

## ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	PANAMA/CID - Istmo y RD
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la identificación y ejecución de proyectos de inclusión y mejora del desarrollo económico del sector transporte en Panamá
▪ Número de CT:	PN-T1247
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	BAYONA PULIDO, MAURICIO (INE/TSP) Team Leader; DEAMBROSI, SERGIO LUIS (INE/TSP) Alternate Team Leader; BALADI RODRIGUEZ, AZIZ (INE/TSP); PINTO AYALA, ANA MARIA (INE/TSP); LEFEVRE, BENOIT JEAN MARIE (CSD/CCS); PEREYRA DA LUZ, ANDRES (INE/TSP); RODRIGUEZ GONZALEZ, ROBERTO EDUARDO (INE/TSP); BARRAGAN CRESPO, ENRIQUE IGNACIO (LEG/SGO); HERNANDEZ, GABRIEL ANTONIO; REMON VASQUEZ, DIANA RAQUEL (CID/CPN); OCHOA, DAVID A. (VPC/FMP); HERNANDEZ, GABRIEL ANTONIO (VPS/ESG); MICHEL, PATRICK (VPS/ESG)
▪ Taxonomía:	Operational Support
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá - PN-L1147
▪ Fecha del Abstracto de CT:	11 Aug 2020
▪ Beneficiario:	MOPT; ATTT; Transporte Masivo de Panamá; Autoridad Marítima Portuaria
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$350,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	INE/TSP - Transporte
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CID/CPN - Representación Panamá
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es apoyar al sector transporte de Panamá, en la consolidación de iniciativas alineadas con la estrategia país, en temas de inclusión y mejora del desarrollo económico, con enfoque de innovación y tecnología, accesibilidad, seguridad vial, resiliencia a desastres y cambio climático y pertinencia cultural de la infraestructura. A través del fortalecimiento de diálogos estratégicos que contribuyan con: (i) la Estrategia Nacional de Logística, para avanzar hacia una reingeniería institucional y transformación digital de la Autoridad Marítima Portuaria (AMP); (ii) la promoción alternativas sostenibles de Movilidad urbana, apoyando a la ATTT y MI BUS en el desarrollo de estudios de electromovilidad para la implementación de nuevos circuitos a ser incluidos en el sistema de transporte público, (iii) la Gestión de activos viales, para apoyar al MOP en la planificación de

intervenciones en la red vial, con el desarrollo de estudios conceptuales para identificar prioridades de intervenciones, modalidades eficientes de contratos, uso de materiales alternativos y fuentes alternativas de financiamiento. Además de brindar soporte a la ejecución del Préstamo PN-L1147, en temas de gestión de riesgos y cambio climático, etnoingeniería y Seguridad Vial.

- 2.2 La presente Cooperación Técnica (CT) apoyará la labor técnica de varias instituciones beneficiarias, fortaleciendo sus capacidades para una adecuada planificación, a través del Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOP) responsable de los temas de gestión de activos viales; la Autoridad Marítima Portuaria, responsable de temas portuarios y logísticos; y la Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre (ATTT) y el Transporte Masivo de Panamá - Mi BUS, responsables de la movilidad urbana. El Banco y el Gobierno de Panamá, tienen suscrito el contrato de préstamo 4561/OC-PN de Apoyo al desarrollo de la conectividad territorial de la región central y occidental de Panamá (USD 87 millones), cuyo objetivo es contribuir a la mejora de la productividad en la región central y occidental de Panamá, a través de la provisión de infraestructura y la contribución al desarrollo de servicios de transporte seguros, confiables y accesibles, garantizando su disponibilidad para el acceso a mercados, y la accesibilidad de comunidades indígenas. Lo anterior por medio de la rehabilitación y mantenimiento de caminos que incorporan estándares relacionados con: infraestructura resiliente al Cambio Climático; mejora de la seguridad vial; e integración de la infraestructura al entorno sociocultural de las comunidades indígenas.

La CT contribuirá a mejorar el fortalecimiento de la capacidad de ejecución de las políticas públicas a nivel nacional, a través del desarrollo de estudios que: (i) incorporen aspectos de sostenibilidad en el sistema de transporte público, (ii) que identifiquen requerimientos específicos de mejoramiento de capacidades a nivel institucional y empresarial para favorecer un entorno favorable y disminuir las brechas de competitividad del sector portuario-logístico, y (ii) que promuevan iniciativas de gestión de activos viales sostenibles y resilientes en la red vial, todo esto impulsando el uso de tecnología e innovación en los procesos de planificación y estudios.

### **III. Descripción de las Actividades y Resultados**

- 3.1 **Componente I: Apoyo al diseño de un modelo de gestión público eficiente para la AMP.** Este componente financiará estudios para promover cambios de la AMP, que incluyen: (i) la evaluación integral de la institución para identificar oportunidades de mejora, proponer recomendaciones y ajustes, y presentar una propuesta de diseño y organización de una institución moderna y ajustada a los retos futuros, (iii) el desarrollo de una propuesta de instrumentos normativos y de gestión, (iii) el desarrollo de una propuesta de innovación y tecnología.
- 3.2 **Componente II: Apoyo al desarrollo de iniciativas de movilidad urbana sostenible.** . Este componente financiará estudios técnicos necesarios para el análisis de implementación de flota eléctrica transporte público en Panamá. Adicionalmente identificará la factibilidad técnica para la operación de rutas de transporte público con buses eléctricos y evaluará e identificará las condicionantes que permitirían una exitosa implementación.
- 3.3 **Componente III: Apoyo a la generación de estrategias y modalidades de gestión sostenible de activos viales.** . Este componente se pretende desarrollar estudios conceptuales que permitan identificar las mejores prácticas en temas de gestión de activos viales a través de modalidades por resultados. Adicionalmente apoyará el desarrollo de estudios técnicos conceptuales para determinar modalidades adecuadas de financiamiento.
- 3.4 **Componente IV: Apoyo a la inclusión de temas transversales para la ejecución de la cartera de transporte en Panamá.** Productos de conocimiento asociados a la

ejecución de 4561/OC-PN, que incluye: (i) una propuesta metodológica de inclusión del enfoque de etnoingeniería en caminos comarcales para Panamá, ii) una propuesta de estándares relacionados con: infraestructura resiliente al Cambio Climático, basado en el estudio de casos de las obras financiadas con el préstamo; y (iii) el desarrollo de un instructivo para desarrollar auditorías e inspecciones de Seguridad Vial en caminos de segundo y tercer orden.

#### IV. Presupuesto

##### Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Apoyo al diseño de un modelo de gestión público eficiente para la AMP	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Apoyo al desarrollo de iniciativas de movilidad urbana sostenible.	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Apoyo a la generación de estrategias y modalidades de gestión sostenible de activos viales.	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Apoyo a la inclusión de temas transversales para la ejecución de la cartera de transporte en Panamá	US\$50,000.00	US\$0.00	US\$50,000.00
<b>Total</b>	<b>US\$350,000.00</b>	<b>US\$0.00</b>	<b>US\$350,000.00</b>

#### V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 Por solicitud del Gobierno de Panamá, el organismo ejecutor de esta CT será el Banco, a través de la División de Transporte (INE/TSP) y será ejecutada, supervisada y monitoreada por la Representación en Panamá con apoyo del personal de la oficina de país, y en coordinación con el equipo de TSP/CPN encargado de las operaciones PN-L1147 en las áreas donde corresponda. Para eso se cumplen los requisitos de la Política de Cooperación Técnica del Banco (GN-2470-2) en su sección 4.5: (i) el país beneficiario esté de acuerdo; y (ii) las actividades propuestas son congruentes con la estrategia y programa de país del Banco.
- 5.2 Las actividades se ejecutarán en coordinación con los organismos beneficiarios, quienes apoyarán en los procesos de definición de términos de referencia y alcance de los servicios, revisión de informes y otras actividades de seguimiento y evaluación.
- 5.3 Dentro del MOP, la contraparte técnica estará conformada tanto por el Viceministerio de Transporte y la Oficina Coordinadora de Proyectos. Dentro de la ATTT, la contraparte será la empresa MI BUS, y para los estudios institucionales de puertos la contraparte será la AMP.
- 5.4 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco. Las actividades a ejecutar bajo esta operación se incluyen en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

- 5.5 Ha sido acordado con el Ministerio de Economía y Finanzas que el Banco ejecute la CT, fundamentalmente por limitaciones de carácter administrativo respecto a la plena aplicación de las políticas de adquisiciones del Banco.
- 5.6 Este esquema se justifica por el nivel de coordinación y de conocimiento del tema que requiere la CT, en donde el Banco es visto como un socio estratégico. La División de Transporte será la encargada de la preparación y la publicación de solicitudes de expresiones de interés, la elaboración de listas cortas, la preparación y distribución de solicitudes de propuestas, la evaluación y selección de los consultores conforme a los criterios establecidos en las solicitudes de propuestas, y la negociación de los contratos respectivos.

## **VI. Riesgos Importantes**

- 6.1 Se puede presentar el riesgo de que los proyectos a los que esta CT apoya sufran atrasos o cambios de alcance debido a las complicaciones económicas y de seguridad sanitaria que implica el avance de la pandemia de COVID 19 en Panamá. Para mitigar este riesgo, se buscará desarrollar las actividades de forma que puedan ajustarse o mejorarse fácilmente por las autoridades para poder atender las necesidades en constante cambio debido a la incertidumbre actual. Además, cada propuesta será debidamente construida y validada por el ente rector para garantizar respaldo político y técnico.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".