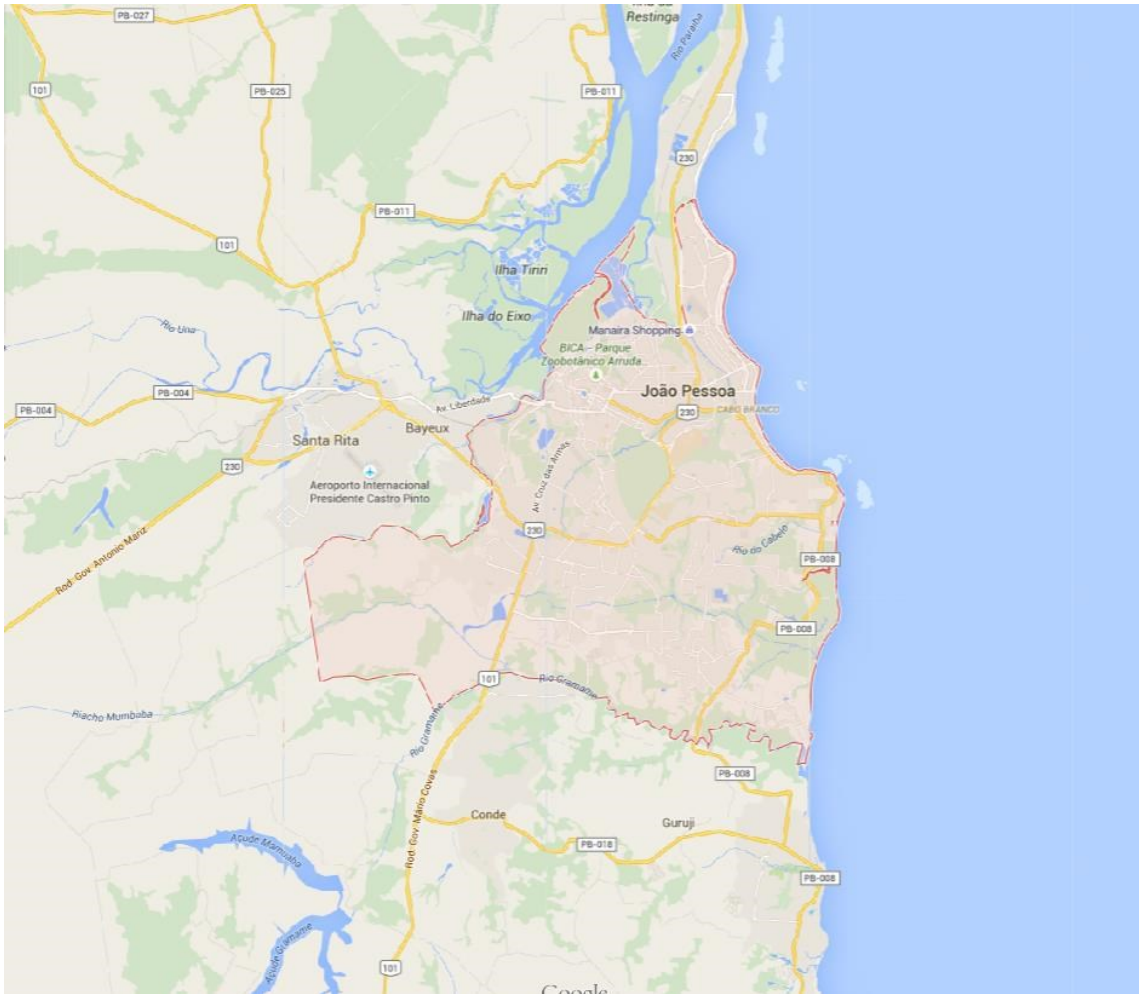
Fonte: Pesquisas campo e pesquisas documentais SEMHAB 2015

Tabla 6- Jefaturas de familia por género

Comunidades	Masculino	Femenino	
Brasília de Palha	7	8	15
Cafofo/Liberdade	22	11	33
Miramar	37	26	63
Tito Silva	117	85	202
Padre Hildon Bandeira	72	109	181
Vila Tambauzinho	4	2	6
Santa Clara	96	45	141
São Rafael	109	90	199
Total	464	376	840

Fuente: Pesquisas campo e pesquisas documentais SEMHAB 2015

ANEXO D



Fonte: PNUD/IPEA/Fundação João Pinheiro.

Las fotos aéreas (mapas) de las comunidades del área de Intervención del Programa



Mapa 2 Vista Aérea de las comunidades Santa Clara y Cafofo/Liberdade



Mapa 3 Vista Aérea de las comunidades Padre Hildon Bandeira y Tambauzinho





Mapa 4 Vista Aérea de las comunidades Miramar y São Rafael



Mapa 5 Vista Aérea de las comunidades Brasília de Palha y Tito Silva



Cursos de agua en el entorno del Área de Intervención del Complejo Beira Rio



Fonte: PARAÍBA, 2006 (Adaptado); IBGE, 2014; PMPJ, 2012.







---

**ANEXO E**

**LISTA DE DOCUMENTOS AMBIENTALES Y SOCIALES**

**AMBIENTALES**

1. Relatório Ambiental (RAA) do Programa de Desenvolvimento Urbano Sustentável de Joao Pessoa:  
Corresponde a la Evaluación Ambiental del Programa, incluyendo una evaluación de Riesgo de Desastres y un MGAS.
2. Marco de Gestão Ambiental (MGAS) do Programa de Desenvolvimento Urbano Sustentável de Joao Pessoa:
3. Sistema de Gestão Ambiental (SGA) do Programa de Desenvolvimento Urbano Sustentável de Joao Pessoa:
  - o Manual do SGA, que apresenta de forma detalhada os procedimentos e os formulários de controle e qualidade ambiental
  - o Plano do SGA, que apresenta a sua concepção e estrutura e estabelece as diretrizes gerais, os principais procedimentos socioambientais, além de algumas instruções de projeto e especificações técnicas necessárias ao desenvolvimento das atividades do Programa, em conformidade com o Marco de Gestão Ambiental e Social (MGAS) do RAA e a OP-703 do BID.
4. Relatório Ambiental (RAA) do Conjunto Habitacional Vista Alegre:  
Corresponde a la Evaluación Ambiental del Conjunto Habitacional Vista Alegre, incluyendo una evaluación de Riesgo de Desastres, evaluación de brechas con las salvaguardas ambientales del Banco, y un PGAS.
5. Relatório Ambiental (RAA) do Conjunto Habitacional Saturnino de Brito:  
Corresponde a la Evaluación Ambiental del Conjunto Habitacional Saturnino de Brito, incluyendo una evaluación de Riesgo de Desastres, evaluación de brechas con las salvaguardas ambientales del Banco, y un PGAS.
6. Relatório Ambiental (RAA) do Conjunto Habitacional Novo São Jose:  
Corresponde a la Evaluación Ambiental del Conjunto Habitacional Saturnino de Brito, incluyendo una evaluación de Riesgo de Desastres, evaluación de brechas con las salvaguardas ambientales del Banco, y un PGAS.
7. Plano de Ação de Melhorias Ambientais, e de Saúde e Segurança da Prefeitura de Joao Pessoa, referente aos Conjuntos Habitacionais Vista Alegre, Saturnino de Brito, e Novo São Jose:  
Corresponde al requisito de la OP-703/B.12 para abordar los vacíos de consistencia identificados.

**SOCIALES**

1. Plan Director de Reasentamiento y Relocalización (PDRR) del Programa:  
Corresponde al requisito de las salvaguardas sociales del Banco y fue preparado de acuerdo con la OP-710 del Banco, ofrece un conjunto de procedimientos que regulan la preparación y realización de los procesos que se producirán en las comunidades del Complejo Beira Rio, para mitigar y compensar impactos físicos y de los negocios afectados.
2. Plan Ejecutivo (Especifico) de Reasentamiento (PERR) de los proyectos del Programa:  
Corresponde a los planes específicos para las comunidades del Complejo Beira Rio, y los Conjuntos Habitacionales de Vista Alegre, Saturnino de Brito, Novo Sao Jose y Colinas de Gramame.