

## DOCUMENTO DE CT

### I. INFORMACIÓN BÁSICA

País	Guatemala
Nombre de TC:	Mejoramiento de la Nutrición y Seguridad Alimentaria de población vulnerable en 5 municipios de Baja Verapaz
Número de TC:	GU-T1186
Miembros del equipo:	Ian Mac Arthur (SPH/CGU); Jefe de Equipo; Hyun Jung Lee (LEG/SGO); José Villatoro (FMP/CGU); Cecilia del Puerto (FMP/CGU); y Claudia Pévere (SCL/SPH)
Fecha de autorización del TC Resumen:	N/A
Fondos:	Fondo Especial Japonés para la Reducción de la Pobreza (JSF-JPO)
Beneficiario:	Plan International Inc.
Agencia Ejecutora:	Plan International Inc.
Fondo solicitado:	US\$1,499,500
Contrapartida local:	US\$274,500
Período de ejecución	3.75 años (45 meses)
Período de desembolso:	4 años (48 meses)
Tipos de consultorías:	Consultorías individuales: coordinación, administración Firmas consultoras: evaluaciones, auditoría
Preparado por:	SCL/SPH
Unidad Responsable para Desembolso:	CGU
CT incluida en Estrategia de País (sí/no):	No
CT incluida en CPD (sí/no):	No
Prioridad Sectorial GCI-9:	Reducción de pobreza e inequidad

### II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

#### A. Objetivos

El objetivo general del proyecto es contribuir a disminuir la situación de inseguridad alimentaria y nutricional de los niños, niñas, y mujeres de 1,925 familias en 77 comunidades del Departamento de Baja Verapaz, Guatemala durante un período de cuatro años.

Los objetivos específicos son:

- Incrementar la disponibilidad y el acceso a los alimentos a través de actividades agropecuarias y de generación de ingresos.
- Promover adecuadas prácticas alimentarias y de higiene a través de Educación en Seguridad Alimentaria y Nutricional tomando como base los cuatro pilares: acceso, consumo, utilización biológica y disponibilidad.
- Fortalecer el Sistema de Atención Primaria en Salud a través de la metodología de mejoramiento continuo de la calidad.
- Fortalecer la organización comunitaria a través de la organización de Comisiones Locales de Seguridad Alimentaria y Nutricional con énfasis en la participación de la mujer.

## **B. Justificación**

Guatemala se ubica dentro de los países de mayores desigualdades en Latinoamérica, con altos índices de pobreza (53,7% de la población) y pobreza extrema (13,3%)<sup>1</sup>. El 62,1% del ingreso nacional se concentra en el 20% de la población de mayores ingresos, mientras el 20% de la población más pobre únicamente tiene acceso al 2,4% del ingreso nacional.<sup>2</sup> Guatemala es uno de los 36 países que contribuyen con el 90% de la desnutrición crónica global y es el país con mayor nivel de desnutrición crónica en América Latina con un 49.8%.<sup>3</sup> Asimismo, la desnutrición crónica en niños(as) de 3 a 59 meses de edad en el grupo étnico indígena es de 65,9%<sup>4</sup>, 16 puntos más alto que el promedio nacional.

Los problemas nutricionales que afectan a los niños y niñas, se deben a las condiciones de pobreza y extrema pobreza en que viven las familias, a la falta de educación y la poca preparación de los padres, que incide en la calidad del cuidado que les brindan a sus niños y niñas en la etapa temprana del desarrollo. La dieta inadecuada en calidad y cantidad y la alta recurrencia de enfermedades prevenibles son los principales mecanismos por los que se produce la desnutrición crónica, cuyas manifestaciones tienen efectos negativos en diferentes dimensiones de la vida de las personas, incluyendo la salud, nutrición, la educación y la economía (costos, gastos públicos y privados y productividad).

El departamento de Baja Verapaz tiene 270.521 habitantes y aproximadamente la mitad de esta población es indígena. El 64% de la población es pobre<sup>5</sup> y el 67% de la población económicamente activa se dedica a actividades agrícolas y pecuarias. Es considerado uno de los departamentos del denominado Corredor Seco en donde recientemente las pérdidas de cosecha han producido incremento en los casos de desnutrición aguda en menores de cinco años, situación que se ha visto afectada debida a que las fuentes de ingresos y alimentos son inestables. Según informes elaborados por FAO/PMA<sup>6</sup> Baja Verapaz es uno de los departamentos con menor rendimiento en la producción de granos básicos, pues apenas produce un 25% del promedio a nivel nacional.

En Baja Verapaz el 72,7% de la población cuenta con agua domiciliar para uso exclusivo en su hogar, mientras que solamente el 12,2% de los hogares tienen conexión a drenaje<sup>7</sup>. La duración media de la lactancia exclusiva es de 3,6 meses lo que supone un riesgo elevado de alimentación inadecuada según las necesidades nutricionales y de consumo de alimentos o agua contaminada.

Plan Internacional, a través de su oficina regional en Guatemala, trabaja en Baja Verapaz desde hace 15 años acompañando directamente a las comunidades y municipalidades, desarrollando intervenciones orientadas a la promoción y cumplimiento de los derechos de la niñez y considerando que el derecho a la alimentación es de vital importancia en la supervivencia infantil, entre estas se puede mencionar la Política Pública de Seguridad Alimentaria de Baja Verapaz. Basada en la experiencia exitosa de Plan en el departamento de Alta Verapaz, se propone con esta propuesta implementar un proyecto que busca

---

<sup>1</sup> INE. Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI) 2011.

<sup>2</sup> CIIDH, Congcoop "Informe DESC Guatemala 2008". Guatemala. Octubre 2008.

<sup>3</sup> OPS. Desnutrición en Guatemala, 2009. Situación Actual. Perspectivas para el Fortalecimiento del Sistema de Vigilancia Nutricional.

<sup>4</sup> MSPAS. Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil 2008 (ENSMI 2008-2009). Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) / Instituto Nacional de Estadística (INE) / Centros de Control y Prevención de Enfermedades (CDC). Guatemala (2010).

<sup>5</sup> ENCOVI 2011.

<sup>6</sup> FAO/PMA, 2010. Evaluación de Cosecha y Seguridad Alimentaria en Guatemala.

<sup>7</sup> Unicef. La niñez de Guatemala en cifras. 2007.

reducir la inseguridad alimentaria y nutricional de los niños(as) y mujeres de Baja Verapaz a través del incremento de la disponibilidad de alimentos a nivel del hogar, aumento de los ingresos económicos para mejorar el acceso a los alimentos, promoción de hábitos alimentarios e higiénicos saludables e incremento de la participación ciudadana.

Esta propuesta es coherente con estrategias a nivel internacional asumidas por el país como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (reducir a la mitad la pobreza y el hambre), y a nivel nacional con el Pacto Hambre Cero y la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, la Estrategia del BID para Guatemala 2008-2011 en donde se plantea como primer objetivo la reducción de la desnutrición crónica y la prioridad de GCI-9 de reducir la pobreza e inequidad.

### **III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES**

El proyecto contempla abordar integralmente acciones orientadas a mejorar la situación de seguridad alimentaria y nutricional de 1.925 familias en 77 comunidades de Baja Verapaz, a través de los siguientes componentes:

#### **Componente 1: Incremento de la Producción Agropecuaria y Generación de Ingresos**

Este componente propone incrementar la disponibilidad y el acceso a los alimentos a nivel del hogar, a través de las siguientes actividades:

- Incremento del rendimiento en la autoproducción de maíz y frijol con tecnología apropiada.
- Implementación de huertos familiares en el hogar con prácticas agrícolas mejoradas.
- Implementación y seguimiento de bancos de semillas criollas como parte de las intervenciones para diversificar la dieta.
- Conservación de suelos a través de barreras vivas, barreras muertas, curvas a nivel, entre otros para prevenir pérdidas de cosecha por efectos del cambio climático.
- Implementación de pase en cadena y crianza de aves criollas.
- Producción de huevos como resultado de la crianza de aves criollas y el pase en cadena.
- Identificación de oportunidades de generación de ingresos para poder tener acceso a la compra o intercambio de alimentos, a través del desarrollo de habilidades y destrezas de la población.
- Fomento del ahorro en las familias participantes.
- Promoción de la organización de productores, su legalización y participación en cadenas de comercialización o alianzas con otros programas de generación de ingresos.

La implementación de este componente se realizará a través de asistencia técnica a las familias participantes que se llevará a cabo realizando talleres de trabajo, visitas domiciliarias, intercambio de experiencias entre comunidades y visitas de seguimiento. La producción de granos básicos y de abono orgánico se realizará principalmente con padres de familia, mientras que la producción de hortalizas y crianza de gallinas se trabajará con madres de familia, niños y niñas.

#### **Componente 2: Educación en Seguridad Alimentaria y Nutricional**

Este componente pretende brindar educación en seguridad alimentaria y nutricional para mejorar las prácticas de consumo de alimentos y de higiene en el hogar para una mejor utilización biológica de los alimentos, a través de las siguientes actividades:

- Promoción de lactancia materna y alimentación complementaria según las guías para la población menor de dos años.
- Talleres de demostración de alimentos con alto valor nutritivo y utilización de ingredientes locales.
- Promoción de prácticas de higiene, métodos de desinfección de agua, manejo de desechos sólidos y eliminación de excretas.
- Socialización de signos de peligro en la embarazada, post-parto, recién nacido(a), en casos de diarrea e infecciones respiratorias agudas.

Estas actividades se realizarán utilizando una metodología que se caracteriza por ser participativa y específica para educación de adultos y se desarrollarán principalmente con madres de familia.

### **Componente 3: Fortalecimiento del Sistema de Atención Primaria en Salud**

Este componente está orientado a que la población menor de cinco años, embarazadas y post-parto reciban atención de calidad al acudir a los servicios de salud, así como a asegurar el cumplimiento de las normas de atención primaria en salud.

- Organización de equipos de mejora continua en los puestos, centros y área de salud, comadronas y promotores de salud.
- Capacitación a prestadores de servicios de salud sobre normas de atención del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
- Evaluación de la calidad de atención y compartir experiencias exitosas a través de talleres de aprendizaje colaborativo.
- Monitoreo del cumplimiento de las normas de atención primaria en salud.
- Monitoreo del estado nutricional de la niñez

Este componente se realizará a través de asistencia técnica a prestadores de salud (puestos, centros, comadronas y promotores) implementando el enfoque de mejoramiento continuo de la calidad.

### **Componente 4: Fortalecimiento de la Organización Comunitaria**

Este componente promueve la organización comunitaria y participación ciudadana de acuerdo a los espacios de coordinación establecidos por el Estado de Guatemala, el Sistema de Consejos de Desarrollo a nivel Departamental (CODEDE), Municipal (COMUDE) y Comunitario (COCODE) y sus Comisiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en línea con el Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SINASAN) que establece que en cada nivel de Consejos de Desarrollo se establezcan Comisiones de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CODESAN, COMUSAN y COCOSAN).

Se incluyen acciones de fortalecimiento a las Municipalidades por ser garantes también del cumplimiento de derechos y estas acciones contribuyen a que las intervenciones sean sostenibles. Las actividades de este componente comprenderán:

- Organización de Comisiones Comunitarias de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- Registro y legalización de COCOSANES en Municipalidad.
- Capacitación a miembros de COCOSAN sobre leyes de descentralización, derechos de la niñez y seguridad alimentaria y nutricional.
- Distribución de insumos para actividades del Componente 1 y convocatorias a actividades del componente 2 para promover la participación y empoderamiento de los miembros del COCOSAN.
- Promoción de la participación de la niñez.

- Incidencia con autoridades municipales sobre la importancia de temas de nutrición.
- Fortalecimiento de mecanismos de consulta para incrementar la participación ciudadana.

A través de la implementación del proyecto se espera lograr resultados acorde con la siguiente matriz:

Matriz de Resultados Indicativo												
Indicadores	Unidad de medida	Línea Base		Año 1		Año 2		Año 3		Año 4		Fuente
		Valor	Año	P	A	P	A	P	A	P	A	
Familias participantes incrementan la producción de especies de hortalizas en huerto familiar	Especies/ huerto	*	2012	5		7		9		12		Línea de base, evaluaciones anuales y final
Familias participantes generan mayores ingresos por medio de actividades productivas	Quetzales	*	2012	5PP*		5PP		8PP		10PP		Línea de base, evaluaciones anuales y final
Familias participantes consumen grupos de alimentos según las guías alimentarias para población menor de 2 años y adulta	Porcentaje de familias	*	2012	20%		40%		60%		80%		Línea de base, evaluaciones anuales y final
Familias participantes realizan 3 prácticas de higiene en el hogar (lavado de manos, desinfección del agua, adecuada disposición de excretas, manejo de desechos sólidos)	Porcentaje de familias	*	2012	20%		40%		75%		95%		Línea de base, evaluaciones anuales y final
Atención primaria en salud es brindada con calidad	Consultas realizadas de acuerdo con norma de atención	*	2012	40%		55%		70%		75%		Línea de base, evaluaciones anuales y final
Comisiones Comunitarias de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COCOSAN) organizadas y funcionando	COCOSAN	*	2012	25		50		77		77		Línea de base, evaluaciones anuales y final

\* PP = puntos porcentuales

El presupuesto del proyecto es de US\$1.744.000, siendo US\$1.499.500 la contribución no reembolsable del Fondo Especial de Japón y US\$274.500 la contrapartida aportada por Plan International para financiar los gastos indicados en el plan de adquisiciones.

Presupuesto			
Componente	Fondo BID	Contrapartida	Total
Componente 1. Incremento de la Prod. Agro. y Gen. de Ingresos	689.100	102.000	791.100
Componente 2. Educación en Seg. Alimentaria y Nutricional	216.100	80.000	296.100
Componente 3. Fortalecimiento de Atención Primaria en Salud	132.200	45.000	177.200
Componente 4. Fortalecimiento de la Organización Comunitaria	92.200	37.500	129.700
Administración y auditoría	369.900	10.000	379.900
<b>Total</b>	<b>\$1.499.500</b>	<b>\$274.500</b>	<b>\$1.774.000</b>

**Monitoreo y Evaluación.** Se llevará a cabo una línea de base en las 77 comunidades con la cual se evaluarán aspectos relacionados a estado nutricional de niños, niñas y mujeres embarazadas, frecuencia de consumo de alimentos, prácticas higiénicas, cantidad de tierra disponible para cultivo, cultivos actuales, actividades de generación de ingresos, búsqueda de servicios de salud, COCODES y COMUSANES organizados y legalizados por comunidad. El contar con los resultados de la línea de base permitirá monitorear el avance del proceso, para lo cual se establecerán comunidades centinela.

Asimismo, se hace necesario llevar a cabo una evaluación intermedia (al desembolso de 50% de los recursos) y otra al final (al desembolso de 90% de los recursos) para medir el alcance de los resultados

obtenidos, a través del uso de los mismos instrumentos de la línea basal. Para estas actividades, se contratarán los servicios externos de firmas consultoras. La supervisión del proyecto por parte del Banco se efectuará por el especialista de la División de Protección Social y Salud asignado a la Representación en Guatemala. El ejecutor presentará informes semestrales de ejecución.

#### **IV. ORGANISMO EJECUTOR Y ESTRUCTURA DE IMPLEMENTACIÓN**

Plan International Inc. es una organización internacional de desarrollo enfocada en la niñez, sin afiliación religiosa, política o gubernamental, fundada en España en 1937. En 1981 se formalizó el convenio con el gobierno de Guatemala para trabajar en el país. Actualmente, a nivel nacional Plan International cuenta con el apoyo de alrededor de 250 empleados colaboradores, quienes apoyan la implementación del Plan Estratégico de País 2012-2016 en 644 comunidades que son atendidas por seis oficinas regionales.

Plan cuenta con experiencia en el desarrollo e implementación de proyectos de seguridad alimentaria, los cuales han contribuido en la reducción de la prevalencia de desnutrición crónica. Plan invierte en promedio US\$10 millones por año en Guatemala, de los cuales alrededor del 70% corresponde a fondos de patrocinio y 30% a donaciones/subvenciones del exterior. Desde 2003 al menos 16 proyectos ejecutados han sido financiados por diferentes entidades de Japón, ascendiendo a más de US\$3,2 millones para temáticas como seguridad alimentaria y nutricional, protección social, salud y educación, entre otros. En Guatemala Plan ha implementado proyectos financiados por Alemania, Holanda, Suecia y Reino Unido pero no por entidades multilaterales.

En Alta Verapaz, con el asocio de una ONG local experta en el tema, la Asociación para el Desarrollo Integral de las Verapaces (ASODIV), se ha implementado un proyecto integral de seguridad alimentaria y nutricional desde el año 2007, por lo que se cuenta con la experiencia de acciones exitosas relacionadas a los componentes de acceso, consumo, disponibilidad y utilización biológica. Las [lecciones aprendidas de este proyecto](#), la plataforma del trabajo comunitario de Plan de muchos años y la experiencia y conocimiento técnico de una ONG local social, son la base para la formulación de esta propuesta dirigida a apoyar 77 comunidades en desventaja económica de Baja Verapaz.

Plan es una organización que cuenta con procedimientos y sistemas corporativos robustos que garantizan un registro adecuado de las inversiones y transparencia en la ejecución que permite una rendición de cuentas validada a través de auditorías externas regulares. Adicionalmente, Plan International ha recibido dos certificaciones consecutivas por SGS (Société Générale de Surveillance) en la categoría de NGO Benchmarking, el cual es un sistema independiente de evaluación de rendimiento sobre las mejores prácticas internacionales de ONGs.

Plan será la entidad ejecutora del proyecto y será responsable frente al Banco para el manejo de los recursos y la presentación de la información técnica y financiera acerca de la ejecución del mismo. Contratará a su socio ASODIV para que disponga de los recursos humanos requeridos para la implementación de las actividades de campo. La contratación directa de ASODIV por parte de Plan se justifica en el hecho que es la única entidad con presencia y experiencia de campo en la zona de intervención del proyecto que tiene experiencia en todas las cuatro áreas sustantivas del proyecto requeridos para la reducción de la desnutrición crónica infantil (GN-2350-9, párrafo 3.10). Todas las adquisiciones en el marco del proyecto serán implementadas de acuerdo con las políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-9) y las políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9).

Los desembolsos se efectuarán de acuerdo a las necesidades reales de liquidez del proyecto. Plan presentará al Banco las solicitudes de desembolso, sobre la base de la planificación financiera a nivel de actividades, concordante con el Plan Operativo Anual y el plan de adquisiciones. El Banco puede desembolsar el anticipo de fondos hasta por un periodo de seis meses. Para los siguientes desembolsos, Plan deberá rendir los gastos ejecutados por lo menos el 80% del anticipo otorgado. Dentro de los 90 días posteriores al último desembolso, Plan presentará al Banco los estados financieros finales relativos a los gastos del proyecto, efectuados con la contribución del Banco y la contrapartida. Los estados financieros serán auditados por una firma independiente de auditores aceptable para el Banco, y de acuerdo con términos de referencia previamente aprobados por el Banco.

## V. TEMAS PRINCIPALES

Los principales riesgos y sus medidas de mitigación y control están identificados en el siguiente cuadro:

Riesgo	Medidas de mitigación y control
Las actividades de fortalecimiento de los servicios de salud no tienen el efecto esperado en el estado de salud de la población debido a las condiciones sanitarias deficientes de las viviendas.	El proyecto incluye actividades de promoción de prácticas de higiene, métodos de desinfección de agua, manejo de desechos sólidos y eliminación de excretas con los beneficiarios que deberán resultar en mejoras en las condiciones sanitarias de las viviendas.
Los efectos del cambio climático que anualmente afectan al país limiten el desarrollo de las actividades y dañen la producción de las familias.	Se incluye en las temáticas de capacitación la gestión de riesgos y acompañando a las familias para que se implementen practicas de mitigación como curvas a nivel, barreras vivas, barreras muertas y siembras en terrazas.
La participación hacia proyectos de desarrollo como éste, se vea afectada por la preferencia hacia proyectos de beneficio directo por parte de los participantes.	Este riesgo se mitigará con el fortalecimiento de la organización comunitaria persiguiendo que se vean como partícipes de su propio desarrollo y también que valoren la importancia de la adecuada nutrición de la niñez.
La alta rotación de personal a nivel municipal afecta el logro de los objetivos del componente 4.	Se realizarán actividades de capacitación y asesoría durante los cuatro años de implementación del proyecto y se concentrarán los esfuerzos en el fortalecimiento institucional.

## VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

El proyecto no presenta excepciones a las políticas del Banco.

## VII. ESTRATEGIA SOCIAL Y DE MEDIO AMBIENTE

El presente proyecto no incluye actividades con implicancias ambientales o sociales negativas. El ESR ha clasificado el perfil de esta operación como “C” basado en el resultado de los filtros obtenidos en el *Toolkit* y siguiendo la Política de Salvaguardia y Medio Ambiente del Banco. Se espera que el impacto social sea positivo sobre el estado de salud y nutrición de los beneficiarios que pertenecen a las poblaciones más pobres y vulnerables del país. Asimismo el proyecto empleará técnicas de conservación de suelos a través de barreras vivas, barreras muertas, curvas a nivel, entre otros para prevenir pérdidas de cosecha por efectos del cambio climático.

### ANEXOS:

- Anexo I - [No objeción del gobierno](#)
- Anexo II - [Términos de referencia](#)
- Anexo III - [Plan de Adquisiciones](#)