

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de políticas dirigidas a promover la equidad de género, diversidad e inclusión en Colombia
▪ Número de CT:	CO-T1685
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Diana Bocarejo (SCL/GDI) Líder del Equipo; Ortiz Hoyos, Jose Luis (SCL/SPH) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Acevedo Calle, Daniela (LEG/SGO); Andrea Beltran (SCL/GDI); Carmen Martin (SCL/GDI); Mateo Vasquez Gonzalez (SCL/GDI); Santiago Leon (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	15 Sep 2022.
▪ Beneficiario:	Vicepresidencia de la República de Colombia
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Desarrollo Social(W2E)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$250,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de noviembre de 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/GDI-Genero y Diversidad
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad

II. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN DE LA CT

- 2.1 **Introducción.** En Colombia han sido muchos los avances en el logro normativo y de política pública en la igualdad y equidad de género en las últimas décadas. Estos avances son reflejados en un mayor acceso de las mujeres a la educación, en un aumento de su participación dentro de la economía como trabajadoras, emprendedoras, empresarias y en espacios de liderazgo en el ámbito público y privado, entre otros. No obstante, todavía son múltiples y profundas las brechas que cerrar y principalmente teniendo en cuenta un enfoque interseccional a la diversidad social del país. Se destaca la aprobación reciente del Documento de Política Pública CONPES 4080, y la propuesta de acciones concretas para la mujer en el ámbito urbano y rural ([DNP, 2022](#)). También se destacan la creación

de la Comisión Intersectorial de la Política Nacional de Cuidado¹ (Decreto 1228, 2022).

- 2.2 Asimismo, en Colombia, se cuenta con una amplia diversidad étnica entre pueblos indígenas, NARP², reconocidos como sujetos de derechos fundamentales individuales y colectivos, tanto en zonas rurales como urbanas. A pesar de que en el plano normativo se hayan logrado avances y concesiones, persisten desigualdades estructurales que limitan la posibilidad de generar las condiciones de equidad de acceso a bienes y servicios públicos y privados, desde un punto de vista individual y colectivo, de estos grupos ([DNP, 2018](#)).
- 2.3 **Justificación.** A continuación, se expondrán algunas de las brechas existentes para los grupos poblacionales que tiene por objetivo apoyar esta Cooperación Técnica.
- 2.4 **Barreras que impiden a las mujeres tener una vida libre de violencias y en el ejercicio pleno de sus derechos.** En Colombia una amplia proporción de mujeres ha sufrido violencia. El 66,7% de las mujeres casadas o en unión reportaron haber sufrido algún tipo de violencia por parte de su pareja o expareja en los últimos cinco años, resaltando la violencia psicológica (64,1%), violencia física (31,9%), violencia económica (31,1%), y la violencia sexual (7,6%)³. En el caso extremo de violencia, se registra un mayor número de víctimas de feminicidio en zonas rurales⁴. Las mujeres migrantes son más vulnerables a sufrir altos niveles de violencia en un contexto de difícil acceso a salud. En el 2019 se reportaron 573 casos de mujeres migrantes atendidas por violencia sexual, 214 por violencia física y 546 por violencia psicológica. En particular, presentan alta vulnerabilidad frente a estos fenómenos por factores de riesgo en el trabajo y la vivienda, así como con situaciones de xenofobia, discriminación⁵ y estereotipos sexistas⁶. Las migrantes venezolanas han mencionado haber sufrido acoso sexual para conseguir o permanecer en un empleo y han relatado situaciones de maltrato por parte de los empleadores o clientes⁷.
- 2.5 **Brechas en el trabajo de cuidado no remunerado, pobreza de tiempo y participación en el mercado laboral.** Las mujeres suelen ser pobres de tiempo y tienen mayor dificultad para percibir ingresos propios. Esta situación se relaciona con la dedicación de las mujeres al trabajo productivo, que en conjunto con el trabajo de cuidados y oficios del hogar de manera no remunerada, impone altas cargas y poco tiempo. Aunque la brecha general de pobreza de tiempo entre mujeres y hombres no es tan alta (27,5% en mujeres frente a 26,3% en hombres en dicha situación), ésta se acentúa para las mujeres ocupadas, donde este porcentaje llega al 54,5% para ellas frente a un 33,8% de los hombres. La

¹ Esta Comisión está integrada por una multiplicidad de instituciones con competencias: Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Educación, Departamento Administrativo de Presidencia, Departamento Nacional de Planeación, Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Departamento Administrativo para la Prosperidad Social.

² Negras, Afrodescendientes, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.

³ Encuesta Nacional de Demografía y Salud ENDS (2015).

⁴ Fiscalía General de la Nación (2019).

⁵ USAID y Profamilia. (2020).

⁶ OXFAM. (2019). Yes, but not here: Perceptions of xenophobia and discrimination towards Venezuelan migrants in Colombia, Ecuador and Peru. Oxfam Research Report.

⁷ Cuso International. (2020). Dinámicas laborales de las mujeres migrantes venezolanas en Colombia. Bogotá: Cuso International. (Empleos para Construir Futuro, No. 7).

dedicación diaria de las mujeres a trabajos no remunerados y de cuidados es de 7 horas y 46 minutos mientras que para los hombres es de 3 horas 06 minutos, aproximadamente. Previo al Covid-19, la brecha era 1 hora y 53 minutos. En cuanto a la autonomía de ingresos, el 27,5% de las mujeres no cuenta con ingresos propios, frente a 10,2% de los hombres. En el área rural, estos indicadores alcanzan a 36% de las mujeres y 7,8% de hombres, y para las mujeres jóvenes y las mayores de 60 años, el 25%. Una de las principales consecuencias de un mayor uso del tiempo en actividades de trabajo no remunerado es la menor participación de las mujeres en actividades remuneradas. En promedio, las mujeres dedican 1 hora y 20 minutos menos a las actividades de trabajo remunerado². Las mujeres pueden ganar, en promedio, un mayor salario por hora que los hombres. Sin embargo, su menor participación en actividades de trabajo remunerado se traduce en un salario mensual 12,9% inferior⁸.

- 2.6 La sobrecarga de las labores de cuidado que tienen las mujeres se explica en parte por un déficit de oferta institucional de algunos servicios—entre ellos, servicios de atención a la primera infancia y a personas en condición de discapacidad. Según la Consejería Presidencial para la Niñez y Adolescencia (CPNA), en 2020, solo 1,6 millones de los 4,8 millones de niños menores de 5 años en el país, recibían atención por parte del ICBF, por ejemplo. Además, de entre los menores de cinco años con discapacidad, el 20,8% asistieron a un hogar comunitario, jardín, centro de desarrollo infantil o colegio, frente al 36,9% de niños sin discapacidad. Esta situación se ve agravada considerando que la población en el país está envejeciendo a un ritmo acelerado, lo cual llevará a un incremento en la demanda por cuidado. De acuerdo con las cifras del DANE, en 2018, los adultos mayores en Colombia representaban el 12,9% de la población, mientras que para el año 2055 se estima que este grupo poblacional llegará al 26,9%.
- 2.7 **Desafíos para la inclusión económica y social de las poblaciones rurales con enfoque de género y diversidad.** En general, las poblaciones rurales tienen un menor acceso al mercado laboral y los servicios sociales e incluso las brechas de calidad de vida pueden ser mayores cuando se trata de mujeres rurales y grupos étnicos. La brecha relativa a la Tasa Global de Participación (TGP) para el año 2019 entre las mujeres y los hombres rurales es alrededor de 35,8 puntos porcentuales (DANE-GEIH, 2019 en CEPAL, 2020). Además de una menor participación en el mercado laboral, las mujeres rurales enfrentan mayores tasas de desempleo, llegando casi a triplicar las mismas: 8,9% en comparación con 3% para los hombres rurales (GEIH, 2018 en DNP, 2019). Para las mujeres pertenecientes a grupos étnicos, particularmente para las mujeres NARP, el desempleo en 2019 llegó a 17,4%, frente a 8,8% de hombres.
- 2.8 Además, la pobreza tiene alta incidencia en las familias con jefe de hogar de grupos étnicos. La incidencia de pobreza en los hogares cuyo jefe era indígena fue del 59,6% en 2019, mientras que, para el total nacional el promedio fue de 35,7%. Además, los afrodescendientes también presentan un mayor nivel de incidencia de pobreza respecto al promedio total, aunque menor al de las comunidades indígenas. Asimismo, la pobreza multidimensional de la población

⁸ Cálculos propios a partir del BID SIMS.

indígena es 2,5 veces la del total nacional, mientras que la pobreza en las comunidades NARP es 1,5 veces más alta⁹.

- 2.9 **Impacto del COVID-19.** La situación descrita en el párrafo anterior se vio agravada por la crisis del COVID-19, la cual generó fuertes impactos económicos y llevó a un retroceso en los indicadores sociales en el país. Entre 2019 y 2021 la pobreza monetaria pasó de 35,7% a 39,3%. Para los hogares en los que el jefe de hogar era indígena o afrodescendiente, la incidencia de la pobreza monetaria fue del 60,5% y 46,4%, respectivamente. En los hogares liderados por mujeres pertenecientes grupos étnicos la incidencia de la pobreza fue más alta: 63.6% para grupos indígenas y 47,8% para grupos afrodescendientes. Colombia logró responder rápidamente a la crisis del COVID-19 a través de los programas de transferencias monetarias. Por ejemplo, el gobierno diseñó e implementó el programa de Ingreso Solidario que beneficia a más de 4 millones de hogares con una transferencia bimestral de COP 400.000. El gobierno también aceleró la implementación de la Devolución del IVA, compensando a cerca de 2 millones de hogares con una transferencia de COP 76.000 pesos cada dos meses. Así mismo, fueron fortalecidos otros programas de transferencias como Colombia Mayor, Familias en Acción y Jóvenes en Acción. Sin embargo, la pandemia mostró debilidades de los esquemas de transferencias como: baja cobertura, retos para hacer frente a choques transitorios, sostenibilidad y limitaciones de los sistemas de información, dentro de los que se incluye los listados censales de población étnica.
- 2.10 **Objetivo.** El objetivo de la CT no reembolsable se refiere a apoyar la implementación y focalización de políticas, servicios y programas relativos a la Política Pública de Equidad de Género para las Mujeres (CONPES 4080)¹⁰ y el diseño e implementación de la política pública de cuidado. Asimismo, para la ejecución de estas políticas se articulan diferentes instituciones gubernamentales, incluyendo la posible vinculación de una nueva instancia encargada de coordinar las políticas públicas y los recursos para asegurar la eliminación de las desigualdades económicas y sociales de género y entre grupos étnicos.
- 2.11 **Alineación estratégica.** La CT está alineada con las prioridades y políticas operativas del Banco para promover el desarrollo y mejora de las condiciones de vida de los distintos grupos poblacionales de la región de América Latina y el Caribe. Se destaca el Plan de Acción de Género y Diversidad para Operaciones 2022-2025 (GN-3116), cuyo propósito es ampliar y mejorar el trabajo operativo y analítico del Banco en favor del desarrollo con identidad o la inclusión de grupos poblacionales diversos como los pueblos indígenas, personas afrodescendientes, personas con discapacidad o personas LGBTQ+; así como promover las oportunidades para que las mujeres tengan una vida libre de violencias, empoderamiento económico y liderazgo, entre otros. Además, se incluye también la alineación con la Política Operativa sobre Igualdad de Género (OP-761) y la Política Operativa de Pueblos Indígenas (OP-765). Asimismo, la CT es coherente

⁹ Plan Nacional de Desarrollo, 2019. Las cifras comparativas hacen referencia al Índice de Pobreza Multidimensional del año 2016. La última actualización de esta medición (2019) no muestra información por componente étnico.

¹⁰ Se destacan: (i) derecho de las mujeres a una vida libre de violencias; (ii) cuidado como apuesta de la articulación y corresponsabilidad; (iii) educación y empoderamiento económico, y (iv) promoción de los derechos sexuales y derechos reproductivos.

con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020: *Una alianza con América Latina y el Caribe para seguir mejorando vidas* (UIS AB-3008) respecto al tema transversal de igualdad de género y diversidad; la Visión 2025 del Banco; y se encuentra en sintonía con el OC-SDP Ventanilla 2: Desarrollo Social (W2E), Área prioritaria 5: Desarrollo social inclusivo (GN-2819-14) al promover la inclusión social y la diversidad. La CT también se encuentra alineada con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) que establece los lineamientos fundamentales para el trabajo analítico y operativo del Banco en material de equidad de género para la mujer y desarrollo con identidad e inclusión; y con el Marco Sectorial de Protección Social y Pobreza (GN-2784-12), por el cual se establecen los lineamientos para políticas de cuidado, accesibilidad y diseño universal, entre otras prioridades coincidentes con la presente CT. Finalmente, esta cooperación está alineada con la Estrategia de Banco de País (EBP) Colombia 2019-2022 (GN-2972, CII/GN-402), la cual integra el apoyo transversal a los temas de género y diversidad. De hecho, la EDP de Colombia plantea como resultados esperados, por ejemplo, la reducción de la pobreza extrema en los grupos étnicos y la reducción de la tasa de desempleo de las mujeres.

III. DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y PRESUPUESTO

- 3.1 **Componente 1. Garantía de derechos a una vida libre de violencias y a la promoción de la autonomía de mujeres en todas sus diversidades.** Los programas y políticas dirigidos a la prevención y atención integral de las violencias por razones de sexo y género serán adecuados a las demandas y necesidades de grupos diversos (mujeres rurales, mujeres con discapacidad o adultas mayores, indígenas o afrodescendientes, y mujeres con identidades de género y orientaciones sexuales diversas). Las acciones son: (i) Sistematizar los programas para promover derechos sexuales y reproductivos y la prevención y atención integral de violencias por razones de sexo y género; (ii) formular los lineamientos para la gestión de la información; (iii) acompañar la definición de los lineamientos de gobernanza institucional y elaborar un documento de criterios para la transversalización de género en las políticas nacionales; (iv) diseñar un plan de sostenibilidad financiera para el desarrollo de los programas focalizados.
- 3.2 **Componente 2. Fortalecer el reconocimiento, la reducción y la redistribución del trabajo de cuidado no remunerado enfocado en las personas cuidadoras.** Las actividades que se deriven de este componente tendrán un enfoque diferencial relativo a grupos diversos como grupos étnicos, personas con discapacidad, LGBTQ+, adultos mayores, entre otros. Las actividades específicas de este componente son: (i) definición de los servicios a prestar a los diferentes grupos poblacionales, incluyendo aquellos servicios ya existentes, y cómo complementarlos; (ii) definir criterios y estándares de calidad para la prestación de cada tipo de servicio; (iii) elaborar un plan para fomentar la formación, certificación de competencias y formalización de la población cuidadora y contar con sistemas de registro¹¹; (iv) apoyar la definición de los lineamientos para la gobernanza institucional que articulará a las diferentes entidades involucradas en la implementación del Sistema Nacional de Cuidado

¹¹ De la población cuidadora, de los centros que prestan servicios de cuidado y de la población sujeta de cuidados

(SNC); (v) elaborar un plan de posibles mecanismos de financiamiento para la sostenibilidad del SNC.

- 3.3 **Componente 3. Apoyo para el diseño y definición de políticas sociales, mejora en la prestación de servicios y fortalecimiento de sistemas de información.** Las actividades asociadas a este componente están orientadas a fortalecer la capacidad institucional de las entidades encargadas de los programas sociales. Las acciones son: (i) Diseñar mecanismos para reorganizar programas de transferencias monetarias, aumentando su cobertura y mejorando la eficiencia del gasto social; (ii) apoyar cambios institucionales orientados a fortalecer la gestión administrativa y financiera de programas sociales; (iii) fortalecimiento de las capacidades territoriales para el desarrollo de sistemas de información que permitan la focalización de servicios y programas sociales; (iv) desarrollo de pilotos de instrumentos de información como el registro de la población cuidadora, el baremo de dependencia, los censos de población étnica, entre otros que sirvan como insumos para las políticas sociales.
- 3.4 **Resultados esperados.** Los resultados esperados de esta CT son: estrategias de género y diversidad fortalecidas que aborden brechas socioeconómicas y promuevan mejores políticas.
- 3.5 **Presupuesto.** El financiamiento de la CT por un total de USD 250,000 proviene del Programa Estratégico para el Desarrollo Financiado con Capital Ordinario (OC-SDP) Ventanilla 2: Desarrollo Social (W2E). No se prevé contrapartida local.

Componente	Financiamiento BID	Financiamiento Total
Componente 1.	USD \$ 85,000	USD \$ 85,000
Componente 2.	USD \$ 85,000	USD \$ 85,000
Componente 3.	USD \$ 80,000	USD \$ 80,000
Total		USD \$250,000

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 **Organismo ejecutor.** A solicitud del Gobierno de Colombia, será el BID, a través de la División de Género y Diversidad (SCL/GDI), el organismo ejecutor (Ver Carta de Solicitud del Cliente). El BID cuenta con las capacidades técnicas y la experiencia específica para cumplir con el alcance de esta CT. Por ejemplo, en materia de violencias basadas en género, el BID ha apoyado al país con recursos de cooperación técnica para desarrollar pilotos innovadores de diagnóstico, prevención y atención. De igual manera, el Banco ha trabajado en el apoyo al desarrollo de la Política de Cuidado de Colombia con enfoque de género, así como el fortalecimiento de la entrega de los servicios de cuidado en ciudades como Bogotá y Barranquilla. Adicionalmente, el Banco tiene amplia experiencia en la transversalización del enfoque diferencial para mujeres de grupos diversos: indígenas, afrodescendientes, con discapacidad y LGBTQ+. Las lecciones aprendidas y la capacidad instalada que han dejado las operaciones previas del BID en estos temas sustentan la idoneidad para ejecutar esta CT.
- 4.2 **Responsabilidad técnica y fiduciaria.** La División de Género y Diversidad (SCL/GDI), será la responsable de la supervisión técnica de esta operación;

siendo la responsable última la jefa de equipo. Específicamente, se tendrá el mandato de una supervisión de entrega de los productos de las consultorías, así como el seguimiento a la ejecución de las actividades. Este proceso será compartido y co-construido con las instancias nacionales, regionales y locales involucradas como contrapartes. El periodo de ejecución de la CT es de 36 meses.

- 4.3 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.
- 4.4 **Derechos de propiedad intelectual.** Todos los productos de conocimiento derivados de esta CT serán propiedad intelectual del Banco.

V. RIESGOS IMPORTANTES

- 5.1 Se identifica como riesgo que, debido a la multiplicidad de instituciones involucradas en las políticas públicas por fortalecer, la focalización de actividades pueda ser redefinida durante el proceso y haya rezagos en el cronograma de ejecución. La medida de mitigación se ha definido como la preparación de reuniones de trabajo con las instituciones que se beneficiaría de la CT, revisión y actualización del plan de adquisiciones caso sea necesario.

VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

- 6.1 No existen excepciones.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES

- 7.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión, ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

ANEXOS REQUERIDOS:

[Solicitud del Cliente - CO-T1685](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1685](#)

[Términos de Referencia - CO-T1685](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1685](#)