

## DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Implementación de la Metodología de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) en Ciudades Adicionales en la Región
▪ Número de CT:	RG-T2552
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Horacio Terraza, Jefe de equipo (INE/WSA); Ellis Juan, Co-Jefe de equipo (VPS/VPS); Luis López-Torres (INE/ESC); Ricardo De Vecchi (INE/INE); Federico Scodelaro (IFD/FMM); Aderbal José Curvelo (FMM/CBR); Ramiro López Ghio (FMM/CCO); Marcia Silva Casseb (FMM/CBR); Verónica Adler (FMM/CUR); Martin Soulier, Dayuma A. Ruiz y Roxana Chávez (INE/WSA); Escarlata Baza (LEG/SGO)
▪ Taxonomía	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 de Noviembre de 2014
▪ Beneficiario:	Brasil, Colombia, Chile, México y Argentina
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo a través de la División de Agua y Saneamiento
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Multidonantes para la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$700.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	48 meses De ejecución: 36 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	Primer trimestre 2015
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Agua y Saneamiento (INE/WSA)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE/WSA
▪ CT incluida en la Estrategia de País:	No
▪ CT incluida en CPD:	No
▪ Sector Prioritario GCI-9:	Reducción de la pobreza y mejora de la equidad, Apoyo a iniciativas de cambio climático, eficiencia energética y sostenibilidad ambiental en el área de sostenibilidad ambiental

### II. Objetivo y Justificación

- 2.1 El objetivo de esta cooperación técnica es consolidar el posicionamiento de la ICES como “bien público regional” fortaleciendo las capacidades técnicas de nuestros socios estratégicos en cinco países de la región, a través de los instrumentos técnicos y procesos de

coordinación y formación de conocimiento necesarios para la aplicación de la metodología ICES en las Ciudades Adicionales del programa<sup>1</sup>.

- 2.2 El fortalecimiento técnico e institucional de nuestros socios estratégicos, así como de nuestras contrapartes locales en Brasil, Colombia, Chile, México y Argentina para promover las fases de diagnóstico, priorización de problemáticas y definición de soluciones de sostenibilidad urbana en las ciudades adicionales del programa<sup>2</sup>, incrementará las capacidades en estos países para promover la sostenibilidad y competitividad de las ciudades y consolidará el papel de la ICES como un bien público que en la región se utiliza y aplica para alcanzar estos objetivos.
- 2.3 Gracias al apoyo de nuestros socios estratégicos en Brasil, Colombia, Chile, México y Argentina para implementar el programa de la ICES y a previas cooperaciones técnicas del Banco en las ciudades adicionales ([ver Cuadro de Actividades con financiamiento actual y proyectado](#)), éstas han iniciado la implementación de la metodología, algunas actividades de diagnóstico y la elaboración de su Plan de Acción. Sin embargo, es necesario profundizar los estudios en áreas priorizadas y brindar el *expertise* del Banco en actividades que son fundamentales para incrementar la calidad técnica de sus Planes de Acción, identificar medidas de pre-inversión y establecer acciones de monitoreo durante su implementación.
- 2.4 Las ciudades beneficiarias de esta operación serán las ciudades adicionales (definidas en el documento GN-2652-5) que actualmente operan en Brasil, Colombia, Chile, México y Argentina.

### III. Descripción de actividades, componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Brasil.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades adicionales (US\$140.000).** Se financiarán actividades para complementar algunas de las etapas de preparación y revisión del Plan de Acción en las ciudades de Florianópolis, Palmas y Vitória, Brasil, actividades donde se requiere del *expertise* del Banco y la coordinación de ICES y contrataciones de análisis especializado y asesoría técnica para profundizar diagnósticos y desarrollar o actualizar planes urbanos en temas priorizados por la metodología, identificar medidas de intervención con evaluación de costos y monitorear el avance en la implementación del Plan de acción en las respectivas ciudades. Asimismo, se financiarán actividades para identificar nuevas ciudades adicionales del programa a través de la alianza estratégica del Banco con Caixa Econômica Federal. Estas actividades permitirán contar con Planes de Acción con altos estándares de calidad técnica en las ciudades adicionales de Brasil y fortalecer sus capacidades y las de nuestro socio estratégico Caixa Econômica Federal para definir soluciones estratégicas priorizadas en los Planes de Acción.
- 3.2 **Componente 2. Colombia.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades adicionales (US\$140.000).** Se financiarán actividades para complementar algunas de las

---

<sup>1</sup> El esquema de “Ciudades Adicionales” incluye aquellas municipalidades adicionales a las 22 ciudades regulares originalmente aprobadas por el Comité Directivo del Banco en febrero de 2012. Bajo este esquema, si la municipalidad logra obtener financiamiento total o parcial (a través de su propio presupuesto, donantes o sector privado), para implementar la metodología ICES y cumple con los requerimientos de admisión a la Iniciativa, el Banco podrá complementar recursos para dicha implementación.

<sup>2</sup> De acuerdo a lo definido por el documento GN-2652-5 aprobado por el Directorio en Febrero 2012.

etapas de preparación y revisión del Plan de Acción en las ciudades de Montería, Pasto, Cartagena y Valledupar, Colombia donde se requiere del *expertise* del Banco y la coordinación de ICES, incluyendo actividades y contrataciones de análisis especializado y asesoría técnica para profundizar diagnósticos y desarrollar o actualizar planes urbanos maestros en temas priorizados, identificar medidas de intervención con evaluación de costos y monitorear el avance en la implementación de los Planes de acción. Estas actividades permitirán contar con Planes de Acción con altos estándares de calidad técnica en las ciudades adicionales de Colombia y fortalecer sus capacidades y las de nuestro socio estratégico Financiera del Desarrollo-FINDETER para definir soluciones estratégicas priorizadas en los Planes de Acción.

- 3.3 **Componente 3. Chile.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades adicionales (US\$140.000).** Se financiarán actividades para complementar algunas de las etapas de diagnóstico, priorización y preparación del Plan de Acción en Valdivia, Chile donde se requiere del *expertise* del Banco y la coordinación de ICES así como contrataciones de análisis especializado y asesoría técnica para profundizar evaluaciones y desarrollar o actualizar planes urbanos maestros en temas priorizados por la metodología, identificar medidas de intervención con evaluación de costos y monitorear el avance en la implementación del Plan de acción. Estas actividades permitirán fortalecer las capacidades de éstas ciudades y nuestros socios estratégicos, la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo de Chile (SUBDERE) y la Corporación de Fomento de la producción (CORPO), para desarrollar un diagnóstico en áreas críticas y soluciones estratégicas priorizadas en un Plan de Acción con altos estándares de calidad técnica.
- 3.4 **Componente 4. México.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades adicionales y apoyo técnico para el desarrollo de una estrategia de resiliencia en La Paz, Baja California Sur (US\$140.000).** Se financiarán: i) actividades que requieren del *expertise* del Banco y coordinación ICES así como contrataciones de análisis especializado para profundizar diagnósticos, desarrollar o actualizar planes maestros urbanos en temas priorizados, identificar medidas de intervención con evaluación de costos; ii) monitorear el Plan de acción en Campeche y generar capacidades para la aplicación de la metodología en Aguascalientes, León, Puebla y Toluca; iii) contrataciones y actividades de análisis especializado y de coordinación intersectorial del Banco para la evaluación de las pérdidas producidas en La Paz, Baja California Sur, por el paso del huracán *Odile* en septiembre de 2014, análisis de las capacidades de adaptación al cambio climático en la ciudad y el desarrollo de una Estrategia de Resiliencia. Estas actividades permitirán fortalecer las capacidades de éstas ciudades y nuestro socio estratégico, el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos de México (BANOBRA) para desarrollar un diagnóstico en áreas críticas y soluciones estratégicas priorizadas en un Plan de Acción con altos estándares de calidad técnica. El diagnóstico y estrategia de resiliencia en La Paz serán complementarios al Plan de acción ICES de la ciudad y contribuirá a la implementación de las medidas propuestas por el programa.
- 3.5 **Componente 5. Argentina.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades adicionales (US\$140.000).** Se financiarán actividades que requieran del *expertise* del Banco y la coordinación de ICES en ciudades adicionales de Argentina, incluyendo actividades y contrataciones de análisis especializado y asesoría técnica para profundizar el diagnóstico y desarrollar o actualizar planes maestros urbanos en temas priorizados por la metodología,

identificar medidas de intervención con evaluación de costos y monitorear la implementación de los Planes de acción en las ciudades de Paraná, Salta, Añelo y Las Heras. Gracias al apoyo de Yacimientos Petrolíferos Fiscales, Añelo y Las Heras cuentan con planes directores de residuos, salud y diagnósticos extendidos en temas priorizados, sin embargo requieren de la cooperación técnica del Banco para la realización de estudios de pre-inversión y el diseño de sistemas de monitoreo. Paraná y Salta requieren del expertise del Banco y coordinación de la ICES para profundizar diagnósticos en temas priorizados, como lo hicieron las otras dos ciudades, y desarrollar los planes, estudios y capacidades para implementar y monitorear sus Planes de Acción. Estas actividades permitirán fortalecer las capacidades de éstas ciudades y nuestro socio estratégico, Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) para desarrollar un diagnóstico en áreas críticas y soluciones estratégicas priorizadas en un Plan de Acción con altos estándares de calidad técnica (ver [Cuadro de Actividades con financiamiento actual y proyectado](#)).

#### Matriz de Resultados Indicativa

Indicadores de Resultados	Línea de Base	Meta 2015	Medio de Verificación
Componente 1: Brasil.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades			
Estudios de pre-inversión finalizados para una intervención urbana priorizada	0	1 Estudio de pre-inversión en cada ciudad (IV Trimestre 2015)	Fuente: reporte anual de donantes y reporte anual de cooperación técnica
Componente 2: Colombia.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades			
Estudios de pre-inversión finalizados para una intervención urbana priorizada	0	1 Estudio de pre-inversión en cada ciudad (IV Trimestre 2015)	Fuente: reporte anual de donantes y reporte anual de cooperación técnica
Componente 3: Chile.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades			
Estudios de pre-inversión finalizados para una intervención urbana priorizada	0	1 Estudio de pre-inversión (IV Trimestre 2015)	Fuente: reporte anual de donantes y reporte anual de cooperación técnica
Componente 4:México .- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades adicionales y apoyo técnico para el desarrollo de una estrategia de resiliencia en La Paz, Baja California Sur			
Estudios de pre-inversión finalizados para una intervención urbana priorizada	0	1 Estudio de pre-inversión en Campeche (III Trimestre 2015)	Fuente: reporte anual de donantes y reporte anual de cooperación técnica
Talleres de capacitación	0	1 Taller de capacitación en Aguascalientes, León, Puebla y Toluca (II Trimestre 2015)	
Estrategia de resiliencia en La Paz	0	1 Documento de estrategia (III Trimestre 2015)	
Componente 5: Argentina.- Estudios de Diagnóstico y Planes de Acción para ciudades			
Estudios de pre-inversión finalizados para una intervención urbana priorizada	0	1 Estudio de pre-inversión en cada ciudad	Estudios de pre-inversión finalizados para una intervención urbana priorizada

- 3.6 El costo total de la operación es de US\$700.000 y será financiado con la contribución del Fondo Multidonantes del Programa Especial Ciudades Emergentes y Sostenibles.

**Presupuesto Indicativo (US\$) (ver [Presupuesto Detallado](#))**

<b>Categoría</b>	<b>BID (US\$)</b>
Componente 1	140.000
Componente 2	140.000
Componente 3	140.000
Componente 4	140.000
Componente 5	140.000
<b>Total</b>	<b>700.000</b>

**IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución**

- 4.1 De conformidad con el documento GN-2629-1 “Directrices Operativas para Productos de Cooperación Técnica”, y a solicitud de los beneficiarios, el Banco a través de la División de Agua y Saneamiento en el Sector de Infraestructura y Medio Ambiente (INE/WSA), con apoyo del Grupo Coordinador de ICES será el ejecutor. El Banco cuenta con los conocimientos técnicos especializados y la experiencia en aplicación de la ICES en más de 40 ciudades de la región, así como experiencia en la asistencia técnica a entidades del nivel sub-nacional, que en algunos casos muestran debilidad institucional y baja capacidad técnica. A esto se suma el interés del Banco en garantizar que los procesos e instrumentos metodológicos a aplicar en cada una de las ciudades tengan los mismos estándares de calidad que las ciudades del programa regular y en que exista una adecuada coordinación operativa para asegurar el éxito del proyecto.
- 4.2 La Coordinación General de la ICES ha obtenido la no-objeción y compromiso de los socios estratégicos, de las entidades de enlace y/o de los gobiernos locales en Brasil y Colombia, Chile, México y Argentina para la instrumentación de la metodología de la ICES en las ciudades adicionales del programa en estos países.
- 4.3 El Banco contratará los servicios de consultores individuales, firmas consultoras y servicios diferentes de consultoría, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en la materia.
- 4.4 El Grupo Coordinador de la ICES (GCI) estará a cargo del apoyo a la implementación, monitoreo y evaluación del avance. El apoyo para la implementación de la metodología en las Ciudades Adicionales será liderado por un especialista de una de las divisiones participantes. Un equipo de consultores a tiempo completo estará encargado de la administración y ejecución técnica de la operación. Complementariamente, el Jefe de equipo y el grupo coordinador continuarán el trabajo en conjunto con las alcaldías participantes y los equipos multidisciplinarios formados en las ciudades.
- 4.5 Este esquema operativo facilitará la integración y una mayor apropiación del proceso por parte de las diferentes áreas operativas, así como una administración liviana y de bajo costo. Asimismo, el GCI trabajará con la ORP en todos los temas relacionados con socios externos de la ICES y en la movilización de recursos.

## **V. Riesgos importantes Resultados Esperados**

- 5.1 Los dos riesgos que pueden afectar el logro de los resultados de la CT: i) falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno durante la implementación de la ICES; y ii) la debilidad institucional y baja capacidad técnica de los gobiernos locales participantes.
- 5.2 Para mitigar el primer riesgo, se mantendrán las reuniones de coordinación con los diferentes niveles de gobierno, incluyendo los Ministerios de Economía y Finanzas y en su caso, Planificación, con el fin de obtener un claro apoyo del gobierno central al municipio. Para mitigar el segundo riesgo, se prevé brindar las actividades de asesoría y soporte técnico previstas en esta CT.
- 5.3 A corto plazo las ciudades adicionales beneficiadas tendrán un diagnóstico con áreas críticas y soluciones estratégicas priorizadas en un Plan de Acción y con altos estándares de calidad técnica del producto final que permitirá fortalecer la expansión del programa en Brasil, Colombia, Chile, México y Argentina.
- 5.4 Estos planes integrales favorecen la sostenibilidad urbana, ambiental y fiscal/institucional de la ciudad y las dotan de una agenda de inversiones prioritarias de alto impacto.
- 5.5 Se estrecharán las alianzas con nuestros socios estratégicos, Caixa Econômica Federal; Financiera del Desarrollo-FINDETER; la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo de Chile (SUBDERE) y la Corporación de Fomento de la producción (CORPO); el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos de México (BANOBRAS) y el *International Community Foundation* (ICF) y; Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) en Brasil, Colombia, Chile, México y Argentina y se incrementarán sus capacidades para promover y expandir el programa ICES. Ello fortalecerá el Programa como “bien público regional” y amplía su vinculación con los programas del Banco al abrir nuevas oportunidades en áreas de infraestructura urbana.
- 5.6 La evaluación y desarrollo de la estrategia de resiliencia será una oportunidad para avanzar en la instrumentación de las medidas prioritarias identificadas en el Plan de Acción en materia de agua, residuos, generación de energía y adaptación al cambio climático, abrirá nuevas ventanas de inversión para proyectos que promueven la sustentabilidad urbana y ambiental e incrementará el valor del Plan de acción de la ciudad como instrumento de evaluación y planeación urbana que contribuye a la resiliencia climática en las ciudades de la región.

## **VI. Excepciones a las políticas del Banco**

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 Por su naturaleza, los componentes financiados en esta operación no tendrán impactos ambientales o sociales negativos. Por el contrario, los estudios e instrumentos de capacitación a ser preparados en esta CT contribuirán a la preparación de proyectos que tendrán impactos ambientales y sociales positivos, promoviendo mejoras en la calidad ambiental urbana y en las condiciones de vida de los habitantes de ciudades beneficiarias.

Esta CT recibe la clasificación “C” de acuerdo a la Política OP-703 Políticas de Salvaguardias y Medio Ambiente ([ver filtros](#) ).

**ANEXOS REQUERIDOS**

Anexo I: [Documentos de compromiso de ciudades/instituciones financieras de desarrollo](#)

Anexo II: [Términos de Referencia](#)

Anexo III: [Plan de Adquisiciones](#)

**APOYO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE LA ICES EN CIUDADES  
ADICIONALES**

**RG-T2552**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el Fondo Fiduciario para Ciudades Emergentes y Sostenibles (ESC), de conformidad con la comunicación de fecha 07 de noviembre de 2014 suscrita por Jane de Souza Silva. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$700,000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

*Original firmado*

---

Sonia M. Rivera

Jefa

Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento

ORP/GCM

16/12/2014

---

Fecha

**APROBACIÓN**

Aprobado:

*Original firmado*

---

Sergio Campos

Jefe de División

División de Agua y Saneamiento

INE/WSA

16/12/2014

---

Fecha